ИСТОРИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СССР

1917 - 1928

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ЦЕН
СОВЕТА МИНИСТРОВ СССР
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ

ГЛАВНОЕ АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

Для служебного пользования

экз. _____

ИСТОРИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СССР

документы и материалы

Главная редакция:
С. Т. БЕЛЯКОВ,
член-корреспондент АН СССР В. П. ДЬЯЧЕНКО,
Г. П. ЛЕБЕДЕВ, Л. И. МАЙЗЕНБЕРГ, А. Н. МАЛАФЕЕВ,
С. Г. СТОЛЯРОВ, академик С. Г. СТРУМИЛИН,
Ш. Я. ТУРЕЦКИЙ, Ю. В. ЯКОВЕЦ

ИФ

ИСТОРИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СССР

1917 - 1928 гг.

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ФИНАНСЫ"
МОСКВА · 1970

Ответственные редакторы:
А. Н. МАЛАФЕЕВ, Ю. В. ЯКОВЕЦ

✳

Редакторы разделов:
Р. М. ГУМЕРОВ, М. В. КОКОРЕВ, Э. П. КУПРИНОВ,
С. Г. СТОЛЯРОВ, В. К. ШКАТОВ, Ю. В. ЯКОВЕЦ

✳

Составители:
З. К. Звездин (ответственный составитель), Е. Д. Евдокимова, О. Л. Конская, С. В. Корнильева, О. Г. Кузнецова, М. И. Кулькова, А. В. Литвиненко, Н. Е. Петропавловская, О. М. Слоним, Л. И. Трифонова, З. А. Троицкая, Ю. Л. Фаерман.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие 7

Вступительная статья 9

РАЗДЕЛ I. **Общие вопросы ценообразования и политики цен** . . 23
В. И. Ленин о советской политике цен 25
Политика цен и методология ценообразования 49

РАЗДЕЛ II. **Формирование и деятельность советских органов ценообразования** 179

РАЗДЕЛ III. **Цены на продукцию тяжелой промышленности** 265

РАЗДЕЛ IV. **Тарифы транспорта и связи** 353

РАЗДЕЛ V. **Ценообразование на товары народного потребления и услуги населению** 387

РАЗДЕЛ VI. **Цены на сельскохозяйственную продукцию** 453

РАЗДЕЛ VII. **Статистика цен** 593

ПРИЛОЖЕНИЕ

Хронологический перечень важнейших документов и фактов по истории ценообразования 687

Список сокращенных слов 717

Библиография по проблемам ценообразования за 1917—1928 гг. 720

Публикуемые документы извлечены из фондов Центрального государственного архива народного хозяйства СССР (ЦГАНХ СССР) и Центрального государственного архива Октябрьской революции, высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР (ЦГАОР СССР), а также из официальных изданий и некоторых ранних публикаций, представляющих в настоящее время библиографическую редкость.

Документы обработаны в соответствии с общепринятыми правилами публикации. В сборнике принята двойная нумерация документов: первая цифра означает номер раздела, вторая — порядковый номер документа в разделе. Все сокращенные слова, не помещенные в список сокращений, раскрыты без квадратных скобок, кроме случаев, когда правильность раскрытия вызывает сомнение или может быть двоякой. Цифры в таблицах, если сумма их при подсчете не сходится с итоговым числом, не исправлены, но в подстрочных примечаниях указывается, что сумма чисел не сходится с приведенным итогом.

Часть документов публикуется в извлечениях. Опущены сведения, не относящиеся к теме сборника или имеющие второстепенное значение. Все извлечения оговорены в подстрочных примечаниях, кроме следующих документов: а) сочинения В. И. Ленина; б) резолюции съездов и конференций ВКП(б) и постановления СНК и СТО; в) статистические таблицы, если из них опущены данные, выходящие за хронологические рамки сборника.

В материалах к отчетам правительства указываются опущенные главы и параграфы только того раздела, из которого публикуется извлечение. Извлечения из документов обозначаются в заголовке словом «из» и отточиями в тексте, причем последнее не ставится в случае пропуска целых разделов, глав и параграфов.

В материалах к отчетам правительства изменена нумерация таблиц, диаграммы опущены без оговорок. Материалы и статистические таблицы, ранее опубликованные и не имеющие даты, датируются по содержанию, так как установить точную дату не представляется возможным. Подписи под документами, как правило, не воспроизводятся.

В приложениях к сборнику даются список сокращений, хронологический перечень опубликованных и не опубликованных в данном издании документов по истории ценообразования, а также список литературы по вопросам ценообразования, опубликованный в 1917—1928 гг.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Экономическая история нашей страны — наше богатство. Документы по истории ценообразования в СССР, собранные в настоящем томе, убедительно подтверждают это. Они показывают, как впервые в истории человечества в невероятно трудных условиях сопротивления старого мира закладывался фундамент нового социального строя, новых экономических отношений и хозяйственных форм. И в год столетия со дня рождения В. И. Ленина особенно отрадно видеть, как много уделял внимания глава первого Советского правительства формированию основ советской политики цен, использованию механизма цен в интересах построения социалистического общества.

Но мы обращаемся к более чем полувековой истории нашей экономики не только для того, чтобы еще раз убедиться в масштабе проделанной работы и величии решенных задач. Пройденный путь — это сокровищница накопленного опыта. Ученые и практики, решающие сейчас задачи совершенствования системы цен у нас и в зарубежных странах социализма, с большой пользой для себя познакомятся с тем, как решались во многом аналогичные вопросы политики цен и методики ценообразования в первое десятилетие Советской власти. Достаточно назвать для примера публикуемые в сборнике документы о принципах включения прибыли в цену, методах построения закупочных цен на продукты сельского хозяйства. Большой интерес представляют материалы по советской статистике цен, которая в те годы была богатейшей в мире.

Сборник документов и материалов по истории ценообразования будет полезным пособием для экономистов, статистиков и хозяйственников.

Акад. *С. Г. Струмилин*

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

В новых условиях планирования и экономического стимулирования ценообразование оказалось в центре внимания экономической теории и практики руководства развитием народного хозяйства. Практика коммунистического строительства ставит перед специалистами в области ценообразования массу больших и важных вопросов, правильные ответы на которые не терпят отлагательства. Вот неполный их перечень: каковы особенности действия закона стоимости при социализме; что следует понимать под общественно необходимыми затратами труда; каким образом надо отражать в ценах фондоемкость продукции, ее потребительские свойства; какие административные меры и материальные стимулы могут заставить производителей снижать цены; как сочетать принципы стабильности и гибкости плановых цен; какие функции и в какой мере призваны выполнять плановые цены; каково соотношение централизованного начала и самостоятельности хозяйственных звеньев в планировании цен; какими должны быть органы ценообразования; что надо сделать для улучшения статистики цен. Получить ответы на эти животрепещущие вопросы невозможно без изучения опыта планового ценообразования в СССР.

Главная цель настоящего издания — способствовать обобщению богатейшего опыта развития планового ценообразования в СССР на основе документальных данных и других первичных материалов и тем самым оказать помощь теоретикам и практикам в решении актуальных задач планового руководства процессом ценообразования как в нашей стране, так и в других социалистических странах. Опыт Советского Союза может быть полезен и для развивающихся стран.

Этим, однако, не ограничивается значение публикуемых документов и материалов. Цены, как денежная форма стоимости, представляют собой своего рода нервную систему хозяйственного организма. «В проблеме цен, — отмечалось в резолюции февральского (1927 г.) Пленума ЦК ВКП(б), — перекрещиваются все основные экономические, а следовательно, и полити-

ческие проблемы Советского государства. Вопросы установления правильных взаимоотношений крестьянства и рабочего класса, вопросы обеспечения взаимосвязанного и взаимообусловленного развития сельского хозяйства и промышленности, вопросы распределения национального дохода и связанные с ним вопросы индустриализации СССР и укрепления как экономически, так и политически рабочего класса, вопросы обеспечения реальной заработной платы, укрепления червонца, наконец, планомерное усиление социалистических элементов нашего хозяйства и дальнейшее ограничение частнокапиталистических элементов народного хозяйства — все это упирается в проблему цен» *. Это важнейшее положение применимо не только к переходному периоду от капитализма к социализму, но и к периоду социализма и строительства коммунистического общества, разумеется, с учетом изменений, которые произошли в экономической и политической обстановке. По этой причине публикуемые документы и материалы могут быть использованы и для изучения некоторых проблем общей экономической истории Советского государства.

Различные этапы социалистического и коммунистического строительства характеризуются существенными отличиями в динамике цен, в методах их регулирования и планирования. Сборник охватывает документы 1917—1928 гг., т. е. первых лет существования Советской власти, и начальный период новой экономической политики, характеризующийся широким использованием товарно-денежных отношений, в том числе цены, в качестве планового инструмента построения фундамента социалистической экономики.

В сборник включены высказывания В. И. Ленина о советской политике цен, декреты Совета Народных Комиссаров о ценах, их планировании и регулировании, подписанные В. И. Лениным; постановления правительственных и партийных органов о политике цен и ценах; доклады в правительство и другие материалы о ценах ВСНХ, Госплана, Наркомвнуторга и других хозяйственных органов; решения, протоколы заседаний, инструктивные материалы и доклады советских органов ценообразования; материалы о статистике цен; таблицы цен и некоторые другие материалы. Многие публикуемые документы стали библиографической редкостью, значительная часть их взята из архивов и публикуется впервые.

Формирование советской системы цен началось, как об этом свидетельствуют приведенные в сборнике документы, буквально в первые же месяцы после Октябрьской революции. Уже в 1918 г. под руководством и при непосредственном участии

---

* «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 345.

В. И. Ленина были сформулированы основы советской политики цен, приняты меры по установлению твердых цен на хлеб и основные промышленные товары, разработаны принципы и методы деятельности советских органов ценообразования, создан Комитет цен ВСНХ.

Однако начавшаяся гражданская война, иностранная военная интервенция усугубили хозяйственную разруху, порожденную четырехлетней империалистической войной, сорвали усилия молодого Советского государства по налаживанию нормальной экономической жизни. В связи с необходимостью обеспечить потребности ведения войны и снабдить рабочих в тылу, в условиях крайней ограниченности ресурсов, Советское государство стало проводить политику военного коммунизма. Эта политика ускорила натурализацию хозяйственных отношений. Безудержная эмиссия бумажных денег сводила к минимуму реальное значение денежных доходов населения. Увеличился разрыв в уровне цен на регулируемом рынке и в частной торговле.

Политика военного коммунизма, как отмечал В. И. Ленин, не обеспечивала условий для подъема производительных сил. Потребовался переход к новой экономической политике. Характерная особенность нэпа как раз и состоит в широком использовании товарно-денежных отношений, а значит, и цены в качестве необходимого средства для построения социализма. Первым звеном в цепи мер перехода к новой экономической политике явилась замена продразверстки продналогом. Первоначально была предпринята попытка ввести безденежный обмен продукции государственной промышленности на крестьянское продовольствие в сочетании с разрешением торговли в пределах местного оборота. Однако в целом по стране организовать товарообмен не удалось. Уже в августе 1921 г. СНК издал наказ «О проведении в жизнь начал новой экономической политики», в котором указывалось, что надо «...переходить, где это возможно и выгодно, к денежной форме обмена» *. Национализированные предприятия получили право купли-продажи товаров на рынке. Потребительская кооперация была снята с государственного снабжения и переведена на хозяйственный расчет. Была ликвидирована бесплатная выдача населению продовольствия, отменена бесплатность коммунальных услуг.

В период с 1922 по 1924 гг. по указанию и под руководством В. И. Ленина была проведена денежная реформа, червонец стал обеспечиваться золотом.

С переходом к нэпу тресты и предприятия стали переводиться на хозяйственный расчет. В апреле 1923 г. был издан декрет ВЦИК и СНК «О государственных промышленных пред-

* Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967 гг.). Политиздат, 1967, т. 1, стр. 247.

приятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах)», в котором записано, что тресты организованы с целью получения наибольшей прибыли. Тресты пользовались широкой хозяйственной автономией, сами устанавливали цены на значительную часть своей продукции. Бюджетное финансирование было сильно ограничено, главная роль стала принадлежать кредитованию. В ряде случаев декрет о трестах трактовался неправильно и даже извращался. Прибыли увеличивались не за счет снижения себестоимости, уменьшения накладных расходов и ускорения оборачиваемости средств, а путем повышения цен. Такой метод находится в явном противоречии с принципами социалистического хозяйствования, поскольку повышение цен тормозит борьбу за повышение производительности труда, рост народного благосостояния, что несовместимо с интересами укрепления союза рабочего класса с трудовым крестьянством.

Годы новой экономической политики были периодом широкого использования стоимостных отношений, в том числе и цен, в интересах социалистического строительства в соответствии с ленинскими предначертаниями. Планирование и регулирование цен, которым в эти годы Коммунистическая партия и Советское государство уделяли очень много внимания, преследовали следующие основные цели: установление эквивалентных экономических отношений города и деревни, промышленности и сельского хозяйства, материальное стимулирование производства, повышение реальных доходов трудящихся, ограничение капиталистического накопления.

После ликвидации «ножниц» цен на промышленные и сельскохозяйственные товары, раствор которых достиг максимума в октябре 1923 г., экономические отношения города и деревни стали строиться на здоровой основе, на принципе эквивалентности. Это было одним из важных условий быстрого роста как промышленности, так и сельского хозяйства. Действительно, за период с 1921 по 1928 гг. объем промышленной продукции возрос в 4,3 раза, валовой сбор зерна — в 2,7 раза.

Вследствие снижения розничных цен и быстрого роста номинальной заработной платы реальная заработная плата рабочих за период с 1920/21 по 1925/26 г. возросла почти в три раза. В результате уменьшения расхождения цен на промышленные и сельскохозяйственные товары и устранения резких сезонных колебаний заготовительных цен уровень благосостояния деревенского населения, прежде всего его бедняцко-середняцкой части, заметно повысился.

Со второй половины 1925 г. начался некоторый рост цен. В результате энергичных мер по проведению режима экономии и снижению себестоимости и кампании по снижению цен

в 1926 и 1927 гг. Советскому государству удалось добиться некоторого снижения отпускных и розничных цен.

После краткого анализа особенностей планового ценообразования в период с 1917 по 1928 г. обратимся к характеристике материалов и документов, включенных в данный сборник.

Документы и материалы сборника сгруппированы по следующим разделам: 1. Общие вопросы ценообразования и политика цен. 2. Формирование и деятельность советских органов ценообразования. 3. Цены на продукцию тяжелой промышленности. 4. Тарифы транспорта и связи. 5. Ценообразование на товары народного потребления и услуги. 6. Цена на сельскохозяйственную продукцию. 7. Статистика цен. Внутри каждого раздела документы расположены в хронологическом порядке. Такая структура, как нам представляется, позволит без особого труда находить необходимые документы как исследователям тех или иных проблем ценообразования, так и специалистам в области экономической истории.

В первом разделе помещены документы и материалы по общим вопросам ценообразования, в том числе высказывания В. И. Ленина о советской политике цен и ценообразовании в советском хозяйстве, а также важнейшие из подписанных им правительственных декретов по вопросам ценообразования.

До Октябрьской революциии марксисты единодушно считали, что социализм и товарно-денежные отношения несовместимы. Из материалов, помещенных в разделе, читатель сможет сделать заключение, что В. И. Ленин, творчески развивая марксизм на основе изучения опыта развития советской экономики, сделал вывод о необходимости использования стоимостных отношений, в том числе и цен, для построения социализма.

Материалы раздела рисуют картину хозяйственной жизни первых лет существования Советской власти, основы ее экономической политики, первые попытки овладения стоимостным механизмом и ценой с целью мобилизации усилий для ведения войны, нормализации хозяйственной жизни, облегчения положения трудящегося населения.

Другая часть документов раздела посвящена периоду новой экономической политики. В них определены основы новой экономической политики, отражен процесс перехода к ней. Публикуется целый ряд решений партийных и правительственных органов и органов ценообразования о регулировании и планировании цен, методические материалы о принципах регулирования цен, документы, характеризующие цели, методы и результаты борьбы за снижение оптовых и розничных цен.

До сих пор распространено мнение, будто плановое ценообразование в нашей стране началось лишь с переходом к нэпу. Документы, приводимые в сборнике, свидетельствуют о том, что

с первых же месяцев своего существования Советское государство осуществило целый комплекс мер по овладению механизмом товарно-денежных отношений и, в частности, механизмом цен.

Как видно из опубликованных в этом разделе (а также в других разделах сборника) документов и материалов, в течение 1917—1918 гг. Советское государство в интересах трудящегося населения издало целый ряд постановлений о твердых ценах на монополизированные товары. Регулирование торговли и цен ввиду острого дефицита, который ощущала страна в товарах, сталкивалось с большими трудностями. Поэтому по предложению Народного Комиссара продовольствия А. Д. Цюрупы 2 апреля 1918 г. Совнарком принял декрет об организации товарообмена для усиления хлебных заготовок.

В рассматриваемый период в экономике страны существовали два рода цен: твердые цены, устанавливаемые государственными органами, и цены частного рынка. Вся система твердых цен в сочетании с нормированием снабжения строилась в интересах трудящихся, которые не могли приобретать товары по одним рыночным ценам. Политика цен Советского государства учитывала нужды не только рабочего класса, но и трудового крестьянства. Заготовительные цены на хлеб были повышены.

Документы свидетельствуют о том, что формирование и деятельность органов ценообразования, первые усилия Советской власти по регулированию и планированию цен, по овладению механизмом ценообразования были сделаны под руководством и при непосредственном участии В. И. Ленина.

В сборнике публикуется письмо В. И. Ленина от 2 августа 1918 г. «В комиссариаты: продовольствия, земледелия, ВСНХ, финансов и торговли и промышленности», в котором он предложил срочно разработать систему мер по регулированию цен. В соответствии с этим письмом был издан (в августе—октябре 1918 г.) ряд декретов СНК, ВСНХ и Наркомпрода, устанавливавших твердые цены на важнейшие товары.

Обращает внимание на себя декрет СНК (подписан В. И. Лениным) «Об организации снабжения» от 21 ноября 1918 г., в соответствии с которым на Комитет цен ВСНХ было возложено «установление цены продукта как фабричной, так и оптовой и розничной». Этот ленинский декрет заложил фундамент планового ценообразования в стране, с него берет начало система советских органов ценообразования. В соответствии с декретом Президиум ВСНХ 30 ноября 1918 г. утвердил состав Комитета цен. В отчете о деятельности Комитета цен ВСНХ, написанном через два года, в ноябре 1920 г., говорилось, что с самого начала в основу всей работы Комитета цен был положен

декрет Совнаркома от 21 ноября 1918 г. «Об организации снабжения». Представляет интерес характеристика В. И. Лениным роли цен в условиях нэпа (ответ корреспонденту английской газеты «Манчестер Гардиан» А. Рансому).

В сборнике помещен ряд декретов, подписанных В. И. Лениным, которые устанавливали твердые цены на хлеб, промышленные товары, тарифы на перевозки железнодорожным транспортом. В литературе можно встретить утверждение, что до перехода к нэпу эти цены практически не применялись. В действительности государственные заготовки на селе осуществлялись по твердым ценам; твердые цены использовались по крайней мере до перехода к военному коммунизму и при снабжении продуктами питания городского населения. Любопытны с этой точки зрения опубликованные в сборнике правила применения обязательных постановлений о твердых продажных ценах на текстильные товары. Правила подписаны В. И. Лениным в октябре 1919 г.

Один из чрезвычайно интересных для специалистов по ценообразованию документов этого раздела — доклад Госплана СССР в СТО «О принципах включения прибыли в калькуляцию отпускных цен на промышленные товары».

Во втором разделе помещены материалы о формировании и развитии советских органов ценообразования. Этот вопрос представляет большой интерес. Он почти не освещен в нашей литературе.

В декабре 1917 г. был создан ВСНХ, в составе которого предусматривалась организация Комиссии цен. 18 июля 1918 г. на заседании Президиума ВСНХ было принято решение о необходимости создания Комитета цен и рассмотрено Положение о нем. На основании декрета СНК «Об организации снабжения» Президиум ВСНХ 30 ноября 1918 г. утвердил состав Комитета цен, который до 20 ноября 1920 г. провел 30 пленарных заседаний и 202 заседания согласовательных комиссий, утвердил около 5000 цен на различные виды продуктов, опубликовал два справочника твердых цен, принял меры по улучшению калькуляционного дела. Было проведено три общих пересмотра цен, при которых уровень цен определялся путем установления коэффициента к дореволюционным ценам.

Кроме Комитета цен при Президиуме ВСНХ, который являлся высшим органом Советской власти по регулированию цен, при Промбюро ВСНХ советских республик и областных Промбюро были созданы специальные Комиссии цен. В июле 1920 г. было утверждено Положение о местных оценочных комиссиях, которые учреждались при президиумах губсовнархозов и действовали как местные органы Комитета цен ВСНХ, устанавливавшие цены на продукцию местного производства. В ряде

отраслевых главков и центров существовали подотделы твердых цен.

Таким образом, еще до перехода к нэпу создалась система специализированных органов ценообразования. В этот период были выработаны и основные принципы организации советских органов ценообразования: междуведомственный характер государственных органов по регулированию цен, привлечение представителей трудящихся к их деятельности и построение системы органов ценообразования по территориально-отраслевому признаку.

Переход к нэпу предъявил новые, более сложные и ответственные требования к работе органов планового ценообразования. Центр тяжести в их деятельности переносился с декретирования твердых цен на их обоснование и экономическое регулирование, сообразующееся с объективными законами рынка.

В связи с переходом к нэпу Комитет цен ВСНХ летом 1921 г. разработал новые принципы промышленной калькуляции на основе рыночных цен сырья, топлива, материалов и других элементов себестоимости. В июле 1921 г. Финансовой комиссией Совнаркома были разработаны принципы регулирования цен в новых условиях. Декретом СНК от 5 августа 1921 г., подписанным В. И. Лениным, было утверждено «Положение о Комитете цен» при Наркомфине в составе представителей Наркомфина в качестве председателя, ВСНХ, Наркомпрода, Наркомвнешторга, ВЦСПС, Центросоюза, ЦСУ и Комиссии использования СТО. На Комитет цен возлагалось установление оптовых, а в надлежащих случаях — и розничных цен на все товары, отпускаемые государственными предприятиями и учреждениями друг другу, кооперации и населению. Аналогичные комитеты цен создавались и в других советских республиках; в сборнике приведены материалы о работе этих комитетов.

В 1922 г. была организована Комиссия по внутренней торговле при СТО, главной задачей которой являлось наблюдение за рыночным оборотом.

В конце 1923 г. возник кризис сбыта изделий госпромышленности. Для ликвидации кризиса сбыта был предпринят комплекс мер экономического характера (снижение оптовых и розничных цен, денежная реформа, расширение сельскохозяйственного кредита, улучшение работы кооперации, борьба за режим экономии и др.). Принимались также меры к усилению планового начала в народном хозяйстве, координированию работы различных правительственных и хозяйственных органов, к усилению планирования и регулирования торговли и цен. С этой целью Комвнуторг был преобразован в 1924 г. в Наркомвнуторг, расширили свою регулирующую роль синдикаты. В этот период Коммунистическая партия перенесла центр тя-

жести в борьбе за регулирование цен не на меры административного характера, а на экономическое соревнование с частником за овладение крестьянским рынком, на повышение производительности труда, на снижение себестоимости. В сборнике приведены документы, характеризующие деятельность Наркомвнуторга по регулированию рыночных цен, установлению предельных цен, контролю за соблюдением этикетных цен.

Постановлением СНК СССР от 14 апреля 1926 г. были образованы междуведомственные комиссии по снижению розничных цен.

Регулированием отпускных цен в период нэпа занимался ВСНХ. Ряд материалов характеризует деятельность Бюро цен ВСНХ по установлению отпускных цен на промышленные товары, улучшению калькуляционного дела и т. п.

В третьем разделе «Цены на продукцию тяжелой промышленности» содержатся документы по оптовым ценам в угольной, нефтяной, металлургической и машиностроительной промышленности.

В них определена политика цен на топливо, металлы, металлические изделия, сельскохозяйственные машины и другие средства производства, принципы калькулирования себестоимости.

Уже постановлением Наркомата торговли и промышленности от 14 декабря 1917 г. «Об установлении цен на металлы и изделия из них и о предоставлении «Росмеко» права устанавливать твердые цены в дальнейшем» были зафиксированы твердые цены на металл, действовавшие с 1 сентября 1917 г.

В первые годы Советской власти страна испытывала острый топливный голод. В связи с этим правительство неоднократно рассматривало вопрос ценообразования на все виды топлива. Уже в этот период делались попытки взаимной увязки цен на каменный уголь, нефть и другие виды топлива. Для упорядочения цен на топливо важное значение имело постановление СТО от 22 сентября 1922 г. «О твердых ценах на топливо для плановых потребителей».

Большой интерес представляют доклады Госплана СССР в СТО «О политике цен на топливо» (1926 г.), доклад ВСНХ СССР в Госплан СССР «О себестоимости продукции металлопромышленности в 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г.».

С конца 1923 г. и особенно начиная с 1924 г. стал осуществляться переход к платности пользования природными богатствами. В добывающей промышленности оплата природных богатств осуществлялась в формах разведочного сбора, подесятинной и арендной плат. Последняя иногда применялась в виде долевых отчислений.

В эти годы применялась арендная плата при предоставлении земель для сельскохозяйственного производства. При определе-

нии размера арендной платы учитывались рентообразующие факторы. Применение арендной платы создавало определенные материальные стимулы в рационализации природопользования, а также выравнивало экономическое положение предприятий, работающих в различных природных и географических условиях. В разделе помещено несколько документов о порядке взимания платы за пользование недрами.

Взимание с советских хозяйств арендной платы было отменено постановлением ЦИК и СНК СССР от 16 марта 1927 г. Плата за недра была отменена в связи с налоговой реформой 1930 г.

Каков же результат государственной политики цен на продукцию тяжелой промышленности?

Индекс отпускных цен на изделия производственно-технического назначения снизился с 2244 на 1 октября 1923 г. (в 1913 г. индекс был равен 1000) до 1681 на 1 октября 1928 г. Наиболее значительно за этот период снизились цены на продукцию горной, химической и металлической промышленности. Снижение цен, как правило, базировалось на снижении себестоимости и увеличении масштабов производства, другими словами, было экономически обоснованным. Можно сделать вывод, что государственное регулирование цен на средства производства в период с 1923 по 1928 г. было достаточно эффективным.

Четвертый раздел — транспортные тарифы. Больше половины документов этого раздела — декреты, подписанные В. И. Лениным. В период с 1918 г. до весны 1920 г. была осуществлена унификация пассажирских тарифов, установлены льготы для рабочих, объединенных в профессиональные союзы. Уровень как грузовых, так и пассажирских тарифов в связи с падением курса бумажных денег неоднократно повышался.

С весны 1920 г. в соответствии с рядом декретов Совнаркома платность пользования услугами транспорта и средств связи отменялась частично или полностью.

С переходом к новой экономической политике декретом СНК от 9 июля 1921 г. и дополнительно к нему от 15 июля и 22 июля 1921 г. была вновь установлена платность перевозок по железным дорогам и водным путям всех пассажиров и всяких грузов, в том числе и правительственных; декретом от 18 июля 1921 г. введены таксы за услуги, оказываемые Народным Комиссариатом почт и телеграфов. В ноябре 1922 г. были дифференцированы пассажирские тарифы на железнодорожном транспорте.

Большой интерес представляет помещенная в этом разделе обстоятельная записка Госплана СССР в СТО от 27 февраля 1928 г. об основах тарифной политики и о принципах генерального пересмотра системы железнодорожных тарифов.

Пятый раздел сборника включает документы о ценообра-

зовании на предметы народного потребления и услуги. До введения новой экономической политики Советское государство устанавливало твердые цены на предметы первой необходимости, как продававшиеся городскому населению, так и идущие в товарообмен в деревню. Эти цены имели определенное значение лишь первоначально, а затем в связи с растущей инфляцией все более приобретали символический характер.

С введением новой экономической политики цены на предметы потребления стали отражать не только издержки производства и обращения, но и рыночные условия. В разделе приведены выдержки из декрета ЦИК и СНК от 27 ноября 1923 г. о снижении акциза на соль вдвое — с тем, чтобы расширить сбыт соли. Дело в том, что розничные цены на соль в 1923 г. были выше синдикатских и оптовых на величину, значительно превосходящую довоенную разницу. Крестьяне хлебных губерний отдавали за пуд соли 3—4 пуда хлеба вместо довоенных 10—13 фунтов. Это вызвало значительное сокращение потребления соли, особенно облагаемой акцизом. А «безакцизная» соль продавалась, например, в Царицынской губернии совершенно открыто не только на базарах, но и в кооперативных лавках. Спекулянты привозили вагонами хлеб в Камышин и Царицын и обменивали его на соль. Декретом от 27 ноября 1923 г. акциз на соль был снижен вдвое. Эта мера не только расширила сбыт акцизной соли, но и послужила толчком для борьбы за снижение себестоимости добычи соли, уменьшение транспортных издержек, накладных расходов в торговле, способствовала вытеснению частника с соляного рынка.

В разделе есть несколько постановлений о снижении розничных цен, изданных после октября 1923 г., в частности Постановление СТО СССР от 29 февраля 1924 г. Особое внимание уделялось снижению цен на промышленные товары, потребляемые сельским населением (соль, керосин, ситец, спички, махорка), о чем свидетельствуют приведенные в сборнике документы. Снижение розничных цен на промтовары, начатое с октября 1923 г., успешно продолжалось до середины 1925 г. Особенно интенсивным оно было до 1 мая 1924 г. За это время индекс розничных цен частной торговли Конъюнктурного института НКФ снизился на 13%. В этот период снижение цен осуществлялось по преимуществу за счет понижения непомерно высоких прибылей трестов и в меньшей мере за счет снижения себестоимости. Летом 1924 г. было положено начало новому, качественно иному этапу в динамике цен. В этот период снижение цен сделалось орудием Советского государства в борьбе за повышение производительности труда и рационализацию работы промышленности.

С августа 1925 г. начался быстрый рост розничных цен, кото-

рые за период до 1 октября 1926 г. возросли на 15%. Рост цен был связан с развертыванием тяжелой промышленности и осуществлением широкой программы капитального строительства. В разделе приводится постановление СТО «О снижении розничных цен на недостаточные товары государственной промышленности» от 2 июля 1926 г., в соответствии с которым цены на эти товары предстояло снизить к августу 1926 г. на 10% против их уровня на 1 мая 1926 г. Торговый аппарат воспринял это постановление без энтузиазма и при поддержке местных организаций (которые получали отчисления от торговой прибыли в свою пользу) противился снижению цен. В результате цены были снижены лишь на 0,8—1,4%.

Особое внимание снижению цен уделил февральский (1927 г.) Пленум ЦК ВКП(б), принявший специальное решение «О снижении отпускных и розничных цен». В связи с этим постановлением были приняты и правительственные решения, приведенные в разделе. Большое внимание уделялось снижению торговых наценок, борьбе за рационализацию торгового аппарата. Этот вопрос занимает значительное место в докладах Наркомторга в СТО о ходе кампании за снижение цен. Кампания за снижение цен в 1927 г., в отличие от 1926 г., увенчалась успехом потому, что были подготовлены условия для запланированного снижения цен. Оно осуществлялось на основе борьбы за режим экономии, снижение себестоимости продукции и рационализации торгового аппарата. Снижение цен проводилось с учетом соотношения спроса и предложения. И все же наибольшее снижение было проведено по недостаточным товарам, что осложняло борьбу с частником. 1927/28 год был последним, в котором индекс розничных цен продолжал снижаться. Со следующего года наступил длительный период, в течение которого розничные цены повышались.

Шестой раздел сборника — материалы о заготовительных ценах. В первые годы существования Советской власти самой острой и трудной экономической проблемой была борьба за хлеб. Крестьяне, не имея возможности купить мануфактуру, плуги, гвозди и другие необходимые им товары, теряли веру в силу денег и переставали продавать хлеб. Кулачество и спекулянты срывали твердые цены, разрушали хлебную монополию. В связи с таким положением СНК принял 2 апреля 1918 г. Постановление об организации товарообмена для усиления хлебных заготовок. Но эта мера не решила проблемы. В связи с этим декретом от 9 мая 1918 г. ВЦИК предоставил Наркомпроду чрезвычайные полномочия по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей хлебом. В деревню направились продотряды. В августе 1918 г. были повышены заготовительные цены на хлеб. Но и всех на-

званных мер было недостаточно, и поэтому декретом СНК от 11 января 1919 г. была введена продразверстка.

С переходом к нэпу условия и характер заготовок хлеба и других сельскохозяйственных культур стали претерпевать изменения. Продразверстка была заменена продналогом, а затем с 1924/25 г. единый сельскохозяйственный налог стал взиматься исключительно в денежной форме. Заготовительные цены стали устанавливаться под воздействием рыночных условий, конкуренции государственных и кооперативных организаций и частника.

В этой обстановке особое значение приобрела государственная политика заготовительных цен, методы регулирования заготовительного рынка, которые отражены в документах пятого раздела.

В период с марта по сентябрь 1921 г. уровень заготовительных цен на продовольственные культуры понижался. Осенью 1921 г. и зимой 1922 г. в связи с неурожаем (особенно в Поволжье) заготовительные цены резко возросли. Уже летом 1922 г. в связи с выявившимися благоприятными видами на урожай цены на хлебные и другие сельскохозяйственные товары стали понижаться относительно цен на промтовары. Кризис сбыта 1923 г. потребовал повышения заготовительных цен, расширения экспорта хлеба, значительного увеличения масштабов кредитования хлебозаготовок.

Однако рост хлебных цен угрожал возникновением «обратных ножниц» и снижением реальной заработной платы. В связи с этим ряд постановлений правительственных и партийных органов предусматривал осуществление мер по стабилизации заготовительных цен. Так, было сокращено банковское кредитование заготовок, приостановлена продажа новых партий хлеба на внешнем рынке, а запасы, забронированные для экспорта, были обращены на внутренний рынок. Была создана комиссия СТО по борьбе с дороговизной, получившая право распоряжаться хлебным запасом Наркомпрода. В результате названных мер Советскому государству удалось не только приостановить повышательную тенденцию цен на сельскохозяйственные товары, но и добиться в период с марта по июнь 1924 г. их снижения. С июня по август 1924 г. в связи с недородом заготовительные цены резко повысились.

В дальнейшем Коммунистическая партия и Советское государство с успехом проводили политику стабилизации заготовительных цен на хлеб и другие сельскохозяйственные товары.

В некоторых документах, публикуемых в пятом разделе, раскрываются методы построения заготовительных цен, их территориальной дифференциации, учета качества сельскохозяйственного сырья в ценах.

Седьмой раздел включает материалы по статистике цен — нормативные документы и таблицы цен. Уже в июле 1918 г. Со-

ветским правительством было утверждено «Положение о государственной статистике», а в ноябре того же года поставлена задача изучения движения товарных цен. Сведения о ценах более чем по 300 товарам собирались через корреспондентскую сеть, имевшуюся во всех губернских, уездных и других крупных городах, обрабатывались губстатбюро и в виде месячных сводок представлялись в ЦСУ. Со второй половины 1922 г. губернские статистические бюро начали ежемесячно исчислять индексы рыночных цен в городах и в среднем по губерниям.

С 1925 г. индексы цен отдельных товаров стали исчисляться на первое число каждого месяца по ценам преобладающего вида торговли сравнительно с ценами 1913 г. и на 1 апреля 1924 г. По СССР, республикам, экономическим районам и отдельным городам исчислялись обобщающие взвешенные индексы по 106 товарам. ЦСУ в централизованном порядке рассчитывало с января 1925 г. на первое число каждого месяца индексы цен по СССР на базе цен 1913 г. по 34 товарам в 97 городах по государственной, кооперативной и частной торговле, а также общеторговые индексы.

В 20-е годы Центральное бюро статистики труда ЦСУ, БЦСПС и Наркомтруд исчисляли бюджетные индексы цен. Госплан исчислял индексы оптовых цен, ВСНХ — индексы отпускных цен промышленности, Конъюнктурный институт Наркомфина — индексы розничных цен и крестьянские индексы, Центросоюз — индексы цен потребительской кооперации. Хорошо поставленная статистика цен обеспечивала возможность научного исследования их динамики, анализа тенденций экономического развития, структурных сдвигов в хозяйстве, классовых экономических взаимоотношений и т. д. В публикуемых документах раскрывается методика построения индексов цен.

В разделе воспроизведены извлеченные из архива служебные документы (справки, доклады, обзоры и т. п.) об изучении конъюнктуры, об организации сбора статистической информации. Особый интерес здесь представляют обзоры движения цен из материалов к отчетам Правительства СССР.

Полезными для научных работников будут помещенные в конце сборника справочные материалы — хронологический перечень документов и событий по истории ценообразования, а также библиография книг и журнальных статей по вопросам политики цен и ценообразования в СССР.

Проф. *А. Н. Малафеев*

Раздел I

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И ПОЛИТИКИ ЦЕН

В. И. Ленин
о советской политике цен

№ 1.1

ПРОЕКТ ДЕКРЕТА О ПОТРЕБИТЕЛЬНЫХ КОММУНАХ*

6—9 января 1918 г.

Война, вызванная борьбой между капиталистами из-за дележа их грабительской добычи, привела к неслыханной разрухе. Преступная спекуляция и погоня за наживою, особенно в среде богатых классов, обострила еще более эту разруху, довела до мучений голода и безработицы сотни тысяч и миллионы людей. Необходимость чрезвычайных мер для помощи голодным и для беспощадной борьбы с спекулянтами побуждает рабочее и крестьянское правительство установить, как закон Российской республики, следующие правила:

Все граждане государства должны принадлежать к местному потребительному обществу (сельскому, волостному, поселковому или объединяющему известную часть города, часть улицы и т. п.).

Группировка семей в потребительные общества свободна с тем только ограничением, что не менее $^2/_3$ числа семей каждого общества должно принадлежать небогатым классам (т. е. рабочим, крестьянам, не нанимающим вовсе наемных рабочих, и тому подобное).

Каждое потребительное общество ведает, кроме закупки и распределения продуктов, делом сбыта местных продуктов. Правления потребительных обществ образуют *комитеты снабжения,* и без письменных удостоверений от соответствующего комитета снабжения никакая перевозка продуктов не разрешается.

Существующие потребительные общества национализируются, обязуясь включить в свой состав все население данной местности поголовно.

Частные лица могут покупать продукты и не в местном, а в центральных складах, но не иначе, как с записью в книги местного потребительного общества.

Перевозка и купля-продажа продуктов без удостоверений от комитетов снабжения карается конфискацией всего имущества виновного, тюремным заключением на срок не менее полугода и отдачей на принудительные работы.

Удостоверения на перевозку и на куплю-продажу продуктов должны составляться в 2-х экземплярах за подписью не менее как трех членов правления соответственного комитета снабжения и с обязательством хранить 1 экземпляр в делах правления.

В каждом удостоверении должно быть указано: из какого потребительного общества продукт отправлен и в какое он должен быть доставлен.

Телеграфные конторы передают телеграммы комитетов снабжения вне очереди.

Все комитеты снабжения действуют под контролем и по указаниям местных Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

Через свое потребительное общество каждый волен приобретать любые продукты, без всяких ограничений, за исключением ограничительных правил,

---

* «Проект декрета о потребительных коммунах», написанный В. И. Лениным, был детализирован Народным комиссариатом по продовольствию и 19 января (1 февраля) 1918 г. опубликован в «Известиях ЦИК». Проект вызвал ожесточенное сопротивление со стороны буржуазных кооператоров. Совет Народных Комиссаров, считая необходимым использовать кооператоров в снабжении населения, пошел на некоторые уступки. Новый проект обсуждался на заседаниях СНК 9 и 10 апреля. Принят с дополнениями и поправками В. И. Ленина (пп. 11, 12 и 13 целиком были написаны Лениным). См. В. И. Ленин, Полн. собр. соч., т. 35, стр. 208—209; «Декреты Советской власти», т. II, М., 1959, стр. 86—93.

которые могут быть установлены для привоза продуктов из-за границы.

Продукты, которые производятся для сбыта, обязательно сдаются в местный комитет снабжения по вольным ценам, за исключением тех случаев, когда устанавливаются законом твердые цены. Деньги, следующие в уплату за продукты, записываются на текущий счет собственника в местном (сельском, волостном, городском, фабричном и пр.) отделении Народного банка.

Каждый Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов обязан составить группы контролеров, ревизоров и инструкторов для содействия населению в устройстве потребительных обществ (комитетов снабжения) и для проверки их отчетности, а равно всего ведения дел ими.

Инструкция комитетам снабжения о ведении ими отчетности и переписки будет издана особо.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 208—210.

№ 1.2

О ГОЛОДЕ (ПИСЬМО К ПИТЕРСКИМ РАБОЧИМ)

22 мая 1918 г.

Товарищи! У меня был на днях ваш делегат, партийный товарищ, рабочий с Путиловского завода. Этот товарищ описал мне подробно чрезвычайно тяжелую картину голода в Питере. Мы все знаем, что в целом ряде промышленных губерний продовольственное дело стоит так же остро, голод так же мучительно стучится в дверь рабочих и бедноты вообще.

А рядом мы наблюдаем разгул спекуляции хлебом и другими продовольственными продуктами. Голод не оттого, что хлеба нет в России, а оттого, что буржуазия и все богатые дают последний, решительный бой господству трудящихся, государству рабочих, Советской власти на самом важном и остром вопросе, на вопросе о хлебе. Буржуазия и все богатые, в том числе деревенские богатеи, кулаки, срывают хлебную монополию, разрушают государственное распределение хлеба в пользу и в интересах снабжения хлебом всего населения и в первую голову рабочих, трудящихся, нуждающихся. Буржуазия срывает твердые цены, спекулирует хлебом, наживает по сто, по двести и больше рублей на пуд хлеба, разрушает хлебную монополию и правильное распределение хлеба, разрушает взяткой, подкупом, злостной поддержкой всего, что губит власть рабочих, добивающуюся осуществить первое, основное, коренное начало социализма: «кто не работает, тот да не ест»....

«Кто не работает, тот да не ест» — как провести это в жизнь? Ясно, как ясный божий день, что для проведения этого в жизнь необходима, во-первых, государственная хлебная монополия, т. е. безусловное запрещение всякой частной торговли хлебом, обязательная сдача всего излишка хлеба государству по твердой цене, безусловное запрещение удерживания и утайки излишков хлеба кем бы то ни было. Во-вторых, для этого необходим строжайший учет всех излишков хлеба и безукоризненно правильный подвоз хлеба из мест избытка в места недостатка хлеба, с заготовкой запасов на потребление, на обработку, на посев. В-третьих, для этого необходимо правильное, справедливое, не дающее никаких привилегий, и преимуществ богатому, распределение хлеба между всеми гражданами государства, под контролем рабочего, пролетарского государства...

Партия бесхарактерных, то есть левые эсеры, бесхарактерна и здесь: она поддается корыстным крикам и воплям буржуазии, она кричит против хлеб-

ной монополии, она «протестует» против продовольственной диктатуры, она дает себя запугать буржуазии, она боится борьбы с кулаком и истерически мечется, советуя повысить твердые цены, разрешить частную торговлю и тому подобное.

Эта партия бесхарактерных отражает в политике нечто подобное тому, что бывает в жизни, когда кулак науськивает бедноту против Советов, подкупает ее, дает, например, какому-нибудь бедному крестьянину пудик хлеба не за шесть, а за три рубля, с тем, чтобы этот развращенный бедняк сам «попользовался» спекуляцией, сам «поживился» спекулятивной продажей этого пудика за 150 рублей, сам превратился в крикуна против Советов, запрещающих частную торговлю хлебом...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 357—358, 360.

№ 1.3

ИЗ ДОКЛАДА «О ТЕКУЩЕМ МОМЕНТЕ» НА IV КОНФЕРЕНЦИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ И ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИХ КОМИТЕТОВ МОСКВЫ

27 июня 1918 г.

...Вы знаете, что у нас в России положение теперь, в связи с чехословацким контрреволюционным мятежом, отрезавшим от нас Сибирь, в связи с постоянным возмущением на юге, в связи с войной, особенно тяжело, но понятно, что, чем труднее положение страны, на которую надвигается голод, тем более решительны, тем более тверды должны быть наши меры борьбы с этим голодом. Основной мерой борьбы является установление хлебной монополии. На этот счет вы все прекрасно знаете и наблюдаете вокруг себя на опыте, как кулаки, богатеи кричат против хлебной монополии на каждом шагу. Это понятно, потому что там, где на время свергали хлебную монополию, как сделал Скоропадский в Киеве, там оказалось, что спекуляция достигает неслыханных размеров, там цены на пуд хлеба поднимаются до 200 рублей. Это понятно, что, когда нет продукта, без которого нельзя жить, каждый владелец продукта может стать богатеем, цены достигают неслыханных размеров Понятно, что ужас, паника перед голодной смертью делают то, что цены взвинчиваются до неслыханных размеров, и в Киеве пришлось подумать о том, чтобы монополию вернуть назад. У нас давно, еще до большевиков, правительству, несмотря на все богатство России хлебом, пришлось убедиться в необходимости хлебной монополии. Против нее могут говорить только или люди совершенно невежественные, или прямо продавшиеся интересам денежного мешка. (Аплодисменты).

Но, товарищи, когда мы говорим о хлебной монополии, мы должны подумать о том, какие громадные трудности осуществления заключаются в этом слове. Легко сказать: хлебная монополия, но надо подумать о том, что это значит. Это значит, что все излишки хлеба принадлежат государству; это значит, что ни один пуд хлеба, который не надобен хозяйству крестьянина, не надобен для поддержания его семьи и скота, не надобен ему для посева, — что всякий лишний пуд хлеба должен отбираться в руки государства. Как это сделать? Надо, чтобы были установлены цены государством, надо, чтобы каждый лишний пуд хлеба был найден и привезен...

...Теперь положение такое, что всякий крестьянин, называющий себя, может быть, трудовым крестьянином — это слово некоторые очень любят, — но если вы будете называть трудовым крестьянином того, кто сотни пудов

хлеба собрал своим трудом и даже без всякого наемного труда, а теперь видит, что, может быть, если он будет держать эти сотни пудов, то он может продать их не по 6 рублей, а продаст спекулянтам или продаст измученному, истерзанному голодом городскому рабочему, который пришел с голодной семьей, который даст 200 рублей за пуд, — такой крестьянин, который прячет сотни пудов, который выдерживает их, чтобы повысить цену и получить даже по 100 рублей за пуд, превращается в эксплуататора — хуже разбойника... Кулаки знают, что тут приходит момент самой решительной, самой последней, самой отчаянной борьбы за социализм. Кажется, что это борьба только за хлеб; на самом деле это — борьба за социализм. Если рабочие научатся решать самостоятельно такие задачи, — на помощь им никто не придет, — если они научатся объединять вокруг себя деревенскую бедноту, тогда будет и победа, и хлеб, и правильное распределение хлеба, даже правильное распределение труда, потому что, распределив его правильно, мы будем господствовать над всеми областями труда, во всех областях промышленности.

Вот, предвидя это, кулаки неоднократно пытались подкупать бедноту. Они знают, государству надо продать хлеб по 6 рублей; они продают соседу, обнищавшему крестьянину, за 3 рубля и говорят ему: «Ты можешь пойти к спекулянтам и можешь продать за 40 рублей; наши интересы общие; мы должны быть вместе против государства, которое нас грабит; нам хотят дать по 6 рублей, ты возьми пудика три и можешь выгадать 60 рублей, а сколько я выгадаю — об этом тебе знать не следует, это мое дело»...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 444—445, 447, 449.

№ 14

ИЗ ДОКЛАДА СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ НА V ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, СОЛДАТСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ

5 июля 1918 г.

...Мы говорили, что считаем справедливым понизить цены на мануфактуру. Мы берем на учет, национализируем решительно все. (Аплодисменты). И это дает нам возможность регулировать распределение продуктов промышленности.

Мы говорили: спустите беднякам цены на мануфактуру наполовину, среднему крестьянину спустите на 25 процентов. Может быть, это неверная ставка. Мы не претендуем на то, что решили вопрос правильно. Мы не утверждаем этого. Чтобы решить вопрос, идите решать его вместе. (Аплодисменты). Если сидеть в главном управлении и бороться со спекуляцией, ловить жуликов, устраивающих тайком свои дела, этим не решишь вопроса.

Только тогда, когда Комиссариат продовольствия, вместе с Комиссариатом земледелия, национализировал все товары, установил цены, — только тогда мы вплотную подходим к социализму...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 509.

№ 1.5

ТЕЗИСЫ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ВОПРОСУ

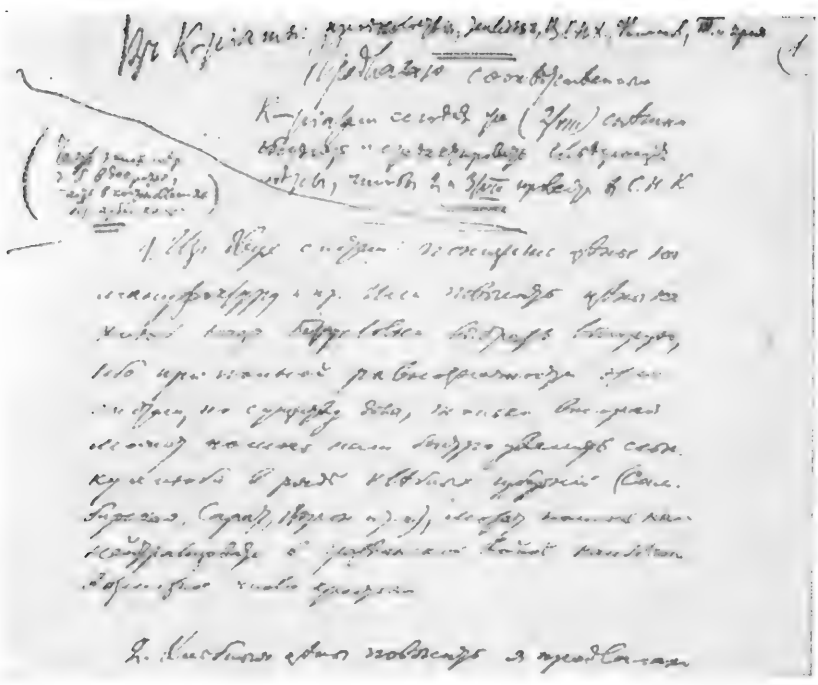
2 августа 1918 г.

В комиссариаты: продовольствия, земледелия, ВСНХ, финансов, торговли и промышленности

Предлагаю соответственным комиссариатам сегодня же (2 августа) спешно обсудить и средактировать следующие меры, чтобы 2 и 3 августа провести в Совете Народных Комиссаров.

(Часть этих мер должна быть в декретах, часть в постановлениях без публикации.)

1. Из двух систем: понизить цены на мануфактуру и пр. или повысить цены на хлеб — надо безусловно выбрать вторую, ибо при полной равнозначности этих систем, по существу дела, только вторая может помочь нам быстро увеличить ссыпку хлеба в ряде хлебных губерний (Симбирская, Саратовская, Воронежская и т. п.), может помочь нам нейтрализовать в гражданской войне наибольшее возможное число крестьян.



«ТЕЗИСЫ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ ВОПРОСУ» — 2 АВГУСТА 1918 г. АВТОГРАФ В. И. ЛЕНИНА. ПЕРВЫЙ ЛИСТ.

2. Хлебные цены повысить я предлагаю до 30 рублей за пуд, соответственно (и даже больше чем соответственно) повысив цены на мануфактуру и т. п.

3. Предлагаю обсудить: не установить ли это повышение временно (для

учета указаний практики насчет правильных основ товарообмена), скажем на 1—1½ месяца, обещая **понизить** *цены* через этот срок (и тем давая премии за быструю ссыпку).

4. Постановить ряд самых экстренных мер по *реквизиции всех* продуктов городской промышленности для товарообмена (и повысить цены на них после реквизиции в *бо́льшей* пропорции, чем повышены цены на хлеб).

5. Декрету о повышении хлебных цен предпослать популярное объяснение меры в связи с товарообменом и установлением правильного соотношения цен хлеба, мануфактуры и проч.

6. Кооперативы обязать немедленно декретом 1) устроить при каждой лавке ссыпной пункт; 2) давать товары *только* по заборным книжкам потребителей; 3) крестьянам-поставщикам *не* давать *ни* одного товара иначе как в обмен за хлеб.

Установить формы и способы контроля за осуществлением этих мер и суровую ответственность (конфискация всего имущества) за их нарушение.

7. Подтвердить (или точнее формулировать) правила и законы о конфискации имущества за *несдачу* государству *(или кооперативам)* на учет избытков хлеба и *всех других* продовольственных продуктов.

8. Установить налог *натурой*, хлебом, с богатых крестьян, считая богатыми таких, у которых количество хлеба (включая новый урожай) превышает вдвое и более чем вдвое собственное потребление (считая прокорм семьи, скота, обсеменение).

Назвать *подоходным* и поимущественным налогом и сделать его прогрессивным.

9. Установить временно, — скажем на 1 месяц, — льготный провоз по 1½ пуда хлеба в голодные местности *для рабочих,* при условии особого свидетельства и особого контроля.

Свидетельство должно быть с точным адресом и поручительством 1) от фабрично-заводского комитета; 2) от домового комитета; 3) от профессионального союза, а контроль должен устанавливать *личное* потребление, с тягчайшей карой, если не будет доказана невозможность перепродажи.

10. Установить правило обязательной выдачи расписки, в двух (или трех) экземплярах, при *всякой,* безусловно, реквизиции (особенно в деревнях и на железных дорогах). Напечатать формы этих квитанций. За реквизицию без выдачи квитанций расстрел.

11. То же наказание установить членам всех и всяких реквизиционных, продовольственных и прочих отрядов за всякие, явно несправедливые к трудящемуся населению или нарушающие правила и законы и способные вызвать возмущение населения действия, а равно за несоставление протокола и за невыдачу его копии всякому, у кого что-либо отобрано или кто подвергнут какой-либо мере взыскания.

12. Установить правило, что рабочие и беднейшие крестьяне голодных мест имеют право на доставку маршрутного поезда по *их* адресу непосредственно, при соблюдении ряда условий: 1) удостоверение от местных организаций (Совдеп + обязательно профессиональный союз и т. д.); 2) составление *ответственного* отряда; 3) включение в него отрядов других мест; 4) участие контролера и комиссара от Компрода, Комвоена, Компутей и т. д.; 5) их же контроль при получке поезда и распределении хлеба, причем *обязательно* часть (1⅓ — 1½, а то и больше) давать Компроду.

13. В виде изъятия, по причине особо острого голода некоторых железнодорожных *рабочих* и особой важности железных дорог для подвоза хлеба, установить временно:

реквизиционные или заградительные отряды, отбирая хлеб, выдают квитанции тем, у кого отобрано, ссыпают хлеб в вагоны и посылают эти ва-

гоны на адрес *Продпути,* при условии соблюдения следующих форм контроля: 1) телеграмма в Компрод и Компутей о каждом таком вагоне; 2) призыв представителей Компрода и Компутей для встречи вагона и распределения хлеба под контролем Компрода *.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 31—33.

№ 1.6

ИЗ СТАТЬИ «ТОВАРИЩИ-РАБОЧИЕ! ИДЕМ В ПОСЛЕДНИЙ РЕШИТЕЛЬНЫЙ БОЙ!»

Написано позднее 6 августа 1918 г.

.. Кулаки пользуются темнотой, раздробленностью, распыленностью деревенской бедноты. Они натравливают ее на рабочих, они подкупают иногда ее, давая ей на сотенку рубликов «поживиться» от спекуляции хлебом (и в то же время грабя бедноту на многие тысячи). Кулаки стараются перетянуть на свою сторону среднего крестьянина, и иногда им это удается.

Но рабочий класс вовсе не обязан расходиться со средним крестьянином. Рабочий класс не может помириться с кулаком, а с средним крестьянином он может искать и ищет *соглашения.* Рабочее правительство, т. е. большевистское правительство, *доказало* это делом, а не словами.

Мы доказали это, приняв и строго проводя закон о «социализации земли»; в этом законе есть *много* уступок интересам и воззрениям среднего крестьянина.

Мы доказали это, *у т р о и в* (на днях) хлебные цены **, ибо мы вполне признаем, что заработок среднего крестьянина часто не соответствует теперешним ценам на промышленные продукты и *должен* быть повышаем...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 41.

---

* С тезисами В. И. Ленина, которые обсуждались на заседаниях СНК, был связан целый ряд документов, определяющих советскую политику цен в этот период. Это декреты СНК «О привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций» (см. док. № 6.4), «Об обязательном товарообмене в хлебных сельских местностях» (см. «Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и крестьянского правительства» (СУ), № 58, ст. 638), опубликованные 6 и 8 августа в «Известиях ВЦИК», а также некоторые другие постановления правительства и постановления Наркомпрода и СНК. Совнарком, на основе указаний В. И. Ленина, дал поручение Наркомпроду и ВСНХ разработать твердые цены на хлеб и основные продукты питания и широкого потребления. Наркомпродом и ВСНХ было принято и 8 августа опубликовано в «Известиях ВЦИК» постановление «О твердых ценах на хлеб урожая 1918 года» (см. док. № 6.5). ВСНХ создал 7 августа специальную комиссию по выработке твердых цен на предметы массового потребления (см. док. № 2.12). В августе—сентябре Наркомпродом и ВСНХ были выработаны цены на продовольствие, сельскохозяйственное сырье и некоторые промышленные товары (см. «Хронологический перечень документов», стр. 692—693).

** Имеется в виду Постановление СНК от 6 августа 1918 г., на основании которого было опубликовано Постановление Наркомпрода и ВСНХ от 8 августа 1918 г. «О твердых ценах на хлеб урожая 1918 года»... (см. док. № 6.5).

№ 1.7

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК «О ЦЕНАХ НА КАРТОФЕЛЬ» *

22 августа 1918 г.

1) Введение твердых цен на картофель отложить до 1.X.

2) Дать Центральному статистическому управлению задание:
немедленно мобилизовать все силы статистического аппарата
для (α) учета урожая картофеля;
(β) учета и регистрации средних и крупных посевщиков картофеля,
в первую голову, в подмосковных, наиболее картофельных, губерниях;
затем, в остальных картофельных губерниях.

Требовать от заведующего Центральным статистическим управлением отчета о принятых мерах завтра, в пятницу, и затем 2 раза в неделю.

3) Поручить Компроду (при участии Комиссариата внутренних дел и Московского Совдепа) срочно обсудить, как ввести требование именных расписок (от владельца картофеля, продавшего его), как условие свободного провоза картофеля гужом, по железным дорогам и водой.

4) Поручить Компроду немедленно мобилизовать максимум сил для организации к 25.VIII срочной и массовой закупки не менее 40 млн. пудов картофеля по вольным ценам и своза его в государственные склады столиц и военных баз.

5) Привлечь для этого массовые рабочие силы через профессиональные союзы и Совдепы промышленных губерний.

6) Отчет о ходе этой операции и мерах подготовки ее (а равно и записи данных относительно ее) поручить Компроду дать завтра, в пятницу, и затем 2 раза в неделю.

7) Ассигновать Компроду на операцию закупки картофеля 500 млн. руб.

8) Опубликовать завтра же § 1 сего постановления **.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч.,
т. 54, стр. 402—403.

№ 1.8

ИЗ РЕЧИ НА ОБЪЕДИНЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ВЦИК, МОСКОВСКОГО СОВЕТА И ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

17 января 1919 г.

...Товарищи, наша продовольственная политика характеризуется тремя главными актами, которые в хронологической постепенности выступают перед нами таким образом: первый — постановление об образовании комитетов бедноты, это шаг, который представляет из себя всю основу нашей продовольственной политики и вместе с тем является гигантской важности переломным пунктом во всем ходе развития и строе нашей революции. Этим шагом мы перешли ту грань, которою отделяется буржуазная революция от социалистической, ибо одна победа рабочего класса в городах и один переход всех фабрик в руки пролетарского государства, все это не в состоянии было

---

* Написанный В. И. Лениным проект был принят с незначительными изменениями СНК 22 августа 1918 г. (см. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 699).

** 23 августа 1-й пункт данного постановления был опубликован в «Известиях ВЦИК» (В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 699).

бы закрепить и создать основы социалистического порядка, если бы в деревне мы не создали себе также не общекрестьянской, а действительно пролетарской опоры...

Вторым шагом, может быть, менее важным, был декрет, проведенный при участии и по инициативе наших представителей, это декрет об использовании кооперации...

Третий шаг, который знаменует нашу продовольственную политику, есть создание рабочих продовольственных организаций...

Вот, товарищи, главный этап нашей продовольственной политики, который вместе с тем знаменует и самый характер построения этой продовольственной политики. Надо сказать, что здесь на наших товарищей продовольственников ложится самая тяжелая задача. Понятно, что голод есть бедствие самое свирепое, самое ужасное, что ко всяким неустройствам в этой области массы относятся с понятным нетерпением, озлоблением и возмущением, ибо перенести такое бедствие нет никакой возможности. И понятно в то же время, что Компроду выпадает самая трудная задача. Вы знаете отлично, и особенно знают товарищи из профессиональных союзов, как много у нас разрухи и беспорядка в управлении крупными предприятиями, в учете продуктов крупных предприятий. А ведь это в несколько тысяч раз легче, чем учесть продовольствие, собираемое миллионами крестьян. А ведь выбора нет. В стране продуктов вообще мало. Их недостаточно для того, чтобы накормить всех.

Что значит, когда говорят, что некоторых продуктов в обрез? Это значит, что если бы мы теперь их распределили между всем населением, если бы каждый крестьянин свез все продукты, если бы каждый свел свое потребление несколько ниже сытого, потому что полностью сытым всем быть нельзя, если бы каждый крестьянин добровольно согласился уменьшить свое потребление несколько ниже сытой нормы и все остальное полностью отдать государству и если бы мы все это правильно распределили, — мы продержались бы при уменьшенном питании, но без голода. Но ясно, что если поставить такую задачу, выполнить ее при нашей разрухе, при нашем неумении, в общегосударственном масштабе, — это умение только теперь вырабатывается, его взять раньше неоткуда было, — понятно, что такая задача обычными путями неразрешима. Если продовольствия недостаточно, — это значит *... что это значит? Это значит, что если вы разрешите свободу торговли, при недостаточном количестве продуктов, от которых зависит жизнь или смерть населения, вы создадите бешеную спекуляцию, вы создадите то, что цены на продукты вздуются до цены, которая называется монопольной или голодной ценой, и что по этим бешеным ценам смогут удовлетворить себя небольшие верхушки, которые получают доход значительно выше среднего, а громадная масса останется при голоде...

Нашим врагом является теперь, если говорить о внутреннем враге, не столько капиталист и помещик — это меньшинство эксплуататоров победить было легко и оно побеждено, — нашим врагом являются спекулянты и бюрократы, — спекулянт, которым по наклонности своей является всякий крестьянин, имеющий возможность нажиться и воспользоваться на отчаянной нужде и мучительном голоде в городах и отдельных деревнях. А вы прекрасно знаете, особенно товарищи из профессиональных союзов, что стремление — тенденция превратиться в спекулянтов, эту тенденцию приходится наблюдать и в фабрично-заводских центрах, когда продукта нет, когда его мало, и всякий, кому продукт попал в руки, старается окопаться и нажиться. Если допустить свободу торговли, цены вздуются сейчас до необъятных, недоступных для громадных масс населения размеров.

Вот то положение, которое перед нами, и мы решили выдвинуть проект основных положений продовольственной политики, которые мы будем просить ВЦИК утвердить, чтобы они немедленно были переработаны в соответствую-

* Отточия документа.

щие декреты продовольственными работниками, а нам — представителям центра, рабочим города и неземледельческих местностей — они дали возможность удесятерить еще более свою энергию, ибо только в этой энергии залог того, что мы можем победить, что мы, делая временные уступки, необходимые при усталости и при голоде, мы основы своей продовольственной коммунистической политики отстоим и донесем их непоколебимыми до того времени, когда придет пора полной и всемирной победы коммунизма. Я прочту вам по пунктам то предложение, которое фракция коммунистов ВЦИК делает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету:

«Объединенное заседание ВЦИК, Всероссийского съезда профсоюзов, Московского Совета, представителей фабрично-заводских комитетов и профессиональных союзов города Москвы принимает нижеуказанные основные положения по продовольственному вопросу и поручает Наркомпроду выработать в самом срочном порядке декреты, руководствуясь этим положением.

1. Подтверждается правильность и незыблемость советской продовольственной политики, заключающейся в следующем:

а) учет и государственное распределение по классовому принципу;

б) монополия на основные продукты питания и

в) передача дела снабжения из частных рук в руки государства.

2. Без неуклонного проведения в жизнь уже декретированной государственной монополии на основные продукты питания (хлеб, сахар, чай, соль) и без массовой государственной заготовки по твердым ценам других важнейших продовольственных продуктов (мясо, морская рыба, конопляное, подсолнечное и льняное масла и животные жиры, кроме коровьего масла, картофель), — при данных условиях немыслимо правильное снабжение населения продовольствием, причем указанные массовые заготовки по твердым ценам являются лишь мерой подготовительной к введению и на эти продукты государственной монополии, осуществление которой является очередной задачей Компрода.

Заготовка и провоз всех перечисленных в этом пункте продовольственных продуктов, за исключением картофеля, никому, кроме государственных органов продовольствия, не разрешается. Право массовой заготовки картофеля по установленным твердым ценам предоставляется, наряду с государственными органами, также рабочим организациям и профессиональным и кооперативным объединениям.

3. В качестве временной меры предоставляется рабочим организациям и кооперативным объединениям право заготовки всех неперечисленных в пункте 2-м продуктов.

4. Местные продовольственные органы принуждаются к содействию заготовляющим организациям в использовании этого права»*.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 412—416, 420—421.

№ 1.9

ИЗ СТАТЬИ «ОТВЕТ НА ЗАПРОС КРЕСТЬЯНИНА»

14 февраля 1919 г.

...Другого рода жалобы раздаются на отбирание хлеба, на строгое запрещение свободной торговли хлебом. С произволом и отступлением от закона наше правительство борется неумолимо. Но можно ли разрешить свободную

* Основные положения принятой по докладу В. И. Ленина резолюции вошли в декрет «О заготовке продовольственных продуктов», утвержденный Совнаркомом 21 января 1919 г. (См. док. № 1.26).

торговлю хлебом? В разоренной стране хлеба недостает или достает в обрез, а к тому же железные дороги испорчены войной так, что подвоз идет крайне плохо.

При недостатке хлеба свободная торговля хлебом означает бешеную спекуляцию и повышение цен до сотен рублей за пуд, ибо голодный человек отдаст все за кусок хлеба. Свободная торговля хлебом в голодной стране, это значит бешеная нажива кулаков, бессовестных богатых крестьян, набивающих мошну на нужде и голоде народа. Свободная торговля хлебом в голодной стране означает победу богатых над бедными, ибо богатые купят хлеб даже по безумной, бешеной цене, а бедные останутся ни при чем. Свободная торговля хлебом, это значит свобода наживаться для богатых, свобода умирать для бедных. Свободная торговля хлебом, это поворот назад, к господству и всевластию капиталистов.

Нет. Мы не хотим идти и не пойдем назад, к восстановлению власти капиталистов, власти денег, к свободе наживы. Мы хотим идти вперед к социализму, к правильному распределению хлеба между всеми трудящимися. Все излишки хлеба должны быть по справедливой цене отданы Советскому государству, а государство должно распределить их между трудящимися поровну. Этого нельзя добиться сразу, установить такой справедливый, социалистический порядок нелегко. Надо много трудиться, долго работать, устраивать строгую товарищескую дисциплину рабочих и крестьян, чтобы искоренить старую, капиталистическую, свободу торговли, свободу наживы, свободу грызни, свободу угнетения, залившую кровью всю землю.

Но за эту трудную работу взялись теперь миллионы и миллионы рабочих и крестьян. Всякий честный, добросовестный крестьянин и рабочий понял значение социализма и настойчиво борется за него.

Во всем мире растет социалистическая революция. Власть капиталистов, «свобода торговли» не возвратится. Социализм победит.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 480—481

№ 1.10

ЗАПИСКА В. П. МИЛЮТИНУ и П. И. ПОПОВУ *

22 июля 1919 г.

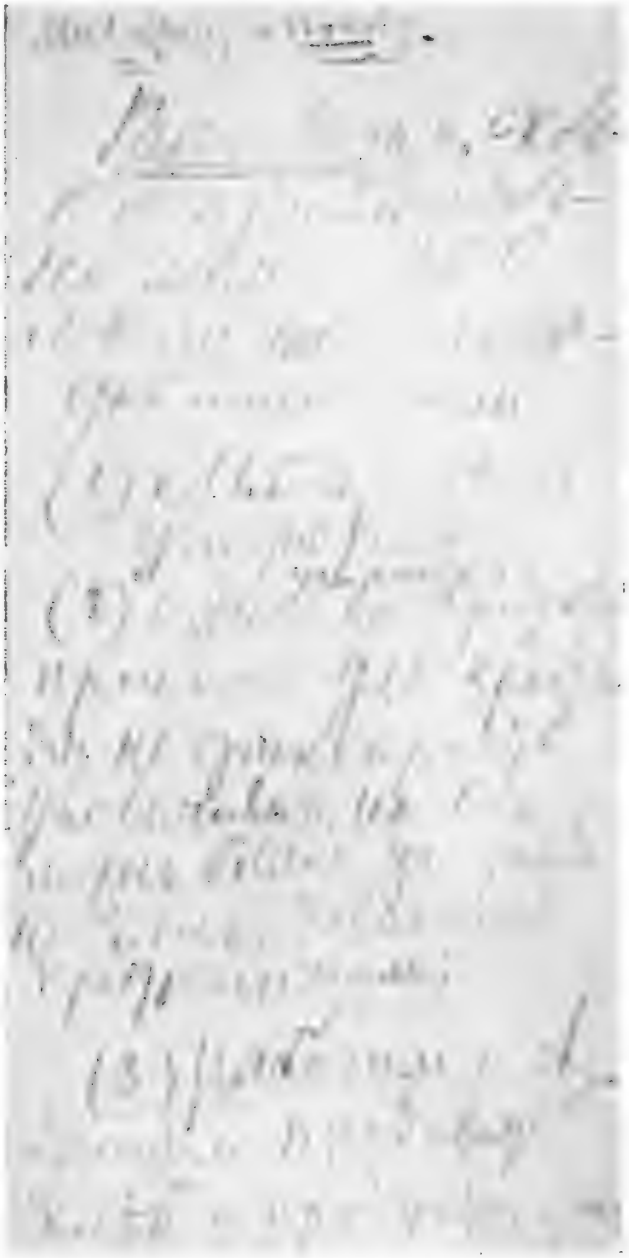
Рассчитать, сколько приблизительно миллиардов в месяц нам понадобится, если

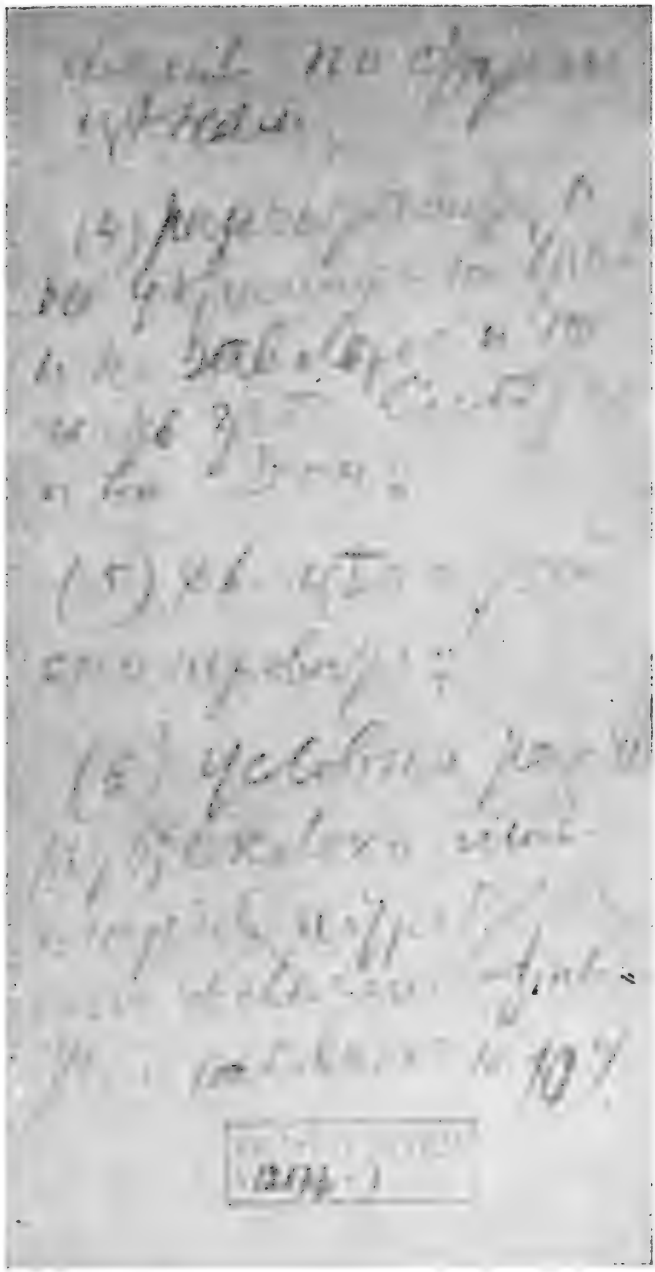
(1) хлебные цены упятерить;
(утроить)

(2) цены на продукты промышленности для крестьян не фиксировать, увеличивая их как можно больше до предельной цены, даваемой крестьянином;

(3) рабочим и служащим продавать хлеб и продукты промышленности по старым ценам;

* На заседании СНК 22 июля 1919 г. был заслушан вопрос об установлении твердых цен на хлеб и предметы промышленности. Обсуждение этого вопроса было продолжено на заседаниях СНК 24 и 31 июля. В решении, принятом 31 июля, отмечалось, что продажная цена для рабочих и служащих остается прежней, и поручалось Народному комиссариату продовольствия, а также Президиуму ВСНХ не позже 1 сентября 1919 г. подписать и опубликовать твердые цены на продовольственные продукты и предметы промышленности (см. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 51, стр. 380).





ЗАПИСКА В. И. ЛЕНИНА В. П. МИЛЮТИНУ
и П. И. ПОПОВУ — 22 ИЮЛЯ 1919 г.

(4) рассчитывать и на Украину, и на Урал, и на Заволжье, и на часть Западной Сибири, и на Дон;

(5) хлебные цены районизировать;

(6) условно рассчитать, сколько миллиардов потребуется при увеличении заработной платы и жалованья на 10%.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 51, стр. 19—20.

№ 1.11

ИЗ ПИСЬМА К РАБОЧИМ И КРЕСТЬЯНАМ ПО ПОВОДУ ПОБЕДЫ НАД КОЛЧАКОМ

24 августа 1919 г.

...Мошенники, спекулянты и совсем темные крестьяне рассуждают так: лучше-де продам хлеб по вольной цене, я получу гораздо больше, чем по твердой цене, даваемой государством.

Но в том-то и дело, что от вольной продажи растет спекуляция, обогащаются немногие, насыщаются только богачи, а рабочая масса остается голодной. Это мы видели на деле в самых богатых хлебом местах Сибири и Украины.

При вольной продаже хлеба капитал торжествует, а труд голодает и бедствует.

При вольной продаже хлеба цена поднимается до тысяч рублей за пуд, деньги обесцениваются, выигрывает горстка спекулянтов, народ беднеет.

При вольной продаже хлеба государственные запасы пусты, армия бессильна, промышленность умирает, победа Колчака или Деникина неминуема.

За вольную продажу хлеба сознательно стоят только богачи, только злейшие враги рабочей и крестьянской власти. Кто по темноте своей стоит за вольную продажу хлеба, тот на примере Сибири и Украины должен научиться и понять, почему вольная продажа хлеба означает победу Колчака и Деникина.

Есть еще темные крестьяне, которые рассуждают так: пусть сначала государство даст мне в обмен на хлеб хорошие товары по довоенной цене, тогда я отдам излишки хлеба, иначе не отдам. И на таком рассуждении мошенники и сторонники помещиков часто «ловят» темных крестьян на удочку.

Нетрудно понять, что рабочее государство, которое капиталисты разорили дотла четырехлетней грабительской войной из-за Константинополя и которое потом еще из мести разоряют Колчаки, Деникины при помощи капиталистов всего мира, — нетрудно понять, что рабочее государство не может сейчас дать крестьянам товаров, ибо промышленность стоит. Нет хлеба, нет топлива, нет промышленности.

Всякий разумный крестьянин согласится, что голодному рабочему надо дать излишки хлеба в ссуду на условии получения продуктов промышленности.

Вот так и теперь. Все сознательные, разумные крестьяне, все, кроме мошенников и спекулянтов, согласятся, что надо отдать в ссуду рабочему государству *все излишки хлеба полностью,* ибо тогда государство восстановит промышленность и даст продукты промышленности крестьянам.

Поверят ли крестьяне рабочему государству, чтобы дать ему излишки хлеба в ссуду? — так могут спросить нас.

Мы ответим: Во-первых, государство дает удостоверение в ссуде, денежные знаки. Во-вторых, все крестьяне знают по опыту, что рабочее государство, то есть Советская власть, помогает трудящимся, борется с помещиками и капиталистами. Поэтому Советская власть и называется рабоче-кре-

стьянской властью. В-третьих, иного выбора у крестьян нет: поверить либо рабочему, либо капиталисту; либо рабочему государству оказать доверие и ссуду, либо государству капиталистов. Иного выбора нет ни в России, ни в одной стране в мире. Чем сознательней становятся крестьяне, тем тверже стоят они за рабочих, тем крепче их решение всячески помочь рабочему государству, чтобы сделать невозможным возврат власти помещиков и капиталистов...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 153—154.

№ 1.12

ИЗ РЕЧИ НА СОЕДИНЕННОМ ЗАСЕДАНИИ ВЦИК, МОСКОВСКОГО СОВЕТА Р. И КР. Д., ВЦСПС И ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИХ КОМИТЕТОВ, ПОСВЯЩЕННОМ ДВУХЛЕТНЕЙ ГОДОВЩИНЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

7 ноября 1919 г.

...Нам пришлось путем государственного сбора собрать хлеб с нашего многомиллионного крестьянства, и мы это сделали не тем путем, каким делали капиталисты, которые действовали наряду со спекулянтами. Мы в разрешении данного вопроса шли с рабочими, шли против спекулянтов. Мы шли путем убеждения, мы шли к крестьянину и говорили ему: мы все делаем только для его и рабочих поддержки. Крестьянин, который имеет излишки хлеба и сдает их по твердой цене, есть наш соратник. Тот же, который не делает этого, — есть наш враг, есть преступник, есть эксплуататор и спекулянт, и мы с ним не можем иметь ничего общего. Мы шли к крестьянину с проповедью, и эта проповедь все больше и больше привлекала к нам крестьянство. У нас получились в этом смысле вполне определенные результаты. Если в прошлом году в августе—октябре у нас было заготовлено 37 миллионов пудов хлеба, то в этом году у нас заготовлено 45 миллионов пудов, без особой, тщательной проверки. Улучшение, как вы видете, идет, улучшение медленное, но улучшение несомненное. И если взять даже и те пробелы, которые произошли у нас вследствие занятия Деникиным нашего плодородного района, то все-таки дело идет к тому, что мы сможем провести наш план заготовок и план распределения по государственной цене. И в этом отношении наш аппарат создался в известном смысле, и сейчас мы становимся на социалистический путь...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 300—301.

№ 1.13

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК О ЗАГОТОВКЕ СЫРЬЯ

25 мая 1920 г.

Создать комиссию с заданием в двухнедельный срок:

1) Выработать меры к объединению всех заготовок хлеба и сырья в одном ведомстве или с достаточно прочным и целесообразным объединением для этого соответствующих ведомств. Обязательно использование кооперативного аппарата.

2) Комиссия в особенности должна рассмотреть вопрос о применении продармии и войск внутренней охраны к делу заготовки всяческого сырья, затем об условиях и конкретных размерах применения премий и товарообмена (как общее правило, коллективных), в частности возвращения крестьянам части сданного ими сырья в виде обработанного продукта.

3) Применение повсеместной разверстки к заготовке сырья обязательно, равно и твердых цен *.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 123.

№ 1.14

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ X ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б) ПО ВОПРОСАМ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ **

27—28 мая 1921 г.

1. Коренная политическая задача момента состоит в полном усвоении и точном проведении всеми партийными и советскими работниками новой экономической политики.

Эту политику партия признает установленной на долгий, рядом лет измеряемый, период времени и требует от всех проведения ее с безусловной тщательностью и добросовестностью.

2. На первое место выдвигается товарообмен, как основной рычаг новой экономической политики. Правильные взаимоотношения между пролетариатом и крестьянством, создание вполне устойчивой формы экономического союза обоих этих классов на период перехода от капитализма к социализму невозможны без установления систематического товарообмена или продуктообмена между промышленностью и земледелием.

---

* Проект, написанный В. И. Лениным, был принят на заседании СНК 25 мая 1920 г. 15 и 22 июня были приняты подписанные В. И. Лениным декреты «Об организации Народного Комиссариата продовольствия (Положение)» и «Об объединении заготовок сырья и продовольственных продуктов в Республике» (СУ, 1920, № 57, ст. 260; № 60, ст. 275), в которых были развиты основные положения настоящего декрета, в том числе объединение всей заготовительной работы в одном органе — Наркомпроде, привлечение продармии к заготовке сырья и т. д.

** Составленный В. И. Лениным проект резолюции был принят X Всероссийской конференцией РКП(б) 28 мая 1921 г. Конкретные указания резолюции получили отражение в целом ряде постановлений Советского правительства, значительно расширивших права местных государственных органов, объединений государственных предприятий, кооперации в установлении цен. См. док.: 1) Наказ СНК и СТО местным советским учреждениям от 30 июня 1921 г. («Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам», т. 1, стр. 238—243); 2) Наказ СНК «О проведении в жизнь начал новой экономической политики» от 9 августа 1921 г. (Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. I, стр. 244—248). 3) Декрет СНК «О расширении прав государственных предприятий в области финансирования и распоряжения материальными ресурсами» от 16 августа 1921 г. (СУ, 1921, № 63, ст. 458); 4) «О порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций» (26 сентября 1921 г., см. док. № 2.40); 5) «Основные положения по тарифному вопросу» (см. док. № 1.38).

В частности, осуществление товарообмена необходимо как стимул к расширению крестьянских посевов и к улучшению крестьянского земледелия.

Предприимчивость и самодеятельность мест должны быть во что бы то ни стало всесторонне поддерживаемы и развиваемы.

Губернии с наибольшим количеством хлебных излишков должны быть признаны ударными для проведения в них товарообмена в первую очередь.

3. Считая кооперацию основным аппаратом для проведения товарообмена — признать правильной политику заключения договоров органами Компрода с органами кооперации и передачу первыми последней товарообменных фондов для выполнения заданий государственной власти и под ее контролем.

Предоставить кооперации широкую возможность производства заготовок и всестороннего развития местной промышленности и подъема хозяйственной жизни вообще.

Поддержка кредитных операций кооперации.

Борьба с анархическим (т. е. ускользающим от всякого контроля и надзора государства) товарообменом путем сосредоточения его преимущественно в руках кооперации, отнюдь не стесняя правильной свободной торговли.

Изучение рынка.

4. Поддержка мелких и средних (частных и кооперативных) предприятий, по преимуществу не требующих снабжения из государственных запасов сырьем, топливом и продовольствием.

Допущение сдачи в аренду частным лицам, кооперативам, артелям и товариществам государственных предприятий. Право местных хозяйственных органов заключать такие договоры без разрешения высших. Обязательное осведомление СТО о каждом таком случае.

5. Пересмотр (в известной части) производственных программ крупной промышленности в направлении усиления производства предметов широкого потребления и крестьянского обихода.

Расширение самостоятельности и инициативы каждого крупного предприятия в деле распоряжения финансовыми средствами и материальными ресурсами. Внесение соответствующего точного постановления на утверждение Совнаркома.

6. Развитие системы натуропремирования и установление в виде опыта коллективного снабжения.

Установление более правильного распределения продовольственных продуктов в целях повышения производительности труда.

7. Необходимость сохранения и усиления аппарата для быстрого, полного и повсеместного сбора продналога. Обеспечение продорганам для этой цели необходимого партийного авторитета. Сохранение и усиление централизации продаппарата.

8. Сосредоточение всех предыдущих мер на практической боевой задаче текущего года: собрать не меньше 400 000 000 пудов хлебного фонда как базу для восстановления крупной промышленности и осуществления плана электрификации.

9. Принять в принципе проект наказа СТО, поручив фракции ВЦИК превратить его в закон.

Признать безусловной и первоочередной задачей партии добиться строжайшего исполнения этого наказа вообще и в особенности выдвигания на работу и привлечения к работе беспартийных.

10. Установить особую ответственность центральных учреждений за тормоз по отношению к местной инициативе и за недостаточную ее поддержку. Поручить фракции ВЦИК выработать соответствующее постановление и провести его на ближайшей же сессии.

11. Конференция поручает ЦК и всем организациям партии провести систематический ряд мер по усилению агитации и пропаганды, а равно соот-

ветствующую передвижку партийных сил для полного уяснения и планомерного проведения всех вышеизложенных задач.

12. Поставить, как безусловно важнейшую задачу партии, внимательное и всестороннее освещение и изучение — как в прессе, так и на собраниях, конференциях, съездах, профессиональных, советских, партийных и т. п. — практического опыта мест и центра в деле хозяйственного строительства.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 333—335.

№ 1.15

ЗАПИСКА В МАЛЫЙ СНК

27 августа 1921 г.

Тов. Киселеву или его заместителю в качестве председателя Малого СНК

Тов. Киселев!

Целый ряд заявлений указывает, что введение платы (за услуги и пр.) ставит часто *рабочих* в невозможное положение.

Надо выбрать комиссию:

1) 2 от ВЦСПС
2) по 1 представителю от Петроградского и Московского Совдепов
3) 2 члена СНК
4) председателя Малого Совета (т. Киселев) — председателем.

Задание комиссии:

всесторонне подготовить вопрос (и соответствующие декреты) о том, чтобы введение платности было сообразовано с заработком рабочих и с их положением вообще (изъятия для рабочих и т. п. или что-либо в этом роде, сроки и условия введения платы и т. д.) *.

Председатель СНК

В. Ульянов (Ленин)

P. S. Все эти вопросы проводить *только* через Большой СНК.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 111.

№ 1.16

ИЗ СТАТЬИ «К ЧЕТЫРЕХЛЕТНЕЙ ГОДОВЩИНЕ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ»

14 октября 1921 г.

...Мы рассчитывали, поднятые волной энтузиазма, разбудившие народный энтузиазм сначала общеполитический, потом военный, мы рассчитывали осуществить непосредственно на этом энтузиазме столь же великие (как и обще-

* В период военного коммунизма была отменена плата за услуги транспорта, связи, квартплата и т. п. (см. док. № 5.9; 5.10; 5.16; 4.9).

С переходом к нэпу, начиная с июля 1921 г. была вновь восстановлена платность услуг (см. док. № 5.17, 5.19, 5.20, 5.21, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15; 5.17).

политические, как и военные) экономические задачи. Мы рассчитывали — или, может быть, вернее будет сказать: мы предполагали без достаточного расчета — непосредственными велениями пролетарского государства наладить государственное производство и государственное распределение продуктов по-коммунистически в мелкокрестьянской стране. Жизнь показала нашу ошибку. Потребовался ряд переходных ступеней: государственный капитализм и социализм, чтобы *подготовить* — работой долгого ряда лет подготовить — переход к коммунизму. Не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, на хозяйственном расчете потрудитесь построить сначала прочные мостки, ведущие в мелкокрестьянской стране через государственный капитализм к социализму; иначе вы не подойдете к коммунизму, иначе вы не подведете десятки и десятки миллионов людей к коммунизму. Так сказала нам жизнь. Так сказал нам объективный ход развития революции.

И мы, научившиеся немного за три и четыре года резким поворотам (когда требуется резкий поворот), стали усердно, внимательно, усидчиво (хотя все еще недостаточно усердно, недостаточно внимательно, недостаточно усидчиво) учиться новому повороту, «новой экономической политике». Пролетарское государство должно стать осторожным, рачительным, умелым «хозяином», исправным *оптовым купцом,* — иначе оно мелкокрестьянскую страну не может экономически поставить на ноги, иного перехода к коммунизму сейчас, в данных условиях, рядом с капиталистическим (пока еще капиталистическим) Западом, нет. Оптовый купец, это как будто бы экономический тип, как небо от земли далекий от коммунизма. Но это одно из таких именно противоречий, которое в живой жизни ведет от мелкого крестьянского хозяйства через государственный капитализм к социализму. Личная заинтересованность поднимает производство; нам нужно увеличение производства прежде всего и во что бы то ни стало. Оптовая торговля объединяет миллионы мелких крестьян экономически, заинтересовывая их, связывая их, подводя их к дальнейшей ступени: к разным формам связи и объединения в самом производстве. Мы начали уже необходимую перестройку нашей экономической политики. Мы имеем уже в этой области некоторые — правда, небольшие, частичные, но все же несомненные успехи. Мы уже кончаем в этой области новой «науки» приготовительный класс...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 151—152.

ИЗ СТАТЬИ «О ЗНАЧЕНИИ ЗОЛОТА ТЕПЕРЬ И ПОСЛЕ ПОЛНОЙ ПОБЕДЫ СОЦИАЛИЗМА»

5 ноября 1921 г.

... Торговля — вот то «звено» в исторической цепи событий, в переходных формах нашего социалистического строительства 1921—1922 годов, *«за которое надо всеми силами ухватиться»* нам, пролетарской государственной власти, нам, руководящей коммунистической партии. Если мы *теперь* за это звено достаточно крепко «ухватимся», мы *всей* цепью в ближайшем будущем овладеем наверняка. А иначе нам всей цепью не овладеть, фундамента социалистических общественно-экономических отношений не создать.

Это кажется странным. Коммунизм и торговля?! Что-то очень уже несвязное, несуразное, далекое. Но если поразмыслить *экономически,* одно от другого не дальше, чем коммунизм от мелкого крестьянского, патриархального земледелия.

Когда мы победим в мировом масштабе, мы, думается мне, сделаем из золота общественные отхожие места на улицах нескольких самых больших

городов мира. Это было бы самым «справедливым» и наглядно-назидательным употреблением золота для тех поколений, которые не забыли, как из-за золота перебили десять миллионов человек и сделали калеками тридцать миллионов в «великой освободительной» войне 1914—1918 годов, в войне для решения великого вопроса о том, какой мир хуже, Брестский или Версальский; и как из-за того же золота собираются наверняка перебить двадцать миллионов человек и сделать калеками шестьдесят миллионов человек в войне не то около 1925, не то около 1928 года, не то между Японией и Америкой, не то между Англией и Америкой, или как-нибудь в этом же роде.

Но как ни «справедливо», как ни полезно, как ни гуманно было бы указанное употребление золота, а мы все же скажем: поработать еще надо десяток-другой лет с таким же напряжением и с таким же успехом, как мы работали в 1917—1921 годах, только на гораздо более широком поприще, чтобы до этого доработаться. Пока же: беречь надо в РСФСР золото, продавать его подороже, покупать на него товары подешевле. С волками жить — по-волчьи выть, а насчет того, чтобы всех волков истребить, как полагается в разумном человеческом обществе, то будем придерживаться мудрой русской поговорки: «Не хвались, едучи на рать, а хвались, едучи с рати»...

Торговля есть единственно возможная экономическая связь между десятками миллионов мелких земледельцев и крупной промышленностью, *если...* * *если* нет рядом с этими земледельцами великолепной крупной машинной индустрии с сетью электрических проводов, индустрии, способной и по своей технической мощи и по своим организационным «надстройкам» и сопутствующим явлениям снабдить мелких земледельцев лучшими продуктами в большем количестве, быстрее и дешевле, чем прежде. В мировом масштабе это «если» *уже осуществлено,* это условие уже есть налицо, но отдельная страна, притом из самых отсталых капиталистических стран, попытавшаяся сразу и непосредственно реализовать, претворить в жизнь, наладить практически *новую* связь промышленности с земледелием, не осилила этой задачи «штурмовой атакой» и теперь должна осилить ее рядом медленных, постепенных, осторожных «осадных» действий.

Овладеть торговлей, дать ей направление, поставить ее в известные рамки пролетарская государственная власть может. Маленький, совсем маленький пример: в Донбассе началось небольшое, очень еще небольшое, но несомненное экономическое оживление, отчасти благодаря повышению производительности труда на крупных государственных шахтах, отчасти же благодаря сдаче в аренду мелких крестьянских шахт. Пролетарская государственная власть получает, таким образом, небольшое (с точки зрения передовых стран мизерно-маленькое, а при нашей нищете все же заметное) количество добавочного угля по себестоимости, скажем, в 100%, а продает его отдельным государственным учреждениям по 120%, отдельным частным лицам по 140%. (Замечу в скобках, что цифры эти я беру совершенно произвольные, во-первых, потому, что я не знаю точных цифр, а во-вторых, потому, что, если бы я их знал, я бы их сейчас не опубликовал). Это похоже на то, что хотя бы в самых скромных размерах мы *начинаем* овладевать *оборотом* между промышленностью и земледелием, овладевать оптовой торговлей, овладевать задачей: уцепиться за наличную, мелкую, отсталую промышленность или за крупную, но ослабленную, разоренную, оживить на *данной* экономической основе торговлю, дать почувствовать среднему, рядовому крестьянину (а это — массовик, представитель массы, носитель стихии) экономическое оживление, воспользоваться этим для более систематической и упорной, более широкой и более успешной работы по восстановлению крупной промышленности...

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 225—227.

---

* Отточие документа.

№ 1.18

ИЗ ИНТЕРВЬЮ КОРРЕСПОНДЕНТУ «МАНЧЕСТЕР ГАРДИАН» А. РАНСОМУ

5 ноября 1922 г.

Первый вариант

3. *Вопрос.* Намекают, что будет сделана попытка (путем обложения) заставить нэпмана субсидировать производство. Я спрашиваю: *не будет ли результатом этого только повышение цен, повышение прибыли нэпмана и, косвенно, необходимость поднятия заработной платы, — таким образом, возврат к прежнему положению?*

Ответ. В руках государства сотни миллионов пудов хлеба. При таких условиях ожидать, что налоги *«только»* повысят цены, нельзя. Налоги также дадут нам доход с нэпманов и с производителей на помощь промышленности, особенно на помощь тяжелой индустрии.

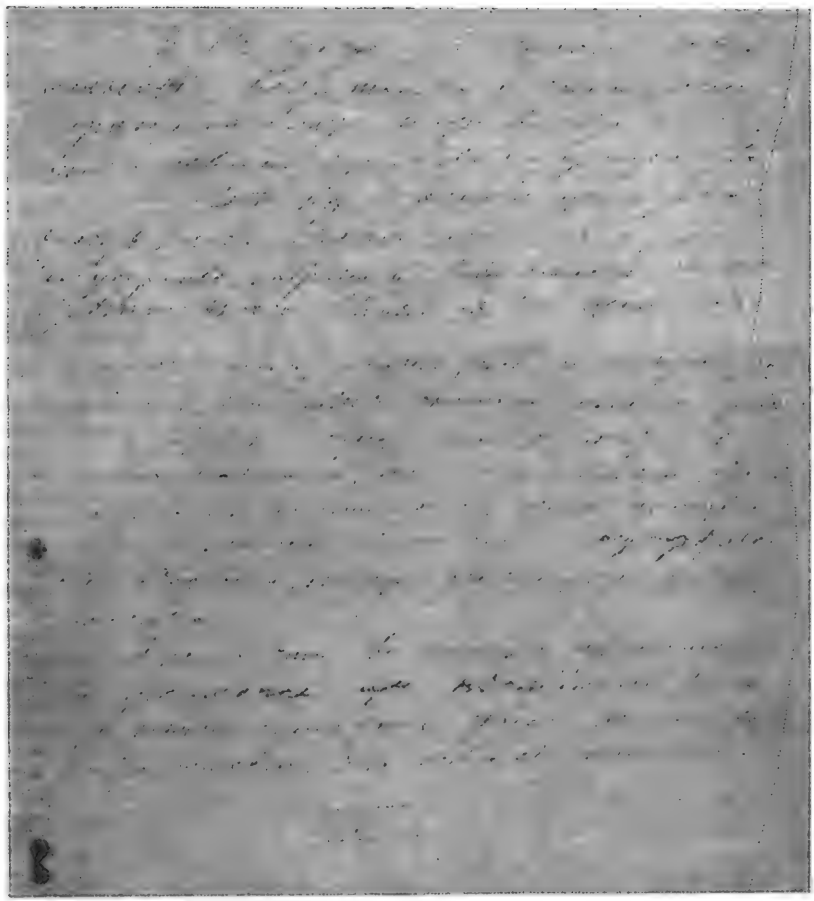
Второй вариант (неоконченный)

...3. Не будут ли налоги на *«нэпманов»* вести только к повышению заработной платы и цен вместо того, чтобы давать средства на производство?

— Нет, ибо в основе цен будет стоять хлеб. Некая часть его в руках государства, собрана в виде налога. Самостоятельного влияния на цены нэпман не сможет иметь, ибо он не производитель. Монополия внешней торговли, замечу кстати, поможет нам держать в руках нэпмана, ибо цены будут устанавливаться помимо него, ценой производства за границей плюс наша государственная надбавка, идущая на субсидию производства.

Я боюсь, что Вы иногда принимаете за увеличение цен нэпманами рост цен наших бумажных денег вследствие роста эмиссии. Это было бы ошибкой.

В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 262, 268.



ИНТЕРВЬЮ В. И. ЛЕНИНА
КОРРЕСПОНДЕНТУ «МАНЧЕСТЕР ГАРДИАН» А. РАНСОМУ.
ВТОРОЙ (НЕОКОНЧЕННЫЙ) ВАРИАНТ — 5 НОЯБРЯ 1922 г.
АВТОГРАФ ОТВЕТА НА ТРЕТИЙ ВОПРОС.

Политика цен и методология ценообразования

№ 1.19

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НАРОДНОМУ КОМИССАРУ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО БОРЬБЕ С ДЕРЕВЕНСКОЙ БУРЖУАЗИЕЙ, УКРЫВАЮЩЕЙ ХЛЕБНЫЕ ЗАПАСЫ И СПЕКУЛИРУЮЩЕЙ ИМИ»*

9 мая 1918 г.

Гибельный процесс развала продовольственного дела страны, тяжкое наследие четырехлетней войны, продолжает все более расширяться и обостряться. В то время как потребляющие губернии голодают, в производящих губерниях в настоящий момент имеются по-прежнему большие запасы даже не обмолоченного еще хлеба урожаев 1916 и 1917 гг. Хлеб этот находится в руках деревенских кулаков и богатеев, в руках деревенской буржуазии. Сытая и обеспеченная, скопившая огромные суммы денег, вырученных за годы войны, деревенская буржуазия остается упорно глухой и безучастной к стонам голодающих рабочих и крестьянской бедноты, не вывозит хлеб к ссыпным пунктам в расчете принудить государство к новому и новому повышению хлебных цен и продает в то же время хлеб у себя на месте по баснословным ценам хлебным спекулянтам-мешочникам.

Этому упорству жадных деревенских кулаков-богатеев должен быть положен конец. Продовольственная практика предшествующих лет показала, что срыв твердых цен на хлеб и отказ от хлебной монополии, облегчив возможность пиршества для кучки наших капиталистов, сделал бы хлеб совершенно недоступным для многомиллионной массы трудящихся и подверг бы их неминуемой голодной смерти.

На насилия владельцев хлеба над голодающей беднотой ответом должно быть насилие над буржуазией.

Ни один пуд хлеба не должен оставаться в руках держателей за исключением количества, необходимого для обсеменения их полей и на продовольствие их семей до нового урожая.

И это необходимо провести в жизнь немедленно, особенно после оккупации Украины германцами, когда мы вынуждены довольствоваться хлебными ресурсами, которых едва лишь хватает для обсеменения и урезанного продовольствия.

Обсудив создавшееся положение и принимая во внимание, что только при строжайшем учете и равномерном распределении всех хлебных запасов Россия выбьется из продовольственного кризиса, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановил:

1) Подтверждая незыблемость хлебной монополии и твердых цен, а также необходимость беспощадной борьбы с хлебными спекулянтами-мешочниками, обязать каждого владельца хлеба весь избыток сверх количества, необходимого для обсеменения полей и личного потребления по установленным нормам до нового урожая, заявить к сдаче в недельный срок после объявления этого постановления в каждой волости. Порядок этих заявок определяется Народным комиссариатом продовольствия через местные продовольственные органы...

...4) В случае обнаружения у кого-либо избытка хлеба, не заявленного к сдаче, согласно пункту 1-му, хлеб отбирается у него бесплатно, а причитающаяся по твердым ценам стоимость незаявленных излишков выплачи-

---

* Декрет был разработан на основе предложений В. И. Ленина, подвергся его последующей редакции и имеет ряд ленинских правок, подписан Председателем ВЦИК Я. М. Свердловым и Председателем СНК В. И. Лениным.

вается в половинном размере тому лицу, которое укажет на сокрытые излишки, после фактического поступления их на ссыпные пункты, и в половинном размере — сельскому обществу. Заявления о сокрытых излишках делаются местным продовольственным организациям.

Собрание узаконений и распоряжений
Рабочего и крестьянского
правительства (СУ), 1918,
№ 35, ст. 468

№ 1.20

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ СНК К РАБОЧИМ КИНЕШЕМСКОГО РАЙОНА С ПРИЗЫВОМ СОЗДАВАТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ОТРЯДЫ*

24 мая 1918 г.

Всем рабочим Кинешемского района

Товарищи рабочие! Деревенские богатеи производящих губерний утаивают и не сдают для голодающих рабочих огромные запасы хлеба.

Богатеи предпочитают продавать хлеб по бешеным спекулятивным ценам, которые может оплатить только городская буржуазия, но не беднейшее голодающее население.

Спекулируя на хлебе, богатеи стремятся спекулировать и на товарах, которые они получают в обмен на хлеб.

Городская буржуазия ведет агитацию за уничтожение хлебной монополии, твердых цен и за введение свободной торговли хлебом.

От агитации буржуазия переходит к провокации, умело и незаметно толкает голодных рабочих на выступления, волнения и беспорядки, стремясь захватить власть в свои руки. Совет Народных Комиссаров всеми силами борется и отстаивает хлебную монополию, без которой будет благоденствовать только буржуазия, беднейшее же население останется совсем без хлеба...

«Декреты Советской власти»,
М., Госполитиздат, 1959, т. II, стр. 305.

№ 1.21

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ К НАСЕЛЕНИЮ О БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ**

29 мая 1918 г.

Воззвание

Когда в стране мало хлеба, хлеб становится редким продуктом: чтобы избежать голода или хотя бы ослабить его, надо взять на строгий учет все хлебные запасы.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным и наркомом по продовольствию А. Д. Цюрупой.

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным и народными комиссарами: А. Д. Цюрупой, А. В. Луначарским, Г. В. Чичериным и др.

Необходимо самым точным образом подсчитать все хлебные запасы и определить, где они находятся, чтобы знать, откуда их можно взять.

Определив, где и сколько находится хлеба, необходимо оказавшиеся излишки взять у тех, кто их держит в своих руках.

Когда обе эти задачи разрешены, надо правильно распределить хлеб между голодными и, в первую голову, между рабочими и крестьянами, живущими своим трудом.

Указанные три задачи могут быть разрешены только в государственном масштабе.

Ни одна отдельная организация, как бы сильна и значительна она ни была, не в состоянии учесть и взять все хлебные излишки с тем, чтобы справедливо распределить их между голодными.

Только государство в лице центральной власти может справиться с этой труднейшей задачей.

Вот почему спасение от голода надо искать в сохранении государственной хлебной монополии и в строгом, неуклонном выполнении планов снабжения центральной власти.

Вот почему всякое отклонение от хлебной монополии и нарушение планов снабжения, вырабатываемых Правительством, которое одно только может учесть все хлебные излишки, взять их у держателей и справедливо распределить между голодными, является тягчайшим преступлением против голодающих и Советской республики.

Товарищи рабочие и голодающие крестьяне, не верьте тем, кто говорит, что спасения от голода надо искать в отмене хлебной монополии и твердых цен.

Это говорят или те, кто хочет нажиться на голоде, или те, кто хочет расстроить государственные планы снабжения, чтобы усилить голод, в расчете, что голодные люди низвергнут Советскую власть и снова вернут власть буржуазии. Это говорят и те, кто не отдает себе отчета в происходящем и, толкаемый голодом, готов ухватиться за первое попавшееся средство.

Не верьте и тем, кто говорит, что спасение от голода может принести разрешение самостоятельных хлебных заготовок, т. е. разрешение отдельным группам голодающих самостоятельно закупать хлеб в производящих губерниях.

Так называемые самостоятельные закупки, это — страшное зло, еще более усиливающее продовольственную разруху.

Отдельные группы голодающих, являющиеся для заготовок в производящие губернии, конкурируют друг с другом, сбивают цены, заставляют владельцев хлеба еще крепче держаться за хлеб, расстраивают государственные заготовки.

О справедливом же распределении хлебных излишков между голодающими при разрешении самостоятельных заготовок и думать не приходится.

Хлеб удается достать только тем отдельным группам голодающих, которые оказываются лучше организованными, которым удается путем повышения твердых цен или какими-либо другими средствами побудить держателей хлеба к продаже хлебных продуктов...

Рабоче-крестьянское правительство отдает себе ясный отчет в недостатках закона о хлебной монополии.

Одним из главных недостатков закона является его неполнота. Он не устанавливает соответствия между твердыми ценами на хлеб и свободными ценами на предметы широкого потребления, в особенности на предметы, необходимые для деревни.

Этот недостаток будет устранен в ближайшем будущем; центральной властью приняты все меры к тому, чтобы возможно скорее были установлены твердые цены на все предметы массового потребления.

Товарищи рабочие и голодающие крестьяне, поставленное вами Правительство не может не сказать вам всей правды.

Оно считает своим долгом предупредить вас, что меры организационного и законодательного характера, которые уже принимаются им и которые будут приниматься в дальнейшем, дадут надлежащие результаты только в будущем.

Пройдут недели и месяцы, прежде чем строгое и неукоснительное проведение в жизнь закона о хлебной монополии, со всеми новыми попутными мероприятиями, принесет желательные плоды.

Между тем хлеб нужен сегодня, завтра. Голод пришел и никаких отсрочек более не дает.

Как и где взять хлеб в ближайшие дни?

Товарищи рабочие и голодающие крестьяне, вы знаете, где находится хлеб.

Почти все хлебные излишки — у деревенских кулаков.

Разбогатевшие во время войны, скопившие огромные суммы денег, они не нуждаются в сбыте хлеба и держат его, выжидая повышения цен или продавая его по спекулятивным ценам.

Голод в городах, голод в фабрично-заводских центрах, голод в деревнях потребляющих губерний их не трогает.

Нажившись на войне, они теперь хотят нажиться на голоде.

Вместе с крупной буржуазией, по которой ударила революция и которой не по вкусу пришлась хлебная монополия, деревенские кулаки требуют отмены хлебной монополии и изменения твердых цен.

Им нет нужды до того, что отмена хлебной монополии и изменение твердых цен принесут хлеб лишь богатым, но не дадут хлеба голодным.

Кулаки не хотят дать хлеба голодным и не дадут его, на какие бы уступки им ни шло государство.

Хлеб надо взять силой у кулаков.

Надо идти крестовым походом против деревенской буржуазии.

На этот путь встало Правительство, на этот путь оно зовет и вас, товарищи рабочие и голодающие крестьяне...

«Декреты Советской власти», 1959.
т. II, стр. 350—351, 352—353.

№ 1.22

РЕЗОЛЮЦИЯ I ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВНАРХОЗОВ О ТОВАРООБМЕНЕ

4 июня 1918 г.

Съезд считает прежде всего необходимым охарактеризовать действительное положение дела снабжения, распределения и состояния цен.

Положение должно быть признано острокритическим. На фабриках и заводах и в торговых складах, а также в складах эвакуационного имущества лежит огромное количество товаров, в ничтожной мере реализуемых, в то же время деревня лишена насущно необходимых ей предметов первой необходимости и средств сельскохозяйственного производства, вследствие чего, главным образом, так ничтожно поступление хлеба и других продуктов питания из производительных районов. Деревня требует в обмен на свои продукты нужные ей предметы и, не получая их, не дает в города хлеба, создавая уже наступивший массовый голод.

Предпринятая Комиссариатом продовольствия организация товарообмена развивается чрезвычайно медленно, наталкиваясь на неорганизованность органов снабжения, особенно в областях, производящих хлеб, а также и на малую продуктивность деятельности «центров» и «главков», которые взяли

на учет лишь небольшую долю товаров, вследствие чего фактически происходит утечка огромной части товаров в руки мешочников и кусочников и крупных спекулянтов.

Вместе с тем, с совершенной определенностью выяснилось, что одной из существеннейших причин недопоступления хлеба является несогласованность твердых и фиксированных цен, установленных различными органами по совершенно разнородным основаниям и методам, в частности, явное несоответствие твердых цен на хлеб с фиксированными ценами на фабрикаты, что является существенным мотивом недоставки хлеба. Система твердых цен подвергается вообще почти непреодолимому разрушающему действию все усиливающегося наплыва бумажных денег, выпускаемых экспедицией заготовления государственных бумаг.

На основании изложенного съезд полагает, что нужно немедленно применить целую систему решительных мероприятий в области преобразования органов снабжения, фиксации цен и финансов, а также и в области самих форм регулирования снабжения и денежной системы.

Организационные преобразования должны состоять в действительном на деле выполнении заданий, возложенных на ВСНХ, выраженных в словах, что на это учреждение возлагается «организация народного хозяйства и государственных финансов».

Считаясь с фактом выделения дела снабжения в сферу компетенции Комиссариата продовольствия, съезд высказывает категорическое требование, чтобы было обеспечено действительное объединение в направлении работ ВСНХ и Комиссариата продовольствия.

На местах продовольственные комитеты и местные советы народного хозяйства также должны объединить свою работу.

При Совете снабжения, созданном при Комиссариате продовольствия, должен быть образован комитет для пересмотра всех действующих цен в целях установления товарно-трудовых эквивалентов *. Финансовая политика и политика денежного обращения должны быть подчинены требованиям организации хозяйства и снабжения и идти в направлении усиленного обложения, прямого и косвенного, усиления чекового обращения и самого решительного сокращения политики эмиссий.

Представитель Комиссариата финансов должен быть включен в Комитет цен.

Переходя к вопросу о хозяйственных аппаратах и констатируя, что частноторговые аппараты разрушены или парализованы, или же заняты широкоразвитой спекуляцией, каковая возможна благодаря недостаточной борьбе с ней всех советских органов, кооперативные органы в значительной мере ослаблены, аппараты государственных органов едва создаются — съезд считает необходимым, чтобы государство, продолжая энергичную работу по созданию общественного аппарата снабжения, в настоящую минуту, ввиду почти полной остановки процесса обмена, что грозит гибелью стране, — немедленно привлекло бы к работе все еще дееспособные аппараты, под руководством и контролем государственных органов, преимущественно на началах комиссионных, и, в частности, требует привлечения союза торговых служащих как к самой хозяйственной работе, так и к участию в государственных органах снабжения.

Съезд полагает, что все вышеперечисленные меры окажутся недостаточными без самого действенного контроля над торговлей, финансами и промышленностью.

Резолюции Всероссийского съезда советов народного хозяйства. М., 1918, стр. 33—36.

---

* Комитет цен был образован при Президиуме ВСНХ (см. док. № 2.14).

№ 1.23

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ И СНАБЖЕНИИ ЕЕ ХЛЕБОМ, ПРЕДМЕТАМИ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРУДИЯМИ» *

11 июня 1918 г.

§ 1

Повсеместно учреждаются волостные и сельские комитеты деревенской бедноты, организуемые местными Советами рабочих и крестьянских депутатов при непременном участии продовольственных органов и под общим руководством Народного комиссариата продовольствия и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Всем Советам рабочих и крестьянских депутатов предлагается немедленно приступить к проведению в жизнь настоящего декрета. Губернские и уездные Советы должны принять самое активное участие в организации комитетов деревенской бедноты. На губернские и уездные Советы рабочих и крестьянских депутатов возлагается ответственность в равной мере с волостными и сельскими Советами за неукоснительное осуществление настоящего декрета...

§ 3

В круг деятельности волостных и сельских комитетов бедноты входит следующее:

1) Распределение хлеба, предметов первой необходимости и сельскохозяйственных орудий.

2) Оказание содействия местным продовольственным органам в изъятии хлебных излишков из рук кулаков и богатеев...

§ 8

Временно, впредь до особого распоряжения Народного Комиссара Продовольствия, устанавливаются следующие правила распределения хлеба:

а) из хлебных излишков, изъятых по определению губернских и уездных Советов рабочих и крестьянских депутатов и соответственных продовольственных органов полностью из рук кулаков и богатеев и ссыпанных в государственные хлебные склады до 15 июля с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам бесплатно, за счет государства;

б) из хлебных излишков, изъятых из рук кулаков и богатеев после 15 июля, но не позднее 15 августа с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам за плату, со скидкою 50% с твердой цены;

в) из хлебных излишков, изъятых из рук кулаков и богатеев в течение второй половины августа с. г., выдача хлеба деревенской бедноте производится по установленным нормам за плату, со скидкой 20% с твердой цены.

§ 9

Временно, впредь до особого распоряжения Народного Комиссара продовольствия, устанавливаются следующие основания, на которых волостными комитетами бедноты распределяются предметы первой необходимости и простейшие сельскохозяйственные орудия:

---

* Документ подписан Председателем ВЦИК Я. М. Свердловым и Председателем СНК В. И. Лениным.

а) в волостях, где к 15 июля с. г. хлебные излишки по определению губернских и уездных Советов рабочих и крестьянских депутатов и соответственных продовольственных органов окажутся полностью изъятыми из рук кулаков и богатеев, предметы первой необходимости и простейшие сельскохозяйственные орудия отпускаются деревенской бедноте со скидкой 50% с установленных цен;

б) в волостях, где хлебные излишки будут изъяты из рук кулаков и богатеев к 15 августа с. г., предметы первой необходимости и простейшие сельскохозяйственные орудия будут отпускаться деревенской бедноте со скидкой 25% с установленных цен;

в) в волостях, где хлебные излишки окажутся изъятыми из рук кулаков и богатеев в течение второй половины августа с. г., предметы первой необходимости и простейшие сельскохозяйственные орудия отпускаются деревенской бедноте со скидкой 15% с установленных цен.

§ 10

В распоряжение волостных комитетов бедноты передаются сложные сельскохозяйственные орудия для организации общественной обработки полей и уборки урожая деревенской бедноты, причем за пользование такого рода орудиями плата не должна взиматься в местностях, где волостными и сельскими комитетами бедноты будет оказываться энергичное содействие продовольственным органам в изъятии излишков из рук кулаков и богатеев...

СУ, 1918, № 43, ст. 524.

№ 1.24

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СНАБЖЕНИЯ» *

21 ноября 1918 г.

1

В целях замены частноторгового аппарата и для планомерного снабжения населения всеми продуктами из советских и кооперативных распределительных пунктов на Комиссариат продовольствия (Компрод) возлагается заготовка всех продуктов, служащих для личного потребления и домашнего хозяйства.

2

Означенные продукты, вырабатываемые на национализированных фабриках и заводах и др. предприятиях, а равно и на предприятиях, взятых на учет органами Высшего совета народного хозяйства, передаются Компроду соответствующими главками, центрами и т. д. на основании планов использования (ст. 7). Остальные товары заготовляются Компродом.

---

* Декрет был положен в основу работы Комитета цен ВСНХ, которому вменялось в обязанность установление цены продукта, как фабричной, так и оптовой и розничной (ст. 7), а также определение начисления к цене продукта в пользу государства, взамен отменяемых акцизных сборов (ст. 13). Постановлением Президиума ВСНХ от 30 ноября был утвержден состав Комитета цен ВСНХ (см. док. № 2.14).

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

3

Для снабжения и правильного распределения продуктов используется и организуется сеть государственных и кооперативных оптовых складов и розничных советских и кооперативных лавок. Оптовые склады и розничные лавки кооперативов остаются в их управлении, но под контролем Компрода (ст. 15).

4

Со дня вступления в силу настоящего декрета никакие центральные и местные государственные учреждения, кроме Компрода и его местных органов, не имеют права принимать мер по регулированию торговли продуктами, на которые распространяется настоящий декрет, а равно издавать запрещения или давать разрешения на ввоз и вывоз внутри страны продуктов, обнимаемых настоящим декретом.

Разрешения на вывоз из какой-либо местности этих продуктов и на провоз в пределах Советской России, выдаваемые Компродом и его органами, являются окончательными, и никакие органы власти не имеют права требовать для исполнения таких нарядов и разрешений Компрода каких бы то ни было иных разрешений.

Примечание. За Высшим советом народного хозяйства и его органами сохраняется право на перевозки и выдачу соответствующих разрешений относительно той части предметов, охватываемых настоящим декретом, которые предназначены для производственного потребления (снабжения фабрично-заводских и других предприятий).

5

Реквизиция и конфискация оптовых торговых складов и национализация соответственных торговых фирм могут осуществляться только Компродом или уполномоченными им на то органами.

Реквизиция и конфискация и муниципализация розничных лавок и фирм осуществляется только местными органами Компрода, с утверждения исполкома.

Все продукты для личного потребления и домашнего хозяйства, взятые на учет или реквизированные какими бы то ни было учреждениями, кроме Высовнархоза и его органов, немедленно сдаются на учет и в распоряжение Компрода.

Указанные продукты и впредь в случае их реквизиции или конфискации кем бы то ни было (в том числе железными дорогами, судом и Всероссийской чрезвычайной комиссией) должны сдаваться не позже двухнедельного срока после реквизиции или конфискации их в центральные и местные органы Компрода.

Примечание. Реквизиция и конфискация оптовых торговых складов и национализация торговых фирм, торгующих не только предметами личного потребления и домашнего хозяйства, осуществляются Высшим советом народного хозяйства по соглашению с соответствующим комиссариатом.

6

Всем делом снабжения населения монопольными и немонопольными продуктами промышленного и кустарного производства ведает Главное управление продукторасределения Компрода (Главпродукт). В коллегию Главпродукта входят два представителя Высшего совета народного хозяйства и один представитель Комиссариата торговли и промышленности.

7

В план использования (ст. 2-я) входят: во-1-х, определение того, какое количество продуктов предназначается для экспорта, какое для резерва, какое для промышленного потребления и какое для распределения среди населения; во-2-х, установление цены продукта как фабричной, так и оптовой и розничной; в-3-х, план распределения всего предназначенного для населения продукта.

Выработка плана использования в применении к части 1-й и 3-й ст. 7 производится комиссией Высшего совета народного хозяйства, в состав которой входят три представителя Высшего совета народного хозяйства, три представителя Компрода и один представитель Комиссариата торговли и промышленности, а в применении к части 2-й — Комитетом цен Высшего совета народного хозяйства. Планы использования всех производимых в стране и импортируемых продуктов, а также план распределения и цены утверждаются Президиумом Высшего совета народного хозяйства по соглашению с Компродом.

8

Для руководства заготовкой тех продуктов, производство и заготовка которых не являются государственной монополией, Главпродукт организует для отдельных групп продуктов закупочно-регулирующие центры, привлекая к этой работе кооперативы, рабочих и торговых служащих.

9

На Главпродукт возлагается также проведение других мер по регулированию товарообращения в стране и организации торговой инспекции.

10

Установление списка монопольных продуктов производится Президиумом Высшего совета народного хозяйства по соглашению с Компродом.

Все заводы, фабрики и горные предприятия обязаны впредь сдавать указанные продукты (в доле, назначенной планом использования Высшего совета народного хозяйства для распределения среди населения) исключительно Компроду, Главпродукту и уполномоченным им органам.

11

Фабрично-заводские оптовые склады, хотя бы находящиеся не в месте нахождения фабрики и завода, а также склады главков, центров и отделов Высшего совета народного хозяйства и их органов остаются в заведовании и управлении соответственных главков и центров и отделов Высшего совета народного хозяйства и их органов и управлений фабрично-заводскими предприятиями. То количество поступающих на эти склады продуктов, какое по утвержденному Высшим советом народного хозяйства плану предназначается для распределения среди населения, с момента поступления в эти склады переходит в распоряжение и на учет Компрода (в лице Главпродукта) и уполномоченных им органов.

12

За предоставляемый в распоряжение Главпродукта и уполномоченных им органов продукт Главпродукт и его органы расплачиваются с фабриками, заводами, главками, центрами и отделами Высшего совета народного хозяйства и совнархозов в двухнедельный срок с момента получения ими уведомления о приобретении ими права на распоряжение соответственным количеством продукта. Кооперативные организации расплачиваются непосредственно с главками, центрами, фабриками и заводами за продукты, распределение которых передано кооперативам.

Все существующие акцизные сборы отменяются. К цене, по которой Высший совет народного хозяйства сдает продукт Компроду, может быть прибавляемо начисление в пользу государства. Необходимость и размер начисления определяются Президиумом Высшего совета народного хозяйства при участии представителей Комфинанса и Компрода, а при разногласии — Совнаркомом. Перечисление соответственных сумм на счет Государственного казначейства производится Компродом по каждому продукту в отдельности в двухнедельный срок по отправке продуктов с фабрик по нарядам Главпродукта.

Примечание. Впредь до определения размеров начисления оно производится в размере существовавших до сих пор акцизов.

«Декреты Советской власти», 1964,
т. IV, стр. 41—44.

№ 1.25

ПРЕДПИСАНИЕ СНК ВСЕМ ГУБЕРНСКИМ И ОБЛАСТНЫМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ КОМИТЕТАМ, УПОЛНОМОЧЕННЫМ НАРКОМПРОДА И СНК О СОХРАНЕНИИ ТВЕРДЫХ ЦЕН НА ХЛЕБ УРОЖАЯ 1918 ГОДА ДО 1 ФЕВРАЛЯ 1919 ГОДА*

27 ноября 1918 г.

**Всем губпродкомам, облпродкомам,
уполномоченным Наркомпрода, уполномоченным Совнаркома**

Постановлениями 3 и 8 августа о твердых ценах на хлеб урожая 1918 года** была установлена начиная с 1 декабря 25-процентная скидка объявленных цен. Однако рано наступившая и надолго затянувшаяся осенняя распутица, естественное стремление земледельцев в первую очередь вывезти, сдать государству угрожавший порчей картофель, затруднения, встреченные продорганами и помешавшие им доставить своевременно [в] деревню товары первой необходимости и наладить [в] широких размерах товарообмен, наконец, затянувшееся на осенние месяцы освобождение от белогвардейских банд Поволжья и Прикамья, также непрекращающиеся набеги красновских шаек на юге и вспыхивавшие местами кулацкие восстания, — все это отчасти замедлило уборку хлебов, отчасти помешало своевременной сдаче их государству. Рабоче-крестьянское Советское правительство учитывает все эти затруднения. Желая предоставить трудовому крестьянству возможность исполнить свой долг перед Социалистическим отечеством, сдать все излишки хлеба по твердым ценам без их понижения, настоящим предписывается во изменение постановлений 3 и 8 августа о твердых ценах на хлеба урожая 1918 года не понижать этих цен до 1 февраля 1919 года. За это время трудовое крестьянство вывезет все излишки хлебов. Всем продорганам предписывается напрячь все силы по доставке в обмен на хлеб товаров в деревню. После 1 февраля хлеб останется только у богатеев. С этого срока цена на него будет понижена. Богатеев, не вывозящих хлеб и не внимающих голосу революционного долга, Рабоче-крестьянское правительство не будет возна-

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.
** См. док. № 1.5; 6.5.

граждать полной ценой, а у тех, кто будет прятать хлеб, его будут отбирать бесплатно. Об этом постановлении всем продорганам предлагается немедленно широко оповестить все население.

«Декреты Советской власти», 1968,
т. IV, стр. 83—84.

№ 1.26

ДЕКРЕТ СНК «О ЗАГОТОВКЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ *

21 января 1919 г.

Согласно резолюции, принятой 17 января с. г. заседанием Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, Совет Народных Комиссаров, подтверждая незыблемость советской продовольственной политики и необходимость неуклонного проведения в жизнь государственной монополии на основные продукты питания (хлеб во всех его видах, крупа и зерно-фураж, сахар и изделия из него, чай и соль), равно как и массовой государственной заготовки по твердым ценам других важнейших продовольственных продуктов (мяса, морской рыбы, конопляного, подсолнечного и льняного масел, картофеля и животных жиров), и запрещая каким бы то ни было организациям, кроме государственных органов продовольствия и их контрагентов, заготовлять и провозить все перечисленные выше продукты, постановил:

1) Обязать все органы Советской власти строжайше и неуклонно наблюдать, чтобы свободному гужевому подвозу к рынкам всех остальных, не перечисленных выше, продовольственных продуктов, а также из перечисленных — картофеля — и свободной продаже их на рынке не чинилось никем никаких препятствий или затруднений; виновных в чинении таковых предавать суду революционного трибунала.

2) Право массовой заготовки и провоза всех указанных в п. 1 продуктов питания — (причем заготовка картофеля должна вестись по установленным твердым ценам) — наряду с государственными органами продовольствия — в виде временной меры, в дополнение и развитие декрета от 10 декабря 1918 **, — предоставить также рабочим организациям и профессиональным и кооперативным объединениям.

3) В тех районах, в которых массовая заготовка яиц и коровьего масла Комиссариатом продовольствия не производится и которые должны быть определены особым постановлением Народного Комиссара продовольствия, правила, указанные в пп. 1 и 2, распространить и на эти продукты.

4) Все местные продовольственные органы обязать под личной ответственностью перед революционным трибуналом оказывать всяческое содействие заготовляющим организациям, вменив этим органам в обязанность: 1) объ-

---

* В основу данного документа была положена резолюция, принятая Объединенным заседанием ВЦИК, Московского Совета и Всероссийского съезда профсоюзов, от 17 января 1919 г., которую предложил В. И. Ленин от имени большевистской фракции ВЦИК (см. док. № 1.8). Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** См. док. № 6.7.

единять представителей упомянутых организаций; 2) всеми мерами препятствовать искусственному взвинчиванию цен и взаимной конкуренции их, неуклонно следя за соблюдением ими твердых цен на картофель и совместно с представителями заготовляющих организаций устанавливая в случае надобности предельные цены на остальные продукты, разрешенные к заготовке рабочим организациям; 3) распределять среди них районы заготовок; 4) бдительно следить за тем, чтобы представители заготовляющих организаций не встречали на местах никаких затруднений по осуществлению возложенных на них поручений.

«Декреты Советской власти», 1968,
т. IV, стр. 303—304.

№ 1.27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ*

Апрель 1919 г.

1. Твердые цены, установленные с 1 января с. г. на основные предметы массового потребления: мануфактуру, кожу, обувь, спички и т. п., имеют силу впредь до общего пересмотра цен, в связи с установлением новых твердых цен на хлеб урожая сего 1919 г., т. е. до сентября 1919 г.

2. Твердые цены на продукты и впредь продолжают устанавливаться по меньшей мере двух родов: а) твердые цены, по которым Компрод получает от главков и центров или же от предприятий продукт и б) розничные цены на продукты, по которым продукт продается потребителю.

3. Ввиду того, что чрезмерное повышение твердых цен срывает установленные ставки заработной платы рабочих и служащих, необходимо стремиться к урезыванию всякого рода начислений, не вызываемых ясно доказанной необходимостью и изменением факторов образования цен. Твердые цены устанавливаются для мест, расположенных по железным дорогам, и в твердые цены не входит доставка гужем к месту распределения.

4. Повышение тарифов заработной платы Народным комиссариатом труда и Всероссийским Советом Профессиональных Союзов, как общее так и относительно отдельных отраслей промышленности, должно происходить не ранее как после предварительного обсуждения в Комитете твердых цен.

5. В целях согласования цен на продукты продовольствия и на продукты обрабатывающей промышленности Компрод представляет выработанные им цены на предварительное заключение Комитета твердых цен.

6. Поручается Комитету твердых цен совместно с Народным комиссариатом продовольствия пересмотреть процент скидки с твердых розничных цен на организационные расходы и на транспорт.

«Народное хозяйство», 1919, № 5, стр. 40.

---

* В заседании участвовали представители Наркомпрода и Наркомфина. Постановление принято по докладу председателя Комитета цен ВСНХ В. П. Милютина.

№ 1.28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЦИК «О ПОВЫШЕНИИ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ*

*16 августа 1919 г.***

Ввиду повышения твердых цен на хлеб и продукты сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов постановляет:

Изменить ставки заработной платы, установленные декретом от 21 февраля 1919 г. (СУ, 1919, № 5, ст. 52, а также декретами СУ № 15, ст. 173 и 178), по нижеприведенной схеме, причем главнейшие продукты сельского хозяйства и промышленности должны отпускаться рабочим и служащим по твердым ценам первой половины 1919 г. (т. е. по старым ценам).

Настоящее постановление входит в силу с 1 сентября 1919 г.

Все учреждения и предприятия обязаны с указанного срока выплачивать заработную плату рабочим и служащим по нижеуказанным ставкам.

С введением настоящего положения:

а) отменяются пункты 1, 2, 3, 4, 5 и 6 постановления Совета Народных Комиссаров о квартирной прибавке к заработку рабочих и служащих в городах Москве и Петрограде (СУ, 1919, № 35, ст. 351);

б) производственные союзы автоматически изменяют свои тарифные положения согласно нижеприведенной шкале, с обязательным представлением в Народный комиссариат труда не позже 10 сентября 1919 г.

Категории	По декрету от 21 февраля	Новые ставки
I	600 руб.	1.200 руб.
II	660 »	1.290 »
III	720 »	1.380 »
IV	770 »	1.460 »
V	810 »	1.540 »
VI	850 »	1.620 »
VII	890 »	1.700 »
VIII	920 »	1.780 »
IX	950 »	1.860 »
X	990 »	1.940 »
XI	1.020 »	2.020 »
XII	1.050 »	2.100 »
XIII	1.100 »	2.200 »
XIV	1.160 »	2.300 »
XV	1.220 »	2.400 »
XVI	1.290 »	2.500 »
XVII	1.360 »	2.600 »
XVIII	1.430 »	2.700 »
XIX	1.510 »	2.800 »
XX	1.590 »	2.900 »
XXI	1.670 »	3.000 »
XXII	1.750 »	3.100 »
XXIII	1.840 »	3.200 »
XXIV	1.930 »	3.300 »

* Документ подписан Председателем ВЦИК М. И. Калининым и Председателем СНК В. И. Лениным.

** Дата опубликования.

Категории	По декрету от 21 февраля	Новые ставки
XXV	2.020 »	3.400 »
XXVI	2.110 »	3.500 »
XXVII	2.200 »	3.600 »
XXVIII	2.300 »	3.750 »
XXIX	2.400 »	3.900 »
XXX	2.500 »	4.050 »
XXXI	2.600 »	4.200 »
XXXII	2.700 »	4.350 »
XXXIII	2.800 »	4.500 »
XXXIV	2.900 »	4.650 »
XXXV	3.000 »	4.800 »

СУ, 1919, № 41, ст. 396.

№ 1.29

ИЗ ЦИРКУЛЯРНОГО ПИСЬМА ЦК РКП(б) ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ РКП

30 сентября 1919 г.

Результаты закончившейся хлебной кампании 1918/19 г. говорят о том, что советская продовольственная политика в условиях современности является единственно правильной и что, опираясь на изголодавшиеся рабочие массы и беднейшее крестьянство и при непосредственном содействии с их стороны, продовольственные органы в организационном отношении стали работать значительно лучше. Отсюда сам собой вытекает вывод: в наступающую новую хлебную кампанию необходимо со всей последовательностью проводить прежнюю продовольственную политику, идти по намеченным уже путям и всемерно работать над дальнейшим развитием и укреплением государственного продовольственного аппарата...

...Ни в одном из моментов своей почти уже двухлетней истории Рабоче-крестьянское правительство не стремилось к нарушению интересов среднего крестьянства. Наоборот, оно всегда стремилось всеми находящимися в его распоряжении силами и средствами помочь деревенскому большинству. Ликвидация частного землевладельческого хозяйства, периодическое повышение твердых цен на хлеб нового урожая, снабжение деревни товаром и борьба с произволом местных властей — таков путь, которым шла, идет и будет идти Советская власть в отношении среднего крестьянства и который ведет деревню, освободившуюся от помещичьего ига, к несомненному улучшению ее экономического положения.

Новое повышение твердых цен и издание декрета, расширяющего сферу товарообмена на основах государственного снабжения, продиктованы исключительно желанием соблюсти интересы среднего крестьянства и дать ему то, на что оно вправе претендовать. Но, налагая на себя обязательство в отношении среднего крестьянства, Рабоче-крестьянское правительство не может не налагать известных обязательств и на само крестьянство.

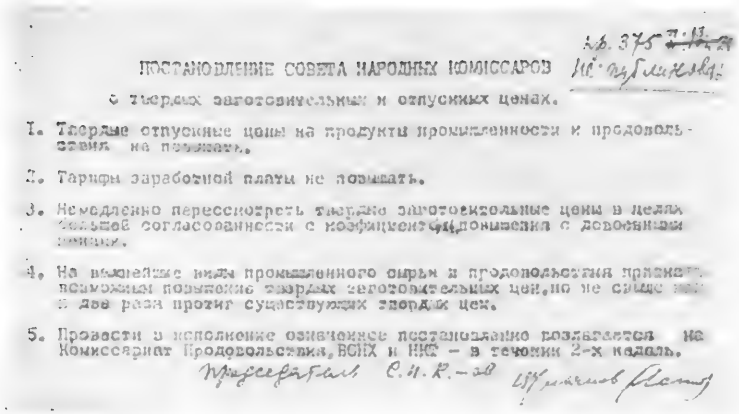
«Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967 гг.)», 1967, т. 1, стр. 149—150.

№ 1.30

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «О ТВЕРДЫХ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ И ОТПУСКНЫХ ЦЕНАХ» *

29 июня 1920 г.

1. Твердые отпускные цены на продукты промышленности и продовольствия не повышать.
2. Тарифы заработной платы не повышать.
3. Немедленно пересмотреть твердые заготовительные цены в целях большей согласованности с коэффициентами повышения с довоенными ценами.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

о твердых заготовительных и отпускных ценах.

1. Твердые отпускные цены на продукты промышленности и продовольствия не повышать.

2. Тарифы заработной платы не повышать.

3. Немедленно пересмотреть твердые заготовительные цены в целях большей согласованности с коэффициентами повышения с довоенными ценами.

4. На важнейшие виды промышленного сырья и продовольствия признать возможным повышение твердых заготовительных цен, но не свыше как в два раза против существующих твердых цен.

5. Привести в исполнение означенное постановление возлагается на Комиссариат Продовольствия, ВСНХ и НКТ – в течение 2-х недель.

Председатель С.Н.К.–В

4. На важнейшие виды промышленного сырья и продовольствия признать возможным повышение твердых заготовительных цен, но не свыше, как в два раза против существующих твердых цен.
5. Привести в исполнение означенное постановление возлагается на Комиссариат продовольствия, ВСНХ и НКТ в течение двух недель **.

Архив Института марксизма-ленинизма,
ф. 2, оп. 1, № 14530.

---

*Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.
Постановление принято на заседании Совнаркома, в этот же день были приняты постановления о твердых ценах на отдельные продукты (см. Хронологический перечень, стр. 698).

** На основании данного постановления строил свою работу Комитет цен ВСНХ (см. отчет Комитета цен, док. № 2.26).

№ 1.31

ДЕКРЕТ СНК «О РАСЧЕТНЫХ ОПЕРАЦИЯХ» *

15 июля 1920 г.

...1. Все советские и общественные учреждения, предприятия и организации, нуждающиеся в каких бы то ни было предметах, обязаны для получения их обращаться в соответствующие распределительные советские учреждения. Всякая покупка изделий, материалов, продуктов и т. п. непосредственно на вольном рынке вышеуказанным учреждениям, предприятиям и организациям, кроме случаев, оговоренных ниже, воспрещается.

2. Приобретение всяких предметов, сырья, изделий, материалов и продуктов у частных производителей разрешается лишь советским учреждениям и кооперативным организациям, входящим в состав общегосударственного заготовительного аппарата, и только тех предметов, заготовка коих на данное учреждение возложена.

Примечание. 1. Указанные в п. 2 закупки допускаются только непосредственно у самих производителей или их объединений.

Примечание. 2. Органы снабжения при центральных учреждениях и ведомствах получают предметы снабжения только от государственных распределительных органов.

3. Приобретение предметов в порядке ст. 2 сего декрета разрешается только по ценам, установленным соответствующими советскими органами в центре и на местах, а в случае, если таковые цены не установлены, оценочной комиссией, создаваемой Рабоче-крестьянской инспекцией из представителей Высшего совета народного хозяйства, Рабоче-крестьянской инспекции и заинтересованного в покупке ведомства.

Примечание. Изъятия из предыдущих правил (пп. 1, 2, 3) допускаются лишь по особому постановлению Совета Народных Комиссаров и Совета Обороны.

СУ, 1920, № 67, ст. 305.

№ 1.32

ДЕКРЕТ СНК «О БЕСПЛАТНОМ ОТПУСКЕ НАСЕЛЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ» **

4 декабря 1920 г.

1. Все средства на заготовку продовольствия отпускаются исключительно по смете Народного комиссариата по продовольствию.

2. Отпускаемые Народным комиссариатом по продовольствию и его органами государственным предприятиям и учреждениям для их рабочих и служащих продукты продовольствия выдаются без всякой оплаты.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Издание декретов (док. № 1.32; 1.33; 1.34; 5.9; 5.10; 5.11; 5.14; 5.16) объясняется наметившейся в это время попыткой полного отказа от использования товарно-денежных отношений и перехода к прямому продуктообмену. Однако эта политика не оправдала себя, и в связи с переходом к нэпу указанные декреты были отменены.

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

3. Предназначенные для бесплатного распределения среди населения продовольственные продукты отпускаются распределительным органам также без оплаты.

4. Распределительные органы, государственные и кооперативные, отпускают продовольственные продукты бесплатно:

а) в Москве и Петрограде всему населению, имеющему право на получение продовольственных продуктов из этих органов;

б) в прочих местностях РСФСР трудовому населению, снабжение коего предусмотрено декретом Совета Народных Комиссаров от 30 апреля с. г. о трудовом пайке (СУ, 1920, № 34, ст. 165), т. е. рабочим, служащим, инвалидам войны и труда, матерям, беременным женщинам и проч.;

в) членам семей красноармейцев по карточкам «Красной звезды»;

г) по пайкам, особо установленным Центральной комиссией по рабочему снабжению, Советом Народных Комиссаров и Советом Труда и Обороны.

5. Все ранее изданные постановления о бесплатном отпуске продуктов продовольствия, поскольку они не изменены настоящим декретом, остаются в силе.

6. Инструкция по проведению в жизнь настоящего декрета и установление правил отчетности издаются Народным комиссариатом по продовольствию по соглашению с Народным комиссариатом финансов и Народным комиссариатом Рабоче-крестьянской инспекции.

7. Декрет вступает в силу с 1 января 1921 года.

СУ, 1920, № 93, ст. 505.

№ 1.33

ДЕКРЕТ СНК «О БЕСПЛАТНОМ ОТПУСКЕ НАСЕЛЕНИЮ ПРЕДМЕТОВ ШИРОКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ» *

17 декабря 1920 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Декрет о бесплатном отпуске населению продовольственных продуктов (СУ, 1920, № 93, ст. 505) ** распространить также на отпуск предметов широкого потребления.

2. Установленный предшествующей статьей бесплатный отпуск производить также красноармейцам, милиции, рабочим и служащим в военных учреждениях и управлениях.

Срок введения в действие с 1 января 1921 года.

СУ, 1920, № 99, ст. 531.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** См. док. № 1.32.

№ 1.34

ИНСТРУКЦИЯ НАРКОМПРОДА О ПОРЯДКЕ БЕСПЛАТНОГО ОТПУСКА НАСЕЛЕНИЮ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ И ПРЕДМЕТОВ ШИРОКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ, СОГЛАСНО ДЕКРЕТАМ СОВНАРКОМА ОТ 4 И 17 ДЕКАБРЯ 1920 ГОДА *

Не ранее 17 декабря 1920 г. **

1. Согласно декретам Совнаркома от 4 и 17 декабря 1920 г. устанавливается бесплатный отпуск населению продовольственных продуктов и предметов широкого потребления с 1 января 1921 г.

Примечание. При получении в 1921 г. учреждениями, организациями и лицами продуктов и предметов, назначенных к выдаче в 1920 г. или за 1920 г., таковые от платы не освобождаются. Равным образом, за такие назначения не возвращаются обратно и внесенные ранее деньги.

2. Правом бесплатного получения как нормированных, так и ненормированных продуктов питания и предметов широкого потребления пользуются:

а) все трудовое население городов, промышленных центров, а также неземледельческое сельское население, снабжение которого предусмотрено декретом Совнаркома о трудовом пайке от 30 апреля 1920 г. ***

Примечание. В местностях, в коих пока еще сохранена классовая категорная система распределения продуктов, правом бесплатного снабжения пользуются только лица первых двух категорий;

б) лица, снабжаемые по специальным нормам, установленным Наркомпродом, Центральной комиссией по снабжению рабочих при Наркомпроде, Совнаркомом и Советом Труда и Обороны;

в) красноармейцы, милиция, рабочие и служащие в военных учреждениях и управлениях.

3. Подлежат также бесплатному отпуску: а) продукты питания и широкого потребления, выдаваемые в порядке натурпремирования населению, предусмотренному п. 2 инструкции; б) продукты и предметы, выдаваемые по карточкам «Красной звезды».

4. Продукты и предметы, выдаваемые в готовом виде через коммунальные столовые всем перечисленным выше категориям потребителей, пользующимся правом бесплатного снабжения, отпускаются также бесплатно.

5. Продукты питания и предметы широкого потребления, подлежащие бесплатному отпуску согласно ст. 2, 3 и 4 инструкции при выдаче для распределения государственным и кооперативным органам, а также потребительским обществам, отпускаются без оплаты.

...8. Земледельческому сельскому населению, не подходящему под действие декрета от 30 апреля 1920 г. о трудовом пайке, продукты питания и предметы широкого потребления, а также продукты и предметы натурпремирования отпускаются за плату.

---

* См. док. № 1.32; 1.33.

** Датируется по содержанию.

*** См. СУ, 1920, № 34, ст. 165.

9. Все продукты питания и предметы широкого потребления для платного распределения отпускаются государственными и кооперативными органами, до райсоюзов и райотделений включительно, без оплаты; от райсоюзов же местные потребительские общества, согласно декрету Совнаркома от 13 декабря 1920 г. о финансировании кооперации *, получают указанные продукты и предметы только по предварительному внесению в доход казны непосредственно в местные кассы Наркомфина и через кассы райотделений или райсоюзов стоимости продуктов и предметов по твердым продажным ценам наличными расчетными знаками или оборотными чеками с текущих счетов.

10. Райсоюзы и райотделения, отпускающие предметы потребления и продукты питания местным потребительским обществам для платного распределения, должны сопровождать отпуски фактурой с указанием количества и стоимости этих предметов и продуктов.

11. Распределители, отпускающие продукты питания и предметы широкого потребления за плату, обязаны учитывать таковые количеством и суммой. Такой же порядок учета распространяется и на те распределители, где совместно с платным будет производиться и бесплатный отпуск продуктов и предметов категориям лиц, не предусмотренных статьями 2, 3 и 4 инструкции.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1,
д. 3827, лл. 427—427 об. Ротаторный экз.

№ 1.35

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК РКП(б) «ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ВСНХ В СВЯЗИ С ПРОДНАЛОГОМ»

14 мая 1921 г.

Натуральный товарообмен

10. Право покупки и продажи излишков с.-х. продуктов и сырья, остающихся после выполнения налога, изменяет всю систему заготовок сырья для промышленности. Центр тяжести должен быть перенесен на заготовку сырья путем товарообмена или же закупки его у производителей.

11. Система твердых цен, бывшая необходимой при системе разверсток, должна быть в корне изменена. Вместо твердых цен должны быть порайонно установлены товарные эквиваленты, на основе которых государственные органы производят заготовку сырья и продовольствия путем натурального товарообмена, отдавая крестьянам соответствующие предметы и продукты.

Денежные цены как при отпуске продуктов крестьянам, так и при закупках на рынке или у производителей сырья и продовольствия устанавливаются государственными органами по районам.

Как товарные эквиваленты, так и правила закупки вырабатываются ВСНХ по соглашению с НКП и НКЗ и вносятся на утверждение в СНК.

«Решения партии и правительства
по хозяйственным вопросам (1917—1967 гг.)».
1967, т. I, стр. 231.

---

* См. СУ, 1920, № 99, ст. 530.

№ 1.36

ПРОЕКТ ДЕКРЕТА СНК «О ТРУДОВОЙ ЕДИНИЦЕ УЧЕТА»

Не позднее 15 июня 1921 г. *

1. В целях обеспечения регулирующих хозяйственных органов наиболее точной и вполне сравнимой отчетностью о рациональности хозяйственной организации и производительности труда во всех государственных учреждениях, предприятиях и хозяйствах РСФСР устанавливается единая для всех отраслей государственного хозяйства и управления трудовая единица учета.

2. Имея своей основной задачей сведение всего многообразия материального учета, в различных единицах измерения, к единству ценностного по общественно необходимым трудовым затратам учета, этот последний объемлет собою учет как живого труда, направляемого на производство отдельных работ и операций, так и труда, овеществленного в продуктах всех стадий производства.

3. За единицу трудового учета принимается средняя продукция одного нормального дня простого труда при нормальной его напряженности для данного рода работы. Означенной трудовой единице учета присваивается наименование «тред».

4. На Совет Труда и Обороны возлагается в развитие настоящего декрета выработка и установление в срочном порядке: 1) правил приведения сложного труда к простому, 2) выраженного в тредах нормального прейскуранта трудовых расценок всех хозяйственных благ и услуг, подлежащих учету и 3) порядка периодического, по мере надобности, пересмотра этих правил и прейскурантов.

5. Осуществлением трудового учета все хозяйственные обороты проводятся в отчетности по трем параллельным графам с записью: 1) количества — в различных единицах (счетом, мерою), 2) веса — в пудах и 3) ценности на сумму в тредах. Операции с денежными знаками проводятся в порядке материального учета количества этих знаков разных достоинств с переводом их в треды — в графе на сумму — по курсу дня.

6. Организация всех необходимых мероприятий и подготовительных работ по проведению в жизнь трудовой единицы возлагается на Совет Труда и Обороны с таким расчетом, чтобы повсеместное введение означенного учета во всей его полноте могло быть осуществлено не позже 1 января 1922 г. **

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 7681, лл. 16—17. Копия.

---

* Датируется по смежным документам (см. ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 7681, лл. 3—4, 14).

** Настоящий проект декрета был подготовлен по поручению Малого Совнаркома членом Междуведомственной комиссии при НКФ С. Г. Струмилиным в июне 1921 г. Вопрос о трудовой единице учета возник в конце 1920 — начале 1921 гг. в связи с поисками в тот период путей непосредственного перехода к социализму, минуя товарно-денежные отношения, и разработкой проекта реформы об аннулировании взаимных расчетов между советскими предприятиями и учреждениями и установлением основ материального бюджета. Декрет, однако, не был принят, поскольку новая экономическая политика строилась на основе использования товарно-денежных отношений.

№ 1.37

ТЕЗИСЫ ФИНАНСОВОЙ КОМИССИИ СНК О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ И РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН И ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ДЕНЕЖНЫХ ВЗАИМОРАСЧЕТОВ ПРИ ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ*

19 июля 1921 г.

I. О хозяйственных взаимоотношениях между государством и частным хозяйством

1) Хозяйственные взаимоотношения между государством и крестьянским и иным частным хозяйством осуществляются, как правило, в форме взаимной денежной расплаты.

2) Отпуск товаров крестьянам и прочим частным лицам, равно как и предоставление им государством всяких услуг, происходит за деньги, за исключением определенной части культурно-просветительных, медицинских и т. п. услуг, список которых устанавливается СНК.

3) Приобретение сельскохозяйственных и иных продуктов от крестьян и прочих частных лиц, кроме получаемых в порядке натуральных налогов, происходит, как правило, в виде покупки за деньги.

4) Трудовые повинности и натуральные налоги с крестьян и прочих частных лиц и хозяйств должны быть бесплатными.

5) Натуральный товарообмен государственных учреждений и предприятий с частными лицами и хозяйствами устанавливается лишь в некоторых случаях в отношении некоторых продуктов особыми постановлениями этих государственных учреждений и предприятий. В интересах единства учета и эти сделки учитываются в денежной форме.

II. Хозяйственные взаимоотношения государственных предприятий и учреждений между собою и с их рабочими и служащими

1) Отпуск одними государственными учреждениями и предприятиями другим государственным учреждениям и предприятиям каких-либо товарных ценностей производится не иначе как за плату путем оборотных безденежных расчетов.

2) Отпуск [товаров] государственными учреждениями и предприятиями частным потребителям и хозяйствам производится, как правило, за плату, кроме случаев, когда особыми постановлениями СНК установлены изъятия.

3) В частности, все продукты и услуги, предоставляемые государством в счет заработной платы и жалования, отпускаются рабочим и служащим без денежной оплаты с их стороны, причем указанный отпуск возмещается отпускающим органам соответственными предприятиями и учреждениями из их сметных средств указанным в § 1 порядком.

Примечание. Вопрос о снабжении семей рабочих подлежит особой разработке.

---

* Документ был разработан Финансовой комиссией СНК в связи с подготовкой Наказа СНК от 9 августа 1921 г. «О проведении в жизнь начал новой экономической политики». («Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам» т. I, М., 1962, стр. 244—248). На основе выводов Комиссии было разработано и утверждено В. И. Лениным 5 августа 1921 г. «Положение о Комитете цен» (см. док. № 2.30), а также декрет СНК «О взимании платы за товары, отпускаемые государством для частного хозяйства» (см. док. № 2.31).

4) За оказываемые государственными или коммунальными органами и предприятиями услуги устанавливается платность с соблюдением указанных в § 3 условий.

III. О ценах

1) На товары строго монопольного характера (сахар, соль, керосин, спички, табак и пр.) устанавливаются розничные твердые цены, по которым повсеместно производится отпуск [их] населению. Цены устанавливаются в расчете на максимальную доходность.

2) На все прочие товары устанавливаются оптовые цены, по которым производятся расчеты между ведомствами и отпуск товаров кооперативам. Последним разрешается свободно устанавливать продажные цены.

3) Цены на товары устанавливаются Комиссией цен при НКФине, из представителей НКФина, ВСНХ, НКПрода, НКЗема, НКВнешторга, Центростата и Комисии использования. Комитет цен при ВСНХ упраздняется *.

4) Комитет разрабатывает цены, исходя из цен мирного времени, вводя поправки, вызываемые особенностями переходного времени. Эти цены помножаются на коэффициент падения рубля.

5) Цены и таксы за услуги периодически, в определенные, одинаковые для всех сроки, пересматриваются для приведения в соответствие с ценностью рубля.

6) Наркомфину поручается разработка всех вытекающих из настоящей директивы организационных вопросов.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 463, лл. 1—1 об. Копия.

№ 1.38

ДЕКРЕТ СНК «ОСНОВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПО ТАРИФНОМУ ВОПРОСУ» **

16 сентября 1921 г.

Новая экономическая политика предполагает целую систему мероприятий, направленных к восстановлению народного хозяйства. Каждая отрасль промышленности, каждое отдельное предприятие должно вести строгий точный учет производства, материалов, сырья, стоимости фабрикатов и прочее. Предприятия должны быть организованы по принципу бездефицитности (за исключением тех, которые в системе государственного хозяйства являются необходимыми, независимо от степени их хозяйственной полезности, как некоторые средства обороны)...

2. В заработную плату должны входить все виды выдач рабочим и служащим, как-то:

а) денежная плата, б) квартира, отопление, освещение, водопровод, в) предметы продовольствия и потребления, г) прозодежда, внеплановые выдачи и т. п., д) парикмахерские, бани, театр, продукты с огородов и советских хозяйств и все сделанные предприятиями и учреждениями затраты и прочие услуги, представляемые коммунальными отделами, е) средства пере-

* Декретом СНК от 5 августа был образован Комитет цен при Наркомфине, Комитет цен при ВСНХ вошел как составная часть в Комитет цен НКФ (см. док. № 2.30).

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

движения: железные дороги, трамваи, грузовые автомобили и пр., ж) семейные пайки или другие дополнительные к заработной плате, выдаваемые на семью рабочего и служащего.

Все виды получаемых государственных услуг (натур-выдач) оцениваются по рыночным ценам, чтобы у рабочего и служащего имелась возможность ясно и отчетливо сочетать расход с реальным доходом и осознать необходимость приложения интенсивного труда, дающего действительные прожиточные средства.

Заработная плата должна быть связана только с участием работника в производстве, а ее повышение только с повышением результатов производства.

...4. Система исчисления заработной платы должна быть настолько простой и ясной, чтобы связь между производительностью и заработной платой могла быть доступной пониманию каждого рабочего и служащего. Система должна быть гибкой и свободной, чтобы правление предприятия и учреждения имело возможность немедленно отличить проявление инициативы и самодеятельности и соответствующим поощрением побудить рабочего и служащего к дальнейшей работе в этом направлении.

...7. Рациональное ведение промышленности на основах новой хозяйственной политики возможно только в том случае, когда государством будет выделен твердый фонд продовольствия, предметов широкого потребления и денежных знаков для рабочих и служащих, занятых в предприятиях и учреждениях, причем необходимо категорически отказаться от выдач продовольствия предприятиям по количеству занятых в них рабочих; выдачи должны производиться не по количеству рабочих, а исключительно на единицу выпущенного предприятием фабриката.

...9. В целях действительной гарантии оплаты труда необходимо из этого фонда по мере колебания курса рубля и цен на продукты сумма денежной заработной платы должна соответственно изменяться, чтобы рабочие и служащие крупной промышленности и необходимейших государству предприятий и учреждений имели твердый основной минимум, не зависящий от колебания курса рубля и колебания цен на продукты. Изменяющаяся сумма денежных приплат к тому, что представляется рабочему и служащему этих предприятий и учреждений в натуре, должна создавать уверенность в том, что при временных продовольственных и прочих заминках причитающаяся заработная плата за выполненный труд рабочего и служащего будет вполне гарантирована.

СУ, 1921, № 67, ст. 513.

№ 1.39

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ СОВЕТСКИМИ ОРГАНАМИ НЕОБХОДИМЫХ ИМ ПРЕДМЕТОВ НА ВОЛЬНОМ РЫНКЕ» *

4 октября 1921 г.

В отмену статей 1—4-й декрета о расчетных операциях от 15 июля 1920 г. (СУ, 1920, № 67, ст. 305) **, в целях приобретения советскими органами необходимых им предметов в случае, когда получение их не может быть произведено в общеустановленном порядке, Совет Народных Комиссаров постановил:

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.
** См. док. № 1.31.

1. Советские органы, на которые возложена заготовка сырья, сельскохозяйственных продуктов и кустарных изделий для полного и целесообразного удовлетворения общегосударственных потребностей, вправе приобретать в пределах утвержденных смет упомянутые предметы посредством товарообмена или покупки по рыночным ценам.

2. В тех случаях, когда советские учреждения и предприятия не могут быть снабжены продовольственными органами в должной мере из государственных заготовок, приобретение недостающего продовольствия и фуража по рыночным ценам совершается упомянутыми учреждениями и предприятиями на условиях, устанавливаемых Народным комиссариатом продовольствия, областными и губернскими экономическими совещаниями по принадлежности.

3. Если снабжающие органы Высшего совета народного хозяйства и местных советов народного хозяйства не могут в пределах утвержденных планов удовлетворить снабжаемые ими учреждения и предприятия полностью, то последние вправе приобретать недостающие предметы по рыночным ценам при условии неполучения от снабжающего органа ответа на предъявленное требование в недельный срок со дня поступления требования в снабжающий орган.

4. Предметы, которые не распределяются государственными органами, а в экстренных случаях мелкий хозяйственный инвентарь, могут приобретаться советскими учреждениями и предприятиями по рыночным ценам в пределах потребности, предусмотренной сметами.

5. Во всех случаях приобретения на вольном рынке советские органы должны при равенстве условий обращаться в первую очередь к кооперативным организациям, затем к отдельным непосредственным производителям и лишь при неудовлетворении из первых двух источников — к частным лицам вообще.

СУ, 1921, № 68, ст. 527.

№ 1.40

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XI СЪЕЗДА РКП(б) «О ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ»

2 апреля 1922 г.

1. В условиях старой экономической политики экономические ресурсы Советского государства были в то же время непосредственно и его финансовыми ресурсами: как снабжение рабочих, служащих и армии, так и обеспечение государственной промышленности сырьем, полуфабрикатами и прочими материалами происходило в натуральной форме; соответственно этому финансовая политика исчерпывалась вопросами распределения денежных знаков, совершенно второстепенное значение которых определялось крайне узкими пределами рыночного оборота.

2. В новых условиях обеспечения Советским государством потребностей как государственного администрирования, так и государственного хозяйствования, лишь частично и во все более суживающемся масштабе происходит в форме непосредственного натурального снабжения (или непосредственной передвижки материальных ценностей) и все более происходит через посредство рынка, т. е. через посредство денег.

3. Полная ликвидация натурального государственного хозяйства возможна только при таком урегулировании отношений государства и рынка (мелкобуржуазного и частнокапиталистического), которое обеспечивало бы устойчивое и надежное функционирование снабжения (сырьем, материалами

и продовольствием) государственной промышленности, армии и администрации через механизм денежного обращения. Для этого необходима стабилизация цен и прекращение обесценения денежных знаков. Прекращение обесценения денежных знаков и стабилизация цен возможны лишь на основе упорядочения всей финансовой системы государства, в частности — установления реального бюджета, сведения последнего без дефицита и увеличения товарообмена в стране.

Увеличение товарообмена в стране должно происходить как путем поднятия производства и усиления работы транспорта, так и путем расширения сферы денежного обращения за счет сокращения натуральной части государственного хозяйства и усиления товарного характера крестьянского хозяйства.

4. Некоторое расширение сферы обращения денег имело место и, отчасти, имеет до сих пор, вследствие перехода к новой экономической политике; оно повело осенью 1921 г. (к моменту реализации урожая) к кратковременной стабилизации курса рубля. Отсутствие равновесия в денежных доходах и расходах Советского государства сорвало эту стабилизацию. Нынешний бюджетный дефицит исключает возможность немедленной денежной реформы, направленной к созданию устойчивой валюты. С другой стороны, невозможность немедленной денежной реформы обусловливается голодом, влияние которого особо сказывается в росте цен и в обесценении денег.

5. Для данного момента необходимо, нисколько не ставя задачи немедленного возвращения к золотому обращению, твердо установить, что наша экономическая и финансовая политика решительно ориентируется на восстановление золотого обеспечения денег, — необходимого, поскольку золото твердо остается мировыми деньгами и поскольку это значение золота на мировом рынке находит свое неизбежное выражение и в отношениях на внутреннем рынке, даже в стране, где, на основе национализации основных отраслей промышленности и транспорта, часть хозяйства ведется в плановом порядке. Такая ориентировка должна на практике выражаться в политике сохранения неприкосновенного золотого фонда и развития добычи драгоценных металлов.

16. По мере развития внешней торговли все более и более значительную роль должны играть таможенные ввозные и вывозные пошлины. Построение правильной системы ввозных и вывозных пошлин, однако, отнюдь не должно исходить только из соображений фискальных, имея своей задачей обеспечение возможности развития государственной промышленности. Ввозный тариф, не теряя из виду фискальных интересов, должен давать льготы по ввозу до нового урожая продовольствия и выражаться в меньших ставках для ввоза сельскохозяйственного и промышленного инвентаря и оборудования.

17. Развитие доходов от государственной промышленности, транспорта и торговли, сельскохозяйственных и лесных владений, от эксплуатации недр, развитие концессионных доходов и арендных поступлений может и должно стать одним из путей оздоровления бюджета и ликвидации дефицита; при этом надо иметь в виду, что превращение государственных предприятий из убыточных в доходные требует беспощадной борьбы с бесхозяйственностью, безотчетностью и коммерческой безграмотностью, что члены партии должны учиться экономному и доходному ведению хозяйства и неуклонно выдвигать и создавать кадры промышленных и торговых руководителей из среды рабочих.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, 1954, стр. 613—614, 617.

№ 1.41

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ ПО ДОКЛАДУ «О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

27 декабря 1922 г.

II

...3. Необходимо энергично продолжать начатую работу по концентрации производства, увеличению нагрузки работающих предприятий, улучшению всех элементов производства, сокращению штатов и накладных расходов (в частности, по излишнему посредничеству) в целях удешевления как себестоимости, так и рыночной цены продуктов...

6. Необходимо продолжать энергичное проведение мероприятий по восстановлению тяжелой индустрии, предусматривая по бюджету необходимые ссуды на восстановительные и капитальные затраты в этих отраслях промышленности, а также увеличение средств на централизованные государственные заказы, все более переходя к оплате по цене, покрывающей восстановительную стоимость заказываемых предметов. Для увеличения оборотных средств основных отраслей крупной государственной промышленности необходимо создание специального фонда финансирования промышленности и предоставление ей долгосрочных ссуд. Кроме того, необходимо усиление банковского кредита для государственной легкой индустрии.

При установлении системы налогов и падающих на государственную промышленность обязательных расходов (страховые взносы и т. п.) необходимо считаться с платежной способностью государственной промышленности...

9. Признать правильную постановку учета имущества государственных предприятий основной задачей настоящего момента. Обязать Высший совет народного хозяйства принять самые решительные меры к постановке в кратчайший срок отчетности трестов и синдикатов и установлению калькуляции себестоимости продукции, а также самыми энергичными мерами вести борьбу с бесхозяйственностью. О ходе работы по организации и поступлению отчетности обязать Высший совет народного хозяйства докладывать очередным сессиям Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

«Съезды Советов СССР, союзных и автономных советских социалистических республик». Сборник документов в трех томах, 1917—1936 гг., т. I, М., 1959, стр. 224—225.

№ 1.42

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК И СНК «О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА НАЧАЛАХ КОММЕРЧЕСКОГО РАСЧЕТА (ТРЕСТАХ)»

10 апреля 1923 г.

I. Общее положение

1. Государственными трестами признаются государственные промышленные предприятия, которым государство предоставляет самостоятельность в производстве своих операций, согласно утвержденному для каждого из них уставу, и которые действуют на началах коммерческого расчета с целью извлечения прибыли.

Государственные тресты несут ответственность по своим обязательствам лишь в пределах состоящего в их распоряжении имущества (ст. 17).

Государственная казна за долги трестов не отвечает.

...3. Каждый трест является единым предприятием, в состав которого входят несколько производственных единиц (заведений, как-то: фабрик, заводов, промыслов, отделений, магазинов и т. п.), перечисленных в его уставе.

Примечание. Настоящий декрет может быть применяем и к предприятиям, в состав которых входит лишь одна производственная единица.

4. Тресты могут организовываться ВСНХ и другими народными комиссариатами и состоять в ведении ВСНХ или соответствующего народного комиссариата.

VII. Налоги, цены, занаряживание

...48. Все тресты обязаны состоять членами биржи и регистрировать на бирже свои оптовые сделки. Продукция трестов реализуется по ценам, назначаемым по соглашению с покупщиком. Обязательные для трестов отпускные цены на товары, предназначенные для свободной продажи, могут быть устанавливаемы в необходимых случаях лишь постановлениями ВСНХ или СТО.

49. Допускается занаряживание постановлениями СТО через ВСНХ продукции треста по ценам ниже рыночных, но не ниже себестоимости, с начислением средней прибыли.

Занаряживание производится путем обязания трестов заключать соответствующий договор с государственным органом, в интересах которого дан наряд, причем, в случае невыполнения государственным органом денежных обязательств по такому договору, ответственной является государственная казна в целом.

В случае если тресту, отпускающему свою продукцию в порядке занаряживания, не будет произведен какой-либо платеж в один из установленных по данному договору сроков, то тресту предоставляется право отказаться от дальнейшей поставки и взыскать свои убытки на общем основании.

СУ, 1923, № 29, ст. 336.

№ 1.43

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XII СЪЕЗДА РКП(б) «О ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

25 апреля 1923 г.

...2. Актив и пассив первого периода нэпа

Оздоровляющее влияние новой экономической политики на хозяйственную жизнь страны бесспорно. Оно нашло свое выражение в оживлении промышленной деятельности, в росте продукции многочисленных и существенных отраслей промышленности, в повышении производительности труда и качества продуктов, в несомненном и очень значительном улучшении положения рабочих и прежде всего — в более правильном подходе как к основным, так и к частным хозяйственным задачам, что является основной предпосылкой их действительного разрешения в будущем. Тем не менее, фактическое положение промышленности остается еще в высшей степени тяжелым. Оживление легкой промышленности, естественно объясняемое самым фактом восстановления рынка при удовлетворительном урожае, далеко не во всех предприятиях и отраслях легкой промышленности несет в себе залог правильного дальнейшего развития. Несмотря на крайнюю свою высоту, особенно по

сравнению с ценами сельскохозяйственных продуктов, цены продуктов легкой промышленности далеко не всегда имеют восстановительный характер и, стало быть, не обеспечивают расширения производства. Повышение активности ряда трестов было достигнуто за счет старых запасов сырья, восстановление которых представляет ныне одну из самых важных и острых задач хозяйственной политики государства. С другой стороны, тяжелая промышленность, едва пришедшая в соприкосновение с рынком, целиком по существу зависящая от государственных заказов, нуждается для своего восстановления в крупных и правильно рассчитанных денежных вкладах государства. Это же относится в значительной мере и к железнодорожному и водному транспорту.

Таким образом, еще не достигнутая — вследствие всей совокупности условий хозяйства — здоровая регулировка цен легкой промышленности (крайняя высота их при недостижении ими зачастую восстановительного уровня) и отставание тяжелой промышленности от легкой представляют собой главный пассив первого периода нэпа, вызванный как общим состоянием хозяйства до нэпа, так и неизбежной ломкой хозяйственных отношений при переходе к нэпу. Достижение более отвечающей потребности промышленного развития регулировки цен на основах рынка, установление более нормальных соотношений между отраслями легкой промышленности и теми отраслями промышленности и сельского хозяйства, которые поставляют ей сырье, наконец, выравнивание фронта тяжелой промышленности и легкой, — таковы коренные задачи государства в области промышленной деятельности в наступившем ныне втором периоде нэпа. Задачи эти могут быть решены лишь при правильном соотношении рынка и плана...

4. Тресты, их роль и необходимые преобразования

...Понижение издержек производства должно производиться не с точки зрения мимолетных успехов на рынке, а в перспективе возрождения и развития хозяйственной мощи страны.

Калькуляция, учитывающая сырой материал по фиктивным ценам вчерашнего дня, не имеет ничего общего с понижением себестоимости и должна сурово караться, как расточение государственного достояния.

Равным образом совершенно неправильной и гибельной была бы политика временного удешевления цен за счет нанесения прямого или косвенного ущерба тяжелой промышленности. Без восстановления последней легкая промышленность, как и все хозяйственное строительство, была бы лишена фундамента. Уголь, нефть, металл — вот те отрасли промышленности, успехи которых действительно обеспечат и хозяйственное процветание республики, и ее внешнюю безопасность...

7. Калькуляция, баланс и контроль

Единственная в нынешних условиях серьезная и надежная эмпирическая проверка правильности взаимоотношений предприятия, треста, государства, как и правильности всего хозяйствования, может быть дана только его материальными результатами, как они обнаруживаются в *коммерческом балансе*. Без правильного счетоводства, охватывающего государственное хозяйство сверху донизу, без научно поставленной калькуляции, определяющей реальную себестоимость продуктов государственной промышленности, нет никакой гарантии против постепенного распыления или расхищения национализированной собственности, причем тресты могли бы в этом случае явиться каналами для перекачки государственного достояния в частные руки...

9. Финансирование, кредитование, налоги и таможенные ставки

...Необходимо совершенно покончить, как с величайшим злом, с той вынужденной в значительной мере объективными условиями практикой, при которой не было единства и согласованности между нашими производствен-

ными планами и теми ресурсами, которые реально имелись для их выполнения. Эта практика неизбежно приводила к нарушению всякого промышленного и финансового плана и расшатывала устойчивость важнейших хозяйственных учреждений.

Совершенно те же последствия имела практика отчуждения продуктов промышленности (топливной, металлургической, машиностроительной) в пользу государства, преимущественно транспорта и военного ведомства, бесплатно или по произвольным ценам, не покрывающим себестоимости означенных продуктов.

...Самым тщательным образом надлежит разрабатывать вопрос о соответствии налогов и акцизов с платежной способностью промышленности и емкостью рынка и о значении тех или других таможенных ставок на ввозные товары с точки зрения ограждения соответственных отраслей внутренней промышленности.

Равным образом необходимо согласование железнодорожных тарифов с потребностями расширения рынка (в частности, вывоза на Восток).

Заграничные закупки и заказы, хотя бы и по ценам ниже внутренних, должны решительно отметаться во всех тех случаях, когда они не безусловно необходимы и когда размещение соответственного заказа внутри страны может послужить серьезным толчком к развитию соответственной отрасли нашей государственной промышленности.

Только последовательно и настойчиво проводимая система социалистического протекционизма может обеспечить в нынешний переходный период действительное развитие промышленности Советского государства, находящегося в капиталистическом окружении.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. I, стр. 689—690, 695, 697—698, 699—700.

№ 1.44

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА НАРКОМФИНА СССР К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦИК И СНК СССР «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН В ЧЕРВОНЦАХ НА ПРОДУКТЫ МАССОВОГО ПРОИЗВОДСТВА» *

5 октября 1923 г. **

Нормальное развитие торгового оборота требует в качестве своей необходимой предпосылки устойчивости товарных цен.

Установление неизменяющихся цен на продолжительные периоды времени возможно только при устойчивой валюте, так как при постоянно обесцени-

---

* Наркомфин предлагал расширить права Междуведомственной комиссии цен при Комвнуторге по регулированию отпускных цен государственной промышленности, что должно было содействовать ликвидации кризиса сбыта. Однако предполагавшиеся НКФ меры не были достаточными. Поэтому 22 февраля 1924 г. СТО принял постановление «О порядке установления предельных цен на товары», наделявшее Комиссию цен при Комвнуторге значительно более широкими полномочиями (см. док. № 2.50).

** Дата препроводительного отношения в СНК СССР (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 4, д. 1466, л. 1).

вающихся бумажных денежных знаках фиксация товарных цен не осуществима.

В настоящее время наше денежное обращение располагает такой достаточно устойчивой валютой — банковыми билетами Госбанка.

Движение цен на банкноту идет довольно близко к движению цен на иностранную валюту, причем банкнота постепенно приближается к своему золотому паритету, расцениваясь выше фунта стерлингов.

Такие достоинства банкноты способствовали тому, что постепенно почти все хозорганы стали производить калькуляцию своих отпускных цен в червонцах. В настоящее время червонные оптовые цены являются общим правилом.

При этом до последнего времени установленные цены в червонцах изменялись каждым госхозорганом самостоятельно, и только для Сахаротреста, Солесиндиката и Текстильсиндиката установление и изменение цен производилось Особой комиссией цен при Комвнуторге.

Поскольку цены на сырье являются составными элементами цены каждого продукта, постольку такое несогласованное изменение цен на продукты одной отрасли промышленности требовало изменения цен на продукцию других отраслей, связанных с первой.

К этому необходимо добавить, что в данное время каждое повышение товарных цен начинается обычно под влиянием повышения цен трестами и синдикатами, которые стремятся подъемом отпускных цен на свою продукцию застраховать себя от возможных убытков.

В результате такое повышение отпускных цен вызывает рост цен на продукцию других трестов и общий рост розничных цен.

Дабы устранить эти недостатки и дать необходимую устойчивость товарному обороту, необходимо, идя навстречу требованиям самого оборота, провести фиксацию цен на основные продукты массового производства в червонцах.

Возможность проведения фиксации цен в червонцах без всякого ущерба для товарного оборота основывается и на следующих положениях.

Рост розничных цен является результатом подъема цен оптовых, проводимого синдикатами и трестами. Оптовые цены влияют на рост розничных, а не наоборот, как это часто указывается крупными производственными объединениями. Это положение подтверждается сопоставлением роста оптовых и розничных цен по различным группам товаров. Можно установить, что в тех случаях, когда производство сконцентрировано и когда то или иное объединение является монополистом в данной области производства, объединения эти (синдикаты, тресты) диктуют свои цены розничной торговле. Оптовые цены в этом случае полностью определяют собой движение розничных цен.

Подъем оптовых цен, проводимый директивой синдикатов или трестов не для всех отраслей промышленности, не может быть объяснен одним только, как на это часто ссылаются производственные объединения, реальным вздорожанием себестоимости сырья по сравнению с довоенным временем. Подъем этот не может быть объяснен также исключительно увеличением расходов на топливо, заработную плату и вообще на издержки производства по сравнению с довоенным временем. Перечисленные элементы весьма невелики в составе себестоимости вообще, и очень умерен за отдельными лишь исключениями процент возрастания их стоимости по сравнению с общим процентом вздорожания готового продукта. Так, например, вздорожание себестоимости сырья лишь для хлопчатобумажного производства имеет первостепенное значение в общем вздорожании фабриката. В других отраслях промышленности влияние вздорожания сырья весьма невелико. Вздорожание топлива также весьма незначительно почти для всех отраслей производства ввиду незначительной стоимости его в составе общей себестоимости производства. Достаточно указать, что при вздорожании мит-

каля с мая по июль сего года более чем на 100% на долю топлива приходится 2% этого вздорожания, на долю заработной платы — 7,4%.

Таким образом, причину вздорожания оптовых цен следует искать не только в экономических факторах, но и в известной части и в произвольном повышении цен, устанавливаемом монополистически действующими крупнейшими производственными объединениями.

Фиксация червонных цен на продукцию значительного числа отраслей промышленности создаст взаимную страховку и сделает ненужным изменение раз установленных товарных цен.

К этому необходимо добавить, что и другие составные элементы товарной цены, как-то: налоги, акцизы, железнодорожные тарифы, пошлины и т. д., постепенно также переводятся на червонное исчисление и, таким образом, облегчают фиксацию отпускных товарных цен в червонцах.

Предлагаемый порядок, вполне соответствуя интересам торгового оборота, должен одновременно самым благоприятным образом сказаться на устойчивости самой банкноты, которая получит новую опору благодаря зафиксированию в банкнотах товарных цен.

Таким образом, как по соображениям правильной финансовой политики, так и по соображениям хозяйственно-экономическим, фиксация в червонцах цен на продукты массового производства является вполне целесообразной.

На созванном Наркомфином специальном междуведомственном совещании с участием представителей всех важнейших госхозорганов (ВСНХ, Наркомпрод, Комвнуторг, Хлебопродукт, Главметалл, Сахаротрест, Солесиндикат, Текстильтрест, Нефтесиндикат) было постановлено считать фиксацию цен в червонцах принципиально необходимой и весьма желательной, с какой целью просить НКФ провести в законодательном порядке соответствующее постановление.

На специальную комиссию цен при Комвнуторге возлагается установление цен в червонцах на основании калькуляции производственных расходов к моменту фиксации цен. В первую очередь необходимо установление цен на сахар, соль, нефть, каменный уголь, основные продукты металлургической и текстильной промышленности.

Так как по всем изложенным выше причинам и особенно при условии, что все основные элементы товарной цены будут исчисляться в червонцах, установленная червонная цена будет соответствовать фактической себестоимости, то изменения ее должны производиться лишь на основании решения комиссии.

Наркомфин вполне сознает, что одних мер законодательного и административного порядка было бы недостаточно для установления устойчивого уровня цен. К этим мероприятиям должны будут присоединиться в дальнейшем меры активной экономической политики в смысле влияния на спрос и предложение товаров. В тех случаях, когда эти товары будут иметься в распоряжении госорганов, такое воздействие на рынок может быть обеспечено реализацией их запасов. При отсутствии же последних в ряде случаев придется, несомненно, поставить вопрос о таком направлении нашей политики внешней торговли, которое в свою очередь обеспечивало бы устойчивость цен на внутреннем рынке.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 4, д. 1466, лл. 2—3 об. Подлинник

№ 1.45

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XIII ПАРТКОНФЕРЕНЦИИ, ПОДТВЕРЖДЕННОЙ XIII СЪЕЗДОМ РКП(б) «О ПАРТСТРОИТЕЛЬСТВЕ»

5 декабря 1923 г.

Партия в условиях нэпа

а) Новая экономическая политика, развязавшая рост производительных сил, оправдала себя, как необходимый этап по пути длительного перехода от капитализма к социализму. Она способствовала подъему народного хозяйства вообще, крестьянского хозяйства, государственной промышленности, государственной торговли и кооперации...

б) ...Чрезвычайные затруднения, переживаемые сейчас хозяйством страны, выражаются прежде всего в том, что продукты нашей государственной промышленности не находят достаточного сбыта. Если сбыт встречал за последний год все большие и большие затруднения, то это объясняется в огромной степени чрезвычайно высокой *производственной* себестоимостью продуктов, чрезвычайно высокими накладными торговыми расходами в сочетании с недопустимыми методами *преувеличенного исчисления цен* за счет потребителя. В основе этих затруднений лежат непроизводительность и несогласованность различных элементов государственного хозяйства между собою и с рынком и нерациональная или недостаточно рациональная постановка промышленных и торговых предприятий и их операций, в частности неумение наших, все еще бюрократических, торговых и кооперативных организаций проложить себе дорогу к крестьянскому рынку.

Центральной задачей по-прежнему является смычка государственной промышленности с крестьянским сельским хозяйством, т. е. в первую очередь установление правильного соотношения между продукцией нашей государственной промышленности, с одной стороны, и потребностями и емкостью нашего преимущественно крестьянского рынка — с другой. Но задача эта может разрешиться в меру того, как правильно и систематически обеспечивается смычка разных факторов и элементов государственного хозяйства друг с другом.

Из всего этого партия сверху донизу должна сделать для себя тот вывод, что дальнейшее хозяйственное оживление, которое в более или менее близком будущем преодолеет нынешний кризис, лишь постольку послужит делу *социалистического* строительства, поскольку мы действительно научимся согласовывать элементы государственного хозяйства в их постоянном взаимодействии как между собой, так и с рынком...

Принятые в последнее время меры по снижению цен на фабрикаты и по экспорту хлеба привели уже в настоящее время к некоторому оживлению торгового оборота и к повышению цен на хлеб. Однако борьба с основными причинами кризиса сбыта требует от партии сложной и систематической работы над проведением указанных XII съездом мероприятий по концентрации промышленности, правильной организации промышленного и торгового аппарата, по подъему сельского хозяйства, повышению его технического уровня и приспособлению его к борьбе на мировом рынке путем, между прочим, увеличения сельскохозяйственного кредита и т. п. Эти задачи становятся теперь уже в самом неотложном порядке перед партией во весь рост. Не подлежит сомнению, что партия единодушно приложит силы для их действительного разрешения.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 93—94.

№ 1.46

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XIII КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б) «ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ»

18 января 1924 г.

...На основе несоответствия между темпом восстановления крестьянского хозяйства, с одной стороны, и госпромышленности — с другой, в условиях свободного товарооборота возникли явления кризиса последнего времени. Этот кризис характеризуется расхождением между непомерно высокими ценами на изделия промышленности и низкими ценами на продукты сельского хозяйства. Промышленность, выросшая на основе городского рынка, способного уплачивать более дорогие цены, не смогла в момент реализации урожая сбыть свои товары менее платежеспособному массовому потребителю — крестьянству. С другой стороны, крестьянство не нашло достаточно широкого внутреннего и внешнего рынка для выгодной продажи хлеба, чем определилась низкая цена на последний.

Обострению кризиса сбыта способствовали: недостаточное развитие торговых отношений, политика высоких цен синдикатов, высота накладных расходов как в промышленности, так особенно и в области торговли, слабое развитие денежного хозяйства, а также система двух валют, при которой крестьянство наиболее страдало от обесценения совзнаков...

II. Государственная промышленность

...В погоне за покрытием убытков, понесенных промышленностью за первый год нэпа, ряд хозорганов неправильно применил директиву XII съезда о необходимости стремиться к прибыльности и чрезмерно поднял цены до уровня, доступного лишь более платежеспособному рынку. Высокие цены на товары наткнулись на низкую платежеспособность массового крестьянского рынка. Товары остались непроданными и не только не принесли промышленности ожидаемых прибылей, но и поставили ее предприятия перед угрозой неплатежей и сокращения производства.

Возникшие в борьбе за овладение рынком и установление единых цен синдикаты явились непосредственными проводниками этой политики высоких цен. Эта политика явилась несомненным результатом неправильного использования монопольной организации отдельных отраслей промышленности при недостаточном развитии регулирующих органов.

Социалистическое накопление является основным и решающим фактором для судеб пролетарской диктатуры при нэпе. Однако, ошибочно с точки зрения социалистического строительства, когда в цены продуктов, сверх себестоимости и необходимой минимальной прибыли, включаются расходы на такое быстрое восстановление и расширение основного капитала, которые явно не под силу в данный момент основной массе населения страны. Необходимо в дальнейшем в гораздо большей степени согласовывать политику цен с главнейшим крестьянским рынком и темп развития промышленности согласовывать строже, чем до сих пор, с общим ходом расширения емкости крестьянского рынка.

В текущем году из общей суммы производства госпромышленности предметов потребления 0,7 пошло на городское потребление и лишь 0,3 — на удовлетворение крестьянского потребления. Это показывает, что наша промышленность далеко не в достаточной мере смогла проложить себе дорогу к массовому крестьянскому потребителю.

Та высота, которой достигли цены на промышленные изделия за истекший год, объясняется не только объективными причинами, но в значительной степени недостатками в области организации промышленности и отсут-

ствием той экономии в накладных расходах, которая совершенно необходима для восстановления хозяйства республики. Политика снижения цен должна направить внимание промышленности на понижение себестоимости путем дальнейшего улучшения и расширения производства, максимального сокращения накладных расходов, а также на улучшение и удешевление ее торгового аппарата...

VI. Частный капитал

...Одним из основных условий усиления наших позиций против частного капитала является политика цен. Сосредоточивая в своих руках основную массу продуктов, потребных деревне, Советская власть должна добиться такого положения, чтобы государственные организации и кооперация продавали дешевле частного торговца. Мы должны добиться того, чтобы массовый потребитель — рабочий и крестьянин — ясно сознавал преимущественность кооперативной и государственной торговли над ее организацией на началах частного капитала. Кооперативным организациям принадлежит преимущественная роль в организации торговли, особенно розничной. Поэтому должен быть принят ряд мер, которые сделают кооперативные организации действительным орудием вытеснения частного торгового капитала (государственная помощь кооперации, в частности низовой рабочей кооперации, переход кооперации на начало добровольности членства, перенесение центра внимания на расширение сети и укрепление низовых кооперативных ячеек, осуществление ими права непосредственных торговых сношений с государственной промышленностью, жесткое сокращение накладных расходов, всяческое сокращение промежуточных звеньев, через которые товар проходит к потребителю, и т. д.).

Вместе с тем в целях подчинения деятельности частного капитала общему направлению хозяйственной политики Советской власти должны быть приняты дальнейшие меры по регулированию цен на основные предметы массового потребления...

VII. Финансовая политика

...Строгое проведение хозяйственного расчета, правильная калькуляция себестоимости и правильная постановка счетоводства на наших фабриках и заводах, в трестах, синдикатах и торговых организациях стали возможны лишь благодаря твердой червонной валюте и смогут в дальнейшем упрочиться и улучшиться лишь на ее основе.

Дальнейшая политика партии должна заключаться в охранении устойчивости червонца и завершении денежной реформы. Интересы широких масс требуют завершения денежной реформы, т. е. замены падающего совзнака твердой валютой. Завершение денежной реформы должно стать одной из основных задач Советской власти на предстоящий период...

Практические выводы

а) В области сельского хозяйства:

1) интенсификация сельского хозяйства, развитие сырьевых культур, животноводства и пр. путем ряда поощрительных мер (льготы по налогу, кредит и пр.);

2) всемерное развитие хлебоэкспорта с целью дать выход излишкам крестьянского хлеба на мировой рынок и тем добиться наиболее выгодных для крестьянского хозяйства цен на хлеб; в тех же целях — максимальное сжатие накладных расходов по заготовке и транспортировке хлеба;

3) принять все меры к организации государственной хлебной торговли на внутреннем рынке в формах, обеспечивающих устойчивость хлебных цен (переброски соответствующих количеств хлеба, регулирование тарифов, развитие сети элеваторов и пр.);

4) развитие в деревне широкой сети сельскохозяйственной, кредитной, потребительской и промысловой кооперации, как основных органов по заготовке сельскохозяйственных продуктов, по организации в деревне доступного кредита и снабжению крестьянства необходимыми предметами потребления;

5) принятие срочных мер к развитию сельскохозяйственного кредита через Центральный сельскохозяйственный банк и низовые кредитные товарищества в целях, прежде всего, снабжения крестьян, крестьянских товариществ и коллективных хозяйств сельскохозяйственными машинами и орудиями по доступной цене на началах долгосрочного кредита...

б) В области промышленности:

1) рационализация производства и повышение производительности труда;

2) усиление нагрузки предприятий и планомерное распределение заказов, особенно в тяжелой индустрии;

3) сокращение накладных расходов путем упрощения организации промышленности, уменьшения числа служащих и пр.;

4) удешевление сырья, топлива и вспомогательных материалов промышленности как путем сокращения заготовительных расходов, так и путем ввоза дешевого иностранного сырья;

5) упорядочение промышленной калькуляции при установлении строгой ответственности за ее правильность...

д) В области внутренней торговли:

1) расширение низового торгового аппарата, в особенности низовой кооперативной сети, на началах внимательного обслуживания интересов потребителя (введение ассортимента товаров, необходимых для массового потребителя, и пр.) и урегулирование взаимоотношений с частными торговыми посредниками в сторону экономического подчинения последних кооперации и госторговле (регулирование розничных цен, товарная интервенция и пр.);

2) усилить регулирование оптовых цен, прежде всего, на основные предметы массового, в первую голову крестьянского, потребления, распространив его и на розничные цены путем установления оптовыми органами предельных накидок для кооперации, путем маневрирования со стороны государства определенными товарными массами с целью понижения цен в соответствующих районах, наконец, путем установления кредитной политики, направленной прежде всего на обслуживание низовых торговых органов;

3) усилить в законодательном порядке влияние местных регулирующих органов на проведение намеченных в области внутренней торговли мер по регулированию и нормированию цен;

4) признать необходимым нормирование цен на соль, керосин и сахар по всем видам торговли (кооперативной, государственной и частной)...

7. Пересмотреть существующие железнодорожные тарифы в сторону удешевления провоза массовых грузов.

ж) В области плановой работы:

1) усиление роли Госплана в деле выработки реальных хозяйственных планов для СТО по увязке элементов народного хозяйства и регулированию рыночных отношений на основе систематического изучения хозяйственных конъюнктур...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. I, 1954, стр. 787, 790, 794—796, 798—802.

№ 1.47

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ ЦК РКП(б) «О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ»

7 марта 1924 г.

Всем организациям РКП(б)

Денежная реформа, продиктованная насущнейшими интересами рабочих и крестьянских масс и настоятельными потребностями хозяйственного возрождения Советского Союза, начата осуществлением. Прекращена эмиссия совзнаков, и в недалеком будущем предстоит определение твердого курса выкупа их. Новая твердая валюта в виде казначейских билетов в золотом исчислении начинает широко входить в оборот, дополняя циркуляцию червонцев. Разменными деньгами наряду с казначейскими билетами явятся серебро и медь. Выпуск серебра в обращение начат 26 февраля, выпуск медной монеты произойдет в начале мая.

Таковы основные этапы реформы, отчасти уже пройденные, отчасти непосредственно предстоящие.

Однако успех денежной реформы — победа в бою с рыночной стихией за твердую советскую валюту — не может быть обеспечен одними лишь финансовыми мероприятиями, равно как и значение реформы выходит далеко за пределы финансовой политики. Денежная реформа — поворотный пункт нашего политического и хозяйственного развития. Созданием твердой валюты революционное государство рабочих и крестьян неизмеримо утвердится и окрепнет; почти двухмиллиардный бюджет Советского Союза, бюджет, состояние которого является одним из решающих факторов как в политике, так и в хозяйстве, будет поставлен на надежную базу, какой не мог быть обесценивающийся ежедневно совзнак. Планомерность и отчетливость работы государственного механизма скажутся в каждой отрасли советского управления и хозяйства...

Для хозяйственного развития Советского Союза успех денежной реформы будет иметь последствия поистине громадные. Совзнак создавал между городом и деревней валютную стену, устойчивые деньги сыграют роль валютного моста между ними. Денежная реформа означает завоевание деревни для денежного хозяйства. Вместе с тем начинается новая глава экономического развития для крестьянского хозяйства и социалистической промышленности. С исчезновением совзнака отпадает эмиссионный налог, входивший универсальной надбавкой во все цены розничной торговли. Деревня должна получить городской товар по этой причине за более дешевую цену. Борьба со спекулятивным хищничеством в торговле получит твердую почву под ногами, ибо неподдававшиеся учету курсовые надбавки на обесценение денег отпадут. Цены, менявшиеся чуть ли не ежедневно и потому никому не известные, смогут быть фиксированы в твердой валюте, и трудовой потребитель сможет избегать обмана и произвола торговцев. Потребительская кооперация и госторговля смогут неопровержимо и недвусмысленно доказать преимущество своих более дешевых продажных цен и поскольку осуществят их — постольку откроют себе возможности быстрого развития. Но снижение цен на промышленные товары не должно ограничиться розничной торговлей; оно должно быть распространено и на оптовые цены. Обесценивающийся совзнак искусственно вызывал ускорение товарооборота. Введение твердой валюты создает новое положение, предоставляя держателю денег возможность откладывать покупку в ожидании более выгодных для него продажных цен. Государственная промышленность должна теперь в интересах избежания задержки товарооборотов проверить вновь свои калькуляции и твердо положить в основу своей политики цен принцип минимально необходимой прибыли и максимального сбыта.

Планомерная производственная политика в госпромышленности и выдер-

жанная торговая политика госорганов и кооперации получают твердую почву с введением твердой валюты. Прежнему хаосу цен, удесятерившемуся хаосом денежного обращения, должен быть положен решительный конец, именно при переходе к твердой валюте, которая дает возможность госпромышленности и госторговле вырвать с корнем из своей практики нездоровые тенденции использования колебаний цен, дающие призрачную выгоду отдельным предприятиям, но наносящие непоправимый ущерб делу организации социалистического хозяйства, т. е. хозяйства, ставящего своей задачей не извлечение барышей, а обслуживание потребностей миллионов трудящихся.

Денежная реформа исключает из товарных цен колебания, непосредственно зависевшие от неустойчивости денег. Задачей экономической политики является вместе с тем и вслед за тем добиться наибольшей устойчивости правильно установленных цен, бороться с анархическими колебаниями мелкого товарного рынка, организовать снабжение рынка, усилить государственную и кооперативную торговлю, суметь понудить частную торговлю подчиняться правильной политике цен госторговли и кооперации.

Наряду с переводом всех цен из неустойчивого совзначного выражения на исчисление в твердой валюте в этой же валюте должна быть выражена и зарплата рабочего и служащего. Система товарного рубля, как она осуществлялась в последнее время, т. е. перевод стоимости бюджетного набора в совзнаки с выплатой последними по официальному курсу червонца на произвольно устанавливаемые сроки, привела не к установлению твердой зарплаты, а к полному искажению размера устанавливаемой коллективными договорами зарплаты путем более или менее запутанных валютных пересчетов, иногда в сторону повышения, иногда в сторону понижения. Такое положение не соответствует ни интересам рабочего класса, ни интересам промышленности. Зарплата должна быть установлена в твердой валюте. На переходный период, пока не будут окончательно ликвидированы остатки совзначного обращения и не установятся цены в твердой валюте, ставки зарплаты должны корректироваться в соответствии со стоимостью бюджетного набора в твердой валюте...

Все невыгоды падающих в цене денег давали себя чувствовать в деревне еще в большей степени, чем в городе. При медленности торгового и денежного оборота в деревне крестьянство или должно было нести крупные потери, если прибегало к пользованию совзнаками, или встречало хозяйственные затруднения, если пыталось обходиться без них. Твердые деньги несут крестьянству освобождение от эмиссионного налога. Твердые деньги войдут в мелкий деревенский оборот, они облегчат развитие торговли в деревне, они перестроят торговлю на более здоровых началах. Твердые деньги открывают крестьянству возможности сбережений для улучшения своего хозяйства. Твердые деньги в крестьянской среде явятся активным агитатором за советский строй, неопровержимым доказательством того, что финансовая политика Советского государства ведется так, чтобы дать возможность крестьянскому хозяйству залечить свои раны и твердо стать на путь укрепления и улучшения.

«Решения партии и правительства
по хозяйственным вопросам
(1917—1967 гг.)», 1967, т. I,
стр. 409—412.

№ 1.48

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XIII съезда РКП(б)

«О внутренней торговле»

31 мая 1924 г.

Как интересы дальнейшего развития государственной промышленности, так и интересы установления действительной экономической связи между городом и деревней требуют со стороны партии особого внимания к вопросам товарооборота в стране. Чем больше развиваются производительные силы страны, чем богаче становится СССР продуктами промышленности и сельского хозяйства, чем более вовлекается в общую хозяйственную жизнь крестьянское хозяйство, — тем большее значение приобретают вопросы товарооборота и тем настоятельнее необходимость планомерного руководства рынком со стороны Советской власти.

Распыленное состояние мелкого крестьянского хозяйства делает в данный момент неизбежным обслуживание его в весьма значительной части частным торговым аппаратом. Партия, однако, опираясь на национализированную промышленность и транспорт, на государственную организацию кредита, монополию внешней торговли и государственную организацию оптовой торговли, а также на развивающуюся кооперативную сеть, должна стремиться систематически и в возрастающей степени подчинять своему руководящему влиянию весь процесс рыночного товарооборота, снабжения и распределения.

Непосредственной мерой степени осуществления руководящей роли Советского государства на рынке является та степень влияния, которую государство осуществляет в деле регулирования рыночных цен.

Констатируя, что только дальнейший рост товарооборота создает твердую базу для дальнейшего развития промышленности и успешного завершения денежной реформы, съезд признает, что основной задачей торговой политики в данный момент должна явиться организация правильного снабжения широких масс потребителей и, в частности, крестьянства путем развития и укрепления позиций государственной торговли и кооперации на рынке.

Основными методами в деле овладения рынком должны явиться не меры административного воздействия, а усиление экономических позиций государственной торговли и кооперации на почве сосредоточения в их руках основных масс продуктов, необходимых широким слоям потребителей, и путем согласованного и планомерного выступления всех этих органов в рыночном обороте.

Политика снижения цен и завоевания государственной промышленностью многомиллионного крестьянского рынка, проводящаяся партией, вполне оправдывает себя. В основу этой политики должен быть положен внимательный и возможно более точный учет потребностей рынка и планомерно подготовленное их удовлетворение.

Только путем подобной политики возможно систематическое осуществление задачи вытеснения частного торгового аппарата и замещения его государственной торговлей и кооперацией.

При этом необходимо, однако, иметь в виду недопустимость таких мер в области частной торговли, которые бы привели к сокращению или нарушению общего товарооборота и, таким образом, дали бы не положительные, а отрицательные результаты для хозяйственного развития Союза ССР.

Съезд одобряет преобразование Комиссии СТО по внутренней торговле в особый наркомат *, считая, что основной задачей этого наркомата должна

* 9 мая 1924 г. был образован Наркомат по внутренней торговле СССР, см. СУ, 1924, № 62, ст. 619, 620.

явиться такая организация внутренней торговли и такое руководство деятельностью государственной торговли и кооперации, которое бы облегчило последним овладение рынком — в первую очередь удержание и дальнейшее завоевание государственным капиталом оптового оборота — и осуществило бы действительный контроль государства над деятельностью частного капитала.

В этих целях Наркомату внутренней торговли должно быть предоставлено право регламентации всей внутренней торговли, установления твердых цен, наблюдение за их действительным проведением в жизнь и руководящее участие в определении торговой политики всех организаций, в которые вложен государственный капитал.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 34—35.

№ 1.49

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XIV КОНФЕРЕНЦИИ РКП(б) «О КООПЕРАЦИИ»

29 апреля 1925 г.

О потребительской кооперации

...4. Основная задача потребительской кооперации — дальнейшее развитие кооперативного оборота — может быть осуществлена лишь при условии ведения кооперативной торговли на началах безубыточности и полной гарантии возврата получаемых кооперацией кредитов.

5. Вместе с тем, кооперация должна продавать товары по ценам, способствующим снижению средних рыночных цен, и бороться за максимально возможное уменьшение разницы между оптовыми и розничными ценами.

6. Осуществление безубыточности кооперативной торговли при одновременном проведении снижения рыночных цен может быть достигнуто, прежде всего, путем сокращения накладных расходов, которые продолжают оставаться все еще высокими и нуждаются в дальнейшем сокращении.

Все органы кооперации немедленно должны разработать и провести в жизнь практические меры, направленные к наибольшему и быстрейшему сокращению накладных расходов. В частности, число платных членов правления в низовой сети потребительской кооперации должно быть сокращено до минимума и ограничено везде, где это возможно, одним оплачиваемым работником...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 156—157.

№ 1.50

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА ЦК РКП(б) «ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПАРТИИ В СВЯЗИ С ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ НУЖДАМИ ДЕРЕВНИ»

30 апреля 1925 г.

...II. Кроме вопросов непосредственного сельскохозяйственного производства (связанных с нашей сельскохозяйственной политикой, в основном правильно проводимой по линии НКЗема), в современных условиях для развития крестьянского хозяйства имеют исключительно большое значение вопросы торговли, т. е. вопросы соотношения сельскохозяйственных и промышленных цен и, в связи с этим, задачи государственного регулирования их.

Недостаточное пока развитие крупной государственной промышленности, находящее себе выражение в повышенных ценах на промышленные товары, неудовлетворительная организация торговли и слабость кооперации, наконец, необходимость крупных государственных заготовок сельскохозяйственного сырья и хлеба, вызывавшая до сих пор жесткие меры по экономическому регулированию некоторых сельскохозяйственных цен, требуют постоянного и в теперешних условиях (в связи с хозяйственным ростом деревни) все более внимательного отношения к вопросам работы промышленности и задачам восстановления кустарных промыслов (и кустарно-промысловой кооперации), к делу организации торговли и особенно к работе потребительской кооперации, к делу основных государственных заготовок для внутреннего и внешнего рынков и ввиду всего этого максимально серьезного отношения ко всему делу регулирования цен на хлеб и сельскохозяйственное сырье. А это значит, что необходимо усилить внимание к основным вопросам торговли и к вопросам экономической политики в целом, для чего необходимо проведение действительно гибкого экономического регулирования цен на основе учета местных особенностей отдельных районов, областей и т. п. В этой общей экономической политике Советского государства должны быть увязаны и на каждом новом этапе хозяйственного развития соответственно правильно согласованы основные интересы госпромышленности с важнейшими интересами развития сельского хозяйства. Это должно прежде всего выражаться в правильной экономической смычке промышленности с сельским хозяйством на основе такого общего руководства пролетарского государства (регулирующего хозяйственную жизнь страны в целом), которое представляет необходимые для всей основной массы крестьянских хозяйств (и кустарных промыслов) возможности подъема и широкого развития с действительным накоплением в нем (крестьянском хозяйстве) материальных средств. В правильном (с точки зрения основных интересов пролетарского государства) решении этой проблемы заключается основная задача нашей партии и Советской власти в настоящий период...

Практические мероприятия в области торговли, кооперации и экономического регулирования цен

...4. Неуклонно продолжать политику снижения промышленных цен, направив при этом главное внимание на цены и качество основных товаров, идущих в деревню, с одновременным и все бóльшим развертыванием самого производства товаров для деревни (увеличить количество производства металлических изделий, увеличить производство тканей для деревни и т. п.). Особенно выяснить возможность дальнейшего снижения таксированных (этикетных) цен и целесообразность увеличения количества таксированных товаров.

Установить цены на сельскохозяйственные машины в этом году по довоенному прейскуранту. При этом, в целях полного удовлетворения крестьян-

ского спроса на сельскохозяйственные машины, признать необходимым наряду с максимальным расширением сельскохозяйственного машиностроения в СССР соответствующий ввоз недостающих сельскохозяйственных машин из-за границы...

6. В деле государственно-экономического регулирования цен на хлеб и сельскохозяйственное сырье признать необходимым проведение следующих мер:

а) Принять серьезные меры к действительному изменению существовавшей в последний период практики лимитирования цен на хлеб и сельскохозяйственное сырье *, переходя на гибкое государственно-экономическое регулирование и соглашение государственных и кооперативных заготовителей.

б) Проведение государственно-экономического регулирования цен, а также соглашения государственных органов и кооперативов о заготовительных ценах ни в коем случае не должны приводить к установлению обязательных цен для продавцов-крестьян.

Возложить ответственность на Наркомвнуторг под контролем СТО за действительно правильное проведение на практике вышеуказанных директив.

в) Решительно запретить при проведении регулирования цен на сельскохозяйственные продукты применение каких бы то ни было административных мер: штрафов, арестов и т. п. Виновных в нарушении этого порядка карать вплоть до отдачи под суд.

г) Поручение кооперации государственных заготовок проводить не в порядке административно-обязательных заданий, а прежде всего в порядке экономического согласования этих заданий с условием банковского кредитования и вообще в порядке увязки с сказываемой кооперации финансово-экономической поддержкой государства.

д) Госплан и другие ведомства должны действительно в плановом порядке подготовлять решения высших советских органов по вопросам заблаговременной подготовки проведения основных заготовок на сельскохозяйственные продукты. Особо обратить в этом году внимание на разработку соответствующих мер по отношению к продуктам животноводства с максимально возможным обеспечением интересов крестьянского хозяйства.

7. Признать необходимой особую разработку вопроса о заготовительных ценах на сельскохозяйственные продукты для экспорта, имея при этом в виду безусловную необходимость сокращения существующих накладных расходов и одновременно возможно большую выгодность цен для непосредственных производителей-крестьян, сбывающих экспортные продукты.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 119—120, 123—125.

№ 1.51

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ III СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР ПО ДОКЛАДУ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ФИНАНСОВ СССР

20 мая 1925 г.

...12. ...Констатируя значительный шаг вперед в деле организации лесных доходов, III съезд Советов Союза ССР поручает Совету Народных Комиссаров Союза ССР и Советам Народных Комиссаров союзных республик принятие дальнейших мер по улучшению лесного хозяйства, развитию лес-

* См. док. № 6.25; 6.28; 6.29; 6.30; 6.31.

ного экспорта и по обеспечению полного и своевременного поступления доходов от эксплуатации лесов. Равным образом, III съезд Советов признает необходимым принятие мер к максимальному увеличению доходов от прочих государственных имуществ, в особенности от платы за пользование земельными недрами...

14. Дальнейшее снижение высоких розничных и оптовых цен и сокращение расхождений между ними должны по-прежнему составлять одну из основных и первоочередных задач. Максимальное расширение товарооборота, самые энергичные и гибкие меры к ликвидации товарного голода, правильная постановка торговли, развитие торговой сети в деревне, снижение накладных расходов торговых аппаратов, снижение себестоимости в производстве — таковы основные пути к разрешению задачи снижения оптовых и розничных цен. Достигнутое таким образом повышение покупательной силы денег поведет к значительному повышению реальной заработной платы рабочих и к увеличению покупательной способности крестьянского хозяйства. Оно будет вместе с тем иметь результатом общее улучшение финансового положения Союза. III съезд Советов поручает руководящим хозяйственным органам Союза неуклонно осуществлять политику, направленную к уничтожению дороговизны, еще сохранившейся как остаток годов разрухи, и закреплять таким образом денежную реформу и обеспечивать дальнейшее расширение товарно-денежного оборота...

«Съезды Советов СССР, союзных и автономных советских социалистических республик». Сборник документов в трех томах, 1917—1936 гг., т. III, М., 1960, стр. 100—101.

№ 1.52

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ III СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР ПО ДОКЛАДУ «О ПОЛОЖЕНИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОЮЗА ССР»

20 мая 1925 г.

Заслушав доклад председателя Высшего совета народного хозяйства Союза Советских Социалистических Республик о положении промышленности Союза ССР, III съезд Советов Союза ССР постановляет:

...7. Ввиду того, что несмотря на относительно быстрый рост промышленности, последняя в своем развитии отстает от общего развития народного хозяйства Союза ССР, не удовлетворяя широкого платежеспособного спроса, что создает товарный голод в стране, и так как, с другой стороны, совершенно правильная с точки зрения интересов всего народного хозяйства политика снижения цен не дает возможности быстрого и достаточного накопления средств в самой промышленности — признать, что финансирование восстановления и расширения основного капитала государственной промышленности — на базе всего народного хозяйства и, в частности, накопления промышленности должно быть постоянной и важнейшей заботой Правительства.

8. Политика снижения цен и себестоимости при одновременном улучшении качества изделий, давшая столь успешные результаты для всего народного хозяйства, сделавшая продукты промышленности более доступными для широких рабочих и крестьянских масс, должна и впредь с неослабевающей энергией проводиться нашей промышленностью, наряду с неослабевающим темпом улучшения и упорядочения своего финансового и производ-

ственного хозяйства. Вместе с тем в тех же интересах широких рабочих и крестьянских масс должно быть в настоящее время обращено Правительством не меньшее внимание на борьбу с чрезмерными накладными расходами как во внешней, так и во внутренней торговле и с чрезмерными надбавками в розничной торговле.

«Съезды Советов СССР, союзных и автономных советских социалистических республик». Сборник документов в трех томах, 1917—1936 гг., т. III, М., 1960, стр. 103—105.

№ 1.53

ЦИРКУЛЯР ВСНХ СССР О БОРЬБЕ ЗА СНИЖЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН *

30 октября 1925 г. **

Всем управлениям, отделам ВСНХ СССР, ВСНХ союзных республик, синдикатам и их отделениям, трестам и торгам

Вакханалии роста розничных цен должен быть положен конец.

Розничный индекс по 80—100 городам СССР увеличился за август на 2,4%, а за сентябрь на 5,3%; московский же бюджетный за те же месяцы — на 2,8% и 6,7%. В деревне же индекс поднялся еще больше, и накидки возрастают уже на сотни процентов. В результате срывается реальная зарплата рабочих, обираются крестьяне и наживаются спекулянты. Если эта вакханалия продолжится, нам угрожает срыв всей нашей политики регулирования рынка и политики цен, устойчивости нашей валюты и задержка роста нашей промышленности и дезорганизация ее торгового аппарата. Ссылки на то, что при существующем недостатке товаров невозможно бороться с преступной спекуляцией за повышение цен, являются несостоятельными.

Недостаток товаров является лишь прикрытием для спекулятивных аппетитов.

Конечно, если бы у нас был избыток товаров, спекулировать было бы труднее, но ведь мы в Советском государстве, где вся крупная промышленность национализирована, и от нас зависит, кому передавать наши изделия — спекулянтам или подлинным потребителям — трудящимся. Этого можно добиться и мы добьемся точно так же, как добивались установления твердых отпускных цен на изделия трестов и синдикатов. Несмотря на недостаток товаров, мы умели сокращать и сокращали отпускные цены госпромышленности. Надо обуздать спекулянтов розничного рынка. Это будет тем легче, что из месяца в месяц наше производство расширяется. За один сентябрь производство хлопчатобумажной ткани увеличилось на 34 млн. м, т. е. на 33% по сравнению с августом. Помимо этого, значительные массы мануфактуры получены и получаются из-за границы.

Все органы ВСНХ, как общесоюзные, так и республиканские, должны принять все зависящие от них меры в борьбе за снижение розничных цен на изделия государственной промышленности: «Долой спекулянтов и спекуляцию как посредников между государственной промышленностью и широ-

* Документ подписан Председателем ВСНХ Ф. Э. Дзержинским.

** Дата публикации в газете «Правда».

ким потребителем — рабочим и крестьянином». А эта спекуляция и спекулянты проникают и в наши, и в кооперативные органы, желая поживиться.

Московская инспекция Комвнуторга РСФСР обнаружила, что за квартал в Москве было перепродано частным спекулянтам на 22 млн. руб. 550 вагонов мануфактуры. Покупали у трестов и синдикатов торги, тресты, кооперативы, банки по отпускным ценам и перепродавали для барыша, взвинчивая цены. Обнаруженное в Москве московской инспекцией Наркомвнуторга — только частица имеющих место злоупотреблений. Изделия, вместо того чтобы идти кратчайшим путем к потребителю, ходят из рук в руки спекулянтов, задерживаются в товаропроводящих каналах, и таким образом размеры торгового голода увеличиваются с пользой для спекулянтов. Перед рабочим и крестьянским населением СССР ответственность за эту спекуляцию падает и на нас, как тех, кому Советская власть поручила руководство всей национализированной промышленностью, дав нам твердую директиву блюсти союз промышленности с сельским хозяйством, понижать цены и расширять наше производство. Между тем эта спекуляция в рознице вздувает неслыханно цены, вбивает клин между нами и крестьянством, понижает заработную плату, ведет к повышению цен на хлеб и сельскохозяйственные продукты, срывает нам экспортную и импортную программу, угрожает валюте, ведет к дезорганизации всего народного хозяйства. Борьба с этой розничной вакханалией должна стать в настоящее время самой основной заботой всех наших органов.

В связи со всем этим приказываю по линии ВСНХ:

1. Всем торговым органам ВСНХ почиститься, т. е. самообследовать свою и подчиненных торговых органов деятельность и свой аппарат и очистить их от всякой спекуляции и спекулянтов, передав виновных в спекуляции судебной ответственности, с тем чтобы виновные были быстро и беспощадно наказаны.

2. Всем производящим трестам и синдикатам и торгам следить за продвижением их изделий и за ценами на их изделия на всех стадиях, вплоть до потребителя, с тем чтобы в случае спекуляции и чрезмерного повышения цен принимать меры, вплоть до расторжения договоров и до организации своих собственных органов мелкого опта и розницы ближе к непосредственному потребителю.

3. Искоренить раз навсегда принудительный ассортимент из практики органов ВСНХ. Привлекать за принудительный ассортимент к ответственности.

4. Следить за оглашаемыми в прессе фактами злоупотреблений, относящимися к данному органу ВСНХ (трест, синдикат, отделение его, торг), производить немедленно проверку и расследование и о данных проверки и принятых мерах сообщать той же прессе.

5. Обращаться за помощью в борьбе за снижение розничных цен к профсоюзам и производственным совещаниям.

6. Наблюдение и руководство всей кампанией по линии ВСНХ возлагаю на торговую комиссию под председательством Манцева В. Н., которая должна разработать более детальный и конкретный план борьбы.

7. Правления всех синдикатов должны созвать в кратчайший срок совещание представителей трестов для намечения мер и плана кампании согласно настоящего циркуляра.

8. Тресты, производящие недостающие на рынке изделия, должны принять все меры для выполнения производственных планов на все 100%.

9. ВСНХ союзных республик принять соответственно данному циркуляру меры.

По линии ОГПУ приказываю:

1. Оказывать органам ВСНХ всемерное зависящее содействие во исполнение настоящего циркуляра.

2. Усилить наблюдение за злоупотреблениями и преступлениями в области торговли, с личными еженедельными мне докладами начальника экономического управления ОГПУ.

Ф. Э. Дзержинский. Избранные произведения в двух томах. М., 1957, т. 2, стр. 167—172.

№ 1.54

ЗАПИСКА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВСНХ Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЮ БЮРО ЦЕН ВСНХ

27 января 1926 г.

Тов. Соколовскому.

Тов. Кржижановский говорил, что у многих в Госплане мнение, что у нас нет инфляции, что за истекший год индекс поднялся в общем незначительно, что рост его был немногим выше предыдущего года. Мне кажется эта точка зрения неправильной. Товарный голод получил огромное напряжение, что свидетельствует о накоплении у крестьянства дензнаков, не находящих товарного для себя эквивалента при излишке у них же товарных сельхозпродуктов, не сбываемых из-за отсутствия эквивалента в промизделиях. В связи с этим на деревенском рынке розничные накидки огромны, гораздо больше индексов К. И. НКФина. Так ли? Прошу Вас снабдить меня официальными кривыми за последние 2 года и 4 месяца и имеющимися данными по ценам в деревне. Когда я смогу получить?

Ф. Дзержинский

Подлинник, из личного архива И. И. Резникова *.
Публикуется впервые.

№ 1.55

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА ЦК ВКП(б) «О ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ»

6—9 апреля 1926 г.

IV

...Объективные хозяйственные трудности переживаемого периода в настоящем году были обострены неудачами в плановом руководстве хозяйством, выразившимися в преувеличении хлебозаготовительного, экспортно-импортного, валютного и кредитного планов, а в связи с этим и программ промышленного развертывания и капитального строительства.

---

* И. И. Резников — с 1921 г. секретарь Комитета цен ВСНХ, в 1925 г. — секретарь подотдела калькуляций и цен отдела торговой политики ГЭУ ВСНХ, ныне ответственный сотрудник Госкомитета цен Совета Министров СССР.

Эти неудачи в составлении и осуществлении планов еще более обострили товарный голод.

Резкое возрастание спроса со стороны деревни было вызвано общим ростом продукции сельского хозяйства, увеличением его товарности, уменьшением обложения крестьянского населения и значительным ростом цен на хлеб, вызванным в значительной степени ошибочным форсированием хлебозаготовок.

Сильный рост платежеспособности спроса со стороны города и промышленности определяется, во-первых, значительным повышением заработной платы со второй половины 1925 г. (и соответственным увеличением расходов на социальное страхование), при массовом вовлечении новых рабочих и приостановке роста производительности труда; во-вторых, ростом штатов и излишеств как госбюджетных, так и хозрасчетных органов, госторговли и кооперации; в-третьих, приступом к осуществлению программы капитального строительства, дающего увеличение товарной массы лишь через продолжительный срок, и быстрым развертыванием тяжелой индустрии, предъявляющей дополнительный спрос на готовые изделия.

Кроме того, на рост платежеспособности спроса города оказывало известное влияние некоторое усиление частного накопления в области товарооборота, особенно на почве расхождения розничных и оптовых цен.

Форсирование городского спроса, поглощавшего большую часть увеличивающейся продукции промышленности, вносило расстройство в товарооборот между городом и деревней, сокращало приток в деревню фабрично-заводских изделий и тем ослабляло предложение продуктов крестьянского хозяйства.

Все это, вместе взятое, имело своим последствием подъем общего уровня цен, резкий разрыв оптовых и розничных цен, затруднило выполнение хлебозаготовительного и связанного с ним экспортно-импортного плана, создало затруднение в области денежного обращения. Неизбежное при таких условиях сокращение плана хлебозаготовок повлекло за собой сокращение экспортно-импортного плана и поставило под угрозу возможность достижения активности торгового и в конечном счете расчетного баланса в настоящем году. Это представляет тем более серьезную опасность для устойчивости денежного обращения, что торговый баланс прошлого года оказался пассивным.

...Наряду с мерами по увеличению массы промышленных товаров, необходимо — в целях снижения общего уровня цен — в максимальной степени снизить накладные расходы хлебозаготовительных аппаратов на всех стадиях хлебозаготовок.

Ввиду невозможности для крупной промышленности на протяжении ближайшего будущего удовлетворить полностью платежеспособный спрос на промышленные изделия и в целях смягчения товарного голода необходимо всемерно содействовать развитию местной как государственной, так и ремесленно-кустарной промышленности, особенно работающей на местном топливе.

Но и при наличии вышеуказанных затруднений в настоящем году происходит дальнейшее увеличение роли промышленности и рабочего класса во всей системе нашего хозяйства. Промышленность возрастает гораздо сильнее всех других отраслей хозяйства СССР. Общая продукция промышленности по сравнению с предыдущим годом вновь увеличивается, примерно, на 30—40%. Впервые в настоящем году в промышленность вкладываются значительные средства на переоборудование и новое строительство, чем определяется возможность расширения индустрии в последующие годы.

VIII

...Исходя из указанных выше положений, Пленум Центрального Комитета предлагает всем партийным организациям на ближайшее время руководствоваться при решении текущих задач следующими указаниями:

а) в области эмиссионной и кредитной политики — необходимостью на протяжении ближайших месяцев достигнуть соответствия между массой обращающихся в стране денег и товарной массой в обороте и допускать расширение эмиссии только постольку, поскольку будут достигаться успехи в повышении покупательной способности рубля;

б) в области товарооборота — необходимостью добиться решительного понижения розничных цен. В связи с отрывом розничных цен от оптовых, вопросы организации рынка и борьбы за понижение розничных цен приобретают исключительную важность. Успешность дальнейшего хода хлебозаготовок, а значит и выполнение экспортного плана, реальное увеличение заработной платы, достижения в борьбе с частнокапиталистическим накоплением всецело зависят от дальнейшего снижения розничных цен как на промышленные товары, так и на сельскохозяйственные продукты. На этой борьбе в ближайшее время должно быть сосредоточено внимание профсоюзов, госпромышленности, госорганов и особенно кооперации...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 261—263, 266.

№ 1.56

ИЗ ДОКЛАДА ГОСПЛАНА СССР О КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА на 1926/27 г.

18 августа 1926 г. *

Цены и индексы

Экстраполяция индексных ценностных рядов представляет собой одну из самых трудных статистических задач, методология которой до сих пор еще совершенно не разработана. Экономический анализ на теперешней ступени его развития также не обладает методами, позволяющими с достаточной уверенностью намечать ценностные сдвиги как функцию предположенных изменений в соотношении материальных масс товарной продукции.

Раздел цен и индексов по необходимости является наиболее условной частью контрольных цифр, а следовательно, той их частью, где труднее всего достигнуть всеобщего соглашения. Госплан, присоединившись к мнению большинства Комиссии по контрольным цифрам, но признав вместе с тем, что и построения меньшинства представляют серьезный интерес, счел полезным опубликовать как принятый Президиумом вариант большинства, так и вариант меньшинства Комиссии.

1. Вариант меньшинства Комиссии

Соображения той части Комиссии, которая специально занималась разработкой проблемы цен и индексов, могут быть резюмированы следующим образом. Учет данных на 1 августа о предстоящем сборе хлебов, предполагаемого внутреннего их потребления, вероятного прироста запасов и экспортных возможностей приводит к выводу, что в 1926/27 г. будет иметь место некоторый избыток предложения хлебофуражных товаров на внутреннем рынке по сравнению с прошлым годом. Предполагаемое вследствие этого понижение цен на хлеб в среднем за год определяется в 8%. Индекс мучных товаров понижен в соответствии с предположенным падением цен на хлебофураж на основании коэффициентов, эмпирически установленных за отчетное время. Предположения о продукции животноводства и соотноше-

* Дата утверждения доклада Президиумом Госплана СССР.

нии спроса и предложения в этой области не дают основания ожидать снижения уровня цен, поэтому для животного продовольствия * принят стабильный индекс. По отношению к сельскохозяйственному сырью имеющиеся данные о крайне слабом росте, а в некоторых случаях даже и понижении посевных площадей в связи с возросшим спросом промышленности заставляют предусмотреть небольшое повышение цен, в среднем на 1%. Исходя из этих соображений, можно думать, что общий индекс сельскохозяйственных товаров даст среднее годовое снижение в 4,2%. Так как далее общие соотношения товарных масс, выбрасываемых на рынок в 1926/27 г., позволяют предположить неизменность раствора «ножниц» между сельскохозяйственным и промышленным индексами, то, задав сельскохозяйственному индексу понижение в 4,2%, необходимо было предположить понижение цен на промышленные товары в среднем также на 4%.

В детализированном виде и в связи с динамикой за прошлые годы расчет по 1-му варианту дан в таблице 1.

Что касается правильностей, которые дает эта таблица, то наиболее отчетливой правильностью, пожалуй, является тенденция к уменьшению темпа роста тотального индекса из года в год. Если за 1922/23 г. мы имели годовой прирост в 27,6%, то 1923/24 г. дает уже 4,5%, 1924/25 г. — 6,1% и 1925/26 г. предположительно законченный — около 2%. На сельскохозяйственном индексе эта тенденция проявляется уже особым образом в соответствии с урожаями. На движении промышленного индекса отразился кризис 1923 г. и последующая политика снижения цен; в 1925/26 г. высокая конъюнктура и торговый ажиотаж вновь дали повышательную волну, которая была в известной мере косвенным отражением урожая 1925 г. Движение индекса зернофуражной группы в общем характерно следует за урожаями, причем наблюдается тенденция к росту хлебного эквивалента, оборвавшаяся во второй половине 1925/26 г. Индекс мучных товаров в общем повторяет с незначительными изменениями динамику индекса зернофуража. Индекс животного продовольствия до сих пор проявлял более всего тенденцию к повышению уровня. Индекс сырья сельскохозяйственного происхождения вообще по своей динамике близок скорее к промышленным индексам.

Что касается розничных индексов, то они в общем весьма близки по своим колебаниям с оптовыми, но тенденция к подъему несколько значительнее.

Если проследить движение по полугодиям зернофуражного индекса, то получим:

	I полугодие	II полугодие
1922/23 г.	—37,4	—13,0
1923/24 г.	+98,5	— 5,3
1924/25 г.	+99,2	—39,8
1925/26 г.	+28,5	(—31,4)

В общем каждое первое полугодие, кроме 1922/23 хозяйственного года, дает рост, а каждое второе — снижение. Интенсивность этого снижения определяется как урожаем, так и существующими в данный момент эквивалентами, а сверх того еще и тем фактическим наличием промтоваров, которое может быть предъявлено для покрытия платежеспособного спроса.

Самые волны, образуемые индексами, слишком характерны, чтобы их можно было обобщать — их максимумы и минимумы из года в год смещаются то в том, то в другом направлении в зависимости от указанных выше обстоятельств.

При построении предположительных индексов на 1926/27 хозяйственный год (см. табл. 2) нам пришлось руководствоваться как общими, изложенными здесь соображениями, так и теми волнами индексов, которые имели место в 1924/25 и 1925/26 хозяйственные годы. Кроме этого, мы имели воз-

* Имеются в виду мясо-молочные продукты и продукция птицеводства.

Таблица 1

Движение всесоюзных оптовых индексов Госплана (изменение в % за полугодие и хозяйственный год) (по начальным и конечным точкам)

Индексы	1922/23 г.			1923/24 г.			1924/25 г.			1925/26 г.			1926/27 г.		
	I	II	Весь год	I	II	Весь год	I	II	Весь год	I	II	Весь год	I	II	Весь год
1. Общий	−6,5	+36,5	+27,6	+15,3	−9,4	+4,5	+18,3	−10,3	+6,1	+12,6	−9,7	+1,7	+3,2	−4,9	−1,9
2. Общий сельскохозяйственный	−24,1	+8,5	−17,6	+76,4	−13,4	+52,8	+45,6	−1,7	+14,0	+23,2	−19,4	−0,6	+12,4	+10,4	+0,6
3. Общий промышленный	+12,8	+73,6	+95,7	−24,3	−4,8	−27,9	−4,0	+2,1	−2,0	+3,6	+0,5	+4,1	−5,4	+1,0	−4,4
4. Зерно и фураж	−37,4	−13,0	−45,5	+98,5	−5,3	+88,0	+99,2	−39,8	+19,8	+28,5	−31,4	−12,0	+24,8	−21,9	−2,3
5. Мука, крупа, бобы	−30,6	+10,7	−23,1	+57,0	−2,1	+53,8	+51,7	−32,3	+10,6	+24,8	−25,5	−7,0	+18,5	−15,0	+0,7
6. Животное продовольствие	−13,1	−1,1	−14,1	+107,6	−32,5	+40,2	+10,9	+9,1	+20,9	+19,2	−0,5	+18,6	−4,9	+6,8	+1,6
7. Сельскохозяйственное сырье	+35,0	+107,4	+180,0	+6,0	−9,0	−3,6	+0,6	+4,2	+4,9	+3,5	−7,9	−4,7	+7,3	−4,5	+2,4

Таблица 2

Всесоюзные индексы (предположительное движение индексов Госплана на 1926/27 г.)

Индексы	1/VII 1925 г.	1/X 1925 г.	1/VIII 1926 г.	1/X 1926 г.		Средне-годовой 1925/26 г.		Среднего-довой 1926/27 г.		Средний за I квартал 1926/27 г.		Средний за II квартал 1926/27 г.		Средний за III квартал 1926/27 г.		Средний за IV квартал 1926/27 г.		1/X 1927 г.	Годовое звено (по начальной и конечной точкам)
				уровень	изменения 1/VIII 1926 г.	уровень	звено от среднегодового 1924/25 г.	уровень	звено от среднегодового 1925/26 г.	уровень	звено от предыдущего квартала	уровень	звено от I квартала 1926/27 г.	уровень	звено от II квартала 1926/27 г.	уровень	звено от III квартала 1926/27 г.		
Оптовый																			
Сельскохозяйственный	1,61	1,56	1,62	1,54	−5%	1,71	+2,5	1,64	−4,2	1,51	−4,4	1,61	+6,6	1,77	+9,9	1,68	−5,1	1,55	+0,6
Промышленный	1,90	1,95	2,03	2,03	0	2,01	+4,0	1,93	−4,0	1,97	−3,0	1,92	−2,5	1,93	+0,5	1,94	+0,5	1,94	−4,4
Общий	1,75	1,74	1,81	1,77	−2,5	1,85	+3,5	1,78	−4,1	1,74	−3,7	1,77	+1,7	1,85	+5,0	1,81	−3,2	1,73	−1,9
Зернофураж	1,62	1,51	1,47	1,33	−9,5	1,66	−9,6	1,53	−8,0	1,33	−6,3	1,50	+12,8	1,69	+12,7	1,51	−11,7	1,30	−2,3
Мука, крупа	1,66	1,58	1,56	1,46	−6,5	1,70	−3,6	1,60	−3,9	1,46	−3,9	1,60	+9,6	1,75	+9,4	1,62	−7,4	1,47	+0,7
Животные продукты	1,54	1,55	1,86	1,85	−0,5	1,77	+26,2	1,77	0	1,70	−9,1	1,65	−2,9	1,84	+11,5	1,90	+3,3	1,88	+1,6
Сырье сельскохозяйственного происхождения	1,61	1,72	1,64	1,64	0	1,71	+11,4	1,78	+1,9	1,68	+2,5	1,74	+3,6	1,75	+0,6	1,72	−1,7	1,68	+2,4

можность опираться на ожидаемые результаты и директивы по снижению розничных цен. Опыт прошлого года показал нам, что исчисление помесячного движения индексов совершенно нерационально. Поэтому мы остановились на наметке средних годовых индексов (цифры, которые мы считаем наиболее важными в нашей табл. 2 и относительно наиболее достоверными). Далее мы пробовали наметить средние квартальные индексы, пользуясь общей динамикой индексов за 1924/25 и 1925/26 гг., как это описано ниже. В общем за год мы получили следующие изменения, которые не кажутся слишком неосторожно намеченными:

Индексы	Оптовый	Розничный
Сельскохозяйственный	+0,6	0
Промышленный	—4,4	—2,4
Общий	—1,9	—1,4

Самое построение экстраполированного индекса было сделано следующим образом. Сперва были определены по диаграммам те точки, к которым всего вероятнее должны были прийти наши индексы от августа 1926 г. к 1 сентября с. г., по зернофуражу и муке мы воспользовались средними темпами тех же периодов 1923/24 и 1924/25 гг., причем ближайшему году был придан двойной вес. Как ни грубы эти приемы, надо признаться, что заменить их нечем, так как экстраполяция математически установленных уровней на будущее нисколько не лучше определения по темпам.

Динамика по кварталам за 1926/27 г. получена путем составления кривой средней из кривых индексов за 1924/25 и 1925/26 гг., причем последнему дан двойной вес.

2. Вариант большинства Комиссии

Не оспаривая отдельных элементов приведенного выше расчета, большинство Комиссии по контрольным цифрам полагает, что общие его выводы не бесспорны, ибо количественные сдвиги в соотношении выбрасываемых на рынок товарных масс могут непосредственно вызывать лишь относительные изменения цен, но не повышение или понижение общетоварного индекса, определяемого соотношением между всей суммой предложения и всей суммой платежеспособного спроса. Так, например, из того факта, что в товарообороте грядущего года хлеб займет относительно больше места, чем в текущем году, можно вывести заключение, что цена хлеба по отношению ко всем другим товарам должна понизиться на определенный процент. Таким образом, расчет меньшинства Комиссии говорит в сущности не о понижении сельскохозяйственного индекса на 4,2%, а о понижении на 4,2% средней цены сельскохозяйственных товаров по сравнению с промышленными товарами, т. е. о тенденции к раздвижению «ножниц». Между тем перспективный баланс товарооборота между городом и деревней и другие балансовые расчеты (например, сопоставление продукции предметов широкого потребления с платежеспособным спросом) заставляют предположить, что разница уровней между средними ценами группы промышленных и группы сельскохозяйственных товаров не должна потерпеть существенного изменения. К тому же все члены Комиссии и Президиума Госплана были согласны в том, что если бы некоторая тенденция к дальнейшему расхождению этих уровней и обнаружилась, она должна быть сведена к возможному минимуму всеми мерами торговой политики, находящимися в распоряжении государства. А раз это так, то понижение общего уровня цен предполагает падение цен на промтовары и притом не только розничных, но также оптовых и отпускных цен, так как за счет одной торговой накидки систематическое снижение продажных цен в атмосфере неликвидированного товарного голода едва ли достижимо. Первым вариантом и предположено понижение оптовых цен промышленных изделий на 4%. Оно могло бы осуществиться, и притом совершенно

безболезненно, при соответственном понижении себестоимости промышленной продукции. Но для будущего года такое понижение себестоимости выходит за пределы вероятного. Понижение же отпускных цен при неизменной себестоимости было бы равносильно соответственному уменьшению прибыли промышленных предприятий, что в свою очередь привело бы или к сокращению размеров предположенной продукции, или к усиленному кредитованию промышленности за счет эмиссии. И в том и в другом случае косвенным результатом попытки снижения цен явился бы усиленный рост их в дальнейшем.

Комиссия настаивает на всемерном сокращении накладных расходов и вообще издержек промышленного производства и на неуклонном понижении цен на промышленные изделия в меру понижения их себестоимости. Однако, учитывая объективные условия народнохозяйственного развития в предстоящем году, она не считает возможным антиципировать результаты этих усилий в какой-либо заранее фиксированной цифре процентного понижения индекса и условно приняла для будущего года стабильность покупательной силы червонного рубля на среднем уровне 1925/26 г. При этом необходимо принять во внимание, что директива высших органов о понижении розничных цен в нынешнем году учтена Комиссией полностью, а именно: средний годовой индекс за 1925/26 г. исчислен исходя из предположения, что в текущем IV квартале понижение цен, предписанное указанной директивой, будет осуществлено до конца. Если это не случится, то действительный индекс 1925/26 г. окажется несколько выше принятого в контрольных цифрах, а следовательно, индекс контрольных цифр на будущий год будет означать фактически ориентировку на некоторое падение общего уровня цен.

Что касается соотношения между индексами группы промышленных и группы сельскохозяйственных товаров, то Комиссия в целом остановилась на допущении, что в среднем за год соотношение это будет в 1926/27 г. таково же, как в 1925/26 г. Разумеется, между отдельными товарами в пределах этих двух больших групп неизбежны ценностные сдвиги. Большинство Комиссии вполне согласно с меньшинством в том, что соотношение между ценами на хлебные продукты, с одной стороны, на продукты животноводства и сельскохозяйственное сырье — с другой, в 1926/27 г. не то, что в текущем. Для отдельных районов, в частности для Украины, где конъюнктура хлебного рынка особенно резко меняется, вариант большинства предпола-

Д. Индексы цен (в среднем за хозяйственный год)

Показатели	Цены за 1913 г. приняты за 100				В % к предыдущему году			Отношение групповых индексов к общему			
	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
А. Индексы цен производителей											
1. Сельскохозяйственный	1134	1371	1420	1420	120,9	103,6	100,0	0,80	0,91	0,90	0,90
2. Промышленный	1728	1619	1691	1691	93,7	104,4	100,0	1,21	1,07	1,07	1,07
3. Общий, взвешенный по товарной массе	1425	1512	1579	1583	106,1	104,4	100,6	1,00	1,00	1,00	1,00
Б. Индексы оптовых цен Госплана											
1. Сельскохозяйственный	1342	1669	1710	1710	124,4	102,5	100,0	0,77	0,92	0,90	0,90
2. Промышленный	2157	1924	2010	2010	89,2	104,5	100,0	1,23	1,06	1,06	1,06
3. Общий, взвешенный по товарной массе	1751	1818	1892	1898	103,8	104,1	100,3	1,00	1,00	1,00	1,00

гает весьма значительное снижение хлебных цен. Однако от попытки количественного учета этих сдвигов в своем варианте большинство Комиссии воздержалось ввиду крайней неточности тех предварительных данных, на основании которых в настоящий момент можно было бы судить о размерах предполагаемой продукции по отдельным отраслям сельского хозяйства.

Контрольные цифры народного хозяйства на 1926/1927 год, М., 1926, стр. 109—116, 306.

№ 1.57

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XV КОНФЕРЕНЦИИ ВКП(б) «О ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ СТРАНЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ»

3 ноября 1926 г.

... VI. Основные проблемы текущего хозяйственного года

Создавшаяся к началу наступившего года хозяйственная обстановка требует особого внимания партии и советских органов к практическому разрешению следующих важнейших задач:

...б) Проблема цен и товарооборот

Политика партии и в новых условиях осуществления индустриализации исходит из необходимости продолжения курса на снижение промышленных цен. Только этот курс на снижение цен отвечает интересам широких масс города и деревни. Тем большее значение приобретает преодоление определившихся на протяжении истекшего года острых болезненных явлений в области цен, выразившихся в первую очередь в росте розничных цен на промтовары. Причины роста розничных цен коренятся в условиях, во-первых, товарного голода, создавшего возможность чрезмерно высоких накидок и прибылей для торгующих организаций, и, во-вторых, непомерных накладных расходов и нерациональной организации товаропроводящей сети. Наибольшей величины розничный индекс промтоваров достиг на 1 мая 1926 г. — 2,71 против 2,25 на 1 мая 1925 года. Под влиянием мероприятий по снижению розничных цен этот индекс, начиная с 1 мая, обнаруживает некоторое понижение, составляя на 1 октября 2,64. Это снижение цен ни в коем случае не может быть признано достаточным. Раствор оптово-розничных «ножниц» остается еще чрезвычайно широким. Достижение решительных успехов на пути дальнейшего снижения розничных цен на промтовары приобретает тем большее значение, что хлебные цены стоят на уровне, значительно пониженном против прошлого года.

Конференция считает необходимым продолжать со всей энергией начатую партией кампанию за снижение розничных цен, втягивая в нее широкие слои кооперированного населения — рабочих и крестьян.

Имевшее место в истекшем году частичное повышение себестоимости производства диктует необходимость принятия решительных мер в направлении снижения себестоимости.

Конференция считает необходимым на протяжении настоящего года добиться такого понижения себестоимости промышленной продукции, которое сделало бы возможным понижение и отпускных цен.

Глубоко ошибочными являются предложения ряда товарищей из оппозиции о повышении отпускных цен на промтовары, как источнике дополни-

тельных средств для ускорения индустриализации страны. Эти предложения XV Всесоюзная конференция ВКП(б) отвергает со всей решительностью. Пытаться проводить индустриализацию методами повышения отпускных цен — значит развертывать нашу промышленность изолированно, оторванно от всех прочих отраслей народного хозяйства, ограничивать расширение рынка для сбыта ее продукции, стимулировать дальнейшее повышение розничных цен и тем самым понижать уровень реальной заработной платы, восстанавливать деревню против города, усиливать дифференциацию в деревне, делая промтовары доступными лишь для более зажиточных слоев деревни, создавать предпосылки для инфляции и, в конечном счете, сорвать осуществление самой задачи индустриализации. Повышение отпускных цен является особенно опасным в условиях фактической монополии госпромышленности, так как неизбежно приводит к техническому застою в ней и к усилению бюрократизма во всем хозяйственном аппарате.

Задачи, стоящие перед партией и Советским государством в области цен, требуют особенного внимания к вопросам организации и упорядочения товаропроводящей сети.

Отмечая с удовлетворением достигнутые госторговлей и кооперацией успехи в отношении овладения товарооборотом страны, конференция подтверждает, что линия на укрепление господствующего положения кооперации и государственной торговли в области товарооборота, на основе решений XIV партконференции, со всей решительностью должна быть продолжена и дальше. Вместе с тем конференция констатирует недостаточность успехов, которые достигнуты в борьбе за оздоровление и удешевление государственной и кооперативной товаропроводящей сети.

Проведение строжайшего режима экономии в торгующих организациях, беспощадная борьба за снижение накладных расходов, сокращение аппаратов, преодоление бесхозяйственности, расхлябанности и бюрократизма в торговых аппаратах, усиление кредитной дисциплины являются по-прежнему теми задачами, к разрешению которых должно быть привлечено самое усиленное внимание партии, рабочего класса и крестьянства.

Кооперация, овладевшая свыше чем на 40% розничным оборотом (а вместе с госрозницей свыше 60%), должна на деле доказать низовому потребителю — рабочему и крестьянину — преимущество перед частнокапиталистической торговлей, как более дешевая, экономная и отвечающая интересам широкого массового потребителя организация. Поэтому вопросы улучшения качества торговли кооперации выходят за пределы узких экономических задач и приобретают огромную политическую важность...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 303, 306—307.

№ 1.58

ИЗ ДОКЛАДА ВСНХ СССР В СТО О ПОЛИТИКЕ И ДИНАМИКЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕН в 1922/23—1925/26 гг.

30 ноября 1926 г.

Период последних 4—5 лет после перехода к новой экономической политике можно разбить на несколько фаз, отличающихся друг от друга по направлению политики отпускных цен государственной промышленности. Период низких цен в 1921/22 г. непосредственно после начала нэпа предшествовал росту цен во второй половине 1922/23 г., в свою очередь сменив-

шейся осенью 1923/24 г. резкой переменой курса политики цен в сторону снижения их. Начиная же с 1925/26 г. можно усмотреть новый этап в политике промышленных цен, который в основном характеризуется их стабильностью.

Рассмотрим по порядку все изменения, происшедшие в политике цен за последние годы в исторической их последовательности.

В первое время, после введения хозяйственного расчета в государственных промышленных предприятиях, реализация товарных запасов промышленности и продукции текущего производства производилась по очень низким ценам, сопровождаясь даже понижением цен. Наиболее характерным в этом отношении годом явился 1921/22 хозяйственный год. Более или менее точных статистических данных о движении цен в этом году не имеется, но так как указанная тенденция к снижению цен имела место и в начале 1922/23 г., то показателем в данном случае могут служить цифры промышленного индекса 1922/23 г. Так, в течение первых трех месяцев 1922/23 г. общий уровень промышленных цен по сокращенному промышленному индексу ВСНХ снизился на 25%. Но уже с января месяца можно считать окончательно изжитым период первого разбазаривания промышленной продукции по пониженным ценам. В дальнейшем наблюдается уже непрерывный рост промышленных цен в реальном их выражении (в товарных и золотых рублях), который ускорялся к тому же увеличивавшимся обесценением совзнаков. Рост цен во втором, третьем и четвертом квартале 1922/23 г. произошел в размерах бо́льших, нежели их снижение в первом квартале. Вследствие этого в целом за 1922/23 г. наблюдается значительное вздорожание промышленных товаров, выразившееся в среднем по всей промышленности в 28,8%, а по отдельным отраслям распределившееся следующим образом:

Изменение цен в процентах за 1922/23 г.

Горная промышленность	100,6
Силикатная	27,8
Металлическая	46,1
Электротехническая	143,3
Химическая	42,3
Текстильная	7,9
Кожевенная	88,0
Лесная и деревообрабатывающая	45,4
Бумажная	20,5
Пищевкусовая	11,8
Вся промышленность	28,8
в том числе изделия производственно-технического потребления	49,0
изделия личного потребления	15,1

Незначительные размеры повышения цен текстильной и пищевкусовой промышленности за весь год объясняются тем, что в течение первого квартала понижение цен изделий этих отраслей происходило в особенно значительных размерах.

Второй период — период роста цен — продолжался только лишь в течение 1922/23 г. Как известно, кризис прервал политику повышения цен и уже с октября 1923 г. промышленность вступила на путь непрерывного снижения цен. Этот третий этап политики промышленных цен продолжался до последнего времени. Прекращение понижательной тенденции отпускных цен наблю-

дается лишь в 1925/26 г., но не вследствие изменения курса в политике цен, а лишь в силу наличия целого ряда неблагоприятных факторов в условиях производства и реализации промышленной продукции. Следует, однако, указать, что эти факторы не появились внезапно в 1925/26 г., а действовали уже в течение предыдущего года, влияя на непрерывное замедление темпа снижения промышленных цен. Это легко обнаружить при анализе изменения цен отдельных лет.

Изменение цен в процентах за 1923/24, 1924/25 и 1925/26 гг.

Отрасли промышленности	За 1923/24 г.	За 1924/25 г.	За 1925/26 г.
Горная промышленность	—28,7	—2,8	+4,3
Силикатная	—19,0	—5,0	+1,4
Металлическая	—15,5	—12,2	+0,8
Электротехническая	—13,3	—7,3	—6,7
Химическая	—23,0	—6,3	+4,9
Текстильная	—36,9	—5,6	+0,9
Кожевенная	—42,5	—5,2	—1,1
Лесная и деревообрабатывающая	—6,1	+53,3	+20,1
Бумажная	—20,7	—7,3	0
Пищевкусовая	—9,1	—4,0	—1,2
Вся промышленность	—25,2	—4,2	+1,5
Изделия производственно-технического потребления	—20,0	—3,7	+3,4
Изделия личного потребления	—29,0	—4,6	0

Если в 1923/24 г. снижение цен дало подавляющую часть общих размеров их снижения за 3 года, составив 25,2% в среднем по всей промышленности, то уже в следующем 1924/25 г. понижение цен выразилось в весьма незначительных размерах: в 4,2%. Налицо резкое замедление темпа понижения цен в 1924/25 г. В 1925/26 г. наблюдалось уже возрастание общего уровня промышленных цен на 1,5%.

Снижение промышленных цен производилось в основном в виде ряда кампаний, предпринятых правительством и ВСНХ. Каждая из кампаний проводилась в течение определенного периода. Поэтому постепенное замедление темпа снижения цен обнаруживается особенно отчетливо, если проследить последовательно размеры снижения цен в каждую из этих кампаний. И действительно, из того факта, что в первую кампанию (с октября 1923 г. по февраль 1924 г.) снижение цен составило 14,1%, во вторую (с февраля по август 1924 г.) — 8,2%, в третью (с августа по ноябрь 1924 г.) — 6,7% и в четвертую (с ноября 1924 г. по октябрь 1924 г.) — 2,9%, можно заключить, что темп падения цен постепенно замедлялся и к концу 1924/26 г. сошел на нет.

Причина постепенного замедления темпа снижения цен заключается в том, что значительное развертывание производства могло давать эффект в виде снижения себестоимости главным образом лишь в первый период. По мере же приближения к концу восстановительного процесса исчерпывались ресурсы для дальнейшего снижения себестоимости, а следовательно, и цен. Кроме того, снижение цен непосредственно после кризиса происходило за счет высоких прибылей промышленных организаций, взвинчивающих цены до кри-

зиса. При этом следует еще учесть, что эффект развертывания производства, выражающийся в оздоровлении всего технического процесса производства и в снижении соответствующих статей себестоимости, не сказался в должной мере на снижении общей величины себестоимости в силу непрерывного роста заработной платы и отчасти сырьевых цен (в пищевой промышленности). Последние факторы особенно сильно стали влиять на динамику цен готовых изделий в 1924/25 г. Можно сказать, что эти два фактора являлись главной причиной стабилизации цен к началу 1925/26 г. и затем уже роста цен в течение 1925/26 г.

Из данных приведенной выше таблицы видно, что по динамике своих цен совершенно особняком стоит лесная и деревообрабатывающая промышленность. В 1923/24 г. снижение ее цен составило лишь 6,1%, а в 1924/25 г. начался значительный рост цен лесных материалов, составивший только за один 1924/25 г. 53,3%. Этот рост продолжался и в 1925/26 г., в течение которого вздорожание лесных материалов выразилось в 20%. В целом за 3 года уровень цен лесной промышленности возрос на 72,9%. Основной причиной вздорожания лесных цен явилось повышение попенной платы. К этому еще присоединилось вздорожание расходов по заготовке, вывозке и сплаву леса в связи с увеличением заработной платы. Так как лесные тресты вели свою коммерческую деятельность при отсутствии регулирования цен со стороны государства вследствие значительных трудностей, которые оно представляет для нестандартизованной продукции лесной промышленности, то, естественно, к этим объективным факторам роста цен присоединилось еще некоторое коммерческое маневрирование, выражавшееся в использовании высокой рыночной конъюнктуры. Исследование Бюро цен калькуляций лесных трестов показало, что последнее обстоятельство не оказало все же значительного влияния на уровень цен: при условии сокращения ряда расходов Бюро цен совместно с Наркомторгом нашло возможным снизить лесные цены к 1926/27 г. лишь на 15%.

Рост сырьевых цен в течение последних лет оказал непосредственное влияние на цены пищевкусовой промышленности, которая по размерам снижения цен готовых изделий стоит на последнем месте: в 1923/24 г. снижение цен этой отрасли составляло 9,1%, в 1924/25 г. — 4,0%, в 1925/26 г. — 1,9%, а в целом за 3 года — только 13,7% при снижении цен всей промышленности на 27,2%.

Характерной особенностью динамики цен в течение последних лет после кризиса являются значительно бóльшие размеры снижения цен изделий личного потребления. Все изделия личного потребления снизились за 3 года на 32,1% при снижении цен изделий производственно-технического потребления на 20,3%.В то же время две наиболее характерных отрасли промышленности, производящие предметы личного потребления — текстильная и кожевенная, отличаются особенно большими размерами снижения цен, выражающихся по текстилю в 40,0%, а по коже в 46,0%. Объяснение этому явлению нужно искать в нескольких направлениях.

Одна причина заключается в том, что повышенная конъюнктура 1922/23 г. привела к использованию ее и к повышению цен в первую очередь отраслями, производящими предметы широкого потребления. Вследствие этого наиболее высокими прибылями обладали именно эти отрасли, что и дало им возможность в момент кризиса снизить свои цены в больших размерах, нежели по другим отраслям промышленности. Вместе с тем оказалось, что самый высокий уровень цен имели отрасли, работавшие на широкий рынок, в первую очередь текстильная и кожевенная. Кроме указанных причин, на более высокий размер снижения цен по отраслям, работающим на широкий рынок, влияла основная установка в кампаниях по снижению цен, обусловленная взаимоотношениями города с деревней и необходимостью повышения реальной заработной платы. Вследствие этого директивы по снижению отпускных цен касались прежде всего товаров крестьянского и рабочего потребления, т. е. изделий преимущественно личного потребления.

Как уже указывалось, в 1925/26 г. снижение отпускных цен прекратилось и сменилось даже некоторым общим повышением, составившим в целом за последний год 1,5%. Основные причины повышения цен в 1925/26 г. лежат в условиях стоимости промышленного производства. Характеристика главнейших причин роста себестоимости в 1925/26 г. дана в докладе о себестоимости. В настоящей же записке перечислим лишь основные факторы, действовавшие в течение этого года в сторону повышения себестоимости и цен. К этим факторам относятся: рост попенной платы, некоторое повышение сырьевых цен, отставание производительности труда от заработной платы, повышение цен некоторых материалов и отдельных видов топлива, увеличение акцизных ставок, частичный рост железнодорожных и водных тарифов и увеличение текущих ремонтов вследствие изношенности действовавшего оборудования и пуска в ход устарелых агрегатов.

Повышение попенной платы повлияло на цены лесной промышленности. Последние, несмотря на то, что предыдущий 1924/25 г. успел уже дать по этой отрасли промышленности 53,3% вздорожания, возросли в 1925/26 г. еще на 20%. Повышение цен лесных материалов косвенно сказалось на себестоимости и ценах других промышленных изделий. Так, главным образом из-за вздорожания деревянной тары (и кроме того, топливных цен) были подняты цены цемента в среднем по Союзу на 3,3%.

Рост сырьевых цен вызвал вздорожание изделий крахмало-паточной промышленности на 39%, маслобойной промышленности — на 7,5%, пеньковой — на 21,5%, жировой — на 13,4%, лесохимической — на 22,6% и т. д. Кроме того, вздорожание сырья в некоторых отраслях промышленности свело на нет те достижения себестоимости продукции, которые имели место за счет других элементов себестоимости. Так, в кожевенной промышленности при пересмотре прейскуранта снижение цен, произведенное по ряду товаров, не отразилось на общем уровне цен кожевенных изделий лишь потому, что по другим товарам цены пришлось повысить из-за вздорожания сырья. Повышение сырьевых цен наблюдалось также в махорочной промышленности, что и сказалось на себестоимости махорки. Повышение цен на махорку не было произведено в силу того, что по другим статьям себестоимости наблюдалось снижение, позволившее удержать цены готовых изделий (без акциза) на прежнем уровне.

Повышение заработной платы в размере, не компенсированном соответствующим ростом производительности труда, служило также одной из причин роста цен лесных материалов, некоторых изделий силикатной промышленности, продукции общего машиностроения, металлической промышленности, продуктов основной химической промышленности и прочее. В силикатной промышленности общий уровень цен повысился на 1,4%; индекс изделий общего машиностроения возрос на 7,9%; цены основной химической промышленности повысились на 0,7%.

Повышение цен на уголь и нефть произошло по следующим причинам. Средняя цена на уголь, установленная СТО на 1925/26 г., оказалась выше прошлогодней на 3%, вследствие того, что цены для плановых потребителей были оставлены на прежнем уровне. Коммерческие цены пришлось повысить для обеспечения средней цены. В среднем индекс каменноугольной промышленности возрос на 3,3%. Средняя цена на нефть на 1925/26 г. не была повышена. Но так как значительная часть продукции главным образом из-за опасения депрессий была продана в начале года по пониженным ценам, нефтяная промышленность принуждена была для компенсации этого убытка и получения в конечном счете средней цены, установленной СТО, повысить коммерческие цены на остальную часть продукции: сырой нефти — на 14,4%, топочного мазута — на 9% и смазочного — на 6%.

Акцизные ставки были повышены в махорочной, табачной, резиновой и чайной промышленности. Вследствие этого (исключительно за счет акциза) цены махорки повысились на 19%, табачных изделий в среднем — на 13%, галош — на 11% и высших сортов чая — на 7% (по средним и низшим сор-

там чая повышение цен не было произведено, а рост акцизов был компенсирован за счет прибылей Чаеуправления).

Повышение отпускных цен промышленности в 1925/26 г. имело, однако, настолько незначительные размеры, что мало изменило по существу картину снижения отпускных цен за последние 3 года, как это видно из следующей таблицы.

Процент изменения отпускных цен по индексу ВСНХ с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1926 г.

Горная промышленность	—27,75
Силикатная	—22,06
Металлическая	—25,36
Электротехническая	—25,06
Химическая	—24,31
Текстильная	—39,89
Кожевенная	—46,13
Лесная и деревообрабатывающая	+72,90
Бумажная	—26,55
Пищевкусовая	—13,73
Вся промышленность	—27,30
Изделия производственно-технического потребления	—20,33
Изделия личного потребления	—32,30

Следовательно, повышение цен произошло только лишь в одной лесной промышленности. Наименьшее снижение цен произведено в пищевкусовой отрасли, вследствие сильного влияния на себестоимость изделий этой промышленности повышавшихся сырьевых цен. Наибольшее снижение цен замечается в отраслях, связанных с широким рынком: текстильной и кожевенной, в первой на 40%, во второй на 46%. Во всех остальных отраслях размеры снижения цен схожи между собой и колеблются в пределах от 22 до 28%.

Снижение цен изделий широкого потребления имело своей основной целью удешевить промышленные товары для широкого потребителя, городского и сельского. В силу этого правильная оценка результатов произведенных кампаний по снижению цен, успешности этого снижения может быть дана лишь при анализе изменения розничных цен на промышленные изделия за истекшее время. Необходимо оговориться, что исчерпывающих показателей движения розничных цен, охватывающих всю розничную торговлю, городскую и сельскую, в обобществленной части торговой системы и частной торговле, у нас не имеется. Единственными показателями, дающими изменение розничных цен в целом за истекшие 3 года, служат розничные индексы городского вольного рынка, поэтому при анализе этих данных следует делать поправку, с одной стороны, за счет более интенсивного снижения цен кооперации и, с другой стороны, за счет более высокого уровня цен сельской торговли.

Сопоставление розничных и отпускных цен промышленных изделий лучше всего делать по материалам ВСНХ, дающим возможность сравнивать отпускной оптовый и розничный индексы по одному и тому же кругу товаров, исчисленные притом одним и тем же методом.

Оптово-розничные «ножницы».
По данным ВСНХ

Дата	Индекс отпускных цен ВСНХ по номенклатуре и методу индекса К. И. (без учета изменений в качестве продуктов)	Розничный индекс К. И. по группе промтоваров в отношении к довоенным ценам		Процентное отношение уровня розничных цен к оптовым
		розничным	оптовым (довоенное превышение розничных цен над оптовыми принято равным 20%)	
1913 г.	1,00	1,00	1,20	120
1 октября 1923 г. . . .	3,03	2,73	3,28	108
1 февраля 1924 г. . . .	2,38	2,53	3,04	128
1 октября 1924 г. . . .	2,08	2,43	2,92	140
1 октября 1925 г. . . .	1,90	2,39	2,87	151
1 апреля 1926 г.	1,94	2,62	3,14	162
1 мая 1926 г.	1,94	2,71	3,25	168
1 июня 1926 г.	1,94	2,68	3,22	166
1 июля 1926 г.	1,94	2,66	3,19	164
1 августа 1926 г. . . .	1,95	2,64	3,17	163
1 сентября 1926 г. . . .	1,95	2,63	3,16	162
1 октября 1926 г. . . .	1,94	2,64	3,17	163
1 ноября 1926 г.	1,94	2,66	3,19	164

В целом за три года оптовые отпускные цены государственной промышленности на изделия, включенные в индекс Конъюнктурного института, снизились на 36%, в то время как цены розничные по этому индексу дали снижение только лишь на 3%. Более правильно для сопоставления оптовых и розничных цен и оценки результатов снижения отпускных цен на розничном рынке исключить из всего этого периода время до денежной реформы по двум причинам. Первая из них заключается в том, что материал о розничных ценах за время до реформы, вследствие непрерывного падения совзнаков, не может считаться сколько-нибудь доброкачественным. Вторую причину нужно искать в том, что снижение отпускных цен в период кризиса 1923 г., произведенное с целью увеличения рентабельности торговли промышленными товарами, а следовательно, и торговых надбавок, не должно было, как общее правило, отразиться на розничных ценах: кризис сбыта в том и выражался, что сначала под давлением спроса снизились розничные цены (в реальном выражении), что и вызвало необходимость снижения отпускных цен. Поэтому успешное снижение отпускных цен во время кризиса следует оценивать независимо от влияния этого снижения на уровень розничных цен. Если по этим соображениям взять за начало сравнения февраль 1924 г. и сравнивать размеры снижения отпускных цен во все последующие после кризиса 1923 г. кампании по снижению цен с изменениями розничных цен, то окажется следующее: с 1 февраля 1924 г. по 1 октября 1926 г. отпускные цены государственной промышленности снижены на 18%, и, как показывает розничный индекс Конъюнктурного института, это снижение не только не сказалось на розничном рынке, но, и наоборот, мы наблюдали повышение розничных цен за тот же период на 5%.

Вследствие такого отрыва розничных цен от оптовых в течение последних двух с лишком лет происходило почти непрерывное увеличение раствора так называемых оптово-розничных «ножниц». Превышение уровня розничных цен вольного рынка над отпускными ценами промышленности достигло к на-

чалу текущего года 53%, в то время как это соотношение для довоенного времени равно примерно 20%. Мы имеем, таким образом, увеличение этого соотношения, по сравнению с довоенным временем, приблизительно в три раза. ВСНХ в контрольных цифрах за 1926/27 г. был произведен расчет относительно общих размеров повышения розничных потребительских цен над отпускными ценами, промышленности с учетом цен городского и сельского рынка во всех категориях торговли — государственной, кооперативной и частной. Расчет этот показывает, что общий размер торговых надбавок, т. е. разница между ценами, по которым промышленность выпускает продукцию на рынок, с одной стороны, и фактическими потребительскими ценами, с другой стороны, в 1925/26 г. был равен 43%, т. е. был в два раза выше довоенного. По контрольным цифрам Госплана разница между розничными и оптовыми ценами на продукцию государственной промышленности составляет 44% при довоенной надбавке в 21%. У нас имеется, таким образом, налицо значительный отрыв розничных цен от оптовых. Основная причина, обусловившая такое расхождение розничных и оптовых цен, заключается в диспропорциональности отдельных частей народного хозяйства. Несмотря на огромный рост промышленной продукции: за последние три года более чем в 3 раза, платежеспособный спрос населения растет еще более бурно: будучи обусловлен как повышением всего национального дохода (восстановление сельского хозяйства, транспорта, промышленности и экспорта), так и социальным перераспределением этого дохода в сторону увеличения в нем доли широких трудовых масс. Важнейшим следствием из этого вытекало обострение соотношения между спросом и предложением промышленных товаров. Неудовлетворение этого спроса, выражавшееся в непрерывном увеличении товарного голода, и приводило к увеличению раствора «ножниц» оптово-розничных цен.

Мы можем, таким образом, констатировать, что не все кампании по снижению оптово-отпускных цен на промтовары имели своим результатом снижение и потребительских цен. Товарный голод приводил к тому, что снижение, производившееся промышленностью, оставалось в каналах товаропроводящей системы и не доходило до потребителя. Этому, помимо товарного голода, помогала дезорганизованность всей торговой системы и, в частности, обобществленной ее части. Вследствие этого правительством весною истекшего года, в момент наибольшего повышения цен на розничном рынке, была начата кампания по снижению розничных цен и торговых накидок. Советом Труда и Обороны была дана директива регулирующим органам и торгующим организациям снизить цены в среднем по недостаточным товарам на 10%. Выполнению этой директивы летом истекшего года должно было помочь некоторое ослабление напряженности рыночной конъюнктуры, способствовавшее снижению цен. Несмотря на это, размеры снижения цен составили незначительную величину. В городах снижение цен выразилось в несколько большей величине, чем в сельских местностях. Городской и розничный индекс К. И. снизился за период с 1 мая по 1 сентября на 3%. По отдельным товарам снижение цен выражается в следующих размерах:

(в %)

Соль	—4,5	Металлотовары	—2,7
Сахар	—1,5	Посуда	—1,5
Чай	—1,5	Химические товары	—0,4
Махорка	—1,8	Керосин	—0,7
Мануфактура	—4,7	Дрова	—8,0
Обувь	—3,5	Бумага	—1,6

В то же время снижение розничных цен на сельском рынке составило значительно меньшую величину за тот же период. По данным ЦСУ, изме-

нение цен в среднем по сельским рынкам Союза за период с 1 мая по 1 сентября 1926 г. на недостаточные товары, обнаружившие в первой половине 1925/26 г. сильное вздорожание, происходило следующим образом:

		(в %)
Ситец № 5	в кооперативной торговле	—2,9
	в частной „	—1,56
Железо листовое кровельное	в кооперативной торговле	—1,18
	в частной „	—6,02
Гвозди № 4	в кооперативной торговле	—0,38
	в частной „	—2,54
Стекло	в кооперативной торговле	—0,65
	в частной „	—1,04
Сапоги яловые	в кооперативной торговле	+0,65
	в частной „	—0,78

Характерным в движении сельских цен является то, что за исключением ситца по всем другим товарам снижение цен происходило с бóльшим темпом в частной торговле, чем в кооперации. Это указывает на то, что в основе изменения цен летом истекшего года лежало не столько давление регулирующих органов во исполнение постановления СТО, сколько ослабление рыночной конъюнктуры. Административный нажим сказался скорее в городе, чем в деревне. Этим и вызван был больший размер снижения цен на городском рынке.

Однако снижение цен продолжалось только до августа—сентября месяца. Оживление конъюнктуры осенью текущего года привело, несмотря на усиление административного нажима и общественной кампании по снижению цен, и к некоторому новому, пока еще незначительному, но все же росту цен. В сельских местностях это повышение началось уже в августе. По данным ЦСУ, повышение цен на сельских рынках в августе месяце обнаруживают в частной торговле махорка на 0,5%, керосин на 2%, ситец на 2,4%, бязь на 1,3%, сапоги на 6,6%. Повышение цен обнаруживает также и кооперативная торговля, хотя и в несколько меньших размерах. В сентябре месяце повышение цен перенеслось и на городской рынок. В октябре это повышение усилилось. В целом за два месяца—сентябрь и октябрь — розничный индекс повысился: всесоюзный индекс К. И. на 1,0%, московский индекс К. И. на 1,8% и всесоюзный бюджетный индекс на 1,3% (все данные по промышленной группе товаров).

Осенние месяцы текущего года характеризуются, таким образом, отчетливым переломом в движении розничных цен. Повышение цен тесно связано, как показал их анализ, с конъюнктурными колебаниями рынка. Таким образом, все перспективы движения розничных цен должны главным образом строиться с учетом того опыта, который дали истекшие годы. Опыт же этот заключается в том, что по товарам, предложение которых не может удовлетворить спроса на них, снижение отпускных цен не доходит до потребителя.

Между тем задача снижения промышленных цен в целях сближения их с сельскохозяйственными ценами внутреннего рынка и с промышленными ценами мирового рынка является по-прежнему важнейшей проблемой нашей экономической политики. Уровень наших промышленных цен значительно еще превышает как мировой уровень цен, так и уровень сельскохозяйственных цен. На 1 октября 1926 г. тотальный индекс отпускных цен государственной промышленности равнялся 1,996, т. е. указывал вздорожание промышленных изделий в первичном их звене в два раза по сравнению с довоенным временем. При этом по изделиям личного потребления превышение цен современных над довоенными выражается в несколько большей величине,

а именно в 117%. По отдельным отраслям промышленности положение таково: выше среднего уровня промышленных цен находятся индексы силикатной промышленности, электротехнической, лесной, пищевкусовой и текстильной промышленности. Ниже общепромышленного индекса находятся индексы горной, химической, бумажной, кожевенной и металлической промышленности. В отдельных производствах амплитуда колебания уровня цен еще более значительная. Мы имеем сейчас некоторые производства, цены которых находятся на уровне довоенного времени или приближаются к ним, так например, по рудной промышленности и нефтяной. В то же время есть ряд отраслей, цены которых еще и сейчас в 3—4 раза выше довоенных. К ним принадлежат: соляная, в которой главную роль играет высокий акциз, отсутствовавший в довоенное время, лесохимическая промышленность, шерстяная, крахмало-паточная, пивоваренная и другие.

Таким образом, можно констатировать, что уровень цен промышленных изделий еще очень высок не только в отдельных отраслях промышленности, но и в целом для всей промышленной продукции. Высок этот уровень не только по отношению к ценам довоенного времени, но, что особенно важно, по сравнению с мировыми ценами. По материалам К. И. с внесенными в них исправлениями отделом торговой политики (более дифференцированное взвешивание отдельных групп товаров и расширение номенклатуры изделий металлической промышленности) отношение промышленных цен в СССР к уровню мировых в среднем по главнейшим промышленным изделиям составляло:

По отношению к	В 1913 г.	1 июня 1926 г.
Английским ценам	181,8	255,7
Германским	189,0	305,8
Французским	155,0	310,5
Американским	202,0	275,4

Таблица эта обнаруживает, что уровень промышленных цен в СССР в 2,5—3 раза выше уровня мировых цен. Если при этом учесть значительную разницу в качестве русских и мировых изделий, то коэффициент этот еще более повысится. В довоенное время превышение наших цен над мировыми было значительно меньше, колеблясь, однако, также в пределах от 50 до 100%. Увеличивающаяся связь советского хозяйства с мировым, расширение товарообменных операций ставят перед нами уже и в ближайшие годы необходимость дальнейшего снижения наших цен в целях сближения их с мировыми.

Задача снижения промышленных цен обусловливается, кроме того, необходимостью сближения с сельскохозяйственными ценами общего повышения покупательной силы червонца. Повышение промышленных розничных цен в течение последнего года наряду с частичным на потребительском рынке повышением сельскохозяйственных цен привело к некоторому обесценению червонного рубля. Так, по бюджетному индексу ВЦСПС покупательная сила рубля, равнявшаяся в октябре месяце [примерно] 52% (по отношению к довоенному), снизилась в октябре текущего года до 45%. Это понижение покупательной силы рубля на 15% обусловлено было повышением как сельскохозяйственных, так и промышленных цен, первых на 18%, вторых на 11%. Следовательно, для настоящего времени задача повышения платежеспособности рубля, а следовательно, и реального дохода населения и в первую очередь реальной заработной платы рабочих заключается как в понижении розничных сельскохозяйственных цен, так и цен на промышленные изделия.

Общее же и сколько-нибудь значительное повышение покупательной силы рубля в ближайшие годы, вследствие относительно более низкого уровня сельскохозяйственных цен, упирается, таким образом, в необходимость коренного снижения промышленных цен.

Соотношение промышленных и сельскохозяйственных цен не только в розничной, но и даже в оптовой торговле, несмотря на длительность политики понижения промышленных цен, все еще и в настоящее время складывается неблагоприятно для сельского хозяйства. Генеральные «ножницы» между промышленными и сельскохозяйственными ценами видоизменялись по оптовому индексу Госплана следующим образом в течение истекших лет.

«Ножницы» между промышленными и сельскохозяйственными товарами по оптовому индексу Госплана (отношение уровня промышленного субъиндекса к сельскохозяйственному субъиндексу равное 1,0)

Месяцы	1922/23 г.	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
октябрь	1,31	3,10	1,45	1,26	1,30
ноябрь	1,43	2,55	1,46	1,26	1,31
декабрь	1,41	2,12	1,35	1,22	—
январь	1,56	1,84	1,27	1,17	—
февраль	1,69	1,48	1,17	1,10	—
март	1,74	1,29	1,08	1,07	—
апрель	1,99	1,34	0,96	1,06	—
май	2,16	1,34	0,94	1,07	—
июнь	2,15	1,47	0,98	1,16	—
июль	2,04	1,43	1,02	1,24	—
август	2,62	1,34	1,18	1,26	—
сентябрь	2,95	1,36	1,24	1,28	—

Наибольшего размера раствор «ножниц» между промышленными и сельскохозяйственными ценами достиг к 1 октября 1923 г., когда промышленные цены были в три раза выше сельскохозяйственных. В дальнейшем политика снижения промышленных цен, с одной стороны, и ряд мер, способствовавших повышению сельскохозяйственных цен (экспорт, политика сельскохозяйственных цен и заготовок), привели к значительному сжатию этих «ножниц», раствор которых ровно через год — 1 октября 1924 г. — снизился до 1,46 против 3,10 на 1 октября 1923 г. В последующих изменениях раствора «ножниц» сказывается сезонное колебание соотношения промышленных и сельскохозяйственных цен и главным образом в движении именно сельскохозяйственных цен. Так, продолжавшийся усиленный рост сельскохозяйственных цен в течение первой половины 1924/25 г. привел к полному исчезновению «ножниц» (по индексу Госплана). Урожай 1925 г., явившийся причиной снижения сельскохозяйственных цен с конца лета 1925 г., привел к новому отрыву промышленных цен от сельскохозяйственных, и на 1 октября 1925 г. превышение промышленных цен (по индексу Госплана) над сельскохозяйственными стало равным 26%. Повышение сельскохозяйственных цен в течение первой половины истекшего года снова вызвало уменьшение раствора «ножниц». Аналогично с 1925 г. урожай 1926 г. повлиял на дальнейшее увеличение размеров промышленных цен над сельскохозяйственными. На 1 октября 1926 г. превышение это достигло уже 30%. Следовательно, если даже элиминиро-

вать сезонные колебания в соотношении промышленных и сельскохозяйственных цен, то все же окажется, что в течение последнего года мы наблюдали некоторое увеличение раствора «ножниц».

При оценке размеров разрыва промышленных и сельскохозяйственных цен следует учесть, что существующие индексы, в том числе и индекс Госплана, не отражают по существу действительных размеров этого расхождения. «Ножницы», как выражение обесценения продажных цен сельского хозяйства по отношению к ценам, платимым при покупке промышленных товаров, должны быть исчислены в виде соотношения розничных потребительских цен на промышленные изделия с заготовительными ценами сельского хозяйства. Однако такие исчисления в целом для всего Союза не производятся. К. И. в своих работах дает исчисление соотношения цен отчуждаемых сельскохозяйственных товаров к ценам покупаемых товаров, но только для отдельных сырьевых районов. Эти работы дают возможность установить, что «фактические ножницы» значительно выше «генеральных ножниц» Госплана. Так, например, по льноводному району превышение промышленных цен, платимых производителями сельскохозяйственной продукции, над ценами отчуждаемых сельскохозяйственных товаров к 1 сентября 1926 г. равнялось 75%.

Все эти данные указывают на то, что у нас еще налицо значительное расхождение промышленных и сельскохозяйственных цен. Задача поднятия сельского хозяйства, увеличение его рентабельности, облегчение экспорта сельскохозяйственных продуктов повелительно требуют снижения промышленных цен в ближайшие годы как в целях удешевления изделий для крестьянства, так и для воздействия на сельскохозяйственные цены в направлении их снижения.

Таким образом, основным стержнем политики цен промышленности на ближайшие годы является политика снижения промышленных цен. Однако эта задача должна быть увязана с проблемой промышленного накопления. Неблагоприятные явления в области себестоимости промышленной продукции в 1925/26 г., перспективы стабильности или даже, может быть, некоторого повышения себестоимости в 1926/27 г. отодвигают несколько коренное разрешение этой важнейшей задачи — снижения промышленных цен. В тех же отраслях, где условия себестоимости и наличный темп накопления позволяют произвести снижение цен, задача эта должна быть увязана с возможностями советской торговой системы, доведения этого снижения до потребителя. Вследствие этого проект снижения отпускных цен в любой отрасли промышленности должен быть предварительно обсужден с этих двух точек зрения, т. е. обеспечения необходимого накопления промышленности, с одной стороны, условиями реализации промышленных товаров и возможностями доведения этого снижения до потребителя — с другой.

Недостаток промышленных товаров по всем подсчетам будет ощущаться и в 1926/27 г. Но в условиях проявления потребительского спроса происходят уже сейчас и будут, может быть, еще в большей степени происходить некоторые изменения по сравнению с прошлым временем, обусловливающие в свою очередь необходимость более дифференцированной политики цен. В области потребительского спроса происходит передвижка спроса из одних отраслей промышленности в другие, а в пределах отдельных отраслей — от одних групп товаров к другим, при общей тенденции ослабления спроса на дешевые сорта и усиления его на наиболее дорогие. Это вызывает наряду с значительным недостатком одних товаров избыточность других. Вследствие этого условия реализации промышленных товаров в 1926/27 г. требуют в некоторых случаях частичного пересмотра отпускных цен. Стоящая перед нами задача снижения промышленных цен, ввиду наметившегося увеличения раствора «ножниц» между промышленными и сельскохозяйственными ценами, еще более подчеркивает необходимость рассмотрения вопроса о возможности снижения отпускных цен на промышленные изделия.

Пересмотр отпускных цен должен производиться с учетом следующих условий.

1) Допускает ли состояние себестоимости какое-либо снижение цены и если допускает, то в каком размере.

2) Не препятствует ли снижению цен финансовое состояние данной промышленности.

3) Каково соотношение спроса и предложения по данному товару. Есть ли необходимость снижения цен для расширения реализации. Может ли снижение цен при этих условиях дойти до потребителя и не вызовет ли оно только увеличение накидок товаропроводящей системы.

4) Как обеспечить возможность улучшения качества продукции, особенно в тех отраслях, где необходимость этого вызывается условиями реализации продукции.

Учитывая эти условия, следует дать отрицательный ответ на вопрос о снижении цен в отраслях дефицитных, в которых имеется еще и в настоящее время явное превышение спроса над предложением, вследствие чего нельзя ожидать успеха такого снижения на розничном рынке. Однако и в некоторых из этих отраслей, в связи с передвижкой потребительского спроса от одних групп товаров к другим и наличием в то же время высокой прибыли, возможно пересмотреть цены на некоторые изделия. Так, в настоящее время ВСНХ производится детальное выяснение вопроса о возможности снижения отпускных цен в некоторых группах текстильной промышленности. По окончании этой работы (в ближайшие дни) Президиумом ВСНХ СССР будет представлен подробный расчет о возможности снижения цен на изделия текстильной промышленности.

В настоящее время представляется возможным также рассмотреть вопрос о снижении цен в тех группах товаров, которые относили обычно к числу достаточных, как, например: керосину, спичкам, махорке, соли, сахару, галошам и электроизделиям. Перейдем к рассмотрению вопроса о возможности снижения цен на указанные товары. *

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6,
д. 81 «в», лл. 80—95. Ротаторный экз.

№ 1.59

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА ЦК ВКП(б) «О СНИЖЕНИИ ОТПУСКНЫХ И РОЗНИЧНЫХ ЦЕН» **

12 февраля 1927 г.

I

1. На протяжении истекшего года партия на хозяйственном фронте добилась ряда крупнейших успехов. Сюда относятся: а) упорядочение хлебозаготовительного дела и установление устойчивых хлебных цен, б) наметившееся увеличение экспорта, внесение большей планомерности в реализацию импорта и связанное с этим преодоление валютных затруднений, в) сохранение устойчивости червонца, г) не только устранение опасности снижения уровня реальной заработной платы, но и некоторое повышение его, д) преодоление прошлогодних болезненных зигзагов в расширении промышленного

* Опущен конкретный материал о возможности снижения цен на керосин, спички, галоши, соль, сахар, махорку, электроизделия и о перспективах изменения себестоимости промышленной продукции.

** Резолюция принята по докладам тт. А. И. Микояна и В. В. Куйбышева.

производства, большой рост промышленной продукции и планомерный переход хозяйства от восстановительного периода к периоду реконструкции и е) уменьшение удельного веса частного капитала и размеров его накопления. Наряду с этим одно из основных заданий, поставленных партией в прошлом году, — снижение розничных цен на промышленные товары — осталось невыполненным.

2. В проблеме цен перекрещиваются все основные экономические, а следовательно, и политические проблемы Советского государства. Вопросы установления правильных взаимоотношений крестьянства и рабочего класса, вопросы обеспечения взаимосвязанного и взаимообусловленного развития сельского хозяйства и промышленности, вопросы распределения национального дохода и связанные с ним вопросы индустриализации СССР и укрепления как экономически, так и политически рабочего класса, вопросы обеспечения реальной заработной платы, укрепления червонца, наконец, планомерное усиление социалистических элементов нашего хозяйства и дальнейшее ограничение частнокапиталистических элементов народного хозяйства — все это упирается в проблему цен.

Партия добилась решающих результатов в области почти полного восстановления старой производственно-технической базы, восстановления сельского хозяйства, транспорта, кредитной системы и пр. главным образом потому, что правильно проводила ленинский курс на «смычку». Проблема смычки, правильных отношений с крестьянством и теперь, в новую полосу реконструкции всего народного хозяйства, остается решающей проблемой, обусловливающей самую возможность нашего движения вперед.

В деле руководства пролетариата крестьянством важнейшей задачей для данного периода является курс на снижение цен на промтовары. Основная установка партии и государства на индустриализацию страны, установка на дальнейшее содействие подъему сельского хозяйства, на социалистический путь его развития, необходимость в социалистическом строительстве «двигаться вместе с основной массой крестьянства» — все это целиком упирается на данной хозяйственной полосе в проблему снижения цен на промтовары.

Проблема создания прочной сырьевой базы для промышленности тоже неразрывно связана со снижением цен. Состояние сырьевого хозяйства характеризуется в этом году рядом неблагоприятных моментов (незначительный прирост посевных площадей под техническими культурами, а по некоторым даже сокращение площадей, замена возделывания технических культур зерновыми и пр.). Недостаточная выгодность производства сырья получилась в результате разрыва цен как на сырье и хлеб, с одной стороны, так и на сырье и промтовары, с другой. Мы должны выравнить линию не за счет повышения цен на сырье, что может повлечь за собой подъем цен на продукты зерновых культур и удорожание себестоимости промышленной продукции, а путем обеспечения конкурентоспособности сырьевых культур с зерновыми и, главное, *путем понижения промышленных цен*. Только этот путь обеспечит рост сырьевой базы промышленности.

Но с проблемой цен связаны не только вопросы нашей внутренней политики. Важнейшие вопросы *внешнеторговых* отношений СССР находятся в тесной зависимости от наших успехов по линии снижения цен. Отражение натиска капиталистического мира на монополию нашей внешней торговли, завоевание устойчивых и самостоятельных позиций на внешнем рынке как в области экспорта, так и в области импорта связаны с успешным разрешением проблемы существующих в настоящее время «ножниц» между уровнем наших цен и уровнем мировых цен.

Все это делает политику цен центральной экономической и политической проблемой советской экономической политики на протяжении ряда лет.

3. Эта проблема приобретает, однако, особенно актуальный характер в обстановке данного момента, который выдвигает, с одной стороны, необходимость сохранения достигнутого уровня сельскохозяйственных цен, создания достаточного стимула для реализации крестьянином сельскохозяйствен-

ной продукции в условиях значительного ослабления давления сельскохозяйственного налога, обеспечения дальнейшего расширения посевных площадей весной 1927 г., с другой стороны, — необходимость предотвращения возможных заминок в реализации отдельных промышленных изделий, как следствия увеличения за последний год промышленной продукции, ослабления товарного голода, недостаточного роста покупательной способности населения, в особенности сельского, и усиления за последнее время расхождения «ножниц» между ценами на промышленные и сельскохозяйственные товары при сохранении широкого раствора оптово-розничных «ножниц».

4. Поскольку установившийся весной прошлого года максимальный после осени 1923 г. уровень розничных цен на промтовары базировался на чрезмерном расхождении между отпускными ценами промышленности и розничными ценами, апрельский Пленум Центрального Комитета указал на исключительную важность борьбы за снижение розничных цен. Однако это указание, развитое в постановлении СТО от 2 июля о снижении розничных цен на недостаточные промтовары на 10% *, — несмотря на то, что торгующие организации имели объективную возможность провести это мероприятие в жизнь, оказалось выполненным в далеко не достаточной степени.

5. Причины далеко не достаточного снижения розничных цен кооперативной и государственной торговлей заключаются в следующем. Рост покупательного спроса деревенского и городского населения, не покрываемый продукцией промышленности, несмотря на ее интенсивное развитие, создал обстановку товарного голода. С другой стороны, недостаточность средств у кооперации и госторговли усилила в них стремление к чрезмерному накоплению не за счет рационализации аппарата и товаропроводящей сети и снижения торгово-накладных расходов, которое должно было быть естественным результатом расширения торговых оборотов, а за счет огромных прибылей, которые могли быть получены торговыми организациями нередко благодаря пренебрежению интересами широких масс потребителей в городе и деревне, путем использования ими своего монопольного положения в условиях товарного голода. Поддавшись психологии накопления за счет благоприятной конъюнктуры, кооперация и госторговля оказывали сопротивление кампании по снижению цен. Партийные организации и местные советские органы не проявили достаточной активности в осуществлении поставленной партией задачи. В частности, почти ничего не было сделано для вовлечения в борьбу за снижение розничных цен широких рабочих и крестьянских масс.

6. Недостаточное снижение розничных цен на промтовары в течение последнего полугодия при сохранении старого уровня сельскохозяйственных цен, приведшее к дальнейшему раздвижению «ножниц», выдвигает настоятельную необходимость полного завершения задания, поставленного весной прошлого года. Однако разрешение этой новой задачи, т. е. сближения лезвий «ножниц», не может быть исчерпано только снижением розничных цен за счет товаропроводящей сети и делает уже начатое решением Политбюро снижение отпускных цен промышленности своевременным и совершенно необходимым мероприятием.

Политическая и хозяйственная необходимость приступить к снижению отпускных цен обязывает направлять и вести под этим углом зрения всю промышленную жизнь предстоящего периода. Поскольку накопление в недрах промышленности является одним из важнейших источников, обеспечивающих предусмотренный партией темп индустриализации страны, необходимо решительно добиваться снижения себестоимости, дабы снижение отпускных цен не являлось фактором сокращения промышленного накопления. Снижение отпускных цен должно явиться стимулом, толкающим промышленные предприятия к большим достижениям в области снижения себестоимости.

7. Абсолютно ошибочным и несостоятельным является положение, что ин-

---

* См. док. № 5.34.

тересы накопления и темпа индустриализации диктуют политику высоких промышленных цен. Сохранение высокого уровня цен в условиях отсутствия конкуренции, этого главного стимула улучшения и роста капиталистического хозяйства, в условиях монопольного положения в производстве и на рынке и в условиях монополии внешней торговли может создавать опасности бюрократизации наших производственных и торговых аппаратов, ослабления интереса к непрерывному улучшению производства и торговли. Политика скрытых накоплений, форсирование непредусмотренных капитальных затрат под видом текущего ремонта, увеличение размеров прибылей при чрезмерно высоких расходах, в особенности торговых, — все это создается политикой высоких цен и идет не на пользу, а во вред экономике народного хозяйства, не ускоряет, а срывает выполнение намеченных планов развертывания.

В нашей хозяйственной системе политика снижения цен и есть то средство, с помощью коего рабочий класс воздействует на снижение себестоимости, заставляет хозяйственные организации увеличить свою маневроспособность, подталкивает к рационализации производства и тем самым создает действительно здоровые источники социалистического накопления, столь необходимого для продвижения дела индустриализации страны.

Действительная борьба с бюрократизмом и упорядочение промышленного хозяйства теснейшим образом увязаны с проблемой снижения цен, потому что именно высокие цены служат источником чрезмерного обрастания и бюрократических извращений производственных и в особенности торговых аппаратов.

Поэтому прямой обязанностью органов промышленности перед партией, рабочим классом и страной является задача понижения себестоимости. На разрешение этой важнейшей задачи должны быть направлены все усилия хозяйственных организаций и всего рабочего класса. Центром внимания и усилий в этой области должны явиться следующие участки борьбы: целесообразное переоборудование промышленности, улучшение всей организации хозяйства, усиление производительности труда, мобилизация внутренних ресурсов, строгая плановая дисциплина, усиление борьбы за рационализацию, действительное, а не фиктивное проведение режима экономии, снижение административно-накладных расходов, повышение квалификации рабочих и технического персонала, борьба с прогулами, с расхлябанностью, бесхозяйственностью на всех ступенях производственного процесса.

К выполнению этих задач должен быть приложен максимум внимания и энергии всех хозяйственных органов, всего рабочего класса и всего технического персонала предприятий.

Только тогда, когда в обсуждение всех деталей производственных процессов, всех элементов, образующих стоимость производства, будут вовлечены активные слои рабочих, только тогда, когда вопросы улучшения производства и максимальной его производительности будут основным содержанием работы производственных совещаний, производственных конференций, — лишь тогда будут достигнуты действительные результаты по удешевлению себестоимости.

II

Политика цен, являясь узловым пунктом всей хозяйственной политики Советского государства, в конечном счете определяет:

а) темп и перспективы развития промышленности и емкость рынка ее продукции;

б) темп развития сельскохозяйственного производства;

в) темп социалистического накопления;

г) рамки ограничения частнокапиталистического накопления;

д) силу покупательной способности червонца, т. е. всю валютную политику Советского государства;

е) реальный уровень зарплаты рабочего и т. д. и т. п.

Переживаемый момент нашего хозяйственного положения при необходи-

мости сохранения достигнутого уровня цен на сельскохозяйственные товары и во избежание затруднений сбыта продукции отдельных отраслей промышленности ставит перед партией и всеми ее организациями задачу снижения цен на промтовары в более острой форме, чем за все последние годы.

Для разрешения этой задачи необходимо в области удешевления промышленной продукции и улучшения ее качества всем партийным организациям руководствоваться следующими директивами и провести соответствующие необходимые мероприятия:

1. Переломить тенденции, направлявшие в прошлом хозяйственном году себестоимость продукции ряда отраслей промышленности в сторону повышения, и добиться в текущем же хозяйственном году серьезного, в среднем не менее 5%, снижения себестоимости продукции промышленности и, не ограничиваясь этим, наметить программу мероприятий на ряд лет, направленных к систематическому удешевлению продукции государственной промышленности, как центральной, так и местной.

2. На основе достижений в области удешевления промышленной продукции и в меру этих успехов производить систематическое снижение отпускных цен промышленности, в том числе и местной.

3. Считая недопустимой сепаратную политику цен для местной республиканской и кооперативной промышленности, распространить на нее порядок регулирования цен, установленный для союзной промышленности, и, в частности, воспретить повышение отпускных цен на производимые ею товары широкого потребления.

4. Увеличение товарных запасов у промышленных и торговых организаций за последнее время, в связи с ростом продукции промышленности и изживанием острого товарного голода, выражается в двух формах, имеющих совершенно различное значение.

Во-первых, образование оборотных запасов продукции в нормальных для товарооборота размерах и сезонное накопление товаров, которые обеспечивают более равномерное удовлетворение спроса на рынке. В связи с этим необходимо разработать меры для приведения в соответствие размеров образуемых товарных запасов с действительными потребностями рынка и с реальными ресурсами государства.

Во-вторых, затоваривание продукцией ряда отраслей промышленности в силу: а) несоответствия ассортимента и качества товаров с требованиями потребительского спроса и б) в силу значительного превышения темпа роста предложения товаров над ростом спроса — затоваривание, угрожающее кризисом сбыта для этих отраслей промышленности, если своевременно не будут приняты необходимые меры к устранению причин этого второго вида затоваривания.

Помимо всех других последствий, обе эти формы роста товарных масс могут вызвать напряжение оборотных средств промышленных и торгующих организаций.

5. На ближайшее время в первую очередь необходимо добиться значительного снижения отпускных цен тех отраслей промышленности и тех промышленных товаров, которые встречают затруднения в сбыте на рынке как путем расширения сбыта через снижение цен, так и путем изменения ассортимента продукции соответственно изменившимся потребностям рынка.

6. Отмечая значительное ухудшение качества ряда промышленных товаров за прошедший хозяйственный год, следует считать важнейшей задачей промышленности в текущем хозяйственном году не только восстановление прежнего, лучшего качества этих товаров, но систематически повышать качество всей промышленной продукции, учитывая повысившуюся требовательность потребителя в отношении качества промышленных товаров.

7. Рассматривая более требовательное отношение потребителя к качеству ассортимента промышленных товаров как показатель роста культурного и материального уровня жизни трудящихся масс, ЦК считает, что наша социалистическая промышленность лишь тогда сможет являться прочной ос-

новой смычки между городом и деревней, успешно играть ведущую роль по отношению к сельскому хозяйству, быстро и безболезненно преодолевать на пути своего развития отдельные неизбежные затруднения, когда она — социалистическая промышленность, — чутко прислушиваясь ко всем изменениям, происходящим на потребительском рынке, будет быстро реагировать на них путем соответственной перестройки своей производственной деятельности.

8. Промышленность лишь тогда будет в состоянии чутко реагировать на изменения в спросе населения, когда кооперация и госторговля, в особенности кооперация, обладающая широко разветвленной товаропроводящей сетью, сумеет так перестроить свою работу и выработать такие методы своей деятельности, чтобы своевременно замечать происходящие и намечающиеся изменения на рынке и вовремя сигнализировать о них государственной промышленности. По мере овладения кооперацией этой новой, важной и трудной задачей, она должна переходить к системе предварительных заказов на производство требуемых рынком товаров, помогая этим приспособлению промышленности к изменениям на рынке и давая возможность промышленности при составлении производственных программ своевременно учесть все показатели рынка.

III

Отмечая явно недостаточное выполнение директив Политбюро и СТО от мая месяца о снижении розничных цен не менее 10% против уровня 1 мая по группе недостаточных тогда товаров и утверждая постановление Политбюро от 3 февраля 1927 г. о снижении розничных цен, Пленум Центрального Комитета считает необходимым провести следующие мероприятия в области снижения розничных цен, являющиеся на данной стадии наиболее актуальной задачей и требующие для своего разрешения мобилизации всех сил партийных организаций и широких трудящихся масс.

1. Во что бы то ни стало добиться, учитывая производимое снижение отпускных цен по ряду товаров, снижения не менее чем на 10% розничных цен по всем промышленным товарам к 1 июня против уровня 1 января текущего года.

2. Учитывая, что произведенное за последнее время снижение отпускных цен промышленности по линии частной торговли было доведено до потребителя в незначительной степени, а по кооперации и госторговле не в полной мере, в результате чего раздвинулись оптово-розничные «ножницы», ЦК обязывает парторганизации направить все силы на устранение этих «ножниц» в кооперативной и государственной торговле путем снижения розничных цен за счет госторговли и кооперации и обеспечить на деле полное доведение до потребителя товаропроводящей сетью каждого снижения отпускных цен.

3. Считая, что недостаточное снижение розничных цен кооперацией и госторговлей при чрезмерных прибылях за прошлый год в значительной степени вызвано ложным пониманием работниками кооперации и госторговли лозунга социалистического накопления, необходимо резко переломить психологию работников торгующих организаций. Социалистическое накопление может и должно происходить не путем удержания высокого уровня цен или политики их повышения, а путем достижений в деле сокращения торговых и накладных расходов, рационального построения аппарата и экономного ведения дела.

4. Предложить Наркомторгу: а) установить предельный процент прибыли, включаемой в калькуляцию госторговли и кооперации, сведя этот предельный процент для промежуточных и высших звеньев кооперации и госторговли до крайнего минимума; б) установить в 2-месячный срок на основе минимальных накладных и торговых расходов пониженные розничные накидки и цены по отдельным районам на главнейшие промтовары для всех звеньев государственной и кооперативной торговли. Нарушение установленных накидок и цен должно пресекаться как мерами воздействия кредитной

и налоговой политики, так и в порядке дисциплинарных и уголовно-карательных мер; в) расширить практику этикетных и твердых продажных порайонных цен и установление обязательной публикации их для всеобщего сведения в формах, доступных проверке рабочими и крестьянами.

5. Считая сокращение издержек обращения важнейшей задачей в деле социалистического строительства и проведения режима экономии, добиться решительного сокращения административно-хозяйственных расходов торгового аппарата госторговли и кооперации (по оплате торгового персонала, командировочных, по оплате комиссионных, посреднических и других подобных расходов), поставив перед собой задание сокращения их на протяжении текущего хозяйственного года не менее как на 15% против уровня прошлого года.

IV

1. Частный капитал, будучи оттеснен кооперацией и госторговлей на вторые роли и уступив им решающее влияние на рынке, занимает все-таки ныне около 22% во всем товарообороте и около 40% в розничной торговле, представляя собой таким образом значительную величину, с которой нельзя не считаться.

2. Роль частного капитала и в дальнейшем должна систематически уменьшаться. Однако было бы переоценкой своих сил и забеганием вперед, если бы мы ставили себе задачу теперь же *совершенно* вытеснить частный капитал с рынка и сконцентрировать в руках кооперации и госторговли все 100% товарооборота.

3. Наряду с задачей дальнейшего преодоления частного капитала в торговле и промышленности *экономическими* мерами, на первый план выдвигается задача подчинения частного капитала регулирующему влиянию пролетарского государства в целях использования частного капитала в интересах социалистического хозяйственного строительства. Завоеванная кооперацией и госторговлей командная роль на рынке делает совершенно реальным осуществление этой задачи.

4. Задача снижения цен в частном секторе торговли достижима, между прочим, путем отпуска товаров государственной промышленности лишь тем из частников, которые будут придерживаться установленных цен и накидок.

5. Пленум указывает на громадную важность задачи охвата госторговлей и кооперацией сбыта кустарной продукции и ограничения роли частников в этой области. Пленум поручает Политбюро рассмотреть фактическое положение дел в кустарной промышленности, разработать и провести в жизнь меры, которые еще теснее связали бы кустарную промышленность с государственным и кооперативным хозяйством как в отношении организации снабжения кустаря сырьем, так и в отношении сбыта его продукции.

V

Огромное значение для народного хозяйства Союза проблемы снижения цен требует самого активного участия в ее осуществлении всех партийных, советских, профессиональных и кооперативных организаций. Ввиду этого Пленум ЦК постановляет:

1. Предложить парторганизациям максимально усилить свое воздействие на государственные и кооперативные промышленные и торговые организации для достижения намеченных задач в области снижения цен, в особенности розничных.

2. Укрепить органы Наркомторга в смысле качественного состава его работников.

3. Предложить бюро фракции ВЦСПС проработать систему мероприятий по организованному вовлечению низовых профорганов, членов профсоюзов и кооперированных рабочих масс в работу по контролю над проведением государственными и кооперативными организациями намеченного снижения цен.

4. Парторганизациям и Советам принять организационные меры к дей-

ствительному привлечению основной массы крестьянства к участию в руководстве сельскими кооперативами и контролю над их работой.

5. Контрольным комиссиям и НК РКИ следить за исполнением всеми органами, как советскими, так и партийными, указанной директивы и привлекать к ответственности нарушителей ее.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 344—352, 354—355.

№ 1.60

ЦИРКУЛЯР ЦКК—НК РКИ СССР ЦКК—РКИ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК ОБЛАСТНЫМ, ГУБЕРНСКИМ, ОКРУЖНЫМ КОНТРОЛЬНЫМ КОМИССИЯМ И РКИ О СНИЖЕНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОМТОВАРЫ*

*Не ранее 12 февраля 1927 г.***

Снижение розничных цен на промтовары в настоящий момент становится громадной важности политико-хозяйственной задачей. Снижение цен на промтовары укрепляет смычку города с деревней и усиливает руководящую роль пролетариата. Борьба за снижение цен одновременно является борьбой против бюрократизма торгово-хозяйственного аппарата. Последний Пленум ЦК обязал партийные организации сосредоточить все силы на снижении розничных цен по промтоварам с тем, чтобы к 1 июня добиться снижения их не менее чем на 10% против уровня цен на 1 января и сокращения к 1 июля не менее чем на 15% против 1925/26 г. административно-хозяйственных расходов аппарата госторговли и кооперации. Одновременно Пленум ЦК поручил контрольным комиссиям и РКИ следить за выполнением всеми организациями решений о снижении цен с привлечением к ответственности нарушителей их. Поручение Пленума ЦК на деле будет осуществлено лишь при том условии, если контрольные комиссии и РКИ установят теснейшую связь с потребительскими массами и обеспечат участие их в контроле за торгующими организациями.

ЦКК—НК РКИ предлагает контрольным комиссиям и РКИ устраивать совместно с парторганизациями, кооперативами и профсоюзами широкие собрания потребителей, на которых представители НК—РКИ должны выступать с сообщениями о всех решениях партии и правительства по вопросам о снижении цен, разъясняя потребителям, на какие товары понижены цены и на сколько, и наблюдать за тем, чтобы все решения о снижении цен своевременно опубликовывались и доводились до потребителей. Этим путем, а не требованием только письменных отчетов и справок от торгующих и регулирующих торговлю органов, будет достигнут действительный контроль. ЦКК—НК РКИ подчеркивает, что успешность всей кампании целиком зависит от того, насколько удастся контрольным комиссиям и РКИ совместно с партийными организациями и профсоюзами осуществить действительное участие в ней широких потребительских масс города и деревни. Нарушаю-

---

* Документ подписан Председателем ЦКК и Наркомом РКИ Г. К. Орджоникидзе.

** Датируется по дате резолюции «О снижении отпускных и розничных цен», принятой февральским Пленумом ЦК 1927 г.

ЦКК-РКИ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК, ОБЛАСТНЫМ, ГУБЕРНСКИМ, ОКРУЖНЫМ КОНТРОЛЬНЫМ КОМИССИЯМ И РКИ.

Снижение розничных цен на промтовары в настоящий момент становится громадной важности политико-хозяйственной задачей. Снижение цен на промтовары укрепляет смычку города с деревней и утверждает руководящую роль пролетариата. Борьба за снижение цен одновременно является борьбой против бюрократизма торгово-хозяйственного аппарата. Последний пленум ЦК обязал партийные организации сосредоточить все силы на снижении розничных цен по промтоварам с тем, чтобы к I июня добиться снижения их не менее, чем на 10% против уровня цен на I января, и сокращения к I июля не менее, чем на 15% против 1925-26 г. административно-хозяйственных расходов аппарата госторговли и кооперации. Одновременно пленум ЦК поручил Контрольным Комиссиям и РКИ следить за выполнением всеми органами решений о снижении цен с привлечением к ответственности нарушителей их. Поручение пленума ЦК на деле будет осуществлено лишь при том условии, если Контрольные Комиссии и РКИ установят тесную связь с потребительскими массами и обеспечат участие их в контроле за торгующими организациями.

ЦКК-НКРКИ предлагает Контрольным Комиссиям и РКИ устраивать широкие собрания потребителей, на которых представители КК-РКИ должны выступать с сообщениями о всех решениях партии и правительства по вопросам о снижении цен, разъясняя потребителям, на какие товары понижены цены и насколько, и наблюдать за тем, чтобы все решения о снижении цен своевременно опубликовывались и доводились до потребителей. Этим путем, а не требованием только письменных отчетов и справок от торгующих и регулирующих торговлю органов будет достигнут действительный контроль. ЦКК-НКРКИ подчеркивает, что успешность всей кампании целиком зависит от того, насколько удастся Контрольным Комиссиям и РКИ совместно с партийными организациями и профсоюзами осуществить действительное участие в ней широких потребительских масс города и деревни. Нарушающих волю партии и тем срывающих смычку пролетариата с крестьянством без всякой пощады привлекать к ответственности, доводя об этом до сведения широких масс через печать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦКК-РКИ

ЦГАОР СССР, ф 374 оп 1 д 2 лл

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЦКК — НАРКОМА РКИ Г. К. ОРДЖОНИКИДЗЕ. НЕ РАНЕЕ 12 ФЕВРАЛЯ 1927 г.

щих волю партии и тем срывающих смычку пролетариата с крестьянством без всякой пощады привлекать к ответственности, доводя об этом до сведения широких масс через печать.

ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1, д. 2, л. 91.
Подлинник.

№ 1.61

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

16 февраля 1927 г.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Констатировать незначительность результатов предпринятой по постановлению Совета Труда и Обороны от 2 июля 1926 г. (СЗ Союза ССР, 1926, № 51, стр. 374) * кампании по снижению на 10% к 1 августа 1926 г. розничных цен на недостаточные промышленные товары (текстильные товары, металлоизделия, кожевенно-обувные товары и строительные материалы).

2. Учитывая необходимость сближения уровня цен на промышленные и сельскохозяйственные товары и необходимость уменьшения разницы между оптовыми и розничными ценами на промышленные товары, а также учитывая производимое снижение отпускных цен на эти товары, обязать государственные и кооперативные торгующие организации произвести не позже чем к 1 июня 1927 г. снижение розничных цен в среднем по всем промышленным товарам не менее чем на 10% по всей сети, исходя из существовавшего на 1 января 1927 г. уровня цен, причем к 1 марта 1927 г. цены должны быть понижены не менее чем на 3%.

Конкретный план, определяющий порядок осуществления снижения цен торгующими организациями в отношении отдельных товаров по отдельным районам и сроки этого снижения, должен быть представлен Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР на утверждение Совета Труда и Обороны в недельный срок **.

3. Обязать Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР:

а) в двухмесячный срок установить, на основе минимальных накладных и торговых расходов, пониженные розничные накидки и пониженные розничные цены по отдельным районам на главнейшие промышленные товары для всех звеньев государственной и кооперативной торговли и принять меры к тому, чтобы превышение этих накидок и цен влекло за собой применение санкций как экономического, так и административно-дисциплинарного и уголовного характера;

б) установить не позднее чем в двухмесячный срок максимальный процент торговой прибыли, допускаемый в калькуляции;

в) расширить практику этикетных цен и установить обязательную публикацию продажных цен по основным товарам для различных звеньев товаропроводящей сети;

г) по соглашению с Высшим советом народного хозяйства Союза ССР принять меры к исключению из калькуляции государственных промышленных предприятий торговых накидок в тех случаях, когда реализация продукции передается синдикату;

---

* См. док. № 5.34.
** См. док. № 1.65.

д) принять меры к тому, чтобы отпуск товаров частным торговым организациям и лицам государственными предприятиями производился лишь при условии принятия этими организациями и лицами обязанности продавать означенные товары в соответствии с установленными нормами торговых накидок;

е) запретить перепродажу недостаточных товаров государственными и кооперативными организациями частным торговцам, а также реализацию недостаточных товаров через кредитные органы и через такие частные торговые организации, которые допускают превышение норм накидок, предусмотренных договорами, заключенными с ними при отпуске товаров.

4. Одобрить директиву Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР о сокращении к 1 июля 1927 г. не меньше чем на 15% против 1925/1926 г. административно-хозяйственных расходов государственного торгового аппарата (по оплате торгового персонала, по оплате комиссионных, посреднических, командировочных, рекламных и т. п. расходов) и обязать руководствоваться этой директивой также управленческие органы кооперации.

5. Предложить Государственному банку и другим государственным кредитным учреждениям при распределении кредитов оказывать предпочтение тем торговым организациям, которые полностью выполнили вышеупомянутое постановление Совета Труда и Обороны (ст. 1), лишая всяких льгот и преимуществ организации, его не выполнившие.

6. Предложить экономическим совещаниям союзных республик принять меры к регулированию цен на продукцию несиндицированной республиканской и местной государственной и кооперативной промышленности в соответствии с ценами, установленными для синдицированной промышленности, в частности, воспретить повышение этими отраслями промышленности отпускных цен на выпускаемые ими товары широкого потребления.

7. Признать необходимым, чтобы в целях действительного обеспечения снижения цен и во избежание затоваривания осуществление настоящего постановления сопровождалось неослабной кампанией за дальнейшее улучшение качества промышленных товаров, а также за улучшение ассортимента их и приспособления его к требованиям широких, в особенности сельских, потребительских масс.

8. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и экономическим совещаниям союзных республик принять меры к тому, чтобы руководители государственных и кооперативных торгующих организаций, нарушающие настоящее постановление, привлекались к ответственности в установленном законом порядке.

9. Поручить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР установить строгое наблюдение за выполнением настоящего постановления и ежемесячно представлять соответствующий доклад в Совет Труда и Обороны, причем первый доклад должен быть представлен не позднее 15 марта 1927 г. *.

10. Обязать экономические совещания союзных республик одновременно с представлением Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР докладов, предусмотренных ст. 9, сообщить Совету Труда и Обороны о принимаемых ими мероприятиях по снижению розничных цен. **

СЗ, 1927, № 12, ст. 125.

---

* См. док. № 5.39.

** В сборнике помещены материалы, характеризующие мероприятия по снижению цен на местах (см. док. № 1.63; 1.64).

№ 1,62

ПОСТАНОВЛЕНИЕ III СЕССИИ ЦИК СССР 3-го СОЗЫВА ПО ДОКЛАДУ НАРКОМА ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ СССР т. А. И. МИКОЯНА «О СНИЖЕНИИ ЦЕН»

25 февраля 1927 г.

Заслушав и обсудив доклад т. Микояна о снижении цен, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Снижение цен на промышленные изделия является в настоящее время наиболее важной задачей экономической политики Советской власти.

Для промышленности снижение отпускных цен на промышленные товары знаменует, с одной стороны, достигнутые ею успехи в понижении себестоимости, с другой — служит дальнейшим стимулом для усовершенствования и расширения производства и снижения себестоимости.

Для рабочих масс понижение цен на промышленные изделия означает поднятие реальной заработной платы, подъем материального благополучия и жизненного уровня, что послужит основой для дальнейшего роста производительности труда и дальнейшего удешевления производства.

Особое значение снижение розничных цен на промышленные изделия имеет для деревни. Удешевление промышленных изделий, необходимых широким слоям крестьянства, означает увеличение его покупательной способности, сближение «ножниц» между ценами промышленных и сельскохозяйственных товаров, дальнейшее укрепление смычки между городом и деревней.

Понижение цен на промышленные товары широкого потребления, доведенное до деревенского рынка в размерах, намеченных правительством Союза ССР, поднимет покупательный фонд деревни и будет способствовать дальнейшему расширению товарооборота между городом и деревней, привлечет на рынок добавочные массы сельскохозяйственных продуктов и явится дальнейшим побудителем для более быстрого роста всего сельского хозяйства.

Индустриализация нашей страны требует обеспечения должного темпа развития сельского хозяйства и, в первую очередь, его сырьевых отраслей, на росте товарной продукции которых будет покоиться развитие и расширение нашей промышленности. Между тем в области регулирования цен на технические сельскохозяйственные культуры в прошлом году были допущены ошибки, которые неблагоприятно отразились на росте посевных площадей технических культур.

В целях развития сырьевых отраслей сельского хозяйства необходимо, во-первых, установление более правильного соотношения между ценами на отдельные сельскохозяйственные продукты, во-вторых, для увеличения притока крестьянского сырья в государственную промышленность, снижение цен на промышленные изделия из сырья. В этих условиях политика систематического снижения все еще высоких цен на промышленные товары в большей степени обеспечит покупку крестьянами промышленных товаров и облегчит развитие соответствующих отраслей сельского хозяйства.

При данных сельскохозяйственных, в особенности хлебных, ценах усилия Правительства Союза ССР должны быть направлены на снижение цен промышленных товаров как путем сокращения накладных расходов и накидок торгового аппарата, так и путем уменьшения себестоимости промышленной продукции. Успехами промышленности и усилиями правительства цены на керосин и сельскохозяйственные машины снизились до довоенного уровня. Главное внимание в работе по снижению цен должно быть направлено поэтому на такие товары, как мануфактура, кожевенные и металлические изделия и соль, которые играют важнейшую роль в крестьянском потребительском спросе и цены которых значительно превышают довоенный уровень.

Особое значение в проведении действительного снижения розничных цен имеет широко разветвленный и правильно работающий государственный и кооперативный торговый аппарат. Кооперация и государственная торговля уже доказали свое превосходство над частной торговлей и, несмотря на большие накладные и торговые расходы, как правило, торгуют дешевле частника.

В целях дальнейшего вытеснения частного торгового капитала необходимо всемерное улучшение и удешевление государственного и кооперативного торгового аппарата.

Кооперация, как массовая организация, призванная обслуживать нужды потребителя, успешнее обеспечит интересы широчайших масс потребителей. рабочих и крестьян и установит действительную смычку социалистической промышленности и сельского хозяйства.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР считает необходимым направить все народное хозяйство на систематическое снижение уровня цен промышленных изделий.

Ввиду прошлогоднего повышения цен на промышленные товары и недостаточного снижения их за последнее время и исходя в то же время из необходимости сохранения сельскохозяйственных цен на достигнутом уровне, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР считает неотложной задачей снижение цен на промышленные товары в ближайшие месяцы не менее чем на 10% от уровня их на 1 января сего года.

Одобряя принятые правительством мероприятия в области снижения цен на промышленные товары, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР обращает внимание центральных и местных органов Советской власти и общественного мнения рабочих и крестьян на следующие важнейшие задачи:

1. Решительное сокращение себестоимости и улучшение качества промышленной продукции на государственных и кооперативных предприятиях, что достижимо лишь при активной поддержке рабочих масс и профессиональных союзов.

2. Резкое сокращение в государственных и кооперативных торговых предприятиях накладных расходов и норм прибылей, которые большей тяжестью ложатся на выпускаемые промышленностью товары и чрезвычайно их удорожают на пути от производителя к потребителю.

3. Максимальное сокращение пути продвижения промышленных товаров от фабрики в деревню посредством сокращения количества звеньев товаропроводящей сети и более целесообразного построения государственной и кооперативной торговой системы.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР предлагает всем органам Советской власти, городским и сельским Советам, государственным и кооперативным организациям способствовать всеми имеющимися в их распоряжении средствами проведению в жизнь мероприятий Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР, направленных к снижению цен по линии товаропроводящего аппарата на всех его ступенях, начиная от синдикатов и кончая сельскими потребительскими обществами.

Считая, что такой громадной важности задача, как снижение цен, затрагивающая непосредственные интересы рабочих и крестьян и охватывающая широко разветвленную сеть торгового аппарата всей страны, может быть успешно выполнена лишь при всеобщей поддержке всех трудящихся, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР призывает Советы рабочих и крестьянских депутатов, а также профессиональные союзы и кооперацию направить свои усилия на привлечение миллионных масс рабочих и крестьян к участию в работе по снижению цен, к проверке деятельности государственной торговли и кооперации, к сокращению их расходов, улучшению торго-

вого аппарата и наблюдению за исполнением установленных Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР предельных накидок и цен на промышленные товары.

СЗ, 1927, № 12, ст. 125.

№ 1.63

СПРАВКА СТО ПО ДОКЛАДУ НАРКОМТОРГА СССР О ПЛАНЕ СНИЖЕНИЯ ЦЕН ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТОВАРАМ, ОРГАНИЗАЦИЯМ И КАЛЕНДАРНЫМ СРОКАМ

10 марта 1927 г.

Совет Труда и Обороны в заседании от 16/II с. г. (пр. 312 п. 12) *, приняв постановление о мероприятиях по снижению розничных цен, обязал Наркомторг СССР в недельный срок представить на утверждение СТО конкретный план снижения розничных цен по отдельным товарам, организациям и календарным срокам.

Наркомторг во исполнение указанного задания СТО представил следующий план работы по снижению розничных цен.

Для проведения снижения розничных цен на промышленные товары на 10% против уровня цен на 1 января Наркомторгом СССР устанавливается следующий порядок работы:

1. Выделяются в ударную группу следующие товары, имеющие наибольшую значимость в потребительском бюджете крестьянского и рабочего населения: бумажные, камвольные и льняные изделия, трикотаж, нитки, вата, кожтовары, обувь, железо: кровельное и сортовое, проволока, катанка, гвозди, металлоизделия, стекло оконное, соль, махорка и лесоматериалы с тем, чтобы на указанные товары провести снижение в первую очередь; при этом выделение в ударную группу означенных товаров не должно приостанавливать работу по проведению снижения цен на прочие товары; однако эта последняя работа должна проводиться в меру выполнения работы по ударной группе.

2. По товарам, перечисленным в п. 1, Наркомторгом пересматриваются калькуляции госпромышленности и устанавливаются новые отпускные цены, на основе которых вырабатываются новые прейскуранты, не позднее 15 марта.

3. Наркомторги союзных республик производят через свои местные органы пересмотр существующих отпускных цен на изделия местной государственной и кооперативной промышленности, прежде всего по указанным в п. 1. товарам в сторону их снижения с тем, чтобы не позже 20 апреля было установлено новое снижение обязательных отпускных цен, с возможным приближением к ценам товаров соответствующего вида, сорта и качества, вырабатываемых предприятиями союзной госпромышленности, цена на продукцию которой установлена Наркомторгом СССР.

4. По мере установления новых отпускных цен и пересмотра прейскурантов по отдельным товарам Наркомторгом СССР устанавливаются торговые накидки. Работа должна быть закончена 15—20 марта. Метод установления накидок следующий.

Наркомторг СССР устанавливает:

а) твердые накидки для центральных союзных торгующих организаций (синдикаты, тресты, кооперативные центры) по всем, без исключения товарам;

---

* См. док. № 1.61.

б) твердые накидки для отделений синдикатов (верхнее звено района, области, края);

в) максимально предельные накидки для звеньев местной, районной торговли (областные крайсоюзы, крайторги);

г) максимально предельные накидки для оптовых и полуоптовых звеньев районной торговли, стоящих ниже областных и краевых;

д) максимально предельные накидки для розничных звеньев (ЦРК, ТОРПО, Сельпо и розничных центров торгующих организаций и местных торгов).

5. Местные органы Наркомторга:

а) руководствуясь директивами центра о твердых накидках для верхних торговых звеньев района и отделений синдикатских организаций, проводят последние в жизнь;

б) уточняют по отдельным частям района (губернии, округа, уезда, волости) и по отдельным торгующим организациям предельно максимальные накидки.

Срок установления уточненных накидок определяется особо по каждому товару ударной группы согласно специальным распоряжениям Наркомторга применительно к порядку его работ и вводятся на местах окончательно по всей группе 1 апреля. При этом для районов отдаленных и окраинных (Средняя Азия, Крайний Север, Якутия и пр.) уточненные накидки должны быть введены не позже 15 апреля.

6. В результате выработанной системы накидок (см. п. 4 и 5) местные органы устанавливают конечную розничную цену без превышения установленных Наркомторгом накидок, дифференцируя ее по отдельным частям районов и уточняя по торгующим организациям, применительно к условиям обращения товаров в определенных районах.

Срок введения розничных цен на местах по всем товарам, включенным в ударную группу, должен совпадать со сроком введения предельных накидок, т. е. новые розничные цены должны действовать на местах, за исключением отдельных районов, не позднее 1 апреля.

7. Параллельно введению уточненных накидок и розничных цен местные органы НКТорга СССР, в целях облегчения контроля за соблюдением установленных розничных цен со стороны самого потребителя, должны установить наблюдение как через собственный апарат, так и через аппарат торгующих организаций, лавочных комиссий и союз совторгслужащих за тем, чтобы во всех магазинах были вывешены на видных местах прейскуранты новых розничных цен с точным указанием сорта и цены товара; установленные жалобные книги и для заявлений потребителей и прочее.

8. На этикетированные товары, входящие в состав ударной группы, окончательно продажные цены пересматриваются только Наркомторгом СССР с последующим представлением в СТО на утверждение не позднее 15 марта. Одновременно с этим Наркомторг СССР прорабатывает вопрос о возможности расширения практики применения этикетных цен и пересмотра соответствующих этикетных цен в отношении других товаров.

9. Принятый порядок для товаров, входящих в состав ударной группы, в отношении установления пересмотра цен и наценок, распространяется и на прочие товары, причем срок введения цен на остальные товары будет определяться Наркомторгом по мере выполнения работы по ударной группе, однако, с тем расчетом, чтобы по товарам широкого потребления этой группы снижение цен было проведено на местах не позднее 15 мая.

10. В целях достижения удобства контроля за выполнением предельных накидок и конечных розничных цен наценки устанавливаются, как правило, Наркомторгом в процентном отношении к отпускной цене промышленности как по товарам ударной группы, так и по всем остальным регулируемым товарам.

В тех случаях, когда расходы по транспортированию товаров играют незначительную роль в общих торговых расходах, или, хотя и являются

значительными, но могут быть с небольшой погрешностью установлены из центра, предельно максимальные накидки должны включать в себя и расходы по транспортированию товаров. Во всех остальных случаях предельные накидки будут устанавливаться без начисления расходов по транспортированию; установление норм расходов по транспортированию возлагается на местные органы Наркомторга и определяются по каждому отдельному товару вырабатываемой Наркомторгом инструкцией.

Сроки установления норм предельных расходов в тех случаях, когда они не входят в наценки, данные центром, устанавливаются на местах применительно к срокам пересмотра наценок, т. е. не позднее 1 апреля.

11. Вся изложенная ниже система накидок рассчитана на стимулирование роста удельного веса транзитных операций в торговом обороте, поскольку размеры конкретных накидок обеспечиваются выгодностью транзитных операций.

12. Для наблюдения на местах за проведением директивы правительства и Наркомторга по снижению розничных цен и дачи соответствующих указаний командируются на места не позднее 10 марта ответственные работники в основные районы Союза.

13. Руководствуясь вышеуказанной программой работ по снижению цен, Наркомторгом СССР устанавливается следующий порядок отчетности:

а) местные органы наркомторгов союзных республик доносят Наркомторгу СССР ежемесячно не позднее 15-го числа следующего за отчетным месяца о ходе кампании по снижению розничных цен и об уровне цен на рынке, причем 15 июня наркомторги союзных республик сообщают о результатах проведения кампании с указанием достигнутого уровня на 1 июня по сравнению с уровнем цен на 1 января;

б) командируемые на места Наркомторгом СССР ответственные работники отчитываются перед Наркомторгом о выполненной ими работе по проведению ими работы в каждом отдельном районе;

в) Наркомторг СССР на основе отчетов местных органов и докладов командируемых работников докладывает в СТО о ходе кампании по снижению розничных цен и достигнутых конкретных результатах в следующие сроки:

15 марта — доклад о проделанной работе центра.

15 апреля и 15 мая — о ходе работы по снижению цен на местах.

1 июля — о результатах выполнения директивы СТО.

ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1. д. 371, лл. 182—186 об.

№ 1.64

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ ПРИ СНК БССР ПО ДОКЛАДУ НАРКОМТОРГА БССР О ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

14 марта 1927 г.

1. Экономическое совещание БССР отмечает, что директивы советских органов по снижению розничных цен в большей своей части не выполнены целым рядом кооперативных и торговых работников. Полностью не усвоена вся важность данных мероприятий; советские, общественные и профессиональные организации не усвоили всего значения этой директивы и не приняли надлежащих мероприятий, обеспечивающих проведение снижения цен в жизнь, в результате чего проведенные работы по снижению цен являются недостаточными.

Экономическое совещание отмечает, что итоги в деле снижения цен в основном сводятся к следующему:

а) проведена рационализация государственной товаропроводящей сети путем сокращения ряда параллельных отделений синдикатов (Витебское отделение Всероссийского текстильного синдиката, Всероссийского кожевенного синдиката), розничная торговля синдикатов передана кооперации, увеличена нагрузка оставшихся торгорганизаций, увеличен транзитный завоз (по ряду синдикатов отделения переведены на 100% транзитного завоза: Химуголь, Металлургический синдикат и др.). В результате пересмотра сети расходы по содержанию отделений синдикатов сокращены до 80% и выше (Всероссийский текстильный синдикат, Всероссийский металлосиндикат, Продасиликат и т. д.);

б) разработана и производится рационализация сети потребительских союзов в сторону сокращения с 11 до 5 союзов, что повлечет экономию в административно-хозяйственных расходах до 1,5% к обороту;

в) установлена система предельных надбавок на основные промтовары по всем товаропроводящим звеньям госторговли и кооперации, определяющая сокращение торговых накидок при прохождении товара от фабрики до потребителя;

г) усилен плановый завоз основных промтоваров (в I квартале на 50%) и хлебных продуктов (с 0,8 млрд. пуд. в сентябре до 1,6 млрд. в декабре), что повело за собой равномерное и более полное насыщение рынка таковыми;

д) проведенная работа дала снижение цен (по данным ЦСУ) в кооперации и госторговле по всей группе промышленных товаров бюджетного набора с 1 мая 1926 г. по 1 января 1927 г. в среднем по БССР на 3,5%;

е) по отдельным промтоварам снижение в среднем по БССР выразилось: на сахар — 7,9%, ситец — 5,6%, кожевенные товары — до 5,4%, лесные — до 14%;

ж) регулирующие мероприятия в области снабжения частной торговли промтоварами в плановом порядке благоприятно отразились на усилении заготовок кожевенного сырья, а также и на снижении цен в частной торговле (на ситец — 8%, сахар — 4,6%, железо сортовое — 4,7%).

2. С другой стороны, Экономическое совещание считает необходимым отметить и ряд недочетов при выполнении директив союзных и республиканских органов по снижению розничных цен, каковые недочеты выразились в следующем:

а) в слабом сокращении торговых и накладных расходов кооперацией и госторговлей (за 1925—1926 г. по ЦРК торговые расходы снижены только на 0,6%), несмотря на значительный рост торговых оборотов, а также стремление к накоплению высоких прибылей;

б) в частом нарушении установленных предельных надбавок низовой кооперативной сетью, что задерживало снижение цен;

в) в недостаточном руководстве со стороны большинства окрпотребсоюзов и Белсельсоюза (в особенности окрсельсоюзов) в деле инструктирования и контроля за низовыми кооперативами в области снижения цен;

г) в слабом участии в работе по определению контроля за снижением цен в кооперативных организациях ревизионными комиссиями, в частности по низовой сети;

д) в недостаточном и слабом привлечении со стороны советских органов и профессиональных организаций к делу борьбы за снижение розничных цен широких рабочих и крестьянских масс и, в особенности, женщин и молодежи;

е) наряду со снижением цен на отдельные товары имеется повышение таковых по ряду других товаров (махорка на 10%, сельди до 15%, подсолнечное масло до 16,7%, дрова 9%). В ряде случаев синдикатами завозился несезонный, неходовой и низкого качества товар (кожа, металлоизделия и т. п.), что замедляло товарооборот и задерживало снижение цен;

ж) работа по снижению цен не отразилась на удешевлении импортных товаров, ввозимых из-за границы;

з) не проведены государственными торговыми предприятиями полностью директивы СТО от 2 июня 1926 г. и Экономсовещания от 19 мая 1926 г. об отпуске товаров частной торговле на договорных началах, в силу чего регулирование снижения розничных цен не могло дать достаточных положительных результатов по линии частной торговли.

3. Основываясь на постановлении сессии ЦИК Союза ССР от 25 февраля с. г. (по докладу Наркомторга СССР) и постановлении СТО от 16 февраля с. г. о мероприятиях по снижению розничных цен*, Экономсовещание признает, что задача по снижению розничных цен в настоящее время является наиважнейшей государственной задачей, требующей со стороны советских, кооперативных и общественных организаций проведения ряда действительных мероприятий, обеспечивающих реальное снижение цен.

4. Это снижение в основном должно производиться:

а) за счет жесткого сокращения торговых, накладных и прочих административно-хозяйственных расходов, уменьшения прибылей, увеличения транзитного завоза; дальнейшей рационализации государственной, торговой и кооперативной сети, в результате чего должно быть произведено дополнительно снижение розничных цен на промышленные товары по линии государственной и кооперативной торговли не позже 1 июня в среднем [на] 5% по всем промтоварам против цен на 1 января 1927 г. Точно так же должно быть произведено снижение оптовых цен на промтовары с тем, чтобы к 1 июня было достигнуто общее снижение розничных цен на 10% против существовавших на 1 января с. г.;

б) обязать правления кооперативных и госторговых организаций провести в жизнь полностью устанавливаемые регулирующими органами предельные надбавки и довести своевременно до потребителя снижение оптово-отпускных цен промышленности;

в) путем усиления руководства, контроля и ответственности вышестоящих кооперативных организаций за работу их низовых ячеек, использовав в большей мере инструкторский аппарат для контроля и инструктирования по снижению цен, установления системы отчета низовых ячеек перед вышестоящими, добиться максимальной полезной нагрузки на одного работника; устанавливать максимальные предельные нормы расходов вышестоящими кооперативными организациями для низших, устанавливать в зависимости от оборотов твердые типовые штаты для каждого кооперативного звена в отдельности. Сократить число платных членов правления. В маломощных однолавочных кооперативных организациях оставить не более двух платных работников;

г) поручить Белкоопсоюзу и Белсельсоюзу разработать в двухмесячный срок ряд мер к укреплению и удешевлению мелких маломощных потребительских обществ и сельскохозяйственных товариществ.

...7. Наряду с проведением снижения розничных цен считать необходимым приступить к снижению оптово-отпускных цен промышленности в Белоруссии, для чего:

а) поставить особо важной задачей перед республиканской и местной промышленностью — систематически снижать себестоимость продукции, причем в течение текущего хозяйственного года, то есть до 1 октября 1927 г., считать необходимым достигнуть снижения себестоимости по всей промышленности БССР в среднем на 5%;

б) на основе снижения себестоимости продукции немедленно проводить снижение отпускных цен;

в) наряду с этим поручить ВСНХ совместно с Наркомторгом в месячный

---

* См. док. № 1.61; 1.62.

срок изучить калькуляцию цен республиканской и местной, в первую очередь несиндицированной промышленности, на предмет выявления возможного немедленного снижения отпускных цен таковой, а также совместно с кооперативными центрами в 2-месячный срок пересмотреть соответствующий ассортимент промышленных товаров с целью приспособления его к спросу потребителей и разработки ряда мероприятий по улучшению качества промышленных изделий.

8. Поручить Наркомторгу разработать ряд мероприятий по жесткому сокращению торговых и накладных расходов и удешевлению аппарата по экспорту и импорту, а равно пересмотреть наценки на импортные товары в сторону их понижения.

9. Учитывая наличность параллелизма в работе и даже конкуренции между отдельными видами кооперативов, вытекающие из наличия реальных льгот (транспорт и др.), поручить Наркомторгу и Межкооперативному совету в 2-месячный срок разработать ряд мероприятий, урегулирующих данный вопрос.

10. Поручить Наркомторгу разработать ряд мероприятий по регулированию рынка сельскохозяйственных продуктов и усилению удельного веса в нем государственных и кооперативных организаций. Одновременно заслушать отдельно доклад Наркомторга по вопросу регулирования цен на сельскохозяйственные машины и орудия.

11. Придавая особо большое значение снижению цен на предметы промышленности, Экономическое совещание считает необходимым усилить привлечение широких слоев рабочих и крестьян к более активному участию в деле удешевления себестоимости и улучшения качества продукции промышленности, сокращения торговых и накладных расходов торговопромышленной сети и снижения розничных цен, для чего:

а) в целях организационного вовлечения населения в работу кооперации и привлечения в нее средств самого населения предложить Белкоопсоюзу и Белсельсоюзу усилить кооперирование сельского населения как по линии потребительской, так и сельскохозяйственной кооперации;

б) привлечение внимания рабочих к задачам по снижению цен не должно ограничиваться постановкой докладов на общих собраниях. Профсоюзы и кооперация должны разработать ряд мероприятий, направляемых к вовлечению широкой массы рабочих и служащих во все практические мероприятия по снижению цен и контролю за проведением снижения цен;

в) придать особое значение работе экономкомиссий во всех кооперативных и госторговых учреждениях, их работа на ближайший период должна быть направлена по линии осуществления основной задачи снижения цен, улучшения и удешевления аппарата, уменьшения накладных расходов, улучшения работы по обслуживанию потребителя и т. д. и т. п.;

г) окрисполкомам, райисполкомам, горсоветам добиться действительной работы кооперативно-торговых комиссий при РИКах, Сельсоветах, ревизионных и лавочных комиссиях. Привлечь членов секций горсоветов и комиссий периодически обследовать государственные и кооперативные торговые организации с целью выявления результатов снижения цен и проведения в жизнь установленных надбавок, а также к подробному изучению калькуляций и всех статей расходов с целью их снижения, к возможному сокращению таковой;

д) просить ЦСПС Белоруссии принять меры к усилению деятельности производственных совещаний, проработать через последние все элементы себестоимости промышленной продукции, стремясь к снижению таковой;

е) учитывая важность задач вовлечения в практическую работу по снижению цен и удешевлению аппарата кооперации широких масс рабочей и крестьянской молодежи и женщин, просить ЦСПС Белоруссии усилить работу по вовлечению их в работу секций горсоветов, лавочных и прочих комиссий;

ж) предложить Наркомторгу, ВСНХ Белоруссии, Белкоопсоюзу и Бел-

сельсоюзу представить в 2-месячный срок отчеты о принятых и достигнутых результатах и выявлению настоящего постановления.

12. Поручить РКИ следить за исполнением всеми советскими органами указанных директив и привлекать к ответственности нарушителей их.

13. Предложить Наркомторгу и окрисполкомам привлекать руководителей государственных, кооперативных и общественных торговых организаций к судебной ответственности за непроведение директив настоящего постановления. Обязать Наркомюст указать судебным органам на необходимость выделения в первоочередную категорию дел о нарушениях директив Наркомторга и ВСНХ по снижению цен.

14. В целях втягивания частника в русло государственного регулирования обязать все государственные, промышленные и торговые организации при отпуске товара частным организациям и лицам включить в качестве пункта договора или обязательства о продаже товаров по ценам и накидкам, устанавливаемым Наркомторгом, лишая товаров торговцев, не соблюдающих регулирующих указаний Наркомторга...

...17. Отмечая, что имеющийся в настоящее время учет цен страдает целым рядом недостатков, поручить Госплану совместно с ЦСУ, Наркомторгом и кооперативными центрами в месячный срок разработать вопрос о рационализации постановки учета цен и бюджетного набора с тем, чтобы достигнуть полного освещения состояния таковых.

Сборник обязательных постановлений Наркомторга БССР о предельных надбавках на промтовары за время с 1 января по 15 апреля 1927 г. и прочих распоряжений правительства о снижении розничных цен. Минск, 1927, стр. 8—12.

№ 1.65

ИЗ ЦИРКУЛЯРНОГО ПИСЬМА СТАЛИНГРАДСКОГО ГУБВНУТОРГА ВСЕМ УЕЗДНЫМ И ОКРУЖНЫМ КОМИССИЯМ ПО СНИЖЕНИЮ ЦЕН, ВСЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И КООПЕРАТИВНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Не позднее 15 марта 1927 г. *

Политическое значение вопроса о снижении цен. Последние годы хозяйственного строительства являются вместе с тем годами настойчивой борьбы за низкие розничные цены на промтовары на всех ступенях товаропроводящей цепи. Начиная с 1923 г., характерного рядом осложнений в экономике на почве несоответствия цен на хлеб и промтовары, директивы партии и правительства ставили перед товаропроводящим аппаратом задачу максимального снижения цен в различные периоды.

Сущность этого вопроса вытекает из того колоссального значения, которое принадлежит проблеме цен в нашей экономической политике. Являясь основной проблемой советского строительства, проблема цен определяет темп индустриализации страны и расширения сельского хозяйства. Если в истекшем году мы не могли часто идти в некоторых отраслях промышленности на широкое развитие производственных программ, то лишь потому, что отрыв цен на промтовары от цен на сельскохозяйственные продукты не стимулировал расширения сырьевой базы промышленности.

* Датируется по содержанию.

В нормальном уровне цен, таким образом, заложены условия, способствующие твердости смычки города и деревни; нормальные цены на промтовары, наконец, сохраняют реальность зарплаты и устойчивость червонца.

Итоги снижения цен по губернии. Несмотря на столь актуальное значение в условиях нашей экономики проблемы цен и существующие директивы к ее благоприятному разрешению, торговый аппарат в Сталинградской губернии не подошел к тому уровню цен, который намечался постановлением СТО (снижение на 10% к 1 августа против уровня 1 мая). Достаточно указать, что с мая по январь цены на промтовары по губернии понизились в среднем до 4,5%. Причем такой предел не характерен для всех районов. Есть пункты в губернии, где снижение совершенно не прошло.

Директивы правительства о дальнейшем снижении цен. Такой уровень снижения, безусловно, не может быть признан нормальным и достаточным. Он трактует о том, что торговый аппарат не оправдал тех надежд, которые на него возлагались партией и правительством. И если год-два тому назад проблема цен являлась первоочередной среди всех прочих проблем советского строительства, то тем более в настоящий момент вся система мероприятий экономической политики должна быть направлена к наиболее благоприятному ее разрешению.

Последняя директива СТО о 10% снижении цен к 1 июня против их уровня на 1 января налагает большую ответственность на торговый аппарат*. В условиях хозяйственной обстановки настоящего дня, когда правительство чрезвычайными усилиями добилось установления на рынке хлебных цен, приемлемых для народного хозяйства, торговый аппарат должен практически осуществить директиву правительства с тем, чтобы избегать возможных осложнений на рынке.

Перспективы снижения цен по губернии. Полное осуществление директивы правительства мыслимо при условии, если вся работа в этом направлении будет проведена по намеченному плану, если вся система мероприятий будет предопределена на основе различных исследований, вытекающих из существа работы торгового аппарата. Практически такой путь должен привести к «ревизии» тех причин, которые в той или иной форме являлись тормозом для снижения цен; это обстоятельство вместе с тем даст возможность определить пути дальнейшей работы по снижению цен.

Основные причины, которые ранее препятствовали снижению цен, заложены в самом аппарате. Несмотря на все принятые мероприятия в области рационализации торгового аппарата, значительных результатов в этой области не было достигнуто. Так, райсоюзы потребительской кооперации работали при уровне организационных расходов до 7%. Розничный аппарат также дает незначительные изменения в динамике организационных расходов (10,6% в 25 г. и 9,56% в 1925—26 гг.). Наконец, низовая кооперация проделала еще меньшую работу в удешевлении своего аппарата.

Далее следует остановиться на вопросах накопления. Истекший год характерен высокой рыночной конъюнктурой, и это явилось основанием для возможности использования торговым аппаратом благоприятных моментов. Понятие нормального социалистического накопления было воспринято торговым аппаратом, как максимум накопления, часто не граничащего ни с каким пределом.

Наконец, последнее обстоятельство, которое должно быть принято во внимание в настоящий момент при суждении о вопросах снижения цен — недостаточная активность широкой общественности в деле борьбы за снижение цен.

Таким образом, работа по дальнейшему снижению цен должна пройти в плоскости устранения тех факторов, которые в своей совокупности ранее препятствовали снижению цен. На этой основе губвнуторгом разработаны наценки по всем звеньям товаропроводящей цепи, которые утверждены губ-

* См. док. № 1.61.

исполкомом и должны получить свое практическое осуществление на местах 15 марта.

При разработке новых наценок регулирующими органами были приняты во внимание все возможности в области упрощения и удешевления торгового аппарата. Принятые губернской комиссией по снижению цен нормы организационных расходов для всех звеньев определяются следующим пределом: для мелкого опта (райсоюзы и т. д.) — 5,5%, городской розницы — 9% и сельской розницы — 9—10%. Эти нормы являются, безусловно, повышенными. В кратчайший период нельзя было встать на путь коренной ломки всего аппарата, поэтому комиссия временно остановилась на этих нормах, полагая, что на местах и в центре в дальнейшем будут приняты все меры к сокращению организационных расходов.

Комиссия также пришла к выводу о необходимости регламентирования и накопления. Точка зрения комиссии в данном случае сводилась к тому, чтобы обеспечить торговому аппарату вполне нормальное социалистическое накопление, с одной стороны, и приемлемость этого накопления для потребителя — с другой. Комиссия определила нормы накопления (как временные) для мелкооптового звена в 1,5%, городской розницы — 2% и сельской — 3%.

Опубликованный приказ № 13, построенный на указанной выше основе, содержит в себе и другую особенность. По предыдущему приказу наценки сельской розницы определялись на себестоимость. Такой метод в конечном счете дал самые отрицательные результаты. Себестоимость — такая величина, которая может значительно колебаться в ту или иную сторону в зависимости от желания, умения и работоспособности аппарата. Теперь подобный метод определения наценок признан нежизненным. Приказ № 13 предусматривает наценки в большинстве случаев на цену треста. Лишь только на те товары, которые закупаются на различных рынках, наценки определены на цены счета *.

Приказ № 13 в общем предусматривает снижение наценок до 7—8% в низовом звене. Этой величиной торговый аппарат не в полной мере приближается к тому пределу, который может быть признан достаточным в настоящий момент. Приказ № 13 является лишь началом на пути к общему снижению цен согласно директиве правительства. В дальнейшем необходимо целой системой мероприятий обеспечить, во-первых, полное проведение приказа № 13, во-вторых, наметить конкретные пути дальнейшей работы всего торгового аппарата.

Мероприятия общего характера. Губернская комиссия по снижению цен считает, что в основном эти мероприятия должны быть сведены к следующему:

1. Необходимо принять на местах все меры к полному проведению приказа, особенно в сельской рознице.

2. Категорически добиться на местах проведения наценок с исчислением на цены треста по тем товарам, которые предусмотрены приказом. Так как этот метод при его проведении сопряжен с известными трудностями, со стороны райсоюзов и уполномоченных внуторга должны быть приняты меры к изданию соответствующих инструктивных указаний.

3. Принимая во внимание, что опубликованные наценки считаются как максимально предельные, добиться на местах, где это является возможным, дальнейшего их снижения. При этом губернские и уездные комиссии должны обратить сугубое внимание на торгующие организации, находящиеся в окружных и уездных пунктах.

4. В месячный срок на местах уполномоченным губвнуторга совместно с райсоюзами проработать новые наценки по сельской рознице по следующей форме:

а) уровень организационных расходов;

---

* Так в документе.

б) накопление;
в) транспортные расходы.

В течение двухнедельного срока губвнуторгом будут преподаны подробные инструктивные указания по исчислению наценок.

5. Не допускать повышения цен на товары, которые не вошли в номенклатуру по приказу № 13.

6. Добиться вывешивания нового приказа во всех торговых единицах.

7. Осуществить на местах публикацию в прессе прейскурантов торгующими организациями...

Организационные мероприятия по вовлечению общественности. Громадная важность снижения цен требует самого активного участия всех партийных, советских, профессиональных и кооперативных органов при широком вовлечении рабочих и крестьянских масс. Делу вовлечения широкой общественности должно быть на месте уделено в настоящий момент особенное внимание. Конкретные формы участия общественности в деле контроля за рынком должны осуществляться следующим образом:

1. Необходимо оживить на местах работу ревизионных комиссий.

2. Заслушивать на секциях советов, кооперативных совещаниях, собраниях пайщиков отчеты правления низовых кооперативов о проделанной работе в области снижения цен.

3. Лавочные комиссии должны стать тем выборным пайщиком органом, который следит за работой кооперативного предприятия.

4. Заслушивать предложения отдельных работников кооперативного аппарата на соответствующих совещаниях о предложениях в области рационализации и упрощения аппарата.

5. Правильно поставить работу по выявлению жалоб со стороны потребителей.

6. Проводить обследование в торговых организациях о проделанной работе в области снижения цен при участии членов секции советов и т. д.

7. Заслушивать доклады торгующих организаций на собраниях рабочих, служащих и т. д.

8. Уездным и окружным комиссиям необходимо более полно поставить информацию в прессе по основным вопросам снижения цен, отмечая положительные и отрицательные стороны работы.

9. Наконец, работа комиссий должна проходить при самом активном участии с представителями профсоюзов.

«Директивы партийных, советских и хозяйственных органов по снижению отпускных и розничных цен». Сталинград, 1927, стр. 107—117.

№ 1.66

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ IV СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР «ОБ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧАХ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СВЯЗИ С РАЗВИТИЕМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЕЙ СТРАНЫ»

26 апреля 1927 г.

1. Ввиду того, что важнейшим условием поднятия и вместе с тем реорганизации сельского хозяйства является массовое применение в сельском хозяйстве сельскохозяйственных машин, орудий и минеральных удобрений, необходимо:

а) неуклонно увеличивать размеры капитальных вложений в производство сельскохозяйственных машин, минеральных удобрений и оборудования для предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов;

б) в соответствии с ростом массового производства неуклонно удешевлять сельскохозяйственные машины и орудия и улучшать их качество;

в) в соответствии с ростом системы сельскохозяйственного кредита неуклонно увеличивать размеры кредитования на нужды машиноснабжения и облегчать условия покупки машин для бедняцких и середняцких хозяйств;

г) установить особо льготные условия покупки минеральных удобрений путем расширения кредитования и установления доступных беднякам и середнякам цен, обеспечивающих все расширяющееся применение удобрений, не останавливаясь на первых порах перед продажей минеральных удобрений ниже себестоимости;

д) всемерно поощрять развитие простейших форм коллективного использования сложных машин и орудий, особо облегчая этим путем бедняцким слоям деревни пользование машинами;

е) добиться устранения ошибок, имевших место при проведении плана машиноснабжения (как-то: недостаток машин одного рода при избытке машин другого рода, запаздывание с доставкой машин, незаконные накидки в ценах и т. п.), организуя машиностроение и машиноснабжение применительно к потребностям и особенностям районов.

...8. Наряду с указанными выше мерами, которые усиливают производственную и агрикультурную помощь сельскому хозяйству, исключительно важное значение для развития и укрепления сельского хозяйства имеет правильная организация сбыта сельскохозяйственных продуктов и создание более благоприятных условий для снабжения деревни промышленными товарами.

Одобряя решение правительства о снижении цен на промышленные товары до 1 июня на 10%, Съезд считает, что твердое проведение этих решений в жизнь должно быть обеспечено всеми имеющимися в руках правительства мерами воздействия на промышленный и товаропроводящий аппарат страны на основе все более расширяющегося вовлечения широких рабочих и крестьянских (в особенности кооперированных) масс в дело контроля и проверки исполнения этих решений.

Вместе с тем, Съезд полагает, что десятипроцентное снижение цен должно явиться только первым шагом по пути дальнейшего неуклонного снижения цен на промышленные товары и уменьшения разницы цен («ножниц») между промышленными и сельскохозяйственными товарами.

В дальнейшем необходимо идти не по пути увеличения сельскохозяйственных цен, так как это повело бы к еще большему удорожанию цен на промышленные товары, а по пути всемерного удешевления промышленных товаров. Только такая политика поведет к действительному повышению жизненного уровня рабочих и крестьян, к поднятию материального уровня крестьянского хозяйства и к улучшению условий сельскохозяйственного производства.

С удовлетворением отмечая, что правительство в основном исправило допущенные в прошлом году регулирующими и торгующими органами ошибки в отношении цен по ряду специальных и технических культур и животноводческих отраслей сельского хозяйства, Съезд указывает на необходимость обратить особенно большое внимание на вопросы регулирования цен на сельскохозяйственные продукты и организацию их сбыта, обеспечивая всеми мерами поднятие сельскохозяйственного производства и заинтересованность крестьян в развитии наиболее трудоемких и доходных отраслей сельского хозяйства.

В деле улучшения условий рыночного оборота крестьянского хозяйства и установления возможно более прочных связей сельского хозяйства с социалистической промышленностью, наряду со снижением себестоимости промышленного производства, основное внимание должно быть направлено на рацио-

нализацию товаропроводящей сети, на усовершенствование государственного и кооперативного аппарата, на удешевление стоимости его работы, на жесткое снижение накладных расходов и ненормально высоких прибылей торгующих организаций, добиваясь, в частности, снижения разницы между ценами производителя и ценами потребителя, между ценами на зерно и ценами на муку. Кроме того, необходимо всемерное содействие государства усилению роли сельскохозяйственной кооперации в заготовках и сбыте сельскохозяйственных продуктов и снабжении деревни орудиями и другими средствами сельскохозяйственного производства на основе роста заинтересованности крестьянского хозяйства в кооперативном обороте.

«Съезды Советов СССР, союзных и автономных советских социалистических республик». Сборник документов в трех томах, 1917—1936 гг., М., 1960, т. III, стр. 128—129, 132—133.

№ 1.67

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ IV СЪЕЗДА СОВЕТОВ СССР «О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОЮЗА ССР»

26 апреля 1927 г.

...16. IV съезд Советов считает, что важнейшей задачей, стоящей перед промышленностью, является снижение себестоимости и улучшение качества промышленной продукции в целях обеспечения дальнейшего снижения отпускных цен и оздоровления производства.

Констатируя происшедшую за последний хозяйственный год задержку дальнейшего снижения себестоимости промышленных изделий, и даже в ряде случаев ее повышение, IV съезд Советов одобряет принятые правительством постановления, обязывающие руководящие органы промышленности добиться уже в настоящем хозяйственном году безусловного снижения себестоимости промышленых изделий. Съезд предлагает правительству озаботиться, чтобы впредь систематически проводилось дальнейшее снижение себестоимости промышленных изделий и соответственно с этим снижением производилось бы снижение отпускных цен. Для проведения этих мероприятий крупнейшее значение имеет правильная постановка дела калькуляции себестоимости, на что хозяйственными органами, снизу до верху, должно быть обращено сугубое внимание.

...18. Одобряя решения правительства в области снижения розничных цен на промышленные товары, Съезд подчеркивает огромное народнохозяйственное значение дальнейшего систематического снижения розничных цен на изделия промышленности и обязывает правительство постоянно иметь в центре своего внимания задачу уменьшения накладных расходов и розничных накидок торгового аппарата, сокращения и упрощения товаропроводящей сети.

19. Констатируя развитие мелкой и кустарно-ремесленной промышленности, Съезд одновременно подчеркивает, что основной экономической задачей государства в отношении кустарно-ремесленной промышленности является планомерное содействие дальнейшему развитию и организации ее на кооперативных началах. Эта работа должна привести к постепенному высвобождению кустаря из кабалы скупщика как путем организации снабжения кустаря необходимым ему оборудованием, сырьем, полуфабрикатами, так и организацией кооперативного сбыта его продукции.

20. Учитывая, что интересы развития промышленности неразрывно связаны с расширением сельского хозяйства и, в особенности технических культур, недостаток которых задерживает дальнейшее развитие в ряде важнейших отраслей промышленности, IV съезд Советов подчеркивает необходимость всемерного развития отечественной сырьевой базы с тем, чтобы народное хозяйство Союза могло быть освобождено в этой области от иностранной зависимости.

Для этого IV съезд Советов предлагает правительству добиваться такого соотношения продажных цен на хлеб и цен на сырье, которое стимулировало бы рост посевных площадей на технические культуры, обеспечивая своевременное и полное снабжение сырьевых районов промышленной продукцией и реальное снижение розничных цен на нее. Съезд одобряет мероприятия правительства по расширению практики авансирования производителей сырья, по расширению долгосрочного кредитования через систему сельскохозяйственного кредита крестьянских хозяйств и по установлению налоговых льгот для хозяйств, производящих наиболее важные технические культуры.

Наряду с этим IV съезд Советов считает необходимым проведение ряда других мероприятий, способных обеспечить расширение посевных площадей, увеличение урожайности и улучшение качества сырья. Из этих мероприятий важнейшими являются: расширение производства и удешевление искусственных удобрений, снабжение улучшенным посевным материалом бедняцких и середняцких хозяйств по пониженным ценам, дальнейшее развертывание сельскохозяйственного машиностроения и удешевление стоимости его производства, усиление агрономической помощи и т. п.

Усиленное внимание должно быть обращено на улучшение организации заготовок сырья путем вовлечения в работу по заготовке сырья низовой кооперативной сети и, в первую очередь, сельскохозяйственной кооперации, особенно в районах, отдаленных от железнодорожных и водных путей.

«Съезды Советов СССР, союзных и автономных советских социалистических республик». Сборник документов в трех томах, 1917—1936 гг., М., 1960, т. III, стр. 122—124.

№ 1.68

ИЗ ДОКЛАДА ВСНХ СССР В СТО О РЕЗУЛЬТАТАХ СНИЖЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕН

30 мая 1927 г.

I. Снижение оптовых отпускных цен промышленности

Директива правительства о снижении промышленных цен устанавливала необходимость снижения к 1 июня 1927 г. розничных цен кооперативной и государственной торговли не менее, чем на 10% от уровня этих цен на 1 января текущего года, причем в этом снижении должно было быть учтено производимое снижение отпускных цен. Первоначальные же размеры снижения отпускных цен были определены постановлением Совета Труда и Обороны, по которому ВСНХ предлагалось произвести снижение цен по хлопчатобумажной промышленности, льняной, камвольной, трикотажной, анилинокрасочной, лакокрасочной, электротехнической, лесной и резиновой. Преду-

смотренное указанным постановлением СТО снижение отпускных цен не исчерпывало полностью директивы Пленума ЦК ВКП(б) от 16 февраля с. г. о снижении отпускных цен на 5% в меру достижений в области себестоимости в 1926/27 г. Однако в целях усиления кампании по снижению розничных цен Президиум ВСНХ нашел возможным добиться снижения отпускных цен на 5%, не дожидаясь успехов в направлении удешевления издержек производства, определив срок для проведения этого снижения тот же, что и для розничных цен, т. е. 1 июня.

Таким образом, проверка фактически произведенного снижения отпускных цен должна в настоящее время исходить из директивы о снижении отпускных цен промышленности на 5% к 1 июня с. г.

Снижение отпускных цен, несмотря на то, что окончательная директива была дана во II квартале, фактически начало проводиться в жизнь уже в I квартале. Так, в I квартале текущего года были уже снижены цены по электротехнической, лакокрасочной, лесной, деревообрабатывающей и сахарной промышленности. Поэтому оценка результатов снижения отпускных цен должна производиться по данным о движении цен за все первые семь месяцев 1926/27 г.

Тенденции в движении отпускных цен в 1925/26 г.

Снижение отпускных цен в текущем операционном году сменило прошлогоднюю тенденцию отпускных цен к непрерывному, хотя и очень слабому, повышению от месяца к месяцу. Так, изменение отпускных цен по месяцам 1925/26 г. происходило следующим путем.

Процент изменения отпускных цен по промышленному индексу по месяцам 1925/26 гг.

Месяцы	Вся промышленность (тотальный индекс)	В том числе изделия производственно-технического потребления	Изделия личного потребления
1 ноября 1925 г.	—1,08	+0,3	—2,07
1 декабря 1925 г.	+0,1	+0,2	+0,05
1 января 1926 г.	+0,3	+0,8	+0,07
1 февраля 1926 г.	+0,3	+0,3	+0,2
1 марта 1926 г.	+0,3	+0,4	+0,2
1 апреля 1926 г.	+1,4	+0,8	+1,9
1 мая 1926 г.	+0,4	+0,5	+0,4
1 июня 1926 г.	0	+0,03	—0,02
1 июля 1926 г.	+0,1	+0,3	—0,02
1 августа 1926 г.	+0,02	+0,05	—0,01
1 сентября 1926 г.	—0,01	—0,06	+0,03
1 октября 1926 г.	—0,41	—0,18	—0,61

...Из приведенной выше таблицы видно, что повышение отпускных цен происходило в прошлом году главным образом в первую половину года и отчасти еще в III квартале. К концу же года, благодаря принятым со стороны регулирующих органов и Президиума ВСНХ мерам к недопущению какого бы то ни было повышения цен в дальнейшем, рост цен прекратился и сменился даже частичным их снижением.

Изменение отпускных цен в 1926/27 г.

В следующем 1926/27 г. повышение отпускных цен наблюдалось уже только лишь в отдельных случаях, главным образом в металлической промышленности, вследствие повышения по постановлению высших правительственных органов плановых цен и роста цен в машиностроении и в маслобойной промышленности по причине вздорожания сырья. Во всех других отраслях промышленности уже в начале 1926/27 г. наблюдается совершенно отчетливая тенденция к понижению цен.

Снижение это происходит главным образом во II квартале в связи с выполнением директивы о снижении отпускных цен. В первом же квартале процесс снижения коснулся только некоторых отраслей промышленности, самостоятельно приступивших еще до получения соответствующих директив к снижению своих отпускных цен.

Так, изменение отпускных цен за 1926/27 г. по кварталам представлено в следующей таблице (по данным проминдекса ВСНХ):

Отрасли промышленности	Изменение цен в %					
	За I кв. 1926/27 г.	За II кв. 1926/27 г.	В целом за I полугодие	За апрель	С 1/X 1926 г. по 1/V 1927 г.	С 1/I 1927 г. по 1/V 1927 г.
1	2	3	4	5	6	7
Горная	+0,2	—9,0	—8,8	0	—8,8	—9,0
Силикатная	—0,1	—2,9	—3,0	—0,3	—3,3	—3,2
Металлическая	+2,1	—0,1	+2,0	—0,4	+1,6	—0,8
Электротехническая	—7 1	—7,0	—13,7	—5,6	—18,5	—12,2
Химическая	+0,1	—2,4	—2,4	—0,5	—2,9	—2,9
Текстильная	0	—5,8	—0,8	—0,8	—5,8	—5,8
Кожевенная	0	—6,2	—6,2	0	—6,2	—6,2
Лесная и деревообрабатывающая	—3,7	—6,3	—9,8	0	—9,8	—6,3
Бумажная	0	0	0	—10,4	—10,4	—10,4
Пищевкусовая	—1,5	—0,8	—2,4	—0,1	—2,4	—0,9
Вся промышленность	—0,3	—3,7	—4,0	—0,5	—4,5	—4,1
Изделия производственно-технического потребления	+0,2	—2,5	—2,4	—0,8	—3,2	—3,4
Изделия личного потребления	—0,7	—4,5	—5,2	—0,2	—5,4	—4,7

Общие размеры снижения отпускных цен достигли за первые 7 месяцев текущего года в целом во всей промышленности 4,5%. При этом наибольшее снижение цен наблюдается в группе изделий личного потребления, индекс которых понизился на 5,4%. Изделия же производственного технического потребления дали снижение несколько меньшее, а именно, на 3,2%.

Главная часть указанного снижения, как уже указывалось, падает на период после января месяца. Так, с 1 октября по 1 января изменение цен дало по всей промышленности снижение только на 0,3%, а по изделиям личного потребления на 0,7%, причем изделия производственно-технического потребления даже повысились на 0,2%. Во второй же период с января по май месяц размеры снижения цен увеличились до 4,1% по всей промышленности, 3,4% — по изделиям производственно-технического потребления и 4,7% — по изделиям личного потребления.

Оценивая указанные достижения промышленности в снижении ее отпускных цен, имея при этом в виду, что снижение это ставило своей конечной целью понижение розничных цен и поэтому проводилось в первую очередь по изделиям широкого потребления, можно констатировать, что директива правительства о снижении отпускных цен на 5% выполнена даже с излишком, поскольку изделия личного потребления снизились на 5,4%.

Вследствие того, что оценка кампании по снижению розничных цен проводится по розничным индексам и так как изделия потребительского бюджета широких слоев населения представлены лучше всего в номенклатуре розничных индексов, в частности, во вновь построенном индексе Конъюнктурного института Наркомфина, то правильно будет для дополнительной оценки размеров снижения отпускных цен по товарам широкого потребления указать и размеры этого снижения по набору товаров розничного индекса КИ НКФ. По этому набору снижение отпускных цен составило в целом за первые 7 месяцев этого года 5,33%, а за период после 1 января — 5,43%. Несколько большие размеры снижения отпускных цен за последние 4 месяца, чем за все первые 7, объясняются тем, что в I квартале по некоторым товарам, входящим в указанный набор, наблюдалось повышение цен (масло подсолнечное, мыло), повлиявшее и на общий уровень отпускных цен.

Таким образом, обнаруживается с совершенной очевидностью, что промышленностью уже к 1 мая с. г. целиком выполнена директива правительства о снижении отпускных цен на 5%.

Снижение отпускных цен проводилось промышленностью как в порядке выполнения указаний и постановлений руководящих и регулирующих органов, так и самостоятельно по собственной инициативе. СТО, ВСНХ и Наркомторгом было декретировано во II квартале снижение цен по следующим отраслям промышленности: хлопчатобумажной, льняной, камвольной, тонко- и грубошерстной, пеньковой, кожевенно-обувной, электротехнической, металлообрабатывающей, лесной, строительной, стекольной, фарфоро-фаянсовой, химической, бумажной, табачной, махорочной, резиновой и сахарной, как видно будет из дальнейшего изложения, снижение цен не ограничилось выполнением указанных постановлений, из которых большинство было принято также по инициативе самой промышленности... *

Характерные моменты проведенной кампании по снижению отпускных цен

Из приведенного перечня снижений отпускных цен по отдельным отраслям промышленности видно, что кампания по снижению охватила почти все производства государственной промышленности и не ограничилась постановлениями на этот счет высших органов (СТО, Наркомторга, ВСНХ). При этом снижение происходило, как уже указывалось, в большей степени по изделиям личного потребления, чем производственно-технического, и определило тем самым основную линию в текущей кампании по снижению отпускных цен, направленную на удешевление промышленных изделий для широкого потребителя. Но в то же время снижение промышленных цен шло и по пути удешевления основных средств производства и промышленного строительства (топливо, строительные материалы, химические товары и проч.), что в свою очередь влияло на удешевление продукции отраслей, работающих на широкий рынок.

В целях правильного проведения в жизнь снижения цен в приемлемых для производителя и потребителя формах снижение проводилось согласованно наркоматами: Наркомторга и ВСНХ, с участием товаропроводящего аппарата и крупнейших заказчиков промышленных изделий (кооперации, госторговли и ведомств).

Характерным моментом, отличающим текущую кампанию от предыдущих, нужно считать проведение этого снижения не огульно в одинаковом размере

* Опущена характеристика изменения отпускных цен по отраслям промышленности.

по всей продукции какой-либо отрасли, а с дифференциацией его по отдельным изделиям. В основе дифференции лежала ориентировка на следующие моменты:

1) рентабельность производства отдельных изделий (прибыльность или убыточность);

2) уровень цен по сравнению с довоенным временем (высота индекса) и

3) состояние рынка отдельных изделий (избыточность и дефицитность товара).

Одним из крупнейших дефектов многих существующих прейскурантов промышленности служит чрезвычайная пестрота в степени рентабельности производства отдельных товаров. При наличии высоких прибылей в производстве одних изделий по другим цены убыточны.

Убыточность цен отдельных изделий и сортов приводила к сокращению их производства и создавала значительное напряжение на рынке. В то же время высокая прибыльность других товаров стимулировала усиленный выпуск их на рынок, что в связи с более высоким уровнем цен на них (из-за высоких прибылей) влекло за собой часто перенасыщение рынка этими товарами.

Поэтому в целях расширения сбыта и смягчения депрессии на рынках отдельных товаров и создания стимула для увеличения производства малоприбыльных или даже убыточных изделий, в большинстве случаев дефицитных, снижение цен производилось в большем размере по избыточным товарам и в меньшей степени по дефицитным.

В некоторых отраслях промышленности снижение цен, по указанию высших органов (СТО), производилось почти исключительно по избыточной продукции (например по метизам).

При пересмотре цен в текстильной промышленности и при дифференциации среднего процента снижения по отдельным сортам пришлось в первую очередь снижать цены на те товары, по которым имелась высокая прибыль, определявшая и более высокий уровень отпускных цен... *

Дифференциация цен и размеров их снижения была произведена также и в бумажной промышленности, фарфоро-фаянсовой и металлообрабатывающей, так как во всех этих отраслях перед промышленностью стояла необходимость снижения цен на ряд избыточных изделий в целях стимулирования их сбыта.

Приведенный принцип дифференциации размеров снижения цен в зависимости, с одной стороны, от рентабельности производства данного товара, и с другой стороны, от степени насыщенности им рынка был при проведении текущей кампании одобрен всеми ведомствами, в том числе и кооперацией... **

Выводы из доклада ВСНХ об итогах кампании по снижению цен

1. Снижение отпускных цен госпромышленности во исполнение директивы составило по данным общепромышленного индекса ВСНХ за период с 1 октября 1926 г. по 1 мая 1927 г. по изделиям личного потребления 5,4%, производственного потребления — 3,2% и в целом по всей промышленности — 4,5%. Снижение отпускных цен, исчисленное по набору товаров, системе весов и методу выведения средней нового индекса Конъюнктурного института, составляет за период с 1 октября 1926 г. по 1 мая 1927 г. 5,3%, а с 1 января по 1 мая 1927г. — 5,4% . Таким образом, можно считать, что директива о снижении отпускных цен в целях понижения уровня розничных цен на промышленные изделия широкого потребления промышленностью выполнена уже к 1 мая с. г.

---

* Опущена характеристика снижения цен по отдельным группам текстильных товаров.

** Опущены сведения о снижении торговых накидок синдикатов и Центросоюза и о снижении розничных цен.

2. Наряду с выполнением директивы по снижению отпускных цен в среднем по всей промышленности отмечается полное проведение в жизнь директивных цифр о снижении отпускных цен в отдельных отраслях промышленности. Помимо этого, рядом промышленных предприятий и отраслей проведено дополнительное снижение отпускных цен по собственной инициативе (химическая, электротехническая, силикатная, крахмало-паточная, кожевенная и т. д.).

3. Общая сумма снижения цен (в абсолютных величинах — в рублях), исчисленная по отношению к реализации промышленной продукции, предполагаемой после момента снижения цен, составляет в 1926/27 г. 203 млн. руб., или 4,4% по отношению к остающейся реализации, что совпадает со средним процентом снижения отпускных цен по общепромышленному индексу. Если считать, что в промышленно-финансовом плане на 1926/27 г. учитывалось некоторое снижение цен в размере примерно 60 млн. руб., то дополнительное снижение сверх промфинплана достигает 140—150 млн. руб.

4. В отличие от предыдущих кампаний по снижению отпускных цен текущая проводилась не путем огульного снижения цен в одинаковых размерах для всех изделий данной отрасли, а с дифференциацией размеров снижения по отдельным наименованиям. Дифференциация проводилась с учетом следующих моментов: 1) рентабельность производства отдельных изделий (прибыльность или убыточность), 2) уровень цен по сравнению с довоенным временем (высота коэффициента вздорожания), 3) состояние рынка отдельных изделий (избыточность или дефицитность товара) и 4) потребительский характер товара (изделия широкого потребления, материалы для строительства, основные средства производства и т. д.).

5. Процесс снижения отпускных цен продолжается и после 1 мая. В настоящее время разрабатываются новые сниженные отпускные цены и частично уже снижены по химической промышленности, резиновой, по хлопчатобумажной пряже, по сортовой посуде и прочим изделиям. Ввиду этого общие размеры снижения отпускных цен в ближайшие месяцы увеличатся по сравнению с данными на 1 мая с. г.

6. Наряду со сниженнем отпускных цен трестов регулирующими органами произведено также значительное снижение торговых накидок по синдикатской системе. По Текстильному синдикату снижение средней накидки составляет 1,05% по отношению к цене треста, по Кожевенному синдикату — 0,98%, Продасиликату — 1% и Металлосиндикату — 1,73%. Таким образом, в среднем по крупнейшим синдикатам, практикующим накидку к отпускным ценам трестов, снижение последних составляет в среднем не менее 1% по отношению к трестовским ценам. Если считаться с тем, что в промышленном индексе ВСНХ снижение синдикатских накидок учтено не больше чем в половинном размере, то дополнительное снижение цен и накидок в пределах всей промышленной системы в целом выразится не меньше чем в 0,5% по продукции, проходящей через синдикаты.

7. Снижение накидок Центросоюза составляет меньшую величину, чем по синдикатам — не свыше 0,5%, что связано прежде всего с более низким уровнем накидок у Центросоюза вследствие отсутствия у последнего ряда не зависящих от торгующих организаций расходов (налоги).

8. Снижение розничных цен на промышленные изделия за период с 1 января по 1 мая с. г. характеризуется следующими данными. Размеры снижения составляют по кооперативному выбору Центросоюза в 112 городах 6,8%, в кооперативной торговле [по индексу] Конъюнктурного института в 40 городах — 5,4%, в государственной торговле по индексу Конъюнктурного института — 4,7%, в частной торговле по индексу Конъюнктурного института — 4,4%, а по бюджетному индексу — 4,3%. С учетом всех видов торговли снижение общего уровня цен на промышленные изделия составляет по индексу ВЦСПС 5,8%, по индексу Конъюнктурного института — 4,9% и по индексу ЦСУ — 6,7%. Таким образом, указанными индексами отмечается снижение розничных цен на промышленные изделия в среднем по Союзу в пре-

делах от 4,3 до 6,8%. Точное сопоставление указанных цифр с директивой СТО о снижении цен на 10% невозможно, так как последнее не указывало, по какому показателю проверка директивы должна производиться. Однако все же можно отметить, что недовыполнение директивы на 1 мая колеблется в пределах от 3 до 6%, причем в кооперации недовыполнение выражается в 3,3% по индексу Центросоюза и в 4,6% по индексу Конъюнктурного института.

9. Сравнение динамики отпускных цен и розничных цен, проведенное уточненным методом по сравнимому материалу, показывает, что по индексу Конъюнктурного института кооперацией из 5,4% снижено за счет промышленности 4,2% и за счет непосредственных накидок всего торгового аппарата — только 1,2%. По индексу Центросоюза положение в этом отношении характеризуется более благоприятными показателями: из 6,8% снижения розничных цен половина (3,4%) снижена за счет промышленности и другая половина — за счет торговых накидок. Несмотря на все указанное, показания говорят о невыполнении директивы по снижению цен кооперативным аппаратом.

10. Так как в директивную цифру 10% входило снижение отпускных цен, намеченное в размере 5% по отношению к их уровню, что в отношении к уровню розничных цен составляет 3,8%, то снижение цен за счет товаропроводящей системы должно быть произведено в размере 6,2%. Между тем по самым оптимальным расчетам достигнуто снижение только в размере 3,4%.

11. Таким образом, текущая кампания по снижению цен в кооперации отличается от прошлых более благоприятными результатами. В то время как в прошлые годы производившееся снижение отпускных цен в значительной своей части съедалось торговым аппаратом и не доводилось до потребителя, в текущую — все снижение отпускных цен до потребителя через кооперативную систему дошло. Сверх этого кооперацией достигнуто известное снижение всех торговых накидок. Последнее, однако, еще чрезвычайно недостаточно и далеко отстает от директивы, преподанной СТО.

12. Наряду с указанными достижениями в кооперативной рознице в области снижения промышленных цен наблюдается неблагоприятное состояние сельскохозяйственных цен и цен частной торговли на промышленные товары. Последние хотя и показывают за последние месяцы некоторый сдвиг в сторону снижения, отстают, однако, в этом снижении от кооперативных цен, а по отдельным недостаточным товарам наблюдается повышение цен в частной торговле. Цены на сельскохозяйственные продукты дают значительный рост в частной торговле и частично в кооперации.

Увеличивающийся отрыв частных цен от кооперативных и повышение сельскохозяйственных цен в частной торговле и в кооперативной ведут к тому, что достижения в области промышленных цен в кооперативной торговле мало отражаются на общем уровне розничных цен и стоимости бюджетного набора для широкого потребителя, что создает чрезвычайно серьезное препятствие на пути к общему снижению уровня товарных цен в стране.

13. Практика снижения розничных цен на местах отмечает многочисленные факты повышения цен и обхода директивных указаний регулирующих органов в отдельных районах. В то же время они указывают на то, что снижение цен в кооперации происходит в настоящее время главным образом за счет прибылей, но не за счет снижения торговых расходов и рационализации торгового аппарата. Наряду с этим отмечаются случаи значительного роста независимых от кооперации расходов (налогов и арендной платы), что служит в отдельных пунктах серьезным препятствием к дальнейшему снижению цен.

14. Первую часть работы по снижению цен в текущую кампанию, сводившуюся к снижению отпускных цен и к установлению общих норм для оптовых и розничных организаций, нужно считать законченной. В настоящее время надлежит перейти ко второму, более сложному периоду кампании. Содержание его должно сводиться к более углубленной, дифференцированной

в территориальном разрезе и по отношению к отдельным торговым единицам работе по рационализации всего торгового аппарата, снижению торговых расходов и действительному проведению в жизнь всех основных мероприятий по снижению цен.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 25, д. 157, лл. 124—120, 114—112, 93—91. Ротаторный экз.

№ 1.69

ДОКЛАД ГОСПЛАНА СССР В СТО О ПРИНЦИПАХ ВКЛЮЧЕНИЯ ПРИБЫЛИ В КАЛЬКУЛЯЦИЮ ОТПУСКНЫХ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

14 июля 1927 г.

Постановлением СТО в январе месяце было поручено Госплану СССР разработать принципы включения прибыли в калькуляцию отпускных цен на промышленные товары.

Постановлением СТО текущего года предложено Госплану: а) в месячный срок разработать принципиальные положения, касающиеся определения размера прибылей, включаемых в калькуляции, и б) в 3-месячный срок проработать подробные инструкции по этому вопросу с приложением коэффициентов.

Во исполнение первой части поручения СТО от 13 мая Президиум Госплана предлагает прилагаемый при сем проект постановления СТО, в основу которого положены следующие соображения.

I. Вопрос о политике прибылей в целом до настоящего времени не ставился. При рассмотрении производственно-финансовых планов отдельных отраслей и сводного промышленного плана вопрос о прибыли затрагивался лишь попутно.

Поскольку политика прибылей есть часть общей политики накопления и тем самым одна из основных линий планирования, является совершенно необходимым дать ВСНХ и его органам определенные директивы относительно политики прибылей для руководства при расчете прибыли как элемента цены и фактора накопления.

II. Положение дел в области прибылей госпромышленности характеризуется большой пестротой процента прибыли, получаемого отдельными отраслями. Так в 1925/26 г. процент прибыли, исчисленный в отношении к капиталу и себестоимости продукции, составил:

Отрасли промышленности	Прибыль в % к уставному капиталу		Прибыль в % к себестоимости реализации	
Металлическая	убыток	0,6	убыток	1,2
Текстильная	прибыль	11,6	прибыль	16,6
Топливная	„	5,2		—
Химическая	„	12,9	„	15,1
Пищевая	„	25,2		—
Бумажная	„	34,5	„	18,7
Электротехническая	„	9,2	„	16,5
Электростанции	„	2,1		—

Еще больше колебания в пределах отдельных отраслей, причем в отдельных случаях процент прибыли по отношению к себестоимости составлял.

По металлической промышленности: ЮМТ — убыток 16,7%; Надеждинский трест — убыток 5,1%; «Красный Октябрь» — прибыль 6,4%; Госшеймашина — прибыль 23,7%; Электросталь — прибыль 65,4%.

По текстилю: хлопчатобумажные тресты: Московский — прибыль 1,8%; Орехово-Зуевский — прибыль 22,2%; Ленинградтекстиль — прибыль 23,2%.

Шерстяные тресты: Тамбовский — прибыль 23,6%; Пензенский — прибыль 44,6%.

Льняные тресты: Ралло — убыток 0,6%; Льноправление № 1 — прибыль 19,2%.

По химической промышленности: Северный химический трест — прибыль 4,7%; Резинотрест — 19,6%; Анилотрест — прибыль 33,3% и т. д.

Госплан полагает возможным ограничиться на этой стадии рассмотрения вопроса приведенной краткой иллюстрацией, считая необходимым вернуться к детальному анализу фактического положения дел с прибылями госпромышленности при выполнении второй части задания СТО.

III. Госплан полагает, что политика прибылей должна исходить из следующих предпосылок:

1) в основу должна быть положена директива относительно снижения цен на промтовары;

2) в области накопления нужно исходить из оптимума, определяемого планом, на основе учета возможного роста темпа и массы накопления при условии соблюдения необходимого равновесия между секторами и отраслями народного хозяйства. Поскольку изъятие накопления производится разными методами, политика прибылей госпромышленности должна быть согласована с политикой в области торговой прибыли, с налоговой и акцизной политикой, политикой в отношении процента на капитал и политикой в отношении ренты.

На очереди стоит выработка критерия для оценки всей массы накопления в обобществленном секторе.

3) Как правило, предприятия, тресты и отдельные отрасли промышленности должны быть рентабельны. При прочих равных условиях большая рентабельность есть показатель лучшей организации предприятия. При отборе предприятий рентабельность должна являться одним из существенных положительных показателей. Отсутствие рентабельности должно быть мотивировано руководителями данного предприятия, треста или отрасли достаточно вескими объективными условиями.

4) Для оценки работы предприятия, треста или отрасли можно пользоваться понятием среднего процента прибыли.

В условиях капиталистического хозяйства средняя норма прибыли — вполне реальная категория, устанавливающаяся под влиянием конкуренции на основе перелива капиталов из отраслей и предприятий с низкой нормой прибыли в отрасли и предприятия с высокой нормой прибыли. В наших условиях при отсутствии конкуренции средней нормы прибыли в вышеуказанном смысле нет.

Уровень прибыли в разных отраслях установился у нас отчасти как результат отношений, сохранившихся от предшествующего периода капиталистического хозяйства, отчасти он складывается под влиянием планирования, ставящего себе определенные цели.

Единый процент прибыли для разных отраслей и предприятий в настоящее время не может иметь места вследствие: а) различий в органическом строении капитала, б) наличия условий для образования дифференциальной прибыли, в) конъюнктурных моментов и г) плановых заданий.

Понятие среднего процента прибыли должно конструироваться как счетная, статистическая величина для всей промышленности, для отдельных отраслей или предприятий — это соответственно отношение прибыли к капиталу или к стоимости реализованной продукции.

Сконструированный таким образом средний процент прибыли дает опорную точку для оценки работы промышленности в целом и отдельных хозяйственных единиц, а также для расчетов при составлении сметных калькуляций.

На основе изложенных предпосылок намечены принципы включения прибыли в калькуляцию отпускных цен на промышленные товары, изложенные в прилагаемом проекте постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 332, лл. 7—9. Подлинник.

№ 1.70

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ОБЪЕДИНЕННОГО ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК ВКП(б) «О ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ДИРЕКТИВАХ НА 1927/28 г.»

9 августа 1927 г.

III. Общие директивы по составлению контрольных цифр на 1927/28 г.

6. ...В условиях крупного капитального строительства рационализация строительного дела, сокращение накладных расходов, удешевление строительных материалов и всего строительства должны явиться первоочередной задачей, имеющей громадное общехозяйственное значение. Объединенный пленум ЦК и ЦКК предлагает добиться во что бы то ни стало серьезных улучшений в этой области и уже на протяжении ближайшего года довести снижение индекса строительства не менее чем на 15% по сравнению с текущим хозяйственным годом.

7. Основываясь на достижениях промышленности в текущем году, необходимо главной задачей дальнейшего хозяйственного развития сделать борьбу за снижение себестоимости промышленного производства, поставив эту борьбу в центр организованного воздействия партии, профессиональных организаций и хозяйственных органов. На протяжении ближайшего года нужно добиться понижения себестоимости промышленной продукции не менее чем на 5% по сравнению с достигнутым в 1926/27 г. уровнем. Достижение минимальных норм расходования сырья, топлива, рабочей силы и т. д. на единицу промышленных изделий, в частности путем установления предельных индексов расходования сырья, топлива и т. д. на единицу продукции, проведение твердой ответственности определенных лиц и организаций за успешность снижения себестоимости и привлечение к этому делу самих рабочих масс должны явиться главными моментами этой общей борьбы за снижение себестоимости. Снижение себестоимости должно идти одновременно с повышением качества изделий...

...10. ...Держа твердый курс на сохранение в общем и целом цен на зерновые хлеба и специальные культуры на уровне истекшего года, признать необходимым установление большего соответствия в ценах между отдельными культурами и различными производящими районами. В целях уничтожения разрыва между заготовительными и продажными ценами на сельско-

---

* ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 332, лл. 11—13.

хозяйственные товары и, в первую голову, на хлеб, необходимо добиться такого снижения расходов товаропроводящей сети, которое не только возместило бы увеличение заготовительных цен на некоторые культуры в отдельных районах, но и обеспечило бы дальнейшее снижение продажных цен.

Наличие в результате двух удовлетворительных урожаев значительных хлебных запасов в деревне позволяет в предстоящем году расширить хлебозаготовительный план, предпосылкой успешного выполнения которого является, однако, направление достаточной массы промтоваров в хлебозаготовительные районы для удовлетворения крестьянского спроса, доведение снижения цен на них до деревенского потребителя и всемерное содействие работе хлебозаготовительных организаций.

11. Отмечая достигнутые успехи в области снижения розничных цен на промтовары, Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что эти успехи пока не были еще связаны со сколько-нибудь значительными достижениями в рационализации торговой сети. Рационализация всей товаропроводящей системы и максимальное уменьшение расходов по товарообороту приобретают в настоящее время (наряду со снижением себестоимости) решающее значение при необходимом и впредь проведении в жизнь политики снижения цен на промтовары. Со всей решительностью подчеркивая необходимость дальнейших достижений в области снижения цен на промтовары, Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро осуществление практических мер в этой области на протяжении 1927/28 г. Пленум обращает внимание на необходимость более полного охвата овощного и мясного рынков кооперацией в целях борьбы за снижение цен на эти важнейшие продукты рабочего бюджета...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 375—378.

№ 1.71

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО ПО ДОКЛАДУ НАРКОМТОРГА СССР «О РЕЗУЛЬТАТАХ КАМПАНИИ ЗА СНИЖЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

12 августа 1927 г.

1. Констатировать, что кампания за снижение цен развертывалась медленным темпом; в первый период кампании ощутительное снижение розничных цен обнаружилось только в городах губернского и окружного типа и в фабричных поселках; перелом в уровне розничных цен в сельских местностях и в большинстве городов уездного типа произошел только в конце апреля и в начале мая.

Несмотря на это, следует признать, что важнейшим достижением кампании явилось то, что в нее были втянуты самые широкие слои рабочих и крестьян, как через кооперативные, так и профессиональные и другие организации, и что в процессе ее наметились методы максимальной активизации потребительских масс и вовлечения их в контроль за работой торговой сети.

2. Констатировать, что развертывание кампании в начале наталкивалось на серьезное сопротивление со стороны торгующих организаций, особенно низших звеньев, которое было сломлено лишь в течение второй половины

кампании, когда торговый аппарат решительно взялся, в ряде случаев под нажимом общественных организаций и органов регулирования, за проведение директивы правительства. В то же время отметить продолжающиеся нарушения установленных цен и накидок как в явной, так и в скрытой форме (снижение цен и одновременное уничтожение бонусов, введение начислений на тару и т. д.).

3. Констатировать, что торговый кооперативный и государственный аппарат к 1 июля полностью довел до потребителя произведенное в размере около 5% снижение отпускных цен государственной промышленности и присоединил к нему дополнительное снижение за счет сокращения своих наложений. В среднем по Союзу к 1 июня достигнуто удовлетворительное выполнение директивы Совета Труда и Обороны от 16 февраля с. г. о десятипроцентном снижении уровня розничных цен на промышленные товары, причем торговым кооперативно-государственным аппаратам за счет сокращения своих накидок покрыто некоторое увеличение ставок железнодорожного тарифа, уравнительного сбора и арендной платы за помещения.

4. Отмечая значительные экономические результаты проведенной кампании за снижение розничных цен на промышленные товары для потребителей, признать в то же время, что обобществленный сектор торгового аппарата значительно повысил свою организованность и доказал способность выполнения широких хозяйственных маневров по заданиям Советской власти. Успех кампании за снижение цен, при всех отдельных качественных и количественных недостатках произведенного снижения, является большим достижением и шагом вперед по пути укрепления в народном хозяйстве социалистических его элементов.

5. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР принять решительные меры к устранению имеющихся внутрирайонных разрывов в уровне розничных цен и добиться повсеместного внедрения в торговом обороте установленных предельных накидок, привлекая к ответственности торгующие организации за нарушение их.

6. Принять к сведению произведенную Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР и Высшим советом народного хозяйства Союза ССР работу по пересмотру прейскурантов отпускных цен государственной промышленности; предложить при дальнейшем снижении отпускных цен принять меры к наибольшему удешевлению той части товаров, которая является предметом массового потребления рабочего и крестьянского населения. Во избежание уменьшения рентабельности этой части товара и предупреждения перехода промышленности к выработке более прибыльных сортов предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и Высшему совету народного хозяйства Союза ССР разработать вопрос о введении в некоторых важнейших отраслях государственной промышленности двух прейскурантов: одного для трестов, предусматривающего более или менее одинаковую рентабельность для всех сортов товара, и другого для потребителей, с тенденцией к более значительному снижению цен на товары массового потребления. В связи с этим признать необходимым усиление охвата синдикатами продукции трестов.

7. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и Высшему совету народного хозяйства Союза ССР применять меры суровой административной репрессии и привлечения к ответственности по суду в отношении промышленных и торговых организаций, допускающих ухудшение качества товаров, в связи с произведенным снижением цен.

8. Предложить Высшему совету народного хозяйства Союза ССР и Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР принять меры к повышению качества вырабатываемых государственной промышленностью товаров и разработать вопрос о применении скидок с действующих отпускных цен на товары, качество которых продолжает оставаться неудовлетворительным.

9. Отмечая, что снижение цен во многих торгующих, в особенности низовых, организациях совершалось лишь под влиянием усиленного нажима со стороны органов регулирования и под воздействием общественного мнения и контроля, притом во многих случаях лишь накануне конечного срока кампании, предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР и экономическим совещаниям союзных республик принять меры к обеспечению в дальнейшем бдительного контроля за торгующими организациями в целях предотвращения возможных попыток возврата к повышенным торговым накидкам после окончания срока кампании.

10. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР разработать вопрос об усилении заготовок кооперацией скоропортящихся продуктов (мяса, яиц, масла и овощей) и снабжения этими товарами городского населения, поскольку недостаточный охват указанных рынков кооперацией приводит к повышению цен на эти товары в частной торговле.

11. Отмечая, что произведенное кооперативно-государственным торговым аппаратом снижение розничных цен проведено главным образом за счет сокращения накопления и в меньшей степени за счет рационализации торгового аппарата и сокращения его расходов, признать необходимым усиление работы по рационализации торговой сети и методов торговли в целях закрепления на деле достигнутого снижения цен.

Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР разработать мероприятия по дальнейшему увеличению транзитной доставки товаров и упорядочению складского хозяйства. Признать, что дальнейшее снижение розничных цен, за счет торгового аппарата, должно производиться главным образом за счет рационализации товаропроводящей системы.

12. Признать, что успехи, достигнутые в области снижения цен, недостаточно еще прочны, особенно при отсутствии надлежащих товарных резервов. Для упрочения и развития достигнутых результатов необходимо с неослабным вниманием и напряжением продолжать работу по снижению цен.

13. Предложить экономическим совещаниям союзных республик разработать вопрос о пересмотре платы за торговые помещения, арендуемые кооперацией и государственной торговлей, в сторону снижения, в особенности в тех случаях, когда повышение арендных ставок имело место в текущем хозяйственном году, поскольку указанное повышение является существенным препятствием для снижения торговых расходов государственных и кооперативных организаций.

СЗ, 1927, № 51, ст. 518.

№ 1.72

ИЗ ДОКЛАДА ГОСПЛАНА СССР О КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 1927/28 г.

30 сентября 1927 г.

Цены *

...Переходя к наметке контрольных цифр на 1927/28 г. в области цен, мы исходим из следующих соображений.

---

* Из раздела «Цены» опущены сведения по анализу движения цен на 1923/24—1925/26 гг. о влиянии обобществленного сектора на уровень цен промышленных и сельскохозяйственных товаров и анализ элементов структуры цены за 1924/25—1925/26 гг.

Рационализация хозяйственного процесса и по линии производства и по линии обращения в предстоящем 1927/28 г. должна иметь своим непосредственным результатом снижение на единицу продукции трудовых затрат, которые в конечном счете определяют, если элиминировать влияние денег, высоту уровня цен.

Спрос и предложение, влияющие и в наших условиях на колебания цен на коротких отрезках времени, складываются в своих соотношениях на предстоящий год, как это выяснено в таблицах о балансе города и деревни, неблагоприятно. Темп роста продукции предметов широкого потребления отстает от темпа роста платежеспособного спроса. Намечающееся раздвижение «ножниц» спроса и предложения должно быть приостановлено системой мероприятий, влияющих как на предложение, так и на спрос.

Если учесть комбинированный комплекс намечающихся объективно возможностей и совокупность мероприятий экономической политики, то движение цен в предстоящем году намечается примерно так.

Среднегодовые (по хозяйственному году) оптовые (ЦСУ) индексы

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	% 1926/27 г. к 1925/26 г.	% 1927/28 г. к 1926/27 г.
Сельскохозяйственный . .	1713	1568	1486	—8,5	—5,2
Промышленный	2009	1968	1879	—2,0	—4,5
Тотальный	1855	1758	1671	—5,2	—4,9

Намеченное движение общего уровня цен предполагает в области промышленных товаров политику дальнейшего снижения отпускных цен на орудия и средства производства; закрепление в течение первой половины предстоящего 1927/28 г. достижений в области снижения цен на предметы широкого потребления с дальнейшим снижением цен на эти товары лишь по выяснении состояния рынка, примерно в III квартале.

В области издержек производства основной массы промышленных товаров, поставляемых госпромышленностью, намечается снижение в среднем за год на 6%. Источники для этого снижения промышленность должна черпать в развертывающемся капитальном строительстве (все большие массы реконструированного и отчасти нового основного капитала вступают в работу), в организационных мероприятиях, в рационализации производственного процесса, в привлечении внимания широких общественных масс к вопросам себестоимости, в поднятии интереса непосредственных участников производства к снижению издержек и, наконец, в продолжающемся снижении цен, особенно на орудия и средства производства.

В области издержек обращения должна быть продолжена рационализация всей товаропроводящей цепи, и намечается дальнейшее сокращение в среднем на 10% всей торгово-транспортной накидки по сравнению с средним уровнем 1926/27 г.

По линии прибыли намечается сохранение нормы ее, примерно, на уровне 1926/27 г., что даст возможность, с учетом бюджетных ассигнований и кредитных ресурсов, более или менее удовлетворительно решить финансовые проблемы соответствующих отраслей народного хозяйства.

Индексы цен
(в среднем за хозяйственный год)

	Цены 1913 г. приняты за 1000				В % к предыдущему году			Отношение групповых индексов к общему			
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
А. Индексы цен производителей											
I. Сельское хозяйство											
1. Зерновые	1376	1241	1013	1010	90,2	81,6	99,7	86	76	64	67
2. Технические культуры	1237	1216	1195	1201	98,3	98,3	100,5	77	74	75	79
3. Животноводство	1527	1680	1728	1650	110,0	102,8	95,5	95	102	100	109
4. Прочие	1517	1687	1589	1442	111,2	94,2	90,7	95	103	100	95
Все земледелие	1433	1468	1413	1358	102,4	96,2	96,1	89	90	89	90
5. Лесное хозяйство	1669	1688	1690	1576	101,1	100,1	93,2	104	103	106	104
6. Рыболовство и охота	1670	1705	1696	1685	102,1	99,5	99,3	104	104	107	111
Все сельское хозяйство	1460	1495	1456	1380	101,8	97,6	94,8	91	91	92	91
II. Промышленность (без акц.)											
1. Средства производства	1512	1560	1542	1452	103,2	98,8	94,2	94	95	97	96
2. Предметы широкого потребления	1814	1822	1753	1688	100,4	96,2	96,3	113	111	110	111
Вся промышленность	1727	1742	1682	1606	100,8	96,5	93,5	108	106	106	106
3. Общий, взвешенный по товарной массе	1602	1639	1587	1517	102,3	96,8	95,6	100	100	100	100
Б. Индексы оптовых цен ЦСУ (б. Госплана)											
1. Сельскохозяйственный	1669	1713	1568	1486	102,6	91,5	94,8	92	90	86	86
2. Промышленный	1924	2009	1968	1879	104,4	98,0	95,5	106	106	108	108
3. Общий, взвешенный по товарной массе	1815	1897	1821	1738	104,5	96,0	95,4	100	100	100	100
В. Индексы строительства	2260	2600	2620	2358	115,0	100,8	90,0	—	—	—	—
Г. Бюджетный индекс статистики труда											
1. Сельскохозяйственный	1857	2070	2096	1970	111,5	101,3	94,0	100	102	103	101
2. Промышленный	2250	2366	2244	2076	105,2	94,8	92,5	121	117	110	106
3. Коммунальный	1000	1212	1417	1700	121,2	116,9	120,0	54	60	70	87
В среднем	1859	2027	2040	1950	109,0	100,6	95,6	100	100	100	100

„Контрольные цифры народного хозяйства СССР на 1927/1928 год", М. 1928, стр. 470—471.

№ 1.73

ИЗ МАТЕРИАЛОВ К ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗА 1926/27 г.

Не ранее 1 октября 1927 г. *

Принципы исчисления прибылей промышленности

В непосредственной связи с распределением прибылей промышленности, нормированным в декрете о трестах, стоит и вопрос об основах исчисления этих прибылей *. В 1926/27 г. СТО установил ряд определенных директив в этой области. Необходимость в выработке этих директив вызывалась необычайной пестротой в деле определения процента прибыли по отдельным отраслям промышленности и даже по отдельным трестам и предприятиям.

Намеченные СТО принципы сводятся к следующему. Политика прибылей промышленности должна исходить из директивы снижения цен и необходимости определенной массы накопления для расширенного воспроизводства на основе плана индустриализации.

С развертыванием промышленности масса прибыли должна расти, причем рост этот должен идти за счет увеличения массы товаров и рационализации производственного процесса и оборота при снижении абсолютной величины прибыли на единицу товара.

Прибыль, которую должна дать госпромышленность, определяется при составлении контрольных цифр или годового плана на основании учета: а) намеченных капитальных вложений и общей потребности в финансировании с учетом бюджетных и кредитных ресурсов и б) темпа роста продукции, рационализации производства, динамики себестоимости, политики цен и налоговой политики.

На основании этих принципов устанавливается средняя прибыль по всей промышленности и по отдельным ее отраслям, а в пределах отраслей — по трестам для включения в калькуляцию отдельных предприятий. Исчисление среднего процента должно производиться по отношению к капиталу и к продажной цене продукции для выявления рентабельности и величины накидки. Внутри промышленности отдельные отрасли, а также отдельные предприятия могут давать повышенную или пониженную норму по сравнению с общим уровнем или даже вовсе не давать прибыли, поскольку это предусмотрено общеплановыми соображениями. Прибыль, полученная предприятием за счет снижения себестоимости ниже установленного промфинпланом предела, используется согласно положению о трестах (т. е. в известной части поступает в распоряжение директора предприятия) **. При этом снижение себестоимости не должно сопровождаться ухудшением ассортимента и качества продукции.

На основе этих руководящих начал ВСНХ было поручено выработать конкретные директивы для отдельных отраслей промышленности по составлению балансов и промфинпланов.

Год работы правительства (Материалы к отчету за 1926/27 бюджетный год), М., 1928, стр. 196—197.

---

* Датируется по содержанию.

** Имеется в виду декрет ЦИК и СНК от 29 июня 1927 г. «Об утверждении положения о государственных промышленных трестах» (СЗ СССР, 1927, № 39, ст. 391), который устанавливал порядок распределения прибылей трестов, а также поступление известной их части в распоряжение директора предприятия.

№ 1.74

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ XV СЪЕЗДА ВКП(б) «О ДИРЕКТИВАХ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА»

19 декабря 1927 г.

II. Проблема пятилетнего плана и хозяйственная политика партии

1. По линии регулирования *взаимоотношений между городом и деревней* лежат основные трудности и основные проблемы хозяйственной политики пролетариата. При построении пятилетнего хозяйственного плана нужно исходить из разрешения задач, которые связаны с основными диспропорциями нашего хозяйства: диспропорцией *между промышленностью и сельским хозяйством*, которая (диспропорция) далеко не изжита, несмотря на более быстрый, чем рост сельского хозяйства, рост индустрии; диспропорцией между ценами на продукты промышленности и сельского хозяйства (рыночные «ножницы»); диспропорцией между спросом *на промышленное сырье*, являющееся продуктом сельского хозяйства (хлопок, кожа, шерсть и т. д.), и его предложением; наконец, диспропорцией между количеством рабочих рук в деревне и реальной возможностью их хозяйственного использования (так называемое «аграрное перенаселение»).

2. Преодоление этих диспропорций мыслимо достигнуть различными методами. Так, например, установление равновесия между спросом и предложением промышленной продукции может быть достигнуто *повышением промышленных цен* (метод оппозиции, пропагандировавшийся ею до самого последнего времени); однако этот метод по причинам, уже указанным выше, должен быть решительно отвергнут партией. Оно могло бы быть достигнуто резким *снижением сельскохозяйственных цен*; однако этот метод привел бы к понижению всего темпа развития, сократив экспортные возможности и еще более подорвав сырьевую базу промышленности. Оно могло бы быть достигнуто резким усилением *налогового обложения крестьянства.* Но и этот метод, поскольку он касается не кулака, а всей массы крестьянства, не может быть приемлем по тем же причинам, что и политика высоких цен на промышленные товары или политика чрезмерно низких цен на продукты сельскохозяйственного производства. Подобные методы уничтожения основных диспропорций непосредственно или в конечном счете привели бы к установлению равновесия не на быстро повышающейся кривой развития производительных сил, а на крайне *замедленном* движении их. С другой стороны, такие методы, устанавливая известное равновесие на рынке, не только не могли бы привести к смягчению или, тем более, ликвидации аграрного перенаселения и связанной с ним безработицы в городах, а, наоборот, привели бы к еще большему обострению положения и тяжело отразились бы на всей политической жизни страны. Равным образом должна быть отвергнута общая установка на «временное» форсированное кредитование сельского хозяйства и максимальное расширение хлебного экспорта за счет индустриальных вложений. Эта политика, которая в пределах монополии внешней торговли давала бы наибольшее расширение внешнеторговых операций, противоречила бы политике индустриализации страны, задерживала бы рост нашей индустрии и хозяйственно разоружала бы Союз перед лицом внешнего капиталистического врага.

3. *Единственно правильным путем изживания вышеуказанных диспропорций* является путь понижения *себестоимости промышленной продукции* на основе энергично проводимой рационализации индустрии и ее расширения, следовательно, на основе политики *снижения промышленных цен*; путь раз-

вития *трудоемких культур в деревне и индустриализации* самого сельского хозяйства (через развитие, в первую очередь, индустрии по первичной обработке продуктов сельского хозяйства); путь всемерного *привлечения мелких сбережений* (внутренние займы, сберегательные кассы, привлечение вкладов в кооперацию, постройка кооперативных заводов) и увязка их с кредитной системой.

Только этот путь, ведущий хозяйство не по линии наименьшего сопротивления, а по линии преодоления величайших трудностей, обеспечивает установление более или менее гармонического соотношения между городом и деревней, систематическое изживание недостатка в промышленных товарах, рассасывание «излишних» рабочих рук на основе непрерывного подъема производительных сил страны, повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора и постоянно улучшающегося благосостояния широких масс пролетариата и трудящегося крестьянства. Ибо развитие трудоемких культур в деревне, интенсификация и индустриализация сельского хозяйства неизбежно будут поглощать растущее количество рабочих рук, тогда как расширяющаяся индустрия, особенно на основе уменьшаемого рабочего дня и введения большого количества смен, будет более быстро рассасывать безработицу в городах. Ибо политика рационализации и низких цен, устанавливая равновесие между городом и деревней, неизбежно повлечет за собой длительное ускорение темпа развития. Ибо эта политика, расширяя потребление масс и обеспечивая соответствующее давление на весь производственный аппарат, будет лучшей гарантией против всякого загнивания и монополистического паразитизма.

...5. ...Отпускные *цены* на продукцию промышленности должны систематически снижаться, обеспечивая последовательное сжатие раствора «ножниц», т. е. изживание диспропорции цен на продукты промышленности, с одной стороны, сельского хозяйства — с другой, и диспропорции между уровнем наших цен и цен мирового рынка.

Осуществление этих задач возможно лишь при условии решительного *снижения себестоимости.* Поэтому снижение себестоимости является *центральной проблемой* промышленности, и решению этой проблемы должны быть подчинены все остальные задачи. Главным методом успешного ее разрешения должна явиться *социалистическая рационализация* производства. Введение новой техники, улучшение организации труда, повышение квалификации рабочей силы и при уменьшении рабочего дня уплотнение его — таковы главные составные части процесса рационализации. Результаты энергичных мероприятий в этой области, давая возможность повышения *заработной платы* и дальнейшего роста жизненного уровня рабочего класса, в то же время должны понизить расход заработной платы на единицу изделий, уменьшить их себестоимость, повысить производительность труда, дать прочную базу для политики *снижения цен.*

...7. ...В политике цен на продукты сельского хозяйства пятилетний план должен исходить из необходимости установления устойчивых и соответствующих планам производственного и личного потребления страны и экспорта соотношений в развитии отдельных отраслей сельского хозяйства...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 455—456, 458, 460.

№ 1.75

ИЗ ДОКЛАДА НАРКОМТОРГА СССР В СТО О ПОЛИТИКЕ ЦЕН В 1927/28 г. *

5 марта 1928 г.

Общие задачи в области промышленных цен в 1927/28 г.

Переходя к общим задачам политики цен в 1927/28 г., необходимо с полной определенностью указать, что никакие обстоятельства временного характера не могут уменьшить значения нашей основной и важнейшей для целого ряда лет задачи в области цен, сводящейся к сокращению раствора «ножниц» между ценами сельскохозяйственных и промышленных товаров путем систематического удешевления последних.

Постановление СНК СССР по докладу Госплана о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927/28 г. следующим образом формулировало задачи в области снижения промышленных цен:

«Снижение отпускных цен обеспечить против достигнутого в сентябре месяце текущего года уровня, на протяжении будущего года не менее, чем на 4,5—5%. Учитывая значительные достижения по снижению цен на предметы широкого потребления в 1926/27 г., обязать ВСНХ СССР особое внимание обратить на снижение цен на протяжении всего предстоящего года на средства производства».

Наркомторг считает, что при конкретизации этой директивы по линии предметов широкого потребления с особой тщательностью должен быть учтен опыт истекшего года и принято во внимание значение политики цен как одного из решающих факторов в области равновесия рынка.

Исходя из этого, необходимо признать, что на протяжении 1927/28 г. политика цен должна проводиться с сугубой осторожностью и в полном соответствии с задачей установления рыночного равновесия.

Вместе с тем перед нами с возрастающей актуальностью встает задача качественного улучшения системы ценностных соотношений внутри отдельных секторов рынка.

Цены промышленных товаров производственно-технического назначения

Перспектива рынка, с точки зрения его равновесия, должна иметь значение преимущественно при решении вопроса о политике цен на товары широкого потребления. Что же касается средств производства, то здесь вопрос о мероприятиях по линии цен должен решаться главным образом под углом зрения возможностей и резервов для снижения цен, которыми располагает промышленность. Подходя к вопросу с этой точки зрения, Наркомторг считает, что на протяжении текущего года промышленностью должно быть осуществлено задание, принятое правительством по докладу Госплана о контрольных цифрах на 1927/28 г., о преимущественном снижении отпускных цен на товары производственно-технического назначения.

Особое значение этого снижения заключается в подготовке твердой производственно-экономической базы для снижения в дальнейшем себестоимости и цен товаров широкого потребления в силу того, что изделия тяжелой ин-

---

* Опущены сведения о плановых заданиях и директивах в области цен на 1926/27 г., о динамике цен на промышленные и сельскохозяйственные товары, о розничных сбытовых ценах на сельскохозяйственные товары и о перспективах рынка промтоваров.

дустрии и вообще товары производственного назначения участвуют в производстве средств потребления и тем самым влияют на цены последних.

Кроме того, нужно учитывать, что в течение 1926/27 г. по этой группе промышленной продукции снижение цен было произведено в значительно меньших размерах, чем по товарам широкого потребления.

По имеющимся в Наркомторге данным, ВСНХ в порядке разработки директив к составлению промфинпланов на 1927/28 г. намечено снижение отпускных цен по группе средств производства в размере 3,6%, что даст в соответствии с намеченными сроками снижения добавочное снижение среднегодового уровня цен этой группы против среднегодового уровня 1926/27 г. примерно на 2,2%, а для всего индекса отпускных цен ВСНХ это даст около 1%.

На основании этого плана в ноябре уже произведено снижение на 1,8%. Произведенное снижение охватило следующие отрасли: топливная — на 1,2% (за счет снижения цен каменного угля на 2,5%), металлическая — на 0,5% (за счет снижения цен черных металлов — на 0,9% и металлоизделий — на 1,6%), строительные материалы — на 5,2% (за счет снижения цен кирпича на 10%, огнеупорной группы — на 6%, цементной — на 3,9%, стекольной — на 1,5%, деревообрабатывающей и лесной — на 5,7%), химическая — на 2,8% (за счет лакокрасочной — на 9,5% и анилокрасочной — на 4,5%).

В январе предполагается снизить цены по группе средств производства на 0,6%. Это снижение пройдет по линии металлической отрасли, по которой снижение (январское) выразится в 1,3% (за счет дополнительного снижения цен черных металлов на 0,7%, цветных металлов — на 3,5% и машиностроения и судостроения — на 2,4%).

Остальное снижение предполагается провести в сентябре. Сентябрьское снижение охватит отрасли металлическую, химическую и электротехническую. По металлам сентябрьское снижение составит 2,3% (за счет черных металлов — на 2,5%, машино- и судостроения — 2,7%, метиз — 3,5% и прочие — 5%). По химической отрасли снижение составит 2,4% (за счет основной химической — 3%, костеобрабатывающей — 5,5%, лесохимической — 5,5%, анилокрасочной — 2% и по прочим — 3%). По электротехнической отрасли сентябрьское снижение выразится в 8%.

Таким образом, снижение за год выразится в следующих величинах: по топливной отрасли — 1,2%, по металлам — 4%, по электротехнической — 8%, по строительным материалам — 5,2%, по химической — 5,1%, всего по средствам производства — 3,6%.

Следовательно, директива правительства, по которой снижение цен этой группы товаров должно было составить больше 5%, не будет выполнена на 1,5%. Кроме того, по этому плану снижение цен на средства производства будет не только не больше, но даже меньше, чем по предметам потребления, если считать снижение от октября к октябрю.

Наркомторг считает, что намеченное и проводимое ВСНХ снижение цен на средства производства нельзя признать достаточным. Необходимо поручить ВСНХ пересмотреть план снижения в сторону его увеличения.

Что касается сроков, в которые будет проводиться снижение отпускных цен, то здесь должен быть установлен такой порядок, при котором намеченное снижение по отдельным товарам или товарным группам не растягивалось бы на несколько сроков, а проводилось единовременно и полностью в намеченном размере.

Промтовары широкого потребления

По линии промышленных товаров широкого потребления вопрос о возможности и необходимости снижения цен следует рассматривать дифференцированно. Остановимся прежде всего на группе дефицитных товаров. Опыт истекшего года показал, что при общей правильной линии, взятой в деле снижения цен, было допущено несколько преувеличенное снижение по группе

недостаточных товаров. Как видно из данных раздела II, наибольшее снижение произошло именно здесь. Этим обстоятельством объясняется то положение, что отрицательные последствия обострения товарного дефицита с особенной силой отразились на этих группах промтоваров.

Исходя из этого, нужно признать нецелесообразным производить снижение цен на дефицитные промтовары широкого потребления в ближайшее время или до тех пор, пока фактическое расширение производства не достигнет размеров, достаточных для надлежащего компенсирования снижения цен.

Наше предложение о неснижении цен на дефицитные товары должно рассматриваться не как безусловная директива, но это снижение должно быть поставлено в прямую зависимость от конъюнктуры рынка, которая будет складываться в дальнейшем.

Переходя к группе достаточных промтоваров широкого потребления, мы считаем необходимым отметить, что по этим товарам снижение цен может явиться фактором расширения потребления. Следовательно, освобождающиеся у населения средства от снижения цены могут покрываться дополнительными затратами на расширение закупок данного товара.

Как могут быть определены размеры снижения по группе товаров широкого потребления?

ВСНХ наметил (по промфинплану) общее снижение цен по группе средств потребления на 4,9% за год. На первый взгляд этот размер снижения превышает директиву правительства (по контрольным цифрам).

Однако реальное значение указанного снижения для 1927/28 г. будет ничтожным, если оно будет произведено в сроки, предусмотренные планом ВСНХ. Все снижение предполагается провести в сентябре месяце, за исключением уже произведенного в ноябре снижения цен по резине, почти не отразившегося на уровне общего индекса. При таких условиях среднегодовой уровень индекса ВСНХ по группе предметов широкого потребления понизится в 1927/28 г. добавочно, т. е. без учета результатов механического перенесения снижения 1926/27 г. всего лишь на 0,4%, что на общем (по всем группам) индексе ВСНХ отразится снижением в 0,2%.

Поэтому Наркомторг, соглашаясь с намеченными ВСНХ размерами снижения цен по группе промтоваров широкого потребления, считает необходимым изменить проектируемые сроки снижения *.

Розничные цены

Все вышесказанное относится к оптовым отпускным ценам промышленности. Что касается розничных цен, то по тем товарам, где будет произведено снижение отпускной цены, размер снижения должен быть доведен до розницы. Роль торгового аппарата в снижении цен 1926/27 г. выразилась в крупных цифровых величинах (см. раздел II настоящего доклада **). Сокращение издержек обращения не могло быть проведено в соответствующем размере в тот короткий срок, в течение которого была проведена кампания по снижению цен, ибо это сокращение тесно связано с длительными процессами рационализации аппарата и товаропроведения. Поэтому тот значительный вклад в деле снижения розничных цен, который внесен торговым аппаратом, только частично имел под собой подготовленную базу в виде имеющихся резервов. В большей же части торговый аппарат вынужден был на известный срок уменьшить ниже здоровых пределов размеры накопления. Только на протяжении текущего года товаропроводящая сеть сумеет

---

* Опущены конкретные предложения о сроках и размерах снижения цен по отраслям.

** Раздел не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1128, лл. 27—26).

органически и полностью усвоить установленные пониженные нормы торговых накидок путем рационального снижения своих расходов.

Не нужно упускать из виду того обстоятельства, что снижение розничных цен в том размере, какой мы имеем за 6—7 месяцев, обычно требует весьма длительного времени для его усвоения.

В капиталистических условиях вообще такие резкие изменения общего уровня цен на предметы промышленного производства могут иметь место только в условиях жесточайших кризисов сбыта, и, конечно, они сопровождаются широкой волной банкротств, финансовых крахов и т. д.

То обстоятельство, что наша кампания по снижению цен прошла не под влиянием затруднений в сбыте, а, наоборот, в условиях товарного дефицита, принесло своеобразные, но тем не менее весьма серьезные затруднения для торгового аппарата и особенно для дальнейшего усвоения пониженных норм накидок и прибыли.

Дальше должно быть отмечено, что начавшееся в конце прошлого года ухудшение условий расчета между промышленностью и торговым аппаратом, являющееся отчасти следствием снижения отпускных цен, обогнавшего фактическое снижение промышленной себестоимости, продолжается и в настоящем году. Это вызовет необходимость дополнительного банковского кредитования товаропроводящего аппарата. Между тем кредит не только не увеличивается в надлежащих размерах, но, наоборот, сокращается под влиянием известных отрицательных явлений на денежном рынке.

Все это заставляет поставить вопрос, если и не об увеличении накопления собственных средств в торговле, то во всяком случае о стабилизации накопления.

В этой же связи стоит и вопрос о задаче дальнейшего вытеснения частника и о росте оборотов обобществленного сектора, ибо эти задачи также требуют добавочных средств.

Таким образом, вопрос об участии торгового аппарата в деле снижения розничных цен для текущего года может быть поставлен только в плоскости доведения до потребителя добавочного снижения отпускных цен, одновременного усвоения установленных к концу 1926/27 г. норм накидок при растущем обороте и подготовки базы для дальнейшего снижения цен.

Перспективы сельскохозяйственного рынка и общие задачи в области цен

Как указано выше (см. III раздел *), в результате той политики цен, которая велась на сельскохозяйственном рынке в 1926/27 г., мы имели ряд достижений в области надлежащего направления сельскохозяйственного производства, повышения товарности (кроме хлеба), улучшения хода заготовок. Состояние заготовительного рынка в начале 1927/28 г. и дальнейшие его перспективы складываются таким образом, что в общем нет оснований для постановки вопроса о необходимости сколько-нибудь значительного изменения общего уровня сельскохозяйственных цен, которые в 1926/27 операционном году уменьшились на 3,9%, а если считать хлеб по сельскохозяйственному году, то даже на 6,2%. Ввиду чего общая линия политики по сельскохозяйственным ценам может быть формулирована, как задача сохранения стабильным среднегодового уровня цен по сравнению с прошлым годом.

Вместе с тем в области сельскохозяйственного рынка перед нами стоят в настоящем году большие задачи в области качественного улучшения системы ценностных соотношений внутри сельскохозяйственного рынка.

В частности, необходимо уменьшить разрыв между ценами хлебопродуктов и продовольственных продуктов животноводства. При этом необходимо

* Раздел не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1128, лл. 26—22).

иметь в виду, что усложнение задачи регулирования сельскохозяйственного рынка требует дифференциации политики цен на сельскохозяйственные товары по районам.

Продовольственные продукты животноводства

В соответствии с директивой правительства (по контрольным цифрам на 1927/28 г.) о некотором снижении цен на продукты животноводства и для сохранения стабильным общего индекса цен сельскохозяйственных товаров можно наметить понижение индекса цен по группе продовольственных продуктов животноводства, причем размер снижения определяется нами в размере 6—8%, что даст доведение индекса этой группы с 175,2 до 161,2—164,7 и сократит разрыв между индексами этой группы и хлебопродуктов с 71 пунктов до 52—55 пунктов, оставив общий индекс сельскохозяйственных цен на стабильном уровне. Основным условием этого снижения является повышение маневренной гибкости регулирующих и заготовляющих органов, которое могло бы обеспечить проведение понижения цен преимущественно в несезонные периоды.

Сырьевые цены

В постановлении правительства по контрольным цифрам на 1927/28 г. признано необходимым «сохранение*... весеннего **уровня (цен)** на промышленное сырье сельскохозяйственного происхождения». Наркомторг полагает, что это решение в полной мере сохраняет свое значение и для настоящего времени как в отношении технических культур, так равно и в отношении сырьевых продуктов животноводства.

Порайонная дифференциация цен

Осуществление всех намеченных предложений в области политики цен на сельскохозяйственном рынке должно проводиться дифференцированно не только во времени, но и главным образом по районам. Если в настоящее время мы имеем весьма значительные разрывы между индексами отдельных групп сельскохозяйственных продуктов при исчислении этих индексов в среднем по всему Союзу, то еще более разительную картину мы, несомненно, имеем внутри отдельных районов. При этом, конечно, порайонные соотношения цен складываются почти исключительно на основе явлений конъюнктурно-рыночного порядка без участия плановых построений, базирующихся на задачах развития сельского хозяйства данного района в том или ином направлении.

Проводимые дифференцированные по районам заготовительные цены должны быть обоснованы как планом развития сельского хозяйства данного района и задачами стимулирования или сдерживания производства данного продукта внутри района, имеющего целевую производственную установку, так равно и заготовительными заданиями, падающими на данный район (также в увязке с производственными заданиями и планом).

Фактическое положение в области порайонных разрывов цен может быть иллюстрировано следующими данными.

Так, например, по средним ценам за весь 1926/27 г. мы имеем по Украине, Поволжью и Уралу превышение заготовительных цен на мясо и яйца по сравнению с довоенными, между тем как по ржи цены в этих районах стоят даже ниже довоенного уровня.

Далее, цены на рожь в 1926/27 г. в Центрально-Земледельческом районе были выше на 5—5,5%, в то время как на Северном Кавказе они были ниже

---

* Отточие документа.

довоенных на 9%, на Урале на 8% и т. д. По пшенице цены Центрально-Земледельческого района выше довоенных на 16%, а на Северном Кавказе — на 13%. По мясу цены Украины превышали уральские цены в довоенное время меньше чем на 30%, а в 1926/27 г. — почти на 50%.

Нами приведены данные в среднегодовом масштабе: рассмотрение цен по месяцам и кварталам может выявить значительно большие расхождения и перестроту соотношений.

Приведенных примеров достаточно, чтобы утверждать, что в области районных соотношений цен должна быть проведена большая работа по приведению их в соответствие с задачами как в области производства, так и по линии заготовок.

Поэтому, выдвигая предложения о частичных и незначительных изменениях общих по Союзу уровней цен по хлебу и скоропортящимся продуктам, Наркомторг имеет в виду осуществлять эти изменения путем более значительных, чем в среднем, перестроек цен по районам. Это относится также и к техническим культурам, и к сырью животноводческого происхождения, по которым общие по Союзу уровни цен должны остаться неизменными.

Такая установка может дать значительные практические результаты по линии стимулирования выхода животных продуктов внутри отдельных районов, мало меняя среднесоюзные уровни цен.

Сбытовые розничные цены на сельскохозяйственные товары

Общее предложение по вопросу о политике сбытовых цен на сельскохозяйственные товары сводится к сохранению цен печеного хлеба и муки стабильными на достигнутом уровне и к понижению цен на скоропортящиеся продукты в соответствии со снижением заготовительных цен.

При этом особо следует остановиться на вопросе о сбытовых ценах хлебопродуктов. Здесь, как известно, мы до сих пор еще имеем высокий их уровень вследствие недостаточного сокращения издержек в хлебной торговле. Индекс печеного хлеба в среднем по всем видам и сортам хлеба значительно превышает индекс заготовительных хлебных цен.

Однако, принимая во внимание общие условия рынка и проектируемое выше некоторое повышение заготовительных цен, Наркомторг не считает возможным для текущего года ставить вопрос о снижении цен печеного хлеба, а также розничных цен на муку. Задача этого года заключается в недопущении повышения розничных городских хлебных цен, а также в усилении работы по удешевлению издержек обращения в целях подготовки резервов для снижения цен в дальнейшем.

Розничные сбытовые цены на основные продовольственные продукты животноводства должны строиться в соответствии с движением заготовительных цен на эти продукты. В связи с намеченным выше понижением заготовительных цен Наркомторг считает необходимым понизить сбытовые цены примерно на 5—7%. С точки зрения интересов рабочего бюджета эта задача представляется весьма важной, ибо не приходится ожидать какого-либо понижения цен на плодоовощи и другие второстепенные продукты сельскохозяйственного происхождения. Возможное понижение цен на эти продукты в кооперации неизбежно будет съедено ростом цен у частника, уже имеющее место. Поэтому при исчислении динамики бюджетного индекса приходится ориентироваться на стабильность цен этих второстепенных групп сельскохозяйственных товаров.

В отношении сбытовых розничных цен на скоропортящиеся продукты особого внимания требует также вопрос о сезонных их колебаниях. Здесь нужно иметь в виду следующее.

Избежать сезонных колебаний заготовительных цен, особенно на продукты животноводства, не представляется возможным, так как они вызываются целым рядом факторов, как-то: колебаниями продукции животно-

водства по сезонам, фуражными ресурсами сельского хозяйства, строением потребления крестьянских хозяйств и др.

В области сбытовых цен вряд ли представляются большие возможности дальнейшего сокращения разрыва между сбытовой и заготовительной ценой; уничтожение же сезонных колебаний сбытовых цен скоропортящихся продуктов, на наш взгляд, не представляется возможным.

Однообразная сбытовая цена на протяжении всего года должна была бы быть установлена на таком уровне, чтобы давать повышенную прибыль при снижении заготовительных цен (в сезоны заготовок) и, наоборот, некоторый убыток при их повышении. Такая политика не только позволяла бы в сезоны заготовок в снабжении города скоропортящимися продуктами вклиниваться частнику, но и давала бы ему возможность держать в эти периоды цены ниже обобществленного сектора торговли, заставляя тем самым и последний понижать цены.

С другой стороны, сезонные колебания сбытовых цен на скоропортящиеся продукты производят некоторое регулирование их потребления. Зимой в силу этого мы имеем увеличение потребления мяса и сокращение потребления масла и яиц. Наоборот, летом, когда дешевеют эти последние продукты и дорожает мясо, мы имеем обратную картину. Политика единообразной сбытовой цены, уничтожив сезонные подъемы цен, тем самым значительно сократила бы сезонные колебания в потреблении этих продуктов, увеличивая его в периоды сокращения заготовок и вызывая таким образом повышенный спрос при напряжении предложения. Это обстоятельство в свою очередь отразилось бы в той или иной мере на заготовительных ценах, а с другой стороны, создавало бы стимул к повышению сбытовых цен и вызывало затруднения на сбытовом рынке.

В результате проведение политики единообразной цены встречало бы весьма существенные затруднения и отражалось бы болезненно на торгующих организациях.

Общий уровень розничных цен

Переходя к определению результатов предложенных изменений цен в 1927/28 г., в смысле их влияний на уровень розничных цен, наиболее целесообразно использовать в качестве основного показателя бюджетный индекс, четко отражающий в себе интересы потребителя вообще и влияние товарных цен на уровень реальной заработной платы, в частности. Осуществление тех изменений цен, которые выше намечены по линии промышленных и сельскохозяйственных товаров, следующим образом отразится на уровне бюджетного индекса.

Снижение цен промтоваров, входящих в состав бюджетного индекса (галоши, сахар, масло растительное, табак, рыба, мыло, бумага), выразится в среднем в 4—4,5%. В связи с этим на протяжении года (конец года по сравнению с началом) снижение цен всей группы промтоваров в бюджетном индексе составит около 1,5—1,7%, а снижение их среднегодового уровня по сравнению с среднегодовым уровнем 1926/27 г. (без учета механического перенесения результатов снижения 1926/27 г.) составит 0,8—1,0%.

Изменение среднегодового уровня цен сельскохозяйственных товаров, входящих в бюджетный индекс, выразится в следующем: по хлебу печеному и муке цены остаются стабильными, по овощам также, по продовольственным продуктам животноводства — снижение на 3—4%, по дровам — снижение на 5%. Общее снижение по группе сельскохозяйственных товаров составит таким образом от 2,0 до 2,7%.

Вместе же с результатами механического перенесения на 1927/28 г. прошлогоднего снижения цен мы будем иметь снижение цен по группе промтоваров на 5,7%, по сельскохозяйственным товарам — на 3,0—3,7%.

В итоге мы получаем следующий уровень бюджетного индекса в 1927/28 г. без коммунальных услуг:

	Средний уровень 1926/27 г.	Средний уровень 1927/28 г.	% снижения
Промтовары	2,260	2,132	—5,7%
Сельскохозяйственные товары .	2,087	2,024—2,010	3,0—3,7%
Общий индекс (без коммунальных услуг)	2,154	2,066—2,057	4,1—4,5%

Если же учесть влияние на бюджетный индекс роста расходов по оплате коммунальных услуг, то снижение это окажется меньшим.

При росте оплаты коммунальных услуг на 5% (такое повышение нужно рассматривать как минимальное) общий бюджетный индекс понизится не на 4,5%, а на 3,6%.

Исходя из этого, следует признать, что снижение товарной части бюджетного индекса на 4,1—4,5%, вытекающее из всех помеченных выше изменений в уровнях цен промышленных и сельскохозяйственных товаров, должно расцениваться как необходимый минимум, осуществление которого в текущем году становится в ряд задач первостепенной важности.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1128, лл. 20—11. Ротаторный экз.

№ 1.76

ПРОГРАММА РАЗРАБОТКИ ВОПРОСОВ ЦЕН И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПЕРВОГО ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР*

14 марта 1928 г.

Работа по составлению перспективных планов идет по двум линиям: по линии анализа данного народнохозяйственного процесса и по линии конструирования плана на основе добытых анализом результатов и необходимости решения задач, стоящих перед народным хозяйством в условиях переходного периода.

В соответствии с этим и работа по ценам распадается на две части, органически между собою связанные, — аналитическую и конструктивную.

А. Аналитическая часть

I. Общие предпосылки

В области аналитической исследование должно вестись под знаком решения следующих задач:

1) выяснение механизма образования цен в условиях переходного периода;

* Программа принята III Всесоюзным съездом плановых работников 6—14 марта 1928 г.

2) выяснение роли цен в трансформационном процессе:
а) выявление роли цен в перераспределении народного дохода,
б) роль цен во взаимоотношениях разных секторов народного хозяйства;
3) выявление условий, влияющих на уровень цен и их колебания:
а) выявление роли монополистических моментов в ценообразовании,
б) влияние денежного обращения,
в) влияние мировых цен,
4) Пределы планового воздействия на цены.

II. Методы анализа

1) Общая методологическая установка при изучении процессов ценообразования исходит из двух следующих положений:
а) цену следует рассматривать как результирующую, производную категорию, отражающую в себе все процессы, происходящие в народном хозяйстве, и
б) наряду с этим в условиях переходного периода [цена] превращается в рычаг сознательного воздействия на народнохозяйственный процесс.
2) Анализ цен и их отдельных элементов должен вестись в разрезе социально-экономических укладов СССР.
3) По возможности проводится сравнительный анализ данных современных с довоенными в СССР и современными и довоенными западно-европейскими.
4) Анализ ведется по линии изучения движения цен и по линии изучения их строения.

Движение цен

1. Изучение общего уровня цен базируется на изучении динамики индексов цен (оборотных индексов), причем анализ ведется по линии оптовых и розничных цен союзных, республиканских и районных; особому изучению подлежит структура уровня цен (в частности, проблема «ножниц»).
2. Конкретные цены изучаются по линии:
а) промышленных и сельскохозяйственных товаров (в союзном и районном разрезе) и
б) цен на импортные и экспортные товары.
3. Изучение мировых цен ведется в разрезе:
а) индексов вздорожания в СССР и иностранных государствах и
б) отношения цен СССР к ценам иностранных государств.
4. Цены как функция соотношения предложения и платежеспособного спроса, анализируются в следующих разрезах:
а) общего уровня цен (оптовых и розничных) и
б) конкретных цен: сельскохозяйственных и промышленных (цены производителя и потребителя).
5. Цена как функция факторов, лежащих на стороне денежного обращения, анализируется по линии:
а) денежная эмиссия и платежеспособный спрос и
б) уровень цен в стране и мировые цены — покупательная сила денег в стране, интервалютный курс.
6. Влияние мировых цен на уровень цен в СССР; причины разрыва цен в СССР и мировых цен.

Строение цены

1) Анализ должен вестись по линии трех элементов, на которые распадается цена: издержки производства, издержки обращения и прибыли.
2) В результате анализа этих составных элементов цены изучается строе-

ние цены в целом, вскрывающее удельный вес и степень участия отдельных элементов в процессе образования конечной цены (потребителя) или комплексов цен.

3) Дальнейшим этапом исследования должна явиться постановка проблемы цепной связи в ценообразовании, поскольку цена всякого товара находится в тесной связи с ценами других товаров. Это позволит познать механизм ценообразования во взаимной связи отдельных процессов народного хозяйства.

Примечание. На ближайшее время можно поставить лишь часть задачи по выявлению цепной связи, взяв цены лишь отдельных товарных комплексов (строительных, экспортных и т. п.).

III. Схема работ

А. Движение цен

I Раздел

1. Общий уровень цен: уровень оптовых и розничных цен, структура уровня цен, «ножницы», колеблемость уровня цен и движение цен.

2. Конкретные цены:

а) с. х. товары: цены на средства производства в сельском хозяйстве, хлебные цены, цены растительного сырья, цены продуктов животноводства и система цен в сельском хозяйстве;

б) промышленные товары: система отпускных цен госпромышленности — средства производства (особо цены строительных материалов) и предметы широкого потребления, оптовые цены — крупно-и мелкооптовые (особо цены строительных материалов) и розничные цены (особо цены строительных материалов).

3) Цены импортируемых товаров и цены экспортируемых товаров.

II Раздел

Рыночные факторы

1) Спрос и предложение в их влиянии на движение цен, в частности: баланс спроса и предложения и отдельные балансы продукции и потребления по отдельным отраслям: проблема запасов, структура спроса города и деревни, изменение в структуре спроса под влиянием изменения цен и т. д.

2) Денежное обращение и цены:

а) денежное обращение, эмиссия, как фактор спроса,

б) сезонные колебания эмиссии и цен,

в) мировые цены и внутренние, покупательная сила денег.

3) Цены СССР и мировые цены: общий уровень мировых цен, отношение цен в иностранных государствах к ценам в СССР.

Организационные факторы

4) Вопросы планирования и регулирования цен:

а) вопросы методов регулирования сельскохозяйственных и промышленных цен (цены производителя и потребителя) и

б) степень планового овладения ценами (результаты в области регулирования цен за ряд лет) в различных сферах и районах народного хозяйства.

5) Особому изучению подлежит вопрос о влиянии монопольного положения государственно-кооперативного сектора на ценообразование в СССР.

1) Издержки производства:
а) издержки производства в промышленности (крупной и мелкой),
б) издержки производства в сельском хозяйстве,
в) основные элементы издержек производства (сырье, топливо, материалы, заработная плата, общезаводские и цеховые расходы, амортизация, заводская себестоимость, элементы коммерческой себестоимости),
г) капитальные затраты и себестоимость (эффективность),
д) себестоимость и внешние для промышленности факторы (железнодорожные тарифы, налоги и т. д.),
е) акциз и себестоимость,
ж) стоимость кредита и себестоимость и
з) организационные вопросы производства и себестоимость.
2) Издержки обращения: а) по отдельным звеньям и торговым системам,
б) издержки обращения отдельных конкретных товаров: сельскохозяйственных товаров (заготовительные и потребительные цены), промышленных товаров (товары производства средств производства и производства средств потребления),
в) зависимые и независимые издержки обращения,
г) структура и динамика основных элементов издержек обращения: торговые расходы, административные расходы, проценты за кредит, налоги и акцизы и т. д.,
д) проблема транспортных расходов, как фактора ценообразования.
3) Анализ прибыли:
а) валовая и чистая прибыль,
б) структура валовой прибыли,
в) прибыль по отраслям производства в торговых системах,
г) прибыль в цене отдельных комплексов товаров сельского хозяйства, промышленных — производство средств производства, производство средств потребления,
д) изучение динамики процента прибыли.
4) Анализ структуры цен в целом:
а) ценностная структура товарной массы промышленных товаров (отдельные товары, производство средств производства и потребления) и постановка вопроса о ценностной структуре сельскохозяйственных товаров,
б) структура цены отдельных товаров,
в) динамика и роль отдельных элементов структуры цены.

Примечания: 1) Считаясь с наличными статистическими материалами, изучение издержек производства, издержек обращения и прибыли ведется в соответствии с изложенной схемой, а экономический анализ всего этого материала должен быть проделан по специально вырабатываемой для этой цели методологии.

2) Анализ поставленных проблем ведется Госпланом совместно с республиканскими и районными плановыми органами. Результаты работы районов обобщаются Госпланом СССР, на основе чего республикам и районам даются директивы по построению контрольных цифр и перспективного пятилетнего плана.

Б. Конструктивная часть

1. На основе результатов анализа цен и ценообразования строятся перспективные наметки (соответственно для контрольных цифр, пятилетки и генплана).

2. В настоящее время могли бы быть намечены следующие установки при построении перспективных планов в области цен:

а) цены, являющиеся феноменом, производным по отношению к народно-

хозяйственному процессу в целом, должны быть в то же время использованы, как рычаг воздействия на то или иное сочетание элементов народнохозяйственного процесса в систему;

б) на длительный период сохраняет свое значение установка на снижение цен;

в) специальной проработке должна быть подвергнута проблема системы цен с точки зрения оптимального сочетания их в интересах осуществления стоящих перед ними в перспективном планировании задач;

г) установка на снижение цен должна координироваться с установкой на определенное накопление, обеспечивающее достаточно быстрый темп развертывания народного хозяйства, так как при помощи цен мы извлекаем накопление в виде прибыли. По этой линии должна быть разработана проблема сочетания методов и форм изъятия накопления (при помощи цен, налогов, кредита).

Круг вопросов, подлежащих разработке районами по программе цен и ценообразования к 1 июля 1928 г.

По аналитической части программы

Поручить республикам и районам произвести за 1924/25, 25/26, 26/27 и 27/28 гг.:

1. Анализ динамики общего уровня цен (его колеблемости и сезонности) и динамики соотношения сельскохозяйственных и промышленных цен («ножницы») по кварталам, полугодиям с. хоз. и хоз. годам на основании исчисляемых на местах розничных индексов: децентрализованного ЦСУ и бюджетного Статистики труда (по возможности, по секторам торговли).

2. Анализ конкретных цен главнейших сельскохозяйственных продуктов, производимых в данном районе по кварталам, полугодиям с. хоз. и хоз. годам: хлебные, растит. сырье и др. (см. программу):

а) цен, по которым производители отчуждают товары (заготовительные цены централизованных и местных заготовителей, государственных и кооперативных и базарные цены уездных городов и сельских пунктов);

б) розничных цен (цен потребителя), лавочные (кооперативные и частные) и базарные;

в) сдаточных цен (локо-фабрика) на потребляемые республиканской промышленностью (для республик) и местной промышленностью (для районов) сельскохозяйственное сырье, производимое в данном районе и в других (обязательно по хозяйственным годам и по более кратким периодам, по возможности).

3. Промышленные цены.

Отпускные цены республиканской промышленности (для республик), отпускные цены местной промышленности (для районов) на главнейшие промтовары данного района в целях сопоставления цены товаров, производимых республиканской, местной и союзной промышленностью.

Оптовые цены — цены мелкого опта местных торгов и райсоюзов и розничные цены (кооперативные и частные). То и другое по единой для всего Союза номенклатуре, вырабатываемой Госпланом СССР, причем отдельные районы расширяют эту номенклатуру за счет товаров, имеющих специфическое значение в обороте данного района.

Как отпускные, так и оптовые и розничные цены по кварталам, полугодиям и годам.

4. Местные цены (цены производителей) на главнейшие экспортируемые товары, производимые в данном районе.

5. При анализе причин, влиявших на движение цен за истекший период по отдельным районам, необходимо изучение соотношения размеров спроса

и предложения в данном районе с точки зрения их влияния на движение уровня цен.

6. Степень выполнения плановых предположений и директивных указаний в области движения цен и отдельных элементов цены (издержки производства, издержки обращения и прибыль за истекший период). Наряду с количественной оценкой должна быть дана качественная характеристика достижений — с указанием, за счет каких элементов и какими методами удалось достигнуть намеченного уровня цен.

7. Издержки производства по элементам, указанным в программе (сырье, материалы и пр.), республиканской промышленности (для республик) и местной промышленности (для районов) по хоз. годам.

8. Издержки обращения по основным элементам, указанным в программе (торговые, административные, % за кредит и т. д. республики — в полном объеме программы, районы — от первого оптового звена), мелкий опт местных торгов и потребсоюзов до розницы, по всей реализуемой данными звеньями торговой сети, торговой массы по хозяйственным годам.

9. Ввиду того, что по прибылям республиканской промышленности материалы имеются в центре, поручить районам представить материалы по прибылям местной промышленности. Материалы по торговой прибыли республики должны представить в полном объеме, указанном в программе, районы — по прибылям заготовительной мелкооптовой и розничной торговли по хозяйственным годам.

По конструктивной части

Считать целесообразным, чтобы районы попытались, исходя из директивных установок, данных в резолюциях XV съезда ВКП(б), и гипотезы цен Госплана СССР о снижении общего уровня цен за счет понижения промышленных цен и стабильности общего уровня сельскохозяйственных цен в стране, дать к 1 июля наметку желательных для них изменений в соотношении цен товарных групп и отдельных товаров к концу пятилетия, на основе учета специфических особенностей экономики района и роли данного района в хозяйственном строительстве СССР.

В развитие настоящих положений Госплан СССР к 1 июля вырабатывает детальную инструкцию для работ районов и рассылает ее на места.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 7, лл. 166—170.

№ 1.77

ИЗ ДОКЛАДА ГОСПЛАНА СССР В СТО О ЦЕНООБРАЗУЮЩИХ ФАКТОРАХ В ТОРГОВЛЕ*

*23 марта 1928 г.***

1. В основу настоящего доклада положены исчисленные ведомствами и организациями по единому методу, на основе счетов прибылей и убытков, издержки обращения отдельных звеньев и систем и их структура. Эти данные впервые вскрывают, хотя и грубо, элементы ценообразования в торговле, их взаимодействие между собой. Исчисленные на основе этих данных общие раз-

* Документ подписан Председателем Госплана СССР Г. М. Кржижановским.

** Датируется по препроводительному отношению.

меры и структура издержек обращения являются в настоящий момент наиболее репрезентативными, хотя и требующими в дальнейшем дифференциации и уточнения.

I. Размеры, состав и динамика издержек обращения

2. Вся торговая накидка на промтовары, сбываемые массовому потребителю на широкий рынок через систему товаропродвижения: госпромышленность — синдикаты — потребительская кооперация, выраженная в процентах к отпускной цене трестов ориентировочно в 46,6% в 1924/25 г., 41,6% в 1925/26 г. и 34,5% к концу 1926/27 г. (при условии выполнения директивы СТО о снижении цен на 10%).

3. В составе издержек обращения так называемые «независящие расходы» (накладные расходы, стоимость кредита и налоги) составили в 1924/25 г. 39,4%, в 1925/26 г. — 42,3% и к концу 1926/27 г. предположительно 50%; в составе «зависящих» расходов, кроме общеторговых (40,8% к общей сумме накидки з 1924/25 г. и 36,1% в 1925/26 г.), большую роль играет прибыль (10,2% в 1924/25 г. и 16,85% в 1925 г.).

4. Снижение всей торговой накидки с 46,6% в 24/25 г. до 41,6% произошло при возрастании в накидке доли опта (с 32,0 до 34,8%), при более сильном сокращении наложений розницы, чем опта. Усиление снабжения кооперации через более дорогую (в 1925/26 г.) синдикатскую систему при усложнении внутрикооперативной звенности привело к указанному более замедленному темпу снижения всей оптовой наценки, при резком снижении наложения каждого оптового звена в отдельности. Эта «гипертрофия опта», сопровождавшаяся усиленным торговым накоплением в оптовых звеньях, была исторически обусловлена необходимостью укрепления процесса синдицирования, усиления внутрикооперативных связей в целях плановой организации союзного рынка и укрепления экономических связей районов.

В настоящее время необходимо выпрямление оптовой организации сбыта без отказа от какого-либо из имеющихся достижений в области усиления плановой организации рынка.

II. Характеристика условий ценообразования по системам

А. Синдикаты

5. Процесс синдицирования, интенсивно развившийся в течение последних лет, с народнохозяйственной точки зрения представлял прогрессивное явление не только вследствие роста в лице синдикатов опорных пунктов госрегулирования, но и как наиболее экономная форма организации крупнооптового сбыта промтоваров. Если иметь в виду сумму расходов, какие фактически несли тресты на единицу товара при самостоятельной реализации и при реализации через синдикат, то экономность этой системы станет очевидной.

Однако с точки зрения динамики ценообразующих факторов за изучаемый период (1924/25—1925/26 гг.) рост синдикатского движения означал относительное удорожание торговли. Как правило, большинство синдикатов получило право делать наценку на отпускную цену трестов, а тресты, передавшие продукцию в синдикат, получали тем самым возможность переводить статью калькуляции «торговые расходы» в прибыль.

6. При снижении наложения синдикатов (благодаря значительному увеличению оборотов) на единицу продукции, проданной кооп системе, на 25,4% наложения на товар, купленный кооперацией и у промышленности и синдикатов в 1925/26 г. по сравнению с 1924/25 г., уменьшились крайне незначительно (лишь на 6,9%) вследствие роста удельного веса более дорогого, в отношении наценок поставщика — синдикатов за счет более дешевого — про-

мышленности. Их удельный вес в снабжении кооперации (промышленность + синдикаты взяты за 100) увеличился с 32,6 до 43,3%.

7. Высокая конъюнктура 1925/26 г. была использована для увеличения накопления непосредственно в синдикатах. Промышленность ее использовала повышением стоимости кредита для торговли.

8. Имевшее место незначительное относительное понижение наложения было обусловлено изменившимся характером продаж (введение транзита) в первую очередь понижением транспортных расходов, а также бурным ростом оборотов.

9. Высокая конъюнктура дала возможность применения высоких наложений и не способствовала рационализации аппарата. Рационализация в широком смысле слова в синдикатах в 1925/26 г. еще не применялась.

Б. Потребительская кооперация

10. 1925/26 г. характеризовался бурным ростом оптово-посреднического оборота внутри кооперативной системы вне соответствия с ростом товарной массы.

11. Интенсивный рост оборотов и увеличение транзитных отправок синдикатами, а также непормально высокие издержки 24/25 г. обусловили более интенсивное снижение издержек обращения в кооперативных оптовых звеньях, чем в низовых; однако темп снижения наложений заметно отставал от темпа снижения издержек вследствие многократного против 24/25 г. увеличения накопления.

12. Несмотря, однако, на снижение наложений в оптовых звеньях (у центров на 33%, у союзов на 28%), общая масса их наложений на 1 руб. поступившего в систему товара в 25/26 г. увеличилась по сравнению с 24/25 г. на 7% вследствие усложнения путей товаропродвижения внутри кооперативной системы.

13. 25/26 год оставил большие просторы внутри хозяйственной системы для понижения издержек обращения и наложения, особенно за счет сокращения ненормально вздутой прибыли, *по преимуществу в оптовых звеньях.*

14. Из всего наложения кооперативной системы (принятого за 100) 34,76% — в 24/25 г. и 37,17% — в 25/26 г. падают на так называемые «независящие» расходы, 18% всего наложения составляют накопление и 45% — организационно-торговые расходы и различные потери (материальные и денежные). Но, не изменяя даже функций отдельных звеньев потребсистемы, Комиссия СТО по товаропроводящему аппарату на основе детального анализа намечает для 1926/27 г. директивное снижение на 26% валового наложения всех звеньев на их оборот по себестоимости, т. е. всего наложения на чистый оборот по покупной цене кооп'системы на 6,6 пункта (с 32,4 до 25,8%).

III. Кампания по снижению розничных цен и перспективы на 1927/28 г.

15. При условии выполнения директивы СТО о 10%-ном снижении розничных цен к концу 1926/27 г. примерная структура цены (равной 134,5, в которой за 100 принята новая отпускная цена промышленности) определится следующим образом: издержки торговли составят 25,6%, а отпускная цена промышленности — 74,4%.

В 1925/26 г. (до директивы о снижении) так называемые «независящие» расходы составляли 42,3% всего валового наложения. После снижения цен на 10% в связи с произведенным повышением тарифов и налогов в 26/27 г. удельный вес независящих расходов должен будет повыситься до 50%.

Таким образом, без большой погрешности можно будет принять, что в 34,5% торговых наложений (при продвижении товара через синдикат —

кооперацию) на продажную цену примерно 50% составят «независящие» или менее зависящие от торгового аппарата расходы.

Таким образом, для снижения цены на 1% за счет товаропроводящего аппарата потребуется снижение «зависящих» расходов на 8%, всего наложения — на 4%.

16. Отсюда вытекают следующие выводы: а) на ближайшее время следует ожидать *сильно замедленный темп* снижения цен за счет торгового аппарата и перенесение центра тяжести на издержки производства при неослабевающем, усиливающемся, напряжении всей энергии к максимальному сокращению издержек обращения, как наименее производительного расхода в народном хозяйстве;

б) дальнейшее снижение издержек торговли должно производиться за счет: а) имеющегося резерва в торговых расходах, относительно (к общей сумме издержек) ограниченного, б) планирования торгового накопления и, главное, в) дальнейшего изменения системы товаропродвижения (борьба с гипертрофией опта);

в) при продолжении в дальнейшем снижения отпускных цен создается опасность относительной (в % к отпускной цене) стабилизации или роста веса торговой накидки (даже при абсолютном ее снижении); поэтому необходимо, ввиду большого значения так называемых «независящих» расходов, одновременное планирование и этих элементов.

IV. Предварительные итоги на 1926/27 г.

17. Предварительные отчетные данные (оперативного характера) за 26/27 г. позволяют утверждать, что основной резерв, за счет которого произведено было снижение цен, приходится на долю оптовых звеньев (синдикатов, центров и союзов потребительской кооперации). 1926/27 г. дает наряду с дальнейшим укреплением плановой базы рационализацию системы товаропродвижения и значительное сокращение складских операций в оптовых звеньях. Увеличение транзита в оптовом звене и снижение наценок регулирующими органами обусловили в 1926/27 г. проведение значительной рационализации работы оптовых звеньев, чего не наблюдалось еще в 1925/26 г. Одновременно, благодаря увеличению нагрузки, происходит дальнейшее относительное снижение (весьма замедленное) расходов розничного звена.

Крупнейшим дефектом является значительное отставание темпа снижения издержек от темпа снижения наложений, особенно в решающих розничных звеньях.

V. Перспективы реконструкции товаропродвижения

18. Нынешнюю стадию организации товарооборота следует рассматривать, как подготовительную, переходную к новым формам. Эти новые формы должны быть построены на началах: а) превращения оптовых звеньев в аппарат по учету коллективного спроса и концентрированного предложения и по организации и регулированию товаропродвижения с постепенным сжатием складских и торгово-расчетных функций; б) максимального упрощения торгово-расчетных функций как внутри торговой системы, так и между торговым аппаратом и кредитом, промышленностью, транспортом и т. д.; в) установления плановых взаимоотношений между торговлей и транспортно-экспедиционным делом с введением системы плановых перевозок, усилением роли складов общего пользования и т. д.

19. Одним из важнейших условий для рационализации товарооборота является дальнейшая реконструкция синдикатской системы в направлении охвата ею синдицированных отраслей промышленности. Необходим не только полный охват синдикатами реализации продукции трестов; необходимы и организационные изменения, вытекающие из новых функций синдикатов. Сюда относятся: исключение прибылей синдикатов из калькуляции продажной

цены и переход синдикатов на смету трестов, организация системы предварительных заказов, обеспечение влияния синдикатов на составление производственного ассортимента, переход на систему двух прейскурантов (производственный и торговый) и т. д.

20. В соответствии с этим должны в дальнейшем измениться и функции кооперативных центров и областных союзов. Укрепляя и усиливая свои организационные функции по отношению к низшим звеньям, концентрируя вокруг себя снабжение и сбыт периферии, они должны постепенно прекращать свои собственные складские операции, а расчетные функции максимально упрощать. Постепенно должны сжиматься и складские функции райсоюзов с ростом непосредственного снабжения по линии фабрика — первичка.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 12, лл. 75—81. Копия.

№ 1.78

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ОБЪЕДИНЕННОГО ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК ВКП(б) «О ХЛЕБОЗАГОТОВКАХ ТЕКУЩЕГО ГОДА И ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ НА 1928/29 г.»

11 апреля 1928 г.

I

На фоне быстрого подъема производительных сил страны вообще, роста ее государственной промышленности — в особенности, и после третьего хорошего в общем урожая хлебозаготовительная кампания текущего хозяйственного года натолкнулась на ряд затруднений, одно время грозивших вылиться в общий народнохозяйственный кризис (опасность перебоев в заготовках хлеба, в заготовках сырья и в снабжении им промышленности, перебоев в снабжении городов, опасность нарушения экспортно-импортного плана и т. д.).

В основе этих затруднений лежало резкое нарушение рыночного равновесия, причем обострение диспропорции в рыночных отношениях (платежеспособный деревенский спрос, с одной стороны, предложение промышленных товаров — с другой) объясняется повышением доходности деревни, в особенности ее зажиточных и кулацких слоев.

Повышение платежеспособного спроса деревни, взятого сравнительно с промышленно-товарным предложением, объясняется рядом причин неодинакового значения: понижением промышленных цен при одновременном повышении цен на продукты технических культур и животноводства; повышением удельного веса этих отраслей внутри сельского хозяйства вообще; значительно возросшей суммой заработков от отхожих промыслов, что связано с расширением строительства в первую очередь. Это возрастание покупательных фондов деревни не было сбалансировано ни соответствующим ростом товарного предложения (которое, по расчету на деревню, выросло в своей массе, но благодаря снижению цен не выросло по своему ценностному выражению), ни соответствующим повышением налогового обложения зажиточных слоев деревни, ни обложением доходов неземледельческого характера. С другой стороны, имелось резкое несоответствие цен на зерновой хлеб и цен на продукты технических культур и животноводства, причем с точки зрения налогового обложения производство зерна было поставлено в условия менее выгодные по сравнению с другими отраслями сельского хозяйства. Все эти

причины, взятые вместе, понизили стимулы к реализации именно хлебных излишков; производственно-натуральное потребление хлеба, образование хлебных запасов и т. д. поднялись за счет сокращения предложения хлеба на рынке. Эта *экономическая* обстановка неразрывно была связана со своим *социально-классовым* выражением. В связи с дальнейшим расслоением деревни она дала возможность кулачеству, удельный хозяйственный вес которого возрос, хотя главная масса хлеба и не находится у него в руках, использовать свои позиции на рынке и оказать вместе с частником довольно значительное влияние на всю рыночную конъюнктуру.

Кулачество могло использовать эту конъюнктуру тем более, что заготовительные организации как государственные, так и кооперативные не обнаружили ни единства выступлений на рынке (вместо этого была ожесточенная конкуренция и, следовательно, объективная помощь частнику и кулаку), ни необходимого темпа в развертывании работ; вместе с тем не было развернуто своевременно широких операций по завозу промышленных товаров в надлежащие сроки соответственно условиям спроса со стороны основных хлебозаготовительных районов. С другой стороны, парторганизации, в особенности в связи с дискуссией, прошли мимо важнейших очередных задач, связанных с хлебозаготовками, в расчете, что хлебозаготовки автоматически будут давать положительный результат, а некоторые отдельные элементы партии, в особенности в деревне, не оказались способными проводить достаточный отпор кулачеству и соответственно подымать к активной роли бедняцко-середняцкие слои деревни.

Таким образом, создавшаяся экономическая конъюнктура, использование ее со стороны кулачества, ошибки при выполнении операционного плана распределения промтоваров (опоздание с их завозом), ошибки планирования вообще (недостаточность обложения деревенской верхушки, чрезмерное расхождение цен на зерно и цен на другие продукты сельскохозяйственного производства и т. д.), временное отставание роста промпродукции, наконец — что играло крайне существенную роль — недостаточная организованность и активность аппарата (в том числе и партийного) привели в целом к крупнейшим хозяйственным затруднениям, развернувшимся на фоне громадного роста производительных сил и социалистического их сектора, затруднениям, которые не имели бы места при своевременном правильном сбалансировании основных элементов хозяйства и устранении недочетов хозяйственного и партийного аппарата.

II

Для того чтобы парализовать угрозу общехозяйственного кризиса и обеспечить не только снабжение хлебом городов, но и отстоять взятый партией темп индустриализации страны, ЦК должен был принять ряд мер, в том числе и экстраординарного порядка. Эти меры ставили своей ближайшей целью:

1) усиление завоза и производства промтоваров и снабжение деревенского рынка в хлебозаготовительных районах даже за счет временного оголения городов;

2) извлечение части деревенских накоплений в денежной форме, под углом зрения обложения верхних слоев деревни, с одной стороны, и производительного применения значительной части извлеченных средств в самой деревне — с другой (заем укрепления крестьянского хозяйства; закон о самообложении; жесткая дисциплина в сроках взыскания платежей и т. д.);

3) удар по кулакам и скупщикам-спекулянтам, злостно спекулировавшим хлебом, взвинчивавшим цены на хлеб и угрожавшим голодом рабочим, бедноте и Красной Армии (применение 107 статьи, раздача 25% конфискуемого по суду у спекулянтов хлеба деревенской бедноте в ссуду и пр.);

4) образование действительно единого фронта хлебозаготовительных организаций и прекращение конкуренции между ними;

5) обеспечение советской политики стабильности цен на хлеб при политике понижения цен на промтовары вопреки колебаниям в этом вопросе отдельных элементов кооперативного, советского и партийного аппарата...

III

...Объединенный пленум ЦК и ЦКК полагает, что затруднения в хлебозаготовках, имевшие место в этом году, нельзя считать случайностью. Эти хлебозаготовительные затруднения связаны с трудностями быстрого темпа индустриализации страны, диктуемого пролетарскому государству всей международной и внутренней обстановкой, и с ошибками планового хозяйственного руководства. Эти затруднения были усугублены и осложнены стремлением кулацкой части деревни и спекулянтов использовать их, взвинтить цены на хлеб и сорвать советскую политику цен. Поэтому, поскольку затруднения в хлебозаготовках могут еще появиться в будущем, партия с тем большей настойчивостью должна добиваться того, чтобы неослабно выполнялся лозунг XV съезда партии о «дальнейшем наступлении на кулачество», о регулировании частного рынка и систематическом вовлечении единоличного крестьянского хозяйства со стороны кооперативных и государственных организаций в русло социалистического строительства...

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 492—494, 497.

№ 1.79

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА ЦК ВКП(б) «О КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 1928/29 г.»

24 ноября 1928 г.

...3. Громадные завоевания социализма за истекший хозяйственный год сопровождались, однако, крупнейшими трудностями и кризисными явлениями, которые должны быть во что бы то ни стало преодолены силами партии и рабочего класса. Эти опасности в конечном счете коренятся в крайней отсталости и медленном темпе развития сельского хозяйства вообще, его зернового сектора в частности и в особенности. Между тем, как отметил уже июльский Пленум ЦК, «крайне низкий уровень сельского хозяйства, особенно его зерновой отрасли... таит в себе опасность разрыва между социалистическим городом и мелкокрестьянской деревней, стало быть, опасность нарушения основного условия социалистического преобразования всего народного хозяйства». Зерновая проблема, крайний недостаток черных металлов, строительных материалов, товарный голод вообще и проблема резервов, резкое отставание экспорта вследствие главным образом выпадения из его состава хлеба, а следовательно, и отставание импорта, наконец, проблема укрепления валюты — таковы главнейшие участки хозяйственного фронта, на которые необходимо обратить особое внимание.

...5. ...Пленум ЦК констатирует, что мероприятия, принятые июльским Пленумом, в частности произведенное им повышение хлебных цен, полностью себя оправдали и создали предпосылки не только для удовлетворительного развертывания текущей хлебозаготовительной кампании, но и для более быстрого подъема крестьянского хозяйства. Пленум указывает всем партийным организациям, что дальнейший успешный ход хлебозаготовок возможен только при исключительном внимании к этому делу всей партии и особенно низовых партийных организаций деревни при условии развития среди основной массы крестьянства широкой политической работы вокруг дела хлебоза-

готовок, организации для этого активного содействия хлебозаготовкам бедноты, советского и кооперативного актива и преодоления таким путем попыток кулацкой верхушки агитировать за задержку хлеба...

...9. С точки зрения правильной политики индустриализации страны необходимо из года в год улучшать снабжение деревни средствами производства и предметами личного потребления. Только производство растущего количества товаров, могущих быть брошенными на деревенский рынок, может обеспечить и соответствующее предложение хлеба и сырья. Относительное недопроизводство готовых товаров, не покрывающее быстро растущий платежеспособный спрос (несмотря на ежегодный рост промпродукции), вытекающее в значительной степени из факта крупных капитальных вложений (строящиеся фабрики, заводы, жилища, представляющие огромный спрос личный и производственный и не выпускающие еще товарной продукции на рынок), не может и не должно переходить определенные границы, ибо подрыв дела индустриализации может угрожать и с этой стороны. *Отсюда курс на смягчение, а в конечном счете на преодоление товарного голода...*

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», 1954, ч. II, стр. 526—527, 529, 532.

Раздел II

ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

№ 2.1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «О РАСШИРЕНИИ ПРАВ ГОРОДСКИХ САМОУПРАВЛЕНИЙ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМ ДЕЛЕ»

27 октября (9 ноября) 1917 г.

1. Установить прилагаемое при сем положение о расширении прав городских самоуправлений в продовольственном деле.
2. Ввести его в действие по телеграфу.
3. Распространить его на все города с числом жителей не менее 10 000.

Именем Правительства Республики
Председатель Совета Народных Комиссаров
Владимир Ульянов (Ленин)

Из Положения:

...4. Городское самоуправление имеет право собственным, не подлежащим обжалованию постановлением взять под свой надзор и руководство все или некоторые торговые и торгово-промышленные продовольственные предприятия, в том числе лавки, рестораны, трактиры, мельницы и пр. Оно имеет право определить, что эти заведения действуют в качестве агентов городской продовольственной организации, изменять их штат, условия труда, производства, продажи и пр., в том числе определять цены на все продовольственные продукты...

«Декреты Советской власти», т. I,
стр. 26—27

№ 2.2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСНХ «О КОМИТЕТАХ ЦЕН» *

30 января (8 февраля) 1918 г.

1. Назначается ревизия книг всех магазинов во всех городах и поселениях с количеством населения не менее 10 000 человек.
2. Для контроля за установлением цен учреждаются Комитеты цен по каждой отрасли торговых заведений (мануфактурных, галантерейных, скобяных и т. д.).
3. Определение тех отраслей торговли, для каждой из которых учреждается особый Комитет цен, предоставляется комиссии из представителей местного Совета рабочих депутатов, городской думы и союза торгово-промышленных служащих в равном числе (по 3 от каждой из этих организаций).
4. Комиссия, указанная в п. 3, определяет, в ведении какого Комитета цен должны находиться те или иные торговые заведения.
5. Комитеты цен учреждаются в каждом городе и поселении с числом жителей не менее 10 000.
6. В состав каждого Комитета цен входят: 2 представителя от соответствующей секции торговопромышленных служащих, 2 представителя от по-

* Один из первых документов Советской власти, в котором намечена организация работы по регулированию цен. В отчете Комитета цен ВСНХ за 1917—1920 гг. отмечается, что декрет не был проведен в жизнь (см. док. № 2.26).

требительных кооперативов, 2 представителя от владельцев соответствующих торговых заведений, 1 статистик и 1 бухгалтер — по выбору местного Совета рабочих депутатов.

7. Комитет цен контролирует в полном объеме данную отрасль торговли и руководит ею на следующих началах:

а) проверка издержек торгового заведения на приобретение, хранение и организацию продажи товаров и связанных с ведением дела накладных расходов;

б) определение на этом основании нормальной средней цены каждого продукта для данного города;

в) определение среднего размера прибыли;

г) распределение прибыли между всеми магазинами с правом принятия за одно целое всех расходов и всех доходов всех лавок определенной отрасли торговли данного города, но с таким расчетом, чтобы всем занимающимся своим делом владельцам и их семьям было обеспечено, во всяком случае, надлежащее существование.

8. Комитет цен контролирует источники снабжения лавок предметами их торговли и принимает меры к непрерывности обеспечения лавок этими предметами в надлежащем размере, производя в крайнем случае, за счет владельца необходимые расходы и организуя временное управление теми лавками, владельцы которых прекращают торговлю либо злонамеренно не принимают достаточных мер для обеспечения снабжения лавок товарами, либо нарушают постановления Комитета.

9. Для объединения снабжения лавок товарами Комитет цен может принимать на себя обязанности закупочного центра, снабжающего все подчиненные ему лавки, причем владельцы предоставляют для этого в его распоряжение все свои связи, сведения, технический и служебный аппараты и кредитуют его теми средствами, которые обычно затрачивают на обеспечение своих лавок товарами. Комитету цен предоставляется организовывать закупочные центры; при этом ему предоставляется право в случае надобности усиливать представительство владельцев лавок до 4 человек (вместо двух).

10. Комитеты цен наблюдают за тем, чтобы подчиненные им лавки исполняли все предписания относительно распределения продуктов между населением (по карточкам или на иных началах).

11. Все Комитеты цен каждого города избирают представителей в общегородской Комитет цен, согласующий деятельность отдельных Комитетов цен, согласно руководству центральных, областных и местных советов народного хозяйства и в пределах их указаний местных Советов рабочих депутатов или, по их поручению, городских дум.

12. Для расходов по делопроизводству и по содержанию личного персонала Комитетов цен производится в нужных размерах, их распоряжением, отчисление из прибылей подчиненных им торговых заведений.

13. Распорядительные действия по осуществлению настоящего постановления в каждом городе (в том числе — образование комиссии, указанной в п. 3) возлагаются на местный профессиональный союз торгово-промышленных служащих, а в случае его отсутствия — на местный Совет рабочих депутатов, в случае отсутствия такового — на городскую думу, в случае же отсутствия последней — на местные потребительные общества.

14. Настоящее постановление должно быть осуществлено в течение февраля месяца. Лица, виновные в нарушении его, подвергаются тюремному заключению до одного года и денежному штрафу согласно определению Революционного трибунала.

СУ, 1918, № 23, ст. 326.

№ 23

ДЕКРЕТ СНК «О НАЦИОНАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ*

22 апреля 1918 г.

I

Вся внешняя торговля национализируется. Торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов (добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и пр.) с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей производятся от лица Российской республики специально на то уполномоченными органами. Помимо этих органов, всякие торговые сделки с заграницей для ввоза и вывоза воспрещаются.

Примечание. Правила ввоза и вывоза почтовых посылок и пассажирских вещей будут изданы отдельно.

II

Органом, ведающим национализированной внешней торговлей, является Народный комиссариат торговли и промышленности.

III

Для организации вывоза и ввоза при Народном комиссариате торговли и промышленности учреждается Совет внешней торговли. В состав Совета входят представители следующих ведомств, учреждений и организаций: а) ведомств — военного, морского, земледелия, продовольствия, путей сообщения, иностранных дел и финансов; б) представители центральных органов регулирования и управления отдельных отраслей производства, как-то: Центрочай, Главсахар, Центротекстиль и т. д., и представители всех отделов Высшего совета народного хозяйства; в) центральные организации кооперативов; г) центральные представительства торгово-промышленных и сельскохозяйственных организаций; д) центральные органы профессиональных союзов и торгово-промышленных служащих; е) центральные органы торговых предприятий по ввозу и вывозу важнейших продуктов.

Примечание. Народному комиссариату торговли и промышленности предоставляется право привлекать в состав Совета внешней торговли представителей организаций, здесь не поименованных.

IV

Совет внешней торговли проводит план товарообмена с заграницей, вырабатываемый Народным комиссариатом торговли и промышленности и утверждаемый Высшим советом народного хозяйства.

В задачи Совета внешней торговли входят: 1) учет спроса и предложения вывозимых и ввозимых продуктов; 2) организация заготовки и закупки при посредстве соответственных центров отдельных отраслей промышленности (Главсахар, Главнефть и т. д.), а при их отсутствии — при посредстве кооперативов, собственных агентур и торговых фирм; 3) организация закупки за границей при посредстве государственных закупочных комиссий и агентов, кооперативных организаций и торговых фирм; 4) установление цены вывозимых и ввозимых товаров.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

V

1) Совет внешней торговли разделяется на отделы по отраслям производства и важнейшим группам вывозимых и ввозимых товаров, причем председателями отделов являются представители Народного комиссариата торговли и промышленности.

2) Председателем общего собрания членов Совета внешней торговли и его Президиума, избираемого общим собранием, является представитель Народного комиссариата торговли и промышленности.

Примечание. Внутренняя организация Совета внешней торговли, число отделов, их задачи, права и круг деятельности будут выработаны особо.

3) Все решения отделов представляются Президиумом Совета на утверждение Народного комиссариата торговли и промышленности.

VI

Настоящий декрет входит в силу с момента его опубликования.

«Декреты Советской власти», 1959, т. II, стр. 158—160.

№ 2.4

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ О ГЛАВНОМ СПИЧЕЧНОМ КОМИТЕТЕ *

13 мая 1918 г.

1. В целях организации и развития в России спичечной промышленности и обеспечения населения спичками, учреждается Главный спичечный комитет (Главспичка) при отделе химической промышленности Высшего совета народного хозяйства.

2. В задачи Главного спичечного комитета входит: а) организация планомерного снабжения спичечных фабрик русским и заграничным сырьем, машинами и материалами производства, учет их и планомерное распределение между соответствующими фабриками, а равно и организация централизованной закупки сырья;

б) учет всего производства соответствующих фабрик и планомерное снабжение спичками населения России;

Примечание. Спички выпускаются с фабрики исключительно по ордерам комитета, причем отпуск изделий производится в первую оче-

---

* Президиумом ВСНХ в мае—июне 1918 г. были утверждены «Положения» о задачах и функциях Главных комитетов отдельных отраслей промышленности: резиновой, лесной, нефтяной и др. (см. СУ. 1917—1918 и «Народное хозяйство», 1918, № 3, 4, 5). Одна из функциональных задач главков — разработка твердых цен, которые затем утверждались Президиумом ВСНХ. На местах установлением цен занимались отраслевые секции совнархозов.

Так, в отчете кожевенной секции совнархоза Северного района, которая начала функционировать с 29 января 1918 г., указывалось, что секцией выработаны цены на обувь, сбрую, хром, подклейки сапог и другие товары, а также приняты меры к соглашению с владельцами фабрик и их мастерских относительно изготовления товаров по установленным образцам и ценам (см. «Народное хозяйство», 1918, № 3, стр. 31).

редь для продовольственных и кооперативных организаций в меру их организационных и технических возможностей, а в дальнейшем с момента, определяемого Высшим советом народного хозяйства исключительно для них;

в) разработка цен на русское сырье по соглашению соответственных отделов с Высшим советом народного хозяйства, установление цен на фабрикаты, а равно выработка мероприятий по борьбе со спекуляцией;

г) централизация всех заказов на спички и закупка спичек за границей с участием для этого [представителя комитета] в Совете внешней торговли;

д) выработка и проведение мероприятий, направленных к увеличению количества производимых фабрикатов, в получении химических продуктов, нужных для спичечной промышленности, к развитию технически наиболее совершенных предприятий и к удешевлению стоимости изготовляемых спичек.

«Народное хозяйство», 1918,
№ 4, стр. 59.

№ 2.5

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК И СНК «О РЕОРГАНИЗАЦИИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И МЕСТНЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ» *

27 мая 1918 г.

§ 1. Признавая необходимым объединить в одном органе снабжение населения всеми предметами первой необходимости и продовольствия, организовать в государственном масштабе распределение этих товаров и подготовить переход к национализации торговли предметами первой необходимости, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов постановил: возложить на Народный комиссариат продовольствия выполнение указанных задач.

§ 2. Центральные органы, регулирующие производство и распределение того или иного предмета первой необходимости, в деле распределения подчиняются всем указаниям Народного комиссариата продовольствия. Те из этих органов, которые имеют чисто распределительные функции, переходят в ведение Народного комиссариата продовольствия.

Примечание. Утверждение общего плана распределения предметов первой необходимости, производство коих регулируется Высшим советом народного хозяйства, принадлежит Народному Комиссару продовольствия по соглашению с председателем Высшего совета народного хозяйства, причем принятые ими планы, с обозначением тех продуктов, на которые эти планы распространяются, равно как и периодические отчеты о количестве продуктов, фактически распределенных по этим планам, публикуются во всеобщее сведение.

---

* Документ подписан Председателем ВЦИК Я. М. Свердловым и Председателем СНК В. И. Лениным.

Декрет был принят ВЦИК 27 мая 1918 г. в основе и передан в Президиум ВЦИК для окончательного редактирования. 30 мая Президиум утвердил Декрет с поправками (см. «Декреты Советской власти», 1959, т. II, стр. 312).

§ 3. Цены на предметы первой необходимости устанавливаются Высшим советом народного хозяйства совместно с Народным комиссариатом продовольствия... *

«Декреты Советской власти», 1959, т. II,
стр. 307—308.

№ 2.6

ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ ПРИ ОТДЕЛЕ СНАБЖЕНИЯ И НОРМИРОВКИ ВСНХ О КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ТВЕРДЫХ ЦЕН

20 июня 1918 г.

Порядок дня

1. Калькуляция себестоимости по существующим твердым ценам.
2. Отпускные цены и движение их за отдельный период 1918 г.
3. Предметы массового потребления и не массового.
4. Приблизительная наличность продуктов, находящихся в ведении центрального органа или производственного отдела ВСНХ.
5. Влияние фиска на установление твердых цен.
6. Принципы установления твердых цен — доклад тов. Попова.

Заседание открывается вступительным словом инициатора совещания — заведующего отделом твердых цен тов. Швейцер. Собрание созвано с чисто информационной целью вне всякого посягательства на разрешение технической стороны вопроса. Необходимость в этом совещании давно уже назревала для положения начала организованной работы в области координирования твердых цен в общегосударственном масштабе на предметы массового потребления. Данное собрание преследует лишь цель выяснения практической стороны подхода к разрешению теоретического вопроса в результате обмена мнений и информации собрания компетентными представителями главков и центров государственных органов, ведающих разными отраслями промышленности в области твердых цен. Открываются прения по вопросу о порядке дня. Вносится предложение о том, чтобы шестой пункт повестки дня — «Принципы установления твердых цен» — был выслушан собранием в первую очередь, но за неприбытием докладчика по означенному вопросу — т. Попова — предложение снимается, и собрание переходит к обсуждению 1-го пункта.

Первым заслушивается сообщение заведующего калькуляционным отделом бумажной секции при Центротекстиле тов. Лукасевич. В бумажной промышленности калькуляция себестоимости по существующим твердым ценам производится специальным калькуляционным отделом по нижеследующей схеме. Специалисты совместно с бухгалтерами производят учет стоимости переработанного фабрикой продукта исходя из отдельных составляющих цены на сырье, стоимости фабричной обработки, определяемой по бухгалтерским книгам, рабочих рук, топлива, амортизации и т. п. Путем суммирования всех этих входящих элементов исчисляется и выводится фабричная себестоимость продукта, к этой себестоимости начисляется 10% возмещения торговой прибыли, это и есть фабричная цена. К последней оптовый торговец имеет право

* Проект декрета обсуждался на заседании Президиума ВСНХ 20 мая 1918 г. В постановлении Президиума указывалось на необходимость создания особого органа для установления цен (см. «Народное хозяйство», 1918, № 5, стр. 36).

надбавить 10% — оптовая цена, розничный торговец имеет право накинуть к оптовой цене еще 15% — розничная цена. Для установления твердых цен созываются совещания из представителей промышленности от разных районов, и на них, в результате детальных обсуждений, выносятся компромиссные соглашения по вопросам об установлении той или иной конкретной ставки. При установлении твердых цен принято брать максимальную предельную ставку, исходя из общего принципа необходимости установления повсюду однообразной ставки на продукты, независимо от места фабрикации. Так как каждое предприятие имеет свою индивидуальную физиономию, это обстоятельство учитывается при разработке высших предельных цен, приемлемых для большинства фабрик, хотя при такой системе казалось бы, что некоторые фабрики становятся в необходимость закрываться, но по имеющимся сведениям, ни одна из них не ликвидировала своих дел по причине твердых цен, а некоторые крупные фирмы выпускают даже фабрикаты ниже предельных ставок. Центротекстиль не преследует контрольных целей в отношении проверки соблюдения фирмами твердых цен, а потому не существует специального контрольного аппарата. Докладчик констатирует, что фабричные предприятия, несмотря на отсутствие контроля со стороны Центротекстиля, всегда продавали продукты, строго придерживаясь твердых цен в виду наличия рабочего контроля над отпуском товара с фабрики.

Техника проведения в жизнь твердых цен

Калькуляционный отдел разрабатывает каждый отдельный производственный элемент, являющийся составляющей себестоимости, как-то: цены на сырье, на выработку пряжи, крашение и т. д. представляются на утверждение Центротекстиля. Каждой фирме представляется право на основании этих элементов устанавливать свою калькуляцию себестоимости и препровождать ее на утверждение Центротекстиля. Для означенной цели фабрика представляет технической секции Центротекстиля полный расчет с приложением образцов вырабатываемых сортов фабрикатов и технического прейскуранта. Вышеуказанная секция тщательно проверяет и рассчитывает представленный материал и лишь после этого фиксирует ту или иную цену в прейскуранте. Ввиду отсутствия связи центра с местными организациями (при областных и районных совнархозах еще не организованы местные отделы Центротекстиля) технический отдел вынужден при выработке цен пользоваться материалами о ценах, присланными ему непосредственно (минуя местные Советы) типичными фабриками, примерно от 2 из каждого района, и проверенными контрольными комиссиями фабрично-заводских комитетов (контроль формальный, так как контрольная комиссия обычно не входит в рассмотрение деталей калькуляции и техники ее составления» *)...

В заключение прений по вопросу о дальнейших шагах, долженствующих быть принятыми для руководства будущей деятельностью Центрального отдела твердых цен, собрание вынесло единогласно следующее постановление: к следующему заседанию Центральный отдел твердых цен рассылает анкету, детально разработанную отделом в отношении принципов, во все секции твердых цен при всех главках и центрах для получения необходимых сведений. Полученный статистический материал разрабатывает у себя и, имеющий быть составленным, применительно к полученным материалам; доклад тов. Попова по вопросу «Принципы установления твердых цен» ** отдел заблаговременно рассылает во все центры для обсуждения его в комитетах с тем, чтобы представители, командированные на собрание, отражали в будущем мнения Комитета.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 20—21, 38. Заверенная копия.

---

* Сообщения представителей других отделов ВСНХ (см. ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 21—36).

** Тезисы доклада (см. ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 54—58).

№ 2.7

АНКЕТА О ПРИНЦИПАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕН, РАЗРАБОТАННАЯ ОТДЕЛОМ СНАБЖЕНИЯ И НОРМИРОВКИ ВСНХ

20 июня 1918 г. *

1. Имеется ли секция или подотдел цен.
2. Имеется ли при секции или подотделе цен:
   а) калькуляционный отдел, т. е. самостоятельно устанавливающий цены, а также
   б) отдел цен, т. е. лишь собирающий цены и систематизирующий их.
3. Как давно существует калькуляционный отдел и кто им заведует.
4. Перечень главнейших предметов массового потребления, входящих в Ваше ведение.
5. На какие именно предметы были установлены цены калькуляционным отделом и когда.
6. Подробные сведения о методах установления цен (по возможности с приложением примерной калькуляции на какой-либо предмет):
   а) устанавливается ли цена путем калькуляции в центре или же на местах;
   б) на какой период устанавливаются цены;
   в) распространяется ли цена повсеместно или же на отдельные районы.
7. Каким путем собираются сводки о ценах:
   а) запрашиваются ли цены непосредственно от предприятия или же получаются из центров (учреждений и надлежащих ведомств);
   б) на какой период действуют цены;
   в) действуют ли цены повсеместно или порайонно.
8. Даются ли Вами периодические сведения об установленных Вами ценах и об известных Вам ценах:
   а) кому,
   б) на какое число месяца.
9. Принимается ли во внимание при калькуляции цен установленная твердая цена на хлеб в связи с происходящим товарообменом.
10. Вырабатываются ли цены самостоятельно или совместно с представителями других ведомств, а также и предприятий (Комиссариата продовольствия, путей сообщения и пр., фабрично-заводских комитетов и т. д.).
11. Какие еще цены, кроме твердых, Вам известны и на какие предметы установлены, рыночные реквизиционные, нормировочные.
12. Какие меры кажутся Вам наиболее целесообразными для понижения цен или хотя бы для установления бо́льшей устойчивости цен.
13. Влияние различных факторов при установлении цен:
1) Повышение стоимости производства:
   а) повышение заработной платы;
   б) увеличивающиеся расходы по ремонту машин вследствие изношенности таковых;
   в) изменение величины рабочего дня и
   г) меньшая выработка (производительность) в связи с предыдущими положениями.
2) Повышение стоимости материалов вследствие:
   а) недостатка сырья;
   б) дороговизны транспорта (перевозки);
   в) сокращения посевной площади (хлопок, лен).

---

* Датируется по протоколу совещания (см. док. № 26).

3) Увеличивающийся спрос (развития потребления) и
4) Влияние других факторов (указать их).

14. Влияние заграницы (экспорт и импорт) на установление цен и в чем именно выражается оно.

15. Может ли влиять на понижение цен устранение торговых посредников, нормированная и государственная монополия (при этом следует принять во внимание расходы по организации учета и распределения).

16. Примерное движение цен по периодам за время 1917—1918 гг. на главнейшие продукты массового потребления.

17. Влияние фиска на установление твердых цен.

18. Ваши соображения о методах согласования и планомерном сведении объединяющего центра по установлению цен (как-то: «Центроцена», Комитет цен). Желательно, по возможности, в виде примерной схемы конкретного предложения.

19. Какие Вы имели бы сделать дополнения к представленным выше сведениям и вопросам.

Примечание. На отдельном листе даются ответы соответственно номерам анкеты, а также должно быть указано учреждение и лицо, дающее сведения по анкете.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 11—11об. Копия.

№ 2.8

ИЗ ПРОТОКОЛА СОВЕЩАНИЯ ЗАВЕДУЮЩИХ ГЛАВКАМИ, ОТДЕЛАМИ И СЕКЦИЯМИ ВСНХ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ТВЕРДЫХ ЦЕН

18 июля 1918 г

Порядок дня

1. Сообщение о результатах анкеты, предпринятой отделом твердых цен, согласно постановлению предыдущего совещания (протокол 20 июня с. г.).
2. Принципы установления твердых цен.

Доклад тов. Попова.

3. Экономические предпосылки фиксации цен.

Доклад тов. Смит-Фалькнер.

4. Создание Комиссии цен при ВСНХ по фиксации установления твердых цен.

Заседание открывает заведующая отделом твердых цен Швейцер, которая во вступительном слове знакомит совещание с вопросами, подлежащими обсуждению. После чего заведующий Бюро статистики при отделе снабжения и нормировки ВСНХ тов. Шабад сообщает об анкете, предпринятой отделом твердых цен, и докладывает о результатах ее... *

Шабад информирует совещание по предлагаемым ему дополнительно вопросам. По предложению управляющего отделом переписи и статистики тов. Попова выносится положение, чтобы главки и центры относились с большим вниманием к заполнению присылаемых им анкет. Следует доклад тов. Попова «Принципы установления твердых цен», и после недолгого обсу-

* Опущено сообщение об ответах на анкету (см. док. № 2.9).

ждения заслушанного доклада совещание переходит к рассмотрению инструкции Комиссии цен при ВСНХ и единогласно принимает следующую резолюцию:

признавая настоятельную необходимость согласования как установленных, так и в особенности твердых цен, имеющих быть вновь установленными, совещание считает нужным в самом [срочном] порядке создание рабочего аппарата в лице Комиссии цен при ВСНХ (Инструкция коей Комиссии при сем прилагается) *, которая должна объединить все производственные отделы ВСНХ в деле установления твердых цен путем указания руководящих принципов (системы), регламентирующих методы калькуляции в каждом отдельном центре.

Все подготовительные работы по определению себестоимости продуктов и предметов массового потребления (калькуляция) производятся калькуляционной секцией соответствующего центра и главка в строго определенный срок.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 42—42об. Копия.

№ 2.9

СООБЩЕНИЕ ЗАВЕДУЮЩЕГО БЮРО СТАТИСТИКИ ПРИ ОТДЕЛЕ СНАБЖЕНИЯ И НОРМИРОВКИ ВСНХ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА ПО АНКЕТЕ **

18 июля 1918 г. ***

Анкета, разработанная статистическим Бюро отдела снабжения и нормировки, была произведена отделом твердых цен ВСНХ и разослана в 25 главков и центров производственных отделов ВСНХ ****.

Получено было 18 ответов, причем наиболее обстоятельные ответы дали Центротекстиль, Шерстяная секция и Главконефть.

Целью предпринятой анкеты было установление практической постановки дела калькуляции в главках и центрах производственных отделов ВСНХ. Выяснилось, что многие главки и центры, как организации, существующие сравнительно недавно, не могли дать сведений на вопросы, предложенные в анкете, а кроме того, сказалось чересчур формальное отношение к анкете, так как некоторые главки и центры ограничились тем, что дали лишь краткие ответы (отписки). По вопросу, предложенному в анкете, о необходимости создания центра, объединяющего все дело установления твердых цен, все главки и центры ответили утвердительно, указав, что считают это дело крайне важным и срочным. Анкета показала, что в главках и центрах методы исчисления себестоимости самые различные и что отсутствует какой-либо единый план или система калькуляции. Большинство главков и центров, в ведение коих входят продукты фискального характера, получают цены, установленные Главным управлением неокладных сборов или Компродом. К числу недостатков существующих методов калькуляции и отсутствию единообразия системы надо отнести то, что в то время как в некоторых главках и центрах (льняной комитет) принимаются рыночные цены на материал и сырье и уже исходя из этих рыночных цен калькулируется цена готовых продуктов — в других производственных отделах ВСНХ (Центротекстиль) пытаются определить нечто вроде твердых цен на сырье и на материалы,

* См. док. № 2.10.

** См. док. № 2.7.

*** Датируется по протоколу совещания (см. док. № 2.8).

**** Опущен перечень отделов, ответивших на анкету.

идущие в переработку, и, уже основываясь на этом, исчисляют твердые цены на изделия.

Для отдела топлива ВСНХ характерным принципом, положенным в основание исчисления себестоимости нефти и продуктов ее, является то, что при калькуляции особенно принимается во внимание стоимость эквивалентов других видов топлива и соотношение цен между другими сортами топлива. Того же принципа соотносительности между ценами на освещение (стоимость осветительной энергии электрической и стоимость одного фунта керосина) придерживается при установлении цены на электрическую энергию отдел электротехнической промышленности ВСНХ.

Отдел химической промышленности ВСНХ, имеющий наибольшее число входящих в него главков и центров, является наиболее беспомощным в деле установления твердых цен, и пока при отделе не имеется ни подотдела, ни секции твердых цен. В различных главках цены устанавливаются различным путем: цены устанавливаются либо в центре, либо на местах. Установленная цена действует без срока повсеместно лишь с разницей на провоз (Центрорезина), или же порайонно; причем в зависимости от местных условий районным комитетам предоставляется право понижать установленные цены (Главкожа).

Дело калькуляции более хорошо поставлено в Главкоже, так как эта организация прочно налажена и существует давно.

Полученные ответы на предложенный в анкете пункт 8-й (даются ли главками периодические сведения по установленным ценам и об известных им ценах) в большинстве отрицательные, показывают достаточно наглядно необходимость создания Бюро цен (Центроцена), где были бы сосредоточены все сведения об ценах, как-то: рыночные, твердые, нормировочные, реквизиционные.

Такое Бюро необходимо, так как имеется целый ряд запросов различных организаций, комиссариатов, в которых запрашиваются цены на отдельные предметы.

Сильное влияние заграницы при установлении твердых цен на сырые материалы указывается рядом главков отдела химической промышленности ВСНХ; так как химическая промышленность сильно стеснена получением химических продуктов преимущественно из заграницы, и отсутствие в настоящее время импорта действует повышающим образом на цены готовых продуктов (Главсахар, Центрочай, Центрорезина, Центроспичка, Главкожа, Центромыло). Несмотря на неполноту полученных ответов, все же сводка полученного материала дает весьма интересные сведения о тех способах калькулирования и установления твердых цен, путем которых сейчас происходит фиксация цен.

Получены были одновременно с ответами на анкету от некоторых главков примерные калькуляции (Главкожа, Центроспичка, отдел электротехнической промышленности ВСНХ).

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 39—41. Копия.

№ 2.10

ИНСТРУКЦИЯ КОМИССИИ ЦЕН ПРИ ВСНХ

18 июля 1918 г. *

1) Комиссия цен ВСНХ организуется при отделе снабжения и нормировки ВСНХ, в подотделе твердых цен.

2) Комиссия цен ВСНХ объединяет все отделы ВСНХ в деле установления твердых цен и дает руководящие указания в вопросах фиксации цен, как-то:

* Датируется по протоколу совещания. (см. док. № 2.8).

а) на какие предметы массового потребления должны быть выработаны цены,

б) на какой период действуют установленные цены,

в) на какие районы распространяются эти цены,

г) на какие именно предметы массового потребления цены подлежат пересмотру и т. д.

3) Вся подготовительная работа (калькуляция) производится предварительно калькуляционной секцией соответствующего производственного отдела ВСНХ, а затем выносится на рассмотрение и окончательное заключение Комиссии цен ВСНХ, которая принимает то или другое решение и передает затем для скрепления в Президиум ВСНХ.

4) Комиссия цен ВСНХ, будучи практическим рабочим аппаратом в деле установления твердых цен, конструируется из представителей отделов ВСНХ следующим образом:

1. Отдел металлов	1 представитель.
2. Отдел топлива	1 представитель.
3. Отдел волокнистых веществ (Центротекстиль)	1 представитель.
4. Отдел химической промышленности . .	1 представитель.
5. Отдел электротехнический	1 представитель.
6. Отдел кожевенный	1 представитель.
7. Отдел дерева и бумаги	1 представитель.
8. Отдел транспорта (калькуляционный отдел)	1 представитель.
9. Отдел организации производства . .	1 представитель.
10. Отдел экономических обследований . .	1 представитель.
11. Отдел переписки и статистики	1 представитель.
12. Отдел снабжения и нормировки . . .	2 представителя.

Примечание. В каждом отдельном случае вызываются представители тех главков и центров, дела коих будут рассматриваться в совещании Комиссией цен ВСНХ.

5) Кроме того, привлекаются с правом решающего голоса представители:

1. ВЦСПС	1 представитель.
2. Комиссариата финансов	1 представитель.
3. Комиссариата труда	1 представитель.
4. Кооперации — Всероссийский Союз потребительских обществ	1 представитель.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, л. 53. Копия.

№ 2.11

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ ТВЕРДЫХ ЦЕН

18 июля 1918 г. *

I

а) Комитет твердых цен устанавливает предельные цены на предметы массового потребления и элементы их производства, вырабатывает товарно-трудовые эквиваленты для общественного обмена.

б) Комитету твердых цен предоставляется право требовать всякого рода сведения от всяких государственных, общественных учреждений, предприятий, частных лиц, а также устанавливать сроки доставления этих сведений.

в) Комитету твердых цен предоставляется право осматривать книги и документы государственных и общественных учреждений, а также предприятий, частных лиц и обществ и производить самостоятельное обследование.

г) Никто не может устанавливать других предельных цен на те продукты и предметы массового потребления, цены на каковые будут установлены Комитетом твердых цен.

д) Устанавливаемые Комитетом твердые цены утверждаются Председателем ВСНХ и Комиссариатом снабжения.

е) Все органы, занимающиеся исчислением цен, обязуются согласовывать свои статистические и калькуляционные методы с методами, установленными Комитетом твердых цен.

II

Комитет твердых цен состоит из 9 человек. Кандидатуры членов Комитета твердых цен получают предварительное заключение Всероссийского Совета Профессиональных Союзов и крестьянской секции ЦИК. Окончательное утверждение членов Комитета твердых цен производится совместно Председателем ВСНХ и Комиссаром по продовольствию.

III

На содержание Комитета твердых цен [и его] технического персонала необходимые расходы по производству работ средства отпускаются в обычном сметном порядке точно так же, как и отчеты в израсходовании отпускаемых средств **.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, д. 4, л. 256. Заверенная копия.

---

* Дата утверждения положения Президиумом ВСНХ.

** Проект положения о Комитете цен был разработан комиссией, избранной на созванном ВСНХ 19 мая 1918 г. совещании по вопросу о нормировке цен (см. «Народное хозяйство», 1918, № 4, стр. 26—28). Проект был вынесен на рассмотрение секции по товарообмену I Всероссийского съезда Советов народного хозяйства (31 мая — 3 июня 1918 г.). В резолюции секции была подчеркнута необходимость образования Комитета цен. На заседании Президиума ВСНХ 18 июля 1918 г. было принято решение образовать Комитет твердых цен и утвердить положение о нем. Однако фактически Комитет цен ВСНХ начал функционировать в декабре 1918 г. после выхода декрета СНК от 21 ноября 1918 г. «Об организации снабжения» (см. док. № 1.24, 2.14).

№ 2.12

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОМИССИИ ПО ВЫРАБОТКЕ ТВЕРДЫХ ЦЕН НА ПРЕДМЕТЫ МАССОВОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ *

7 августа 1918 г.

Слушали: об утверждении Комиссии по выработке твердых цен.

Постановили: утвердить Комиссию по выработке твердых цен на предметы массового потребления...

Снестись с Комиссариатом продовольствия, Центросоюзом, Всероссийским советом рабочих кооперативов и Народно-кооперативным банком о включении их представителей в комиссию по выработке твердых цен на предметы массового потребления.

Созыв вышеуказанной Комиссии поручить тов. Смит-Фалькнер.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1 п, д. 4, л. 13. Копия.

№ 2.13

ОТЧЕТ ПОДОТДЕЛА ТВЕРДЫХ ЦЕН ПРИ ОТДЕЛЕ СНАБЖЕНИЯ И НОРМИРОВКИ ВСНХ О РАБОТЕ ЗА 1918 г.

Не ранее 4 ноября 1918 г. **

В первые же дни возникновения отдела снабжения и нормировки ВСНХ, сама жизнь настоятельно выдвинула очередной и насущный вопрос государственной регулировки цен.

Для планомерного и координированного разрешения проблемы цен при отделе снабжения и нормировки ВСНХ был создан специальный подотдел твердых цен.

Заведующей подотделом твердых цен с момента его организации является тов. Швейцер — член коллегии отдела снабжения и нормировки.

Деятельность подотдела распадается на два периода:

I — со дня его возникновения по сентябрь месяц сего года и

II — с сентября по настоящее время.

За первый период времени главная работа подотдела велась в плоскости выяснения и установления основных принципов нормировки цен.

Для разрешения этой чрезвычайно важной задачи подотделом созывался ряд совещаний из компетентных представителей нормирующих, калькулирующих и оценочных секций производственных отделов ВСНХ, главков, центров, комиссариатов и других ведомств и учреждений, имеющих ближайшее отношение к вопросу о ценах.

Параллельно с этим, подотделом, при участии входящего в него бюро статистики, была предпринята анкета, детально разработанная в отношении

---

* Комиссия по выработке твердых цен была образована Президиумом ВСНХ в соответствии с решением СНК возложить на ВСНХ разработку цен на предметы массового потребления. Это решение СНК принял на основании тезисов В. И. Ленина от 2 августа 1918 г. (см. док. № 1.5).

** Датируется по содержанию.

принципов установления твердых цен, и разослана во все главки и центры, входящие в производственные отделы ВСНХ.

Целью анкеты было установление практической постановки калькуляционного дела в государственных нормирующих органах.

По кардинальному вопросу анкеты — о необходимости создания центра, объединяющего всю работу по установлению твердых цен — запрошенные органы высказались утвердительно, указав, что считают этот вопрос крайне важным и срочным.

Анкета также указала на отсутствие единого плана или однообразной системы постановки калькуляции себестоимости в вышеупомянутых органах. Наряду с этим выяснилась необходимость создания Бюро цен, где были бы сосредоточены все сведения о ценах, как-то: твердых, нормировочных, реквизиционных, заготовочных и розничных, в связи с чем в подотделе была налажена работа по систематизации и сводке сведений о ценах всякого рода, поступавших из центра и с мест, каковая и велась с целью дать подготовительный материал для имеющего быть созданным центр-Комиссии цен ВСНХ, задачей коей, как явствует из предыдущего, является объединение и координация всего дела установления твердых фиксированных цен на все предметы массового потребления и элементы их производства.

Деятельность за второй период, протекавшая с сентября месяца по настоящий момент, представляет собой дальнейшее развитие и применение в работе плана, намеченного в первом периоде, — с одной стороны, непосредственное участие в самом процессе выработки и установления новых цен на предметы широкого, массового потребления, с другой — концентрация и систематизация всех уже действующих на территории Советской республики цен. Сообразно с этим подотдел твердых цен в настоящее время распадается на два составляющих аппарата:

I) Технический аппарат Комиссии цен ВСНХ, слагающийся из секций, созываемых каждый раз из представителей заинтересованных комиссариатов, как-то: Наркомпрода, Комиссариата финансов и т. д. и компетентных представителей учреждений, ведающих данной отраслью, для совместного обсуждения и в случае надобности согласования действий при конфликтах, возникающих при утверждении представляемых в ВСНХ проектов о новых твердых ценах.

При своих решениях секции руководствуются принятыми комиссией ВСНХ общими принципами фиксации цен в отношении согласования их с новыми ценами на хлеб (20-кратного повышения цен против цен довоенного времени 1914 г.).

За отчетный период секции собирались несколько раз и рассмотрели проект обязательных постановлений о твердых ценах на кожу, нефтепродукты, изделия резиновой промышленности, махорку-сырье, мануфактурные ткани и компоненты текстильного производства.

Из общего числа совещаний следует упомянуть о заседании специальной комиссии из представителей Продрасмета и отделения твердых цен отдела металла ВСНХ 4 ноября с. г. для разрешения принципиального вопроса об урегулировании применения твердых цен областными совнархозами и об установлении порядка выработки справочных цен на металлы и изделия из них и т. д.

II) Бюро цен является техническим аппаратом, в тесном смысле обслуживающим Комиссию цен ВСНХ. Создание Бюро цен вызвано необходимостью правильного, срочного и непосредственного удовлетворения запросов центральных и местных правительственных учреждений сведениями и справками всякого рода о ценах на различные предметы. Для выполнения этих заданий Бюро цен в настоящее время ведется работа по концентрации всевозможных справок и сведений о ценах, систематизации и периодической сводке справочно-информационного материала в таблицы определенного статистического шаблона, выработанного совместно с бюро статистики.

Бюро цен следит за всеми официальными постановлениями о ценах,

публикуемых в официозах и периодических изданиях главков и центров и прочих учреждений, имеющих касательство к ценам, входит в тесный контакт с этими учреждениями.

За истекший октябрь месяц Бюро цен удалось собрать все твердые и значительную часть справочных цен на предметы продовольствия и продукты добывающей и обрабатывающей промышленности, расположенные по нижеследующей принятой Бюро цен классификации производства в вышеупомянутых таблицах:

1) пищевые вещества (хлеба — продовольственные, крупяные, кормовые; продукты — мясные, молочные, фуражные; растительные семена),

2) топливо (твердое и жидкое),

3) металлы и изделия из них (черные металлы и изделия прокатной промышленности, цветные металлы, трубы, стрелочные переводы),

4) строительные материалы,

5) химическое производство (в тесном смысле производство бумажное, кожевенное, растительных масел, жмыхов, мыловаренное, резиновое, табачное и чайное),

6) текстильное производство (шерсть, пряжа льняная очесочная, нитки, миткаль, хлопчатобумажная ткань).

Эти таблицы легли в основу «Справочника цен», который предлагается выпускать периодически. Первый выпуск уже готов и направлен 14 октября с. г. в Управление государственными типографиями для сдачи в печать. Собранные в этом «Справочнике» и приведенные в известную систему цены расположены и сгруппированы следующим образом: все цены на предметы массового потребления разделены на две группы — цены справочные и твердые.

Справочные цены в свою очередь распадаются на: 1) заготовочные, 2) нормировочные, 3) рыночные.

Твердые цены: 1) пересмотренные и вновь установленные в соответствии с новыми ценами на хлеб, 2) несогласованные с новыми ценами на хлеб и действующие поныне и 3) впервые установленные.

В каждом отдельном случае по возможности указан источник получения сведений, а также время установления и срок действия цен.

Многочисленные требования и просьбы центральных и местных учреждений о присылке какого-нибудь сборника существующих цен указывают на ту жизненную потребность в «Справочнике цен», шаги к изданию которого уже предприняты.

Наряду с этим бюро цен совместно со статистическим бюро предпринята разработка материалов о движении цен, охватывающих разные группы массового потребления за определенные периоды года. По окончании сведения данных о повышении цен Бюро предполагает полученные результаты представить в виде диаграмм.

В порядке текущей работы за октябрь месяц подотдел твердых цен разрешил ряд принципиальных дел, выполнил свыше 80 устных и 60 письменных запросов центральных и местных учреждений, как-то: совнархозов, совдепов, комиссариатов и т. д., запрашивавших о самых разнообразных справочных в бо́льших случаях о всех твердых ценах, действующих на территории Российской республики.

Нижепомещенные 2 таблицы дают более рельефную картину работы Бюро цен в области снабжения учреждений справками о всевозможных ценах.

В дальнейшем для бо́льшей продуктивности и дифференциации работы предполагается разбить подотдел твердых цен на следующие тесно связанные между собой части:

I) технический аппарат Комиссии цен и

II) Бюро цен, подразделяющееся на:

а) справочное бюро,

б) агентурное бюро,

в) бюро статистики,
г) редакционно-издательское и
д) делопроизводство.

В настоящее время подотдел твердых цен занят более подробной разработкой схемы функций всех вышеперечисленных составных его частей *.

Таблица I

Наименование учреждения	За истекший период с октября месяца с. г. исполнено справок			
	из центра	с мест	всего	в % отношении к общему числу справок
1. Отделы ВСНХ (главки и центры)	25		25	17
2. Совнархозы	6	40	46	32,5
3. Комиссариаты	30	6	46	26
4. Комитеты цен		2	2	1,5
5. Разные	19	13	32	23
Итого	80	61	141	100

Таблица II

Классификация производств	За истекший период с октября месяца с. г. исполнено справок	
	в цифрах	в % отношении к общему числу справок
1. Металлы и металлические изделия . .	94	31
2. Текстильное производство	51	17
3. Химические вещества	43	14,5
4. Кожевенное производство	31	10,25
5. Пищевые вещества	26	9
6. Разные	27	9
7. Топливо	16	5,25
8. Строительные материалы	12	4
Итого . .	299	100

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 1—3. Копия.

* С января 1919 г. подотдел твердых цен в полном составе влился в Комитет цен.

№ 2.14

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СОСТАВА КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ ВСНХ

30 ноября 1918 г.

п. 3. Утвердить Комитет цен при ВСНХ в следующем составе под председательством т. Милютина:

1) от ВСНХ . . . . . 2 представителя,
2) от Наркомата продовольствия . . . . 1 представитель,
3) от ВЦСПС . . . . . 1 представитель,
4) от Наркомата финансов . . . . . 1 представитель,
5) от Наркомата труда . . . . . 1 представитель,
6) от кооперации . . . . . 1 представитель.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1п, д. 4, лл. 451—452. Подлинник.

№ 2.15

ПРОТОКОЛ № 2 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ВСНХ О РАЗРАБОТКЕ ПРИНЦИПОВ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

30 декабря 1918 г.

1. Слушали: заседание открывается кратким вступительным словом Председателя Комитета цен тов. В. Милютина, информирующего собрание о постановлениях, принятых на первом заседании Комитета цен от 11 декабря 1918 г.

Настоящее собрание созвано для решения ряда вопросов по калькуляции себестоимости.

Слово предоставляется докладчику, заведующему калькуляционно-нормировочным отделом Центротекстиля тов. Зотову.

Указав в начале своего сообщения на необходимость немедленного разрешения ряда принципиальных вопросов, связанных и обусловленных предложенным Комитетом цен ВСНХ пересмотром цен на изделия текстильной промышленности, докладчик предлагает при фиксации цен установить точную себестоимость и определенный процент начисления в пользу государства.

Далее докладчик обращается к собранию Комитета цен с целым рядом вопросов, на которые считает необходимым иметь определенный ответ, в связи с производящейся в Центротекстиле калькуляцией себестоимости:

1. Должно ли в новой твердой цене быть отмечено предполагаемое увеличение заработной платы и в каком размере.

2. Вопрос о накладных расходах на сырье, слагающихся из налогов, которые распадаются: на местный чрезвычайный революционный налог, налог на Красную Армию, содержание лиц, призванных на военную службу, гербовый сбор и т. д.

3. Вопрос о страховании. Должны ли национализированные фабрики уплачивать страховые премии, в какую рубрику отнести [их] и в каком процентном размере разложить на продукты.

4. Вопрос об амортизации. Должны ли производиться отчисления в амортизационный капитал и на каких основаниях.

5. Вопрос о покрытии организационных расходов распределительных органов (Центротекстиля, районтекстилей, кустовых управлений и т. д.).

6. Вопрос о простое фабрик и топливе.

7. Вопрос о полуфабрикатах, идущих в дальнейшую переработку того же и иного типа производства.

Далее по докладу открываются общие прения.

Представитель Наркомфина тов. Боголепов, возражая против исчисления себестоимости, базирующейся на старых капиталистических началах, указывает на то, что в цену должны входить не только фабричные расходы, но также общегосударственные, как-то: расходы по образованию, содержанию армии и так далее, что может обусловить начисление в пользу государства в размере от двухсот до трехсот процентов. Далее тов. Боголепов указывает, что некоторые расходные статьи могут быть выкинуты, как-то: местные налоги, чрезвычайный революционный налог (обложению коими национализированные предприятия не подлежат) и страхование. Что касается самого размера начисления, то, надо полагать, он будет варьироваться.

В отношении текстильной промышленности Комиссариат финансов предлагает установить возможно высокое обложение, полагая, что соответствующая финансовая политика надбавок продиктована необходимостью оздоровления денежной системы для борьбы с растущей эмиссией, в частности, в отношении мануфактуры проектируется установить стопроцентное начисление к сумме себестоимости.

Представитель Наркомпрода тов. Фрумкин возражает против высокого процентного начисления, предложенного Наркомфином, считая необходимым лишь умеренное отчисление в пользу государства.

Тов. Милютин считает невозможным подходить к проблеме цен с точки зрения финансового баланса, полагая, что в области установления твердых цен главным фактором является политика товарообмена, вследствие чего стоит за минимальное повышение твердых цен в размере до 30%, из коих в калькуляции себестоимости 15% должно пасть на предполагаемое 50% повышение заработной платы, 5—6% — на организационные расходы центральных учреждений и 10% — на государственный налог (начисление в пользу государства).

Представитель Наркомфина тов. Боголепов считает необязательным связывание политики цен с хлебными ценами, указывая на существование нелегального рынка, где цена единицы хлебного товара изменилась в несколько сот раз сравнительно с ценами довоенного времени 1914 г. Касаясь в дальнейшем вопроса о финансовой политике в проблеме цен, тов. Боголепов подчеркнул, что только путем сильного обложения мануфактуры возможно оздоровление нашей финансовой системы.

1. Представитель Наркомпрода предлагает собранию вынести принципиальное постановление о размере процентного начисления в пользу государства, настаивая со своей стороны на государственном обложении в размере 10%.

Предложение представителя Наркомпрода ставится на баллотировку, принимается подавляющим большинством голосов.

Постановили: при исчислении новых твердых цен на твердые действующие цены на мануфактурные товары начислять 10% в пользу государства.

Особое мнение Наркомфина: Наркомфин полагает необходимым при исчислении цен на мануфактурные товары установить начисление в пользу государства в размере 100% сверх себестоимости и считает необходимым перенести разрешение вопроса разногласий в Совнарком.

2. Слушали: заслушивается предложение представителя Наркомпрода о поручении разработки проекта способов взимания налогов Наркомфину, а равно и установление списков товаров, подлежащих обложению, а также размер начисления в каждом отдельном случае.

Постановили: обязать Наркомфин представить в следующем заседании Комитета цен означенный проект.

3. Слушали: обсуждение основ калькуляции продажных твердых цен:

а) вопрос о повышении заработной платы;

б) обсуждение вопроса о накладных расходах: 1) местные, 2) чрезвычайные или революционные, 3) налог на Красную Армию, 4) содержание лиц, призванных на военную службу, 5) гербовой сбор;

в) вопрос о страховании и амортизации;

г) вопрос о больничном сборе и кассе безработных;

д) вопрос о покрытии расходов по содержанию распределительных органов;

е) вопрос о расходах по транспорту;

ж) вопрос о двухдневном простое хлопчатобумажных фабрик;

з) вопрос о полуфабрикатах:

1. Идущих в дальнейшую переработку того же типа производства.

2. Идущих в дальнейшую переработку иного типа производства.

Постановили: а) исходить в калькуляционном расчете из предполагаемого Наркомтрудом повышения заработной платы в размере 50%;

б) 1 — местные налоги не включать в калькуляцию себестоимости, исходя из того, что национализированные предприятия не должны подлежать таковому обложению и местные учреждения обеспечиваются сметным порядком;

2, 3, 4 и 5 — при исчислении цен исключить все перечисленные виды налогов, за исключением содержания лиц, призванных на военную службу, каковой налог остается в силе;

в) по вопросу о страховании: национализированные предприятия, здания, машины и товары не страхуют. Частная и кустарная промышленность по своему желанию делают отчисления в продажную цену, страховка вводится на старых основаниях.

По вопросу об амортизации: национализированные предприятия отчислений в амортизационный капитал не производят, а получают деньги на покупку машин и новые постройки по сметам. Частная и мелкая промышленность отчисляет по установленным нормам 10% стоимости деревянных построек и 5% со стоимости каменных зданий и машин, стоимость рассчитывается по первоначальной записи, а для приобретенных после августа 1914 года — по действительной стоимости и пересчету не подлежит. В продажную цену амортизация насчитывается на тех же основаниях, как указано выше для частных предприятий. С товаров, сданных национализированными предприятиями, соответственная сумма удерживается непосредственно для покрытия соответствующих расходов государства;

г) оставить в старом размере, т. е. в больничную кассу 10%, в кассу безработных 4%;

д) установить общую 5% надбавку;

е) включить на эту статью 8%;

ж) учитывать этот фактор;

з) 1. Постановили делать скидку в размере 20%, слагающихся из статьи по транспорту 8%, государственного налога 10% и частичного уменьшения статьи организационных расходов 2%.

2. Никаких скидок не делать и исчислять по твердым ценам.

ЦГАНХ СССР, ф. 3984, оп. 1, д. 332, лл. 7—8 об. Копия.

№ 2.16

ПРЕДИСЛОВИЕ К «СПРАВОЧНИКУ ЦЕН ТВЕРДЫХ, ПРЕДЕЛЬНЫХ, НОРМИРОВОЧНЫХ, ЗАГОТОВОЧНЫХ И СПРАВОЧНЫХ»

Февраль 1919 г.

Вопрос о создании единого центра, где были бы сосредоточены все сведения о ценах на предметы массового, широкого потребления, а также по возможности и цены, относящиеся ко всем без исключения предметам и продуктам рынка, товарообмена, в настоящее время настоятельно выдвигается вперед самой жизнью.

Этот «Всероссийский прейскурант» должен объять и привести в определенный систематизированный порядок все цены, как-то: твердые, т. е. установленные государством, как нечто строго незыблемое и не подлежащее никакому изменению в течение определенного срока; нормировочные цены, т. е. изданные обязательным постановлением на некоторый срок с тем, что возможен пересмотр их и в связи с этим окончательное закрепление нормировочных цен в твердые; реквизиционные цены и, наконец, цены рыночные (справочные), т. е. вольной купли-продажи, где таковые еще сохранились.

Порядок опубликования цен, существующий сейчас, когда тот или другой центр или главк, регулирующий данную отрасль промышленности, печатает выработанные и установленные им цены в своем печатном органе (бюллетень, известия) или же иногда доводит об этом до всеобщего сведения путем опубликования в официальных «Известиях», не всегда, к сожалению, дает желаемый результат, так как издаваемые печатные бюллетени не могут быть рассылаемы во все организации и ведомства.

Между тем целый ряд запросов, обращенных в ВСНХ со стороны ряда местных советов народного хозяйства, а также других учреждений, иногда даже в центре, запросов с просьбой сообщить сведения, на какие предметы имеются установленные цены, и вместе с тем указать самые цены, до сих пор не могли быть вполне удовлетворены.

Комитет цен при ВСНХ, получая ежедневно самые различные запросы, касающиеся как самих установленных цен на различные определенные предметы, так равно и справки общего характера (справки о всех существующих ценах вообще), полагает, что выпускаемый им сборник — «Справочник цен» будет служить наилучшим исчерпывающим ответом на всякого рода запросы о ценах, запросы, идущие в настоящее время не только с мест (областные и губернские СНХ и другие местные правительственные и частные учреждения), но также поступающие из центральных учреждений и организаций.

«Справочник цен твердых, предельных, нормировочных, заготовочных и справочных». Изд. Комитета цен ВСНХ, 1919, № 1, стр. 3.

№ 2.17

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «ОБ ОБЪЕДИНЕНИИ ТЕАТРАЛЬНОГО ДЕЛА» *

26 августа 1919 г.

6. Установление цен на места в зрительном зале определяется Центротеатром, по соглашению с коллегией Народного комиссариата по просвещению и Народного комиссариата финансов, на основании заключения местных отделов народного образования **.

СУ, 1919, № 44, ст. 440.

№ 2.18

ДЕКРЕТ СНК «О ПЕРЕХОДЕ ФОТОГРАФИЧЕСКОЙ И КИНЕМАТОГРАФИЧЕСКОЙ ТОРГОВЛИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ВЕДЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПРОСВЕЩЕНИЯ» ***

27 августа 1919 г.

1. Вся фотографическая и кинематографическая торговля и промышленность как в отношении своей организации, так и для снабжения и распределения относящихся сюда технических средств и материалов передается на всей территории РСФСР в ведение Народного комиссариата просвещения.

2. Для этой цели Народному комиссариату просвещения предоставляется право: а) национализации по соглашению с Высшим советом народного хозяйства как отдельных фото-кино-предприятий, так и всей фото-кино-промышленности; б) реквизиции предприятий и фото-кино-товаров, материалов и инструментов; в) установления твердых и предельных цен на фото-кино-сырье и фабрикаты; г) производства учета и контроля фото-кино-торговли и промышленности и д) регулирования всей фото-кино-торговли и промышленности путем издания всякого рода постановлений, обязательных для предприятий и частных лиц, а равно и для Советских учреждений, поскольку они имеют отношение к фото-кино-делу.

СУ, 1919, № 44, ст. 433

№ 2.19

ОТЧЕТ КОМИТЕТА ЦЕН ВСНХ О РАБОТЕ ЗА ЯНВАРЬ—СЕНТЯБРЬ 1919 г.

Не ранее 10 октября 1919 г. ****

Согласно постановлению Президиума ВСНХ от 18 июля и 30 сентября 1918 г. ***** при Президиуме был учрежден Комитет твердых цен, в задачи которого было положено объединение и руководящая роль в деле установления

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным и Народным Комиссаром по просвещению А. В. Луначарским.

** Центротеатр — Центральный Комитет для урегулирования театрального дела России при Наркомате просвещения. Этим же декретом СНК Председателем Центротеатра назначался Нарком по просвещению.

*** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

**** Датируется по содержанию.

***** Видимо, в тексте ошибка. Состав Комитета цен ВСНХ утвержден 30 ноября 1918 г. (см. док. № 2.14).

твердых (продажных) и предельных (закупочных) цен на все предметы широкого массового потребления, на продукты сельского хозяйства и промышленности, а также на исходные материалы (сырье), полуфабрикаты и элементы их производства. Отчасти эта работа уже и раньше производилась в подотделе твердых цен отдела снабжения и нормировки, и когда в конце января 1919 г. отдел снабжения и нормировки был реорганизован, — один из подотделов его, а именно, подотдел твердых цен вошел с готовым аппаратом и со всеми материалами в Комитет цен. Таким образом, официально Комитет цен существует с 28 января 1919 г. Являясь высшим органом, ведающим всем делом установления твердых цен по всей республике, Комитет цен имеет в своем составе следующее представительство:

1) От ВСНХ — 2, 2) от Народного комиссариата по продовольствию — 1, 3) от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов — 1, 4) от Народного комиссариата финансов — 1, 5) от Народного комиссариата труда — 1, 6) от кооперации (Всероссийского Союза потребительских обществ) — 1.

Вся предварительная работа по рассмотрению представляемых главками и центрами, а также Наркомпродом и Наркомфином материалов (калькуляции себестоимости, размеры начислений в пользу распределительных органов, обложение тех или других товаров в пользу государства и т. д.) происходит в согласовательных комиссиях, созываемых Комитетом цен. В работах согласовательных комиссий принимают обязательное участие представители Наркомфина, Наркомпрода и в соответствующих случаях Главпродукта, Наркомгоскона, а также представители учреждений и заинтересованных организаций, причем каждый раз в качестве докладчиков вызываются соответственные специалисты. В заседаниях согласовательных комиссий происходит детальное рассмотрение представляемых производственных калькуляций себестоимости.

Одним из способов проверки твердых цен, предположенных к утверждению, является система коэффициентов повышения, т. е. принимается во внимание довоенная цена, последняя существующая и отношение указанных двух величин к новой проектируемой твердой цене; таким образом, устанавливается приблизительно довоенное соотношение между ценами различных продуктов, так как при каждом пересмотре цен применяется один и тот же коэффициент повышения. Первоначально предполагалось производить пересмотр цен каждые три месяца, т. е. по четвертям года; но ввиду большой сложности такого частого пересмотра цен и главным образом вследствие того, что цены на продукты сельского хозяйства (хлеб, мука, картофель, сено, овес, солома и т. д.) устанавливаются на годовой период, Комитет цен производит генеральный пересмотр твердых цен лишь два раза в год, приурочивая сроки к моментам изменения хлебных цен, т. е. к 1 сентября, а также ко времени изменения ставок заработной платы.

Первый раз пересмотр цен имел место в сентябре 1918 г., второй пересмотр — в феврале 1919 г. и третий раз — в сентябре 1919 г. Первый пересмотр цен состоялся в связи с изменением твердой цены на хлеб осенью 1918 г., ввиду необходимости повысить цены и на продукты городской промышленности, чтобы восстановить прежнее соотношение между продуктами сельской и городской промышленности. В результате цены на главнейшие продукты обрабатывающей промышленности были повышены в среднем в 25 раз по сравнению с ценами, существовавшими в 1914 г. Февральский пересмотр цен 1919 г. явился следствием повышения заработной платы на 50—75%. При этом пересмотре исходили из себестоимости товара, прибавляя сюда начисления в пользу государства и распределительных органов. В результате коэффициенты повышения по сравнению с довоенными ценами выразились: для хлебов — 25—22 *, для продуктов обрабатывающей промышленности — 50—60, для материалов и сырья — от 12 до 20. При последнем

* Так в документе.

пересмотре цен в сентябре 1919 г. коэффициенты повышения по отношению к довоенным ценам выразились приблизительно в размере от 120 до 150 для готовых продуктов, для сырья и материалов в размере от 30 до 60.

По 10 октября 1919 г. всего состоялось 22 пленарных заседания Комитета цен под председательством т. Милютина и 94 заседания согласовательных комиссий, где происходила вся предварительная работа по проверке и рассмотрению представленных в Комитет цен, калькуляций и предлагаемых твердых цен.

Комитетом цен были рассмотрены и утверждены цены: 1) текстильной промышленности (хлопок, хлопчатобумажная пряжа, ткани, хлопчатобумажный лоскут, вата, шерсть, сукно, швейные нитки, чулочная пряжа, лен, льняная пряжа и нитки, льняные ткани, искусственный барашек, пенька, шерстяные и полушерстяные ткани, шелк-сырец и шелковые ткани и т. д.) всего 975 названий; 2) кожевенной промышленности (шкуры сырые и выделанные, кожи крупного и мелкого скота, кожевенные товары, как-то: раскрой, обувь армейская и гражданская, крестьянская упряжь, приводные ремни) — 124 названия; 3) металлической промышленности (черные металлы, чугун, лом чугунный, сортовое железо, рельсы, ферро-сплавы, подковные гвозди, проволока, простейшие металлические изделия, винты, гайки, заклепки, трубы, швейные машины, часы, стрелочные переводы, цветные металлы) около 350 названий; 4) сельскохозяйственные машины и орудия — 77 названий; 5) подвижной железнодорожный состав (паровозы, вагоны и запасные части к ним) — 82 названия; 6) резиновой промышленности (галоши, резиновые подошвенные пластины, резиновые предохранители каблуков, грузо-шины и автомобильные шины, технические резиновые изделия, резиновые рукава и трубки, хирургические и разные предметы, канцелярские и школьные принадлежности, резиновые ремни, асбестовые изделия) всего 315 названий; 7) химической промышленности (мыла хозяйственные и туалетные, свечи стеариновые, техническое сало, спички, сахар и сахарные изделия, свекловица, идущая для сахарной промышленности, бумага и картон, наиупотребительнейшие краски, идущие для нужд промышленности, содовые продукты, каменный уголь, нефть, нефтяные остатки и нефтепродукты (бензин, осветительные и смазочные масла, колесные мази) около 720 названий; 8) выделенная отдельно группа химических продуктов, потребляемых в кожевенном производстве; 9) продукты, получаемые при химической обработке дерева (ацетон, смола, деготь, вар и т. д.) — 215 названий; 10) меха выделанные, крашенные и некрашенные около 492 названий; 11) махорка, табачные изделия и гильзы — 45 названий; 12) продукты крахмало-паточной промышленности, растительные масла и масличные семена — 95 названий; 13) стекольно-фарфоровой промышленности (оконное стекло, чашки чайные и блюдца фарфоровые, фаянсовые изделия, сортовая посуда, ламповые изделия, бутылки, санитарный фарфор, техническое стекло, аптекарское стекло и зеркала) — 435 названий.

Из вышеперечисленного обширного списка предметов, на которые Комитетом цен были установлены твердые цены, видно, что Комитету цен в его работе удалось охватить не только большую часть готовых продуктов обрабатывающей промышленности, но и целый ряд полуфабрикатов; также была начата работа по установлению твердых цен на исходные материалы — сырье.

Установление Комитетом цен твердых цен на сырье и вспомогательные материалы внесло большую определенность в представляемые различными главками и центрами калькуляции себестоимости, так как до сего времени главнейшим затруднением в исчислении фабричной себестоимости являлось отсутствие зафиксированных цен на исходные материалы и сырье. С установлением твердых цен на сырье и вспомогательные материалы главки и центры получили возможность давать более обоснованные калькуляции и фиксировать производственную себестоимость продуктов на более продолжительный

срок, так как теперь устранялось влияние цен вольного рынка, подверженных частым изменениям.

Для внесения большей ясности и однообразия при исчислении себестоимости Комитет цен разработал и разослал во все главки и центры подробную инструкцию о составлении калькуляции *.

До сего времени цены одной лишь группы предметов — электротехнической промышленности — остались ненормированными, ввиду большой сложности производства и также вследствие того, что большинство предметов этой промышленности являются заграничного производства.

Существующее при Комитете цен бюро справок вызвано необходимостью правильного и срочного удовлетворения запросов центральных и местных правительственных учреждений со справками о ценах на различные предметы.

В настоящее время бюро справок сообщает все сведения о ценах, регистрирует официальные постановления о ценах, публикуемых в официозах и периодических изданиях главков и центров и прочих учреждений, имеющих касательство к ценам.

В порядке текущей работы бюро справок выполнило запросов центральных и местных учреждений, как-то: совнархозов, совдепов, комиссариатов, заводоуправлений и т. д., всего 430, представленных для большей наглядности в следующей таблице:

№ по порядку	Наименование учреждений	Справки		
		устные	письменные	всего
1	2	3	4	5
1	Отделы ВСНХ	15	23	38
2	Главки и центры ВСНХ	39	25	64
3	Губернские совнархозы и райсовнархозы	18	71	89
4	Уездные СНХ и экономические отделы совдепов	6	35	41
5	Народные комиссариаты (за исключением военного)	21	16	37
6	Народный комиссариат по военным делам . . .	32	44	76
7	Правления национализированных предприятий . .	27	7	34
8	Кооперативные организации	8	—	8
9	Разные	27	16	43
	Всего . . .	193	237	430

Наконец, Комитетом цен в настоящее время ведется срочная работа по изданию второго выпуска «Справочника цен», в который войдут все цены как продуктов обрабатывающей промышленности, так и сельского хозяйства.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 4—5 об. Копия.

---

* Инструкция не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 5).

№ 2.20

ОТЧЕТ КОМИТЕТА ЦЕН ВСНХ О РАБОТЕ ЗА ОКТЯБРЬ 1919 г.

20 октября 1919 г.

Сейчас же после утверждения новых твердых цен на главнейшие продукты промышленности и сельского хозяйства, состоявшегося в сентябре сего года, Комитету цен пришлось проделать всю работу по дальнейшему пересмотру цен на все прочие продукты, цены на которые подлежат нормировке.

В связи с этим состоялось 36 заседаний согласовательных комиссий, а также 3 заседания пленума Комитета цен под председательством т. Милютина. На этих заседаниях были рассмотрены и впервые утверждены цены: 1) на химические и дубильные материалы, идущие для кожевенной промышленности, 2) на глицерин, как химически чистый, так и идущий для текстильной промышленности (на автомобили), 4) * на стеариновые и восковые свечи, 5) предельные закупочные цены на сырую овчину, 6) твердые цены на парфюмерию, 7) закупочные цены на сахарную свеклу, 8) твердые цены на стекла оконные, 9) на кирпич, алебастр и известь, 10) на продукты химической переработки дерева, 11) на запасные части для железнодорожного подвижного состава, 12) на валенки и перчатки, 13) на выделанную овчину, козлину и изделия из них, 14) на трикотажные изделия, 15) на порох, 16) на минеральные кислоты и некоторые соли.

Кроме того были подвергнуты пересмотру и вновь утверждены новые цены: 1) на шерстянной лоскут и искусственную шерсть, 2) закупочные цены на сырую шерсть, 3) твердые цены на туалетное и хозяйственное мыло и стиральные порошки, 4) на бумагу и картон, 5) на крахмало-паточные продукты, 6) на галоши, 7) на растительные масла и жмыхи, 8) на кондитерские изделия, 9) на деревянную тару для налива растительных масел, 10) на этиловый спирт и сивушные масла.

Ввиду срочности производимой Комитетом цен работы по пересмотру цен заседания согласовательных комиссий происходили ежедневно, а в течение первых двух недель заседания комиссии происходили даже по 2 и по 3 раза в день.

Помимо всей текущей работы по утверждению цен Комитетом цен, были устроены заседания согласовательных комиссий по разрешению ряда специальных вопросов, как-то: 1) о повышении размеров начислений на покрытие расходов по распределению, вопросу, возбужденному губернскими управлениями по распределению продуктов (губпродуктами), причем в этом вопросе значительно заинтересованы кооперативные организации (Центросоюз, Центросекция), которые также считают необходимым повысить размеры распределительных расходов, вопрос этот окончательного разрешения еще не получил ввиду необходимости собрать дополнительные материалы; 2) о способах расчета за соль между Главсолью и Наркомпродом — вопрос этот возник ввиду трудности установления себестоимости добычи соли, каковая колеблется в пределах от 3 руб. — 3 р. 50 к. на Баскунчаке и достигает на пермских заводах 14 руб. за пуд и на Леденском заводе даже до 60 руб. за пуд. Комитетом цен была принята себестоимость добычи соли в 10 руб. за пуд, расходы по распределению должны учитываться на действительной стоимости и вся остальная часть твердой цены, утвержденной в размере 40 руб. за пуд, должна поступать в доход казны; 3) наконец, согласовательной же комиссией был рассмотрен вопрос о пересмотре цен на табак, в смысле понижения их для городского населения, согласно состоявшемуся об этом по-

* Нумерация пунктов документа.

становлению Совнаркома. По этому вопросу Комитет цен постановил распространить скидку в размере 50% с твердых цен для предметов первой необходимости, отпускаемых городскому населению, на все сорта табака. Что же касается цены на махорку, то цену на таковую повысить для негородского населения до 48 руб. за фунт.

Сданный в печать и имеющий появиться в свет в скором будущем «Справочник цен» издается Комитетом цен периодически два раза в год (весною и осенью); выходящий ныне «Спразочник цен» № 2 содержит в себе сведения о ценах на главнейшие продукты массового потребления обрабатывающей промышленности, а также сельского хозяйства и является результатом генерального пересмотра всех твердых цен, произведенного Комитетом цен в сентябре—октябре 1919 г.

Существующее при Комитете цен бюро справок является как бы дополнением и коррективом к издаваемому «Справочнику»; за октябрь месяц удовлетворило 95 устных и 21 письменную справку.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 6—6 об. Копия.

№ 2.21

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ ЦЕН ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСНХ

16 марта 1920 г.

Раздел I

1. Комитет цен при Президиуме ВСНХ является высшим органом, устанавливающим все твердые (продажные) и предельные (закупочные) цены, равно как и нормы натурального товарообмена, действующие на территории РСФСР. В нужных случаях по представлениям заинтересованных ведомств Комитет цен утверждает представленные ему цены в качестве справочных, действующих временно.

2. Задачей Комитета цен является объединение и руководящая роль в деле установления цен на все предметы массового потребления (продукты промышленности и сельского хозяйства), а также на исходные материалы (сырье), полуфабрикаты и элементы их производства.

3. Никто не может устанавливать никаких цен без санкции Комитета цен.

4. Для упорядочения введения твердых цен в советских республиках, входящих в состав РСФСР, в каждой из них при уполномоченном ВСНХ учреждается комиссия цен, работающая на основании выработанных Комитетом цен ВСНХ положений и инструкций *.

5. Комитету цен представляется право требовать всякого рода сведения от всех государственных, общественных учреждений и частных лиц и устанавливать сроки доставления этих сведений и кары за невыполнение их.

6. Все органы, занимающиеся исчислением цен, обязаны согласовать свои калькуляционные методы с методами, установленными Комитетом цен, и руководствоваться инструкциями и директивами последнего.

7. Цены, установленные Комитетом цен, утверждаются председателем ВСНХ и Народным комиссаром по продовольствию. В случае разногласия вопрос поступает на окончательное рассмотрение и утверждение Совета Народных Комиссаров.

---

* На основе данного пункта «Положения» были созданы Комиссии цен при Промбюро союзных республик (см. док. № 2.22; 2.27).

Раздел II

Состав Комитета цен

1. Комитет цен состоит из 7 лиц, причем в состав его входят представители:
1) От ВСНХ — 2, 2) от Наркомпрода — 1, 3) от Наркомфина — 1, 4) от Наркомтруда — 1, 5) от кооперации — 1 (Центросоюза), 6) от Всероссийского Совета Профессиональных Союзов — 1.

Раздел III

1. При Комитете цен образуются согласовательные комиссии, где производится детальное предварительное рассмотрение представленных калькуляций и материалов.
2. Согласовательная комиссия состоит из представителей ВСНХ, Наркомпрода, Наркомфина, кооперации, а также представителей заинтересованных учреждений и организаций, причем в качестве докладчиков вызывается представитель того главка или центра, который представляет свои цены на утверждение.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 1, лл. 10—10 об. Заверенная копия.

№ 2.22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРОМБЮРО УКРАИНЫ О СОЗДАНИИ КОМИССИИ ЦЕН

27 марта 1920 г.

Постановили:

1. Сконструировать Комиссию цен по аналогии с Всероссийской Комиссией, причем Комиссия эта в своих работах руководствуется положением о Комитете цен ВСНХ.
2. Установить порядок утверждения цен согласно постановлению Президиума ВСНХ и НКП.
3. Просить учреждения, входящие в состав Комиссии, делегировать своих представителей в качестве постоянных официальных представителей.
4. Просить представителей ведомств и учреждений — членов комиссии — некоторые практические вопросы, которые являются особенно острыми, поставить на заседание Комиссии цен.
5. К первому заседанию Комиссии предложить отделам Промбюро и учреждениям, ведающим заготовкой сырья, представить данные, характеризующие цены на разные виды сырья, в целях регулирования вопроса о заготовках по твердо установленным ценам.

ЦГАОР УССР, ф. № 573, оп. 1, д. 256, л. 29. Копия.

№ 2.23

ЦИРКУЛЯР ПРОМБЮРО УКРАИНЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ КОМИССИИ ЦЕН

Не ранее 27 марта 1920 г. *

На основании постановления ВСНХ и Наркомпрода от 24 марта 1920 г. о согласовании цен на Украине с ценами РСФСР при Промбюро Украины организована Комиссия цен, ведению которой подлежит рассмотрение и утверждение как справочных, так и твердых, заготовительных, отпускных, прочих цен.

Ввиду необходимости срочного рассмотрения всех цен и приведения таковых к одной системе, Комиссия просит всех уполномоченных Главков, Центров при Промбюро, а также и прочие соответствующие учреждения (Главпродукт, кооперативные объединения — Центросекцию и Центросоюз) срочно представить в Комиссию цен при Промбюро Украины подробно разработанные калькуляции себестоимости продуктов регулируемой промышленности, а также все сведения о ценах на главнейшие продукты сельского хозяйства и основные виды сырья, так как все эти материалы должны лечь в основу всей работы Комиссии цен.

В представляемых производственных калькуляциях должны быть отдельно показаны средние данные по следующим графам:

1. Стоимость сырья.
2. Стоимость топлива.
3. Стоимость вспомогательных материалов.
4. Стоимость обработки (заработная плата).
5. Стоимость ремонта, инвентаря и содержания зданий.
6. Стоимость организационных расходов.
7. Стоимость накладных расходов.
8. Стоимость расходов по транспорту.

Главпродукту надлежит указать отдельно расходы по распределению. Все сведения должны быть представлены не позже чем в 2-недельный срок со дня рассылки сего циркуляра.

ЦГАОР УССР, ф. 573, оп. 1, д. 15, л. 88. Копия.

№ 2.24

ПРОТОКОЛ № 2 ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ЦЕН ПРИ ПРОМБЮРО УКРАИНЫ О ПОЛИТИКЕ ТВЕРДЫХ ЦЕН НА УКРАИНЕ

4 мая 1920 г.

Всем отделам, главкам, центрам и другим подведомственным Промбюро учреждениям.

Организованная при Промбюро Комиссия цен, в задачи которой входит приведение цен на Украине к единой системе, в своем заседании постановила:

1. Для согласования с ценами РСФСР в основу цен на Украине положить цены, утвержденные ВСНХ.

---

* Датируется по содержанию.

2. При проведении их в жизнь принять во внимание все особенности Украины, как-то: украинские цены на хлебные продукты, на живой скот, поясные тарифные ставки и другие основные элементы цен, если таковые имеются.

Примечание. Рыночные цены влиять на калькуляцию не могут. Принимая во внимание отсутствие системы твердых цен на Украине и считая необходимым разработку и проведение их произвести в кратчайший срок, Промбюро категорически предлагает главкам и центрам и другим подведомственным учреждениям в 2-недельный срок, т. е. к 20 мая с. г., не ожидая особого напоминания, собрать и обработать все материалы, касающиеся цен своей отрасли промышленности со всеми фактическими, а не теоретическими справками из других отраслей промышленности, влияющих на производство и цены, и результаты работ представить в Комиссию цен для окончательного рассмотрения и утверждения.

Промбюро со своей стороны просит центральные ведомства, Наркомпрод, Центросоюз, Наркомтрудсобез, Главпродукт и другие ведомства всесторонне пойти навстречу Комиссии цен представлением необходимых материалов и посылкой своих представителей-специалистов на совещания по приглашению главков и центров.

ЦГАОР УССР, ф. 573, оп. 1, д. 15, л. 89. Подлинник.

№ 2.25

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕСТНЫХ ОЦЕНОЧНЫХ КОМИССИЯХ

14 июля 1920 г.

При президиумах губсовнархозов, а в нужных случаях и у совнархозов образуются местные оценочные комиссии, состоящие в ведении одного из членов Президиума ВСНХ.

Местные оценочные комиссии непосредственно подчиняются Комитету цен ВСНХ, действуют согласно его общим инструкциям и испрашиваемым в особо важных случаях указаниям, применяют их в пределах подведомственной им территории в соответствии с местными условиями.

В состав местных оценочных комиссий входят 3 члена:

а) один из членов президиума губсовнархоза либо лицо специально назначаемое в качестве представителя,

б) один представитель губпрофсоюза,

в) один представитель губпродкома.

Заседания местных оценочных комиссий созываются не периодически, а по мере накопления вопросов, подлежащих их разрешению.

Предметом ведения местной оценочной комиссии является:

Во-первых, установление в нужных случаях нормированных цен на такие находящиеся на местах товары, которые еще не включены в круг общегосударственной нормировки.

К ним относятся исключительно:

1) товары, находящиеся на складах совнархоза или подчиненных ему органов, которые должны быть переданы населению или другим ведомствам,

2) продукты производства местных предприятий, находящиеся в непосредственном заведовании совнархоза или его производственных отделов. Местные оценочные комиссии при определении цен товаров, еще не включен-

ных в круг общегосударственной нормировки, руководятся следующими правилами:

а) при отсутствии общегосударственных цен на товары данного качества цена их определяется из сравнения технически вероятного отношения себестоимости выработки других уже нормированных Комитетом цен ВСНХ качеств этого товара;

б) при отсутствии общегосударственных цен на товары всей данной группы цена их определяется из сравнения технически вероятного отношения себестоимости их выработки к себестоимости производственно-ближайшей группы товаров;

в) при отсутствии цен каких-либо производственно-сходных товаров цена данного товара определяется путем того же коэффициента повышения его по сравнению с довоенным временем, что и действующие коэффициенты наиболее общих и основных товарных групп (сырье, топливо, полуфабрикаты и т. д.) в зависимости принадлежности данного товара к той или иной из них.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 4, л. 4—4 об. Копия.

№ 2.26

ИЗ ОТЧЕТА КОМИТЕТА ЦЕН ВСНХ О РАБОТЕ ЗА 1917—1920 гг.

Не ранее 20 ноября 1920 г *

В связи с введением государственной хлебной монополии и установлением твердых цен на сдаваемый хлеб явилась необходимость распространить нормировку цен и на все прочие продукты земледелия и предметы обрабатывающей промышленности. Если в капиталистическом государстве цена строилась на меновом соотношении между деньгами и товаром и подчинялась законам свободной конкуренции, то при национализации всей промышленности и с уничтожением свободной торговли государство неизбежно должно было также взять в свои руки фиксацию цен и тем самым попытаться хотя бы несколько остановить тот бешеный рост цен, одной из главных причин которого являлись, с одной стороны, все увеличивающийся выпуск бумажных денег, а с другой — сильное сокращение товарной производительности. Существующий ныне Комитет цен при Президиуме ВСНХ, задачей которого является проведение государственной политики цен, зародился еще в самом начале организации ВСНХ в Петрограде, в декабре 1917 г., в виде Комиссии цен при Президиуме. Означенная Комиссия существовала вплоть до реорганизации ВСНХ и успела лишь установить цены на подвижной железнодорожный состав (паровозы, вагоны и вагонные части), а также на части сельскохозяйственных машин. По декрету ВСНХ от 30 декабря 1917 г.** должна была быть введена целая сеть комитетов цен на местах. Декрет этот, однако, не был проведен в жизнь, несмотря на то, что он был опубликован. При создании новой схемы ВСНХ, в каковую вошел отдел снабжения и нормировки, работа Комиссии цен влилась в указанный отдел. Для планомерного разрешения этого вопроса при отделе снабжения и нормировки был создан специальный подотдел твердых цен. Первое время главная работа подотдела велась в плоскости выяснения и установления основных принципов нормировки цен. Для разрешения этой задачи подотделом был созван ряд

* Датируется по содержанию.

** Постановление ВСНХ «О комитетах цен» было опубликовано в «Собрании узаконений», дата — 30 января 1918 г. (см. док. № 2.2).

совещаний при участии представителей калькуляционных и оценочных секций, главков и центров производственных отделов ВСНХ для ознакомления с существующим у них порядком калькуляций, а также было устроено несколько научных заседаний, на которых были заслушаны доклады заведующего отделом экономических обследований ВСНХ «Экономические предпосылки фиксации цен» и заведующего центральным отделом статистики и переписи ВСНХ «О методах исчисления твердых цен».

Так как цены в то время устанавливались совершенно самостоятельно различными главками и центрами на предметы регулируемой ими промышленности и без всякой соотносительной связи одной устанавливаемой цены с другой, то подотдел твердых цен предпринял анкету, детально разработанную в отношении принципов установления твердых цен, и разослал ее во все главки и центры ВСНХ.

Одновременно выяснилась необходимость создания единого центра, где были бы сосредоточены все сведения о ценах на предметы массового широкого потребления, а также сведения о ценах рыночных (поскольку рынок в то время сохранился). В связи с этим при подотделе твердых цен было организовано Бюро цен, которое наладило работу по систематизации и сводке всех сведений о ценах, поступивших из центра и с мест, а также удовлетворяло все многочисленные запросы о ценах, с которыми непрерывно обращались в ВСНХ местные совнархозы и другие учреждения в центре *...

С самого начала в основу всей работы Комитета цен был положен декрет Совнаркома от 21 ноября 1918 г. «Об организации снабжения», которым предусматривался порядок снабжения населения всеми продуктами личного потребления и домашнего хозяйства через Наркомпрод, причем цены должны были устанавливаться Комитетом цен и утверждаться Президиумом ВСНХ по соглашению с Наркомпродом. Также декретом отменялись существовавшие акцизные сборы, но взамен устанавливались определенные начисления в пользу государства на монопольные продукты, список которых должен был быть составлен Президиумом ВСНХ совместно с Наркомпродом; проведение означенных начислений возлагалось также на Комитет цен... **.

В своей работе Комитет цен опирался на существовавшие при производственных отделах ВСНХ калькуляционные подотделы и комиссии, в которых происходила детальная проверка с технической стороны всех калькуляций, представляемых главками и центрами. Так, все химические главки сначала представляют свои калькуляции в калькуляционную комиссию при химическом отделе; при отделе металла существует отделение твердых цен; при Центротекстиле — нормировочно-калькуляционный подотдел ***...

После сентября 1919 г. Комитет цен более не производил полного пересмотра всех цен, так как согласно постановлению Совнаркома от 29 июня 1920 г. **** было постановлено твердые отпускные цены на продукты промышленности и продовольствия не повышать и лишь пересмотреть твердые заготовительные цены на сырье в целях большей согласованности коэффициентов повышения с довоенными ценами.

На важнейшие виды промышленного сырья и продовольствия было признано возможным повышение твердых заготовительных цен, но не свыше как в два раза против существующих.

В дальнейшем Комитетом цен производилась работа лишь по выравниванию всех твердых продажных цен до предельного коэффициента 150 для

---

* Опущены сведения, имеющиеся в отчете Комитета цен ВСНХ за январь—сентябрь 1919 г. (см. док. № 2.19).

** Опущены сведения о порядке исчисления твердых цен и работе согласовательных комиссий, содержащиеся в отчете Комитета цен за январь—сентябрь 1919 г. (см. док. № 2.19).

*** Опущены сведения о проведенных пересмотрах цен, имеющиеся в отчете Комитета цен за январь—сентябрь 1919 г. (см. док. № 2.19).

**** См. док. № 1.30.

готовых продуктов и заготовительных цен до коэффициента в среднем 120. Так как калькуляции себестоимости изделий не укладывались в устанавливаемые твердые продажные цены, а значительно превышали их, то вся разница между твердой ценой и стоимостью производства списывалась в убыток государства. Особенно большим расходом в калькуляциях ложился расход на транспорт, и потому на последнем заседании Комитета цен от 9 ноября с. г. было постановлено следующее: 1) транспортные расходы выделяются из твердых цен при калькуляции себестоимости продукта, и последние покрываются: а) для фабрик и заводов — путем отнесения их на государственный счет по статье сметы расходов, б) что касается транспортных расходов при распределении, то они взимаются путем данной денежной раскладки или путем осуществления трудовой повинности;

2) несмотря на то, что твердые цены суть цены убыточные, но, считаясь с финансовой стороной дела и невозможностью больше увеличивать выпуск денег, твердые цены на все продукты промышленности на последнюю четверть 1920 г. не повышать;

3) установить единообразие цен как на территории РСФСР, так и союзных с ней республик. Последнее постановление вызвано было тем, что за последнее время наблюдалось, что совнархозы союзных республик устанавливали самостоятельно цены, исходя из точки зрения оправдания своих расходов, и этим нарушали единство экономической политики. Еще в марте 1919 г. ввиду необходимости согласования твердых цен на Украине с твердыми ценами РСФСР, согласно постановлению ВЦИК от 28 марта 1919 г. при Президиуме Промбюро Украины была организована Комиссия цен, которая в своей работе подчинена инструкции и директивам Комитета цен ВСНХ. Вместе с тем для установления связи с местами при Комитете цен был учрежден иногородний отдел, который организовал ряд местных комиссий цен при областных Промбюро ВСНХ (Промбюро Юго-Востока, Уральское Промбюро и Сибирское Промбюро), а также оценочные комиссии при губернских совнархозах.

Комитетом цен были изданы справочники цен № 1 и № 2, в которых были собраны все сведения о твердых и справочных ценах, установленных Комитетом цен. При издании «Справочника» Комитет цен ставил себе чисто практическую задачу — дать настольное руководство, которое могло [бы] удовлетворить повседневную потребность знания цен при закупках, расчетах, составлении смет и производственных калькуляций, считаясь с тем, что все хозяйственные расчеты промышленной жизни страны должны быть построены на определенных, единых для всех цифровых данных.

Коррективом и дополнением к изданию «Справочника» является работа организованного при Комитете цен «бюро справок», которое имеет возможность регистрировать все пересматриваемые и вновь утверждаемые цены немедленно же и сообщать их всем заинтересованным учреждениям и лицам.

В дальнейшем вся работа Комитета цен должна будет реорганизоваться и будет построена на совершенно других новых основаниях ввиду того, что в настоящее время намечается переход к безденежному расчету и бесплатному снабжению населения.

По 20 ноября 1920 г. всего состоялось 30 пленарных заседаний Комитета цен, на которых были рассмотрены и разрешены важнейшие принципиальные вопросы политики проведения твердых цен; вся же текущая работа Комитета цен по установлению твердых цен происходила на заседаниях согласовательных комиссий, каковых всего было 202.

Комитетом цен были утверждены цены совместно с Наркомпродом на все продукты сельского хозяйства и промышленности, а именно: 1. Пищевые продукты (хлеба, хлебные продукты, овощи свежие и сухие, фрукты сухие, объемистый фураж, мясо, молочные продукты, яйца, рыба) — всего 94 названия. 2. Промышленное сырье (масличные семена, свекловица, текстильное сырье, хлопок, лен, пенька, шерсть, шелк, кожевенное сырье, щетина и волос, рога и копыта, меха) — всего 413 названий. 3. Продукты промышленности пи-

щевые и вкусовые (сахар, кондитерские изделия, крахмало-паточные, чай и кофе, табак, соль, растительные масла, жмыхи) — всего 87 названий. 4. Топливо (дрова, каменный уголь, нефть и нефтепродукты) — всего 60 названий. 5. Металлы (черные металлы, ферро-сплавы, цветные металлы, металлические изделия, швейные машины, сельскохозяйственные машины, паровозы и вагоны) — всего 347 названий. 6. Резиновые изделия (технические резиновые изделия, резиновые рукава и трубки, хирургические и разные предметы, канцелярские и школьные принадлежности, мячики серые, автомобильные шины и камеры, резиновые ремни, асбестовые изделия, галоши, подошвенная пластина) — всего 529 названий. 7. Стекольно-фарфоровые изделия (оконное стекло, ламповые изделия, ночники, фарфор и фаянс, сортовая посуда, техническое стекло, аптекарское стекло, зеркальное стекло и зеркала) — всего 489 названий. 8. Кожевенные изделия (выделанные кожи из крупного и мелкого сырья, кроеный товар, ремни и упряжь, обувь ручных и механических изделий, обувные заготовки) — всего 320 названий. 9. Пушные изделия (меховые сорта овчины и козлины, выделанные овчины, козлины и изделия из них) — всего 37 названий. 10. Текстильные изделия (хлопчатобумажная пряжа, хлопчатобумажные ткани, ниточные товары, вата, льняные изделия, шерстяные изделия, суконные ткани, искусственная овчинка, шелковые изделия, вязаные и трикотажные изделия) — всего 660 названий. 11. Бумажные изделия (картон, бумага) — всего 63 названия. 12. Строительные материалы (кирпич, песок, глина, цемент и т. д.) — всего 36 названий. 13. Химические изделия, основные химические продукты (винно-этиловый спирт, фабрикаты лакокрасочной промышленности, краски, карандаши, спички, мыло, свечи) — всего 368 названий. 14. Меха — 191 название.

Из вышеприведенного обширного списка предметов, на которые Комитетом цен были установлены твердые цены, видно, что Комитету цен в его работе удалось охватить не только почти все готовые продукты обрабатывающей промышленности, но и большую часть полуфабрикатов и все промышленное сырье.

Существующее при Комитете цен «бюро справок» выполнило запросы центральных и местных учреждений, как-то: совнархозов, совдепов, народных комиссариатов, заводских управлений и т. д. — всего письменных и устных справок около 2200.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, д. 440,
лл. 79—82. Подлинник.

№ 2.27

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ЦЕН ПРИ ПРОМБЮРО ВСНХ КИРГИЗИИ

*2 февраля 1921 г.**

1. Согласно пункту 4 раздела I Положения о Комитете цен при Президиуме Высшего совета народного хозяйства для регулирования существующих на территории КАССР цен на все предметы производства и потребления (а равно норм натурального товарообмена), для установления единой системы и исчисления цен и согласования их с ценами РСФСР учреждается Комиссия цен в составе Кирпромбюро ВСНХ.

2. Комиссия цен при Кирпромбюро ВСНХ является единственным в Кир-

* Положение утверждено на заседании Малого СНК КАССР (см. ЦГА Казахской ССР, ф. 30, оп. 1, д. 68, л. 113).

республике органом, правомочным фиксировать в порядке, указанном в п. 1, цены на предметы производства и потребления, установленные Комиссией цен, обязательные к руководству всех учреждений Киргреспублики.

3. Комиссия цен при Кирпромбюро ВСНХ подчиняется инструкциям и директивам Комитета цен при Президиуме ВСНХ и находится под непосредственным руководством Промбюро.

Примечание. Вновь устанавливаемые Комитетом цен ВСНХ в общегосударственном масштабе Российской Федеративной республики единые твердые цены на монополизированные продукты производятся на территории Киргизской республики по опубликовании их Комиссией цен при Промбюро; в случае несогласия Комиссия цен входит в Комитет цен ВСНХ о внесении необходимых для Киргизской республики изменений, отнюдь не приостанавливая действия цен.

4. Комиссии цен предоставляется право требовать необходимые сведения от государственных, общественных учреждений, частных лиц, устанавливать сроки доставления этих сведений и в случае невыполнения их привлекать к ответственности.

5. Для определения цен Комиссия руководствуется калькуляцией для фабрикатов местного производства и отпускной ценой снабжающего органа для материалов, ввозимых в пределы Киргреспублики из вне ее. Для последних Комиссия цен вырабатывает также методы исчисления транспортных расходов, не нарушая, однако, постановления Комцен ВСНХ о выделении транспортных расходов из твердых цен.

6. Подсобными органами для Комиссии цен являются постоянно функционирующие оценочные Комиссии, учреждаемые при президиумах губсовнархозов, действующие согласно утвержденному Комитетом цен ВСНХ Положению *, и временные согласовательные комиссии, созываемые по мере надобности для детального рассмотрения поступающих на рассмотрение калькуляций: в состав согласовательных комиссий включаются представители заинтересованных учреждений и отдельные компетентные лица.

Примечание. С учреждением оценочных комиссий при Президиуме ГСНХ ликвидируются все существующие оценочные комиссии при отделах ГСНХ и других губернских учреждениях.

7. Комиссия цен при Промбюро состоит из 5 лиц, из коих: 1 представитель Кирпромбюро ВСНХ, 1 представитель Наркомпрода, 1 представитель Наркомфина, 1 представитель Наркомтруда (по соглашению с Губпрофсоветом), 1 представитель Оренбургской конторы Центросоюза.

Председатель Комиссии назначается Промбюро из среды членов Комиссии.

8. Цены, установленные Комиссией при Промбюро ВСНХ (а равно нормы натурального товарообмена), утверждаются по рассмотрению Промбюро Комитетом цен ВСНХ.

ЦГА Каз. ССР, ф. 30, оп. 1, д. 62, лл. 132—132 об. Копия.

---

* Положение о местных оценочных комиссиях см. док. № 2.25.

№ 2.28

ИЗ ДОКЛАДА КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСНХ В СНК* О РАБОТЕ КОМИТЕТА

4 июля 1921 г.

...Комитет цен согласно утвержденному положению имел в своем составе следующее представительство: 1) от ВСНХ — 2; 2) от Наркомпрода — 1; 3) от Всероссийского совета профессиональных союзов — 1; 4) от Наркомфина — 1; 5) от кооперации (Всероссийского союза потребительских обществ) — 1; 6) от Наркомтруда — 1.

Означенные представители назначаются и утверждаются Президиумом ВСНХ, соответствующими ЦК [профсоюзов] и наркоматами.

Во главе Комитета цен стоит председатель его, он же член Президиума ВСНХ.

Органом проведения текущей работы Комитета цен является следующий аппарат, имеющий единоличного заведующего Комитетом, он же член Комитета и председательствующий в согласовательных комиссиях.

Комитет цен делится на подотделы: 1) иногородний, 2) статистико-экономический, 3) информационно-справочный, 4) секретариат...

В своей работе Комитет цен опирался на существующие при производственных отделах ВСНХ калькуляционные подотделы и комиссии, в которых происходила детальная проверка с технической стороны всех калькуляций, представляемых главками и центрами. Калькуляционные комиссии были: при Химотделе ВСНХ, при Отделе металла, при Главкоже, при Центротекстиле и при Главкустпроме.

В основу утверждения цен принималась производственная калькуляция; кроме того, одним из способов определения твердых цен, предположенных к утверждению, являлась система коэффициентов повышения, т. е. принималась во внимание довоенная цена, последняя существующая и отношение указанных двух величин к новой проектируемой твердой цене; таким образом устанавливались приблизительно довоенные соотношения между ценами различных продуктов, так как при каждом пересмотре цен применялся один и тот же коэффициент повышения.

...Себестоимость в силу ненормальных условий хозяйственной жизни возрастала с неимоверной быстротой. Исчисление цен согласно полной материальной себестоимости повлекло бы за собой быстрый количественный рост бумажных денег. Дабы сократить выпуск кредитных знаков, при согласованности работ Комитета с общефинансовой политикой государства, цены были взяты убыточные. Убыточные цены, при условии безденежного расчета между ведомствами и работ производственных и распределительных органов в порядке смет, являлись отнюдь не угрожающими общему хозяйственному плану.

Группа продуктов сельского хозяйства была поставлена к группе товаров промышленного производства в отношении как 1 : 2. Так, коэффициент вздорожания сельскохозяйственной группы равняется от 70 до 80; коэффициент группы товаров промышленного производства — от 150 до 160...

В связи с постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о продналоге и вытекающей отсюда необходимостью организовать добровольный товарообмен предметов промышленного производства на излишки продуктов сельского хозяйства между государственными и кооперативными органами, с одной стороны, и крестьянами — с другой, Комитетом цен были выполнены работы по составлению эквивалентных таблиц соотно-

---

* В докладе опущены сведения, содержащиеся в других отчетах Комитета цен (см. док. № 2.19; 2.20; 2.26).

шения между продуктами сельского хозяйства и предметами промышленного производства: 1) по довоенным ценам, 2) по твердым ценам, 3) по себестоимости, 4) по исходным из твердых цен, приспособленным к эквивалентам вольного рынка.

Ныне Комитет цен приступает к районированию эквивалентных таблиц в целях применения таковых по их утверждению в разных районах РСФСР.

В связи с декретами о натуральном, о кооперации, о натурпремировании и праве рабочих вырабатывать в сверхурочное время из государственных материалов и на свободных станках изделия, поступающие в их распоряжение, республика юридически перестает быть единственным держателем товара, наряду с государством появляется частный владелец.

Государство, вступая в товарообменные операции, сумеет провести их успешно лишь постольку, поскольку объекты обмена будут расцениваться по действительной их стоимости, а не убыточным твердым ценам.

Существующий в настоящее время отпуск товаров с государственных складов частным лицам и кооперативам по твердым ценам является совершенно ненормальным.

В связи с этим, а также и тем, что твердые цены резко уклоняются в настоящий момент от действительной стоимости изделий, что ведет к неправильному балансированию междуведомственных расчетов, к неправильному учету и направлению производства, Комитет цен считает необходимым срочно произвести коренной пересмотр всех цен, установление как воспроизводственных калькуляций, так и определение действительной полной себестоимости предметов промышленности.

Работа эта должна производиться в согласовании с ценами на продукты сельского хозяйства, а также принимая во внимание рыночные цены и эквиваленты товарообмена, для чего необходимо участие в работах комиссий, устанавливающих товарообменный эквивалент, представителей Комитета цен.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, д. 3575, лл. 74—77. Подлинник.

№ 2.29

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ЗАГОТОВКИ КОЖЕВЕННОГО СЫРЬЯ И КОЗОВЧИНЫ»*

3 августа 1921 г.

1. Вся заготовка кожевенного сырья и козовчины, кроме собираемого Народным комиссариатом продовольствия налога, возлагается на Главное управление кожевенной промышленности в пределах всех потребностей республики, за исключением определенных сортов сырья в установленных размерах для целей экспорта, заготовка которых возлагается на Народный комиссариат внешней торговли**.

...8. Для заготовки сырья путем закупки и товарообмена устанавливаются предельные цены и эквиваленты, для каковой цели при Главном управлении кожевенной промышленности организуется постоянное совещание в составе представителей: Народного комиссариата продовольствия, Главного управления кожевенной промышленности, Народного комиссариата внешней тор-

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Опущены разделы, касающиеся заготовки сырья и участия в заготовках отдельных организаций.

товли, Всероссийского центрального союза потребительских обществ и Народного комиссариата Рабоче-крестьянской инспекции.

9. Цены и эквиваленты на местах в пределах норм, установленных совещанием, ... утверждаются губернскими продовольственными комиссарами и председателями губернских советов народного хозяйства.

СУ, 1921, № 59, ст. 398.

№ 2.30

ДЕКРЕТ СНК «ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ ЦЕН» *

5 августа 1921 г.

1. Комитет цен есть высший междуведомственный орган по установлению цен.

2. На Комитет цен возлагается:

а) установление оптовых, а в подлежащих случаях, и розничных цен на все товары, отпускаемые государственными учреждениями и предприятиями друг другу, кооперации и населению;

б) установление пределов начислений на цены монопольных товаров в пользу кооперации, в возмещение расходов по распределению продуктов;

в) установление твердых покупных цен на заготовляемые для государства продукты в тех случаях, когда особыми декретами Совета Народных Комиссаров такие твердые цены предусмотрены.

3. Цены, устанавливаемые Комитетом цен, входят в силу в сроки, определяемые Комитетом.

4. Комитет обязан периодически пересматривать цены и вводить как однообразные для всех товаров изменения, вызываемые изменением покупательной силы денежной единицы, так и изменения цен отдельных товаров, вызываемые переменами в условиях производства и рынка.

5. Постановления Комитета цен могут быть обжалованы Народными комиссариатами и Всероссийским центральным союзом потребительских обществ в Совет Народных Комиссаров.

6. Комитет цен состоит при Народном комиссариате финансов, пользуется его аппаратом и состоит из представителей (по одному) Народных комиссариатов: финансов (в качестве председателя), Высшего совета народного хозяйства, продовольствия и внешней торговли, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, Всероссийского центрального Союза потребительских обществ, Центрального статистического управления и Комиссии использования Совета Труда и Обороны.

СУ, 1921, № 60, ст. 406.

№ 2.31

ДЕКРЕТ СНК «О ВЗИМАНИИ ПЛАТЫ ЗА ТОВАРЫ, ОТПУСКАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ДЛЯ ЧАСТНОГО ХОЗЯЙСТВА» *

5 августа 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. За всякие предметы, отпускаемые государственными органами частным лицам и организациям, в том числе и кооперативным, как-то: орудия произ-

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

Подлежит опубликованию.

Пр. № 725 п.24.

ПОЛОЖЕНИЕ

О КОМИТЕТЕ Ц Е Н.

1. Комитет Цен есть высший междуведомственный [illegible] по установлению цен.

2. На Комитет Цен возлагается:

а/установление оптовых а в [illegible] [illegible] [illegible] на все товары, отпускаемые государственными учреждениями и предприятиями друг другу, кооперации и населению;

б/установление пределов выписки [redacted] на цены монопольных товаров в пользу кооперации, в возмещение расходов по распределению продуктов.

в/установление твердых покупных цен на заготовляемые для государства продукты, в тех случаях, когда особыми [illegible] Совета Народных Комиссаров также твердые цены предусмотрены;

3. Цены, устанавливаемые Комитетом Цен входят в силу в сроки, определяемые Комитетом.

4. Комитет обязан [illegible] пересматривать цены и вводить как однообразные для всех товаров изменения, вызываемые изменением покупательной силы денежной единицы, так и изменения цен отдельных товаров, вызываемые переменами в условиях производства и рынка.

5. Постановления Комитета Цен могут быть обязательны Народными Комиссариатами и Центросоюзом и Совет Народных Комиссаров.

6. Комитет Цен состоит при Народном Комиссариате Финансов, пользуется его аппаратом и состоит из [illegible] /по одному/ Народных Комиссариатов: Финансов, [illegible], В.С.Н.Х., Продовольствия, В.Ц.С.П.С., Внешней Торговли, Центросоюза, Центрального Статистического Управления и Комиссии Использования Совета Труда и Обороны.-

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Совета Народных Комиссаров [illegible]

За Управляющего Делами Совнаркома [illegible]

Москва-Кремль.
5/VIII-1921г.

Секретарь: [illegible]

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ ЦЕН, ПОДПИСАННОЕ В. И. ЛЕНИНЫМ — 5 АВГУСТА 1921 г.

водства, предметы потребления и домашнего обихода, всякого рода материалы, скот и т. д., обязательно взимается плата. Исключения из настоящего правила вводятся впредь особыми постановлениями Совета Народных Комиссаров.

Примечание. Не должна взиматься плата за детское питание, за продовольствие и предметы потребления, отпускаемые рабочим, служащим и членам их семей по карточкам или в порядке коллективного снабжения, за прозодежду, за предметы, отпускаемые в порядке социального обеспечения, за лекарства.

2. Цены на отпускаемые товары устанавливаются Комитетом цен при Народном комиссариате финансов согласно положению о нем от 5 августа 1921 г.

3. Впредь до выработки новых цен отпуск производится по временным ценам не ниже рыночных цен и не ниже среднего изменения покупательной силы рубля с довоенного времени.

Примечание. Временные цены устанавливаются Комиссиями из представителей губернского продовольственного комитета, губернского совета народного хозяйства и губернского союза потребительских обществ и утверждаются губернскими исполнительными комитетами. Отпуск же по прежним ценам немедленно прекращается.

4. В тех случаях, когда установлена в пользу государства натуральная плата за отпускаемые государством предметы, таковая должна неуклонно взыскиваться и особо учитываться с отметкой о соответствующей денежной стоимости.

5. На тех же началах устанавливается обязательная платность за все услуги, оказываемые государством частному хозяйству, как-то: за пользование машинами на арендных и прокатных началах, случными пунктами, ремонтными мастерскими и т. д.

6. На Исполнительные Комитеты возлагается тщательное наблюдение за исполнением настоящего декрета.

7. Настоящий декрет вводится в действие по телеграфу.

СУ, 1921, № 59, ст. 394.

№ 2.32

ПРОТОКОЛ № 1 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР *

18 августа 1921 г.

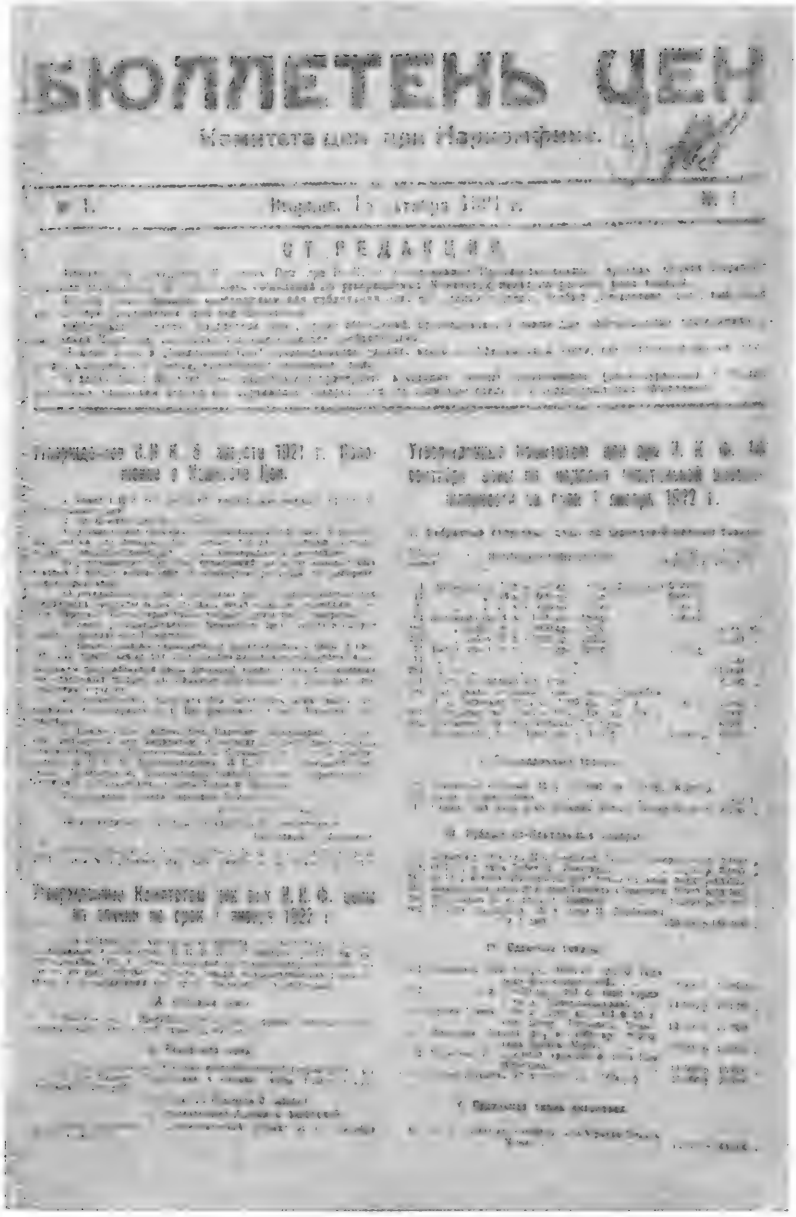
Слушали: 1. О подсобных аппаратах, какие должны быть образованы при Комитете цен.

Постановили: Избегая создания своего калькуляционного аппарата, пользоваться соответствующим аппаратом ведомств, возлагая на них предварительную калькуляцию.

Слушали: 2. О сроках пересмотра цен.

Постановили: Считать сроками общего пересмотра цен 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября, причем первая калькуляция в текущем году действует до 1 января 1922 г. с начала ее установления, хотя бы это было и до 1 октября.

* Первые 6 заседаний Комитета цен проходили под председательством О. Ю. Шмидта. Им же подписан данный документ.



БЮЛЛЕТЕНЬ ЦЕН

Комитета цен при Наркомфине.

№ 1.

ОТ РЕДАКЦИИ.

«БЮЛЛЕТЕНЬ ЦЕН», ИЗДАВАЕМЫЙ КОМИТЕТОМ ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ, № 1, ПЕРВАЯ СТРАНИЦА.

Слушали: 3. О принципах калькуляции цен и методах работы.

Постановили: Принять за общий принцип, чтобы цены были не ниже себестоимости и не выше рыночных цен, допуская в отдельных случаях отступления и переходы указанных границ. Цены должны быть определены прежде всего на самые ходовые товары, на которые имеется спрос, причем попутно определяются и цены на сырье, в особенности в тех случаях, когда это сырье является самостоятельно предметом сбыта. Для установления цен заинтересованные ведомства обязываются представлять в Комитет номенклатуру товаров и расценку их, причем теперь же поручить ВСНХ и Центросоюзу представить к 29 августа номенклатуру и цены на: 1) мануфактуру, 2) нитки, 3) керосин, 4) спички, 5) фарфоровую посуду, 6) оконное стекло, 7) железоскобяной товар, 8) щепной товар. Просить Н. Н. Кутлера к следующему заседанию, каковое назначить на 22 августа в 2 часа дня, представить доклад о методах подхода к определению цен (принципах оценки) для установления в различных ведомствах единообразных приемов калькуляции цен *.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 3—3об. Заверенная копия

№ 2.33

ПРОТОКОЛ № 2 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОЕКТА ГЛАВНЫХ ОСНОВАНИЙ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЦЕН НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ

22 августа 1921 г

Докладывается проект главных оснований для оценки товаров, отпускаемых государством населению, разработанный Н. Н. Кутлером. Ст. 1. Номенклатура товаров, отпускаемых государством, должна быть возможно краткой. В ней должны найти себе выражение существенные различия между товарами по материалу, степени обработки его, по назначению товара и т. д., второстепенные же качественные различия товаров в расчет не принимаются. Часть членов комитета (Н. Шаховцев, В. Швейцер) предлагают статью исключить как излишнюю и не вполне удачно выражающую общие директивы Комитета цен отдельным учреждениям, вырабатывающим номенклатуру товаров. Действующие номенклатуры действительно должны быть пересмотрены в сторону сокращения, но они должны быть реальны, сообразуясь с действительным положением производства.

Другая часть членов комитета (О. Ю. Шмидт, Н. В. Некрасов, А. Юрьев)

---

* Комитет цен при НКФ, созданный на основе декрета от 5 августа 1921 (см. док. № 2.30), существовал до осени 1922 г. После образования трестов роль Комитета как централизованного органа по установлению цен заметно снизилась. Коллегия НКФ в сентябре 1922 г. обсуждала вопросы о политике цен и постановила:

1) признать необходимым учреждение Комиссии по утверждению цен, назначаемых трестами на главнейшие товары;

2) воспретить трестам самостоятельное установление цен;

3) Комиссию образовать при Комвнуторге с обязательным участием представителей НКФ и Госплана.

При НКФ РСФСР было создано бюро по изучению цен (см. «Вестник финансов», 1922, № 31, стр. 67 — см. док. № 2.45).

считала необходимым в положении сохранить мысль, вложенную в ст. 1-ю и выраженную в удачной редакции. Ведомства нисколько не стеснены этой статьей в своей работе. Общие же основания техники в работе должны быть ясно выражены.

В результате суждений решено исключить лишь последнюю фразу об игнорировании несущественных качественных различий при составлении номенклатуры, как способную привести к недоразумению.

Статья принята в следующей редакции:

Ст. 1. Номенклатура товаров, отпускаемых государством, должна быть возможно краткой. В ней должны найти выражение только существенные различия между товарами по материалу, степени обработки его, по назначению и качеству товара и т. п.

Ст. 2. Цены устанавливаются или общие для всей республики или особые для отдельных ее районов. Особые по районам цены устанавливаются для тех товаров, однообразная оценка которых не отвечала бы постоянному значительному различию цен по районам. При установлении общих цен устанавливаются коэффициенты увеличения или уменьшения их для отдельных районов в зависимости от расходов по транспорту товаров, при исчислении коэффициентов могут быть принимаемы во внимание и другие причины различия в ценах по районам.

Статья вызывает сомнения (О. Ю. Шмидт) в том смысле, следует ли вносить коэффициент увеличения и уменьшения цен в зависимости от транспорта, раз предполагается отпуск товара главным образом оптом.

Далее вызывает сомнения (Н. Некрасов) вся вторая половина статьи, так как трактуемая в ней мысль является вопросом договора государства с покупателем. Свои же цены государство должно устанавливать чисто субъективно, как производитель товаров. Необходимо лишь указать точно «франко», к чему приурочиваются.

Необходимо также (В. Швейцер) уточнить понятие цены, введя термин «отпускные цены», для руководства в калькуляционной работе.

Статья принята, за исключением второй половины проекта, в следующем виде:

Отпускные цены устанавливаются или общие для всей республики, или особые для отдельных ее районов. Особые по районам цены устанавливаются только для тех товаров, однообразная оценка которых не отвечала бы постоянному значительному различию цен по районам. Цены устанавливаются «франко государственный склад».

Ст. 3. По общему правилу цены должны быть не ниже себестоимости товаров и не выше рыночных цен. Низший предел диктуется требованием, чтобы продажа не производилась в убыток, высший — обусловливается невозможностью сбыта ниже рыночной цены. Принята без изменений.

Ст. 4. При исчислении себестоимости принимаются в расчет все затраты как деньгами, так и натурой, на производство товара. Принята без изменений.

Ст. 5. Рыночные цены принимаются средние за известный период времени, например за месяц. Цены эти выводятся отдельно по районам, в каждый из которых включается группа губерний, находящихся в однородных экономических условиях. Столицы выделяются в особые районы. Для тех товаров, для которых будет признано нужным установить одну общую цену по всей республике, выводится предварительно общая рыночная цена.

По мнению членов Комитета, необходимо брать средние цены за последний месяц, приурочив их к районным производствам. Общую рыночную цену в среднем статистическом (а не арифметическом) масштабе по всей республике вряд ли удастся вывести.

Статья принята в следующей редакции:

Рыночные цены принимаются за последний до оценки месяц. Цены эти выводятся по районам производства. Столицы выделяются в особые районы.

Ст. 6. Из установленного в п. 3 общего правила необходимо допустить ряд исключений, в особенности на первое время. Одни из этих исключений являются вынужденными, другие подлежат установлению намеренно. Принято без изменений.

Ст. 7. Вынужденные отступления от установленного в п. 3 общего правила могут быть обусловлены:

а) отсутствием или явною недостоверностью данных или о себестоимости, или о рыночной цене, или о той и другой, и

б) несоответствием данных о себестоимости данным о рыночной цене. Принято без изменений.

Ст. 8. При отсутствии данных о себестоимости или о рыночной цене товара оценка его устанавливается по соотношению или с одной рыночной ценой, или одною себестоимостью. Если нет или тех или других данных, товар оценивается по соотношению с его рыночною ценою до войны с учетом упадка стоимости денег и других изменений в условиях рынка. Довоенная рыночная цена, увеличенная на процент падения стоимости денег, может служить также для проверки совместных оценочных данных.

Принята без изменений.

Ст. 9. Если рыночная цена ниже себестоимости, то оценка товара производится по рыночной цене, за исключением тех случаев, когда она будет признана пониженной случайными и кратковременными обстоятельствами и сбыт товара по более высокой цене может почитаться обеспеченным.

Ст. 9 вызывает возражения. В случаях (О. Ю. Шмидт), предусмотренных статьей 9-й, т. е. когда рыночная цена ниже себестоимости — рынок все же не должен диктовать своих цен Комитету цен. В этих случаях Комитет должен конечно выяснить это странное явление, снесясь с соответствующими органами.

Ст. 10. Если признано будет необходимым усилить сбыт какого-либо товара или снабдить население известным товаром на льготных условиях, цена может быть установлена ниже себестоимости.

Расценка и продажа товаров по ценам ниже себестоимости допустима на основаниях совсем иного порядка.

Основания эти лежат в области политики и выплывают лишь в те моменты, когда государство считает необходимым дать какую-либо льготу населению. Случаи эти и предусматриваются ст. 10.

Постановлено слить ст. ст. 9 и 10 в одну статью, изложив ее в следующей редакции.

Ст. 9, 10. Если рыночная цена ниже себестоимости, то оценка товара производится по себестоимости, однако если признано будет необходимым усилить сбыт какого-либо товара или снабдить население каким-либо товаром на льготных условиях, цена может быть установлена ниже себестоимости.

Представитель Центросоюза Н. В. Некрасов остается при особом мнении, считая, что в случаях, предусмотренных ст. 9-й, цены товаров должны устанавливаться именно по рыночным средним данным, а не по себестоимости, так как и себестоимость в настоящих условиях хозяйства — явление часто случайное и неустойчивое, как результат не вполне правильной постановки промышленного хозяйства отдельных отраслей производства. В результате обсуждения статьи признано необходимым наивысшие надбавки распространить на более широкий круг объектов, годных для извлечения государственных доходов.

Ст. 11. При значительной разнице между рыночной ценой и себестоимостью цена устанавливается: для товаров первой необходимости — в размере себестоимости или с малою надбавкой к ней, для товаров менее нужных — с крупною надбавкою на себестоимость, приближающую установленную цену к рыночной. Наивысшие надбавки на себестоимость делаются при установлении цен на предметы, которые облагались в прежнее время в России и облагаются за границей акцизами и на однородные с ними предметы.

Редакция статьи следующая:

При значительной разнице между рыночной ценой и себестоимостью цена устанавливается для товаров первой необходимости — в размере себестоимости или с малой надбавкой к ней, для товаров менее нужных — с крупной надбавкой на себестоимость, приближающей установленную цену к рыночной. Наивысшие надбавки на себестоимость делаются при установлении цен на предметы государственной монополии, а также другие предметы, которые облагались в прежнее время в России и облагаются за границей акцизами или же впредь будут признаны подходящими для преимущественного извлечения государственных доходов.

Ст. 12. Цены на предметы, подлежащие распределению между служащими и рабочими советских учреждений и предприятий, устанавливаются на общих основаниях, но взимаются со служащих и рабочих лишь в некоторой части с отнесением остатка на счет учреждений и предприятий, выдающих эти продукты.

Статья принимается в следующей измененной редакции.

Цены на предметы, подлежащие распределению между служащими и рабочими советских учреждений и предприятий, устанавливаются на общих основаниях, но взимаются временно с выдающих эти предметы учреждений и предприятий.

Ст. 13. Продукты детского питания расцениваются на общих основаниях, но стоимость их целиком оплачивается учреждениями, на которые возложена забота о детском питании.

Принято без изменений.

Ст. 14. Предметы, распределяемые между населением по карточкам (сверх полученных советскими учреждениями), оцениваются на общих основаниях, но оплачиваются получателями лишь в частности, с отнесением остальной части на смету Наркомпрода.

Статья принимается в следующей измененной редакции.

Предметы, распределенные между населением по карточкам (сверх получаемых советскими служащими и рабочими) от учреждений и предприятий, где они служат, оцениваются на общем основании, но временно оплачиваются на счет Наркомпрода.

Ст. 15. Предметы, выдаваемые рабочим в виде премиального вознаграждения натурой, расцениваются на общем основании, но оплачиваются полностью предприятиями, выдающими премии.

Статья принята без изменений.

Далее доложен проект специальной инструкции об исчислении себестоимости производства товаров и развитие п. 4 главных оснований.

Докладчик Н. Н. Кутлер отметил, что хотя инструкция по технике своей может показаться и сложной, однако последняя статья весьма ослабляет эту сложность, подчеркивая лишь схематичный ее характер, нисколько не предрешающий точности исчисления, зависящей от состояния отчетности.

Инструкция принимается за незначительными редакционными исправлениями.

Следующее заседание комитета назначается на понедельник 29 августа. Членами комитета вносится предложение о приглашении на заседания, в которых будут рассматриваться номенклатуры товаров и устанавливаться калькуляция их, особых специалистов по каждой отрасли производства.

Предложение принимается, причем само приглашение специалистов поручается соответствующим заинтересованным учреждениям.

Далее вносится предложение о рассылке протоколов заседаний всем членам комитета, которое и принимается к сведению.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 4—7 об. Заверенная копия.

№ 2.34

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК УССР ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КОМИТЕТЕ ЦЕН *

29 августа 1921 г.

СНК в заседании своем от 29 августа 1921 г. и на основании постановления СНК РСФСР от 5 августа с. г. постановил:

1. Комитет цен есть высший междуведомственный орган по установлению цен.

2. На Комитет цен возлагается: а) установление оптовых, а в подлежащих случаях и розничных цен на все товары, отпускаемые государственными учреждениями и предприятиями друг другу, кооперации и населению; б) установление пределов начислений на цены монопольных товаров в пользу кооперации и о возмещении расходов по распределению продуктов; в) установление твердых покупных цен на заготовляемые для государства продукты в тех случаях, когда особыми декретами СНК такие твердые цены не предусмотрены.

3. Цены, устанавливаемые Комитетом цен, входят в силу в сроки, определяемые Комитетом.

4. Комитет обязан периодически пересматривать цены и вводить как однообразные для всех товаров изменения, вызываемые изменением покупательной силы денежной единицы, так и изменения цен отдельных товаров, вызываемые переменами в условиях производства и рынка.

5. Постановления Комитета цен могут быть обжалованы народными комиссариатами и Вукопспилкой в Совет Народных Комиссаров.

6. Комитет цен состоит при управлении уполнаркомфина, пользуется его аппаратом и состоит из представителей (по одному) народных комиссариатов: от финансов (в качестве председателя), ВСНХ, продовольствия, Южбюро ВЦСПС, внешней торговли, Вукопспилки, Центрального статистического управления, Комиссии использования, Совета Труда и Обороны и НК РКИ на правах члена Комитета с правом решающего голоса, но без права приостанавливать постановления Комитета.

«Вісті. ВУЦИК», № 175,
17 сентября 1921 г.

№ 2.35

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ БЕЛОРУССИИ О РАБОТЕ КОМИТЕТА

Не ранее 30 августа 1921 г. **

С открытием действий Комцена выдвигается на очередь ряд вопросов административно-организационного характера, нуждающихся в разъяснительных указаниях местным Советским хозяйственным управлениям со стороны

---

* Комитеты цен были образованы при наркоматах финансов республик. В настоящем сборнике публикуются документы, отражающие деятельность комитетов цен Украины, Белоруссии, Грузии (см. док. № 2.35; 2. 37; 2.38; 2.41). Эти комитеты работали до осени 1922 г. После прекращения деятельности Комитета цен при НКФ РСФСР его функции перешли к комиссиям при внуторгах и совнархозам республик.

** Датируется по содержанию.

Комитета, а также вопросов, связанных с предстоящей практикой оценочных работ. Из них прежде всего требуют разрешения следующие:

1. О порядке собирания и обработки оценочного материала;
2. О сроках пересмотра цен;
3. О порядке оповещения об установленных ценах;
4. О прейскурантах и
5. О принципах калькуляции цен и методах работы по установлению их.

По первому вопросу я нахожу, что, для установления цен на товары, отпускаемые Государством, Комцену необходимо располагать, кроме номенклатуры товаров данного учреждения, также и материалом, вошедшим в первоначальную расценку товаров (предварительную калькуляцию), сделанную самим производственным или снабжающим учреждением. Эта расценка, с относящимися к ней приложениями, составляя по существу своему проект подлежащих установлению цен, должна быть облечена в форму письменного доклада и исходить от заинтересованного ведомства. Такой доклад и все материалы к нему (приложения), являясь основными документами к постановлениям Комцена, должны быть отчетливо и ясно написаны, подписаны ответственными лицами представляющего их учреждения и заключать в себе сведения:

а) о себестоимости оцениваемых предметов с указанием всех ее составных элементов и с заключением докладчика о степени достоверности этих данных. Если данные производственной себестоимости представлены не будут, то докладчиком должны быть изложены причины, этому препятствующие. Если оцениваемых предметов много, то данные о себестоимости могут быть указаны лишь по одному или нескольким предметам, выработка коих может быть признана типичною;

б) о рыночных ценах на оцениваемые предметы за последний до оценки месяц с объяснением, откуда сведения об этих ценах получены и с заключением докладчика о степени их достоверности и о причинах их исключительной высоты или умеренности, если таковые замечаются;

в) о довоенных ценах на оцениваемые предметы и

г) мотивированное заключение докладчика об оценочном выводе.

Ввиду изложенного и по руководству ст. 4 Положения 20 августа 1921 г. о Комитете цен следует предложить всем советским хозяйственным управлениям, через подлежащие наркоматы Белоруссии, чтобы при своих обращениях к Комитету об установлении цен на производимые и отпускаемые ими товары, — неуклонительно соблюдался вышеуказанный порядок — представления проектов цен в форме письменных докладов с дополнениями к ним.

По второму вопросу я полагал бы считать сроками общего пересмотра цен 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 октября, причем первая калькуляция в текущем году должна действовать до 1 января 1922 года.

Оповещение о постановлениях Комцена (третий вопрос), по моему мнению, должно происходить: во 1-х) через опубликование их в газете «Звезда», если не встречается к тому технических затруднений, вытекающих из назначения этой газеты и ее формата, и во 2-х) через немедленное сообщение их заинтересованному ведомству путем письменного сношения. В дальнейшем по мере разработки и утверждения цен на те или иные группы товаров было бы целесообразным издавать оценочный справочник (бюллетень) утверждаемых Комитетом цен по отдельным категориям предметов.

Относительно прейскурантов (четвертый вопрос) необходимо заметить, что пользоваться ими придется при выведении современной стоимости известного рода предметов путем помножения прейскурантной цены их довоенного времени на принятый коэффициент падения ценности бумажного рубля. Поэтому необходимо:

1. Требовать от учреждения, заинтересованного в установлении цен, приложения к своим докладам (проектам цен) этих прейскурантов, которые могут быть возвращены по снятии с них копий;

2. Ассигновать необходимую сумму на приобретение их, где это представится возможным.

Наконец, в разрешение последнего (пятого) вопроса о принципах калькуляции и методах работы, я считаю возможным предложить на утверждение Комцена приложенные при сем проекты:

1. Положение о главнейших основаниях для оценки товаров, отпускаемых государственными учреждениями и предприятиями друг другу, кооперации и населению и

2. Инструкции об исчислении себестоимости производства товаров.

Означенные проекты изложены в редакции Московского Комитета цен.

ЦГАОР БССР, ф. 93, оп. 1, д. 250, лл. 41—42. Копия.

№ 2.36

ИЗ ПРОТОКОЛА № 5 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР О МЕСТНЫХ ОРГАНАХ КОМИТЕТА *

7 сентября 1921 г.

...п. 4. По докладу тов. В. Л. Швейцер «Органы Комитета цен на местах и их взаимоотношения с органами ВСНХ» — комитет, отмечая, что Комитет цен при Наркомфине никаких местных органов не имеет, находит, что эти местные органы как высшие (областные), так и низшие (различные комиссии по оценке материалов, эквивалентные комиссии и пр.), как органы подсобные и крайне необходимые, должны действовать по директивам ВСНХ.

п. 5. Доклад представителя комиссии цен Юго-Востока России т. Лиманова «О правах и задачах местных комиссий цен» ** принять к сведению.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 13—14об. Заверенная копия.

№ 2.37

ИНСТРУКЦИЯ О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ БЕЛОРУССИИ

8 октября 1921 г.

1. Основная работа Комцена заключается в нижеследующем:

а) Установление цен на все товары, отпускаемые государственными учреждениями и предприятиями как советским учреждениям, так и кооперации и населению.

б) Установление предельных начислений на цены монопольных товаров в пользу кооперации, в возмещение расходов по распределению продуктов.

в) Официальное информирование всех советских учреждений и кооперации о существующих рыночных ценах.

---

* Постановления данного заседания Комитета цен по другим вопросам см. ЦГАНХ СССР, д. 706, лл. 12—13 и док. № 5. 18.

** В деле доклада нет.

2. Для осуществления этих целей при Комцене организуется управление, в задачи коего входит:

а) Выработка номенклатуры.

б) Собирание сведений о ценах и экономический анализ их.

в) Взаимоотношения с хозяйственными наркоматами.

г) Информирование прессы.

3. Управление состоит из отделений: общего, статистического и экономического.

4. Общее отделение собирает весь материал, подлежащий обсуждению Комцена, ведет протоколы заседаний и всю переписку по осуществлению и опубликованию постановлений и решений Комцена.

5. Потребный для установления цен материал общее отделение получает как от государственных заготовительных и распределительных учреждений и предприятий (статбюро, хозяйственных наркоматов РСФСР и Белоруссии), так и от кооперации и частных предприятий — путем письменных сношений с ними и личного обращения через посредство состоящих при Управлении Комцена сотрудников и консультантов-экспертов.

6. Собранный указанным способом материал, как равно и поступивший в Комцен по непосредственной инициативе учреждений и предприятий, общее отделение передает статистическому отделению для предварительной обработки: учета и составления сводок средних цен по районам снабжения их, сопоставления с данными о довоенных ценах и ныне существующих, в пределах РСФСР и на внешних рынках.

7. Обработанный таким образом материал поступает в экономическое отделение, которое, считаясь со статистическими данными, с производственною стоимостью, а также исходя из интересов государственных, экономических, финансовых и фискальных, дает свое мотивированное заключение о ценах и с таковым вносит означенный материал на рассмотрение и утверждение Комитета цен.

ЦГАОР БССР, ф. 93, оп. 1, д. 251, л. 8. Копия.

№ 2.38

ПИСЬМО КОМИТЕТА ЦЕН НАРКОМФИНА РСФСР КОМИТЕТУ ЦЕН НАРКОМФИНА БССР О РАБОТЕ КОМИТЕТА

11 октября 1921 г.

На отношение от 4 сего октября за № 20 Комитет цен при НКФ уведомляет, что технически его обслуживает служебный состав секции косвенных налогов НКФ. Своего аппарата по собиранию и обработке оценочного материала Комитет не имеет и рассматривает те данные, которые представляют ему производственные управления, вносящие в Комитет на утверждение проекты цен. При этом он пользуется как указаниями своих сочленов, так и опытом приглашаемых на совещания сведущих лиц. Методы оценки разнообразятся в зависимости от представляемых для оценки данных.

Основою для установления цены является производственная себестоимость. Если производственной калькуляции за неимением данного производства или необследованностью его не представляется, Комитет устанавливает цены по довоенной стоимости предметов или групп предметов, помножая ее на коэффициент падения ценности бумажного рубля. Эти цены он, однако, корректирует существующими рыночными, не допуская слишком больших отклонений. Точно так же при оценках он руководствуется данными о стоимости оцениваемых предметов на внешних рынках. Вообще оценка товаров

устанавливается Комитетом по обслуживанию всей сложной товарно-денежной конъюнктуры и ближайших ее перспектив.

Для сведения Комитет препровождает копии журналов совещаний, имеющих организационное руководящее значение.

ЦГАОР БССР, ф. 93, оп. 1, д. 250, л. 17.

Подлинник.

№ 2.39

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ РЕКВИЗИЦИИ И КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА ЧАСТНЫХ ЛИЦ И ОБЩЕСТВ»*

17 октября 1921 г.

1. Никакое имущество не может быть реквизировано или конфисковано иначе, как в порядке, предусмотренном настоящим декретом.

2. Реквизицией считается применяемое в силу государственной необходимости принудительное возмездное отчуждение или временное изъятие государством имущества, находящегося в обладании частных лиц и обществ.

3. Реквизиция имущества, кроме предметов, перечисленных в п. 11, производится лишь в исключительных случаях и не иначе, как по постановлениям Совета Труда и Обороны, которые приводятся в исполнение соответствующими губернскими исполнительными комитетами через отделы управления.

4. Размер вознаграждения за реквизируемое согласно ст. 3 имущество определяется по ценам, установленным Комитетом цен, а если таковые не установлены, определяется губернской оценочной комиссией в составе представителей от губернского финансового отдела, губернского совета народного хозяйства, губернского продовольственного комитета, Рабоче-крестьянской инспекции и губернского отдела управления по средним рыночным ценам, к моменту изъятия имущества из обладания владельца.

Примечание 1. Оплата производится губернскими исполнительными комитетами не позднее месячного срока со дня фактического изъятия имущества.

Примечание 2. С согласия владельца реквизируемого имущества допускается замена денежной оплаты натуральной.

...11. Нижеследующие предметы, при отсутствии надлежащего разрешения на их хранение, подлежат обязательной возмездной сдаче государству по средним рыночным ценам, устанавливаемым Народным комиссариатом финансов.

а) Иностранная валюта, б) золото, серебро, платина и металлы платиновой группы в сыром виде, монете и слитках в любом количестве, а также изделия из золота, платины и серебра и драгоценные камни сверх нормы, устанавливаемой Народным комиссариатом финансов и утверждаемой Советом Народных Комиссаров.

СУ, 1921, № 70, ст. 564.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 2.40

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВА К ВЫПОЛНЕНИЮ ТОВАРООБМЕННЫХ И ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ» *

26 октября 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. При проведении товарообменных и других заготовительных операций, государственные органы, в том числе предприятия и тресты, в первую очередь заключают договоры с Всероссийским центральным союзом потребительских обществ, который пользуется при заключении договоров максимальными преимуществами перед другими контрагентами, а именно:

а) С предложением заключить договор государственные органы обращаются в первую очередь к Всероссийскому центральному союзу потребительских обществ или, если заготовка производится в пределах одной губернии, к соответствующему губернскому союзу потребительских обществ.

1) Примечание. Местные органы в пределах своих нужд заключают договор с соответствующими органами потребительской кооперации, поскольку операция протекает исключительно в районе деятельности последней.

б) В случае отказа со стороны соответствующего органа потребительской кооперации от заключения договора на предложенных государственными органами условиях, государственный орган может обратиться к другим контрагентам с тем, однако, чтобы условия последних были выгоднее для государства, чем условия потребительской кооперации.

Примечание. Оценка сравнительной выгодности условий определяется государственным органом, заключающим договор.

в) В случае заключения договоров с другими контрагентами государственные органы посылают копии таких договоров соответствующим органам потребительской кооперации по принадлежности.

2. Государственные органы между собой ведут обмен без посредничества Всероссийского центрального союза потребительских обществ и его органов.

3. Вопрос о розничной торговле государственных органов подлежит особому соглашению государственных органов и Всероссийского центрального союза потребительских обществ.

4. Органы потребительской кооперации обязаны выполнять задания, вытекающие из договоров с государственными органами, преимущественно перед всеми другими операциями.

5. Основными условиями договоров между государственными органами и Всероссийским центральным союзом потребительских обществ по заготовкам должны быть твердые поставки с фиксированными на предельный (короткий) срок ценами. Договоры на отдельные продукты могут заключаться и на основе комиссионных поручений без определенных цен.

6. Товарные фонды, переданные государственными органами органам потребительской кооперации в покрытие заданий, как твердых, так и комиссионных, поступают в полное распоряжение соответствующих органов и потребительской кооперации, которые реализуют их по своему усмотрению

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

(продажа за деньги, непосредственный или комбинированный товарообмен). Товары же государственных органов, находящиеся лишь на хранении у кооперативных организаций, не могут быть ими выпускаемы в обращение без прямого распоряжения государственных органов.

7. При заключении договоров эквиваленты товарного покрытия, а также цены на товары и сельскохозяйственные продукты устанавливаются по соглашению сторон применительно к средним рыночным ценам соответствующих районов...

8. Всероссийскому центральному союзу потребительских обществ предоставляется право свободного определения цен и районов при заготовке по твердым договорам с государственными органами и лишь при исполнении комиссионных поручений государственных органов последними могут устанавливаться свои цены и районы...

СУ, 1921, № 72, ст. 576.

№ 2.41

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИТЕТЕ ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ ГРУЗИНСКОЙ ССР *

26 ноября 1921 г.

1. Комитет цен есть высший междуведомственный орган по установлению цен.

2. Комитет цен состоит при Народном комиссариате финансов, пользуется его аппаратом и состоит из представителей (по одному) народных комиссариатов: финансов (в качестве председателя), ВСНХ, продовольствия, СПСГ, Центрального статистического управления, Цекавшири.

3. На Комитет цен возлагается:

а) установление оптовых и розничных цен на все товары, отпускаемые государственными учреждениями и предприятиями друг другу, кооперации и населению;

б) установление пределов начислений на цены монопольных товаров в пользу кооперации и возмещение расходов по распределению продуктов;

в) установление твердых покупных цен на заготовляемые для государства продукты в тех случаях, когда декретом Грузревкома такие твердые цены предусмотрены.

4. Цены, устанавливаемые Комитетом, входят в силу в сроки, определяемые Комитетом цен.

5. Комитет обязан периодически пересматривать цены и вводить как однообразные для всех товаров изменения, вызываемые изменением покупательной единицы, так и изменения цен отдельных товаров, вызываемые переменами в условиях производства и рынка.

6. Постановления Комитета цен могут быть обжалованы соответствующими комиссариатами и Цекавшири в ВЗС.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

ЦГА ГССР (в г. Тбилиси), ф. 281, оп. 1, д. 210, л. 139. Копия.

---

* Положение утверждено РВК Грузинской ССР, постановление № 103.

№ 2.42

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ПОДКОМИССИИ УЧЕТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ГОСПЛАНА ОБ УСТАНОВЛЕНИИ МЕТОДА КАЛЬКУЛИРОВАНИЯ СЕБЕСТОИМОСТИ И НАЗНАЧЕНИЯ ПРОДАЖНЫХ ЦЕН

30 ноября 1921 г.

1. Признать:

а) что последующая калькуляция должна производиться, исходя из оценки товаров в современных советских рублях с переводом их по курсу дня в золотые рубли;

б) что предварительная калькуляция по состоянию имеющихся материалов должна исходить из довоенных цен, внося последовательно от производства к производству все необходимые поправки для учета происшедших изменений производительности труда с 1913 г. по настоящее время, для окончательного перевода результатов в довоенные рубли;

в) что для всех бухгалтерских расчетов единым денежным измерителем для настоящего момента должен быть довоенный рубль (покупательная способность рубля довоенного времени).

2. а) Образовать комиссию для продолжения работы по установлению методов калькулирования себестоимости и назначения продажных цен в составе: С. А. Фалькнера, В. А. Базарова, В. Г. Громана, С. Г. Струмилина, Н. Я. Воробьева и В. А. Миллера с приглашением в нее членов бюджетно-финансовой подсекции, а также других членов подкомиссии, интересующихся вопросом.

б) Созыв комиссии поручить С. А. Фалькнеру.

Б. С. Вейсбейн по поводу данных постановлений заявил особое мнение: имея в виду, что вопросу о калькуляции уделено чрезвычайно мало времени, в пределах которого он не мог быть должным образом освещен и разрешен, во-первых, а с другой стороны, так как установление единого валютного измерителя определяет всю дальнейшую работу по разрешению вопроса о калькулировании, предлагаю, продолжить обсуждение вопроса об едином денежном измерителе в бюджетно-финансовой подсекции, в которую кооптировать для данного случая некоторых авторитетных финансистов. Присовокупляю, что до принятия окончательного и исчерпывающего мнения о едином измерителе, я остаюсь при своем особом мнении, поддержанном тт. Кутлером и Швейцер, в качестве представителей НКФ и ВСНХ.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 13, д. 22, лл. 40—40об. Заверенная копия.

№ 2.43

ПРИКАЗ ПО ВСНХ ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ПРЕДПРИЯТИЙ В БИРЖЕВЫХ ОПЕРАЦИЯХ

2 января 1922 г.

Ввиду состоявшегося открытия 29 декабря 1921 г. центральной товарной биржи Президиум ВСНХ предлагает всем главным управлениям, правлениям отдельных предприятий, находящихся в непосредственном ведении главных управлений, и губсовнархозам вступить в члены биржи, посещать бир-

жевые собрания, все свои торговые операции производить преимущественно на бирже и руководствоваться биржевыми ценами. Ни одно учреждение или предприятие не имеет права реализовать свои продукты по ценам, ниже биржевых, причем в случае производства операции не на бирже, — строго соблюдать очередность, установленную декретом от 27 октября 1921 г.* и обращаться к кооперации (а затем к вольному рынку) только после отказа соответствующих государственных органов в совершении сделки.

Начальникам главных управлений предписывается иметь наблюдение за точным исполнением настоящего приказа.

Подробный приказ выйдет дополнительно по ЦУС ВСНХ.

«Известия ВСНХ», 1922 г., № 2, стр. 40.

№ 2.44

ОТЧЕТ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ БЕЛОРУССИИ О РАБОТЕ ЗА ЯНВАРЬ—АПРЕЛЬ 1922 г.

5 апреля 1922 г.

В течение отчетного периода состоялись следующие заседания Комитета цен:

1. 14 января по вопросу о таксах на лесные материалы, отпускаемые из лесных дач Белоруссии.

2. 21 января об установлении цен на спички, кожевенные товары, отпускаемые из производства 1-го группового управления кожевенной промышленности Совнархоза, на скипидар, смолу, колесную мазь, уголь, деготь и другие предметы, выпускаемые Белкустпромом.

3. 23 января по ходатайству Белрабкопа об установлении надбавки в его пользу на соль, распределяемую через кооперативы, причем разрешена надбавка в размере 15% начисления, сверх существующей твердой цены.

4. 3 февраля по ходатайству производственного управления Совнархоза о повышении цен на изделия стекольной промышленности и установления цены на эти изделия для отпуска их государственным учреждениям, кооперации и населению.

5. 4 марта рассмотрено ходатайство производственного управления Совнархоза об установлении новых цен на спички и картон. На этом заседании выяснился вопрос об отпуске 1-м групповым управлением кожевенной промышленности кожевенных товаров по ценам, выше установленных Комитетом; об этом сообщено для зависящих распоряжений в Совнархоз и в экономическое совещание при Совнаркоме. По установлении цен на перечисленные предметы Комитетом цен выпущены соответствующие бюллетени за № 1, 2 и 3, которые разосланы во все наркоматы Белоруссии, всем уездным исполнительным комитетам и уездным финансовым отделам, а копии протоколов своих заседаний Комитет цен разослал в подлежащие заинтересованные учреждения и в виде информации в редакцию местной газеты «Звезда».

Кроме означенных работ, агентами Комитета цен ежедневно собирались сведения о рыночных ценах на разные товары и предметы широкого потребления и на основании этих сведений Комитетом цен выдавались государственным учреждениям и должностным лицам по их требованиям соответствующие справки — письменно и словесно. Письменных справок о ценах таким образом выдано за отчетный период 764 на 7439 предметов.

---

* См. СУ, 1921, № 72, ст. 577.

Помимо сего, Комитетом цен, на основании циркуляра Наркомфина РСФСР от 28 января сего года за № 28, собирались периодически сведения о средних рыночных ценах на предметы широкого потребления, каковые сведения к 1, 10 и 20-му числам каждого месяца сообщались по телеграфу в Москву, Институту экономических исследований, куда 1-го числа каждого месяца посылаются и сводные ведомости о рыночных ценах на те же предметы за истекший месяц с указанием максимальных, минимальных и средних цен.

Особых комиссий при Комитете цен не создавалось. Вопросы, требующие научного анализа или вообще специальных знаний, Комитетом разрешались на точном основании ст. 4 Положения от 20 августа 1921 г., т. е. при участии приглашаемых на заседание Комитета специалистов и других лиц, близко стоящих к данному делу.

Из мероприятий Комитета следует отметить вышеуказанную деятельность по информации о рыночных ценах. Положением о Комитете цен такая информация в круг обязанностей Комитета не входит. Между тем практика показала, что эта информация не только полезна, но и необходима, так как вводит известный корректив в сделки государственных учреждений с частными лицами, когда этим учреждениям приходится обращаться к вольному рынку. Исходя из такой пользы, Комитет и решил расширить в указанном направлении сферу своей деятельности, не нарушая в то же время ее законных рамок.

ЦГАОР БССР, ф. 6, оп. 1, д. 71, лл. 11—12. Копия.

№ 2.45

ИЗ ПРОТОКОЛА СОВЕЩАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СИНДИКАТОВ И ТРЕСТОВ ПРИ ВСНХ О РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН ГОСУДАРСТВОМ И О ЗАДАЧАХ ВСНХ ПО ИЗУЧЕНИЮ И ПРОВЕРКЕ ЦЕН

20 сентября 1922 г.

1. Слушали: О регулировании цен государством и методах этого регулирования.

Постановили: Совещание считает, что регулирование цен может производиться только в результате подробнейшего анализа существующих экономических отношений и может быть наилучшим образом осуществлено ВСНХ, органом наиболее близко стоящим к промышленности и торговле (принято при одном воздержавшемся). Учитывая, что постановлением СТО уже создан особый орган для разрешения некоторых вопросов, связанных с установлением цен*, признать необходимым добиваться пополнения этой комиссии двумя представителями: одного от ВСНХ и одного от синдикатов и трестов.

II. [Слушали]. О создании в ВСНХ органа по изучению и проверке цен.

[Постановили]. Совещание признает необходимым усилить и правильно организовать работу ВСНХ по изучению рынка и, в частности, цен. Работу эту сосредоточить в ЭКУ ВСНХ с привлечением к ней специалистов из трестов и синдикатов. Результаты этой работы проводить или через совеща-

---

* 9 мая 1922 г. постановлением СТО была образована Комиссия по внутренней торговле (Комвнуторг) (см. СУ, 1922, № 34, ст. 400). О деятельности Комвнуторга — см. док. № 2.46; 2.48; 2.50; 6.23; 5.24; 5.26.

ние синдикатов или через особое бюро по ценам в составе одного представителя от Президиума ВСНХ и 3 представителей от синдикатов и трестов.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 91, д. 173, лл. 25—27. Заверенная копия.

№ 2.46

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ДОПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КОМИССИИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ»

6 октября 1922 г.

В развитие «Положения о Комиссии по внутренней торговле» от 9 мая 1922 г. (СУ, 1922, № 34, ст. 400) Совет Труда и Обороны постановил:

1. В целях урегулирования движения цен на товарном рынке и поддержания покупательной силы денежных знаков возложить на Комиссию по внутренней торговле (Комвнуторг) задачу согласования торговой политики Государственного банка, ВСНХ и других учреждений и организаций.

2. Вместе с тем Комиссии по внутренней торговле предоставляется право:

а) устанавливать список товаров, повышение цен на которые при отпуске с фабрично-заводских складов государственными предприятиями и учреждениями не допускается без разрешения Комиссии по внутренней торговле;

б) устанавливать в тех же случаях предельные размеры этих цен;

в) принимать все иные меры для осуществления указанных в п. 1 задач.

3. Постановления Комиссии по внутренней торговле являются обязательными для всех государственных предприятий и учреждений, к которым они относятся.

В случае их неисполнения виновные несут ответственность по ст. 141 Уголовного Кодекса.

4. Согласование торговой политики Государственного банка, ВСНХ и пр., установление списка товаров, установление предельных цен и разрешение на повышение существующих цен на эти товары производится Комиссией по внутренней торговле совместно с представителями от Государственной общеплановой комиссии, Народного комиссариата финансов, ВЦСПС и Государственного банка, утверждаемых СТО по представлению соответствующего учреждения.

5. Постановление Комиссии по внутренней торговле по регулированию цен вступает в силу со дня его вынесения, если Комиссией по внутренней торговле не вынесено специального постановления о сроке вступления в силу повышенных цен.

6. Постановления Комиссии по внутренней торговле по регулированию цен могут быть обжалованы в СТО каждым членом Комиссии и народными комиссарами заинтересованных комиссариатов.

7. Комиссия по внутренней торговле вправе давать всем экономическим наркоматам и местным государственным учреждениям поручения по собранию материалов, а равно требовать представления имеющихся у них материалов, необходимых для исполнения Комиссией по внутренней торговле возлагаемых на нее сим постановлением функций.

СУ. 1922, № 62, ст. 802.

№ 2.47

ЦИРКУЛЯР ВСНХ ТРЕСТАМ И СИНДИКАТАМ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПРИ ВСНХ БЮРО ЦЕН И ЕГО ЗАДАЧАХ

Ноябрь 1922 г.

Настоящим напоминается всем трестам, синдикатам и прочим хозяйственным органам, подведомственным ВСНХ, что при ВСНХ учреждено Бюро цен *, состоящее из представителей трестов и синдикатов под председательством моим или моего заместителя.

На Бюро цен возложено общее руководство политикой цен хозяйственных учреждений, подведомственных ВСНХ.

В круг его задач входит утверждение цен на продукты промышленности в том случае, когда законом предусмотрены нормированные цены, установление цен на продукты промышленности для плановых потребителей, наблюдение за правильностью установления хозорганами отпускных и продажных цен, разрешение конфликтов, возникающих у хозяйственных органов на почве цен, участие в высших государственных учреждениях и междуведомственных органах по регулированию и установлению цен и т. д.

Поэтому о каждом случае изменения отпускных и продажных цен хозяйственные органы должны неуклонно сообщать в Бюро цен с подробным указанием причин, вызвавших изменение цен.

Во всех случаях, когда хозяйственные органы принуждены по вопросам о ценах на их изделия обращаться в Комвнуторг, Госплан и другие учреждения, им предлагается предварительно сноситься с Бюро цен ВСНХ для совместной проработки выдвигаемых вопросов с целью проведения в указанных учреждениях единообразной согласованной политики.

Предписывается также ставить Бюро цен в известность о всех недоразумениях, возникающих по вопросу цен между хозяйственными органами и центральными ведомственными учреждениями.

При этом все материалы, необходимые Бюро цен для рассмотрения указанных вопросов, как-то: калькуляция себестоимости изделий, данные, являющиеся обоснованием отпускных и продажных цен и т. д., должны направляться в Бюро цен через подотдел калькуляций и цен отдела торговой и финансовой политики ЭКУ ВСНХ, где эти материалы подвергаются детальной разработке, после чего и поступают на рассмотрение в Бюро цен.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 6а, л. 86—86 об. Заверенная копия.

№ 2.48

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕН НА ПРОДУКТЫ, ОТПУСКАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА»

16 февраля 1923 г.

1) Цены, устанавливаемые Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны, рассматриваются как плановые цены для централизованного расчета с государственными органами, получающими из государ-

* Первое заседание Бюро цен ВСНХ состоялось 3 октября 1922 г. под председательством П. А. Богданова — Председателя ВСНХ (см. ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 6а, л. 23).

ственного фонда продовольствие как в счет заработной платы, так и на все другие случаи и не могут служить основанием для фактического расчета этих органов с непосредственными потребителями.

2) Предложить Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны перейти к погубернскому расчету установления цен.

3) Принимая во внимание, что момент установления плановых цен и момент фактической передачи хлеба государственным органам разделены довольно значительным промежутком времени и рыночные цены в момент выдачи хлеба государственным органам и государственными органами потребителю могут оказаться не совпадающими с установленными плановыми ценами, признать, что это расхождение не может служить основанием для пересмотра плановых цен.

4) Цены устанавливаются Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны и вносятся в Совет Труда и Обороны с таким расчетом, чтобы Совет Труда и Обороны мог их утвердить не позже первого числа месяца, на который они устанавливаются.

5) Цены на каждый месяц устанавливаются на основе средних продажных оптовых цен 2-й декады предыдущего месяца с интерполированием их на конец месяца, сообразно тенденциям рынка вообще и продовольственного рынка в частности.

Примечание. В случаях, если цены по каким-либо местностям вызывают сомнения или вовсе отсутствуют, средняя цена выводится на основе движения цен в соседних губерниях.

6) Цены устанавливаются Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны, причем до внесения в Совет Труда и Обороны Комиссия по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны обязывается созывать совещания с представителями Народных комиссариатов финансов, труда, продовольствия и путей сообщений, Высшего совета народного хозяйства. и Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов для предварительного ознакомления этих представителей с проектом цен и материалами, положенными в его основу. Неявка представителей ведомств на это совещание ни в коем случае не может служить причиной для задержки в дальнейшем разрешении вопроса.

7) Цены устанавливаются: на рожь, пшеницу и овес по всем районам. В отношении других продуктов, включенных в план использования государственных продовольственных ресурсов, признать необходимым и предложить Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны совместно с Народными комиссариатами продовольствия и финансов устанавливать для них ежемесячно эквиваленты перевода цен ржи.

СУ, 1923, № 15, ст. 196.

№ 2.49

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР ПО ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СТО «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ТОВАРЫ»

17 января 1924 г.

Проект положения о порядке установления Комвнуторгом предельных цен на товары вносит в дело регулирования цен новые моменты, заключающиеся в распространении права регулирования Комвнуторгом цен — 1) на все товары и 2) на всех стадиях их торгового обращения: торговле оптовой и розничной, государственной, кооперативной и частной.

По вопросу первому, о назначении предельных цен на все товары, Президиум ВСНХ считает целесообразным в целях всемерного расширения оборота промышленных товаров и возможного их удешевления для приближения их к широким потребительским массам и в первую очередь крестьянству, усилить государственное регулирование цен на изделия промышленности путем установления предельных цен в оптовой торговле и ведения тщательного контроля над соблюдением этих цен всеми государственными и кооперативными организациями.

Ввиду этого Президиум ВСНХ не возражает против назначения предельных цен в оптовой торговле на те продукты массового производства, цена которых выходит за пределы среднего уровня промышленных цен, но полагает при этом в случае появления необходимости расширения списка регулируемых ныне товаров (соль, сахар, ситец, сукно, керосин, галоши и стекло) должен каждый раз возбуждаться вопрос об особом на то постановлении СТО.

По второму вопросу, о регулировании цен на всех стадиях товарооборота, Президиум ВСНХ полагает, что дело регулирования розничной торговли требует наличия большого, чрезвычайно широко разветвленного и очень гибкого государственного торгового аппарата и, следовательно, при имеющемся в нашем распоряжении в настоящее время аппарате, весьма слабом, громоздком и дорогом, становится для государства задачей непосильной. Истекший год показал, что государство достигло еще очень малых успехов в деле регулирования крупной оптовой торговли. Не справившись еще с первой стадией товарооборота, нельзя, тем более, браться за регулирование всего оборота в целом. По этому вопросу Президиум ВСНХ, исходя всецело из основных положений резолюции Политбюро об очередных задачах экономической политики, считает возможным распространить регулирование цен только на госторговлю и кооперацию путем определяемых Комвнуторгом накидок к основной отпускной цене. Что же касается регулирования всей розничной торговли в целом путем установления предельных цен не только для государственной и кооперативной торговли, но и для частной, то Президиум ВСНХ высказывается против этой, по его мнению, недостижимой задачи по отмеченным уже выше соображениям.

Но ввиду крайне важного значения для широкого потребителя трех важнейших промышленных продуктов: соли, сахара и керосина, предложение которых к тому же значительно превышает в последнее время спрос на них и запасы которых имеются у государства вполне достаточные, Президиум ВСНХ, в полном соответствии с п. 3 части «д» практических выводов упомянутой резолюции Политбюро, полагает возможным сделать для этих товаров исключение и, как предварительный опыт, приступить к регулированию розничных цен на соль, сахар и керосин как в государственной и кооперативной торговле, так и в частной.

Однако проведение этих мероприятий не может быть предоставлено Комиссии по внутренней торговле, доказавшей свою беспомощность в деле регулирования цен и рынка. Вопрос следует отложить до создания специального комиссариата.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 4, д. 1466, лл. 20—21. Подлинник.

№ 2.50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ТОВАРЫ»

22 февраля 1924 г.

На основании п. «г» ст. 4 постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 28 августа 1923 г. об учреждении Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны * Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Право Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны регулировать товарные цены распространяется на все товары, обращающиеся на внутреннем рынке Союза ССР во всех стадиях их торгового обращения, вследствие чего Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны предоставляется устанавливать:

а) предельные цены для оптовой, оптово-розничной и розничной продажи и покупки товаров и допустимые от них отклонения, скидки и накидки;

б) списки товаров, продажа или покупка которых по ценам выше или ниже предельных не допускается.

2. Постановления Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны по установлению предельных цен на товары опубликовываются во всеобщее сведение в «Известиях Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета» и «Экономической жизни» и вступают в силу со дня опубликования, если в самом постановлении не предусмотрен иной момент вступления их в силу или если они не обращены к исполнению по телеграфу.

3. Постановления Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны по установлению предельных цен на товары обязательны к исполнению для всех тех государственных учреждений и предприятий, общественных организаций, частных объединений и лиц, к которым они относятся.

Нарушение этих постановлений карается по соответствующим статьям уголовных кодексов союзных республик.

4. Право возбуждения в Совете Труда и Обороны вопросов об отмене или приостановлении постановлений Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны по установлению предельных цен на товары принадлежит народным комиссариатам Союза ССР и экономическим совещаниям союзных республик. Соответствующие представления народных комиссариатов Союза ССР и экономических совещаний союзных республик не останавливают действия состоявшихся постановлений Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны.

5. Все государственные, кооперативные и частные учреждения и предприятия обязаны представлять в Комиссию по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны по требованию последней калькуляции, справочные цены и все материалы, необходимые для выполнения возложенных на Комиссию по внутренней торговле обязанностей по регулированию цен.

6. На Комиссию по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны возлагается общее руководство и наблюдение за исполнением ее постановлений по регулированию цен.

---

* Постановлением от 28 августа 1923 г. деятельность Комвнуторга при СТО распространялась на всю территорию СССР.

Пункт «г» ст. 4 данного постановления предоставлял Комвнуторгу право регулирования и согласования торговой политики всех органов СССР, а также право устанавливать номенклатуру товаров, повышение цен на которые не допускается без разрешения КВТ СССР, установления предельных цен на указанные товары и принятия всех иных мер, необходимых для регулирования товарных цен (см. сборник «Комиссия по внутренней торговле при СТО СССР», изд. Наркомвнуторга СССР. М., 1925 г., стр. 20—23).

7. Наблюдение за исполнением на местах постановлений Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны по регулированию цен возлагается на комиссии по внутренней торговле союзных республик и местные исполнительные комитеты.

8. Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны предоставляется право уполномочивать комиссии по внутренней торговле союзных республик и местные исполнительные комитеты на внесение, в указанных Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны пределах, изменений в установленные ею предельные цены в зависимости от местных условий *.

СУ, 1924, № 35, ст. 332.

№ 2.51

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ПУБЛИКАЦИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

29 февраля 1924 г.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Обязать все государственные (в том числе коммунальные), кооперативные и частные предприятия, производящие розничную торговлю, со дня опубликования настоящего постановления вывешивать на видном месте в своих торговых помещениях цены в рублях и копейках (золотом и серебром) на те из продаваемых ими товаров, которые значатся в особых списках, устанавливаемых губернскими (областными) исполнительными комитетами и губернскими (областными) комиссиями по внутренней торговле, согласно указаниям Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны.

2. Обязать все губернские (областные) исполнительные комитеты разработать и установить порядок помещения в местной периодической печати не менее двух раз в месяц извещений о продажных розничных ценах на указанные в статье первой товары, продаваемые государственными (в том числе и коммунальными) и кооперативными предприятиями.

3. Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны иметь неуклонное наблюдение за исполнением настоящего постановления.

4. Настоящее постановление ввести в действие по радио.

СУ, 1924, № 35, ст. 338.

---

* Проект постановления СТО, разработанный Комвнуторгом, предварительно обсуждался на заседаниях Президиума Госплана 9, 16 января 1924 г. и окончательно 13 февраля.

Председатель Президиума Госплана Г. М. Кржижановский высказался за предоставление Комвнуторгу больших прав.

9 мая 1924 г. Комвнуторг был преобразован в Наркомат по внутренней торговле, за которым осталось право установления и регулирования оптовых и розничных цен на товары, перечень которых устанавливается СТО (см. СУ, 1924, № 62, ст. 619, 620; ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 1, д. 178, лл. 219; 220, д. 179, л. 384).

№ 2.52

ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТОРГОВОЙ КОМИССИИ ВСНХ*

15 марта 1924 г.

Постановили: Организовать в составе ВСНХ торговую комиссию с возложением на нее нижеследующих задач:

1) Общее руководство торговой деятельностью синдикатов, трестов и крупных торгов (районы сбыта, цены, условия торговли).

2) Наблюдение за проведением правительственных мероприятий в области борьбы с дороговизной и проведение этих мер по линии госторговли (органов ВСНХ).

3) Разработка всех материалов по вопросам государственной торговли для внесения в Комвнуторг и высшие органы.

4) Борьба за снижение торговых и накладных расходов и уменьшение розничных цен на изделия государственной промышленности (укорочение пути прохождения товаров от предприятия к потребителям, усиление связи госпромышленности и госторговли с низовой кооперацией, разработка мер к расширению розничной торговли, упорядочение системы госторговли — ликвидация излишних промежуточных звеньев и согласование работ ее органов).

5) Борьба за вытеснение излишнего посредничества частного капитала и правильное его использование в необходимых случаях.

6) Разработка вопроса о нормировании надбавок и накидок в оптовой и розничной торговле предметами первой необходимости и вынесение своих проектов в Комвнуторг и в высшие органы.

7) Налаживание правильной закупки предметов снабжения государственной промышленности.

8) Наблюдение за правильным снабжением рабочих — кредитование рабочих в счет заработной платы продуктами государственной промышленности (сбыт продукции через кооперативы).

9) Наблюдение и принятие мер по сокращению разниц между оптовыми и розничными ценами **...

IV. Предложить Комиссии в порядке срочной текущей работы разработать меры к понижению рыночной стоимости предметов бюджетного набора.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 78, д. 386, л. 96—96 об. Заверенная копия.

№ 2.53

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ КОМИССИИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕЩАНИИ БССР К КРЕСТЬЯНСТВУ «О ЦЕНАХ НА ТОВАРЫ»

*26 мая 1924 г.****

Советская власть понизила цены на товары широкого потребления, изготовляемые государственной промышленностью, с целью дать крестьянам и рабочим эти товары дешево.

---

* Заседание Президиума проходило под председательством Ф. Э. Дзержинского, им же подписан данный документ.

** Опущены II, III пункты — о составе Комиссии и разработке положения. Положение о торговой комиссии ВСНХ — см. док. № 2.54.

*** Датируется по протоколу заседания Комиссии по внутренней торговле при Экосо БССР, утвердившему «Обращение».

С тех пор, как государственные фабрики и заводы стали отпускать товары кооперативам и частным розничным лавочкам по пониженным ценам, прошло много времени; но частные лавочки, а иногда и кооперация, в особенности в сельских местностях, продолжают брать значительно дороже, чем им стоит товар.

Каждый крестьянин должен знать цены, по которым государство продает товары, и те пункты, где по этим ценам можно получить товары, чтобы сознательно не допускать злоупотреблений при продажах товаров... *

...Розничные цены, по которым кооперативы и лавочники обязаны продавать товары, должны быть несколько выше, потому что к государственным ценам прибавляется стоимость провоза товаров до места розничной продажи и небольшой процент накладных расходов по содержанию торгового предприятия.

Рабочие в городах уже несколько месяцев как покупают товары в своих кооперативах по пониженным ценам. Городские лавочники вынуждены равнятся по кооперативам и снижать цены, ибо при дорогих ценах никто у них не покупает.

Что же нужно сделать, чтобы не только рабочие в городе, но и крестьяне могли покупать нужные им товары по дешевым ценам?

Ожидать от лавочников добровольного понижения продажных цен не приходится; ибо цель их — как можно больше заработать.

Строить государственные лавки в деревнях мы пока не можем, ибо содержание таких лавок и другие по ним расходы будут так велики, что товары в цене не понизятся.

Единственный верный способ достигнуть цели — это строить свои кооперативные лавки. Каждый крестьянин и сельский рабочий, по примеру городского рабочего, должен быть членом — пайщиком кооператива и там закупать нужные товары.

Для надзора по снижению цен торговыми предприятиями в городах образованы торговые контрольные комиссии с участием рабочих фабрик и заводов.

Необходимо в сельских местностях волостным исполнительным комитетам, волостным комъячейкам и уполномоченным упрофбюро учредить контроль и иметь постоянное наблюдение:

1) чтобы все частные лавки вывесили таблицы им установленных продажных цен, а кооперативы — цены, установленные Наркомвнуторгом:

2) чтобы товары не продавались дороже вывешенных цен;

3) чтобы в таблицах цены были показаны в денежном исчислении, а не в ржаных единицах;

4) чтобы не продавались плохие товары за хорошие;

5) чтобы покупатели не обвешивались.

Сельские Советы, комитеты взаимопомощи, отдельные советские и партийные работники, в частности комсомольцы, должны оказать в контроле содействие волостным исполнительным комитетам путем непосредственного участия в работе.

О всех замеченных злоупотреблениях сообщать волисполкомам для устранения их.

Просьба ко всем корреспондентам и грамотным крестьянам освещать вопросы местной торговли в губернских и уездных газетах.

ЦГАНХ БССР, ф. 117, оп. 1, д. 208, лл. 119, 121—122. Копия.

---

* Опущен раздел, в котором указаны конкретные цены на отдельные товары.

№ 2.54

ПОЛОЖЕНИЕ О ТОРГОВОЙ КОМИССИИ ВСНХ СССР*

30 мая 1924 г.

А. Задачи Комиссии.

Для общего руководства находящимися в ведении ВСНХ торговыми органами и в целях усовершенствования торгового аппарата, методов торговли и регулирования цен, а также возможно полного овладения рынком и планомерного насыщения потребительского спроса продукцией госпромышленности, образуется при Президиуме ВСНХ СССР торговая комиссия... **

Б. Полномочия и формы деятельности Комиссии.

1. В осуществление указанных выше основных результатов своей работы торговая комиссия ВСНХ СССР:

а) вырабатывает проекты декретов и постановлений по существу указанных здесь задач для внесения как в КВТ, так и другие высшие органы;

б) издает соответственные циркуляры и распоряжения торговым органам ВСНХ в пределах, предоставленных Президиумом полномочий;

в) издает инструкции по применению и проведению в жизнь всякого рода начинаний, признаваемых ею необходимыми в целях содействия торговле органов ВСНХ.

2. Все торговые органы ВСНХ обязаны выполнять поручения и задания торговой комиссии, издаваемые ею в развитие и осуществление существующих законоположений о госторговле.

В. Структура и рабочий аппарат торговой комиссии ВСНХ СССР.

1. Для детальной разработки возложенных на комиссию задач торговая комиссия пользуется в качестве технического аппарата отделом торговой и финансовой политики ГЭУ ВСНХ СССР.

2. Торговая комиссия ВСНХ СССР состоит из председателя и членов, назначаемых Президиумом ВСНХ СССР.

3. Внутренний распорядок работ торговой комиссии устанавливается пленумом комиссии.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, пр., д. 532, лл. 23—25. Подлинник.

№ 2.55

ИЗ ДОКЛАДА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ТОРГОВОЙ КОМИССИИ ВСНХ СССР НА ЗАСЕДАНИИ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР

9 июня 1924 г.

...Торговой комиссии пришлось уделять большое внимание и вопросу о ценах. В конечной стадии этим вопросом занимается Комвнуторг, но теперь мы достигли такого положения, что Комвнуторг понимает, что ему трудно с его небольшим аппаратом, без достаточного количества специалистов и без подготовки ВСНХ принимать те или другие решения и все вопросы о ценах передаются на предварительную разработку в ВСНХ. Кроме вопросов, пере-

* Положение утверждено Председателем Президиума ВСНХ Ф. Э. Дзержинским.

** О функциях торговой комиссии см. док. № 2.52.

даваемых Комвнуторгом торговой комиссии, по инициативе отдельных трестов, пришлось заняться вопросом рассмотрения цен на те предметы, до которых Комвнуторг еще не дошел. Об этом много писали и спорили. Торговой комиссией были утверждены цены на хлористый цинк, на свечи, табак, которые попали на утверждение Президиума ВСНХ, хотя я думаю, что цены вносить на утверждение Президиума не следует, что следует найти другой путь для утверждения этих цен... *

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, пр., д. 533, л. 25. Копия.

№ 2.56

СПРАВКА О ФУНКЦИЯХ ОТДЕЛА ТОРГОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЭУ ВСНХ СССР

18 октября 1924 г.

Материально-калькуляционный подотдел:

1. Разрабатывает методы калькулирования для всех вырабатываемых продуктов всех отраслей промышленности и методы анализа калькуляций.
2. Инструктирует тресты, объединения и предприятия в их калькуляционной работе.
3. Собирает от инструктируемых им органов материально-технические калькуляции за определенные периоды, анализирует последние и дает им оценку.
4. Выявляет на основании собираемых ежемесячных данных о фактическом количественном расходе сырья, материалов, топлива и производственной рабочей силы на единицу продукции, динамику расхода таковых по месяцам и по накоплении достаточного материала устанавливает нормы расхода указанных элементов для разных производств, учитывая разные условия последних, а именно: характер оборудования, изношенность такового, размеры нагрузки и пр.
5. Дает заключение по калькуляциям, присылаемым Госпланом.
6. Обслуживает Бюро цен.
7. Исполняет поручения по специальным заказам.
8. Обследует себестоимость продукции на местах...**

Подотдел калькуляций и цен.

В круг обязанностей подотдела входят следующие работы:

В области калькуляций и цен:

1. Переработка и проверка текущих калькуляций себестоимости и отпускных цен, представляемых госпромышленностью согласно приказу за № 406.
2. Переработка и проверка стоимости заготовки сырья и накладных расходов, связанных с ней.
3. Выявление и проверка торговых накладных расходов хозорганов.
4. Подготовка и проработка материалов для Бюро цен при Президиуме ВСНХ, Комвнуторга, Госплана и т. д.
5. Подготовка и проработка материалов в области калькуляций и цен по специальным заданиям Президиума ВСНХ.

---

* По докладу Президиума ВСНХ было принято постановление, в п. 6 указывалось, что «постановления торговой комиссии о ценах могут быть обжалованы заинтересованными органами Председателю ВСНХ, решение которого считается окончательным» (см. ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, д. 533, л. 1—3об.).

** Опущен список сотрудников подотдела.

6. Участие в работах комиссий по выявлению действий себестоимости изделий госпромышленности (приказ № 54).

7. Участие в работах материально-калькуляционного подотдела в области методологии калькуляций и инструктировании.

8. Представительство в Комвнуторге, Госплане и прочих госучреждениях по вопросам калькуляций и цен.

9. Аналогия отдельных элементов себестоимости сырья, производств, себестоимости и продажных цен.

В области изучения цен:

1. Систематическое наблюдение за уровнем цен промышленных изделий (оптовых, розничных, госорганов, кооперации, вольного рынка и т. п.).

2. Составление общепромышленного индекса ВСНХ.

3. Изучение нарастания цен в торговле от оптовиков к потребителю.

4. Собирание цен для практического применения при проверке калькуляций.

5. Составление таблиц индексов промышленных цен по отраслям, сопоставление промышленных цен с ценами сельскохозяйственных производств, хлебные и другие эквиваленты...*

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 78, д. 191, лл. 316, 318—319. Копия.

№ 2.57

СПРАВКА БЮРО ЦЕН ВСНХ СССР О РАБОТЕ БЮРО ЦЕН И ПОДОТДЕЛА КАЛЬКУЛЯЦИЙ И ЦЕН ОТДЕЛА ТОРГОВОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЭУ ВСНХ СССР ЗА 1923/24 г. **

14 января 1925 г.

Деятельность Бюро цен и подотдела калькуляций и цен за 1923/24 г. протекала в трех основных направлениях, соответствующих главным задачам дела учета и калькуляции изделий, а именно: 1) выявление себестоимости и установление отпускных цен, 2) изучение калькуляций в целях конкретной характеристики работы предприятий и 3) организация и постановка калькуляционного дела в трестах и на предприятиях.

В 1923/24 г. Бюро цен получило впервые возможность проводить указанные работы главным образом на основе отчетного материала и сметных калькуляций, в ряде отраслей промышленности была отведена роль, свойственная при установлении цен и производственной программы на будущее время.

I. Порядок установления цен

Проведенная за истекший год ВСНХ работа по пересмотру цен, в связи с необходимостью всемерного снижения таковых, коснулась почти всех важнейших отраслей промышленности и могла быть успешно проведена лишь потому, что калькуляционное дело в большинстве предприятий в настоящее время значительно улучшилось.

Поступающие в ВСНХ, в частности в отдел торговой и финансовой по-

---

* Опущен список сотрудников подотдела.

** Справка является материалом к докладу Председателя ВСНХ Ф. Э. Дзержинского «О финансовом положении промышленности».

литики ГЭУ, в большом количестве отчетные калькуляции как непосредственно от самих предприятий, так и от трестов дают по целому ряду отраслей промышленности большой материал для суждения по вопросу об соответствии себестоимости продукции и существующих отпускных цен, а также о возможном снижении таковых.

Вся работа по пересмотру и снижению цен велась примерно следующим образом: 1) полученные отчетные калькуляции прорабатывались сначала отдельно по каждому тресту (предприятию) с полномочными представителями треста (предприятия). При этом выяснялись отдельные неясности калькуляций, а также выявлялись индивидуальные производственные особенности работы каждого предприятия или треста. 2) После этого делалась сводка в сравнительную таблицу полученных путем предварительной проработки калькуляций и отмечались выявленные неувязки и противоречия. 3) Производился анализ сравнительной таблицы и выяснились замеченные неувязки и противоречия с участием соответственных специалистов из секций госпромышленности ГЭУ и директоратов Цугпрома. 4) Лишь после этого вызывались представители всех или большинства трестов со всеми калькуляционными, отчетными и сметными материалами за определенный календарный период и устанавливалось в совещаниях внутри ВСНХ со съехавшимися представителями трестов и ЦК союза одинаковое понимание отдельных элементов калькуляций. 5) На основании переработанных трестами своих отчетных и сметных калькуляций и объяснительных записок к ним делалась вторичная сводка и согласование пересоставленных калькуляций с теми же представителями и, наконец, 6) Корректированные таким образом калькуляционные данные вносились на рассмотрение Бюро цен ВСНХ для установления отпускных цен, после чего установленные Бюро цен отпускные цены шли на окончательное утверждение в Президиум ВСНХ и вышестоящие плановые и регулирующие органы.

В отношении отдельных отраслей промышленности снижение и пересмотр цен был произведен в следующем порядке.

Цены на хлопок. Так как существенным элементом цены в хлопчатобумажных изделиях является стоимость хлопка, Бюро цен остановилось на проработке вопроса о действительной его себестоимости и цене. В последний раз Бюро цен рассматривало цену на хлопок в августе 1924 г. Тогда выяснилась возможность произвести снижение цены с 23 р. 50 к. до 21 р. 50 к. Проект Бюро цен был принят СТО.

Текстильная промышленность. 1) Хлопчатобумажные ткани. Работа по снижению цен производилась 4 раза: 3 октября, 26 ноября 1923 г., 1 марта и 1 сентября 1924 г. Вся работа велась при самом ближайшем участии Всероссийского текстильного синдиката в лице его калькуляционного подотдела. Привлечены были также представители директората Цугпрома и представители Главного хлопкового комитета, текстильной секции ГЭУ, ЭУ РСФСР и трестов. Установленные цены на основные 25 базисных сортов в дальнейшем легли в основу переработки всего прейскуранта хлопчатобумажных изделий, производившейся специальным совещанием по текстильной промышленности при Наркомвнуторге при самом ближайшем участии представителей ВСНХ. 2) Такая же большая работа была проделана по пересмотру и снижению цен в льняной и шерстяной промышленности. Последние две отрасли промышленности потребовали особенно большого внимания в связи с тем, что постановка калькуляционного дела здесь была не на высоте и лишь за последнее время начала выравниваться. Получаемые первоначально калькуляции не позволяли с достаточной точностью выявить действительную себестоимость, результатом чего были высокие отпускные цены, существовавшие в особенности на шерстяные изделия. Произведенное последнее снижение цен выразилось по тонкосуконным товарам в 17,5% и по камвольным изделиям на 14,75%. Достигнутые производственные улучшения и уточнение калькуляционного дела дали возможность Камвольному тресту в ноябре с. г. произвести самому дальнейшее снижение еще на 10%.

Металлическая промышленность. Пересмотр и установление цен на изделия металлопромышленности представляли особенно большие трудности. Удаленность заводов (Урал, Юг), недостаточное поступление отчетных калькуляционных материалов, невозможность быстрого получения таковых — все это заставило несколько изменить обычный метод установления цен, базировавшийся, как правило, на отчетных калькуляциях. Здесь пришлось, привлекая также и имеющиеся отчетные калькуляции, главным образом основываться на результатах, выявленных при обследовании комиссией ВСНХ Югостали и Уральских заводов, и принимать во внимание сметные предположения Главметалла в отношении «Югостали» и Урала. В общем снижение цен на металлоизделия выразилось в среднем около 25%.

Сельскохозяйственное машиностроение. Еще в более трудном положении находилось дело с установлением цен на сельскохозяйственные машины и орудия, так как в этом случае, опираясь на данные действительной себестоимости, пришлось фактически повысить цены против цен, по которым в прошлом 1923/24 г. промышленность отпускала свои машины и орудия, что вызвало принципиальные возражения со стороны НКзема и НКфина.

Благодаря принятым Бюро цен через синдикат «Сельмаш» мерам по упорядочению учета производства и калькулирования на заводах сельскохозяйственных машин и посылки на места комиссий по выявлению действительной себестоимости при установлении цен на 1924/25 г. были представлены уже отчетные калькуляции по отдельным заводам и предприятиям. Для более точного выявления цен на сельскохозяйственные машины и увязки отдельных интересов заводов при синдикате «Сельмаш» в конце октября с. г. было созвано совещание представителей всех почти заводов как Украины, так и РСФСР. Представителями с мест были представлены отчетные калькуляции на типичные машины каждого завода (более исчерпывающий материал представлен Укрсельмаштрестом, Донсельмаш и др., продукция которых составляет от 65 до 75% всего производства сельскохозяйственных машин) и были выработаны методы к единообразному выявлению себестоимости и установлению цен на машины будущего 1924/25 г. Принятые на совещании основные элементы себестоимости и продажных цен были проверены и подкомиссией Бюро цен, где материал прорабатывался с представителями НКвторга, НКфина, НКзема, «Сельмаш», представителями главнейших заводов, представителями Главметалла, отдела организации промышленности ГЭУ, отдела экономики труда, ЦК металлистов и др. В этой комиссии были окончательно установлены нормы отходов, нормы рабочей силы, цеховые и общие расходы, социальные отчисления, амортизация, торговые и другие расходы. При этом в ряде заседаний как в ВСНХ, так и в НКВТ эти нормы и окончательные цены были согласованы со всеми участниками и НКвторгом, кроме представителей НКфина и НКзема (последний, не оспаривая выведенных коэффициентов по существу, считал невозможным дать населению машины по повышенным ценам при общем понижении цен на все остальное).

Установленный подкомиссией средневзвешенный коэффициент 1,09 (против довоенных цен, утвержденных НКВТ) был рассмотрен и принят Бюро цен и утвержден Президиумом ВСНХ 3 ноября 1924 г. Этот же коэффициент был принят и НКвторгом (в него включено только 0,5% на стандартизацию) и утвержден в СТО.

Сахарная промышленность. Особенности сахарной промышленности (сезонный характер производства, организационные трудности в отношении связи центра с большим числом подчиненных ему заводов (112 заводов), значительные затруднения в достаточно подробном и точном учете сельского хозяйства Сахаротреста) — все эти причины отражаются на неполноте калькуляционных материалов, представляемых Сахаротрестом. Сметная калькуляция Сахаротреста, на основании которой был произведен пересмотр цены на сахар, не дала возможности произвести какое-либо снижение цены на сахар против существующей цены, и все произведенные при проработке

материалов коррективы по отдельным элементам калькуляции лишь позволили сохранить существующую цену на сахар; Сахаротрест же имел тенденцию установить повышенную против существующей цены стоимость сахара.

Махорочная промышленность. Махорочная промышленность состоит из 8 фабрик РСФСР, подчиненных отдельным ГСНХ, и 8 украинских фабрик, объединенных в Украинский махорочный трест. Сравнительно небольшие махорочные фабрики, по своему характеру приближающиеся часто к полукустарному производству, еще до сих пор не наладили в должной степени у себя калькуляционное дело. Поэтому пересмотр и установление твердых этикетных цен на махорку потребовали большую длительную предварительную переработку имевшихся калькуляционных материалов. Особенно осложнилось это дело тем, что подчиненный Украинскому совету народного хозяйства Укрмахортрест систематически уклонялся от представления каких-либо калькуляционных материалов и лишь в самом конце работ в связи с телеграфным запросом Президиума ВСНХ СССР прислал свои калькуляции. В работе по установлению этикетных цен принимали участие как ответственные представители, так и директора отдельных махорочных фабрик, причем в связи с большими дефектами калькуляционных материалов, таковые пришлось неоднократно переделывать и согласовывать. Представители Всероссийского махорочного синдиката и ЦК пищевиков не могли оказать почти никакого содействия в работе, так как не располагали достаточными калькуляционными материалами. В результате пересмотра цен на махорку установленная этикетная цена на махорку в 6 коп. за пачку в $^1/_8$ фунта дала понижение против существующих цен 9—12 коп. снижение на 33—50%.

Спичечная промышленность. Работа по пересмотру и установлению этикетных отпускных цен на спички велась предварительно в подкомиссии Бюро цен, где состоялось 16 совещаний с специально вызванными с мест представителями спичечных трестов и участием ЦК союза химиков: в связи с целым рядом выявившихся в процессе работ неувязок означенная работа затянулась более чем на целый месяц, так как пришлось произвести значительную переработку и уточнение калькуляционных материалов и вести продолжительную дискуссию вокруг основного материала спичечной промышленности — осиновой чурки и цен на топливо. Расхождение по этому вопросу дошло до Президиума ВСНХ СССР, который постановил подвергнуть специальному обследованию как собственные лесные заготовки трестов, так и заготовки их поставщиков. Вторым крупным спорным пунктом была норма выработки и третьим — накладные расходы. Только путем специального обследования фабрик от Бюро комиссий Полесского треста и Северо-Западного треста и данных переписи 1918 г. (по материалам ЦСУ) удалось вопрос о норме выработки уточнить. По накладным расходам шла ожесточенная дискуссия вокруг каждой статьи расхода. Большие затруднения встретились в работе с НКФ и НКВторгом, так потребовалось снизить акциз *.

В результате проработки снижены:		% снижения
1. Производственная стоимость	— 5 р. 95 к. до 5 р. 25 к. —	12
2. Акциз	— 6 р. 67 к. до 6 руб. —	10
3. Расходы реализации	— 17 р. 38 к. до 3 р. 74 к. —	465

Этикетная цена в рознице установлена 3 коп. за 2 коробки вместо вольной 3 коп. за коробку. Допускается продажа по отдельным коробкам — 2 коп. за коробку. Этикетные цены введены с 10 сентября 1924 г.

Указанный выше порядок установления цен и приведенные в виде иллюстраций по некоторым отраслям промышленности произведенные работы по снижению цен требуют регулярного и своевременного получения калькуляционных материалов.

Резиновая промышленность. Первое снижение цен на галоши было произ-

* Так в документе.

ведено осенью прошлого года на основании проработки калькуляционных материалов Резинотреста. Однако качество последних оказалось неудовлетворительным, так что корректирование их в подотделе калькуляций и цен позволило значительно снизить конечную себестоимость. Для проверки калькуляций, выработанных подотделом калькуляций и цен, было использовано позднее произведенное обследование себестоимости за I квартал 1923/24 г. на предприятиях Резинотреста. В июле 1924 г. цены Резинотреста вновь пересматривались Бюро цен, в связи с чем на основании данных указанного обследования была составлена восстановительная калькуляция на резиновые изделия на 1924/ 25 г. Принятыми мерами ВСНХ калькуляционное дело Резинотреста в настоящее время несколько улучшается, хотя до сих пор калькуляционные материалы поступают с значительными дефектами, не позволяя судить о себестоимости единиц изделий, а лишь только о работе целых отделов. Поэтому до сего времени при суждении о себестоимости изделий Резинотреста служат материалы, полученные при обследовании заводов. В результате последнего снижения цена на галоши была снижена в оптовой торговле с 3 р. 30 к. до 3 руб.

Бумажная промышленность. В связи со снижением цен на бумагу подотделом калькуляций и цен на основании анализа отчетных калькуляций был выработан новый прейскурант для всех трестов бумажной промышленности. Для этой цели Бюро цен пришлось заняться стандартизацией композиции и нормировкой применительно к местным условиям расходов сырья и химических материалов, топлива, рабочей силы; разработать метод единой разноски накладных расходов и пр. Новый прейскурант продажных цен дал значительное их снижение, варьируясь по различным трестам от 7 до 20%. В связи с различием уровня себестоимости по отдельным трестам Бюро цен признало необходимым производить отчисления с продажных цен наиболее дешевого треста — Центробумтреста — с целью образования особого фонда для восстановления всей бумажной промышленности в целом.

Каменноугольная промышленность. До осени 1924 г. вопросами калькуляций в каменноугольной промышленности занимался Горный директорат. Впервые Бюро цен пришлось столкнуться с этим вопросом в августе 1924 г. при выработке проекта новых цен на уголь. Бюро цен в своей работе использовало данные экспедиционного обследования себестоимости Донугля, произведенного РКИ за период май—август 1923 г., а также отчетными калькуляциями Донугля за 9 месяцев истекшего года. Анализ производственных условий Донугля, изменения нагрузки, производительности труда рабочих и уровня заработной платы, позволил Бюро цен подойти к сметной себестоимости в 1924/25 г. Последняя была определена в 17,20 коп., что дало основание для высших плановых органов установить отпускную цену в 17 коп. для плановых потребителей и в 19 коп. для неплановых.

Аналогичная работа была проведена и для нефтетоплива. На основании обследования РКИ себестоимость бакинской нефти в I квартале 1923/24 г., а также на основе отчетных калькуляций Азнефти и Грознефти за первое полугодие 1923/24 г. Бюро цен выработало проект сметной себестоимости нефти на 1924/25 г. Себестоимость определялась из расчета эксплуатационных расходов в 16,12 коп. против 17,28 коп., предлагавшихся Азнефтью. В конечном итоге эта цифра была полностью согласована. Что касается расходов на амортизацию, то Бюро цен определяло их, исходя из стоимости бурения новых скважин по программе Горного директората, исчисленных в 40 тыс. скважин. Конечная цифра себестоимости была определена в 31,24 коп. против 34,088 коп. за первое полугодие 1923/24 г. СТО была принята цена в 26 коп. для плановых и в 32 коп. для неплановых потребителей.

Кроме перечисленных отраслей промышленности, подотделом прорабатывался вопрос о ценах и себестоимости и в ряде других отраслей промышленности, как-то: в химической, фармацевтической, стекольной, лесной, цементной и других.

II. Работа в области постановки калькуляционного дела

В связи с работой, проводимой подотделом калькуляций и цен и Бюро цен, пришлось принять меры по упорядочению калькуляционного дела. Практика последнего года показала, что в области калькулирования промышленных изделий, несмотря на безусловно большой прогресс в этой области, все еще наблюдаются значительные дефекты, затрудняющие правильное выявление себестоимости изделий. Различными отраслями промышленности и даже отдельными предприятиями по-разному понимается содержание отдельных калькуляционных статей. Поэтому в первую очередь указанным органам пришлось предпринять ряд работ по уточнению содержания отдельных калькуляционных элементов.

В числе работ методологического характера, проводимых подотделом калькуляций и цен, следует отметить разработку калькуляционного листа, единого для всех отраслей промышленности. Означенный калькуляционный лист вместе с подробной инструкцией в порядке приказа Президиума ВСНХ за № 406 был объявлен обязательным для всех предприятий СССР. Однако индивидуальные особенности производства отдельных отраслей промышленности заставили подотдел калькуляций и цен продолжать работу по переработке общего калькуляционного листа применительно к отдельным промышленным отраслям. Так, были выработаны листы в сахарной промышленности, льняной, электротехнической, бумажной, химической и других. К этим листам прилагаются подробно разработанные инструкции с определением значения каждой из калькуляционных статей, с указанием методов разноса расходов по разным статьям.

В связи с тем, что много неясного можно было наблюдать в части, касающейся учета расходов на рабочую силу и на амортизационные отчисления, Бюро цен наметило проработку вопросов об учете производительности труда, правильной классификации рабочей силы и выработку основ амортизационных отчислений.

Классификация рабочей силы. В калькуляциях для сравнения производственных итогов отдельных предприятий весьма важно одинаковое понимание статьи «расход на рабочую силу» и разделение ее на подгруппы: производственную, подсобную, хозяйственную и вспомогательную. Однако при большой условности этих понятий, при практическом учете рабочей силы приходилось наталкиваться на ряд затруднений. Образованная при Бюро цен специальная комиссия в ряде совещаний с представителями отдельных отраслей промышленности, совместно с отделом экономики труда, выработала определенную классификацию рабочей силы, каковая и кладется в настоящее время в основу учета расхода рабочей силы в различных стадиях производственного процесса.

Той же комиссией (при активном участии отдела экономики труда) обращено внимание на крайнее разнообразие существовавших норм начислений на заработную плату по социальным расходам. При наличии общего специального страхового законодательства это объяснялось главным образом различием обязательств, принимавшихся хозяйственными органами по коллективным договорам. Путем анализа большинства договоров оказалось возможным сделать оценку им, с точки зрения целесообразности и закономерности предусматривающихся договорами обязательства; комиссия нашла возможным высказаться за исключение одних и за ограничение других (в пределах, не противоречащих социальному законодательству). Выработанные комиссией положения были предложены к руководству соответствующим хозорганам и с их стороны возражений не встретили. Постановление Бюро цен в этой части постепенно проводится в жизнь по мере перезаключения коллективных договоров. Следующим вопросом в этой области был вопрос методологии учета продуктивности труда с точки зрения отражения ее в калькуляциях себестоимости и выяснения доли заработной платы в се-

бестоимости продукции. Практиковавшиеся методы учета рабочего времени не всегда учитывали количество фактически проработанных часов, а пользовались различными производными способами (например, количество фактически проработанных часов определялось путем деления общей суммы выплаченной зарплаты на среднюю ставку рабочего или нормы выработки устанавливались предварительно, а все излишне проработанные часы списывались в накладные расходы). Бюро цен путем созыва отдельных специальных совещаний по отраслям промышленности пыталось провести в калькуляционной практике последних единообразие и правильное понимание задачи.

Вопросы амортизации. Действующая до последнего времени инструкция о принципах амортизационных отчислений носила слишком общий характер, и поэтому при практическом проведении ее в жизнь встречалось много недоразумений. Так, неодинаково понимались задачи создания амортизационного фонда (например, сохранение имущества в современной его стоимости или восстановление его в первоначальной стоимости), конкретные нормы для отдельных отраслей промышленности этой инструкцией не были преподаны, в силу чего и замечался значительный разнобой в их применении. В связи с этим Бюро цен поставило себе задачей выработку как общих принципов амортизационных отчислений, так и конкретных размеров норм их по отраслям промышленности. Как общее правило, Бюро цен признана необходимость погашения лишь той части стоимости имущества, каковая осталась к моменту образования треста. Задача же восстановления капитала в целом должна, по мысли Бюро цен, разрешаться за счет других источников дохода. Бюро цен рассматривало амортизацию как элемент себестоимости, который должен обязательно фигурировать в калькуляциях независимо от того, дают ли продажные цены прибыль или убыток. На основании данных теорий и практики Бюро цен выработало конкретную таблицу амортизационных норм для отдельных отраслей промышленности, работающих в различных условиях (продолжительность срока службы, степень нагрузки предприятия). Эти нормы были согласованы с представителями отраслей промышленности. Впоследствии проект Бюро цен рассматривался в специальной секции Госплана, где в него было внесено несколько существенных поправок принципиального характера. В частности, комиссия Госплана возражала против включения в нормы амортизационных отчислений доли начисления, обусловливающейся так называемым моральным износом предприятия. Кроме того, комиссия Госплана не согласилась с разбивкой Бюро цен предприятий по срокам их работы, а предложила оценку основных капиталов предприятий проводить к ценам 1910—1913 г. Вместе с тем комиссией Госплана значительно урезаны и размеры амортизационных норм в отношении отдельных частей основного капитала (здание, оборудование и пр.). Ввиду явного несоответствия норм, предлагаемых Госпланом, действительным потребностям промышленности восстановления, Бюро цен в специальном заседании совместно со специалистами-экспертами вновь пересмотрело предлагавшиеся им нормы и нашло, что они могут считаться лишь минимальными и ни в коем случае не преувеличенными, а поэтому постановило всемерно отстаивать их в последующих инстанциях.

Улучшение постановки калькуляционного дела привело к весьма значительному поступлению калькуляционных материалов в подотдел калькуляций и цен ГЭУ ВСНХ СССР. В ближайшем будущем поступление отчетных калькуляций еще более усилится. В связи с этим представляется своевременным и целесообразным децентрализовать в некоторой степени калькуляционную работу таким образом, чтобы в калькуляционный подотдел ГЭУ ВСНХ поступали подлинные калькуляции предприятий, проверенные соответственными органами, с их заключениями и сводками, составленными по установленным формам. Этот вопрос обсуждался на специальном заседании Бюро цен, где была сделана первая наметка решения вопроса в этом направлении. Так было предположено усиление калькуляционной работы гре-

стов, синдикатов и директоратов. В осуществлении этого постановления подотделом калькуляций и цен разрабатывается положение, предусматривающее формы связей отдела калькуляций и цен с выше указанными органами, а также ВСНХ союзных республик.

Получение калькуляционных материалов. Нельзя, однако, не отметить, что аккуратное и своевременное поступление калькуляций наблюдается не по всей промышленности. В частности, приходится указать на весьма слабое поступление с значительным запозданием калькуляционных сведений от промышленности, подчиненной Укрсовнархозу... *

Для создания кадров калькуляторов и повышения квалификации калькуляторов, уже работающих на предприятиях, подотделом калькуляций и цен поставлен на очередь вопрос об организации краткосрочных калькуляционных курсов.

В целях дальнейшего улучшения постановки калькуляционного дела в ближайшем будущем подотдел предполагает, с согласия Президиума ВСНХ, созвать ряд калькуляционных конференций по отдельным отраслям промышленности.

Большое значение в оздоровлении калькуляционного дела имело проведенное в 1923/24 г. обследование экспедиционным путем себестоимости по отдельным предприятиям. Всего за год было обследовано около 85 предприятий. Эта работа получила одобрение со стороны Президиума ВСНХ, Цугпрома и Президиума Госплана. В 1924/25 г. она продолжается, причем круг предприятий, намеченных к обследованию, расширен (предполагается обследовать 100 предприятий).

III

Анализ себестоимости как по отчетным калькуляциям, так и в особенности по данным экспедиционных обследований дает возможность калькуляционному подотделу устанавливать дефекты в организации производства и делать выводы относительно причин их и способов их устранения. Как общее правило, эти выводы вносятся в виде доклада на обсуждение правления Цугпрома, которое и принимает меры к устранению этих дефектов.

Все отмеченные моменты работы калькуляционного подотдела остаются программой работы и на будущее время, причем по-прежнему особое внимание обращается на дальнейшее упорядочение калькуляционного дела в целях выяснения точной себестоимости и определения линии политики цен и улучшения производственного процесса промышленности.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 78, д. 408, лл. 94—101. Подлинник.

№ 2.58

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ О ХЛЕБНОМ КОМИТЕТЕ ПРИ НАРКОМВНУТОРГЕ СССР **

4 февраля 1925 г.

Общие положения

Ст. 1. Для разработки и согласования мероприятий по вопросам, связанным с регулированием, организацией и развитием торговли хлебом, хлебофуражем и маслосеменами, а также для разработки мероприятий по содействию торговле и переработке хлебной продукции сельского хозяйства,

* Опущены примеры присылки материалов по калькуляции от правлений отдельных трестов.

** Положение утверждено СТО, подписано А. Д. Цюрупой.

учреждается при Народном комиссариате по внутренней торговле Союза ССР — Хлебный комитет.

Ст. 2. В задачи Хлебного комитета входит разработка, выяснение, рассмотрение, согласование и дача заключений по вопросам, касающимся:

а) мероприятий по организации хлебной торговли;

б) законопроектов, регулирующих хлебную торговлю;

в) состояния хлебного рынка, заготовок и сбыта хлеба, хлебофуража и маслосемян;

г) оснований, порядка и размера финансирования хлебной торговли и хлебозаготовок;

д) согласования планов: хлебозаготовок, завоза и сбыта хлеба и хлебофуража на внутреннем рынке, а также согласование вопросов экспорта зернопродуктов и хлебофуража с интересами внутреннего рынка;

е) согласование плана сбыта хлеба и маслосемян на внутреннем рынке с планом работ государственной мельничной и маслобойной промышленности;

ж) классификации и кондиционности зерна;

з) обсуждения и выработки мероприятий в области содействия развитию государственной мельничной промышленности;

и) разработки стандарта помола муки;

к) установления хлебных цен;

л) хлебопечения;

м) согласования планов по перевозкам, транспортированию и хранению хлеба;

н) железнодорожных и водных тарифов на хлеб, хлебофураж и маслосемена.

Примечание. Вышеизложенные статьи (1 и 2) не ограничивают прав Народного комиссариата внешней торговли по организации внешней торговли хлебом *.

СЗ, 1925, № 14, ст. 112.

№ 2.59

ДОКЛАД НАРКОМВНУТОРГА СССР В СТО СССР О РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

9 февраля 1925 г.

Деятельность Наркомвнуторга СССР в области регулирования цен на промтовары до настоящего времени проявлялась главным образом в следующих направлениях:

1) в установлении оптовых отпускных цен трестов и синдикатов;

2) в установлении предельных надбавок на оптовую цену при мелкооптовой и розничной продаже в государственной и кооперативной торговле;

3) в установлении по некоторым товарам единых для всего Союза этикетных цен (махорка, табачные изделия, спички, чай).

В отдельных случаях, не ограничиваясь фиксированием процентных надбавок, Наркомвнуторг переходил к утверждению твердых прейскурантных оптовых и розничных цен (хлопчатобумажные ткани, кроме трикотажных, сельскохозяйственные машины, бумага, галоши).

---

* Опущен II раздел «Состав комитета, пределы его полномочий и порядок действий».

В отношении хлебофуражного рынка основными методами регулирования в производящих районах являлось установление заготовительных и продажных цен, в виде твердых и варьированных (средних) лимитов и синдицированных цен для основных хлебозаготовителей, с распространением этих цен, решениями местных внуторгов, на другие государственные и кооперативные организации, а также установлением пределов накидок при партионной продаже хлеба низовой кооперацией, ее районными объединениями и основными заготовителями.

Кроме того, Наркомвнуторг во исполнение постановления СТО от 3 декабря 1924 г. о необходимости активного регулирования цен разрабатывает конкретные мероприятия по установлению как оптовых, так и мелкооптовых и розничных цен в потребляющих районах; фактически местными внуторгами, с согласия ГИК *, это проводится в жизнь.

Из других сельскохозяйственных продуктов Наркомвнуторг подходит к регулированию цен на мясо, коровье масло и яйца, а из рыбных товаров — на сельди путем как установления заготовительных цен, так и установления определенных накидок в оптовой и розничной торговле.

Проведенные мероприятия по регулированию как отпускных цен промышленности, так и рыночных цен имеют безусловно положительные результаты, вполне подтвердившие правильность применявшихся методов регулирования цен.

В дальнейшем Наркомвнуторгу предстоит углубить проведенную в этой отрасли работу и расширить ее в отношении той группы товаров, которая в силу неблагоприятной конъюнктуры рынка, промышленной, сельскохозяйственной конъюнктуры или же других факторов не была охвачена ею до сих пор.

Исключительную актуальность вопросы регулирования цен на товары приобретают к настоящему моменту, когда проблема оптово-розничных «ножниц» требует максимального внимания всех хозорганов и Наркомвнуторга в особенности.

Принимая во внимание, что на Наркомвнуторг СССР, в силу утвержденного ЦИК и СНК 9 мая 1924 г. «Временного положения» ** (п. «О» ст. 2 и п. «Д» ст. 5), возложена обязанность представить на утверждение СТО номенклатуру товаров, цены на которые могут на началах, утвержденных СТО, регулироваться НКвнуторгом на всех стадиях их торгового обращения на внутреннем рынке, Наркомвнуторг представляет на утверждение СТО такой список со включением в него как товаров, фактически регулируемых к настоящему времени, так и тех, которые могут быть регулируемы НКвнуторгом в дальнейшем в зависимости от конъюнктуры рынка отдельного товара.

НКвнуторг считает необходимым в прилагаемом проекте постановления СТО точно определить права Наркомвнуторгов союзных республик и местных областных и губернских Внуторгов в отношении их работы по регулированию цен на товары массового потребления, подчеркнув, что устанавливаемые НКвнуторгом СССР предельные цены со всеми скидками и накидками лишь по праву передоверия, оговоренному соответствующими постановлениями Наркомвнуторга, могут быть в конкретных случаях изменяемы в установленных Наркомвнуторгом СССР пределах, в соответствии с местными условиями.

Данное разграничение компетенции Наркомвнуторга СССР и местных внуторгов находится в прямом соответствии с надлежаще утвержденными в законодательном порядке «Положениями» как о Союзном наркомате, так и о местных Внуторгах и вместе с тем санкционирует установившийся порядок взаимоотношений с последними по регулированию рынка перечисленных в списке товаров.

---

* Губернский исполнительный комитет.

** См. СУ, 1924, № 62, ст. 620.

В заключении НКвнуторг считает необходимым отметить, что представляемый проект постановления согласован с Секцией внутренней торговли Госплана на заседании, состоявшемся, с участием представителей ведомств (ВСНХ, НКФ), 31 января с. г.

Что касается номенклатуры товаров, то Наркомвнуторг, приняв все дополнения и отпускные поправки к номенклатуре товаров, внесенные на указанном заседании, не мог согласиться с произведенным исключением из списка по группе лесотопливных товаров бензина и ограничением Наркомвнуторга регулированием цен на нефтяное топливо и каменноугольное топливо только в мелкооптовой и розничной продаже по следующим соображениям:

а) В отношении бензина: Различные ведомства (НКПС, НКФ) настоятельно выдвигают перед Наркомвнуторгом вопрос о необходимости как регулирования цен на бензин, имеющий значительное (в автотранспорте — до 87% всей потребности СССР) потребление, так и проведения мероприятий, направленных к улучшению качества бензина, поступающего в продажу.

б) В отношении нефтетоплива и каменноугольного топлива: 55—60% всей продукции твердого минерального топлива и 60—65% нефтетоплива и нефтепродуктов приобретается децентрализованными потребителями и населением, для каковых СТО устанавливает лишь среднеотпускную цену. Коммерческая цена, если будет произвольно устанавливаться производственными органами, окажется повышенной против возможной цены.

В силу приведенных соображений, НКвнуторг исключение из номенклатуры товаров, цены на которые могут устанавливаться НКВТ, бензина и ограничение в отношении каменноугольного топлива и нефтетоплива регулированием цен только в мелкооптовой и розничной продаже считает нецелесообразным и потому вносит на утверждение СТО номенклатуру товаров со включением в нее указанных продуктов.

Вместе с тем в согласии с Секцией внутренней торговли Госплана, Наркомвнуторг считает, что во избежание неправильного толкования правительственных мероприятий по регулированию цен и для предотвращения использования их для распространения ложных слухов самый список опубликовывать в печати не следовало бы.

Приложение: проект постановления СТО СССР об утверждении списка товаров, цены на которые могут устанавливаться НКвнуторгом СССР *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1242, лл. 1—4. Подлинник.

№ 2.60

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК СССР «О НАДЗОРЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЭТИКЕТНЫХ ЦЕН НА ТОВАРЫ» **

5 сентября 1925 г.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Надзор за соблюдением устанавливаемых Народным комиссариатом внутренней торговли Союза ССР этикетных цен на товары возлагается на народные комиссариаты внутренней торговли и внутренних дел союзных и автономных республик и их органы.

---

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1242, лл. 5—6).

** О введении этикетных цен см. док. № 5.29.

2. Советам Народных Комиссаров союзных республик предлагается издать инструкции по применению настоящего постановления. В указанных инструкциях должен быть предусмотрен порядок привлечения нарушителей обязательных постановлений об этикетных ценах к судебной и административной ответственности, причем налагаемые в административном порядке штрафы не должны превышать 50 рублей.

СЗ, 1925, № 64, ст. 474.

№ 2.61

ПРИКАЗ НАРКОМВНУТОРГА УССР № 13 ОБ ОБСЛЕДОВАНИИ ОКРВНУТОРГАМИ ЦЕН НА ТОВАРЫ И БОРЬБЕ С ПОВЫШЕНИЕМ НАКИДОК НА ДЕФИЦИТНЫЕ ТОВАРЫ*

9 ноября 1925 г.

Непрерывный рост цен на товары широкого рабоче-крестьянского потребления, в которых ощущается в настоящее время острая нужда, угрожает устойчивости рабочего бюджета, вызывает нарекания селянства и препятствует снижению цен на сельскохозяйственные продукты. Все это дезорганизует рынок и может затормозить развитие нашего народного хозяйства.

Рост цен обусловливается не только спекулятивным ажиотажем со стороны частных торговцев, но и неправильной политикой использования конъюнктуры, проводимой государственными кооперативными организациями в целях накопления — особенно в рознице.

Повышение рыночных цен лишь в незначительной части может быть оправдано повышением оптовых цен (в форме принудительного ассортимента).

Между тем Наркомвнуторг вынужден констатировать, что местные органы, уделяя соответствующее внимание вопросам снабжения кооперации и борьбе с принудительным ассортиментом со стороны государственного опта, проявляют чрезвычайно недостаточную активность по борьбе с вредной политикой повышенных накидок, которую почти повсюду ведут местные государственные и кооперативные розничные организации. Даже в тех случаях, когда окрвнуторги и обращают внимание на высокие цены в кооперативной и государственной рознице, попытки воздействия ограничиваются непосредственными переговорами с торгующими организациями, кооперированный потребитель остается в полном неведении о мероприятиях госрегулирования. Местами окрвнуторги определенно находятся под влиянием местных настроений, направленных к тому, чтобы дать возможность «своим» торгующим организациям укрепиться за счет «благоприятной» конъюнктуры.

Ввиду изложенного, Наркомвнуторг предлагает Вам немедленно обследовать состояние цен как на частном рынке, так особенно и в кооперативной государственной рознице.

Борьбу с повышенными накидками на дефицитные товары вести решительно с привлечением внимания советской общественности, с максимальным использованием прессы, не только не останавливаясь, но широко применяя привлечение к ответственности как меру борьбы с повышением розничных цен.

Повышенными накидками на дефицитные товары считать те, которые не оправдываются средненормальными расходами по приобретению и доставке товаров и нормальной прибылью.

---

* Данный документ является одним из примеров, характеризующих организацию контроля на местах за соблюдением государственной дисциплины цен и за выполнением директив по снижению цен.

О всех нарушениях и уклонениях в торговой практике местных торгующих организаций (высокие цены), принудительный ассортимент, продажа частным перепродавцам), также о всех ранее принятых и принимаемых мерах борьбы немедленно сообщать Наркомвнуторгу — торговой инспекции.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 1, д. 28, л. 33. Заверенная копия.

№ 2.62

ИНСТРУКЦИЯ СНК УССР О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР ОТ 5 СЕНТЯБРЯ 1925 ГОДА «О НАДЗОРЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЭТИКЕТНЫХ ЦЕН НА ТОВАРЫ» *

10 февраля 1926 г.

1. Надзор за соблюдением торгующими лицами и организациями этикетных цен на товары возлагается на органы Народного комиссариата внутренней торговли (окружные инспектора внутренней торговли) и милицию.

2. Этикетной ценой считается цена товара, установленная надлежащим органом власти, как обязательная и подлежащая выставлению на обложке или упаковке товара.

3. Продажа товара с нарушением этикетных цен, установленных в надлежащем порядке (ст. 2), влечет за собой ответственность нарушителей в административном или судебном порядке (ст. 4 и 5).

Примечание. Ответственность за нарушение этикетных цен несут как лица, непосредственно продающие товары с нарушением этикетной цены, так и владельцы и руководители торговых заведений, если нарушение этикетной цены делается по их распоряжению или с их ведома.

4. Лица, впервые нарушившие этикетные цены, подлежат ответственности в административном порядке, причем размер штрафа, налагаемого постановлением административного отдела окружного исполнительного комитета, не может превышать 50 руб., а налагаемого постановлением районного исполнительного комитета — 10 руб.

5. Лица, повторно нарушившие этикетные цены на товары, подлежат ответственности в судебном порядке по ст. 141 Уголовного кодекса УССР.

«Известия ВУЦИК», № 32, 10 февраля, 1926 г.

№ 2.63

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК КАЗАХСКОЙ ССР ПО ДОКЛАДУ НАРКОМВНУТОРГА КАЗАХСТАНА О РАБОТЕ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ

31 марта 1926 г.

Слушали: 1. Доклад НКВнуторга о работе в области проведения политики цен на промтовары.

---

* См. док. № 2.60.

Постановили: Заслушав доклад Казнаркомвнуторга о работе в области проведения политики цен на промтовары, Совет Народных Комиссаров постановляет:

I. Заслушанный доклад принять к сведению.

II. Предложить: 1. КНКВТ в дальнейшем сосредоточить свое внимание на установлении розничных цен на более широкий круг промтоваров, а также на уточнении установленных предельных цен и надбавок.

2. Губисполкомам обратить большее внимание на работу губвнуторгов в области установления цен и надбавок на промтовары, ускорив работу по пересмотру и уточнению таковых, не задерживая их.

3. Губисполкомам принять меры к наблюдению органами милиции за соблюдением этикетных цен и прочих правил регламентации торговли.

4. Органам Внуторга повести решительную борьбу за снижение накладных расходов в целях дальнейшего снижения наценок, особенно при розничной продаже.

5. КНКВТ реально приступить к организации широкого общественного контроля по популяризации его для наблюдения за применением регламентированных цен торгующими организациями.

6. КНКВТ подвергнуть особому наблюдению и изучению надбавки на промтовары, производимые в кишлаке, ауле и деревне, а равным образом на их практическое применение, проведя на местах широкое инструктирование в этом вопросе волисполкомов и сельских и аулсоветов.

ЦГА Каз. ССР, ф. 30, оп. 1, д. 594, лл. 50, 51 об. Копия.

№ 2.64

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК РСФСР «ОБ ОБРАЗОВАНИИ МЕЖДУВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН ПРИ НАРОДНОМ КОМИССАРИАТЕ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ РСФСР»*

10 июля 1926 г.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Для проведения мероприятий по снижению розничных цен на территории РСФСР, согласования работы соответствующих ведомств и учреждений в этой области и руководства работой Междуведомственных комиссий

* Постановлением СНК СССР от 14 апреля 1926 г. (СЗ, 1926, № 32, ст. 207) для проведения мероприятий по снижению розничных цен, согласования работ соответствующих ведомств и учреждений в этой области и руководства указанной работой была образована Центральная междуведомственная комиссия по снижению цен при Народном комиссариате внешней и внутренней торговли.

В состав Комиссии входили:

Председатель — Народный Комиссар внешней и внутренней торговли СССР, заместители председателя — Председатель ВСНХ (Ф. Э. Дзержинский) и председатель Центросоюза, члены Комиссии — представители Наркоматов внешней и внутренней торговли СССР и РСФСР, ВСНХ СССР и РСФСР, ВЦСПС и Центросоюза.

Согласно этому постановлению организовывались комиссии по снижению цен при Наркоматах внутренней торговли союзных республик, а также местные комиссии по снижению цен при СНК автономных республик и при краевых, областных и губернских исполнительных комитетах (см. док. № 2.65).

по снижению розничных цен в автономных республиках, а также при краевых, областных и губернских исполнительных комитетах при Народном комиссариате внутренней торговли РСФСР образуется Междуведомственная комиссия по снижению розничных цен в следующем составе:

Председатель Комиссии — Народный Комиссар внутренней торговли РСФСР.

Заместители председателя комиссии:

Председатель Высшего совета народного хозяйства РСФСР,

Председатель правления Всероссийского центрального союза потребительских обществ.

Члены комиссии:

от Народного комиссариата внутренней торговли РСФСР — 2 представителя;

от Высшего совета народного хозяйства РСФСР — 1 представитель;

от Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов — 1 представитель;

От Всероссийского центрального союза потребительских обществ — 1 представитель.

Примечание 1. Ввиду исключительного значения московского рынка для товарооборота РСФСР, Междуведомственной комиссии при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР предоставляется право включить в свой состав двух членов комиссии — представителей Московского Совета.

Примечание 2. Особой Междуведомственной комиссии по снижению розничных цен по Московской губернии не образуется.

2. Все учреждения, представленные в указанной в ст. 1 комиссии, назначают по одному кандидату в члены комиссии. Кандидаты замещают представителей соответствующих учреждений в комиссии в случае отсутствия членов.

3. Для объединения всей текущей работы комиссии по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР последняя выделяет уполномоченного из состава членов комиссии.

4. Междуведомственная комиссия по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР в своей деятельности руководствуется указаниями Центральной междуведомственной комиссии по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле Союза ССР.

5. Местные комиссии по снижению розничных цен на территории РСФСР не реже двух раз в месяц отчитываются в своей работе непосредственно перед Междуведомственной комиссией по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР.

Местные комиссии в случае необходимости сносятся с центральной комиссией по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле Союза ССР исключительно через Междуведомственную комиссию по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР.

6. Междуведомственная комиссия при Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР представляет ежемесячно доклад о ходе работ в Экономическое совещание РСФСР и Центральную междуведомственную комиссию по снижению розничных цен при Народном комиссариате по внутренней торговле Союза ССР.

СУ, 1926, № 43, ст. 322.

№ 2.65

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА НАРКОМТОРГА СССР в СНК СССР ОБ ИЗМЕНЕНИИ ФУНКЦИЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ МЕЖДУВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН*

1 октября 1926 г.

Работа по снижению розничных цен является в настоящее время одной из основных задач. Ответственность за успешное ее проведение возложена на Наркомторг.

В соответствии с расширением прав Наркомторга в области регулирования торговли вообще и розничных цен в частности Наркомторг считает необходимым изменить функции Центральной междуведомственной комиссии по снижению розничных цен (образованной СНК СССР 14 апреля 1926 г.), превратив ее из комиссии, на коей лежит руководство работой по снижению цен, в совещание при Наркомторге, которое будет подготовлять, разрабатывать и согласовывать мероприятия, связанные с работой по снижению цен **.

В задачи этого совещания войдет установление единой деловой линии при разрешении вопросов, связанных со снижением цен, согласование и подготовка таких сложных вопросов, как сокращение и упрощение товаропроводящих путей, снижение накладных и торговых расходов, направление товарной массы по определенным торговым каналам, разрешение спорных вопросов в области взаимоотношений госпромышленности и кооперации, установление условий расчета, форм и методов использования частного торгового аппарата и капитала и др.

Такой характер деятельности комиссии обеспечит полную согласованность в деятельности ведомств, непосредственно соприкасающихся с рынком и руководящих торговым аппаратом страны, и даст возможность Наркомторгу в ускоренном порядке провести необходимые мероприятия в области снижения розничных цен.

Наркомторг считает поэтому необходимым реорганизовать Центральную междуведомственную комиссию по снижению розничных цен при Наркомторге, придав ей вышеуказанные функции и изменив персональный состав в смысле вхождения, наряду с ответственными руководителями перечисленных выше учреждений, также и практических деловых работников из аппаратов Наркомторга, ВСНХ и Центросоюза.

ЦГАОР СССР, ф. 5446, оп. 7, д. 937, л. 2—3. Подлинник.

№ 2.66

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК СССР «О МЕЖДУВЕДОМСТВЕННЫХ КОМИССИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

23 ноября 1926 г.

В отмену постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 14 апреля 1926 года «Об образовании междуведомственных комиссий по снижению розничных цен» (СЗ СССР, 1926, № 32, ст. 207) Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

* Документ подписан наркомом внутренней и внешней торговли А. И. Микояном.

** См. док. № 2.64.

1. При Народном комиссариате внешней и внутренней торговли Союза ССР состоит Центральная междуведомственная комиссия по снижению розничных цен.

2. Задачей комиссии является объединение под руководством Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР работы ведомств Союза ССР и потребительской кооперации по снижению розничных цен.

3. Председателем комиссии является Народный комиссар внешней и внутренней торговли Союза ССР, а членами — утверждаемые Советом Народных Комиссаров Союза ССР представители следующих учреждений: три — от Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР, три — от Высшего совета народного хозяйства Союза ССР, три — от Центросоюза и по одному — от Народного комиссариата финансов Союза ССР, Народного комиссариата Рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР и Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов.

4. При народных комиссариатах торговли союзных республик, а равно при Советах Народных Комиссаров автономных республик и республик Грузии, Армении и Азербайджана, краевых, областных и губернских исполнительных комитетах образуются комиссии по снижению розничных цен в составе, определяемом законодательством союзных республик аналогично (в отношении круга представленных учреждений) составу Центральной комиссии при Народном комиссариате внешней и внутренней торговли Союза ССР.

Примечание. При окружных исполнительных комитетах комиссии по снижению розничных цен могут быть образуемы по усмотрению комиссий при народных комиссариатах торговли союзных республик.

5. Местные комиссии в своей деятельности руководствуются указаниями народных комиссариатов торговли союзных республик.

6. Руководство и надзор за проведением в жизнь мероприятий по снижению розничных цен возлагается на Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР и народные комиссариаты торговли союзных республик по принадлежности.

СЗ, 1926, № 74, ст. 583.

№ 2.67

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК ГРУЗИНСКОЙ ССР «ОБ УЧРЕЖДЕНИИ МЕЖДУВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

4 января 1927 г.

Во исполнение постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 18 октября 1926 года о Междуведомственных комиссиях по снижению розничных цен Совет Народных Комиссаров ССР Грузии постановляет:

1. Образовать при Совете Народных Комиссаров ССР Грузии Междуведомственную комиссию по снижению розничных цен с целью объединения работы ведомств ССР Грузии и потребительской кооперации по снижению розничных цен.

2. Председательство в комиссии возложить на уполномоченного Наркомвнуторга ЗСФСР в Грузии, а членами комиссии назначить представителей следующих учреждений: трех — от Цекавшири, трех — от Высшего совета народного хозяйства Грузии, одного — от Совпрофа Грузии и одного — от Тифлисского уездного исполнительного комитета.

Примечание. Члены Междуведомственной комиссии по сниже-

нию розничных цен утверждаются Советом Народных Комиссаров по представлениям соответствующих организаций.

3. Руководство и надзор за проведением в жизнь мероприятий, вырабатываемых Междуведомственной комиссией по снижению розничных цен, возлагается на Управление уполномоченного Наркомвнуторга ЗСФСР в Грузии.

ЦГА ГССР (в г. Тбилиси), ф. 600, оп. 1, д. 13, л. 6. Подлинник.

№ 2.68

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК СССР «ОБ УПРАЗДНЕНИИ МЕЖДУВЕДОМСТВЕННЫХ КОМИССИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

20 ноября 1927 г.

В отмену постановления Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 23 ноября 1926 г. «О Междуведомственных комиссиях по снижению розничных цен» (СЗ. Союза ССР, 1926 г., № 74, ст. 583) Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет:

Упразднить Центральную, республиканские и местные комиссии по снижению розничных цен.

СЗ, 1927, № 65, ст. 669.

Раздел III

ЦЕНЫ НА ПРОДУКЦИЮ ТЯЖЕЛОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

№ 3.1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ТОРГОВЛИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА МЕТАЛЛЫ И ИЗДЕЛИЯ ИЗ НИХ И О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ «РАСМЕКО» ПРАВА УСТАНАВЛИВАТЬ ТВЕРДЫЕ ЦЕНЫ В ДАЛЬНЕЙШЕМ»

14 декабря 1917 г.

Междуведомственная комиссия по установлению цен на плановые и массовые заказы в прежнем своем составе, назначенном бывшим Временным правительством, постановила в конце октября месяца 1917 г. в частном совещании повысить цены на металлы и изделия из них. Повышение это составило на сентябрь 1917 г. до 30% по сравнению с ценами за июль 1917 г., но, кроме того, комиссия совершенно произвольно повысила цены на октябрь 1917 г. еще на 25% против сентябрьских цен, вследствие чего повышение октябрьских цен против июльских получилось свыше 60% (в среднем). Постановление это было утверждено заместителем министра торговли и промышленности бывшего Временного правительства Масальским.

Считая такое необоснованное повышение цен на главнейшие предметы потребления совершенно недопустимым, Народный комиссариат торговли и промышленности настоящим предписывает считать ныне действительными лишь те цены, которые установлены Междуведомственной комиссией на сентябрь 1917 г. и приведены в приложении, впредь до изменения этих цифр надлежащим правительственным учреждением. Суммы, фактически переплаченные до момента опубликования сего обязательного постановления покупателями вследствие засчитывания им более высоких цен, должны быть отнесены продавцами на кредит счетов покупателей. Если к 1 февраля 1918 г. не последует повышения твердых цен в установленном порядке, то покупатели вправе требовать от продавцов возвращения им излишне переплаченных сумм.

Для металлов и изделий из них таким правительственным учреждением для установления твердых цен назначается отныне Управление главного уполномоченного по снабжению металлами («Расмеко») впредь до установления иного порядка назначения твердых цен по указанию Высшего совета народного хозяйства. Означенное управление должно принимать в расчет себестоимость материала, представляемую промышленниками, с подтверждением правильности цифр органами рабочего контроля в соответствующем предприятии.

При сем приложение: цены на металлы и изделия из них от 1 сентября 1917 г. впредь до изменения *.

СУ, 1917, № 10, ст. 155, М., 1919.

№ 3.2

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВСНХ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СЕКЦИИ БЛАГОРОДНЫХ МЕТАЛЛОВ ВСНХ И ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КАЗЕННОЙ МОНОПОЛИИ ТОРГОВЛИ ЗОЛОТОМ И ПЛАТИНОЙ

12 января 1918 г.

...2. Установить с 15 января 1918 г. казенную монополию торговли золотом во всех видах, кроме изделий из золота, причем все предприятия по добыче золота обязаны сдавать его в казну по 32 руб. за золотник чистого

* Приложение не публикуется (см. СУ, 1917, № 10, ст. 155, М., 1919.).

золота девяносто шестой пробы, а при более низкой пробе за цену, соответственно низкую.

3. Совет рабочих депутатов района каждых приисков, осуществляя полный рабочий контроль, определяет фактическую стоимость производства золотника золота, включая все необходимые расходы, кроме дивидента на акционерный капитал. Расплата казны с предприятием происходит согласно представляемыми Советом рабочих депутатов подробными сведениями с соответственными отступлениями вверх и вниз от указанной в статье второй цены.

...20. Торговля платиной с 15 января 1918 г. составляет монополию государства. Платина сырая и из платиноочистительных фабрик должна поступать в Государственный банк по цене, устанавливаемой с утверждения секции благородных металлов Высшего совета народного хозяйства, и с соблюдением установленного в статье третьей.

СУ, 1918, № 16, ст. 232.

№ 3.3

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВСНХ О ГЛАВНОМ ЗОЛОТОМ КОМИТЕТЕ И О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВСНХ О ЗОЛОТЕ И ПЛАТИНЕ

22 февраля 1918 г.

1. Золото от золотопромышленных предприятий в течение 1918 г. принимается в собственность государства по условной цене в 32 (тридцать два) рубля за золотник с тем, что окончательная цена утверждается Главным золотым комитетом по окончании операционного года на основании всех данных, представляемых бухгалтерией и Советами рабочих депутатов, местными и районными.

Примечание. Для отдельных районов Главный золотой комитет имеет право назначить на 1918 г. иную условную цену для золота вообще и специально для рудного.

2. При приеме золота от золотопромышленных предприятий вести расчет за золото по 1000 (тысячной) пробе. Серебро, содержащееся в золоте, должно быть оплачиваемо по 80 коп. за золотник. По такому же расчету оплачиваются и нерастворимые металлы (осмий, иридий и пр.). Пробы золота, произведенные в государственных лабораториях, должны служить нормами для расчета за золото.

3. Принадлежащее золотопромышленным предприятиям золото в сыром виде, находящееся в кладовых банков (но не в сейфах), в таможнях, на монетном дворе, на почте, в пути и в кассах золотопромышленных предприятий, принимается в собственность государства по тридцать два (32) рубля за золотник.

4. Золото, конфискованное в банковских сейфах, в случае, если оно принадлежало золотопромышленным предприятиям, оплачивается по цене в тридцать два (32) рубля за золотник при условии предоставления доказательства о происхождении его с приисков тех предприятий, которыми был заарендован данный сейф.

5. Цена за платину 83-процентную устанавливается в восемьдесят (80) руб. за золотник.

...10. При металлургическо-горнозаводском отделе ВСНХ учреждается Главный золотой комитет для руководства всей золотой и платиновой промышленностью в России, имеющий пребывание в Москве.

...12. Главный золотой комитет имеет право издавать постановления, обязательные для всех предприятий золотой и платиновой промышленности. В частности, Главный золотой комитет:

...д) контролирует себестоимость золота и платины, определяет предельный размер прибыли, устанавливает цену на золото и платину и дает заключения по всем делам о финансировании золотопромышленных предприятий.

СУ, 1918, № 29, ст. 376.

№ 3.4

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК «О ЛЕСАХ»*

27 мая 1918 г.

...16. Граждане имеют право на побочные пользования из лесов в размерах и нормах, какие могут быть допущены по состоянию насаждений близлежащих лесов.

17. Порядок определения норм будет установлен особой инструкцией, издаваемой Центральным управлением лесов республики после составления общегосударственного плана лесного хозяйства. Предварительное выяснение норм топливной и строительной древесины и побочных пользований предоставляется органам местной Советской власти, утверждение же норм возлагается на губернские органы Советской власти под контролем центральной Советской власти, которая определяет размер возможных отпусков древесины в зависимости:

а) от лесистости страны;
б) от лесистости местности;
в) от имеющегося запаса древесины или суррогатов;
г) от условий климата и
д) от размеров общих потребностей народного хозяйства.

18. Сельскому и городскому трудовому населению для удовлетворения его хозяйственных потребностей по нормам, установленным ст. 17, древесина на корню и побочные пользования в лесу предоставляются бесплатно, но впредь до составления общегосударственного плана лесного хозяйства страны и до установления норм трудовые потребители вносят корневую цену, поступающую в общенародную казну.

Условия, при которых корневая цена вносится в уменьшенном размере и в каком именно, или не вносится вовсе, определяются губернскими органами Советской власти под общим контролем центральной Советской власти.

19. Все лесные отпуски, не входящие в хозяйственные нормы ст. 17, а равно отпуски нетрудовому населению и промышленным предприятиям производятся по твердым ценам.

20. Размеры корневых цен выясняются особыми техническими партиями и утверждаются губернскою Советской властью в пределах полномочий и инструкций Центрального управления лесов республики.

21. Твердые цены определяются центральной Советской властью.

СУ, 1918, № 42, ст. 522.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным и Председателем ВЦИК Я. М. Свердловым.

№ 3.5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСНХ О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ НА МЕТАЛЛЫ

22 ноября 1918 г.

1. Цены вступают в силу 10 ноября 1918 г.

2. Заказы, принятые до момента опубликования настоящих твердых цен, считать в части, выполненной до момента опубликования, по старым твердым ценам, в невыполненной — по новым.

3. Моментом выполнения заказа считается:

а) для расчетов по заказам предприятий, имеющих официальных приемщиков на заводах, предъявление металла к приемке;

б) для прочих заказов — дату извещения заводом заказчика об исполнении заказа;

в) при продаже металла из свободной заводской наличности запасов — дату подтверждения заводом принятия заказа.

4. Если металл находится на складах частных лиц или общественных организаций для перепродажи розничным потребителям, то он расценивается согласно новым твердым ценам с начислением расходов по железнодорожному, водному, гужевому транспорту и содержанию складов. Размер начислений определяется органами ВСНХ и утверждается Президиумом ВСНХ.

Примечание. Если металлы нормированы постановлением от 1 июля 1918 г. и поступили на склад до 10 ноября 1918 г., то владелец металла вносит разницу между старыми и новыми твердыми ценами в счет отдела металла ВСНХ.

5. Цены назначают локо-станция железной дороги общего пользования или локо-пристань отправления с завода.

6. Приплаты за качество, профиль и т. д. к основной цене исчислять по таблице приплат Продамета за 1918 г., увеличивая их в два раза.

7. Все вышеизложенные цены обязательны как для поставщиков, так и для покупателей и заказчиков.

8. Наблюдение за исполнением настоящего обязательного постановления возлагается на Центральный комитет по распределению металлов (Продрасмет) и подчиненные ему местные органы, причем виновные в нарушении настоящего постановления подвергаются, кроме ответственности по всей строгости революционных законов, также и конфискации всего металла *.

СУ, 1918, № 84, ст. 888.

---

* К постановлению приложены таблицы цен на металл и изделия из металла (см. СУ, 1918, № 84, ст. 888).

№ 3.6

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОГЛАСОВАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПРИ КОМИТЕТЕ ЦЕН ВСНХ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРИПЛАТ НА НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ ПРИ КАЛЬКУЛЯЦИИ ТВЕРДЫХ ЦЕН НА МЕТАЛЛЫ*

15 февраля 1919 г.

Утвердить проект приплат на накладные расходы** со следующими изменениями: 1. железнодорожный и водный транспорт 8% к твердой цене; п 4. Общеорганизационные расходы (расходы по содержанию и организации распределительных органов) — 8% к твердой цене.

Примечание п. 2. При отпуске со склада продуктов завода и для дальнейшей переработки на изделия, нормированные твердыми ценами, указанные приплаты не начисляются.

Примечание п. 4. При отпуске товаров государственным учреждениям и общественным организациям для непосредственного распределения потребителям скидка на общеорганизационные расходы определяется Продрасметом.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 2, л. 236. Копия

№ 3.7

ПРОТОКОЛ № 50 ЗАСЕДАНИЯ СОГЛАСОВАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПРИ КОМИТЕТЕ ЦЕН ВСНХ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ТВЕРДЫХ ЦЕН НА ПОДВИЖНОЙ СОСТАВ

24 июня 1919 г.

Слушали:

Представитель Гомзы т. Кершнер указывает на то, что цены на подвижной состав, установленные на первую четверть 1918 г., в настоящее время не соответствуют увеличившимся расходам по производству. Поэтому комиссия, созванная Гомзой для выработки новых цен и установления принципов калькуляции их, остановилась на следующем: 1) Положить в основу исчисления себестоимости способ, принятый комиссией Малекого. 2) Цены следует устанавливать по периодам ломки твердых цен на основные материалы и изменения тарифных ставок. Такими периодами являются: для вагонов — апрель — август 1918 г., сентябрь 1918 г. — январь 1919 г. и февраль 1919 г. впредь до изменения; для паровозов — апрель—август 1918 г., сентябрь 1918 г., октябрь — декабрь 1918 г., январь — февраль 1919 г., март 1919 г., апрель—июнь 1919 г. 3) Стоимость материалов принята в тех случаях, когда имеются твердые цены, равной этим последним, в остальных же случаях — по действительной стоимости изделий. 4) Цеховые расходы приняты для паровозов в 200%, а для вагонов 220% от заработной платы. 5) Общие заводские расходы приняты в размере 15% от цеховой стоимости. 6) Правленские расходы исчислены в размере 5% той же суммы. Докладчик просил обсудить правильность этих принципов, а также утвердить принятые комиссией Гомзы цены на металлы. Действительная стоимость материалов больше принятой комиссией Гомзы, так как вес частей на самом деле больше, вслед-

* Из протокола заседания Согласовательной комиссии.

Проект предусматривал установить приплаты на покрытие накладных расходов: 1) железнодорожный и водный транспорт — 7% к твердой цене; 2) гужевой транспорт — 5 руб. с пуда; 3) расходы на содержание складов — 10% к твердой цене; 4) общеорганизационные расходы — 5% к твердой цене.

ствие худшей обтески их. Сроки введения в силу твердых цен на материалы приняты для вагонов на 1,5 месяца, а для паровозов на 2 месяца позже сроков, устанавливаемых обязательными постановлениями, так как таковы были запасы этих материалов на заводах. Ввиду утверждения Комитетом цен новых, пока еще не опубликованных цен на черные металлы и изделия из них, следует постановить, что цены подвижного состава, проектируемые на период от февраля впредь до изменения, действуют до 15 июля, с какового числа должны быть установлены новые цены. Периоды ломки цен на подвижной состав в зависимости от пересмотра тарифных ставок должны следовать на 1,5 месяца позже введения повышенной заработной платы, так как в такой срок вагоны и паровозы выпускаются с завода. Представитель государственного контроля считал размер цеховых расходов в 200 и 220% преувеличенным. Кроме того, процент этих расходов для паровозов должен быть ниже, чем для вагонов, ввиду того, что при постройке паровозов употребляется более квалифицированный труд.

Представитель Гомзы, возражая представителю государственного контроля, указывает на то, что увеличение цеховых расходов вызывается уменьшением производительности труда и продолжительности рабочего дня, уменьшением ручной работы за счет механической, ввиду выработки однотипного подвижного состава. Далее на это увеличение имели влияние и продовольственные затруднения, побуждавшие рабочих отправляться в поиски за хлебом и вызывавшие благодаря этому простой станков. Наконец, количество рабочих вспомогательных цехов увеличилось за время войны с 47% до 60%. Все это побуждает некоторые заводы, как, например, Харьковский, исчислять эти расходы до 300% от заработной платы. Больший размер цеховых расходов для паровозов объясняется тем, что в этом случае работа вспомогательных цехов больше, труд машинный употребляется больше, что вызывает процентное уменьшение заработной платы и т. п. 5% правленских расходов также вполне соответствуют действительным расходам, так как сюда входит и амортизация, и расходы по посылке агентов, продвижению грузов и многое другое.

Постановили: а) положить в основу исчисления твердых цен на подвижной состав схему Малекого;

б) принятые Гомзой цены на металлы признать соответствующими действительным;

в) все элементы кулькуляции признать соответствующими действительным расходам.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 2, л. 213—213об. Подлинник.

№ 3.8

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВСНХ О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ НА ТРУБЫ И ПРОСТЕЙШИЕ МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ

14 сентября 1919 г. *

1) Цены вступают в силу с 1 сентября 1919 г.

2) Цены обязательны как для Российской Федеративной Советской Республики, так и для Украинской Социалистической Советской Республики.

3) Заказы, принятые до момента утверждения настоящих твердых цен, считать в части, выполненной до 1 сентября 1919 г. по старым твердым ценам, а в части, выполненной после 1 сентября 1919 г., по новым ценам.

4) Моментом выполнения заказа считается:

а) Для расчетов по заказам учреждений, имеющих официальных приемщиков на заводах, — предъявление металла к приемке.

* Дата опубликования.

6) Для прочих заказов — дату извещения заводов — заказчика об исполнении заказа.

5) Все металлы, отпускаемые непосредственно потребителям после 1 сентября 1919 г., расцениваются по новым твердым ценам независимо от срока выполнения заказов и их изготовления.

6) Твердые цены устанавливают франко-станция или пристань назначения, т. е. являются продажными без каких-либо начислений на накладные расходы.

7) При отпуске товара распределительным органам, а именно: Наркомпроду, губсовнархозам и Центросоюзу, делается скидка в размере 5% с твердой цены.

8) При отпуске металла непосредственно с завода с твердой цены делается скидка в размере 15% на покрытие расходов потребителя по транспорту

9) Наблюдение за исполнением настоящего обязательного постановления возлагается на Продрасмет и подчиненные ему местные органы, причем виновные в нарушении настоящего постановления подвергаются ответственности по всей строгости революционных законов *.

Приложения к газете
«Экономическая жизнь» № 24,
14 сентября 1919 г.

№ 3.9

ИЗ ПРОТОКОЛА № 6 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА НЕФТЯНЫЕ ПРОДУКТЫ **

14 сентября 1921 г.

...2. Член комитета Швейцер читает поступившее в комитет заявление Главнефти о необходимости повышения установленной комитетом цены на керосин с 100 тыс. руб. до 200 тыс. руб., ввиду того, что в ряде случаев, как, например, в Курской губернии, уже имели место сделки с потребителями, именно в сумме 200 тыс. руб. за пуд керосина; эквивалентно обменные соотношения товаров, например хлеба и керосина, во многих местностях также приведут к выводу о том, что цена керосина должна быть повышена по крайней мере до 200 тыс. руб. за пуд. Тов. Мурзанов, напоминая, что отпускные цены на керосин выведены из соотношения рыночных цен (цена пуда керосина к цене пуда ржи), находит, что в настоящее время соотношение это столь велико, что установленная комитетом цена в 100 тыс. руб. является крайне низкой и ее необходимо повысить до 200 тыс. руб. Часть членов комитета считает, что приведенные в протесте случаи — явление случайное и изменить свое решение Комитет цен не должен.

Председательствующий тов. Юрьев также находит, что подобные протесты не подлежат обсуждению комитетом и предлагает заявление Главнефти принять просто к сведению. Предложение это принимается.

Председатель Главнефти тов. Мурзанов докладывает материалы по установлению цен на нефтяные продукты (калькуляционный материал при сем прилагается ***). Исходным материалом для определения отпускных цен докладчиком взята нефть. Для определения себестоимости ее им детально

* Опущены таблицы цен на патентованные дымогарные трубы и соединительные части для газовых труб.

** Опущены сведения об установлении цен на изделия текстильной промышленности.

*** Приложения в деле нет.

определены все элементы, из которых слагается себестоимость нефти (стоимость выработки нефти, расходы по складам, расходы по железнодорожному транспорту и пр.). Таким образом, себестоимость нефти определяется докладчиком в 26 тыс. руб., а вероятная продажная цена в 40 тыс. руб. (франко-любой склад Центрального управления нефтяной промышленности, налив-цистерна). Цены на нефтяные продукты (разбиты докладчиком на 23 группы) выведены из цены нефти, причем для каждой группы докладчиком установлен особый процент повышения. По отношению к таре докладчиком проектируются залоговые цены, а не продажные, и при том, ввиду ощутительного недостатка в посуде, довольно высокие, чтобы побудить контрагентов возвращать посуду обратно. В заключение докладчик касается вопроса о денежных расчетах за отпускаемые предприятиями товары. Местные органы, не получая из центра руководящих указаний по вопросу о двойном порядке оплаты отпускаемых государством товаров, установленном декретом от 12 сего августа (деньгами и перечислениями), находятся в большом затруднении, не зная, какие предприятия обязаны оплачивать деньгами, какие перечислениями. В устранение этого докладчик предлагает наметить (хотя бы приблизительно) группы предприятий, оплачивающие деньгами и оплачивающие перечислениями.

Член комитета тов. Кауфман, отмечая, что для него совершенно невыяснен самый принцип, который положен докладчиком при определении отпускных цен отдельных продуктов, особенно когда докладчик слишком варьирует коэффициент повышения, затрудняется при таких условиях судить, насколько правильно спроектированы докладчиком продажные цены. Что же касается внесенного докладчиком предложения о распределении предприятий на группы в отношении порядка оплаты получаемых ими товаров, то вопрос этот, по мнению тов. Кауфмана, как не относящийся к компетенции Комитета цен, обсуждению не подлежит.

Председатель А. А. Юрьев, сопоставляя коэффициенты повышения для различных продуктов (вазелин, колесная мазь и пр.), высказывает предположение, что при построении цен руководствовались, по-видимому, степенью спроса на товар, его ходкостью.

Член комитета А. А. Гурьев, указывая, что из доклада действительно не видно, положен ли в основание при построении цен какой-либо принцип, и опасаясь, что при таких условиях не исключена возможность внесения элемента чистой случайности, полагает, что более или менее правильно построить цены можно лишь придерживаясь той или иной системы, например, по признаку преимущественного назначения продукта для нужд государственной или частной промышленности (с указанием для каждой из этих групп особого процента надбавки) и по другим признакам.

Докладчик, указав, что цены строились не на глазок и не по степени спроса на продукты, разъясняя, что в основание положено соотношение цен, какое было принято при выработке прошлых твердых цен, причем в качестве корректива было принято, с одной стороны, то положение, чтобы соотношение цен не было убыточно для частных предпринимателей и в то же время не давало бы им возможность получать высокие прибыли, с другой, чтобы частное хозяйство облагалось выше, чем государственное. В соответствии с этим более высокий процент обложения принят для продуктов, идущих в большом количестве для целей частного хозяйства. Кроме налога, на величину процентного повышения влияют расходы по железнодорожному транспорту, причем значение тарифа особенно сказывается по отношению к продуктам, являющимися производными из других (сырьевых). Результатом влияния указанных элементов и является резкая неоднородность процента повышения для различных продуктов.

Член комитета А. А. Гурьев, ввиду объяснений докладчика, снимает свое заявление. Представитель Центросоюза, находя спроектированную цену на колесную мазь (XX группа) довольно высокой, предлагает ее понизить по тем соображениям, что к весне будущего года запасы этого продукта зна-

чительно увеличатся (от увеличений выработки его кустарями и кооперативами и прекращения спроса в зимний сезон) и рыночная цена на него вследствие этого будет ниже отпускной цены Главнефти.

Тов. Швейцер высказывается против понижения цены на мазь, ввиду того, что цены устанавливаются на ближайшие 3—4 месяца и к весне могут быть пересмотрены.

Председатель А. А. Юрьев предлагает повысить цену на XIII группу продуктов (мази на кислотах минерального, животного и растительного происхождения) до 450 тыс. руб. Поправка эта принимается.

Член комитета тов. Швейцер считает желательным иметь по налоговым начислениям заключение отдела косвенных налогов и в соответствии с этим предлагает разрешение вопроса отложить до следующего очередного заседания.

Докладчик тов. Мурзанов, указывая на то, что заключение отдела косвенных налогов задержит разрешение вопроса, высказывается против предложения тов. Швейцер, ссылаясь на многочисленные просьбы с мест о скорейшем установлении цен.

Председатель А. А. Юрьев предлагает разрешить вопрос в настоящем заседании, а возражения со стороны отдела косвенных налогов, если таковые последуют, рассмотреть в последующем заседании.

Члены комитета тт. Швейцер и Гурьев высказывают пожелания об участии в заседаниях комитета представителя отдела косвенных налогов, находя вообще крайне желательным, чтобы работа в комитете велась в контакте с названным отделом.

За отсутствием дальнейших возражений со стороны членов комитета против исчисленных докладчиком цен комитет постановил:

1) проект цен на нефтяные продукты принять с увеличением цены по XIII группе до 450 тыс. руб. и

2) просить докладчика составить соответствующее постановление комитета с указанием в нем, что цены на тару устанавливаются залоговые, а не продажные.

Вносится предложение о разработке инструкции по установлению порядка расчетов между государственными учреждениями при отпуске тех или иных товаров. Предложение это принимается.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 16—18об. Заверенная копия.

№ 3.10

ИЗ ПРОТОКОЛА № 7 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ *

21 сентября 1921 г.

...Вторым рассматривается вопрос об установлении цен на металлические изделия. Докладывает от ЦОС Высшего совета народного хозяйства Залетов.

Содержание доклада:

Исчисление цен на металлические изделия произведено путем умножения прейскурантных цен 1914 г. на коэффициенты повышения от 20 до 100 тысяч. Металлические изделия столь многочисленны и разнообразны, столь различаются по своим групповым и даже индивидуальным, изменяющим их стои-

* Опущен пункт 1 — об установлении цен на швейные машины.

мость качествам, что подробная оценка их в цифрах представляется делом весьма сложным. Поэтому Управление складами ЦОС разбило всякого рода металлические изделия на 5 основных групп и, руководствуясь отчасти рыночными ценами, приняло повышающий коэффициент в отношении каждой подгруппы данной групповой классификации. При этом из каждой подгруппы расценено лишь несколько отдельных предметов, имеющих сколько-нибудь определившуюся цену на рынке. Эти цены сопоставлялись с ценами прейскурантов 1914 г., и делением цифры современной стоимости изделия на его стоимость по прейскуранту 1914 г. определялся коэффициент, применяемый к расценке всех изделий данной подгруппы.

Таким образом всех имеющих разные коэффициенты групп изделий оказалось 12.

1-я группа «А» — Скрепления — распадается на 3 подгруппы;

2-я «Б» — Изделия для водопроводов, канализаций и отопления — на 2 подгруппы;

3-я «В» — Скобяные товары — на 3 подгруппы;

4-я «Г» — Инструменты — на 2 подгруппы и

5-я «Д» — Точильно-шлифовальные предметы и материалы — на 2 подгруппы.

Цены металлических изделий на внешнем рынке докладчиком не доложены; также не представлено никаких данных о современной производственной себестоимости.

Коэффициенты повышения предложены следующие:

Группа «А» — 1-я подгруппа — 20 тыс.
2-я „ — 40 тыс.
3-я „ — 100 тыс.

Группа «Б» — 1-я подгруппа — 30 тыс.
2-я „ — 20 тыс.

Группа «В» — 1-я подгруппа — 30 тыс.
2-я „ — 40 тыс.
3-я „ — 50 тыс.

Группа «Г» — 1-я подгруппа — 40 тыс.
2-я „ — 40 тыс.

Из этой подгруппы докладчик просит выделить пилы, установив для них более высокий коэффициент.

Группа «Д» — 1-я подгруппа — 25 тыс.
2-я „ — 20 тыс.

Предложенные сведения о ценах были членами совещания подвергнуты самой разнообразной оценке. Некоторые члены находили коэффициент 100 тыс. недопустимым, превышающим цены вольного рынка; другие члены обращали внимание на переуменьшенность коэффициента 20 тыс. вместо нормальных 30 тыс.

По поводу последнего замечания член комитета В. Швейцер заявила, что некоторым коррективом к принятию пониженного коэффициента служило то обстоятельство, что цены на сырье и металлы не в деле на европейских рынках понизились в стоимости почти на 30%.

Помимо этого, некоторые члены совещания отметили несоответствие представленных данных о рыночных ценах ценам действительно существующим. По замечанию А. Юрьева, гвозди проволочные, драночные, например, можно купить не за 500, а за 300 тыс. за пуд, подпилки 6-дюймовые — не за 6 тысяч, а дороже. Докладчик возражал в том смысле, что цены вообще крайне колеблются. По обмену мнений комитет приступил к рассмотрению коэффициента каждой подгруппы.

Постановление:

Выслушав доклад и сведения, сообщенные докладчиком, сведующими лицами и членами комитета, Комитет цен пришел к заключению, что за отсутствием других руководящих данных, т. е. сведений о производственной себестоимости металлических изделий в настоящее время, крайнего непостоянства рыночных цен на эти изделия и даже отсутствие этих цен за непредложением большинства товаров на рынке, признать возможным на первое время принять в основание исчисления современных цен этих изделий прейскуранты довоенного времени Филатова, Готенталя, Пло или других первоклассных фирм по специальным товарам и эти цены приводить к современным путем помножения их на различные принятые комитетом коэффициенты, но с тем, чтобы по представлении данных о производственной себестоимости при последующей переоценке сделать соответствующие исправления.

Приняв предложенное докладчиком групповое распределение металлических изделий, комитет постановил:

1) В основу исчисления современных цен положить цены упомянутых выше прейскурантов, применив к ним следующие коэффициенты:

Группа «А» — Скрепления:

1-я подгруппа — коэффициент 20 тыс.
2-я „ „ 40 тыс.
3-я „ „ 80 тыс.

Группа «Б» — Изделия водопроводные, канализационные и отопления:

1-я подгруппа — коэффициент 30 тыс.
2-я „ „ 30 тыс.

Группа «В» — Скобяные товары:

1-я подгруппа — коэффициент 40 тыс.
2-я „ „ 40 тыс.
3-я „ „ 50 тыс.

Группа «Г» — Инструменты:

1-я подгруппа — коэффициент 40 тыс.
2-я „ „ 40 тыс.

Из второй подгруппы в особую подгруппу выделены пилы.
Пилы разные: коэффициент 60 тыс.
Группа «Д» — Точильно-шлифовальные предметы и материалы:

1-я подгруппа — коэффициент 20 тыс.
2-я „ „ 20 тыс.

2) Означенные цены считать условными впредь до представления докладчиком Залетовым доклада в письменной форме, прейскурантов, по которым

приняты довоенные цены, и формы объявления об утвержденных ценах на металлические изделия, подлежащей опубликованию. По представлении указанных данных установленные цены в частных случаях могут быть пересмотрены.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 24 об—25 об. Заверенная копия.

№ 3.11

ИЗ ПРОТОКОЛА № 12 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР О ЦЕНАХ НА МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ *

19 октября 1921 г.

Заслушано: 3. Цены на металлические изделия. Представитель Главметалла докладывает новый проект цен на металлические изделия. В основу их исчислений положены были условия производства, с одной стороны, и рыночная конъюнктура — с другой, несмотря на значительную неопределенность и изменчивость обоих факторов.

Довоенные цены на сырые материалы увеличены в 20 тыс. раз, а на заработную плату в 12 тыс. раз. Несмотря на меньший процент увеличения, решающим моментом является заработная плата ввиду того, что она определяет и высоту накладных расходов, а главное потому, что вследствие падения производительности труда до 20% довоенной, вообще расход на заработную плату сильно возрос. Приняв во внимание изложенные обстоятельства, цена машин должна быть в 48 тыс. раз выше довоенной. Госплан определил, что для того, чтобы предприятие с хозяйственной точки зрения могло себя оправдать, необходимо повысить производительность труда до 40% довоенной. Если бы это осуществилось, то коэффициент повышения цен на машины — 48 тыс. — понизился бы до 27. Однако ввиду неосуществимости этого коэффициент нельзя взять ниже 40 тыс., что соответствует производительности труда в 25% довоенной. Рыночные цены большей частью ниже теперешней себестоимости, так как продаются изделия или прежнего производства или краденые. Так как на инструменты на рынке цены выше довоенных в 44 тыс. раз, тогда как по условиям производства они должны были бы быть выше в 50 тыс. раз. Далее принималось во внимание и то, кто будет потребителем данного рода изделий. Если предполагалось, что данные изделия пойдут другим производителям, например заводам, коэффициент брался ниже, чтобы не удорожать предметы их производства; для предметов же широкого потребления, поступающих непосредственно потребителям, коэффициент брался выше.

При определении коэффициентов имелось в виду также, чтобы оплачивалось содержание Главметалла и других прикосновенных производственных органов ВСНХ. Все изделия распределены на 12 групп.

Комитет постановляет: в отмену своего постановления от 28 сентября с. г.** утвердить предложенный докладчиком проект определения цен на металлические изделия (проект приложен***).

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 45об.—46об. Заверенная копия.

---

* Опущены пункты 1, 2 и 4 — об установлении цен на огнеприпасы и стекло и о скидках на некоторые товары Главкожи.

** См. ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, л. 34—34 об.

*** Приложения в деле нет.

№ 3.12

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ЗОЛОТОЙ И ПЛАТИНОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ» *

31 октября 1921 г.

...2. Все золото и вся платина, добываемые на территории РСФСР, должны неукоснительно сдаваться в государственные приемные пункты. Обращение золота и платины внутри РСФСР, а равно и вывоз их в каком бы то ни было виде за границу безусловно воспрещается.

3. Государство гарантирует сдатчикам оплату золота и платины по полной их стоимости, в силу чего государственные приемные пункты немедленно оплачивают принесенный металл по предварительной пробе по ценам соответственных районов, но не выше цен, периодически устанавливаемых Народным комиссариатом финансов в соответствии с мировым курсом на золото и платину и покупательной силой расчетных знаков РСФСР.

Оплата производится или полностью денежными знаками или по желанию сдатчика продовольствием, предметами широкого потребления, орудиями золото-платинового производства, охотничьими припасами в размерах не более 50% следуемой сдатчику суммы по низшим местным рыночным ценам (остальная часть выдается денежными знаками).

В отдельных районах с суровым климатом в уплату может выдаваться спирт по нормам, устанавливаемым на местах в связи с местными условиями.

4. На указанных в п. 3 основаниях производится прием от всех частных лиц и оплата вольноприносительского золота и платины. На тех же основаниях государственные предприятия оплачивают подъемное золото, добываемое в государственных промыслах и предприятиях. Исключаются из этого разрабатываемые государством золотые месторождения в Ленском и Витимском округах, где оплата подъемного золота, обнаруженного у рабочих в шахтах, разрезках и песковых отвалах, не производится.

СУ, 1921, № 74, ст. 604.

№ 3.13

ПРОТОКОЛ № 16 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА РЕЗИНОВЫЕ И БУМАЖНЫЕ ИЗДЕЛИЯ

9 ноября 1921 г.

1. Доклад представителя Главрезины о ценах на резиновые изделия. Докладчик сообщает, что при исчислении себестоимости цены на сырье и материалы взяты рыночные. Цена же каучука, получаемого из-за границы, взята по данным НКВТ в золотых рублях, затем переведена в советские рубли из расчета 1 золотой рубль равен 30 тыс. руб. советских. Заработная плата определена по данным профсоюза химиков в среднем в 1200 тыс. руб. в месяц на рабочего, причем в расход на заработную плату включено 23% с заработной платы на социальное обеспечение рабочих и 20% на возмещение расходов по найму квартир рабочими. Исходя из этих общих оснований, себестоимость автопокрышки размера 880 × 120 определена в 1950 тыс. руб. при довоенной цене в 99 руб., т. е. в 19 700 раз дороже. Сравнительно незначительный коэффициент увеличения объясняется тем, что цена каучука на ми-

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

ровом рынке по сравнению с довоенными ценами весьма понизилась. Из дальнейших прений, однако, выяснилось, что в Германии, например, автопокрышка стоит 88 руб. золотом, что при переводе на советские деньги, принимая 1 руб. золотом равным 40 тыс. руб. бумажных русских [денег], дает около 3,5 млн. руб. Большая дороговизна иностранных автопокрышек компенсируется в значительной степени их несомненно лучшим качеством.

Некоторые члены комитета признают желательным установление различных цен для русских и заграничных автопокрышек в виду различной их доброкачественности, представитель ВСНХ В. Л. Швейцер предлагает установить одну цену и при том приближающуюся к заграничной.

Принимая во внимание, что с довоенной прейскурантной цены автопокрышек в 33 руб. делалась скидка в 10—15%, комитет признает возможным установить отпускную цену увеличением фактической довоенной цены (85 руб.) в 40 тыс. раз, что дает около 3,5 млн. руб.

Себестоимость автокамер (880 × 120) равна около 300 тыс. руб. при довоенной цене в 21 р. 50 к., т. е. всего в 18 400 раз дороже. Еще меньше вздорожание автокамер объясняется большой ролью в ее себестоимости каучука, как упомянуто, уже значительно понизившегося в цене. Комитет назначает отпускную цену на автокамеры указанного размера в 600 тыс. руб.

Себестоимость 1 пуда асбестового картона определена в 227 тыс. руб. при довоенной цене в 5 р. 50 к., т. е. в 41 366 раз дороже. Отпускная цена комитетом определяется в 270 тыс. руб., т. е. в 49 000 раз дороже довоенной. На тот же коэффициент должны увеличиваться и довоенные цены всех остальных асбестовых изделий.

Себестоимость тальковой набивки определяется в 340 тыс. [руб.] за пуд. при довоенной цене 7 р. 75 к., т. е. в 43 800 раз дороже. Отпускная цена комитетом назначается в 400 тыс. руб., т. е. в 51 600 раз дороже. Тот же коэффициент применяется и для набивок пеньковых и хлопчатобумажных.

Цена на хирургические, галантерейные, хозяйственные, канцелярские и т. п. принадлежности определяется увеличением в 42 тыс. руб. против довоенных цен. Цена 1 аршина клеенки шириной в 24 вершка определяется в 50 тыс. руб.

2. Цены на бумажные изделия: калькуляция себестоимости составлена согласно указаниям Госплана в золотой валюте. Представляются три варианта определения себестоимости: один исходит из предположений, что все фабрики будут работать полным ходом, другой предполагает 50% производительности и третий основывается на продукции, существующей в данное время. Ввиду неясности представленных схем и отсутствия докладчика, проектирующего на основании этих схем отпускные цены на бумажные изделия, комитет постановляет отложить их рассмотрение до следующего заседания.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 56—57. Заверенная копия.

№ 3.14

ИЗ ПРОТОКОЛА № 25 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА КАМЕННЫЙ УГОЛЬ *

14 декабря 1921 г.

...3. Цены на каменный уголь. Докладчик Теракопов.

Докладывается калькуляция себестоимости каменного угля по районам его месторождения. Стоимость добычи угля в угольных районах различна:

* Опущены пункты 1; 2 и 4 — об установлении цен на предметы фотокинематографической промышленности, на дрова и саго.

в Кузнецком она определяется около 14,5 тыс. руб. за пуд., в Донбассе — около 24 тыс., в Иркутском — около 10 тыс., в Кизиловском — около 15,5 тыс., в Челябинском — около 15,5 тыс., в Московском — около 20 тыс. руб. Разница стоимости не всегда параллельна качественному различию углей; например, иркутский (черемховский) уголь по качеству лучше челябинского, но стоит дешевле, тем не менее добыча угля для восполнения недостатка топлива вообще необходима во всех районах. Во всяком случае докладчик полагает необходимым, хотя приблизительно, корректировать отпускную цену угля теплотворной его способностью; потому он находит целесообразным повысить цены на уголь следующим образом: на кузнецкий — 18 тыс. руб. за пуд, уголь Донбасса — 29 тыс. руб., иркутский — 11 тыс. руб., кизиловский — 17 тыс. руб. Цен на уголь челябинский — 15,5 [тыс. руб.] и московский — 20 тыс. руб. за пуд — не понижать, чтобы национализированные предприятия не дали убытка.

Некоторые члены совещания указывали на возможность установления более низких цен, так как по сообщениям «Экономической жизни» производительность добычи угля растет и, стало быть, должна понизиться себестоимость. Докладчик возразил, однако, что статья «Экономической жизни» несколько неправильно осветила дело. Количество добываемого угля действительно растет, но за счет роста расходов и усиленной эксплуатации труда, каковая при том невыгодна, так как сверхурочные работы оплачиваются по значительно более высоким ставкам. Забойщики работают по 16 час., но продукция их падает, и безотносительный подъем увеличения добычи угля далеко не выражает подъема производительности в трудодень.

После обсуждения вопроса о теплотворной способности различных углей (калорийная оценка) комитет постановил:

соглашаясь с доводами и расценками докладчика, цены на уголь признать приемлемыми, но отложить их утверждение до следующего заседания, чтобы согласовать цены на все вообще топливные материалы.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, л. 65—65 об. Заверенная копия.

№ 3.15

ИЗ ПРОТОКОЛА № 26 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА ТОПЛИВО

21 декабря 1921 г.

I. Вопрос о ценах на топливо

Представитель ВСНХ докладывает о заседании особой Согласительной комиссии для более детального рассмотрения цен на дрова.

Данные, поступившие на рассмотрение комиссии, доказывают, что расчет Гутопа отнюдь не является преувеличенным. Так, по данным Московско-Казанской железной дороги хозяйственная заготовка дров обходится по 800—850 тыс. руб. куб. [сажень], но при этом учитывается только заработная плата; административные же расходы и стоимость древесины не принимаются во внимание. Заготовка же подрядным способом обходится 1500 тыс. руб.

Центросоюзу известное время тому назад удалось заключить договор на поставку ему 5000 куб. [сажень] по цене за первые 2500 куб. [сажень] по 1500 тыс. руб.

По предложениям отдельных подрядчиков цена в настоящее время доходит до 4—5 млн. руб.

Относительно влияния на цены трудгужналога было установлено, что себестоимость под его влиянием может понизиться не более чем на 10%. Однако, по мнению комиссии, это обстоятельство не должно влиять на цену топлива в смысле ее понижения, так как доход от налога должен поступать в пользу государства. Н. Н. Кутлер говорит, что трудгужналог во всяком случае понижает себестоимость дров. Что же касается надбавок к себестоимости, то это вопрос особый. По его же мнению, государство не должно извлекать никакой прибыли из снабжения топливом.

А. А. Гурьев высказывает мнение, что результатами применения трудгужналога во всяком случае должно воспользоваться государство. Поэтому себестоимость может быть определена с учетом трудгужналога, при определении же отпускной цены следует исходить из полной оплаты рабочей силы.

Ю. М. Кабалкин от имени Центросоюза находит возможным понизить цены на 10%.

Представитель Гутопа обращает внимание на то, что 10% это максимальное понижение себестоимости, которое может дать применение трудгужналога; между тем опыт всех трудповинностей давал очень печальные результаты, так что фактическое понижение себестоимости будет значительно меньше.

Комитет постановляет утвердить расценки Гутопа по отдельным районам, не делая скидки в связи с применением трудгужналога. Список губерний и областей, входящих в состав отдельных районов, прилагается к журналу *.

На осиновые и липовые дрова делается скидка в 10%.

Все цены считаются франко — станция [отправления] железной дороги или пристань за 12-вершковые дрова.

Докладывается калькуляция цены на древесный уголь (калькуляция прилагается к журналу). Общая себестоимость одного пуда древесного угля у станции железной дороги выводится в 25 тыс. руб., причем предлагается одна цена для всей РСФСР, так как не было никаких материалов о довоенных ценах на древесный уголь по отдельным районам.

Комитет утверждает цену в 25 тыс. руб. за пуд.

Докладывается калькуляция цены на торф (калькуляция прилагается к журналу).

Себестоимость одного пуда торфа машинной резки определяется в 7 тыс. руб. за пуд., ручной же резки — в 5 тыс. руб. за пуд франко-вагон, или склад потребителя.

Отпускные цены утверждаются Комитетом в размере представленной себестоимости — 7—5 тыс. руб. за пуд.

Докладываются калькуляции по каменному углю (калькуляции прилагаются к журналу).

Себестоимость донецкого угля определена в 29 тыс. руб., челябинского — 15 400 руб., кизеловского — 15 500 руб., иругля — 9800 руб., кузбасского — 14 500 руб. и подмосковного — 19 700 [руб.] за пуд. Комитет понижает цену донецкого угля до 25 тыс. руб. за пуд. Остальные цены утверждает в размере представленной себестоимости.

Утверждается также представленная сортовая спецификация угля, прилагаемая к журналу.

ЦГНАХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 66—69. Заверенная копия.

---

* Приложений в деле нет (здесь и далее).

№ 3.16

ДЕКРЕТ СНК «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА ДРЕВЕСИНУ»

12 июля 1922 г.

Совет Народных Комиссаров в заседании от 12 июля 1922 г. постановил.

1. Корневая цена на древесину устанавливается Центральным управлением лесами Народного комиссариата земледелия по таксам 1914 г., существовавшим в бывших казенных дачах, выраженным в дензнаках выпуска 1922 г. и увеличенным в 100 раз.

2. По корневой цене на древесину (п. 1) лес отпускается исключительно трудовому населению по установленным топливным и строительным нормам согласно основному закону о лесах.

3. Все государственные учреждения и предприятия, приобретающие древесину на корню, оплачивают таковую по твердым ценам.

4. Твердые цены на древесину устанавливаются вдвое выше корневых.

5. Все прочие потребители приобретают древесину с публичных торгов.

СУ, 1922, № 44, ст. 545.

№ 3.17

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ НА ТОПЛИВО ДЛЯ ПЛАНОВЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»

22 сентября 1922 г.

1. Исходя из необходимости немедленного разрешения вопроса о регулировании положения в области топливной промышленности и отношений между Главным управлением по топливу и Народным комиссариатом путей сообщения, установить следующие предварительные цены на топливо, по которым должны вестись расчеты с Главным управлением по топливу, начиная с 1 октября 1922 г. впредь до установления Государственной общеплановой комиссией точных цен:

а) для дров среднего качества, подвезенных к месту погрузки на железных дорогах и к местам потребления, обслуживаемых гужевым транспортом, в размере 6500 руб. за одну кубическую сажень. На основе этой цены обязать Государственную общеплановую комиссию установить районные цены на древесное топливо;

б) для рядового донецкого угля средней теплотворной способности в 6400 калорий на станции отправления, погруженного в вагоны, в размере 70 руб. за пуд;

в) для нефти и нефтяных остатков франко-промысла с наливом в суда или цистерны в размере 120 руб. за пуд;

г) для торфа франко-станция отправления, включая погрузку в вагоны, в размере 30 руб. за пуд.

2. Установить в соответствии с твердой ценой среднего донецкого угля нижеследующие твердые цены для рядового угля других районов: а) подмосковного — 49 руб.; кизеловского — 52,5 руб.; в) черемховского — 45,5 руб. и г) челябинского — 35 руб. за пуд.

3. Обязать Главное управление по топливу в соответствии с вышеозначенными твердыми ценами рядового угля различных районов выработать цены на различные сорта угля и представить их на одобрение Государственной общеплановой комиссии.

4. Предложить Главному управлению по топливу и Народному комисса-

риату путей сообщения установить средние издержки перевозок нефти для внесения расходов по этим издержкам в соответствующие статьи бюджета Народного комиссариата путей сообщения.

5. Включить в число плановых потребителей, имеющих право получать топливо по твердым ценам:

Народный комиссариат путей сообщения — а) для железных дорог, поскольку топливо необходимо для самих железных дорог, а не для подсобных предприятий;

б) для водного транспорта (без подсобных предприятий);

Народный комиссариат по военным делам, включая Морское ведомство;

Высший совет народного хозяйства — а) для электрических станций по особому списку, утверждаемому Советом Труда и Обороны;

б) для военной промышленности.

СУ, 1922, № 61, ст. 777.

№ 3.18

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СТО «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СЕБЕСТОИМОСТИ И ТВЕРДЫХ ЦЕН НА УГОЛЬ КУЗНЕЦКОГО КАМЕННОУГОЛЬНОГО БАССЕЙНА»

28 октября 1922 г.

1. Принять исчисленную себестоимость добычи одного пуда нетто угля в Кузнецком каменноугольном бассейне, при годовой добыче в 61 млн. пудов нетто, в размере 72 руб.

...4. Установить отпускную цену одного пуда угля для плановых потребителей, имеющих право получать топливо по твердым ценам в размере 60 руб. за пуд, с тем чтобы разница между себестоимостью и твердой ценой добавалась Народному комиссариату финансов в виде дотации.

5. Признать необходимым для правильного финансирования Кузнецкого каменноугольного бассейна выдачу 50% стоимости подлежащего отпуску плановым потребителям количества угля по твердым ценам и 100% разницы между себестоимостью и твердой ценой авансом не позже первого числа каждого месяца и производство окончательного расчета не позже конца следующего месяца.

6. Распространить на Кузнецкий каменноугольный бассейн отчисление на социальный фонд в размере, установленном для Донецкого бассейна.

СУ, 1922, № 67, ст. 882.

№ 3.19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «ОБ ОПЛАТЕ УГЛЯ И НЕФТИ»

24 ноября 1922 г.

Ввиду особенной важности регулярной работы угольной и нефтяной промышленности для хозяйственной жизни страны, признать необходимым твердо обеспечить эти отрасли топливной промышленности в полном размере реальными средствами, потребными для исполнения их производственной программы; с этой целью установить в виде исключения особые условия оплаты угля и нефти.

Для чего:

1. Поручить Государственной общеплановой комиссии в двухнедельный срок разработать для определения цен нефти и угля специальные нефтяной и угольный индексы, составленные в соответствии со структурой расходов для этих отраслей промышленности; обязать Государственную общеплановую комиссию составлять угольные и нефтяные индексы по декадам, не позже 6 дней после истечения соответствующих сроков.

2. В целях ускорения получения денежных средств топливопроизводящими районами обязать Народный комиссариат финансов ежемесячно производить оплаты месячных капитальных затрат Донецкому бассейну полностью и аванса в размере 50% планового отпуска угля и нефти государственным потребителям, за счет топливных кредитов последних, непосредственно угольному и нефтяному синдикатам по принадлежности не позже 7-го числа каждого месяца.

3. Окончательный расчет с потребителями за сданное топливо производится по предъявлении подтвержденных потребителями счетов от угольного и нефтяного синдикатов, но не позже конца второго месяца, т. е. следующего за плановым месяцем. В случае неуплаты потребителями денег в указанный срок уплата производится Народным комиссариатом финансов в начале третьего месяца путем удержания из денег, подлежащих выдаче потребителям на этот месяц.

4. Детали техники расчетов между топливной промышленностью, потребителями и Народным комиссариатом финансов поручить согласовать в недельный срок Главному управлению по топливу, Народному комиссариату финансов и Народному комиссариату путей сообщения. Разработанный проект с заключением Государственной общеплановой комиссии представить на подпись Председателя Совета Труда и Обороны.

5. Обязать Народный комиссариат финансов согласовать топливные сметы с размерами планового отпуска топлива и его стоимостью, для всех плановых государственных потребителей, получающих кредиты на топливо полностью или частично в сметном порядке.

6. Обязать Главное управление по топливу проводить тщательный контроль коммерческих операций угольной и нефтяной промышленности и устанавливать размер получающихся прибылей и убытков. Могущие получиться прибыли поручить Главному управлению по топливу за вычетом расходов по содержанию его органов обращать на капитальные работы, соответственно уменьшая размеры дотации, с последующим извещением Народного комиссариата финансов.

СУ, 1922, № 79, ст. 993.

№ 3.20

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «ОБ ОПЛАТЕ УГЛЯ»

3 января 1923 г.

В развитие и дополнение постановления Совета Труда и Обороны от 5 сентября (СУ, 1922, № 58, ст. 726) и Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1922 г. (СУ, 1922, № 79, ст. 993) Совет Труда и Обороны постановил:

1. Установить оплату рядового угля до 1 апреля 1923 г. в довоенных копейках, с погрузкой в вагоны:

для кузнецкого угля	10,70	коп.	пуд.
„ черемховского угля	8,55	„	„
„ кизеловского угля	10,80	„	„
„ челябинского угля	8,00	„	„

для егоршинского угля	. . . . .	10,00 коп. пуд.
„ полт[авского] брединского угля	. . .	9,75
„ подмосковного угля	. . . . .	9,00

2. С апреля месяца понизить цены на уголь на полкопейки с пуда и предписать Главному управлению по топливу, Высшему совету народного хозяйства и всем производственным районам принять решительные меры к понижению себестоимости угля.

Предложить Рабоче-крестьянской инспекции проследить за исполнением этого пункта.

3. Расчеты за каменный уголь, поставляемый плановым государственным потребителям, производить с 1 января 1923 г. по вышеуказанным ценам, распространив на перечисленные угли способы расчета, установленные постановлением Финансового комитета от 29 ноября 1922 г. (пр. № 42, п. 18) для донецкого угля и нефтетоплива.

4. Поручить Государственной общеплановой комиссии разработать в месячный срок цены на отдельные сорта углей для каждого района, исходя из указанных в п. 1 цен рядового угля.

5. Обязать Народный комиссариат финансов внести в топливные сметы государственных потребителей с 1 января 1923 г. средства для оплаты угля по вышеуказанным себестоимостям с присоединением расхода на транспорт угля.

СУ, 1923, № 2, ст. 26.

№ 3.21

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СТО «ОБ ОПЛАТЕ ТОРФЯНОЙ МАССЫ, ДОБЫВАЕМОЙ СЪЕМЩИКАМИ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ В 1923 г. И ПОРЯДКЕ РАСЧЕТА ЗА ДОБЫЧУ ТОРФА В 1922 г.» *

30 мая 1923 г.

В развитие декрета Совета Народных Комиссаров о торфяных болотах от 17 мая 1922 г. (СУ, 1922, № 34, ст. 407) и в дополнение к постановлению Совета Труда и Обороны от 27 апреля 1923 г. Совет Труда и Обороны постановил:

1. Все без исключения учреждения, организации и лица, ведущие разработки торфяных болот, обязаны немедленно с изданием сего постановления заключить с Народным комиссариатом земледелия арендные договоры на использование болот в 1923 г.

Примечание. Текст типового договора вырабатывается Народным комиссариатом земледелия при участии Народного комиссариата финансов и Главного управления по топливу и в нем обязательно предусматривается бесспорный порядок взыскания по договору арендной платы.

2. Оплата торфяной массы производится съемщиками по их фактической добыче торфа и из расчета с пуда воздушно-сухой массы.

3. В виде временной меры на 1923 г. устанавливается норма оплаты за торфяную массу в среднем 0,5 коп. золотом с пуда воздушно-сухого торфа по курсу котировальной комиссии дня уплаты. При этом Народному комисса-

* Документ подписан заместителем Председателя СТО Л. Д. Цюрупой.

риату земледелия поручается установить в двухнедельный срок при участии подлежащих ведомств применительно к указанной средней цене общие основания оценки торфяных болот в зависимости от района добычи, качества торфа, расстояния болота от места потребления, существующих цен на дрова и другие виды топлива, удобства и способов разработки и пр...

СУ, 1923, № 50, ст. 502.

№ 3.22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК СССР «ОБ ОТМЕНЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ ДЛЯ МЕТАЛЛО-, УГЛЕ- И НЕФТЕПРОМЫШЛЕННОСТИ»

3 июля 1923 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

Во изменение постановления Совета Народных Комиссаров от 24 ноября 1922 г. (СУ, 1922, № 79, ст. 993) отменить специальные индексы для металло-, угле- и нефтепромышленности, производя расчеты с этими отраслями промышленности по общетоварному индексу Государственной общеплановой комиссии на основе установленных твердых цен.

СУ, 1923, № 63, ст. 619.

№ 3.23

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК РКП(б) «МЕРОПРИЯТИЯ ПО ДОНБАССУ»

12 июля 1923 г.

1. Признать основной задачей Донбасса наряду с восстановлением крупных предприятий угольной промышленности максимальное увеличение добычи угля и понижение его себестоимости, в связи с чем изменить в Донбассе политику в отношении мелкой и средней промышленности в сторону максимального ее развития.

2. Все предприятия УГКП Донбасса разделить на две категории: дефицитные и бездефицитные, беря за основание теперешнее рудоуправление и исходя при отнесении к той или другой категории из критерия средней себестоимости угля для бездефицитных предприятий в 17,2 товарной копейки за пуд, включая амортизацию и аренду.

3. Дефицитные рудоуправления, которые себестоимость угля доведут до 17,2 товарной копейки или ниже, переводятся в категорию бездефицитных.

4. Каждое отдельное рудоуправление пользуется в своей работе достаточной производственной и хозяйственной самостоятельностью и имеет вполне законченную отчетность. Взаимоотношения рудоуправлений с ЦПКП Донбасса определяются специальным положением о рудоуправлениях.

5. Рудоуправления сдают всю свою — и сдаваемых через них в аренду предприятий — продукцию ЦПКП с тем, что имеют право при полном выполнении производственной программы продавать непосредственно на местном рынке до 10% своей продукции (без вывоза по железной дороге).

Примечание. Право это подлежит расширению как по количеству, так и по району сбыта по мере того, как общая добыча Донбасса возрастет до нормальной потребности страны в донтопливе.

6. ПТУголь 50% своей добычи обязан сдавать плановым государственным потребителям не выше плановой цены, на остальные же 50% имеет право свободного сбыта и вывоза.

Комбинаты всю свою продукцию и продукцию сдаваемых через них в аренду предприятий обращают на собственные нужды.

7. Прибыль в рудоуправлениях, получаемая от разницы между себестоимостью и плановой ценой в бездефицитных шахтах, идет в ЦПКП, как общее правило, на восстановление Донбасса, за исключением известной части, которая остается в рудоуправлении для его нужд.

8. ЦПКП Донбасса является единым направляющим деятельность всех рудоуправлений торгово-производственным центром.

9. Часть торговой прибыли ПТУгля поступает в фонд восстановления Донбасса, причем размер этих отчислений устанавливается особо.

10. Все органы, добывающие уголь в Донбассе, в том числе и ЦПКП, должны платить арендную плату с пуда брутто, которая должна быть одинаковой для всех организаций, с дифференциацией ставок аренды по основным сортам угля. Все суммы арендной платы поступают в кассу НКФ, причем все средства, поступающие в НКФ как от арендной платы, так и от торговых прибылей, имеют целевое назначение и расходуются исключительно на восстановление Донбасса.

11. Все недра Донбасса передаются в ведение ГУГП, которое обязано на началах аренды отвести точно разграниченные участки добывающим органам, причем участки могут быть сданы следующим, ныне добывающим органам — ЦПКП, комбинатам (Югосталь, Химуголь и НКПС) и ПТУглю — или же в случае заявок и другим организациям с особого разрешения СТО.

Добывающие органы получают от государства через ГУГП участки в аренду с правом субаренды.

...13. Государственные плановые потребители обеспечиваются топливом полностью по установленной плановой цене.

Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967 гг.) М., 1967, т. I, стр. 372—373.

№ 3.24

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ «О НЕДРАХ ЗЕМЛИ И РАЗРАБОТКЕ ИХ»*

13 июля 1923 г.

...31. За пользование горными отводами, независимо от промыслового и других налогов, горнопромышленники уплачивают двоякого рода сборы: подесятинное и долевое отчисление с продукта добычи.

32. За пользование отводами, предоставленными в порядке ст. 13 настоящего положения, подесятинная плата устанавливается в размере 50 коп. золотом с десятины отвода в год; долевое же отчисление не свыше 5% устанавливается Высшим советом народного хозяйства Союза ССР по Главному управлению горной промышленности.

33. За пользование отводами, предоставляемыми в аренду в порядке ст. 25, с арендатора, помимо арендной платы, размер которой устанавливается Высшим советом народного хозяйства Союза ССР по Главному уп-

---

* Положение утверждено декретом ЦИК в отмену декрета о недрах земли от 30 апреля 1920 г. (см. СУ, 1920, № 36, ст. 171).

Документ подписан Председателем ЦИК М. И. Калининым.

равлению горной промышленности, в каждом отдельном случае взыскивается ежегодная подесятинная плата в размере 1 руб. золотом с каждой полной или неполной десятины, вошедшей в состав отвода, предоставленного арендатору.

Примечание. Высшему совету народного хозяйства Союза ССР предоставляется право установления изъятий в отношении взимания арендной и подесятинной платы для отдельных предприятий и ископаемых.

СУ, 1923, № 82, ст. 799.

№ 3.25

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОМИССИИ ПРИ ПРОМЫШЛЕННОЙ СЕКЦИИ ГОСПЛАНА СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА ЧЕРНЫЕ МЕТАЛЛЫ ДЛЯ РАСЧЕТОВ МЕТАЛЛИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ С НКПС *

15 октября 1923 г.

Постановили:

1. Констатировать, что ссылка НКПС на позднюю доставку ему калькуляционного материала промсекции для проверки неосновательна, так как выяснено, что представитель НКПС принимал участие в работах промсекции, где все выдвинутые им возражения обсуждались при рассмотрении калькуляции и были приняты во внимание при установлении коэффициента вздорожания.

2. Довоенные цены на изделия по децентрализованным заказам признать согласованными.

3. Не входя в детальное рассмотрение калькуляции, представленной промсекцией, и учитывая движение индекса на черные металлы, комиссия пришла к коэффициенту вздорожания 1,46, близкому к коэффициенту 1,50, принятому промсекцией.

4. Не считая возможным принять безоговорочно коэффициент вздорожания черного металла, полученного из движения рыночных цен, комиссия, исходя из ценностного соотношения себестоимости продуктов металлообрабатывающей и металлической промышленности в довоенное время, а именно: сырья, топлива, зарплаты и накладных расходов, и учитывая фактическое вздорожание сырья на 14,2%, топлива — 1,20%, накладных расходов — 50%, а также учитывая падение и производительности труда на 33% и зарплаты — на 48%, признает, что коэффициент вздорожания на изделия Главметалла выразится в 1,38%.

5. Комиссия считает, что указанный коэффициент в 1,38% как переходный от довоенных цен к товарным рублям Госплана может быть положен в основу расчета Главметалла и НКПС по децентрализованным заказам 1922/23 г.

6. Считать работу комиссии законченной и о результатах ее довести до сведения Президиума Госплана во вторник 16 октября 1923 г.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 156, л. 15—15 об. Копия.

---

* Из протокола заседания комиссии.

№ 3.26

ИЗ ИНСТРУКЦИИ ВСНХ СССР О ПОРЯДКЕ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДРАМИ

12 января 1924 г.

...4) За предоставление горнопромышленнику исключительного права на производство разведки открытого им месторождения горнопромышленник обязан уплачивать в порядке ст. 2 настоящей инструкции особо установленный для сего сбор в размере 10 руб. золотом с площади, установленной соответствующими статьями инструкции к положению о недрах «О порядке производства поисков, разведок и предоставления отводов», за календарный год, считая неполный год за полный.

...7) За пользование отводами, предоставленными для разработки на правах первого открывателя, устанавливается подесятинная плата в размере 50 коп. золотом в год с каждой полной или неполной десятины отведенных недр.

...10) Помимо подесятинной платы за пользование отводами, предоставленными для разработки на правах первого открывателя, с горнопромышленников взимается долевое отчисление с продуктов добычи в следующих размерах: 1% с руд железных, медных, марганцевых, хромистых, олова, никеля, ртути, мышьяка, кобальта, сурьмы, висмута, молибдена, вольфрама, асбеста, слюды, цементных мергелей, фосфоритов, серы, серного колчедана, графита, огнеупорных, изоляционных и красочных материалов, барита, витерита, полевого и плавикового шпата, строительных орнаментовочных камней, общераспространенных ископаемых;

1½% — с полиметаллических руд;

2% — с руд урановых, ванадиевых и других редких металлов, руд, содержащих радий в промышленном количестве, самоцветов и драгоценных камней;

3% — с золота и каменного угля;

4% — с соли и

5% — с нефти и платины.

11) Долевое отчисление с продуктов добычи взимается в денежной форме по стоимости руды на месте, кроме платины и золота, с коих долевое отчисление взыскивается в натуре согласно особым правилам.

Примечание. Стоимость руды определяется средней продажной ценой, если предприятие продает свою продукцию, или себестоимостью на основании документальных данных с начислением 10%. При отсутствии документальных данных или непредставлении их горнопромышленником стоимость устанавливается местными органами горного ведомства на основе теоретических соображений и практических данных других однородных предприятий округа.

...14) За предоставление под разработку месторождений в аренду устанавливается подесятинная плата в размере 1 руб. золотом в год с каждой полной или неполной десятины недр, вошедших в отвод.

...16) Помимо подесятинной платы за предоставление в аренду месторождений, с горнопромышленников взыскивается арендная плата, устанавливаемая по правилам, изложенным в инструкции о порядке сдачи недр в аренду.

17) Арендная плата, указанная в предыдущей статье, вносится в порядке ст.ст. 12 и 13 настоящей инструкции.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 57, д. 117, лл. 60—63. Подлинник.

№ 3.27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О ЦЕНАХ НА ПЛАТИНУ И СПУТНИКИ ПЛАТИНЫ»

20 февраля 1924 г.

На основании ст. 2 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 июля 1923 г. о государственной монополии на платину (СУ, 1923, № 88, ст. 854) Совет Труда и Обороны Союза ССР постановляет:

1. Утвердить следующие цены на шлиховую и губчатую платину, сдаваемую Народному комиссариату финансов Союза ССР и уполномоченным им органам: один золотник шлиховой платины — 12 руб. в червонном исчислении; один золотник губчатой платины — 15 руб. в червонном исчислении.

2. Для осмистого иридия (спутника платины) утвердить приемную цену в размере 22½ руб. в червонном исчислении за один золотник, а для всех остальных спутников платины цену, установленную для самой платины.

СУ, 1924, № 34, ст. 324.

№ 3.28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСПЛАНА СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПЛАНОВЫХ ЦЕН НА РУДУ И ГОРЮЧЕЕ *

27 июня 1924 г.

К числу основных задач, стоящих в данный момент перед металлопромышленностью, следует отнести снижение себестоимости продукции.

До тех пор, пока в калькуляции себестоимости металлургического производства будут входить расходы на восстановление и убытки рудного, каменноугольного и куренного хозяйства, нам всегда будут доказывать, что дороговизна металлопродукта вызывается непосильным для металлургического производства бременем по восстановлению целых горнопромышленных районов. Такие калькуляции всегда будут затушевывать истинные результаты хозяйства и не позволят контролирующим и планирующим органам выявлять дефекты самого металлургического производства.

Вследствие сего Госплан полагает, что было бы своевременно и целесообразно на руду и горючее для металлургии установить плановые цены.

Это необходимо как для того, чтобы провести справедливые границы, в пределах которых металлургия должна нести ответственность за результаты хозяйства, так и для того, чтобы, исключив ненормальное вздорожание основных сырых материалов, предписать значительно сниженные отпускные цены на металл.

Меру эту в условиях государственного хозяйства нетрудно осуществить, так как государство оказывает уже крупную помощь каменноугольной, рудной и металлургической промышленности, и речь идет не о новых дотациях, а лишь о справедливом перераспределении сумм, ежегодно затрачиваемых уже на поддержку этих отраслей промышленности.

В настоящее время мы имеем по Югу принудительные цены для руды — 10,5 коп. и для каменного угля — 20 коп. за пуд франко-место добычи.

---

* Документ подписан заместителем Председателя Госплана СССР Г. М. Кржижановским.

Металлопромышленность в лице ГУМП ходатайствует о тех же ценах (франко-место добычи) для руды в 7 коп. и для каменного угля в 12 коп. пуд.

Возникает вопрос, каковы должны быть плановые цены?

В довоенное время франко-рудник руда расценивалась в 6,5 коп., а коксующийся каменный уголь — в 9—10 коп. за пуд.

После войны, однако, мировые цены на руду и уголь вздорожали примерно на 50—60%.

Хотя и по иным причинам, чем в капиталистических странах, но наша добывающая промышленность точно так же имеет право на некоторое вздорожание добычи. Оценивая сложный коэффициент вздорожания, включающий падение покупательной силы золота и частично недогрузку и восстановительные работы, в 50%, получим плановые цены для Юга по руде в 10 коп., по каменному —углю в 16 коп. и соответственно для кокса — в 27 коп. за пуд франко-вагон-рудник- и коксовые печи.

Эти цены проверены в Госплане и калькуляциями под углом зрения возможных в современных условиях достижений.

Назначать цены, испрашиваемые ГУМП, было бы крайностью обратного порядка, так как при современной покупательной способности золота это, несомненно, давало бы цены ниже довоенных, что явно было бы преувеличенным требованием по отношению к добывающей промышленности. Калькуляции, построенные на таких ценах, искажали бы в сторону преуменьшения фактическую себестоимость металлопродукции за счет рудной и каменноугольной промышленности.

Вышеуказанные плановые цены по Югу, включая транспорт, дадут в среднем франко-завод следующие цифры:

Для руды — 10 + 4 (провоз) = 14 коп.

Для каменного угля — 16 + 3,5 (провоз) = 19,5 коп.

Для кокса — 27 + 3,5 (провоз) = 30,5 коп.

На базе этих цен в Госплане уже была сделана попытка подсчитать при участии комиссии в составе представителей ГУМП, ВСНХ, НКПС и НКФ заводскую себестоимость чугуна, причем согласованная расценка дала следующие цифры:

Расценка чугуна

Руда 14 × 1,7	23,8 коп.
Кокс 30,5 × 1,25	38,1 „
Флюс	4,0 „
Зарплата	3,0 „
Паровое хозяйство	3,5 „
Транспорт внутри завода	1,5 „
Цеховые расходы	3,0 „
Разные общие расходы	1,5 „
Начисления на зарплату	0,65 „
Капитальный ремонт	1,50 „
Итого	80,55 „

Что по сравнению с довоенной себестоимостью при выделении руды и кокса в особую статью и объединение всех остальных расходов дает такие заводские расценки чугуна (коп.):

	Довоенная	Современная
Руда и кокс	38,14	61,9
Остальные расходы	8,66	18,65
	46,80	80,55

Приняв во внимание валютный коэффициент, это дает вздорожание по руде и коксу в 20% и по остальным расходам в 64%.

Таким образом, этот первый же опыт применения плановых цен дает нам право утверждать, что причина высокой себестоимости металла не в дорогих ценах на сырье. А ведь доменная печь — это автомат, где влияние современных условий производства менее должно отражаться, чем в последующих, более сложных переделах.

Вышеприведенная калькуляция себестоимости чугуна была произведена в марте сего года. С того времени мы шагнули, несомненно, в металлургическом хозяйстве вперед. С пуском в действие дополнительных доменных печей значительно увеличивается и нагрузка доменных цехов. Это позволяет предполагать, что для данного периода как директивная цена к достижению по заводской себестоимости чугуна при плановых ценах на руду и кокс может быть предложена не 80 коп. за пуд, а значительно низшая цифра — 70—75 коп.

В интересах планового металлургического хозяйства в целом недопустимо, однако, создать исключительные условия для одного южного района.

Если мера, устанавливающая плановые цены на руду и уголь, будет признана целесообразной, то она, по мнению Госплана, должна быть распространена и на остальные металлургические районы республики. Для Урала плановые отпускные цены франко-место добычи в соответствии с проектируемыми для Юга могут быть предложены такие: для руды — 8,5 коп.; для каменного угля — 8,0 коп.; для дров за кубическую сажень — 12 руб.

Соответственно с масштабом производства 1923/24 г. и существующими ценами на руду и горючее установление плановых цен потребовало бы по подсчету комиссии Госплана отграничения по линии рудного, каменноугольного и куренного хозяйства нижеследующих сумм:

По донецкому углю 36 млн. пуд.	1 800 000 руб.
„ донецкому коксу 28 „ „	3 080 000 „
„ южной руде 34 „ „	170 000 „
„ уральскому углю 27 „ „	945 000 „
„ уральской руде 27 „ „	1 350 000 „
„ дровам 632 тыс. куб. саж.	1 800 000 „
Всего	9 245 000 руб.

В том числе по Югу — 5 050 000 руб. и по Уралу — 4 185 000 руб.

В том числе по руде 1 520 000 руб. и по каменноугольному и древесному топливу — 7 725 000 руб.

Разница между существующими ценами на руду и горючее и плановыми должна рассматриваться как бесспорный убыток рудного, каменноугольного и куренного хозяйства и должна выплачиваться в форме дотаций целевого назначения трестам или объединениям по принадлежности. Само собой разумеется, что металлопромышленность, получая основное сырье по плановым ценам, должна компенсировать государство значительным снижением отпускных цен на металл и изделия.

До сего времени мы неудовлетворительно разрешали этот вопрос, во-первых, потому, что не могли прийти к соглашению относительно коэффициентов вздорожания против довоенных цен, а во-вторых, и потому, что и самые довоенные цены устанавливались неправильно.

С установлением плановых цен на руду и горючее коэффициент вздорожания можно согласовать в пределах от 1,3 до 1,5 в зависимости от сложности передела.

По вопросу же довоенных цен по основным сортам металлопродукта имеется уже постановление Госплана. В развитие же этой работы можно

использовать прейскуранты и приказы: Продамета, «Кровли», Готье, Пастуховых, Бр. Зуровых и пр., а также и персональную экспертизу.

В качестве первой попытки в этом направлении, требующей уточнения и согласования, Госплан предлагает такие цены и коэффициенты:

Наименование продукта	Довоенная цена франко-завод [в руб.]	Коэффициент вздорожания	Современная цена франко-завод [в руб.]
Чугун передельный	60	1,3	80
„ литейный	70	1,3	90
Сортовое железо, основная цена	1,25	1,35	1,70
Железо листовое толстое	1,30	1,35	1,75
„ „ тонкое	1,72	1,35	1,95
„ кровельное, основная цена	1,97	1,45	2,85
„ обручное, основная цена	1,50	1,35	2,12
Бандажи	1,75	1,35	2,35
Рельсы железнодорожные 1-й сорт	112,5*	1,35	1,55
Мостовые фермы	3,0	1,45	4,35
Балки швеллера	1,25	1,35	1,70
Чугунное литье	1,80	1,45	2,50
Проволока катаная	1,20	1,40	1,70
Проволока тянутая	2,40	1,45	3,50
Трубы сварные	4,00	1,45	5,90
„ цельнокатаные	5,80	1,45	8,40
Накладки-подкладки	2,20	1,45	3,20
Костыли	2,02	1,45	2,95
Болты, гайки	2,40	1,45	3,50
Гвозди проволочные	2,40	1,50	3,50
Трубы чугунные	1,60	1,45	2,35
Железо оцинкованное	3,32	1,50	5,00
„ луженое	382*	1,50	5,70

По металлообработке, на которой снижение цен на руду и топливо отразится слабее и где передел значительно сложнее, коэффициент вздорожания можно было бы установить в пределах [от] 1,5 до 1,6. Мероприятия по снижению отпускных цен металлопромышленности могут дать для госзаказчиков и крестьянского населения примерно:

по металлургической продукции	10 млн. руб.
по металлообработке	9 „ „
	19 млн. руб.

Конечно, это выгода будет получена фактически не только за счет снижения цен на руду, уголь и дрова, но главным образом от принудительного снижения отпускных цен.

* Так в документе.

Влияние же сниженных отпускных цен на металл на всю экономическую жизнь республики может иметь такие колоссальные последствия, что учесть их, конечно, не представляется возможным.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 810, лл. 13—15 об. Копия.

№ 3.29

ИЗ ПРОТОКОЛА № 42 ЗАСЕДАНИЯ БЮРО ЦЕН ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСНХ СССР О НАДБАВКАХ К ОТПУСКНЫМ ЦЕНАМ НА МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ В ОПТОВОЙ И ПОЛУОПТОВОЙ ТОРГОВЛЕ

19 сентября 1924 г.

Пункт 1. О надбавках к отпускным ценам на металлические изделия в оптовой и полуоптовой торговле.

Слушали: Сообщение председателя о проекте Наркомвнуторга по фиксации надбавок в оптовой и полуоптовой торговле к отпускным ценам на изделия металлической промышленности и о результатах работ подкомиссии Бюро цен по этому вопросу. В подкомиссии представители НКВТ и РКИ высказались за установление надбавок при торговле металлотоварами — оптом, крупным и мелким полуоптом. Представители Конвенции металлосиндикатов, Центросоюза и ЦАТО высказались за возможность введения надбавок на опт и крупный полуопт немедленно, на мелкий же опт — после получения вполне проверенных материалов. Представитель ВСНХ признал возможность введения надбавок только в крупнооптовой торговле (предложения комиссии изложены в прилагаемом при сем протоколе подкомиссии от 17 сентября с. г.) *.

В прениях представитель НКФ высказывается на необходимость регламентации оптовых цен во всех стадиях оптовой торговли. Определение надбавок, однако, должно производиться на основании строго проверенных конкретных данных. Ввиду отсутствия таковых по государственной и кооперативной — мелкооптовой торговле, представитель НКФ считает, что до полной проработки материалов нужно ограничиться установлением надбавок для всей производственно-торгующей группы во всех стадиях оптовой и полуоптовой торговли, а для остальной государственной и кооперативной торговли только в крупном опте и при продаже с заводов без завоза на склад.

Представитель Конвенции металлосиндикатов считает, что при серьезном подходе к делу фиксации надбавок, весь материал нужно вернуть в проработку, за исключением лишь надбавок в производственной группе, которые более или менее соответствуют действительности.

Представитель НКВТ настаивает на определении надбавок для всех групп и во всех стадиях торговли.

Представитель Металлосиндиката высказывается против немедленного введения надбавок.

Представители ВСНХ, не возражая принципиально против введения надбавок, настаивают на том, чтобы ввести их лишь после детальной проработки материалов. В крайнем случае немедленно можно ввести лишь надбавки в крупнооптовой торговле.

На голосование ставится 4 предложения:

---

* Приложения в деле нет.

1) (Председателя): до новой детальной проработки конкретного материала никаких надбавок не устанавливать.

2) (Тов. Шуба): утвердить надбавки в крупнооптовой торговле.

3) (Конвенции синдикатов, тов. Орехова): установить надбавки в крупнооптовой торговле и для первой производственно-торгующей группы, во всех стадиях торговли.

4) (Представителя НКФ тов. Берковского): установить надбавки для 1-й группы производственно-торгующей, во всех стадиях оптовой и полуоптовой торговли, а для 2-й группы государственной и кооперативной торговли — в крупном опте и при продаже с отправкой с заводов без завоза на склад.

Постановили: 1. Принять следующее определение разрядов торговли:

Наименование изделий	Для опта	Полуопта	
		I категория	II категория
Для кровельного и оцинкованного железа	500 п [уд.] и выше	50 п [уд.] — — 499 п [уд.]	5 п [уд.] — — 49 п [уд.]
Сортового железа	500 „ „	50 „ — 499 „	5 „ — 49 „
Для шинного железа . . .	500 „ „	50 „ — 499 „	5 „ — 49 „
Для листового и котельного железа	100 „ „	20 „ — 99 „	5 „ — 19 „
Гвозди	300 „ „	50 „ — 299 „	1 „ — 49 „
Посуда чугунная	200 „ „	25 „ — 199 „	1 „ — 24 „
„ железная	50 „ „	10 „ — 49 „	1 „ — 9 „

2. Разделить торгующие металлами организации на две группы: 1) производственно-торгующую, в которую входят производящие тресты и синдикаты, 2) торгующую, обнимающую госпосреднические торгующие организации и кооперацию.

3. Установить надбавки в крупнооптовой торговле и при продаже с заводов без завоза на склад в следующих размерах:

1-я группа

При заказах с отправлением франко-вагон заводская станция отправления применяются цены, установленные Конвенцией металлосиндикатов для госорганизации и кооперации без надбавок. При отпуске частным лицам делается надбавка 2%. При отпуске с базисных складов к установленным ценам Конвенции металлосиндикатов устанавливается предельная надбавка в крупнооптовой торговле (в процентах):

для кровельного и оцинкованного железа	4
„ сортового и шинного железа	7
„ листового железа	7
„ гвоздей	4
„ посуды чугунной	6
„ „ железной	4

Провозы прибавляются по действительной себестоимости. При отпуске частным лицам к указанным накидкам прибавляется еще 2%.

2-я группа

При продаже с отправкой с заводов без завоза на склад начисляется на конвенционные цены франко-вагон заводская станция отправления не свыше 3%, для частных торговцев — 5%.

При отпуске с собственных складов к ценам Конвенции металлосиндикатов прибавляются провозы по себестоимости и, кроме того, делается надбавка в крупнооптовой торговле (в процентах):

для кровельного и оцинкованного железа	4
„ сортового и шинного железа	7
„ листового железа	7
„ гвоздей	4
„ посуды чугунной	6
„ „ железной	4

При отпуске частным лицам к указанным накидкам прибавляется не ниже 2%.

4. Поручить подкомиссии по металлам в прежнем составе собрать материал и разработать надбавки к ценам на металлические изделия в полуоптовой торговле, I и II категории.

5. Все принятые надбавки начисляются к ценам — брутто. Поручить той же подкомиссии в трехдневный срок выработать отпускные цены брутто.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 11, лл. 1—2. Подлинник.

№. 3.30

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ РСФСР «О ПОРЯДКЕ ОСНОВАНИЯ ОТВОДОВ И СДАЧЕ В АРЕНДУ ТОРФЯНЫХ БОЛОТ ДЛЯ ИХ РАЗРАБОТКИ НА ТОПЛИВО, ПОДСТИЛКУ И УДОБРЕНИЕ»

25 сентября 1924 г.

...7. Размер платы за торфяную массу устанавливается по пятилетиям в течение договорного срока в зависимости от общих экономических условий, определяющих собой эксплуатацию данной торфоразработки, и определяется с кубической сажени сырой массы, подлежащей выработке по условиям договора. За отводимые суходолы подлежит взиманию отдельная арендная плата.

8. Арендная плата на ближайшее пятилетие, начиная с 1925 г., устанавливается от 10 до 30 коп. золотом за кубическую сажень сырой массы, подлежащей выработке в данном году, согласно п. 7.

9. Плата за выработку торфа в 1924 г. как промышленными предприятиями, так и местным населением устанавливается по 0,5 коп. с пуда воздушного сухого торфа по фактической добыче, проверяемой Народным комиссариатом земледелия согласно установленной им инструкции, и по 50 коп. суходолов, фактически занятых под поле осушки торфа и постройки.

Арендная плата за 1924 г. вносится в следующие сроки:

1. Промышленными предприятиями в два срока:

а) к 1 сентября в размере половины всей суммы, определяемой исходя из утвержденной Государственной плановой комиссией программы;

б) к 1 ноября в размере всей оставшейся части, точно устанавливаемой после проверки фактической добычи.

2. Местным населением плата вносится в один срок по окончании работ по добыче торфа и его фактическом учете Народным комиссариатом земледелия.

СУ РСФСР, 1924, № 81, ст. 817.

№ 3.31

ДОКЛАД НАРКОМФИНА СССР В СТО О ИСЧИСЛЕНИИ ЦЕН НА МЕТАЛЛЫ

7 октября 1924 г.

Настоящим Народный комиссариат финансов СССР представляет на усмотрение Совета Труда и Обороны свои соображения по поводу предлагаемых ВСНХ и Госпланом цен на черные металлы и изделия из них на первое полугодие 1924/25 г.

После долгих обсуждений в комиссиях и Бюро цен заводская себестоимость чугуна передельного и всех последующих изделий согласована между всеми заинтересованными ведомствами, однако, по мнению НКФ, в принятой заводской себестоимости имеется значительная страховка — не менее 3—4%, введенная на случай, если бы какой-либо элемент сметной калькуляции не оправдался бы.

Кроме того, имеются запасы по ряду статей, принятых без снижения, так, например, социальные начисления взяты по прежнему тарифу, лом — по цене, действовавшей в 1923/24 г.

Расхождения между НКФ, с одной стороны, и ВСНХ и Госпланом, с другой стороны, лежат в области начислений на заводскую себестоимость:

а) Амортизация. ВСНХ и Госплан считают необходимым амортизировать черные металлы и изделия из них из 8% со стоимости действующего основного капитала, что дает 12% на заводскую себестоимость (например, на 1 пуд чугуна — 10 коп.). Возражение НКФ состоит в том, что начисления по полным нормам, утвержденным Президиумом ВСНХ, должны делаться в калькуляциях отпускных цен только при отсутствии дотаций. Коль скоро на 1924/25 г. предусмотрена дотация на капитальные восстановительные работы, ремонты, постройки и оборудования, нет надобности включать в калькуляцию отпускной цены полностью амортизацию.

Аналогичный случай был с Донуглем, когда Бюро цен ВСНХ предлагало 12,5% амортизации, затем вследствие возражений НКФ и, что наиболее характерно, самих представителей Донугля и Горного директората Цугпрома, Президиумом ВСНХ понижена до 8%.

И в настоящем случае Главметалл заявляет, что при наличии дотации нет надобности в полных амортизационных начислениях. Предложение НКФ состоит в том, что максимум амортизационных начислений на черные металлы должен равняться 9% с заводской себестоимости.

б) Накладные расходы. ВСНХ и Госплан предлагают установить накладные расходы, за исключением торговых расходов, в размере 6,25%. Предложение НКФ — 5,25%.

Накладные расходы складываются из следующих статей:

	ВСНХ и Госплан	НКФ
Содержание правления	2%	2%
Страхование имущества	0,75%	0,5%
Налоги	1,75%	1,25%
Кредит	1,75%	1,5%
	6,25%	5,25%

Предлагаемые ВСНХ и Госпланом налоги и сборы в размере 1,75% ни в коей мере не соответствуют фактическим размерам налогов и сборов, взимаемых государством и местными органами.

Основным сбором является уравнительный, который для металлопромышленности складывается из 0,25% государственного и 0,25% местного сбора. Остальные местные налоги и сборы и патенты на служащих не превысят 0,1%, всего, следовательно, налоги и сборы должны равняться 0,6%. Исчисление налогов и сборов с суммы оборота, а не с производственной себестоимости компенсируется тем, что таковое производится с оборотов за предшествующее полугодие, меньших по размеру, нежели предположенные обороты первого полугодия 1924/25 г. В предлагаемых Наркомфином 1,25% имеется значительный запас на случай, если бы в торговые расходы, предположенные в размере 1,5% не вложились бы расходы по оплате гербового, регистрационного и нотариального сборов.

Расходы по кредиту предлагаются ВСНХ и Госпланом в размере 1,75%. До сего времени ни в одной калькуляции таковые расходы не принимались во внимание в тех случаях, когда отпускные цены устанавливаются за наличный расчет, т. е. когда расходы по кредиту относятся за счет покупателя. Принимая, однако, во внимание недостаток оборотных средств в металлопромышленности и необходимость банковского кредитования, даже в случае, если бы продажа производилась фактически за наличный расчет, НКФ не возражал бы против введения в калькуляцию расходов по кредиту в размере от 1 до 1,5%.

Согласно постановлению Президиума Госплана предлагаемые им цены являются ценами за наличный расчет и не включают торговых расходов. Так как до сего времени цены Конвенции синдикатов включали в себя торговые расходы, НКФ считает необходимым, чтобы утвержденные Советом Труда и Обороны цены также включали в себя торговые расходы, в противном случае тресты и синдикаты включением произвольных накидок на торговые расходы повысят цены. НКФ не встречает возражений против принятых Бюро цен ВСНХ торговых и синдикатских расходов в размере 1,5%.

Народный комиссариат финансов считает необходимым отметить, что предлагаемые ВСНХ и Госпланом на 1924/25 г. надбавки в заводской себестоимости превышают прошлогодние, так как в нынешнем году надбавки предположены в размере 19,75%, а в 1923/24 г. они были предусмотрены в размере 16,25%. Имеющее место расширение производственной программы и улучшение организации должно способствовать обратному явлению, т. е. понижению надбавок, что и предусматривается НКФ (15,75%).

Цугпром и Бюро цен ВСНХ полагают необходимым включить в отпускные цены Конвенции синдикатов прибыль в размере 3% на заводскую себестоимость без амортизации. Народный комиссариат финансов считает принципиально недопустимым включение в калькуляцию отпускной цены прибыли для отрасли промышленности, получающей от государства дотацию. Если ВСНХ полагает необходимым включить прибыль в качестве страховки, то таковая страховка в достаточной степени предусмотрена в сметной заводской себестоимости.

Следующее возражение НКФ направлено против предложения ВСНХ и Госплана об установлении для некоторых сортов товаров приплат с коэффициентом 3 против довоенных. Если коэффициент основных цен колеблется по варианту ВСНХ и Госплана от 1,6 до 2,1, Наркомфин не видит никаких оснований устанавливать приплату с коэффициентом 3 и считает вполне достаточным установление для всех приплат коэффициента 2.

Для выяснения перспектив целесообразно сравнить предлагаемые цены с действовавшими в довоенное время и действующими ныне ценами Конвенции металлосиндикатов *.

* Таблица сравнения цен довоенного времени с ценами Конвенции не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 724, л. 10а).

До сего времени действовали различные отпускные цены для плановых (НКПС) и неплановых потребителей. На 1924/25 г. ВСНХ и Госплан полагают необходимым установить единые цены для всех потребителей, с тем лишь отличием, что для НКПС не начисляются торговые расходы. В таком случае по некоторым товарам получится незначительное понижение, например, чугун литейный — с 1 р. 07 к. до 1 р. 01 к.; рельсы — с 1 р. 12,5 к. до 1 р. 85 к., сортовое железо — с 2 р. 06 к. до 2 р., а по другим повышение, так, например, гвозди проволочные — с 3 р. 14,5 к. до 3 р. 75 к., трубы чугунные — с 2 р. 64 к. до 2 р. 80 к.

Народный комиссариат финансов полагал бы необходимым сохранить на 1924/25 г. действующий порядок и поручить Госплану совместно с ВСНХ, НКФ и НКПС выработать в недельный срок цены и представить таковые на утверждение Совета Труда и Обороны *.

Приложение. Ведомость цен, предлагаемых НКФ **.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 724, лл. 7—11. Подлинник.

№ 3.32

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОТПУСКНЫХ ЦЕН НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ МАШИНЫ И ОРУДИЯ ***

3 ноября 1924 г.

В целях установления цен на сельскохозяйственные машины и орудия, приемлемых для населения и безубыточных для промышленности, признать необходимым:

1) Отпускные цены синдицированных заводов, трестов должны исходить из средней себестоимости по типам изделия согласно прилагаемым таблицам коэффициентов к ценам прейскуранта, утвержденного НКВТ на 1923/24 г.

2) Отпускные цены торгующих организаций населению установить из средневзвешенного по всей синдицированной промышленности сельскохозяйственного машиностроения коэффициента — 1,09 к ценам прейскуранта, утвержденного НКвнуторгом на 1923/24 г. с прибавлением установленного НКвнуторгом процента на торговые расходы.

3) В виде исключения, ввиду необходимости сохранения производства, а также и предприятий, работающих в этом году с более высоким коэффициентом, как, например, Люберецкий завод, признать необходимым произвести на 1924/25 операционный год уравнение цен в общегосударственном масштабе.

С этой целью устанавливается общий коэффициент повышения 1,09, причем все тресты, согласно приложенному списку, работающие с коэффициентом ниже 1,09 производят соответствующие отчисления в дотационный фонд, а все тресты, работающие с коэффициентом выше установленного, получают соответствующие дотации из означенного фонда.

---

* СТО поручил Госплану с участием ВСНХ, Наркомфина, НК РКИ и Наркомвнуторга переработать вопрос о ценах на металл и металлоизделия. Была образована специальная комиссия СТО для предварительного рассмотрения проекта установления цен на металл. В начале 1925 г. СТО утвердил представленный Госпланом перечень отпускных цен для плановых потребителей с дополнениями и поправками, предложенными комиссией СТО.

** Ведомость не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 724, л. 4).

*** Из протокола заседания Президиума ВСНХ СССР.

Распоряжение фондом производится под непосредственным руководством Главметалла.

Представитель УкрСНХ остается при особом мнении.

4) Вопрос о ценах на металлы, отпускаемые на сельскохозяйственное машиностроение, передать на дополнительное рассмотрение тов. Судакова совместно с Конвенцией металлосиндикатов.

В случае отсутствия возражений к проекту, разработанному Бюро цен, включить его в постановление Президиума, в противном случае представить вопрос на разрешение Председателя ВСНХ.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 1, д. 512, л. 7 об. Типографский экз.

№ 3.33

ИЗ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВСНХ СССР НА ДОКЛАД ТОПЛИВНОЙ СЕКЦИИ ГОСПЛАНА СССР О ПРОИЗВОДСТВЕННО-ФИНАНСОВЫХ ПЛАНАХ НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ *

17 ноября 1924 г.

...В отношении нефтяной промышленности, производственно-финансовые планы которой предстоит рассмотреть Президиуму Госплана, изменения, внесенные в предположения ВСНХ топливной секцией Госплана, в ряде существеннейших моментов не отвечают интересам и возможностям нефтяной промышленности и намечаемой линии дальнейшего ее развития, а потому ВСНХ считает необходимым по этим спорным моментам высказать свои соображения и выдвинуть соответствующие предложения.

Указанные спорные моменты заключаются в нижеследующем:

1. Себестоимость нефти по отдельным трестам

Общим для всех трестов нефтяной промышленности является вопрос об амортизационных отчислениях, подлежащих включению в себестоимость.

Решение этого вопроса для нефтяной промышленности значительно осложняется по сравнению с другими отраслями промышленности, так как кроме оборудования, строений и прочего имущества, погашение которого поддается установленному обычному методу исчисления износа его в течение определенного периода времени, основным составным элементом имущества нефтяной промышленности являются буровые скважины, погашение которых не может производиться по обычно установленному принципу для всего остального имущества. Вместе с тем от степени удовлетворительности решения этого вопроса для буровых скважин находится в зависимости и дальнейшее развитие нефтяной промышленности, так как в случае недостаточного амортизационного погашения существующих скважин, а следовательно, и недостаточного восстановления этих скважин, путем ввода в действие новых скважин, ставится под вопрос не только дальнейшее развитие добычи нефти, но и сохранение размера добычи на достигнутом уровне.

Таким образом, между вопросом об амортизационном погашении буровых скважин и новым бурением устанавливается неразрывная связь, нарушение коей может привести к указанному выше обстоятельству: задержке в дальнейшем развитии нефтяной промышленности и, далее, к определенному ее регрессу.

---

* Опущены сведения о значении производственно-финансовых планов для угольной и нефтяной промышленности.

Документ подписан заместителем Председателя ВСНХ СССР Э. Квирингом.

Сложность этого вопроса не дает возможности удовлетворительно его решить в короткое время и требует тщательного и длительного его изучения.

Поэтому ВСНХ, предлагая в дальнейшем решение этого вопроса в определенном направлении, отнюдь не претендует на то, чтобы считать его окончательным и вполне правильным и выдвигает его лишь как временное решение вопроса на ближайший период для того, чтобы не встать перед угрозой регресса нефтяной промышленности.

Принцип, выдвигаемый ВСНХ, заключается в нижеследующем: для каждого района определяется тот размер бурения, который при геологических и прочих условиях данного района более или менее гарантирует техническое оздоровление и известный темп развития этого района. Стоимость этого размера бурения должна соответствовать амортизационному погашению буровых скважин данного района. Другими словами затраты, производимые на указанный размер бурения, должны покрываться целиком за счет амортизационных отчислений. Что же касается прочего имущества, то амортизационные погашения производятся на основе установленной существующими распоряжениями и инструкциями шкалы амортизационных отчислений, учитывая при этом особенности износа каждого вида имущества и необходимость его восстановления, а не только поддержания в существующем виде... *.

Разногласия в данном случае** происходят вследствие различно принимаемого процента амортизационных отчислений на отдельные виды имущества. В то время как ВСНХ, пользуясь существующими положениями об амортизационных отчислениях, учитывает особенности нефтяного дела и степень длительности износа отдельных видов имущества, а также необходимость не только их поддержания на существующем уровне, но и по возможности их восстановления для более лучшего технического их использования и применяет поэтому позволяемые положениями повышенные проценты отчислений, топсекция Госплана, по-видимому, придерживается принципа поддержания имущества на существующем уровне, применяет пониженные проценты отчислений.

Проблема восстановления основного капитала промышленности приобретает все более и более актуальное значение и ставится ВСНХ в настоящее время как очередная задача.

Если согласиться с мнением топсекции Госплана, то это не только не решает вопроса, но даже отодвигает его далеко назад. Президиум ВСНХ с такой постановкой вопроса согласиться не может и настаивает перед Президиумом Госплана ориентироваться на исчисления ВСНХ, тем более что эти исчисления дают лишь возможность сохранить существующее положение в решении вопроса восстановления основного капитала и отнюдь не двигают его вперед.

Таким образом, в части амортизации в целом разногласия между ВСНХ и топсекцией Госплана выражаются следующим образом:

	ВСНХ	Топсекция Госплана	Увеличение против проекта топсекции Госплана
	на 1 пуд нефти	на 1 пуд нефти	
Азнефть	13,36 коп.	12,254 коп.	1,606 коп.
Грознефть	16,68 „	12,42 „	4,26 „
Эмбанефть	11,50 „	9,00 „	2,50 ...***

* Опущены расчеты размеров амортизации по трестам.

** Речь идет о разногласиях между ВСНХ СССР и топсекцией Госплана СССР по вопросу амортизационных отчислений.

*** Опущены сведения о разногласиях ВСНХ СССР и топливной секции Госплана СССР по определению себестоимости нефти в отдельных трестах.

2. Средняя себестоимость нефти и средняя продажная цена на нефть

Следующим основным спорным моментом между ВСНХ и топсекцией Госплана является вопрос о средней продажной цене, определенной секцией в 30,0 коп.

Прежде чем перейти непосредственно к этому вопросу, считаем необходимым привести краткую справку о средней себестоимости нефти по количеству поставляемой отдельными трестами для продажи нефти. Расчеты эти дают следующие цифры:

	Количество поставляемой нефти (млн. пуд.)	Себестоимость в тресте (коп.) [за пуд.]	Сумма (тыс. руб.)
Азнефть	129,5	31,6	41023
Грознефть	44,5	26,78	11917
Эмбанефть	4,0	29,714	1188,7
Всего	178	30,52	54128,7

Таким образом, мы видим, что средняя себестоимость по расчетам ВСНХ составит 30,52 коп. и, следовательно, средняя продажная цена, определенная топсекцией Госплана в 30,0 коп. явится в среднем убыточной, что противоречит провозглашенному той же топсекцией Госплана принципу безубыточной цены для угля и в известной мере прибыльной цены для нефти.

Президиум ВСНХ со своей стороны считает необходимым установление средней продажной цены не в 30,0 коп., а в 31,0 коп. Метод исчисления средней продажной цены, принимаемый Президиумом ВСНХ, идентичен методу топсекции Госплана. В основу исчисления положен принцип не районных цен, а цены на нефть по сортам. Необходимо отметить, что этот принцип, применяемый в течение года, показал свою полную жизнеспособность, и Президиум ВСНХ в согласии с топсекцией Госплана высказывается за его сохранение в дальнейшем. Пользуясь этим методом, ВСНХ исходит прежде всего из того, что цена на беспарафитистый мазут, главнейшим поставщиком которого является Азнефть (из общего количества 178 млн. пуд. нефтетоплива 129,5 млрд. пуд. падает на беспарафитистый мазут Азнефти), должна быть не ниже себестоимости нефти в Азнефти, т. е. не ниже 31,6 коп. Цену на парафитистую нефть ВСНХ считает возможным установить со скидкой в 4 коп. на пуд, т. е. в 27,6 коп. При этих условиях расчет получается следующий:

	Количество поставляемой нефти (млн. пуд.)	Средняя цена на нефть (коп.) [за пуд.]	Сумма (тыс. руб.)
Азнефть:			
беспарафитистая нефть	129,5	31,6	41023
Грознефть:			
беспарафитистая нефть	14,5	31,6	4582,9
парафитистая нефть	30,0	27,6	8280,0
Итого по Грозному	44,5	28,9	12862,9
Эмбанефть:			
беспарафитистая нефть	4,0	31,6	1264,2
Всего	178	30,98	55150,1

Таким образом, средняя продажная цена получается 30,98 коп., или в округлении 31,0 коп.

Необходимо отметить, что в заседании топсекции Госплана проф. Рамзин также присоединился к точке зрения ВСНХ относительно установления средней цены на нефть не в 30,0 коп., а в 31,0 коп. По мнению проф. Рамзина, цена в 31,0 коп. более соответствует конкурентоспособности угля, нежели цена в 30,0 коп.

По этому вопросу ВСНХ со своей стороны также считает, что средняя цена на нефть в 31,0 коп. в общем и целом соответствует конкурентоспособности отдельных видов топлива и что при этой цене нет опасений в возможности выполнения плана топливоснабжения на 1924/25 г.

Необходимо добавить, что по сравнению с истекшим годом намечаемая ВСНХ цена дает определенное удешевление. По предварительным данным средняя торговая цена франко-Баку в 1923/24 г. была 37 коп. пуд, а при средней на 1924/25 г. цене в 31 коп. средняя торговая цена франко-Баку составит 32 коп., т. е. удешевление на 12—13%.

С вопросом о средней продажной цене связан также вопрос о плановых и неплановых ценах.

Топсекция Госплана высказалась за уничтожение принципа двух цен и выдвинула принцип единой средней цены с варьированием ее по отдельным районам и категориям потребителей. При этом варьирование цены по районам и потребителям производится ВСНХ совместно с НКВТ. В основу средней единой цены был положен принцип безусловной безубыточности для Донугля и некоторой прибыльности по нефти.

Президиум ВСНХ, в принципе соглашаясь с мнением топсекции Госплана, считая, что принцип деления цены на неплановую и плановую противоречит по существу своему декрету от 10 апреля сего года о переводе госпромышленности на хозрасчет*. Но учитывая фактическое положение дел и считаясь с фактом, что производители и потребители нефтяного топлива еще не подготовлены к такому переходу и что в случае немедленного его осуществления, неизбежны задержки и путаницы в расчетах с потребителями нефтетоплива, могущие поставить под угрозу срыва намеченного плана работ нефтяной промышленности, Президиум ВСНХ считает необходимым установление для 1924/25 г. двух цен: твердой цены для плановых потребителей и средней продажной цены с варьированием по районам для прочих потребителей, с тем, однако, чтобы дать соответствующее задание как промышленности, так и потребителям в течение 1924/25 г. подготовиться к переходу на единую цену с варьированием ее по районам для всех потребителей.

Со своей стороны Президиум ВСНХ, учитывая, что для Донугля устанавливается средняя единая как для плановых, так и для неплановых потребителей цена в 18,03 коп. за пуд, на что имеется согласие НКфина, считает необходимым установить для плановых потребителей нефти цену в 30 коп., а для неплановых — среднюю в 32 коп.

Это предложение обосновано следующими моментами.

При средней цене для всех потребителей донецкого угля в 18 коп. и при льготных железнодорожных тарифах для Донугля предельная конкурентоспособная цена на нефть может быть в среднем не выше 32 коп. Так как плановые потребители составляют примерно 50% общего количества, то для них может быть установлена цена не ниже 30 коп., ибо в случае дальнейшего понижения плановой цены неплановая цена должна будет быть выше 32 коп., чтобы выдержать среднюю продажную цену в 31 коп., что сделает нефть не конкурентоспособной как в отношении угля, так и в отношении дров и приведет к невозможности выполнения намеченного плана топливоснабжения в количественном отношении.

Таким образом, по вопросу о ценах на мазут Президиум ВСНХ считает необходимым:

---

* См. СУ, 1923, № 29, ст. 336.

а) установить среднюю продажную цену в 31 коп., каковая дает около 0,5 коп. прибыли на пуд;

б) установить для плановых потребителей на 1924/25 г. цену на мазут в 30 коп., а для прочих — в среднем 32 коп.;

в) поручить производителям и потребителям нефтетоплива подготовиться к переходу в 1925/26 г. к единой цене на мазут.

Кроме того, Президиум ВСНХ считает необходимым настаивать на сохранении для моторной нефти продажной цены в 40 коп. вместо предположенных топсекцией 36 коп. Президиум ВСНХ обращает внимание, что цена на моторную нефть в 40 коп. рынком принимается без всяких затруднений и что к ее снижению как с точки зрения производства, так и сбыта ее нет никаких оснований... *.

В заключение ВСНХ считает необходимым для подтверждения своих доказательств в отношении отчислений с оборотного капитала привести следующие данные, показывающие размеры ожидаемых поступлений в доход казны от нефтяной промышленности в 1924/25 г. (руб.):

	ВСНХ	Топсекция	Уменьшение против проекта топсекции
1. Налоговые доходы:			
Уравнительный сбор	2 025 000	2 025 000	—
Промысловый личный налог . .	201 148	201 148	—
Подоходный налог	989 000	989 000	—
Таможенный сбор	5 475 000	5 475 000	—
Местные сборы	1 908 084	1 908 084	—
Прочие налоги и сборы	753 700	753 700	—
Итого . .	11 351 932	11 351 932	—
2. Неналоговые доходы:			
Долевое отчисление	5 289 000	5 289 000	—
Погашение ссуд и отчисление от прибыли	5 822 000	8 022 000	2 200 000
Покупки облигаций гарантийного займа	1 408 000	1 408 000	—
Итого . .	12 519 000	14 719 000	2 200 000
Всего . .	23 870 000	26 070 000	2 200 000

Если к этим суммам добавить доход казны от валютных операций нефтяной промышленности, исчисляемых примерно в 11 млн. руб., то общая сумма дохода достигает весьма внушительной цифры в 35 млн. руб. по предложению ВСНХ. Отсюда совершенно ясно, что предложение ВСНХ сократить взносы Наркомфина 2200 тыс. руб. вполне приемлемо.

Резюмируя все вышеизложенное, Президиум ВСНХ просит Президиум Госплана принять следующие поправки ВСНХ к докладу топсекции по производственно-финансовым планам нефтяной промышленности:

---

* Опущены сведения о финансовых планах Нефтесиндиката и нефтяных трестов.

1) Принять принцип исчисления амортизационных погашений в 1924/25 г., предлагаемый Президиумом ВСНХ.

2) Утвердить в соответствии с этим себестоимость нефти по отдельным трестам в 1924/25 г. в следующих размерах:

по Азнефти	31,6	коп.
по Грознефти	26,78	коп.
по Эмбанефти	29,714	коп.

3) Признать, что средняя себестоимость нефти по количеству поставляемой нефти отдельными районами в 1924/25 г. составит 30,52 коп.

4) Считать средней продажной ценой мазута в 1924/25 г. 31 коп. за пуд.

5) Установить продажную цену за мазут для плановых потребителей 30 коп. пуд, а для неплановых среднюю в 32 коп. пуд с варьированием этой цены по районам.

6) Поручить ВСНХ, НКВТ и главнейшим плановым потребителям в 1924/25 г. произвести все подготовительные работы к переходу на единую цену на мазут как для плановых, так и для неплановых потребителей с варьированием этой цены по отдельным районам.

7) Установить для моторной нефти среднюю продажную цену в 40 коп. пуд... *.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 1, д. 194, лл. 245—246, 249—250, 252—256, 264—266. Подлинник.

№ 3.34

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ГОСПЛАНА СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА УГОЛЬ И НЕФТЬ**

18 ноября 1924 г.

Постановили:

а) Представленный топсекцией производственный план по нефтяной промышленности в целом признать правильным и составленным в соответствии с директивами Президиума от 23 июня 1924 г.

б) Подтвердить, что нефтяная промышленность должна стать на путь реконструкции своего производства, в соответствии с чем намеченный планом переход на эксплуатацию глубокими насосами и связанные с ним изменения в остальных отраслях хозяйства признать главнейшей задачей Азнефти и Грознефти.

в) В целях обеспечения снабжения нефтяных районов соответствующим оборудованием для насосной эксплуатации поставить перед Главметаллом задачу организации в нужном масштабе соответствующих производств; в течение же этого года обеспечить получение недостающего оборудования из-за границы, доведя до минимума все стеснения и ограничения в выдаче лицензий.

г) Впредь до полного разрешения вопроса об амортизации себестоимость добычи по отдельным районам считать ориентировочно в следующих разме-

---

* Опущены пункты об изменении расходной и доходной части финансовых планов трестов.

** Из протокола № 165 заседания Госплана СССР.

рах: по Азнефти — 30,0 коп., по Грознефти — 22,0 коп., по Эмбанефти — 26,7 коп.

Поручить ВСНХ в четырехмесячный срок разработать и представить в Госплан основные положения по установлению норм амортизации и ренты на недра, на основе определения экономической ценности капитала, располагаемого нефтяной промышленностью, и на принципе его восстановления.

д) Положенные в основу расчетов размеры начислений на зарплату: по соцстраху — 14%, по остальным нач[ислениям] — 6.8%, в основе принять. Предложить экономико-статистической секции разработать и внести на утверждение основные положения и размеры начислений в нефтяной промышленности.

е) Признать возможным установить на 1924/25 г., впредь до детальной разработки вопроса о ренте, долевые отчисления в размере 1,0 коп. с пуда чистой добычи брутто, порядок взимания коих должен быть установлен по бюджету СССР в соответствии с положением о пользовании недрами.

ж) О ценах на топливо. Признать необходимым и возможным с 1 октября 1924 г. переход от плановых и коммерческих цен к установлению одной средней продажной цены для всех потребителей, регулируемой по принципу районных цен.

В соответствии с этим принять среднюю продажную цену по Донуглю 18,03 коп., а по топочному мазуту — 30,5 коп.

Исходя из средней цены, устанавливаются цены по сортам мазута от беспарафинистого до сильно парафинистого — при обезличенности его по месту добычи.

В отношении плановых потребителей, в том числе для НКПС: 1) для железнодорожного транспорта и 2) в части, находящейся на госбюджете, — признать допустимым коммерческую скидку со средней цены в следующих размерах: по Донуглю — 0,5 коп., по нефтетопливу — 1,5 коп., т. е. считать среднюю отпускную цену по Донуглю — 17,5 коп. и среднюю отпускную цену на топочный мазут — 29 коп.

Означенные цены устанавливаются за наличный расчет без учета кредита, оплачиваемого потребителями... *.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 1, д. 194, лл. 175—176. Подлинник.

---

* Опущены пункты о финансовом плане и кредитовании.

№ 3.35

ИЗ ДОКЛАДА ТОПЛИВНОЙ СЕКЦИИ ГОСПЛАНА СССР В ПРЕЗИДИУМ ГОСПЛАНА СССР О КАЛЬКУЛЯЦИИ СЕБЕСТОИМОСТИ НЕФТИ

18 ноября 1924 г. *

III. Стоимость эксплуатации и калькуляция

Стоимость эксплуатации по добыче и перекачке нефти определяется в следующих размерах:

Добыча	Общая сумма (млн. руб.)	Стоимость 1 п. брутто (281.7 пуд.), коп./пуд.
1	2	3
Зарплата	11 327	4,02
Начисления	2 492	0,88
Материалы	9 418	3,34
Топливо	4 830	1,72
Электроэнергия	5 912	2,10
Разные расходы	3 700	1,31
Накладные	1 125	0,40
	38 804	13,77
Исправление, ликвидация и разведки	4 225	1,50
	43 029	15,27
Перекачка	1 533	0,6 (на 255,5 млн. пуд.)
Хранение	1 399	0,57 (на 245,7 млн. пуд.)
Всего эксплуатационных расходов	44 951	16,44
% по ссуде НКФ	480	0,3 коп. (на брутто 281,8 млн. пуд.)
% по кредитным операциям	359	
Долевое отчисление	2 817	1,0 коп. (на брутто 281,7 млн. пуд.)
Всего стоимость эксплуатации	49 617	17,74
Амортизационный фонд	34,5	12,26
Стоимость пуда		30,0 коп.

* Дата обсуждения на Президиуме Госплана СССР (см. док. № 3.34).

В вопросе определения стоимости производства имеется целый ряд моментов как производственно-технического характера, так и финансовых, на которых необходимо остановиться для их освещения и закрепления некоторых принятых в работах положений законодательным путем.

1. Прежде всего построение самой калькуляции себестоимости относится к одному пуду нефтетоплива, считая таковой равным стоимости 1 пуда добытой нефти плюс расходы по перекачке, хранению, отнесенные к соответствующему количеству продукции.

Положение это условное и принято по принципу, установленному в предшествующие годы... *.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп., 1, д. 194, лл. 210—211. Копия.

№ 3.36

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ «О ПЕРЕДАЧЕ ЛЕСНЫХ ДАЧ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ ГОРНОЗАВОДСКИМ, ТРАНСПОРТНЫМ И ПРОМЫШЛЕННЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМ **

5 декабря 1924 г.

Раздел первый

Общие положения

1. Лесные дачи особого назначения, выделяемые из общего лесного фонда для удовлетворения особых нужд государства государственным горнозаводским, транспортным и промышленным предприятиям и их объединениям, в порядке создания комбинированных хозяйств эксплуатируются в соответствии с лесным кодексом РСФСР на основании особых договоров, заключаемых подлежащими народными комиссариатами земледелия с народными комиссариатами, в ведении коих состоят соответствующие предприятия, и утверждаемых Экономическим совещанием РСФСР.

Раздел второй

Порядок эксплуатации лесных дач особого назначения

...6. ...в) плата за лес в этих дачах устанавливается индивидуально для каждой из лесных дач. При этом корневая цена леса определяется путем специального подсчета, исходя из продажной цены леса на корню ко времени передачи лесных дач и действующих правил для составления лесных такс. По истечении периодов, устанавливаемых договорами, производится пересмотр установленной платы в том же порядке, как и при первоначальном установлении таковой; изменение размера платы представляется на утверждение Экономического совещания РСФСР.

СУ РСФСР, 1925, № 5, ст. 30.

---

* Опущены сведения о зарплате, расходах на материалы, топливо и электроэнергию и накладных расходах по исправлению и ликвидации скважин, перекачке, хранению и уплате процента по госсудам.

** Утверждено СНК РСФСР.

№ 3.37

ИЗ ДОКЛАДА ДИРЕКТОРАТА ГОРНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ВСНХ СССР В БЮРО ЦЕН ВСНХ СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СЕБЕСТОИМОСТИ И ЦЕНЫ НА ПРОДУКЦИЮ ТОПЛИВНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

26 января 1925 г.

В топливодобывающей промышленности, являющейся одним из основных стержней в системе народного хозяйства Союза, экономическая политика планирования производства и регулирования распределения нашла свое наиболее раннее и полное выражение.

Громадная роль топлива как ценообразующего фактора в продукции других отраслей промышленности и исключительный удельный вес в плане топливоснабжения потребителей, находящихся на госбюджете, достигающий и в настоящее время, несмотря на рост промышленного потребления, больше 40%, вынуждали высшие регулирующие органы к нормированию цен преимущественно на основе себестоимости производства.

Высота провозных плат и дополнительных сборов, норм раструски и утечки, попудных и портовых сборов, налогов, акцизов, складских и прочих накладных торговых расходов вызвала необходимость приведения в большее соответствие с производственной себестоимостью дополнительных ценообразующих факторов, порою в большей степени, чем отпускные цены в районах добычи, определявших конечные цены в пунктах потребления.

Сметная себестоимость являлась главным образом в каменноугольной промышленности отправным пунктом установления цены франко-производящий район; в отношении же нефтяной промышленности к тому же значительную роль играли общие соображения политики снижения цен и финансово-бюджетного характера.

Для оценки финансовых итогов практики регулирования цен каменноугольной промышленности можно ограничиться сравнением средней безубыточной продажной цены (которая слагается из производственной себестоимости плюс понесенные расходы по кредиту и отходу некоммерческих сортов) с фактической средней отпускной ценой за один пуд реализованного угля, то организационно-структурные особенности нефтяной промышленности — трестирование производства и синдицирование нефтеторговли — вызывают необходимость рассмотрения проводившейся ею политики цен с двух взимозависящих точек зрения:

а) со стороны соотношений производственной себестоимости коммерческого нетто продукции нефтяных трестов с расчетными ценами Нефтесиндиката за сдаваемую ему трестами продукцию;

б) со стороны соотношений расчетных цен Нефтесиндиката с трестами и существующими на внутреннем рынке отпускными ценами Нефтесиндиката как для потребителей, получающих нефтетопливо по плановым ценам, так и по коммерческому прейскуранту с практикуемыми скидками.

Кроме того, серьезная и все более возрастающая роль нефтеэкспорта требует оценки влияния этого фактора при построении политики цен на внутреннем рынке.

К сожалению, недостаточность и спорность отчетных данных не дают пока возможности подсчета и сравнения себестоимости всего производства с подлежавшей получению итоговой продажной ценой и более или менее точной оценки с точки зрения указанных соотношений финансовых результатов деятельности трестов каменноугольной и нефтяной промышленности и Нефтесиндиката.

Себестоимость и продажные цены

Каменноугольная промышленность

По предварительным, еще окончательно не уточненным данным, средняя взвешенная годовая себестоимость по Донуглю за истекший 1923/24 операционный год выражается в 19,628 коп. Если к последней прибавить понесенные Донуглем расходы по кредиту и отходу некоммерческих сортов, то средняя безубыточная годовая продажная цена составит 20,04 коп. Донуголь прибавляет для получения безубыточной продажной цены еще убытки от переоценки материалов, запасов топлива, сомнительных долгов, составляющих по ориентировочному подсчету 1,5 коп.; таким образом, безубыточная с точки зрения баланса и бухгалтерии продажная цена дает 21,54 коп.

Полагая, что вышеупомянутые убытки, кроме убытков по сомнительным долгам, не могут быть приняты во внимание для нашего анализа как отражение положительного фактора общего конъюнктурного снижения цен на материалы, можно условно принять среднюю безубыточную продажную цену Донугля в 1923/24 г. в 20,5 коп... *.

При средней взвешенной годовой цене для плановых потребителей в 19,53 коп. убыток Донугля на каждом пуде составит: фактический — (21,54 — 19,53) = 2,01 коп., а без учета убытков, связанных с вышеуказанными причинами конъюнктурного характера, — (20,5—19,53) = около 1 коп., что при поставке плановым потребителям в размере 208 млн. пуд. даст соответственно действительный убыток в 4180 тыс. руб. и условно принимаемый в 2080 тыс. руб. При фактической поставке из всего указанного количества в 208 млн. пуд. транспорту 196 485 тыс. пуд. по цене в 19 коп. убыток по поставке НКПС выражается в 2,54 коп. — фактический и 1,5 коп. — условный, или в абсолютных цифрах 4 990 919 руб. фактических и 2 947 275 руб. условных, каковые суммы являются скрытой дотацией коммерческих потребителей транспорту.

Особенно капризной представляется динамика коммерческих цен в условиях падающей валюты и при первоначальном переходе к установлению цен в твердой валюте. Прейскуранты заключают в себе значительные страховки от потерь на курсовых разницах. Лишь проведение денежной реформы создало твердые основания для экономически обоснованной и рациональной политики цен.

Если взять отпускные цены на донтопливо франко-станция отправления, существовавшие к началу 1923/24 операционного года, то получим следующую картину [в коп. за пуд]:

Сорта	Коммерческие цены на			Снижение в % к первоначальной цене
	1/X 1923 г.	1/XII 1923 г.	1/III 1924 г.	
ПЖ-ПС	28	27	21,7	22,5
АП	42	34	27,2	35,2
АК	38	34	23,8	37,2

Если проследить динамику цен франко-место назначения, то процент снижения будет выражен еще более резко под влиянием снижения тарифа на донуголь и введения ряда исключительных железнодорожных тарифов как для донтоплива, так и для кузнецкого, черемховского и кизеловского углей в целях большого охвата внутреннего рынка и усиления экспортных возмож-

* Опущены сведения об изменении себестоимости продукции Донугля по месяцам за 1923/24 г.

ностей наших углей (тарифы Донбасса—Мариуполь-порт, Черемхово—Манчжурия). Средневзвешенная годовая продажная коммерческая цена франко-место добычи составляет по Донуглю 24,34 коп. при валовой продаже коммерческим потребителям 195 млн. пудов. Фактически означенная цена была значительно выше до 1 марта 1924 г. и значительно ниже с установлением мартовского прейскуранта Донугля. До 1 марта 1924 г. Донуголь продал значительную часть своей продукции коммерческим потребителям по ценам, значительно превышавшим безубыточную продажную цену, и последующая коммерческая цена, учитывая динамику себестоимости во втором полугодии, если и не была рентабельной, то держалась на уровне безубыточности.

Средневзвешенная годовая продажная цена как плановым, так и коммерческим потребителям составила в 1923/24 г. 21,91 коп., дав резкое снижение во втором полугодии. Только накопившийся в первом полугодии резерв прибыли от высоких коммерческих цен покроет убыток Донугля от продаж плановым потребителям.

В 1924/25 г. дальнейшее снижение коммерческих цен Донугля выразится в 10—13%, против вышеприведенных в таблице цен на 1 марта 1924 г.

По остальным каменноугольным трестам средняя годовая себестоимость оказалась более или менее значительно ниже сметной себестоимости Госплана, а именно (коп.):

Тресты	Сметная себестоимость по Госплану	Отпускные цены для плановых потребителей	Себестоимость по отчетным данным за 10—11 мес.	Сметная себестоимость на 1924/25 г.	Отпускные цены на 1924/25 г. для всех потребителей
Кузбасстрест	16	16	13,529	13,0	13,0
Черембасстрест	12	12—10	9,0	8,1	8,1
Кизелтрест	14	14	13,63	10,5	10,5
Москвуголь	16	16—14	11	8,4	8,0

Плановые цены соответствовали сметной себестоимости, установленной Госпланом. Коммерческие цены в среднем также исходили из сметной себестоимости, давая отклонение в ту или другую сторону в одну-две копейки.

Существенно отметить, что динамика себестоимости в противоположность Донуглю дает постепенное уменьшение, особенно во втором полугодии. Сравнение сметной себестоимости на 1924/25 г. с таковою 1923/24 г. указывает на достигнутые в этом отношении успехи: этот факт дал возможность понизить плановые цены по Москвуглю с 16 коп. до 14 коп. (с 1 мая 1924 г.) и по Черембасстресту — с 12 до 10 коп. (с 1 июня 1924 г.), по непосредственной инициативе ВСНХ. Средняя плановая цена на донтопливо под влиянием не особенно высокой себестоимости первых двух кварталов была снижена с 22 до 21 коп. для всех потребителей, находящихся на госбюджете, и до 19 коп. — для НКПС с перерасчетом всего ранее сданного донтоплива по последней сниженной цене.

Таким образом, по всем каменноугольным бассейнам можно констатировать безубыточность отпускных цен в среднем.

Отпускные цены на 1924/25 г. исходят из проектируемой себестоимости и производства, дающей более или менее резкое снижение. Исключение представляет Москвуголь, отпускная цена которого — 8 коп. — меньше себестоимости на 0,4 коп. в целях конкурентоспособности с донуглем и нефтью. Плановая цена на донуголь на 1924/25 г. установлена в 17 коп., на 0,9 коп. ниже себестоимости, в связи с чем средняя коммерческая цена повысится до 19 коп.

Средняя себестоимость одного пуда нефти и нефтетоплива по Азнефти за первое полугодие 1923/24 г. составляет [коп.]:

	На промыслах	Перекачка	Хранение	Франко-хранил[ище] тов-[аров]
По эксплуатации . . .	17,470	0,570	0,980	19,02
Перекачка доли Азсовнаркома	0,028	—	—	0,028
	17,498	0,570	0,980	19,048
Амортизация	14,860	0,160	0,20	15,040
Итого полная себестоимость	32,358	0,730	1,000	34,088

Средняя себестоимость нефти и нефтетоплива по Грознефти за первое полугодие 1923/24 г. составляет:

Расходы по эксплуатации	12,864 коп.
Амортизация	14,080 „
Итого полная себестоимость	26,944 коп.

Средняя себестоимость нефтетоплива по Эмбанефти за три квартала 1923/24 г., показывающая заметное возрастание в III квартале по сравнению с I, дает динамическую 32,665 коп., как видно из следующей таблицы [коп.]:

	I кв.	II кв.	III кв.	Средняя за три квартала
Расходы по эксплуатации	22,533	21,012	25,432	22,959
Амортизация	10,067	9,289	9,794	9,706
Итого полная себестоимость	32,600	30,301	35,226	32,665

Сопоставление производственной себестоимости нефтетоплива с расчетными ценами Нефтесиндиката и учетом количества с данной продукции дает возможность сделать вывод о рентабельности или убыточности для нефтяных трестов применявшихся цен:

Тресты	Производственная себестоимость [коп.]	Расчетная цена Нефтесиндиката [коп.]	(+) — прибыль, (—) — убыток	Количество сданного топлива в тыс. пуд.	Итого (+) (—), руб.
Азнефть	34,083	33,8	—0,228	130,709	—376,412
Грознефть	26,944	31,5	+4,556	53,245	+2425,842
Эмбанефть	32,665	35,0	+2,335	8,093	+188,971

Всего сдано 192,047 тыс. пуд. с прибылью 2 238 371 руб., или 1,191 коп. на пуд нефтетоплива.

Значительно большую рентабельность дают нефтепродукты, хотя их удельный вес в продукции значительно меньше (коп.).

	Себестоимость	Расчетная цена Нефтесиндиката	(+) — прибыль (—) — убыток
Керосин Азнефти	45,53	48	+2,43
„ Грознефти	38,26*	48	+9,74
Бензин Азнефти	80,2	165	+84,8
„ Грознефти	56,09	165	+98,91
Машинные масла Азнефти	81,1	125	+44,90
„ „ Грознефти	64,1	125	+60,9
Веретенные масла Азнефти	85,43	125	+39,57

Вышеприведенные данные позволяют заключить даже без подведения точных суммарных итогов если не о значительной рентабельности, то во всяком случае о безубыточности цен получаемых нефтяными трестами.

Переходя к отпускным ценам Нефтесиндиката, необходимо отметить стабильность в течение 1923/24 г. плановой цены в 32 коп. Коммерческие цены Нефтесиндиката как по нефтетопливу, так и по нефтепродуктам, особенно по керосину, менялись несколько раз в сторону снижения, как видно из следующих данных (коп.):

Города	Мазут топочный		
	Октябрьские цены 1923 г.	Апрельские цены 1924 г.	% снижения
Баку	45	43	4,4
Царицын	65	57,5	11,5
Самара	69	60,5	12,3
Нижний Новгород	72	63,5	11,8
Ярославль	75	66	12,0
Москва	101	81	19,8

* Себестоимость исчислена по методу Азнефти (примеч. документа).

Керосин

Пункты потребления	Цены без акциза		% снижения	Цены с акцизом		% снижения
	октябрь	апрель		октябрь	апрель	
Царицын	92	70	23,9	172	130	24,4
Самара	96	73	23,4	176	133,5	24,1
Нижний Новгород	102	76,5	25,0	182	136,5	25,0
Ярославль	103	79	23,3	183	139	24,0
Москва	159	113,5	28,6	239	173,5	27,4

Однако фактические покупательские цены были ниже вышеуказанных прейскурантных, несмотря на то, что прибыль на мазуте достигала 2%, а на керосине 1%, и общий уровень цен незначительно уклонялся от довоенного.

В целях сохранения конкурентоспособности нефтетоплива и расширения сбыта керосина Нефтесиндикат предоставлял скидки с указанных цен: госторговле и кооперации — 10—5% и частным покупателям — 5—2%.

По предварительным подсчетам Нефтесиндиката размер этих скидок по одному нефтетопливу составил около 4 млн. руб.

Цены специальных масел были понижены в пределах от 14,5 до 20%.

Снижение цен на нефтепродукты и нефтетопливо было произведено не только за счет снижения расчетных цен Нефтесиндиката с трестами, но и других элементов цены: сокращения норм утечки, понижения водных, морских и речных фрахтов (на 27%), железнодорожного тарифа на керосин (на 20%), уменьшения портовых сборов страховых, сокращение складских и других накладных расходов.

В 1924/25 г. средняя коммерческая цена в 33 коп. даст дальнейшее снижение в сравнении с апрельскими ценами 1924 г. в 23,25%.

Если сравнить довоенные цены на керосин с последними действующими прейскурантными ценами 1923/24 г., то, как показывают нижеприведенные данные, современные цены ниже довоенных.

Цены в копейках с акцизом:

Города	Довоенная цена*	Современная цена	% соотношения современной цены к довоенной, считая довоенную за 100
Баку	113,7	112,0	98,5
Царицын	134,7	130,0	96,5
Нижний Новгород	148,0	136,5	92,2
Рыбинск	157,8	139,5	88,4
Москва:			
наливом	160,6		
в бочках	190,2	173,5	108—91,2

Однако и эти цены, как показала практика их применения, являются высокими для крестьянского рынка. Поскольку другие ценообразующие факторы

* Довоенные цены на 1913 г. по данным бывш. Министерства торговли и промышленности (примеч. документа).

не могут быть резко снижены, является необходимость уменьшения акциза с 60 коп. до 40 коп., о чем и возбуждено ходатайство.

Еще более характерно сравнение довоенных цен на топочный мазут с последними ценами коммерческого прейскуранта 1923/24 г. и предполагаемыми к введению на 1924/25 г. [коп.]:

Города	Довоенная цена	Цена 1923/24 г.	Цена 1924/25 г.	% отношение	
				цены 1924 г. к довоенной	цены 1925 г. к довоенной
Баку	41,4	43,0	33,0	103,8	80,0
Царицын	56,5	57,5	47,5	101,7	84,07
Нижний Новгород	58,0	63,5	53,5	109,4	90,22
Рыбинск	58,9	66,0	56,0	112,0	95,07
Москва	67,9	81,0	71,0	119,3	104,56

Таким образом, установленные на 1924/25 г. коммерческие цены в большинстве пунктов потребления значительно ниже довоенных.

Закончим сравнение цен для плановых потребителей в 1923/24 и 1924/25 гг. с довоенными [коп.]:

Города	Довоенная цена	Плановая цена 1924 г.	Плановая цена 1925 г.	% отношение	
				плановое 1924 г. к довоенной	плановое 1925 г. к довоенной
Баку	41,4	32,5	26,0	78,5	62,8
Царицын	56,5	46,5	40,0	82,3	70,8
Нижний Новгород	58,0	52,5	46,0	83,6	79,3
Рыбинск	58,9	55,0	49,5	93,2	82,3
Москва	67,9	69,0	62,5	92,05	92,04

Таблица показывает чрезвычайно резкое падение нефтяного индекса в 1924/25 г. для плановых потребителей.

Как в каменноугольной, так и в нефтяной промышленности высшими регулирующими органами проводится под влиянием соображений бюджетного порядка принцип двойственности отпускных цен по отношению к различным категориям потребителей.

Потребители, состоящие на государственном бюджете и финансируемые в сметном порядке, получают топливо по ценам ниже себестоимости; недобор должен компенсироваться повышением цен для прочих потребителей.

Разница между так называемыми плановыми и коммерческими ценами в 1924/25 г. составляет для нефтетоплива 7 коп. (33 коп. и 26 коп.), для Донугля — 2 коп. (19 коп. и 17 коп.). В отношении остальных каменноугольных трестов впервые с начала текущего операционного года установлена единая средняя отпускная цена безотносительно к категории потребителей.

Напряженное финансовое положение каменноугольной и нефтяной промышленности должно еще более осложниться в 1924/25 г. при применении убыточных плановых цен. Принцип двойственности отпускных цен по категориям потребителей должен быть отвергнут по следующим соображениям:

1. Пониженные против себестоимости отпускные цены для плановых потребителей являются скрытой дотацией транспорту и прочим плановым потребителям за счет промышленности и извращением бюджетного финансирования.

2. Искусственно повышенные коммерческие цены на твердое и жидкое минеральное топливо затрудняют борьбу с дровами и препятствуют максимальной минерализации топливного баланса, усугубляют кризис сбыта.

3. Повышенные коммерческие цены искусственно увеличивают себестоимость продукции многих отраслей промышленности, поскольку в них имеет место значительный количественный расход топлива.

4. Экономия, получаемая в госбюджете благодаря применению плановых цен, частично парализуется, поскольку те или другие госбюджетные потребители являются покупателями громадных количеств продукции, в которую топливо входит значительным количественным ингредиентом на основе повышенных коммерческих цен (например, заказы НКПС металлопромышленности).

5. Все возрастающее значение промышленности по сравнению с транспортом в динамическом процессе восстановления народного хозяйства находится в противоречии с протекционными ценами на топлива для транспорта, каковое не может быть аннулировано уменьшением себестоимости перевозок и соответствующего элемента цены товаров.

6. Практика существования плановых и коммерческих цен чрезвычайно осложняет оперативную работу и финансовое положение трестов ввиду настойчивых требований со стороны коммерческих потребителей об отпуске по убыточным плановым ценам и задержки платежей с целью добиться уступки в разнице между коммерческой и плановой ценой, что при напряженном состоянии финансовых ресурсов топливодобывающей промышленности им нередко удается.

Поскольку в отношении каменноугольных трестов, кроме Донугля, уже удалось добиться отмены плановых цен, представляется необходимым, чтобы с будущего операционного года плановые цены были отменены и для Донугля и для нефтяной промышленности.

Касаясь влияния нефтеэкспорта как фактора, могущего компенсировать нашим трестам убыточность плановых цен или способствовать снижению цен на внутреннем рынке, необходимо признать, что существующие мировые цены не дают для этого каких бы то ни было оснований.

В отношении масел и бензина существующая конъюнктура мировых цен является более или менее благоприятной.

Экспорт керосина при средней годовой цене в 1923/24 г. в 43 коп. и намечаемой в 1924/25 г. в 48 коп. фоб-Батум является чрезвычайно убыточным, как видно из следующей калькуляции.

Перекачка керосина Баку — Батум	— 14,37 коп.
Портовый сбор	— 1,5 »
Хранение, утечка и торговые расходы	— 3,78 »
Итого накладные расходы на 1 пуд	— 19,65 коп.
что при цене 48 коп. фоб-Батум дает франко-Баку	— 28,35 »
учитывая себестоимость пуда керосина в Баку, имеем убыток на каждом пуде в 17,8 коп.	— 45,53 »

Точно так же убыточен и экспорт нефтетоплива. При средней годовой цене экспортного мазута в 1923/24 г. в 30 коп. и предполагаемый в 1924/25 г.— 31,5 коп. фоб-Батум очищается франко-Баку соответственно 20,83 коп. — 22,32 коп.

Таким образом, нефтеэкспорт в силу своей нерентабельности не может являться фактором снижения цен на внутреннем рынке и покрытия убытков от плановых цен. Наоборот, необходимость форсирования нефтеэкспорта, в особенности нефтетоплива, предполагает покрытие убытков от продажи по мировым ценам возможной прибылью от операции на внутреннем рынке.

Политика цен является могущественным рычагом регулирования нефтяной и каменноугольной промышленности. В условиях топливного голода необходимость регулирования цен представляется совершенно очевидной.

Поскольку темп роста топливодобывающей промышленности обогнал общий темп восстановления всего народного хозяйства в целом и производственные возможности ее превышают потребительский спрос, сохранение системы общего регулирования цен на основе плана топливоснабжения является сугубо необходимым.

Отказ от планового распределения топлива и регулирования цен повлек бы к нездоровой взаимной конкуренции угля и нефти, равно и отдельных трестов между собою, крайне убыточным ценам, дезорганизации топливного рынка и нарушению нормального развития отдельных отраслей топливодобывающей промышленности и отдельных трестов.

Плановое распределение топлива по отдельным видам и потребителям по принципу экономической конкурентоспособности того или другого вида топлива и естественного тяготения, т. е. разграничения районов сбыта, является одним из существенных факторов политики цен.

Поскольку задача минерализации топливного баланса и увеличения сбыта являются основой нашей топливной политики, топливная промышленность вынуждена, исходя из средней цены, маневрировать ценами на основе районирования, повышая отпускные цены в районах абсолютной конкурентоспособности минерального топлива и понижая цены в районах большей экономической выгодности дров.

На основе принципа районирования цен построен прейскурант коммерческих цен Донугля от 1 марта 1924 г. Этого же принципа придерживался Донуголь и в отношении вытеснения заграничного угля — пониженные коммерческие цены на Ленинград, Архангельск.

Суммируя итоги и перспективы регулирования цен топливодобывающей промышленности, можно сделать следующие выводы:

1. Лишь с момента денежной реформы создано твердое основание для экономически обоснованной и рациональной политики цен.

2. Регулирование цен и распределение топлива по принципу экономической конкурентоспособности и естественного тяготения районов является основанием политики цен топливной промышленности.

3. Имевшее место систематическое снижение цен увеличило емкость рынка твердого и жидкого минерального топлива и нефтепродуктов и явилось основным фактором, определившим успешность минерализации топливного баланса Союза.

4. Достигнутые к настоящему времени в нефтяной промышленности цены ниже довоенных. Дальнейшее значительное снижение цен в целях увеличения сбыта на внутреннем и внешнем рынках должно идти, поскольку коренная реконструкция основного капитала на базе американской техники является процессом, расчитанным на ряд лет, а повышение производительности труда не может дать существенного эффекта по специфическим условиям нефтяной промышленности, не по линии снижения основной цены определяемой себестоимостью, а за счет других ценообразующих факторов (снижение акциза на керосин, уменьшение платы за перекачку по нефтепроводу, установления экспортных тарифов, рационализации торгового аппарата, снижение накладных торговых расходов и т. п.).

5. В отношении цен на твердое минеральное топливо необходимо признать достигнутое на 1924/25 г. снижение отпускных цен предельным.

Дальнейшее снижение может идти лишь за счет общего конъюнктурного снижения цен на материалы, тарифы и проч.

Возможное повышение производительности труда и эффект механизации производства в 1924/25 г. являются уже учтенными в ценах, установленных СТО.

6. Принцип убыточных плановых цен для потребителей, находящихся на госбюджете, должен быть оставлен как подрывающий финансовые ресурсы топливной промышленности.

7. Необходимость улучшения финансового положения каменноугольной промышленности путем реализации громадных запасов Донугля, неликвидных в существующих условиях внутреннего рынка, необходимость завоевания и расширения внешних рынков приспособлением к существующим, частью весьма убыточным, мировым ценам может потребовать установления вывозных премий на экспортируемый уголь в размере понесенных убытков на первоначальный период овладения иностранными рынками.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 78, д. 12, лл. 29—45. Подлинник.

№ 3.38

ПИСЬМО СИНДИКАТА «СЕЛЬМАШ» В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ СЕКЦИЮ ГОСПЛАНА СССР О РАСЧЕТЕ ЦЕН НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ МАШИНЫ И ОРУДИЯ

27 января 1925 г.

В ответ на Ваше письмо от 23 января с. г. № 96 сообщаем, что цены на сельскохозяйственные машины и орудия внутреннего производства в окончательном виде еще не утверждены, а по утверждении нами немедленно будет напечатан ценник и препровожден Вам.

Пока мы применяем при установлении цен следующий расчет.

Довоенные цены, утвержденные Наркомвнуторгом в 1923/24 операционном году, умножаются на 1,09 (коэффициент вздорожания).

Эта цена является оптовой отпускной франко-заводская станция отправления.

Розничная цена получается после надбавки на указанную оптовую цену 12% торговых расходов и действительной стоимости фрахта от заводской станции отправления до места назначения.

Что касается сельскохозяйственных машин и орудий иностранного производства, то за отсутствием у синдиката импортных операций точных сведений по этому вопросу не имеется.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 10, д. 300, л. 4. Подлинник.

№ 3.39

ИЗ ОБЗОРА НАРКОМЗЕМА РСФСР О ЦЕНАХ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ МАШИНЫ И ОРУДИЯ В 1918—1925 гг.

5 марта 1925 г. *

Условия и порядок продажи машинного инвентаря крестьянству, кооперативам и другим организациям.

---

* Датируется по препроводительному отношению в Госплан СССР (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 10, д. 300, л. 105).

Условия отпуска машинного инвентаря населению с 1918 г. по 1920 г. практиковались Наркомпродом в порядке товарообмена. С момента перехода машиноснабжения в 1920 г. в Наркомзем последнее осуществлялось в плановом порядке до 1922 г. и, наконец, [с] 16 марта 1922 г. Наркомзем в лице Госсельсклада и Сельскосоюза, а позже и Центросоюза вели дело снабжения населения инвентарем на началах твердой продажи. Следует отметить, что в 1922 г. существовала система децентрализованного машиноснабжения. Госсельсклад заключал торговые сделки с кооперацией и губземуправлениями, и последние вели работу по снабжению на местах самостоятельно. Каждый губернский или уездный сельскохозяйственный склад был подчинен только местному земоргану.

Исчисление цен на сельскохозяйственные машины и орудия при продаже их Госсельскладом в кредит губернским складам подвергалось различным изменениям. Так, например, до 1 августа 1922 г. практиковалась система расчета в ржаных единицах. Стоимость машины определялась по довоенным прейскурантам, причем один золотой рубль довоенной стоимости приравнивался определенному количеству ржи, от 18 до 30 фунтов в зависимости от рода машины. Неустойчивость ржаной единицы побудила совершать все сделки в золотой валюте, при этом стоимость машин устанавливалась в дензнаках путем применения периодичности изменяющегося коэффициента (от 1,3 до 3) в зависимости от рода машины. Отпуск машин населению местными складами производился в соответствии вышеуказанному исчислению цен на условиях от 10 до 20% задатка и остальной суммы в кредит до двух урожаев. Обессиленное непрерывным рядом войн и неурожаями крестьянство, поставленное перед фактом продажи за наличный расчет при условиях низких цен на хлеб, не могло выявить большого спроса на инвентарь, несмотря на колоссальную потребность в нем. Проданный в 1922 г. Госсельскладом инвентарь распределился между следующими организациями: губземуправлениям — 67%, кооперативным органам — 18%, госорганам — 14%, совхозам и колхозам — 0,5% и частным лицам — 1,5%.

Принцип установления цен с применением коэффициента существовал только до 10 марта 1923 г., причем коэффициенты постепенно возросли от 2,25—3,2, существовавших в октябре 1922 г., до 16—18 — в марте 1923 г. С 10 марта 1923 г. исчисление цен производилось по другому принципу, а именно: бралась городская розничная цена прейскуранта 1913 г. и переводилась в совзнаки по официальному курсу червонца. Условия продажи сельскохозяйственных машин и орудий населению 1923 г. оставались прежними, т. е. наличными до 25%, остаток в кредит до двух урожаев... *.

Условия отпуска машинного инвентаря 1925 г. установлены несколько иные, чем в прошлом году. На 1925 г. отменена система дотаций промышленности и торгующим организациям за убытки по производству и торговле; вместе с тем пересмотрены заводские калькуляции на сельскохозяйственные машины и орудия; к прошлогодним ценам запроектирован коэффициент 1,09, накладные расходы товаропроводящей сети исчислены в размере 12% и транспортные (или фрахтовые) расходы — по себестоимости. Кроме того, кредит, предоставляемый крестьянскому населению для выплаты за купленные машины, ограничен тремя годами и лишь коллективным хозяйствам последний будет продолжен до четырех лет. Таким образом, сельскохозяйственные машины и орудия будут продаваться дороже чем в 1924 г. и, кроме того, кредитные возможности сужены с пяти до трех лет.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 10, д. 300, лл. 103—101, 98. Подлинник **.

---

* Опущены сведения о мероприятиях Наркомзема по проведению машиноснабжения.

** Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 10, д. 300, л. 105).

№ 3.40

ЗАКЛЮЧЕНИЕ СЕКЦИИ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ ГОСПЛАНА СССР ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕН НА МЕТАЛЛ

9 июня 1925 г. *

Коллегия Наркомвнуторга в заседании от 27 апреля с. г. вынесла постановление об установлении для предельных отпускных цен на металл накидки в 2.5% сверх основных цен, установленных СТО, сообразно чему Наркомвнуторгом приняты предельные отпускные цены, опубликованные в органе НКвнуторга «Торговые известия» от 5 мая с. г.

В связи с этим ВСНХ отношением от 6 мая 1925 г. внес протест в СТО по поводу этого постановления с просьбой его пересмотра в той части, где речь идет об отпускных ценах промышленности и ее торговых организаций (п. 1 и 2 постановления НКвнуторга от 27 апреля 1925 г.).

Из докладов представителей НКвнуторга и ВСНХ, а также на совещании при секции внутренней торговли Госплана 30 мая 1925 г. с участием ведомств выяснилось, что разногласия между НКвнуторгом и ВСНХ идут по трем линиям: 1) по линии величины надбавок к основным плановым ценам, установленным СТО для плановых потребителей (п. 1 постановления); 2) величины приплат к основным неплановым ценам в отношении специальных сортов и номеров металлоизделий (п. 2 постановления); 3) по линии районных приплат (дифференциации отпускных цен для Юга, Урала, Центра, Москвы и Ленинграда).

I. Величина надбавки к основным плановым ценам

Установленная НКвнуторгом надбавка к основным плановым ценам в размере 2,5% распадается на следующие элементы: 1% торговых расходов, 0,5% страхование от неплатежей и убытков и 1% прибыли. Настояния ВСНХ сводятся к сохранению существующих конвенционных цен или, что то же, к установлению накидки в размере 4%: 1% торговых расходов, 0,5% страхования от неплатежей и 2,5% прибыли. Разница, следовательно, в 1,5%, что в общей совокупности составляет, по данным ВСНХ, 2158 тыс. руб.

Рассмотрев мотивировку НКвнуторга, секция внутренней торговли Госплана находит надбавку в 2,5% малообоснованной. Не видно тех оснований, в силу которых накидка в 2,5% представляла бы наиболее целесообразную величину, с точки зрения интересов народного хозяйства или интересов металлопромышленности. Не приняты во внимание ни условия воспроизводства металлопромышленности, ни конъюнктурные условия, ни финансово-экономическое положение металлопромышленности текущего года. Единственным мотивом НКвнуторга является необходимость довести до потребителя металл по максимально дешевым ценам.

Секция внуторга считает, что не всегда и не при всяких условиях снижение цен целесообразно. По мнению секции, к вопросу о величине цен на промтовары необходимо подходить с двух сторон: а) со стороны условий воспроизводства данной отрасли, б) со стороны емкости рынка для данного товара.

1) В свете условий воспроизводства металлопромышленности надбавка НКвнуторга не может быть признана достаточной. За это говорят основные факты из статьи и динамики металлопромышленности последних лет: а) металлопромышленность больше всех деградировала за время войны и революции, доходя в 1921/22 г. до 5—7% довоенного уровня; б) металлопромышленность позже остальных отраслей промышленности вступила в стадию восстановления; в) в силу предыдущего темп ее восстановления в настоящее время

* Дата обсуждения на заседании Президиума Госплана СССР (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1234, л. 14).

должен быть быстрее остальных отраслей; г) темп развертывания металлопромышленности должен еще больше ускориться при условии стремления решить проблему основного капитала народного хозяйства в большей своей части силами собственной промышленности. Актуальность проблемы восстановления основного капитала народного хозяйства обусловливает еще большую актуальность ускорения темпа развития металлопромышленности; д) а между тем весь восстановительный процесс в металлопромышленности до сих пор шел под знаком постоянной убыточности и крупных государственных дотаций (в частности, баланс металлопромышленности на 1 октября 1924 г. сведен с убытком в 19 млн. руб.); е) наконец, проблема основного капитала самой металлопромышленности решалась главным образом за счет государственных дотаций, так, например, в 1924/25 г. амортизационные отчисления металлопромышленности составляют 29 млн. руб., а капитальные затраты — 61,5 млн. руб., дотации — 45 млн. руб.

Все вышеприведенные факты и соображения говорят за необходимость установления элемента накопления в металлопромышленности, когда накопление не находится в противоречии с народным хозяйством в целом.

2) Если подойти к вопросу с точки зрения емкости металлического рынка со стороны конъюнктуры последних месяцев, то мы имеем неослабное напряжение металлического рынка, постоянный товарный голод в отношении большинства металлоизделий. При таких условиях снижение цен на металл должно иметь предел; существующие внутриторговые накидки настолько велики (50—100% конвенционной цены), что производимое снижение отпускных цен не окажет какое-либо влияние на розничные цены, во всяком случае до тех пор, пока мы не добьемся значительного оздоровления товаропроводящей цепи.

Таким образом, ни с точки зрения условий воспроизводства металлопромышленности, ни с точки зрения состояния металлического рынка и торговой конъюнктуры ближайших месяцев установление отпускных цен ниже существующих в настоящее время нецелесообразно. Но, принимая во внимание, что ВСНХ под влиянием напора рынка в результате опубликования НКвнуторгом новых цен уже перешел по Югу и Уралу к новым отпускным ценам, секция внутренней торговли считает в отношении южной уральской промышленности невозможным возврат к прежним ценам, несмотря на свое несогласие в этом отношении с НКвнуторгом. Нельзя нервировать и дергать рынок беспрерывными изменениями цен.

II. Приплаты к основным неплановым ценам в отношении специальных сортов и номеров

Все приплаты к основным ценам НКвнуторгом устанавливаются в полуторном размере по сравнению с приплатами, указанными в прейскуранте Конвенции синдикатов металлопромышленности 1924 г., за исключением некоторых номеров обручного железа, тянутой проволоки и гвоздей. Конвенцией практиковались до сих пор двойные приплаты. Секция считает, что при современных размерах металлической промышленности и при все увеличивающейся нагрузке отдельных предприятий стоимость изготовления специальных сортов и номеров должна все больше приближаться к довоенной стоимости. Поэтому установленные НКвнуторгом приплаты в полуторном размере при современном состоянии металлопромышленности могут быть рассматриваемы как вполне достаточные. К тому же вопрос о приплатах фактически решен тем, что ВСНХ в своей практике уже принял нормы НКвнуторга.

III. Районные приплаты

НКвнуторгом установлены одинаковые отпускные цены для Юга, Урала и Центра. Между тем по заявлению ВСНХ, условия работы металлургических цехов Центрального района — небольшой, сравнительно, размер производства, по сравнению с Югом и Уралом, большая стоимость топлива, сырья

и рабочей силы — не дают возможности металлургии Центра равняться по стоимости с металлургией Юга и Урала, работающей на своем топливе, на дешевой руде, при дешевой рабочей силе.

Невыгодное, однако, положение центральной металлургии компенсировалось разницей стоимости фрахта от производственных районов Юга и Урала до Центра, что давало возможность металлургии Центра как в довоенное время, так и теперь конкурировать с Югом и Уралом.

Исходя из этого, ВСНХ и Главметалл при установлении отпускных цен на металл до сих пор выделяли металлургию Центра, допуская для ее отпускных цен известное превышение, известные приплаты, соответствующие стоимости фрахта с Юга и Урала до районов Центра. НКвнуторгом же установлены одинаковые цены как для Юга, Урала, так и для Центра. При этом оказывается, что по данным ВСНХ себестоимость большинства изделий на заводах Центра, Москвы и Ленинграда в значительной степени выше цены, установленной НКвнуторгом. В силу этого секция внутренней торговли считает необходимым сохранить до 1 октября 1925 г., т. е. до введения единых цен на металл для всех потребителей, существующие конвенционные районные приплаты для Центра, Москвы и Ленинграда.

На основании всего изложенного, секция внутренней торговли Госплана, соглашаясь в основном с постановлением Наркомвнуторга от 27 апреля 1925 г., в целях ограждения металлопромышленности Центра считает необходимым внести после п. 1 постановления поправку в следующей редакции:

> Примечание. Действие настоящей (1-й) статьи не распространяется на продукцию металлопромышленности Центрального района, Москвы и Ленинграда, в отношении которой сохраняются до 1 октября 1925 г. существующие районные приплаты, выработанные Конвенцией металлосиндикатов и Главметаллом ВСНХ *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1234, лл. 15—17 об. Подлинник **

№ 3.41

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ГОСПЛАНА СССР В СТО О РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА НЕФТЬ И УГОЛЬ

9 октября 1925 г.

В связи с представлением на утверждение Совета Труда и Обороны плана топливоснабжения на I квартал 1925/26 г. и основных мероприятий в этой области Президиум Госплана считает необходимым одновременно поставить на разрешение СТО вопрос о ценах на топливо.

Установление СТО основных директив в отношении цен на топливо дает возможность, с одной стороны, иметь отправные пункты при рассмотрении производственно-финансовых планов топливной промышленности на текущий операционный год, а с другой стороны, дает возможность подвести экономический базис в проведении в жизнь плана топливоснабжения.

Практика истекших двух лет показала, что методов прямого регулирования топливоснабжения на основе утверждаемых СТО планов топливоснабжения недостаточно, и в жизни имеются значительные отклонения от плана

---

* СТО утвердил проект постановления об установлении отпускных цен на металл, разработанный Наркомвнуторгом СССР.

** Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1234, л. 13).

при наличии относительно высоких цен на уголь и низких цен на нефть. Причем последнее обстоятельство особенно резко выражается в соотношении так называемых плановых цен.

Президиум Госплана считает, что при проведении в жизнь плана топливоснабжения возможно и необходимо использовать и метод экономического регулирования путем установления такого соотношения цен на топливо, какое соответствовало намеченному планом распределению.

В области политики цен на топливо Президиум Госплана считает необходимым установить следующие основные положения:

1. Существовавшая до настоящего времени система двух цен: плановых и коммерческих, при значительной разнице между ними должна быть отменена и необходимо перейти в регулировании цен на минеральное топливо к установлению единой средней цены, утверждаемой СТО для каждого из основных видов минерального топлива.

При этом в отношении главнейших потребителей, состоящих на госбюджете, при заключении ими договоров на поставку топлива допустимо установление скидки с утвержденной средней цены до 3%.

Установленные в 1922/23 г. в период резкой дефицитности железнодорожного транспорта сниженные «плановые» цены на топливо для НКПС в настоящее время уже в значительной степени утратили свое первоначальное значение. С другой стороны, имеющееся в данный момент весьма резкое несоответствие в соотношении цен на уголь и нефть создает для последней явно преимущественное положение наиболее выгодного топлива.

Хотя в меньшей степени, но и в отношении остальных потребителей нефтетопливо также занимает наиболее выгодное место.

Создавшийся усиленный спрос на нефтетопливо в настоящее время, «мазутный голод» вызван в значительной мере политикой низких цен на нефтетопливо. И в данном случае, помимо прямого воздействия путем планового регулирования, необходимо урегулирование этого вопроса и путем соотношения цен на уголь и нефть.

При определении этого соотношения за исходный момент должны быть взяты цены на уголь, предел возможного снижения коих определяется величиной себестоимости.

Имеющиеся отчетные данные о себестоимости по угольным бассейнам и в достаточной мере определившиеся возможности ее дальнейшего снижения дают достаточно оснований принять для основного бассейна — Донецкого — отпускную цену в 17,5 коп. (против существующей средней цены в 18,1 коп.), по Кузбассу — в 12 коп. (против 13,0 коп. в 1924/25 г.).

Снижение цен на донтопливо и по другим угольным бассейнам дает около 6 млн. руб. общего снижения цен на уголь.

При явном несоответствии цен на топливо и нефть, выражающемся в настоящее время средним соотношением 18,1 : 29,0 = 1,6 (а для плановых 17 : 26 = 1 : 1,53), повышение цен на нефтетопливо, безусловно, необходимо. Президиум Госплана считает возможным увеличить среднюю отпускную цену по всем сортам топочного мазута с 29 коп. в среднем за 1924/25 г. до 31,0 коп. (что соответствует исходной расчетной цене на беспарафинистый бакинский мазут — 32 коп.). Такое повышение цен на нефтетопливо дает в общем около 4,6 млн. руб. увеличения стоимости всего расходуемого по плану на 1925/26 г. мазута по сравнению с ценами в 1924/25 г.

В общем при сопоставлении снижения цен на уголь в размере около 6 млн. руб. и увеличения цен на мазут в 4,6 млн. руб. общее снижение по отпускным ценам остается в размере 1,4 млн. руб.

В отношении НКПС на 1925/26 г. цены на топливо при наличии скидки до 3% со средних цен будут: на донтопливо — 17 коп., т. е. остаются на уровне цен 1924/25 г. (по остальным угольным бассейнам цены снижаются), а на мазут — около 30 коп., т. е. увеличиваются на 4 коп. за пуд.

Используя железнодорожные тарифы как дальнейшее средство установления нормальных рыночных соотношений цен на уголь и нефть уже приме-

нительно к районам потребления, намечаемых планом топливоснабжения, Президиум Госплана считает возможным повышение железнодорожных тарифов по внутренним перевозкам нефтегрузов, каковой вопрос и должен быть поручен разработкой Тарифному комитету.

При этом Президиум Госплана считает возможным принять следующее положение: что общее повышение выручки НКПС при увеличении тарифов по внутренним перевозкам нефтегрузов в общем должно компенсировать увеличение расходной сметы НКПС на топливо, по сравнению с ценами в 1924/25 г., освобождая таким образом бюджет от дотации НКПС по этой статье.

На основе изложенных основных положений Президиум Госплана представляет на рассмотрение СТО прилагаемый при сем проект постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 753, лл. 1—3. Подлинник.

№ 3.42

ДОКЛАД ГОСПЛАНА СССР В СТО О ПОЛИТИКЕ ЦЕН НА ТОПЛИВО **

25 июня 1926 г.

Советом Труда и Обороны ВСНХ и Госплану поручено представить доклад о дальнейшей политике цен на минеральное топливо и о возможности приведения этих цен в соответствие с ценами на древесное топливо, обратив особенное внимание на снижение последних. Одновременно с этим разработать вопрос о тарифной политике в отношении топливных грузов.

Существующие в настоящее время цены на топливо отличаются чрезвычайной их пестротою и колеблются в широких размерах в отношении исходной (отпускной) стоимости однородного топлива для различных групп потребителей.

Такое положение с ценами на топливо совершенно лишает экономического базиса весь план топливоснабжения и, как показала практика топливоснабжения, затрудняет регулирование режима топливопотребления. Соотношение же цен на топливо между собою создало явно неблагоприятную экономическую конъюнктуру для развития использования местных топливных ресурсов, использование которых является совершенно необходимым для выполнения планов топливоснабжения как в 1926/27 г., так и в ближайшем будущем.

Основою плана топливопотребления является минеральное топливо, участвующее в нем в 65—70%. На долю местных топлив — дров, торфа и местных углей — приходится 35—30%. Государственному регулированию подвергается как количественное распределение потребления минерального топлива, так и установление отпускных цен на него, а местное топливо, главным образом дрова, не испытывает почти никакого регулирующего воздействия в смысле образования его цены, и все мероприятия в отношении дров ограничиваются лишь определением размера дровозаготовок.

---

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ср. 5674, оп. 5, д. 753, л. 4). 11 ноября 1925 г. СТО установил средние отпускные цены на основные виды минерального топлива; на донецкий уголь — 18 коп., на кузнецкий уголь — 12 коп., на беспарафинистый мазут — 32 коп.; для плановых потребителей цены соответственно определялись: 16,65 коп., 12 коп. и 27 коп.

** Доклад подписан Председателем Госплана СССР Г. М. Кржижановским.

Вследствие ряда экономических и отчасти организационных причин создалось положение, при котором, с одной стороны, дрова являются самым дорогим топливом как в промышленности, так и на транспорте, чем устраняется экономический стимул к расширению дровозаготовок, а с другой стороны, цены на минеральное топливо, вследствие практикующихся методов их регулирования, сами по себе являются дезорганизующим началом в общей экономике топливных цен и резко противоречащими современной топливной ситуации.

Соответствующими постановлениями СТО ежегодно устанавливаются средние отпускные цены на минеральное топливо, определяющие общий уровень топливных цен для всей страны в целом с выделением особо льготных так называемых «плановых» цен для определенной группы потребителей (железные дороги, Цуводпуть, Военмор, Военпром). К моменту установления указанных средних цен обычно действуют уже определенные договорные цены на топливо между потребителями и поставщиками его, на каковые договоры на срок их действия практикою ВСНХ не распространяются устанавливаемые новые отпускные цены (так называемые «твердые» договоры). В целях достижения устанавливаемого СТО среднего уровня цен с учетом наличия «плановых» цен для одной группы потребителей и «твердых» договорных цен для другой — манипуляция с выравниванием цен производится лишь в направлении установления значительно более повышенной отпускной цены для «незабронированных» потребителей.

Размеры средних плановых, отпускных, твердых и коммерческих цен, а также размеры их колебания усматриваются из следующей таблички.

Цены на минеральное топливо в 1925/26 г.
(в коп. за пуд в районах отпуска)

Топливо	Плановая цена	Средняя отпускная цена СТО	Коммерческие цены			
			средняя годовая	по твердым договорам	за I кв.	на остальные три квартала
Средняя для донтоплива	16,5	18,0	19,3	17,75	19,9	21,45
Колебания коммерческих цен на донтопливо, отнесенные к среднему марочному составу	от 16,3 коп. до		22,6 коп. (140%)			
Средняя для нефтетоплива	26,0	31,0	37,21	29,7	—	45,0
Колебания коммерческих цен на нефтетопливо	от 24 коп. до 45 коп.		(190%)			

Кроме того, как пережиток периода усиленной минерализации топливопотребления, существуют районные прейскурантные цены и льготные тарифы на донтопливо, преследующие одну основную цель — конкуренцию с имевшейся в момент их установления ненормально низкой ценой на дрова при несколько высшем тогда уровне цен на донтопливо по сравнению с современным. За последний год произошло резкое изменение топливной ситуации и совершенно перевернулось соотношение цен на топливо, т. е. дрова претерпели резкое повышение в цене (вместо 21 руб. — 32 руб. за кубический сажень дров на железной дороге), а цены на донтопливо за это время значительно понизились (вместо 22 коп. за пуд в 1923/24 г. — 18 коп.).

В результате изложенного положения с ценами налицо значительное расхождение в ценах на одно и то же топливо у разных потребителей в зави-

симости от методов установления отпускных цен на топливо для них («плановые», твердые или коммерческие цены) или от места нахождения предприятий данного потребителя. Колебание цен на минеральное топливо для «коммерческих потребителей» имеет место в размерах для донтоплива от 16,3 коп. до 22,6 коп. (расхождение на 40%) и от 24 коп. до 45 коп. (расхождение — 90%) по нефтетопливу.

Влияние разнообразия коммерческих и прейскурантных цен на образование исходной стоимости донтоплива в целом для некоторых крупнейших потребителей возможно проследить путем приведения фактической отпускной цены для данных потребителей к цене на одну и ту же марку донтоплива (ПЖ) из следующей таблички (по данным ВСНХ) [в коп.]:

Потребитель	1925/26 г. фактическая средняя цена	Приведенная цена по ПЖ
а) средняя для всех	18	18,79
б) все плановые	16,46	17,30
в том числе НКПС	16,32	17,24
в) коммерческие	19,30	20,0
в том числе металлическая промышленность	18,55	21,15
цементная промышленность	18,05	22,88
сахарная „	14,6	18,9
текстильная „	19,2	18,8

Как видно из приведенных цифр, тяжелая промышленность как вследствие своего расположения, так и по абсолютному весу потребляемого донтоплива испытывает всю тяжесть ненормальности разнородных прейскурантных коммерческих цен, а легкая промышленность (сахар, текстиль) находится почти в одинаковых условиях с плановой группой потребителей.

Поскольку топливо влияет в значительной степени на образование стоимости тех или других промтоваров и на выявление конечной стоимости услуг транспорта, оно, участвуя в этих процессах в искаженной условной цене, тем самым влияет на искажение общей экономики народного хозяйства, удорожая одну какую-либо продукцию (например, орудия производства) за счет снижения стоимости другой, даже более рентабельной (например, текстильные товары) или создавая неправильное соотношение стоимости промтоваров с размером транспортных тарифов и т. д.

Единственным принципиально правильным разрешением вопроса о ценах на минеральное топливо в условиях планового хозяйства Госплан считает принцип установления единых отпускных цен (действительно плановых цен) на минеральное топливо для всех потребителей. Такое решение вопроса в значительной мере уже предопределено Советом Труда и Обороны признанием необходимости установления единой цены, начиная с 1926/27 операционного года, для металлической промышленности и транспорта. Поскольку эти потребители по ожидаемому плану топливопотребления на 1926/27 операционный год составят по потреблению донецкого и нефтетоплива около 65—70% от общего расхода этих топлив, в сущности, не сохраняется сколько-нибудь значительной базы для применения дифференциальных цен на топливо.

Далее совершенно бесспорным должно быть признано положение, что цены на минеральное топливо должны устанавливаться исходя из действительной себестоимости такового с правильным учетом амортизационных отчислений. Последнее обстоятельство тем более необходимо, что в топливную

промышленность предстоит вкладывать значительные капиталы для ее дальнейшего развития и поднятия добычи минерального топлива до необходимого для потребностей страны размера.

Поэтому в основу определения новых средних отпускных цен на минеральное топливо должна быть положена соответствующая калькуляция полной себестоимости, учитывающая действительно необходимый размер амортизационных отчислений соответственно нормальному восстановлению основного капитала в топливной промышленности.

Необходимо отметить, что топливная ситуация на ближайшие годы настоятельно требует использования местных топливных ресурсов, главным образом дров, в тех размерах, в каких, например, по состоянию лесного хозяйства является целесообразным и технически возможным использовать древесное топливо. Между тем соотношение стоимостей коммерческих эквивалентов разных видов топлив, в районах смешанного их потребления, явно невыгодное для стимулирования использования дров. Дрова в современных условиях являются самым дорогим топливом, а нефть, наоборот, самым дешевым, что видно, например, из сопоставления стоимостей топлив по Центрально-Промышленному району, где если стоимость дров в стационарных котельных установках принять за 1,0, то стоимость донтоплива составляет — 0,86, нефтетоплива — 0,83, подмосковного угля — 0,94, а торфа — 0,84. Точно так же на отопление паровозов на дорогах со смешанным режимом топливопотребления дрова являются самым дорогим, а нефть самым дешевым топливом. Те же соотношения стоимостей топлив франко-топка паровоза для дорог Центрального района, принимая дрова за 1,0, дают для донтоплива (уголь) — 0,90, для нефти — 0,77 и подмосковного угля — 0,98.

Что касается возможного снижения цен на дрова, то необходимо учесть, что главная часть калькуляции себестоимости дров состоит из стоимости оплаты труда по рубке и вывозке и сплаву дров (около 70% от полной стоимости франко-линия железной дороги) и поскольку рабочею силою является крестьянское население, снижение стоимости производственных расходов может быть достигнуто лишь целым рядом экономических и организационных мероприятий, требующих для их осуществления значительного увеличения оборотных средств у дровозаготовителей.

Более прямого и быстрого снижения стоимости дров возможно достигнуть путем воздействия государства на упорядочение снабжения дровозаготовителей лесосеками (отмена торгов) и регулирования размера попенной платы.

Последнею группою мероприятий можно было бы достигнуть снижения себестоимости дров максимум в пределах до 10% их стоимости.

Восстановлением нормального оборота дров, сводящегося к уменьшению влажности и увеличению теплопроизводительной способности их, может и должно быть достигнуто вполне реальное сокращение расходования дров для получения одного и того же теплового эффекта, следовательно, уменьшение стоимости дров как топлива.

В районах со смешанным режимом потребления топлив при наличии достаточной сырьевой базы и соответствующих технических возможностей для развития добычи местных топливных ресурсов стоимость привозного минерального топлива и местных топлив должна иметь соотношение, стимулирующее всемерное использование местных топлив, что соответствовало бы общей топливной ситуации. Подобное соотношение цен наряду с мероприятиями по снижению стоимости местных топлив могло бы в необходимой мере регулироваться отдельными тарифами.

Что касается цен на нефтетопливо, то совершенно ненормальным должно быть признано современное состояние, при котором существующие низкие цены на нефтетопливо делают его самым дешевым топливом, чем стимулируется стремление потребителя к расширению потребления нефтетоплива даже в таких тепловых процессах, где оно вполне заменимо другим топливом. Исключительная ценность нефти и ее производных для народного хозяйства в целом заставляет подводить ясную экономическую базу под план

регулирования потребления нефтетоплива, тем более, что добыча нефти не соответствует размерам предъявляемого к ней спроса.

Таким образом, в отношении политики цен на топливо Госплан считает необходимым установление следующих принципиальных положений:

1. Существующее в текущем году положение с ценами на топливо является крайне ненормальным и совершенно несоответствующим плановому началу.

2. Не ограничиваясь методами прямого регулирования топливоснабжения страны, признать необходимым стремиться к созданию прочной экономической базы в плане топливоснабжения, обеспечивающей необходимое в ближайший период широкое использование местных видов топлив.

3. Применяемая до сего времени система деления цен на минеральное топливо, на так называемые плановые и коммерческие, и деление этих последних по разным признакам должны быть отменены. На минеральное топливо должны устанавливаться единые плановые цены для всех потребителей.

4. Признать необходимым установить, что отпускные цены на топливо не должны быть ниже действительной стоимости топлива, учитывающей полную величину амортизации соответственно нормальному восстановлению основного капитала в топливной промышленности.

5. Учитывая, что каменноугольное топливо является основным в промышленно-техническом потреблении страны, признать, что сколько-нибудь существенное повышение общего уровня цен на таковое, несмотря на предстоящие крупные затраты по каменноугольной промышленности, является невозможным, так как необходимо стремиться к удержанию их на возможно низком уровне. По предварительным данным цены на донецкое топливо выразятся в пределах 18—19 коп. за пуд, т. е. будут примерно на существующем уровне средних цен.

6. В отношении нефтетоплива признать совершенно недопустимым положение, при котором оно оказывается наиболее дешевым топливом в стране, и признать возможным идти на значительное повышение цен на нефтетопливо ориентировочно в пределах 15—20% против среднего уровня отпускных цен текущего года.

7. Признать безусловно необходимым установление СТО отпускных цен на топливо производить до начала операционного года.

В частности, на 1926/27 г. в соответствии с решениями СТО по принципиальным вопросам о политике цен на топливо конкретные цены по основным видам минерального топлива ВСНХ должен установить и представить на утверждение СТО не позднее 15 июля с тем, чтобы таковые были преподаны ведомствам для составления смет и бюджета на 1926/27 г.

8. В отношении цен на древесное топливо Президиум Госплана считает необходимым и возможным путем регулирующих мероприятий по лесосечному вопросу (установление плановой системы отпуска лесосек, приписные дачи, генеральные договоры и т. д.) достигнуть некоторого снижения попенной платы и накладных расходов.

Конкретные мероприятия по этому вопросу подлежат разработке в связи с поручением СТО от 28 мая с. г. экосо союзных республик и Госплану по плану лесозаготовок на 1926/27 г. в соответствии с коим должна быть проработана и система экономических мероприятий по товарному снабжению основных лесозаготовляющих районов.

9. Как одно из основных мероприятий по реальному удешевлению стоимости дров как топлива Госплан считает необходимым и обязательным проведение в порядке планов топливоснабжения и дровозаготовок восстановление нормального оборота (от 12—14 *м*) дров у потребителей и недопущение расходования «зеленых» дров с высокой их влажностью (30—40%).

Применительно к плану дровозаготовок должна быть проработана система финансирования и кредитования основных заготовителей.

10. По установлении СТО отпускных цен на топливо (согласно п. 7) при-

знать необходимым пересмотреть тарифы на топливные грузы, имея в виду необходимость создания в районах с потреблением дальнепривозных и местных топлив, достаточно удовлетворительных соотношений в их коммерческой стоимости для получения благоприятных условий к использованию местных топлив.

На основании вышеизложенного Госплан представляет при сем проект постановления Совета Труда и Обороны *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 168, лл. 20—29. Подлинник.

№ 3.43

ДОКЛАД ВСНХ СССР В СТО О ПОЛИТИКЕ ЦЕН НА ТОПЛИВО **

1—2 июля 1926 г.

Политика цен на топливо является одним из определяющих моментов общей политики цен. Топливо является универсальным фактором ценообразования и поэтому политика цен на топливо должна одновременно служить важным рычагом для планового регулирования общего уровня цен. Цены на все промышленные виды топлива (уголь, нефть, торф) подверглись уже с начала новой экономической политики наиболее жесткому регулированию.

Цены на дрова, как наименее поддающиеся централизованному регулированию ввиду чрезвычайной разбросанности дровяного рынка, не подвергались до сих пор непосредственному воздействию определенной политики цен, отражая лишь косвенно в своем ценообразовании последствия политики минерализации топливного баланса.

Основные принципы политики цен на топливо, действующие до сих пор, были установлены в обстановке первоначального периода восстановительного процесса народного хозяйства, дефицитности государственного бюджета и временного кризиса сбыта минерального топлива. Поэтому современная практика топливных цен, построенная на устарелых принципах, имеющих лишь историческое оправдание, является совершенно неудовлетворительной как для разрешения основных задач топливной политики, так и политики цен вообще и подлежит коренному пересмотру.

В последние годы средние отпускные цены на минеральное топливо строились на основах жестко устанавливаемой себестоимости и бесприбыльности, лишь в 1925/26 г. сменившихся принципом весьма незначительной рентабельности отпускных цен.

Главной чертой политики цен на минеральное топливо является дуализм средних отпускных цен по категориям потребителей. Те средние отпускные цены, на которых строится финансовый план топливной промышленности, реально не существуют и до сих пор к части потребителей применяются так называемые «плановые» цены (значительно пониженные против средней отпускной цены финплана и себестоимости) при соответственно повышенных коммерческих ценах для «прочих» потребителей. Таким образом, политика цен на минеральное топливо является по существу перераспределением всего накопления каменноугольной и нефтедобывающей промышленности исключительно в пользу плановых потребителей топлива за счет как топливной, так и всех остальных отраслей промышленности.

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 168, лл. 30—31).

** Доклад подписан Председателем ВСНХ СССР Ф. Э. Дзержинским.

Существование плановых цен влекло за собой необоснованное разнообразие в ценах на минеральное топливо в пределах средней коммерческой цены для различных категорий потребителей [см. таблицу]:

Категории потребителей	Качественный коэффициент	Фактическая средняя цена [в коп.]	Цена, приведенная к единице	Относительные числа к общей средней цене	Относительные числа к средней цене для промышленности
Все потребители	0,958	18,0	18,79	100	—
Плановые потребители . .	0,951	16,46	17,30	92,1	—
Коммерческие потребители	0,963	19,30	20,0	107,2	100,0
В том числе:					
Цементная	0,790	18,05	22,88	129,8	114,4
Металлопромышленность:					
а) Югосталь	0,875	18,80	21,48	114,3	107 *
б) Гомзы	1,005	18,30	18,30	97,4	91,5
Текстильная	1,056	19,20	18,80	100,0	94,0
Сахарная	0,811	14,60	18,00	95,8	90,0

Самое дешевое донтопливо получала легкая индустрия (сахар, текстиль), самое дорогое — тяжелая промышленность (металл, цемент).

Нечто подобное дают и цены на нефтетопливо. Средняя фактическая цена за первые 8 месяцев текущего года составляет 28,3 коп. за пуд для текстильной промышленности при 31,9 коп. для металлопромышленности и водосвета и 33,5 коп. для цемента.

В то же время при установлении топливных цен недостаточно учитывалась экономическая конкурентоспособность различных топлив, что не могло не привести к взаимному несоответствию цен на отдельные виды топлива, в частности на уголь и нефть.

Средний коэффициент отношения цен нефтяного топлива к донецкому франко-станция отправления составил за последние 10 довоенных лет 2,93. В настоящее время этот коэффициент равен в среднем 1,62, понижаясь для плановых потребителей до 1,53 при индексе «плановой» отпускной цены на нефтетопливо франко-станция отправления 0,75 против 1912 г.

Несоответствие средних отпускных цен на различные виды топлива, при котором самым дешевым топливом является мазут и донтопливо, а самым дорогим — дрова, имело отрицательное значение для нормализации топливного режима потребителей и привело к искусственному форсированию потребления дальнепривозного минерального топлива, особенно мазута, в ущерб местным видам топлива. Частным подтверждением этого обстоятельства является нижеприводимая справка о среднем пробеге топливных грузов до войны и в настоящее время [в *км.*]:

	До войны	В 1925/26 г.	% увеличения среднего пробега
Средний пробег донтоплива	484	650	34,3
Средний пробег нефтетоплива	500	700	40,0
Средний пробег дров	194	215	10,0

* Последняя цифра отсутствует из-за повреждения текста.

В результате действующей политики и практики цен план топливоснабжения лишается экономической базы, а наша топливная политика — наиболее эффективных экономических методов воздействия на рационализацию топливного баланса и топливного режима потребителей.

Из сказанного явствует, что центральным недостатком современной политики цен является принцип «плановых» цен, предопределивший в наибольшей степени вышеотмеченные и ряд других ненормальностей в топливной политике и построении топливных цен.

Будучи скрытой дотацией за счет промышленности и извращением финансирования транспорта и других плановых потребителей, плановые цены искусственно повышают издержки производства промышленности и отпускные цены на промышленные товары. В то же время плановые цены дают лишь иллюзорное снижение индекса транспортных услуг: так как высота тарифов определяется по принципу платежеспособности грузов, зависящих от высоты товарных цен, то в результате применения плановых цен искусственно повышаются также и тарифы, вызывая двукратное повышение цен: и за счет вздорожания топлива и за счет повышения тарифов.

Экономия в ценах на топливо в бюджете плановых потребителей аннулируется в значительной степени, поскольку НКПС и другие плановые потребители являются одновременно потребителями промтоваров на сотни миллионов рублей, в стоимость которых входит в большом количестве топливо по повышенным коммерческим ценам. Таким образом, плановые цены вступают в противоречие с их целевым назначением *.

Вышеотмеченные ненормальности соотношения цен по отдельным видам топлива нашли наиболее отрицательное выражение в системе «плановых» цен и вызвали:

а) переминерализацию топливного баланса НКПС, благодаря чему потребление мазута и донтоплива превысило уже в 1925 г. абсолютные размеры довоенного потребления для всей довоенной сети железных дорог;

б) отсутствие стимулов к использованию местных видов топлива и сокращение собственных дровозаготовок НКПС, существенно отражающееся на уменьшении топливных ресурсов страны.

Практика применения «плановых» цен вносит серьезное осложнение в нормальный ход финансирования топливной промышленности. В связи с непосильным для промышленности, особенно для тяжелой индустрии, расхождением плановых и коммерческих цен, доходящих до 35% по донтопливу и 90% по нефтетопливу, между топливными трестами и коммерческими потребителями происходят непрерывные прения на почве борьбы за снижение цен. В частности, непосильность для металлопромышленности цен действующих коммерческих прейскурантов на донтопливо и мазут, построенных исходя из необходимости выдержать среднюю отпускную цену, установленную Советом Труда и Обороны, привела к недобору для топливной промышленности в 6 млн. руб., о последствиях которого ВСНХ СССР представит Совету Труда и Обороны специальный доклад.

При наличии «плановых» цен регулирование коммерческих цен получает второстепенное производное значение, определяемое формальным моментом средней годовой отпускной цены, и приводит к ослаблению планового начала в регулировании коммерческих цен на минеральное топливо.

В целях устранения отрицательных последствий современной практики топливных цен Президиум ВСНХ СССР считает необходимым следующее.

Регулирование цен на топливо должно охватывать все виды топлива

---

* Конкретный пример: для выполнения одного только заказа НКПС металлопромышленности в 1925/26 г. на 184,4 млн. руб. потребуется по ориентировочному подсчету около 14 млн. пудов нефтетоплива, свыше 31 млн. пуд. донецкого угля и 24 млн. пуд. кокса по коммерческим ценам, причем переплата НКПС на этом заказе на топливе в связи с пониженными «плановыми» ценами составит свыше 2,5 млн. руб. (примеч. документа).

в порядке системы цен по отдельным видам топлива. Ввиду того, что цены на дрова до сих пор не регулировались, необходимо поручить Госплану проработать с участием заинтересованных ведомств вопрос об организационных формах регулирования цен на дрова и представить доклад Совету Труда и Обороны к 1 августа с. г.

Политика цен на топливо должна строиться на основе единства цены для всех потребителей. Установленный СТО принцип единства цен на топливо в 1926/27 г. для НКПС и металлопромышленности предопределяет необходимость распространения этого принципа и на остальных потребителей. Поскольку НКПС и металл потребляют около 70% донтоплива и мазута, переложение на небольшой остаток этих видов топлива разницы между средней отпускной и плановой ценой вызвало бы, даже при стабилизации существующих средних цен, резкое повышение коммерческих цен на топливо и значительное повышение себестоимости и отпускных цен во всех отраслях легкой и тяжелой (кроме металла) индустрии. Признавая такое положение совершенно недопустимым, Президиум ВСНХ СССР полагает, что основным мероприятием для регулирования топливных цен должна быть полная отмена с начала 1926/27 г. «плановых» цен.

Отмена «плановых» цен не должна, как общее правило, вести к повышению тарифов.

В основу системы цен на топливо необходимо положить цены на твердое минеральное топливо, составляющее в 1925/26 г. 55,4 топливного баланса.

Признавая, что в условиях нынешней конъюнктуры народного хозяйства СССР основной задачей в области политики цен является недопущение повышения общего уровня цен, и учитывая исключительное ценообразующее значение топлива, директивой политики цен на твердое минеральное топливо в 1926/27 г. должна быть стабилизация их на среднем уровне 1925/26 г.

В связи с политикой стабилизации цен на твердое минеральное топливо в отношении местных видов топлива, в особенности дров, необходимо максимальное снижение цен.

Основными мероприятиями в отношении дровозаготовок должны быть:

а) отмена существующей системы торгов и соревнований на лесосеки, введение планового снабжения заготовителей лесосеками и заблаговременный отвод последних;

б) восстановление оборотных капиталов, распыленных в период минерализации и необходимых для соответствующего финансирования дровозаготовок и создания нормальных запасов дров с небольшой влажностью;

в) обеспечение крупнейших лесозаготовительных районов достаточным завозом хлебофуражных грузов и промтоваров и активное регулирование в этих районах хлебных цен;

г) понижение ставок корневой стоимости дров и пересмотра тарифов на перевозку дров в сторону их понижения по отдельным районам.

Цены на нефтетопливо должны строиться исходя из цены на донецкое топливо с учетом соответствующего коммерчески-эксплуатационного коэффициента, необходимости приведения потребления этого топлива в соответствие с его ограниченными ресурсами и задачей форсирования нефтеэкспорта.

Ввиду выявившейся необходимости некоторого повышения цен на нефтетопливо, Президиум ВСНХ СССР считает, что таковое повышение целесообразно осуществить в форме налога на потребление нефти, поступающего в общесоюзный бюджет в целях использования означенного налога в интересах государственной промышленности, в частности нефтяной (организация разведок в новых районах, финансирование нового капитального строительства и т. п.).

В 1925/26 г. долевые отчисления нефтяной промышленности были увеличены свыше чем в два раза; аренда за недра в каменноугольной промышленности возросла в абсолютных суммах в 3,7 раза, а по трестам общесоюзного значения — в 5,5 раза, а относительно — на единицу продукции — в 2,4 и 3,4 раза соответственно. Поэтому долевые отчисления нефтяной промышленности

и аренда за недра в каменноугольной промышленности, поступающие в местный бюджет, должны быть стабилизованы на уровне ставок текущего года; абсолютный рост поступления по этим статьям должен идти лишь за счет увеличения добычи.

В целях проведения активной и реальной политики цен на топливо необходимо, чтобы отпускные цены на минеральное топливо утверждались высшими регулирующими органами заблаговременно до начала операционного года.

На основании изложенного Президиум ВСНХ СССР просит Совет Труда и Обороны утвердить прилагаемый при сем проект постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 168, лл. 34—37. Подлинник.

№ 3.44

ИЗ ДОКЛАДА ВСНХ СССР В ГОСПЛАН СССР О СЕБЕСТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ МЕТАЛЛОПРОМЫШЛЕННОСТИ В 1924/25 г.

23 июля 1926 г. **

IV. Общее заключение

Суммируя основные данные по отдельным видам металлопромышленности и сводя в общую таблицу, получаем следующую картину достижений по снижению стоимости продукции металлопромышленности в 1924/25 г. [См таблицу на стр. 335—338].

Рассматривая последнюю заключительную таблицу и учитывая все ранее изложенное, можно сделать следующие выводы:

1. Наибольшее снижение себестоимости в 1924/25 г. сравнительно с 1923/24 г. достигнуто в изделиях черной металлургии и в продукции массового производства: метиз и сельскохозяйственное машиностроение.

Наименьшее снижение получено в тяжелом машиностроении — паровозах, а затем в общем машиностроении.

2. Наибольшее вздорожание себестоимости по отношению к довоенной себестоимости имеет место в общем машиностроении от 2.1 до 3,2; затем по чугунной посуде — 2,13—3,00 и по черной металлургии — 1,70—2,04 (кроме катаной проволоки по Уралу) — 1,38.

3. Вздорожание себестоимости паровозостроения по отношению к довоенной цене в среднем по Союзу составляет величину 1,79, изменяясь между пределами: минимум по ЮМТ — 1,59 и максимум в Ленинмаштресте — 2,16.

При существующих отпускных ценах паровозостроение является сплошь убыточным, причем убыток в среднем по Союзу составляет 20%, доходя до максимума в 27%.

4. Вздорожание себестоимости по отношению к довоенной цене в метизе колеблется в пределах 1,40—1,86 (вздорожание чугунной посуды до 3,0).

Производство метиз в общем является рентабельным.

5. Вздорожание себестоимости сельскохозяйственных машин по отношению в довоенной прейскурантной цене в среднем по трестам измеряется + 1,05—1,16.

---

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 168, л. 38). СТО указал на необходимость установления с 1926/27 г. единых цен на минеральное топливо для всех государственных потребителей и признал нецелесообразным повышение цен.

** Дата установлена по отношению СТО в Госплан СССР (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 1002, л. 45).

Изделия	Сметная стоимость на 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1923/24 г.	% снижения себестоимости за период 1923/24 и 1924/25 гг.	Коэффициент вздорожания себестоимости 1924/25 г. к себестоимости 1913 г.	Примечание
I. Черная металлургия (в коп.)						
Чугун передельный (по Союзу) . .	83,86	84,04	116,39	27,7	1,8	1. Стоимость Югостали, входящая в среднюю стоимость по Югу или по Союзу, взята по заводской стоимости
Мартеновский (по Союзу)	115,99	118,14	149,35	20,8	1,74	
Катаная проволока (по Союзу) . . .	184,36	186,01	249,97	25,5	1,92	
Железо сортовое:						
Юг	175,03	191,80	266,61	28,0	2,06	2. По перевозкам и с.-х. машинам коэффициент вздорожания есть отношение себестоимости к довоенным ценам
Урал	199,89	210,78	264,60	20,3	2,01	
Железо кровельное:						
Юг	329,55	322,15	466,57	32,5	1,96	3. По метизу коэффициент вздорожания есть отношение себестоимости к довоенной цене. Кроме посуды, показано вздорожание себестоимости
Урал	285,42	292,96	381,63	23,2	1,90	
Рельсы 1-го сорта:						
Юг	171,93	179,14	262,05	46,2	1,96	
Урал	188,21	170,66	245,43	43,6	1,62	
II. Паровозостроение (в руб.)						
Паровозы сер. Э. т. 0-5-0:						
Сормово	—	97,473	99,782	2,25	1,74	
Луганск	—	82,390	76,583	увеличение на 7,5	1,49	
Харьков	—	—	—	—	1,65	

Продолжение

Изделия	Сметная стоимость на 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1923/24 г.	% снижения себестоимости за период 1923/24 и 1924/25 гг.	Коэффициент вздорожания себестоимости 1924/25 г. к себестоимости 1913 г.	Примечание
Паровозы сер. „Л“:						
(Путиловский завод)	147,325	162,171	9,3	2,1		
Паровозы С-Х ср. по ЮМТ . . .	—	—	—	—	1,61	
В среднем:						
по Гомзе					1,77	
по ЮМТ					1,59	
по Союзу					1,79	
III. Общее машиностроение						
Мосмаштрест:						
Токарные и строгальные станки	—	—	—	11,4—10,7	2,3–3,2	
Котлы Шухова	—	—	—	12,7—14	2,2–2,3	
Котлы Ланкашир	—	—	—	—	2,15	
Насосы	—	—	—	9—15,3	2,25—2,75	
Перегреватели	—	—	—	9,5	—	
Гомза:						
Двигатель Броно 40 *л. с.*	—	—	—	5	1,95	
Паром мотор[ный] ваг[он] с двухосн[ой] тел[ежкой]	—	—	—	40	1,41	
Мальцкомбинат:						
Локомобили	—	—	—	6	2,08	

Продолжение

Изделия	Сметная стоимость на 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1923/24 г.	% снижения себестоимости за период 1923/24 и 1924/25 гг.	Коэффициент вздорожания себестоимости 1924/25 г. к себестоимости 1913 г.	Примечание
IV. Сельскохозяйственное машиностроение (в руб.)						
Общее снижение по отдельным трестам в целом:						
Белгосметпром				22,1	1,09	
Тулсельмаш				27,1	1,08	
Севкавметаллотрест				9,4	1,08	
Рязсельмаш				35,6	1,16	
Укртрестсельмаш				6,8	1,05	
ЦСНХ Немцев Поволжья				23,6	1,10	
V. Метиз (коп.)						
а) Проволока тянутая:						
Югосталь	307,8	291,4	390	25,2	—	
Южно-Уральский трест	296,0	270,3	378,0	28,4	1,67	
Саратовский завод	406,0	395	566,0	30,2	—	
Мосмаштрест	—	358	388,3	7,7	1,86	
Среднее по Союзу	—	310,7	390,0	20,3	—	

Продолжение

Изделия	Сметная стоимость на 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1924/25 г.	Средняя отчетная стоимость за 1923/24 г.	% снижения себестоимости за период 1923/24 и 1924/25 гг.	Коэффициент вздорожания себестоимости 1924/25 г. к себестоимости 1913 г.	Примечание
б) Гвозди проволочные:						
Югосталь	376,92	350,8	503,0	30,2	—	
Южно-Уральский трест	335,0	301,6	478,0	36,9	1,59	
Саратовский завод	445,95	441,0	559,0	21,1	—	
Мосмаштрест	—	445,0	495,0	10,1	1,40	
Сред[нее] по Союзу	413,38	373,7	505,8	26,1	—	
в) Болты с гайками:						
Югосталь	—	505,6	577,0	12,3	—	
Саратовский завод	—	730,0	793,0	7,9	—	
Мосмаштрест	—	604,0	—	—	1,50	
г) Чугун, посуда:						
Мальцевский завод	—	452,74	572,20	20,8	3,00	
Свердловский гормет	290	315,48	415,58	24,0	2,51	
Южно-Уральский трест	—	261,87	—	—	2,13	
Сред[нее] по Уралу	298,49	301,56	—	—	—	

Поскольку до настоящего времени современные продажные цены были на уровне довоенных, то в общем сельскохозяйственное машиностроение при настоящих ценах является убыточным.

6. Рентабельность современного машиностроения в общем ниже довоенной, причем можно установить совпадение прибыльности или убыточности определенных видов машин в довоенное и в настоящее время.

Из отдельных видов машин являются определенно убыточными: тяжелое станкостроение, почти все виды двигателестроения (за исключением мощных дизелей и стационарных локомобилей).

7. К основным причинам вздорожания современной себестоимости продукции металлопромышленности по отношению к довоенному времени относятся: вздорожание сырья, топлива, значительное относительное повышение накладных расходов, вызываемое наличием не имевшихся ранее социальных и прочих накладных расходов на зарплату, затем повышение числа вспомогательной рабочей силы, понижение квалификации рабочей силы, крайняя изношенность оборудования, понижение качества как топлива, сырья, так и основных видов металла.

8. Результаты специального обследования южной металлургии комиссией В. И. Межлаука и предварительные данные по Уралу показывают, что себестоимость I квартала 1925/26 г. превышает смету 1925/26 г. по Югу в среднем на 14%, по Уралу: чугун — 4—40%, мартен — до 18%, железо сортовое и кровельное — до 14—15%, рельсам — до 25%.

Отчетная себестоимость I квартала 1925/26 г. также значительно превосходит отчетные данные за 1924/25 г.

Проектируемые названной комиссией новые сметные стоимости по Югостали на 1925/26 г. превосходят значительно также отчетные данные за I квартал.

При этих новых сметных себестоимостях существующие конвенционные цены являются для Югостали малорентабельными, давая убыток по ряду главнейших изделий: сортовое железо — 2%, кровельное железо — 8%, тонкое железо листовое — 15%, заготовка — 18%, костыли — 28%.

Плановые же цены НКПС по предварительным договорам на 1925/26 г. в названных сметных себестоимостях почти сплошь убыточны, причем этот убыток составляет: по литейному чугуну — до 9%, балкам — до 11%, сортовому железу — 13%, листовому — 25%, рельсам — 26%, костылям — 35% и т. д.

Причины повышения себестоимости I квартала 1925/26 г. указаны в Отделе черной металлургии.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 1002, лл. 15—13. Подлинник.

№ 3.45

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ РСФСР «О ПОВЫШЕНИИ АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА ТОРФЯНУЮ МАССУ»

30 сентября 1926 г.

В изменение ст. 8 постановления Экономического совещания РСФСР от 25 сентября 1924 г. о порядке и основаниях отвода и сдачи в аренду торфяных болот для их разработки на топливо, подстилку и удобрение (СУ, 1924, № 81, ст. 817). Экономическое совещание РСФСР постановляет:

Арендная плата на 1927 и 1928 гг. устанавливается:

а) в размере от двух до пяти копеек за куб. метр сырой торфяной массы,

подлежащей выработке в данном году на топливо, согласно ст. 7 означенного постановления от 25 сентября 1925 г., и

б) в размере одной копейки за куб. метр сырой торфяной массы, подлежащей выработке на подстилку и удобрение.

СУ РСФСР, 1926, № 68, стр. 530.

№ 3.46

ИЗ СПРАВКИ ПРОМСЕКЦИИ ГОСПЛАНА СССР О СЕБЕСТОИМОСТИ И ЦЕНАХ В ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

27 ноября 1926 г.

В то время, как по всем почти отраслям промышленности в 1925/26 г. имеем то или иное повышение себестоимости, в электротехнической промышленности наблюдается некоторое понижение.

Главные ценопонижающие факторы — увеличение нагрузки, специализация производства и рационализация его — продолжают еще здесь действовать и имеют в некоторых случаях перевес над удорожающими себестоимость причинами — вздорожание материалов, увеличение зарплаты, стоимость ремонтов и т. д.

Огромная номенклатура изделий по каждой группе производства — машиностроение, кабельное производство, ламповое, стекольное, изоляторное, угольное, арматурное, металлоизделий, изделия слабого тока, аккумуляторное, изменение из года в год соотношений в номенклатуре изделий, организации новых производств, изменение методологии калькулирования заводской себестоимости и т. д. не дают возможности произвести детальное сопоставление себестоимости изделий и вынуждают ограничиться общими выводами по отдельным производствам, по тресту в целом.

Программа выпуска в 1925/26 г. предусматривала следующие увеличения против 1924/25 г.:

	1924/25 г.	1925/26 г.	% выполнения
ГЭТ	54 300 тыс. руб.	87 800 тыс. руб.	90
Электросвязь	7 811 „ „	14 220 „ „	83
Аккумуляторный трест	1 978 „ „	3 020 „ „	78
Карболит	460 „ „	930 „ „	56
	64 549 „ „ 100%	105 980 „ „ 165%	88

Нагрузка заводов с 78% средней по ЭТЦР, 75% по ЭЛМТ и с 85% по Аккумуляторному тресту поднялась до 95—100% и имела самое благоприятное влияние на снижение себестоимости.

К другим благоприятным факторам необходимо отнести частичную концентрацию производства, специализацию заводов, а также рационализацию и механизацию производства. Это дало экономию в расходе рабочей силы, топлива и расходе материала, уменьшило брак, дало возможность увеличить выпуск и сохранить накладные расходы производства.

К факторам, удорожающим производство, необходимо отнести имевшие место: 1) Повышение цен на некоторые материалы — вздорожание динаможести, увеличение цен на чугунное и стальное литье со стороны вздорожания олова (до 25%), миткаля (до 26%), кабельной бумаги (до 9%), джута (на 4%), резины (на 21%), повышение цены на материалы стекольного производства и др.

2) Повышение цен на топливо (дрова до 35%).

3) Повышение железнодорожных тарифов.

4) Перебойное снабжение заводов основными и вспомогательными материалами.

5) Несвоевременное получение заграничного оборудования и задержка в механизации производств.

6) Увеличение стоимости текущих ремонтов.

В результате заводская себестоимость в 1925/26 г. ориентировочно дает снижение около 6,2% против отчетных данных в 1924/25 г. (по ГЭТ около 5,8%, по Электросвязи — около 7 и Аккумуляторному тресту 8—8,5%) и по отдельным элементам разбивается так: за счет некоторого понижения норм расхода материала и процента брака и цен материала — снижение около 1.8%, по зарплате — около 1,5—1,6% (за счет частичного пересмотра расценок), по накладным расходам производства — около 2,8% (за счет увеличения нагрузки заводов и рационализации производства)...*.

На основании данных о заводской себестоимости в I полугодии 1925/26 г. и возможного изменения ее во второй половине мы будем иметь следующие ориентировочные коэффициенты вздорожания по отношению к довоенной прейскурантской заводской себестоимости в 1925/26 г. по отдельным производствам:

	Заводская себестоимость		Правленская стоимость
	1925/26 г.	1924/25 г.	1925,26 г.
По машиностроительному производству	1,27	1,25	1,62
„ кабельному „	0,66	0,69	0,84
„ ламповому „	0,87	0,48	0,47
„ фарфоровому „	1—27—1,80**	1,22	1,66
„ стекольному „	1,15	1,12	1,46
„ металлопрокатному „	1,04	1,18	1,32
„ электроугольному „	1,01	1,19	1,28
„ аппаратурному „	0,84	0,81	1,08

что дает изменение заводской себестоимости в среднем по сильноточной промышленности от 6 до 7% против 1924/25 г. в сторону понижения.

Переходя к правленской себестоимости изделий, необходимо отметить, что правленские и торговые расходы сильноточной промышленности не дали значительных изменений по отношению к 1924/25 г. и ориентировочно за 1925/26 г. выражаются в 27% (по отношению к себестоимости своей продук-

* Опущены сведения об изменении заводской себестоимости продукции кабельного, стекольного и лампового производства и машиностроения.

** Так в документе.

ции плюс себестоимость монтажа и заготовительная цена чужой продукции) и распределяются следующим образом:

общеадминистративные	— 3,05
налоги и сборы	— 4,25
% за кредит	— 3,75
разные расходы	— 1,30
торговые расходы по центру и отделениям	— 12,4
транспортные расходы	— 2,25
	27,0%

Незначительное изменение правленских и торговых расходов (1924/25 г. около 30%) объясняется продолжающимся еще развертыванием технико-коммерческой деятельности треста (приглашением заграничных специалистов, расширением отделений), большими расходами по кредиту, транспорту и некоторой задержкой в реализации продукции в конце 1925/26 г.

Коэффициенты вздорожания правленской себестоимости изделий по отдельным производствам приведены выше *...

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 366, лл. 36—37, 43—44. Заверенная копия.

№ 3.47

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК СССР ПО ДОКЛАДУ ГОСПЛАНА СССР И ВСНХ СССР «О ПОЛОЖЕНИИ ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ И ЕЕ ПЕРСПЕКТИВНОМ ПЛАНЕ НА БЛИЖАЙШЕЕ ПЯТИЛЕТИЕ»

19 февраля 1927 г.

...12. Предложить Государственной плановой комиссии Союза ССР ускорить рассмотрение принципов оплаты и погашения капиталов, вложенных в гидроэлектрические и тепловые станции в отдельности, увязав последний вопрос с общим вопросом о возврате средств, отпускаемых государством на новое промышленное строительство, и выработку единых принципов амортизации имущества электростанций.

Поручить Высшему совету народного хозяйства Союза ССР принять решительные меры к упорядочению методики и общей постановки калькуляционного дела на станциях.

13. Предложить Высшему совету народного хозяйства Союза ССР:

а) разработать вопрос о специальной тарифной политике, направленной к выравниванию графика суточной нагрузки станций и к повышению коэффициента использования оборудования станции, об организации производства с потреблением энергии в часы провалов графика суточной нагрузки районных станций, об удешевленном отпуске энергии в те же часы для нагревательных и отопительных целей и о применении аккумулирования энергии;

б) разработать общее положение о действующих станциях, в частности вопрос об управлении сетями и о взаимоотношениях станций с потребителями энергии.

---

* Опущены сведения о ценообразующих факторах в 1926/27 г.

...20. Предложить Высшему совету народного хозяйства Союза ССР принять меры к удешевлению производственной стоимости изделий электротехнических заводов и к упорядочению дела приемки и выполнения заводами заказов в отношении сроков; констатировать, что дороговизна сельских установок в значительной доле зависит от дороговизны изделий электротехнических трестов и от неаккуратного и несвоевременного выполнения ими заказов.

Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967), М., 1967, т. I, стр. 587—589.

№ 3.48

ИЗ ДОГОВОРА ВСНХ СССР И АТБАСАРСКОГО ТРЕСТА ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ ОБ АРЕНДЕ

8 марта 1927 г.

Платежи, следуемые с Атбасцветмета по исполнении настоящего договора:

...§ 7. За пользование предоставленными в силу настоящего договора месторождениями Атбасцветмет ежегодно уплачивает: 1) разведочный сбор, 2) подесятинную плату, 3) арендную плату.

Разведочный сбор вносится применительно к правилам инструкции ВСНХ СССР «О порядке взимания платы за пользование недрами» по 10 руб. ежегодно за каждые 4 *кв. км* полных или неполных, вошедших в площадь каждого отдельно расположенного участка разведочного фонда. Срок этого взноса определяется не позднее 15 октября для каждого предстоящего оплачиваемого этим сбором операционного года.

Подесятинная плата взимается из расчета одного рубля в год с каждого полного или неполного гектара, вошедшего в площадь отвода недр эксплуатируемого фонда, и вносится по полугодиям равными частями, вперед за каждое оплачиваемое полугодие, не позднее 1 ноября и 1 мая.

Арендная плата вносится по кварталам операционного года, притом не позднее: 31 января, 30 апреля, 31 июля и 31 октября и исчисляется в соответствии с размерами фактической добычи полезного ископаемого в оплачиваемом квартале. В частности, оплата добытых медных, свинцовых, цинковых и полиметаллических руд производится исходя из содержания металла в фактически добытой руде. При отсутствии данных о размерах фактической добычи ископаемых к моментам платежных поквартальных сроков взносы арендной платы производятся на основании цифр добычи, определенных производственными программами с тем, что окончательный перерасчет по фактической добыче должен быть произведен не позднее 31 октября следующего за оплачиваемым операционным годом.

Разведочный сбор и подесятинная плата исчисляются со дня закрепления за Атбасцветметом площадей при утверждении СТО устава треста, т. е. 28 июля 1926 г., причем они взимаются: разведочный сбор за весь 1925/26 операционный год, подесятинная плата за второе полугодие 1925/26 операционного года.

Ставки арендной платы по всем ископаемым устанавливаются на каждый год особо распоряжением ВСНХ СССР, по соглашению с НКФ СССР в порядке статьи 33 Положения о недрах земли и разработке их.

§ 8. В случае неисправности в платежах разведочного сбора, подесятинной или арендной платы к Атбасцветмету применяются соответственные меры понуждения и взыскания, предусмотренные инструкцией ВСНХ СССР «О по-

рядке взимания платы за пользование недрами»* и в постановлении ЦИК и СНК СССР от 17 сентября 1926 г.**.

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 122, д. 20, л. 17—17 об. Копия.

№ 3.49

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ВСНХ СССР В СТО ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ МАШИНЫ***

9 марта 1927 г.

СТО СССР 25 февраля с. г. цены на сельскохозяйственные машины были снижены до довоенного прейскуранта и Наркомторгу СССР и ВСНХ СССР предложено согласовать вопрос о покрытии из бюджета убытков тех заводов, которые не в состоянии уложиться в эти цены. Соответствующий проект постановления СТО представлен Наркомторгом ****.

ВСНХ, поддерживая высказанные в нем положения, не считает возможным, однако, присоединиться к ним полностью.

С указанным понижением цен возникает вопрос о порядке, в котором будут происходить расчеты промышленности с торговыми организациями за сдаваемую им продукцию. Вопрос этот для промышленности имеет исключительное значение.

Наркомторг в своем представлении предлагает установить покрытие убытков сельскохозяйственной машинопромышленности в порядке выдачи ей дотаций по бюджету. ВСНХ считает такой порядок не обеспечивающим надлежащим образом интересы сельскохозяйственной машинопромышленности. Последняя в течение двух лет добивается установления цен на производимые ею сельскохозяйственные машины в соответствии с себестоимостью таковых. Вопрос этот был предрешен СТО и СНК, которыми предложено было ВСНХ при составлении производственных программ на 1925/26 г. разработать вопрос об установлении индивидуальных цен на отдельные виды сельскохозяйственных орудий для расчетов с заводами.

Междуведомственной комиссией, образованной ВСНХ и Наркомторгом, была проведена проверка заводских калькуляций и установлены коэффициенты себестоимости производства по отдельным трестам и заводам. Однако в течение всего 1925/26 г. вопрос о ценах не был разрешен, и промышленность продолжала вести свое производство в условиях полной убыточности, отпуская торгующим организациям продукцию ниже ее себестоимости.

Вопрос о ценах был, наконец, разрешен СТО, на основании чего Наркомторгом был выработан и введен в действие с 1 октября 1926 г. прейскурант цен в соответствии с установленной себестоимостью производства. Хотя коэффициент вздорожания, принятый СТО, и не отвечает полностью указанной себестоимости, но все же дает возможность промышленности вести и разви-

---

* См. док. № 3.26.

** Имеется в виду постановление ЦИК и СНК «О распространении правил положения о взимании налогов на взыскание не внесенных в срок платежей по некоторым категориям государственных неналоговых доходов» (СЗ, 1926, № 64, ст. 482).

*** Докладная записка подписана Председателем ВСНХ СССР В. В. Куйбышевым.

**** Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. I, д. 371, лл. 235—236).

вать свое производство в более нормальных условиях, чем было до сего времени.

ВСНХ настаивает на том, что принятые СТО цены для промышленности должны быть сохранены, так как это является непременным условием ведения производства сельскохозяйственного машиностроения на твердых началах хозяйственного расчета. Возвращение промышленности в реализации своей продукции к довоенным прейскурантным ценам ни в коей мере не соответствующим индивидуальным стоимостям машин внесло бы полную неопределенность в финансовое положение трестов сельскохозяйственного машиностроения.

Промышленность должна быть поставлена в такие условия, при которых она своевременно получала бы при реализации своей продукции восстановительную стоимость производства вне зависимости от политики отпускных цен населению. Если сельскохозяйственные машины предоставляются населению по ценам ниже стоимости производства, то необходимые средства для покрытия убытков должны быть предоставлены тем организациям, которые занимаются сбытом сельскохозяйственных машин населению.

Поэтому ВСНХ считает необходимым, чтобы установленный СТО прейскурант промышленных цен (при коэффициенте 1,07) должен быть сохранен в полной мере.

Вместе с тем необходимо обязать центральные торгующие организации в двухнедельный срок произвести перерасчеты с сельскохозяйственной промышленностью за сданную ей продукцию, начиная с 1 октября 1926 г., по ценам этого прейскуранта.

Исчисленная сумма убытков в 5 919 000 руб. должна быть выдана по бюджету торговым организациям через Центральный сельскохозяйственный банк. При этом во II квартале подлежало выдаче 3 млн. руб.

Сохраняя положение о снятии попенной платы за лесные материалы, идущие в сельскохозяйственную машинопромышленность, ВСНХ считает необходимым уточнить вопрос в том направлении, что от таковой платы освобождаются лесные материалы, сдаваемые с 1 октября 1926 г., а также установить срок для производства соответствующих перерасчетов между лесными трестами и промышленностью, так как иначе вопрос может затянуться и мероприятие, намечаемое СТО к снижению себестоимости производства, останется без осуществления.

Что касается указания СТО на разработку мер по снижению себестоимости продукции сельскохозяйственного машиностроения, то ВСНХ всецело поддерживает соображения, изложенные по этому вопросу Наркомторгом.

Однако ВСНХ считает необходимым отметить, что установленный СТО для расчетов с промышленностью средний коэффициент отпускных цен в 1,07 приводит к снижению себестоимости в 1926/27 г. сравнительно с 1925/26 г. в размере, значительно превышающем директивную 6-процентную норму, установленную СТО для стоимости машиностроения по промплану металлической промышленности на 1926/27 г. При среднем отчетном коэффициенте себестоимости сельскохозяйственных машин за 1925/26 г. в размере около 1,145 и при установленном прейскурантом Наркомторга от 6 января 1927 г. коэффициенте отпускной стоимости в 1.07 или при себестоимости (за вычетом 3% прибыли) в размере около 1,04 размер фактического снижения себестоимости, установленной вышеуказанным прейскурантом, должен достигнуть около 10% по сравнению с истекшим 1925/26 г., т. е. почти на 50% превышает норму снижения стоимости, предписанную СТО.

ВСНХ считает, что для текущего производства такое снижение должно считаться удовлетворительным, что, однако, не остановит ВСНХ от мероприятия по дальнейшему снижению стоимости сельскохозяйственных машин в 1926/27 г.

Ко всему вышесказанному ВСНХ считает необходимым добавить, что форма покрытия убытков промышленности непосредственно из бюджета

в данное время трудно осуществима ввиду того, что тресты сельскохозяйственного машиностроения, как местные, должны быть при этом отнесены на республиканские бюджеты, которые фактически уже закрыты. Между тем как финансирование торгующих организаций в порядке долгосрочных ссуд через систему Центрального сельскохозяйственного банка в данное время возможно и осуществимо *.

ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1, д. 371, лл. 232—234.
Заверенная копия.

№ 3.50

ИЗ ДОКЛАДНОЙ ЗАПИСКИ НЕФТЕСИНДИКАТА В БЮРО ЦЕН ВСНХ СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРЕДНИХ ОТПУСКНЫХ ЦЕН НА КЕРОСИН

15 июля 1927 г.

Современные оптовые керосиновые цены ниже довоенных, причем за последние годы они держатся на одном уровне, несмотря на значительное повышение ценообразующих факторов, главным образом железнодорожных тарифов, дающих увеличение в среднем около 6 коп. на пуд.

Принцип стабилизации оптовых цен керосина является вполне правильным, но проводить его в жизнь можно по-разному. Сейчас механически сохранены цены, которые были детально скалькулированы для каждого отдельного склада по методу себестоимости еще на 1 апреля 1924 г. В современных условиях указанная калькуляция стала фикцией, так как она не отражает собой ни действительных складских расходов, ни истинных тарифов, ни реально взимаемых налогов. При рассмотрении Наркомторгом калькуляции в 1924 г., когда было необходимо всемерно форсировать сбыт керосина и проталкивать его в деревню, основной задачей являлось снижение керосиновых цен. Поэтому ставки складских расходов были приняты в размере 5 коп. для пристанских складов и 10 коп. для внутренних, хотя они были заведомо ниже реальных расходов. Разница ставок покрывалась за счет других товаров. Несмотря на значительное снижение себестоимости складских операций за последние годы, указанные 5 и 10 коп. все еще не покрывают фактических расходов. Керосиновые железнодорожные тарифы выше принятых в калькуляции на 32%, самые направления железнодорожного завоза изменились и средний пробег увеличился, водные фрахты и налоги тоже несколько повысились. Все это, вместе взятое, заставляет считать современные керосиновые цены построенными не по калькуляционному, а по конъюнктурному методу, при котором исходя из общих соображений сохраняется определенный уровень цен, не зависящий от реальной себестоимости. В таких условиях будет совершенно уместно поставить вопрос о введении единых отпускных цен. Потребительский рынок в целом от этого ничего не потеряет, а экономика керосиноснабжения может получить существенные плюсы. Одним из условий введения единых цен является незначительность амплитуды колебаний оптовых цен по отдельным районам, позволяющая ввести единые цены без коренной ломки сложившихся рыночных отношений.

---

* СТО отпустил из резерва ВСНХ по бюджету СССР в III квартале 2 млн. руб. для трестов сельскохозяйственного машиностроения и указал на необходимость проведения анализа себестоимости сельскохозяйственных машин.

Однако широкие пределы между максимумом и минимумом совершенно не страшны в том случае, когда конечная стоимость товара не играет большой роли в потребительском бюджете.

Если принять за единицу среднюю цену с акцизом, выручennую синдикатом в 1925/26 г., то колебания по отдельным районам выразятся в таких величинах. Минимум — Ближне-Восточный, Астраханский и Грозненский районы: 0,78, 0,79 и 0,83; максимум — Восточно-Сибирский и Западно-Сибирский: 1,39 и 1,21. Но эти районы, вместе взятые, реализуют меньше 11% всего керосина, в остальных же районах, проводящих почти 90% сбыта, колебания будут от 0,9 до 1,08.

Все это позволяет совершенно спокойно построить единые цены.

Еще более благоприятная картина получается в отношении потребительской стоимости керосина.

По данным бюджетных обследований ЦСУ за 1925/26 г. роль его в крестьянском бюджете колебалась от 0,44 до 1,05% по отношению к общему доходу хозяйства, от 1,3 до 3,4% по отношению к расходу на приобретение продуктов промышленности. Это показывает, что даже значительные передвижки в керосиновых ценах по отдельным районам никаких потрясений в крестьянский бюджет не внесут. Еще меньшую роль играет керосин в бюджете неземледельческого населения, составляя всего 1,49% от средней душевой затраты на покупку промтоваров.

Между тем единые оптовые цены керосина значительно облегчат регулирование розничных цен и контроль за их уровнем, а также приблизят нас к этикетным ценам на продукты широкого потребления, не говоря уже о громадном облегчении работы Нефтесиндиката и его контрагентской сети.

Но само собой понятно, что единые цены нельзя ввести путем декретирования ныне выручаемой средней цены, как отпускной цены по всем складам Нефтесиндиката.

Нельзя забывать, что наряду с основным обладателем складов — Нефтесиндикатом — кооперация имеет в своем распоряжении около 300 собственных и арендованных мелких керосиновых складов, причем количество последних будет из года в год увеличиваться как за счет использования бездействующих синдикатских складов, так и за счет постройки новых резервуаров. Этот рост кооперативной складской сети выдвигает новые требования к структуре керосиновых цен. Прежде всего нужно установить дифференциацию цен при отпуске керосина наливом в вагоны-цистерны и наливом в посуду.

Покупатель, получающий керосин в бочках, имеет его в готовой торговой посуде, в которой его можно доставить прямо в лавку. Потребителю же, получающему керосин цистернами, необходимо содержать резервуарный склад, что вызывает накладные расходы, которые должны компенсироваться разницей в цене. Необходимо, чтобы оптовая керосиновая цена стимулировала работу мелких складов, чтобы разница цен при покупке керосина цистернами полностью покрывала расходы по содержанию мелких складов и делала работу складов коммерчески интересной. Еще в прошлом году Нефтесиндикат поднял этот вопрос перед Наркомторгом, который принципиально с ним согласился, но, к сожалению, дальше принципиального согласия дело не пошло, и дифференциация цен не проведена в жизнь ни в прошлом, ни в текущем году.

Кроме расходов по содержанию склада, владелец резервуарной емкости несет расходы по оплате фрахта на провоз керосина от базисного склада синдиката. Естественно, что непременным условием введения единых оптовых цен является одинаковый уровень этих цен на синдикатских и кооперативных складах; если же цены последних будут выше, то пропадет всякий стимул для работы, так как начнется отлив покупателей на близлежащие склады синдиката. Поэтому синдикату придется возмещать контрагентам стоимость железнодорожного тарифа, как это имеет место в отношении средних цен на специальные масла. Указанные цены являются одинаковыми для всех

складов, но если покупатель забирает специальные масла целыми вагонами, складская цена считается ему франко-станция назначения с отнесением провоза за счет Нефтесиндиката. Само собой разумеется, что стоимость возвращаемого покупателям керосино-фрахта должна быть соответственным образом учтена в оптовых синдикатских ценах. Наконец, необходимо также установить разницу цен между керосином, отпускаемым для широкого потребления, и керосином, идущим для тракторов, так как последние имеют сейчас льготную цену, которая, естественно, должна сохраниться и в будущем. Указанная разница должна быть одинаковой и постоянной независимо от способа получения керосина, т. е. наливом в цистерны или наливом в бочки.

В заключение нужно учесть те скидки, которые Нефтесиндикат делает при продаже керосина различным категориям контрагентов.

При соблюдении вышеуказанных условий средние цены, несомненно, будут способствовать правильному развитию керосинового товарооборота и содействовать расширению транзитных операций, ибо в настоящее время разница между реальной ставкой железнодорожного тарифа и старыми ставками, включенными Наркомторгом в синдикатскую калькуляцию, иногда делает более выгодным получение керосина не из пристанских баз вагонами-цистернами, а с ближайших внутренних распределительных складов бочками.

Переходя от общих положений к конкретной калькуляции единых керосиновых цен, необходимо установить следующие моменты.

1) Исходные средние цены

По отчетным данным за 1925/26 г. средняя вырученная цена (за вычетом скидок) составила 98,5 коп. за пуд. Естественно, что даже при сохранении современных отпускных цен по каждому складу, эта цена будет расти, так как реализация керосина по отдельным районам растет неравномерно.

Районы, более отдаленные и имеющие более высокую цену, менее насыщены керосином, там сбыт развивается относительно быстрее, и это находит свое отражение в средней выручаемой цене.

По бухгалтерским данным, средняя вырученная цена за первое полугодие 1926/27 г. равнялась уже 99,5 коп. за пуд, т. е. была на 1,01% выше прошлогодней. Для 1927/28 г. она составит 1 р. 0,5 к. и для 1928/29 г. — 1 р. 02 к. за пуд.

Нефтесиндикат сознательно включает во все подсчеты 1928/29 г., так как средние цены, естественно, предусматривают известную длительную стабильность и менять их каждый год будет нецелесообразно.

2) Возврат железнодорожного тарифа покупателям

По отчетным данным за 1925/26 г. средний пробег керосина составлял 956 *км*. Стоимость перевозки одного пуда керосина на указанное расстояние равняется 39,81 коп. Отправка керосина цистернами (транзитные операции) из года в год растет и будет интенсивно расти, так как проектируемая система средних цен (возврат тарифа и разница в цене) делают транзитные отправки выгодными для покупателей.

По отчетным данным за первое полугодие 1925/26 г. было отправлено в адрес покупателей 75 тыс. тонн, а за тот же период 1926/27 г. — уже 94 тыс. тонн, т. е. на 25,3% больше. По подсчетам Нефтесиндиката отправка керосина цистернами в адрес покупателей должна составить в 1927/28 г. 12 750 тыс. пуд. (208 845 тонн) и в 1928/29 г. — 16 000 тыс. пудов (262 080 тонн). Помножая приведенные цифры на среднюю стоимость провоза одного пуда керосина, мы находим следующие, подлежащие возврату суммы:

1927/28 г. — 5 075 775 руб.

1928/29 г. — 6 369 600 руб.

3) Возврат скидок по продаже

Исходя из существующих условий продажи керосина различным категориям потребителей и ожидаемого их участия в общем сбыте, средняя скидка должна составить для 1927/28 г. 4,4% и для 1928/29 г. — 4,6%.

4) Разница тракторных цен

Льготные цены для тракторов калькулируются по особой схеме, основные отличия которой от общей схемы сводятся к следующему.

Исходная цена трестов 45 коп. за пуд вместо 50 коп. Кроме того, исключаются складская утечка — 1% — и начисление на калькуляционную цену, принятое для торговых цен в размере 4%. Таким образом, практически разница составляет в среднем около 9,5—10 коп. на пуд. В дальнейших подсчетах Нефтесиндикат принимает эту разницу в размере 6 руб. на тонну.

По плану синдиката тракторное потребление составит в 1927/28 г. 12 600 тыс. пуд. (206 388 тонн) и в 1928/29 г. — 17 млн. пуд. (278 460 тонн). Помножая приведенные цифры на среднюю скидку (6 руб. с тонны), находим следующие общие суммы скидок для тракторов:

1927/28 г. — 1 238 328 руб.
1928/29 г. — 1 670 760 руб.

5) Разница цен наливом в вагоны-цистерны и в посуду

Хотя в настоящее время дифференциация цен по принципу отпуска (наливом в цистерны и наливом в посуду) не проведена, но практически разница цен, как правило, все-таки имеется. При отпуске керосина с пристанских складов складские расходы считаются в 5 коп. с пуда, а при отпуске с внутренних складов прибавляется еще 10 коп. с пуда. Следовательно, покупатель, получающий керосин цистернами с базисных складов, имеет разницу в 10 коп. по сравнению с потребителем, забирающим керосин в посуде с внутреннего склада. Поэтому в дальнейших подсчетах разница цен наливом в цистерны и наливом в посуду принята в размере 6 р. 10 к. с тонны... *.

В заключение необходимо отметить, что проектируемые единые цены являются для синдиката убыточными, ибо по произведенным подсчетам в 1926/27 г. даже при полном отказе от прибыли трестам отчисляется только 44,5 коп. на пуд вместо установленных 47 коп. Это объясняется тем обстоятельством, что синдикат только стремится к стабилизации действующих цен и совершенно не учитывает повышения железнодорожных тарифов по перевозке на склады, которое не учтено в действующей калькуляции. Если бы не вводить средние цены, а сохранить современные цены по каждому складу, средние отпускные цены за исследуемый период все равно выразятся в цифрах, указанных синдикатом.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 3, д. 56, лл. 18—20 — об, 21 — об. Заверенная копия.

№ 3.51

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СТО «О ПРОИЗВОДСТВЕ И СБЫТЕ МИНЕРАЛЬНЫХ УДОБРЕНИЙ»

22 июля 1927 г.

...1. Предложить экономическим совещаниям союзных республик не позднее 1 января 1928 г. установить по согласованию с Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР систему конкретных мероприятий

* Опущен расчет средней цены на керосин для 1927/28 г. и 1928/29 г.

по усилению применения минеральных удобрений, руководствуясь необходимостью:

а) установить систему пониженных лимитных розничных цен, исходя из рентабельности применения удобрений в условиях отдельных сельскохозяйственных районов;

...д) установить для товаропроводящей сети шкалы поощрительных бонусов в зависимости от размеров реализации минеральных удобрений;

...з) для более быстрого учета экономического эффекта применения минеральных удобрений в советских хозяйствах выделить ряд опытных хозяйств, в которых провести систематическую работу по учету эффекта минеральных удобрений в севооборотах на крупных площадях с расчетом начать работу с осенней кампании текущего года.

2. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР нормировать расходы и накидки государственных и кооперативных организаций, торгующих минеральными удобрениями.

3. Убытки государственных и кооперативных предприятий, вызываемые отпуском минеральных удобрений по ценам ниже себестоимости, подлежат покрытию по единому государственному бюджету Союза ССР.

...7. Определение общих размеров ежегодного производства минеральных удобрений, установление годовых контингентов минеральных удобрений, необходимых для крупных государственных и кооперативных хозяйств, и утверждение общего плана завоза минеральных удобрений, а также согласование общей политики цен на удобрения и кредитования их сбыта возложить на Комитет по регулированию снабжения сельскохозяйственными машинами.

Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967). М., 1967, т. I, стр. 650—651.

№ 3.52

ИЗ «ГОРНОГО ПОЛОЖЕНИЯ СОЮЗА ССР»* ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОПЛАТЫ ЗА РАЗРАБОТКУ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

9 ноября 1927 г.

...92. Плата за разработку на договорных началах может устанавливаться:

а) либо в форме долевого отчисления натурой или в денежном эквиваленте;

б) либо в виде денежной платы с единицы веса (потонная плата) или с единицы объема (покубная плата).

Плата за разработку с государственных предприятий взимается по количеству ископаемого, фактически добытого, а со всех остальных горнопромышленников — по количеству ископаемого, фактически добытого, но во всяком случае не ниже количества, предусмотренного обязательной минимальной программой по договору.

Порядок и сроки взимания платы за разработку определяются в отношении месторождений общесоюзного значения особой инструкцией, издаваемой

* Утверждено ЦИК и СНК СССР.

Высшим советом народного хозяйства Союза ССР, по соглашению с Народным комиссариатом финансов Союза ССР, а в отношении всех прочих месторождений — горными законами союзных республик.

СЗ, 1927, № 68, стр. 688.

№ 3.53

ИЗ СПРАВКИ КОМИССИИ ПО СТРОИТЕЛЬСТУ ПРИ СТО К ЗАСЕДАНИЮ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПРИ СНК СССР О ПОРАЙОННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

*Не ранее 8 октября 1928 г.**

Постановлением СТО от 23 марта 1928 г. (пр. 366 п. 13)** поручено было Комиссии по строительству при СТО с привлечением заинтересованных ведомств и представителей союзных республик разработать положение о районном регулировании цен на строительные работы и о периодической публикации стоимости главнейших видов строительных работ и в 3-месячный срок представить его на утверждение СТО.

Постановлением СНК поручено разработать также вопрос о порядке установления порайонных справочников, в которых определялись бы по каждому ряду строительства определенные нормы затрат рабочей силы, материалов и транспорта на единицы работ, а также — порайонных справочных ведомостей о стоимости этих работ.

Во исполнение указанных постановлений Комиссией по строительству при СТО 29 сентября 1928 г. представлен проект постановления СТО и проект положения, разработанные при участии представителей НКПС, ВСНХ СССР, ЦК ВССР, ЦБНТС ВССР и Стройконвенции (см. проект постановления и положения *** ниже).

8 октября 1928 г. (пр. ПК 220 п. 6) было дано задание т. Малютину вопрос предварительно проработать с участием представителей заинтересованных организаций.

После проработки вопроса с участием представителей КомСТО по строительству, Стройкома РСФСР, ВСНХ и Украинского правительства т. Малютиным внесены следующие поправки в проект КомСТО по строительству:

проект постановления СТО
«О порайонном регулировании цен на строительные работы
и о периодической публикации стоимости
главнейших видов строительных работ»

В редакции КомСТО по строительству.

1. Представленное Комиссией по строительству при Совете Труда и Обороны Положение о порайонном регулировании цен на строительные работы и о периодической публикации стоимости главнейших видов строительных работ утвердить.

2. Предложить экономическим советам (совещаниям) союзных республик: а) в недельный срок дать поручение подведомственным им органам строи-

---

* Датируется по содержанию.

** СЗ, 1928, № 28, ст. 183.

*** Положение не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1, д. 558, лл 129—131).

тельного контроля об установлении в соответствующих центральных учреждениях и прочих ведомствах союзных республик, ведущих строительные работы, порайонного регулирования цен на строительствах и периодической публикации стоимости главнейших видов строительных работ на основе упомянутого в п. 1 настоящего постановления, положения и б) наблюсти за своевременным исполнением упомянутого постановления.

В редакции комиссии тов. Малютина.

1. Без изменений.

2. Предложить экосо союзных республик в срочном порядке издать соответствующее постановление по проведению в жизнь утвержденного настоящим постановлением Положения о порайонном регулировании цен на строительные работы и о периодической публикации стоимости главнейших видов строительных работ.

ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1, д. 558, лл. 127—128. Копия.

Раздел IV

ТАРИФЫ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

№ 4.1

ДЕКРЕТ СНК «О ПОВЫШЕНИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ТАРИФОВ» *

26 апреля 1918 г.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Повысить все действующие с 18 ноября 1917 г. на всех казенных и частных железных дорогах, в том числе на дорогах местного значения и подъездных путях, тарифы местных и прямых сообщений на все грузы, перевозимые с пассажирской, большой и малой скоростью, таксируемые как по весу, так и поштучно, а равно с вагона или оси и версты, а также на багаж — на 50%.

2. В отношении тех частных железных дорог местного значения и подъездных путей, в уставах коих предусмотрены высшие предельные тарифные нормы на перевозку багажа и грузов, разрешить превысить таковые нормы против норм, указанных в уставах обществ, либо допущенных Советом по тарифным делам до 18 ноября 1917 г. за перевозку отправляемых с пассажирской, большой и малой скоростью грузов, таксируемых как по весу, так и поштучно, а равно с вагона или оси версты, а также багажа — на 50%.

3. Установить взимание плат за проезд воинских чинов: по воинским документам III класса по действующему коммерческому пассажирскому тарифу IV класса, по документам II класса по действующему коммерческому тарифу III класса и по документам I класса по действующему коммерческому тарифу II класса без взимания во всех указанных случаях временного 25% налога.

4. Повысить все действующие с 18 ноября 1917 г. на железных дорогах тарифы на перевозку воинских грузов, таксируемых как по весу, так и поштучно, а равно с вагона или оси и версты — на 50%.

5. а) Действующие с 18 ноября 1917 г., согласно опубликованному в № 2517—2520 Сборника тарифов российских железных дорог от 18 ноября 1917 г. постановлению Совета по тарифным делам, нормы дополнительных сборов за станционные расходы (ст. 1 опубликованного в № 63 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1891 г. списка дополнительных сборов, разрешенных ко взиманию на всех железных дорогах, открытых для общественного пользования, с последовавшими в сем списке изменениями и дополнениями) — повысить на 50%.

б) Действующие с того же 18 ноября 1917 г., согласно опубликованному в том же № 2517—2520 Сборника тарифов постановлению Совета по тарифным делам, нормы дополнительных сборов за нагрузку, выгрузку, отгрузку и перегрузку (ст. IV указанного в отделе II настоящего постановления списка) — повысить на 50%.

в) Действующую с 19 августа 1891 г., согласно опубликованному в № 63 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1891 г. постановлению Совета по тарифным делам, норму сбора за пользование для нагрузки, выгрузки, отгрузки и перегрузки подъемными кранами на станциях, где железные дороги имеют таковые краны (п. 7. ст. IV) указанного в отделе I настоящего постановления списка) — повысить с 1 коп. до 9 коп. с пуда груза.

г) Действующие с 25 ноября 1917 г., согласно опубликованному в № 2521 Сборника тарифов российских железных дорог от 25 ноября 1917 г. постановлению Совета по тарифным делам, нормы сборов за выгрузку, насыпку, перегрузку и пересыпку ссыпных грузов (Список особых сборов, разрешенных

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

ко взысканию на железных дорогах сверх дополнительных сборов, опубликованный в № 29 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1901 г., с последовавшими в нем изменениями и дополнениями) — повысить на 50%.

д) Действующие с 19 августа 1891 г., согласно постановлению Совета по тарифным делам с последовавшими в сем постановлении изменениями и дополнениями, нормы сборов за проверку или определение веса и за взвешивание грузов (ст. III указанного в отделе I настоящего постановления списка) заменить нижеследующими повышенными нормами:

1. Со всех грузов, таксируемых по весу, кроме нижепоименованных, с пуда — по 2 коп.

2. С нефтяных грузов I и II категорий, гр. 59 номенклатуры, при отправках наливом в вагонах-цистернах, с вагона-цистерны — по 6 руб.

3. С грузов, перевозимых в навалку, с вагона или платформы — по 8 руб.

4. Длинномерных предметов, с каждой занятой платформы — по 8 руб.

е) Действующие с 19 августа 1891 г. и с 1 апреля 1916 г., согласно опубликованным в № 63 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1891 г. и в № 73 того же Собрания за 1916 г. постановлениям Совета по тарифным делам, нормы сборов за простой вагонов, а в том числе и максимальную норму в 20 руб. с вагона в сутки (ст. V указанного в отделе 1 настоящего постановления списка) — повысить в четыре раза.

ж) Действующие с 19 августа 1891 г., согласно опубликованному в № 63 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1891 г. постановлению Совета по тарифным делам с последовавшими в сем постановлении изменениями и дополнениями, нормы сборов за хранение грузов (ст. VI указанного в отделе I настоящего постановления списка) — повысить вдвое.

з) Действующие с 1 июля 1909 г., согласно опубликованному в № 12 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1909 г. постановлению Совета по тарифным делам, нормы дополнительного узлового передаточного сбора (ст. XII указанного в отделе I настоящего постановления списка) — повысить до следующих размеров:

1) для грузов большой скорости — до 6 коп. с пуда;

2) для грузов малой скорости, отнесенных к тарифам с начальными ставками не ниже $^1/_{14}$ коп. с пуда и версты — до 3 коп. с пуда;

3) для грузов малой скорости, отнесенных к тарифам с начальными ставками от $^1/_{15}$ до $^1/_{29}$ коп. с пуда и версты, — до 2,25 коп. с пуда;

4) для грузов малой скорости, отнесенных к тарифам с начальными ставками в $^1/_{30}$ коп. с пуда и версты и ниже, — до 1,5 коп. с пуда.

При взимании означенного сбора с животных и поштучных предметов, каковой сбор взимается в соответствии со сбором за станционные расходы, руководствоваться не прежними, а фактически применяемыми новыми (повышенными) ставками сбора за станционные расходы.

6. Действующие с 1 июня 1917 г., согласно опубликованному в № 33 «Собрания узаконений и распоряжений правительства» за 1917 г. постановлению Совета по тарифным делам, нормы сбора за организацию прямых международных товарных сообщений повысить в пять раз для грузов, таксируемых по весу, и увеличить до 10 руб. по одной накладной для грузов, перевозимых поштучно.

7. Подлежащие введению в действие с 1 мая 1918 г., согласно опубликованному в № 2528 Сборника тарифов Российских железных дорог от 16 (3) марта 1918 г. постановлению Совета по тарифным делам, минимальные размеры взимаемой железными дорогами за перевозку багажа и грузов провозной платы с дополнительными сборами (сборы за станционные расходы, нагрузку, выгрузку, отгрузку и перегрузку, сбор в 1/5 коп. с пуда на устройство приспособления для хранения грузов и узловой сбор), по каждой отдельной багажной квитанции или накладной, — повысить: для багажа и грузов (за нижеприведенным исключением) до 1 руб. и для стерилизован-

ных или свежих молока и сливок, отправляемых с пассажирской скоростью по особым билетам, — до 50 коп.

Все означенные постановления ввести в действие с 1 мая сего года.

СУ, 1918, № 34, ст. 454.

№ 4.2

ДЕКРЕТ СНК «ОБ УПРАЗДНЕНИИ ДЕЛЕНИЯ ПАССАЖИРСКИХ ВАГОНОВ И ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЕДИНОГО ПАССАЖИРСКОГО ТАРИФА» *

12 декабря 1918 г.

1) Упразднить существующее на железных дорогах и подъездных путях общего пользования деление пассажирских вагонов на классы (I, II, III и IV).

2) Типом вагонов для перевозки пассажиров в смысле внутреннего оборудования временно признать вагоны нынешнего III класса, вменив в обязанность народному комиссару путей сообщения принять меры к возможному улучшению вагонов этого типа и к увеличению парка таковых.

3) До увеличения парка общего типа вагонов разрешить Народному комиссариату путей сообщения имеющиеся вагоны IV класса, вагоны-теплушки и вагоны, временно оборудованные для людских перевозок, приравнять в отношении взимания провозной платы к вагонам типа, указанного в пункте 2 настоящего декрета.

4) За проезд пассажиров в вагонах, указанных в пунктах 2 и 3, взимать платы во всех сообщениях по повышенным действующим ныне тарифам, установленным для проезда в вагонах I класса, со включением в таковые платы и государственного сбора, и с увеличением исчисленных указанным порядком плат на 25%, причем изменение этой платы, когда в том окажется необходимость, в сторону понижения ее или повышения предоставить тарифным учреждениям в установленном порядке.

Примечание 1. За проезд пассажиров по тем железнодорожным путям, на которых тарифы I класса не установлены, подлежат взиманию платы, исчисленные путем увеличения в $2^1/_2$ раза применяемых ныне повышенных провозных плат пассажиров III класса с увеличением исчисленных таким порядком плат на 25%.

Примечание 2. За проезд воинских чинов, следующих по воинскому тарифу, а также за проезд по всем льготным тарифам, платы по которым рассчитываются по воинскому тарифу, в том числе за перевозку беженцев и арестантов, взимать, впредь до изменения по действующему ныне увеличенному пассажирскому тарифу II класса, с включением государственного сбора, и с увеличением исчисленных таким образом провозных плат на 25%. Тариф на перевозку переселенцев временно, впредь до пересмотра его, остается в действующем ныне размере.

Примечание 3. С введением в действие настоящего декрета закон 27 сентября 1914 г. о временном налоге с перевозимых по железным дорогам пассажиров, с пассажирского багажа и с перевозимых по багажным квитанциям грузов подлежит отмене в той его части, которая касается взимания этого налога с пассажирских билетов.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

5) Разрешить железным дорогам для удобства пассажиров устанавливать поезда с увеличенной скоростью, скорые и курьерские, а равно включать в ночные и дальние поезда вагоны с нумерованными местами для сидения или для лежания и взимать как за увеличенную скорость, так равно и за предоставление нумерованных мест особые, указанные в тарифе дополнительные платы.

6) Поручить народному комиссару путей сообщения установить и опубликовать во всеобщее сведение срок, с которого положения сего декрета будут проведены в жизнь по всем дорогам, а равно издать в развитие этого декрета соответствующие инструкции.

СУ, 1918, № 96, ст. 977.

№ 4.3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РАБОЧЕЙ И КРЕСТЬЯНСКОЙ ОБОРОНЫ «О ПОЧТОВОЙ ТАКСЕ НА КРАСНОАРМЕЙСКИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОСЫЛКИ» *

20 августа 1919 г.

В дополнение к постановлению от 23 июля с. г. Совет рабочей и крестьянской обороны постановляет:

1) Почтовую таксу на красноармейские продовольственные посылки, посылаемые с фронта в тыл и обратно, понизить на 50% и взимать за посылку весом до 10 ф. — 3 руб., до 20 ф. — 6 руб. и до 1 пуда — 12 руб. В эту плату включить и сбор за пересылку уведомления о получении посылки.

2) Предельную цену посылки, указанную в п. 9 инструкции о красноармейских продовольственных посылках, утвержденной Советом обороны 23 июля с. г. в размере 2 руб. 50 коп. с фунта, понизить до 1 р. 50 к. с тем, чтобы излишек расходов сверх этой суммы был принят за счет республики.

3) Лица, получающие продовольственные посылки непосредственно из складочно-распределительных пунктов Центрального комитета по снабжению Красной Армии продовольствием, имеют право сдавать в те же пункты посылки на фронт. Тара для указанных посылок предоставляется складочно-распределительным пунктом за особую плату.

4) Оплаченные, согласно почтовым правилам, посылки сдаются складочно-распределительными пунктами в ближайшую почтовую контору для следования на фронт.

СУ, 1919, № 42, ст. 407.

№ 4.4

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ЕДИНОМ ПАССАЖИРСКОМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТАРИФЕ *

29 сентября 1919 г.

...1. Плату единого пассажирского тарифа установить в размере плат, действовавших до 10 июля 1917 г. для III класса, увеличенных в пятьдесят (50) раз.

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

...4. Установить для проезда пассажиров в пригородных сообщениях плату по разовым билетам в размере плат III класса тарифов пригородных сообщений, бывших казенных железных дорог, применявшихся на 10 июля 1917 г., увеличенных в пятьдесят (50) раз, сохранив существующий ныне район действия пригородных тарифов.

5. Существующие ныне в пригородных сообщениях железных дорог типы обратных, месячных, сезонных и годовых билетов за пониженные платы сохранить, но цены за эти билеты рассчитывать на следующих основаниях: за обратные билеты взимать плату в размере полуторной стоимости разового билета, за месячные билеты в размере 15-кратной стоимости разового билета, за сезонные билеты, годные на 4 месяца, в размере двойной стоимости месячного билета и за годовые билеты в размере 6-кратной стоимости месячного билета.

Район действия перечисленных выше билетов ограничить расстоянием не свыше 70 верст.

Примечание. Для приобретения билетов месячных, сезонных и годовых должно быть предъявлено в кассу станции особое удостоверение от местной власти о проживании в данном месте и о необходимости проезда по делам службы до пункта, в сообщении с которым установлен пригородный тариф.

6. Для рабочих, объединенных во всероссийские производственные профессиональные союзы, по предъявлении ими соответствующих удостоверений при поездках по железным дорогам по собственной надобности, установить пониженный тариф, в размере 25% тарифа, исчисленного на указанных в п. 1—5 сего декрета основаниях.

Примечание. Форма удостоверений и условия их выдачи устанавливаются Народным комиссариатом труда по соглашению с народными комиссариатами путей сообщения, Государственного контроля и Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

7. Одновременно с введением в действие нового пассажирского тарифа отменить взимание 25-процентного военного налога с пассажирских билетов и при исчислении новых тарифных плат не принимать в расчет этого налога.

8. Настоящий декрет вступает в силу с 1 декабря 1919 г.

СУ, 1919, № 48, ст. 466.

№ 4.5

ДЕКРЕТ СНК «О ПЕРЕДАЧЕ ТАРИФНОГО ДЕЛА ПО ПУТЯМ СООБЩЕНИЯ НАРОДНОМУ КОМИССАРИАТУ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ»*

5 января 1920 г.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Руководство всем тарифным делом по путям сообщения изъять из ведения Народного комиссариата финансов и сосредоточить в Народном комиссариате путей сообщения.

2. Учредить при Народном комиссариате путей сообщения Тарифную комиссию из представителей народных комиссаров путей сообщения, продовольствия, финансов и Высшего совета народного хозяйства для разработки тарифов.

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

3. Обязать Народный комиссариат путей сообщения ликвидировать в месячный срок все существующие тарифные по путям сообщения учреждения.

4. Постановления Тарифной комиссии подлежат утверждению народного комиссара путей сообщения, причем в случае разногласий с ним таковое представляется на разрешение Совета Народных Комиссаров.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

СУ, 1920, № 1—2, ст. 10

№ 4.6

ДЕКРЕТ СНХ «О ПЕРЕОЦЕНКЕ ЗНАКОВ ПОЧТОВОЙ ОПЛАТЫ В СВЯЗИ С ПОВЫШЕНИЕМ ПОЧТОВОЙ ТАКСЫ» *

5 марта 1920 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

Почтовые марки достоинством 1, 2, 3, 4, 5, 7, 10, 14, 15 и 20 коп. увеличить стоимостью при продаже и оплате корреспонденции в сто раз.

Юбилейные царские марки с портретами царей изъять из обращения за ненадобностью.

СУ, 1920, № 15, ст. 92.

№ 4.7

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОТМЕНЕ ПЛАТЫ С СОВЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТВ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, РАДИОГРАФОМ И ТЕЛЕФОНОМ» *

25 марта 1920 г.

Для избежания взаимных денежных расчетов между ведомствами и упрощения служебных сношений по почте, телеграфу, радиографу и телефону Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Отменить взимание платы за пользование почтой, телеграфом, радиографом и телефоном со всех советских учреждений, предприятий и хозяйств, получающих на свое содержание средства из государственного казначейства в сметном порядке.

2. Сложить все недоимки за пользование почтой, телеграфом, радиографом и телефоном с указанных выше учреждений, предприятий и хозяйств за прошлое время.

3. Постановление это вводится в действие с 1 апреля 1920 г.

СУ, 1920, № 20, ст. 109.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 48

ИЗ «ОБЩЕГО УСТАВА ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ РСФСР» *

16 августа 1920 г.

...9. Установление размера платы за проезд пассажиров и провоз багажа, не освобожденных от этой платы, возлагается на Народный комиссариат путей сообщения.

СУ, 1920, № 77, ст. 362.

№ 49

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОТМЕНЕ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЧТОЙ, ТЕЛЕГРАФОМ, ТЕЛЕФОНОМ И РАДИОТЕЛЕГРАФОМ» **

23 декабря 1920 г.

В развитие постановления Совета Народных Комиссаров от 25 марта 1920 г.*** (СУ, 1920, № 20, ст. 109) «Об отмене платы с советских учреждений, предприятий и хозяйств за пользование почтой, телеграфом, радиотелеграфом и телефоном» Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Распространить право бесплатного пользования почтой, телеграфом и телефоном на должностных лиц как командированных по делам службы, так и самостоятельно ведающих отдельными отраслями службы советских учреждений и предприятий в центре и на местах.

2. Отменить взимание платы с советских учреждений, предприятий и хозяйств и указанных в п. 1 должностных лиц за доставку телеграмм и поручений о вызове к телефону с нарочным в сторону от адресных учреждений.

3. Отменить взимание платы за пользование городскими и междугородними телефонами с рабочих и служащих советских учреждений и предприятий.

4. Отменить все междуведомственные расчеты за почтовые, телеграфные и телефонные сношения советских учреждений и должностных лиц, указанных в пункте 1, с возложением производства расчета с иностранными государствами на Народный комиссариат почт и телеграфов.

5. Пользование телеграфом и телефоном ограничивается определенными нормами, установленными по соглашению с Народным комиссариатом почт и телеграфов, Народным комиссариатом путей сообщения и Управлением связи Красной Армии. Пользование радиотелеграфом разрешается исключительно Народным комиссариатом почт и телеграфов, а для связи вне Советской России — с визой Народного комиссариата по иностранным делам.

6. Учреждения и предприятия, не подходящие под действие постановления Совета Народных Комиссаров от 25 марта 1920 г. в тех случаях, когда они выполняют специальные задания органов управления Советской власти, а также должностные лица, указанные в п. 1, осуществляют почтовые, телеграфные, телефонные сношения за счет норм, предоставляемых соответствующим по подведомственности местным учреждениям.

---

* Утвержден декретом СНК, подписанным В. И. Лениным.

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

*** См. док. № 4.7.

7. Изложенное в отношении почты, телеграфа и телефона распространить на всех инвалидов войны и труда, на жен, вдов, детей и родителей красноармейцев и военных моряков, на всех лиц, находящихся на попечении Народного комиссариата социального обеспечения или Народного комиссариата здравоохранения.

8. Проведение в жизнь настоящего постановления возлагается на Народный комиссариат почт и телеграфов.

9. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 1921 г.

СУ, 1921, № 2, ст. 20.

№ 4.10

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ТРАНСПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЯХ НА ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЯХ» *

11 апреля 1921 г.

В целях регулировки транспортных операций на внутренних (речных и озерных) водных путях РСФСР устанавливаются нижеследующие основные положения:

...7. Перевозка разного рода грузов независимо от их принадлежности, буксировка судов, сдача судов в исключительное пользование советским учреждениям и предприятиям, а также вспомогательные к этим операциям действия производятся органами Народного комиссариата путей сообщения бесплатно, но с обязательным материальным учетом таковых...

8. Правом бесплатного проезда по внутренним водным путям на судах флота РСФСР пользуются: а) лица, следующие по государственным надобностям; б) рабочие и служащие советских учреждений и предприятий, едущие в отпуск и обратно; в) те же лица, едущие на работу или на службу, или съезды, или же в учебные заведения и обратно; г) учащиеся, едущие в учебные заведения и обратно; д) участники экскурсий, организуемых государственными учреждениями и профессиональными союзами; е) дети до 16 лет; ж) инвалиды, больные, безработные, состоящие на иждивении Народного комиссариата социального обеспечения или на попечении Народного комиссариата здравоохранения.

9. Плата взимается: а) за перевозку лиц, не предусмотренных в п. «а—ж» предшествующей статьи; б) за провоз багажа сверх норм и хранение его сверх сроков, определяемых Народным комиссариатом путей сообщения в размере, устанавливаемом им же.

СУ, 1921, № 32, ст. 178.

№ 4.11

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О МОРСКОМ ТРАНСПОРТЕ» *

30 мая 1921 г.

В целях урегулирования морского транспорта устанавливаются нижеследующие основные положения:

...9. Перевоз на судах морского транспорта РСФСР государственных грузов из российских портов в российские же или заграничные и сдача судов

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

в срочное исключительное пользование советским учреждениям и предприятиям производится бесплатно.

Примечание. 1. Грузы, принадлежащие российским гражданам, а также грузы иностранных государств и их подданных, следующие в пределы или за пределы РСФСР или транзитом через нее, подлежат оплате по правилам и ставкам, устанавливаемым Народным комиссариатом путей сообщения по соглашению с Народным комиссариатом внешней торговли и Народным комиссариатом финансов и утверждаемым Высшим советом по перевозкам.

2. Все пассажиры русского подданства как платные, так и бесплатные имеют право на бесплатный провоз багажа и клади в пределах норм, устанавливаемых Народным комиссариатом путей сообщения. Правило это не распространяется на российских граждан, возвращающихся из-за границы в тех случаях, когда они не освобождены от проездной платы. Размер платы за багаж устанавливается Народным комиссариатом путей сообщения.

10. Правом бесплатного проезда на судах морского торгового флота РСФСР пользуются: а) лица, следующие по государственным надобностям (перевозка рабочей силы, командировки, служебные перевозки, перевозки войск и т. п.); б) рабочие и служащие, едущие в отпуск и обратно; в) советские служащие и рабочие, едущие на работу или службу, на съезды или обратно; г) участники экскурсий, организуемых государственными учреждениями и профессиональными союзами; д) дети в возрасте до 16 лет; е) лица, состоящие на иждивении Народного комиссариата социального обеспечения или на попечении Народного комиссариата здравоохранения; ж) учащиеся, едущие в учебные заведения и обратно.

11. Правила 10 ст. сего декрета не распространяются на пассажиров, принимаемых судами морского транспорта в иностранных портах. Порядок приема в этих портах пассажиров вообще и в частности условия освобождения от платы за перевозку подлежащих категорий русских граждан определяется Народным комиссариатом путей сообщения по соглашению с Народным комиссариатом внутренних дел и Народным комиссариатом по иностранным делам и утверждается Высшим советом по перевозкам.

12. Плата во всяком случае взимается: а) за перевозку лиц, не предусмотренных в п. «е—ж» ст. 10 декрета; б) за провоз багажа сверх нормы и хранение его сверх сроков, определяемых Народным комиссариатом путей сообщения в размере, устанавливаемом им же *.

СУ, 1921, № 50, ст. 272.

№ 4.12

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОПЛАТЕ ЗА ПЕРЕВОЗКИ ПО ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ И ВОДНЫМ ПУТЯМ» **

9 июля 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Установить платность перевозки по железным дорогам и водным путям всех пассажиров и всяких грузов, в том числе и правительственных.

* Декрет аналогичного содержания «О транспортных операциях на внутренних водных путях» был подписан В. И. Лениным 11 апреля 1921 г. (см. СУ, 1921, № 32, ст. 78).

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

2. Уплату за перевозки правительственных грузов производить не денежными знаками, а в упрощенном порядке, устанавливаемом по соглашению народных комиссаров: финансов, путей сообщения и рабоче-крестьянской инспекции, — и утверждаемом Советом Народных Комиссаров.

Тот же упрощенный порядок временно распространяется на грузы Всероссийского центрального союза потребительских обществ, губернских союзов и районных союзов потребительских обществ, Центрального рабочего кооперативного комитета и губернского рабочего кооперативного комитета, Московской и Петроградской потребительских коммун, всероссийских центров иных видов кооперации и других крупнейших кооперативных организаций, список которых устанавливается соглашением Народного комиссариата путей сообщения, Народного комиссариата финансов и Всероссийского центрального союза потребительских обществ.

3. Оплата проезда нижеследующих категорий пассажиров:

а) лиц, следующих по государственным надобностям (перевозка рабочей силы, командируемых и переводимых по службе, воинские перевозки, арестованных и т. п.);

б) рабочих и служащих, едущих в разрешенный по декрету отпуск и обратно, и красноармейцев, едущих в отпуск с разрешения начальства по установленным документам, выдаваемым военным ведомством;

в) советских служащих и рабочих, едущих на работу или службу и обратно;

г) учащихся, едущих в учебные заведения и обратно;

д) участников экскурсий и съездов, организуемых государственными учреждениями;

е) больных и инвалидов, направляемых органами Народного комиссариата здравоохранения или Народного комиссариата социального обеспечения для лечения, освидетельствования, для снабжения протезами или для помещения в колонии и инвалидные дома;

а также их багажа производится ведомствами, учреждениями и предприятиями, в ведении которых состоят перечисленные лица. Правительственные учреждения и предприятия производят эту оплату на основаниях и в порядке, устанавливаемых п. 2.

Примечание. Порядок пользования льготным проездом устанавливается особой инструкцией, вырабатываемой Народным комиссариатом путей сообщения, Народным комиссариатом внутренних дел и Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов в 7-дневный срок и утверждаемой Советом Народных Комиссаров.

4. Провозная плата за перевозку пассажиров, багажа и грузов малой скорости устанавливается Народным комиссариатом путей сообщения с сохранением системы дифференциальных тарифов, действовавших: а) по грузам до 1 января 1921 г., но с принятием первоначальных ставок по тарифу № 1 — 28,57 руб.; № 2 — 25 руб.; № 3 — 20 руб.; № 4 — 13,33 руб.; № 5 — 11,11 руб., № 6 — 8,33 руб.; № 7 — 4,44 руб.;

б) по пассажирским перевозкам тарифа, действовавшего до 10 июня 1917 г., но с первоначальными ставками 300 руб. с пассажира и с версты и 46 руб. с пуда и версты багажа.

Примечания. 1) Дети до 5 лет перевозятся бесплатно.

2) Провозная плата за проезд детей от 6 до 10 лет взимается в размере четверти платы общего пассажирского тарифа.

3) Провозная плата с детей старше 10 лет взимается в том же размере как и со взрослых пассажиров.

5. Народному комиссариату путей сообщения поручается одновременно повысить действовавшие до 1 января 1921 г. водные тарифы для призеде-

ния их в соответствие с вышеуказанными нормами железнодорожного тарифа.

6. Новый тариф, устанавливаемый настоящим декретом, вводится с 15 августа 1921 г. для пассажирского и грузового движения.

СУ, 1921, № 54, ст. 327.

4.13

ДЕКРЕТ СНК «О ДОПОЛНЕНИИ К ДЕКРЕТУ «ОБ ОПЛАТЕ ЗА ПЕРЕВОЗКИ ПО ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ И ВОДНЫМ ПУТЯМ» *

15 июля 1921 г.

В дополнение к декрету Совета Народных Комиссаров «Об оплате за перевозки по железным дорогам и водным путям РСФСР ** (СУ, 1921, № 54, ст. 327) Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Предоставить гражданам, прибывшим до опубликования декрета от 9 июля 1921 г., право приобретать проездные билеты на всех станциях и пристанях для обратного проезда в место их постоянного жительства за плату по тарифам, действовавшим до 15 июля с. г. Льгота эта предоставляется для прибывших из районов Кавказского, Туркестанского, Сибирского и Южного округов путей сообщения до 10 августа и для прибывших из внутренних губерний Европейской России — до 1 августа.

Пассажиры эти должны иметь при проезде в дальнейшем следовании соответственные пропуска на выезд с отметкой на них органов Народного комиссариата внутренних дел, удостоверяющих возврат в место жительства и право на приобретение билета по старому тарифу.

2. В пригородном сообщении пассажирам, упомянутым в п. 3 декрета о железнодорожном тарифе, при предъявлении какого-либо документа, указывающего на место их службы, билеты выдаются до 1 августа 1921 г. по старому тарифу.

3. Разъяснить, что выданные до издания декрета 9 июля станциями и пристанями абонементные, месячные, сезонные и годовые билеты сохраняют свою силу без доплаты до конца их срока, но не позже 1 сентября.

4. Настоящее постановление ввести в действие немедленно по телеграфу.

СУ, 1921, № 54, ст. 328.

№ 4.14

ДЕКРЕТ СНК «О ТАКСАХ ЗА УСЛУГИ, ОКАЗЫВАЕМЫЕ НАРОДНЫМ КОМИССАРИАТОМ ПОЧТ И ТЕЛЕГРАФОВ» *

18 июля 1921 г.

1. Ввести в действие прилагаемые ниже таксы по Народному комиссариату почт и телеграфов, за оказываемые им услуги частным лицам, правительственным учреждениям и общественным организациям, предоставив

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** См. док. № 4.12.

Народному комиссариату почт и телеграфов осуществление указанных такс произвести в срок с 1 августа до 15 августа 1921 г.

2. Расчеты между советскими учреждениями по указанным таксам производить упрощенным порядком, вырабатываемым Народным комиссариатом почт и телеграфов по соглашению с Народным комиссариатом финансов и Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции.

3. а) Красноармейцам, рабочим и служащим советских учреждений и национализированных предприятий предоставить право льготной пересылки посылок за половинную плату в пределах не свыше двух посылок в месяц общим весом в один пуд.

б) Вторую половину платы за такие посылки возложить на счет учреждений и предприятий, в которых рабочие и служащие состоят на службе.

в) Порядок приема, пересылки и выдачи таких посылок, а также и расчеты за них поручить выработать Народному комиссариату почт и телеграфов по соглашению с Народным комиссариатом финансов, Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции и Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов к 15 августа 1921 г.

СУ, 1921, № 56, ст. 351.

№ 4.15

ДЕКРЕТ СНК «О ДОПОЛНЕНИИ ДЕКРЕТА «ОБ ОПЛАТЕ ЗА ПЕРЕВОЗКИ ПО ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ И ВОДНЫМ ПУТЯМ» *

22 июля 1921 г.

1. В развитие п. 3 декрета Совета Народных Комиссаров от 9 июля 1921 г. ** (СУ, 1921, № 54, ст. 327) распространить предоставленное рабочим и служащим государственных предприятий и учреждений право проезда по железным дорогам и водным путям сообщения за счет означенных предприятий и учреждений, при переводе на новое место работы или службы или при командировании на срок не менее шести месяцев, также и на проживающих при них членов семьи и их багаж по установленным нормам.

Предоставить рабочим и служащим государственных предприятий и учреждений право проезда и провоза по установленным нормам багажа со скидкою в 50% против действующего пассажирского и багажного тарифа при проезде их в случаях тяжкой болезни или смерти членов семьи (супруги, родители, дети).

Предоставить рабочим и служащим государственных предприятий и учреждений, которые живут в городах, а семьи которых живут в пределах пригородного сообщения, право проезда в семье два раза в месяц, в порядке п. 3 декрета от 9 июля 1921 г.; пределы пригородной зоны определяются Народным комиссариатом путей сообщения, но не свыше 100 верст для городов Москвы и Петрограда и 50 верст для прочих городов.

2. В развитие п. 4 «б» того же декрета от 9 июля 1921 г. установить плату за проезд в пригородном сообщении для всех граждан в половинном размере против общего тарифа, установленного означенным декретом.

3. В отмену примечания к ст. 14 Общего устава железных дорог (СУ, 1920, № 77, ст. 362) и ст. 12 декрета о водном транспорте 11 апреля 1921 г. (СУ, 1921, № 32, ст. 178) — отменить привлечение к принудительным работам безбилетных пассажиров, заменив принудительные работы взысканием с них

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

См. док. № 4.12.

платы за проезд в тройном размере, считая за расстояние перегона между устанавливаемыми Народным комиссариатом путей сообщения контрольными станциями.

Настоящее постановление ввести в действие по телеграфу.

За нарушение настоящего постановления виновные подвергаются судебной ответственности.

СУ, 1921, № 54, ст. 329.

№ 4.16

ДЕКРЕТ СНК «О РАЗРЕШЕНИИ БЕСПЛАТНОЙ ПЕРЕСЫЛКИ ПОЧТОВЫХ ПОСЫЛОК С ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ В МЕСТНОСТИ, ОХВАЧЕННЫЕ НЕУРОЖАЕМ» *

11 августа 1921 г.

В целях облегчения пересылки в места, охваченные неурожаем, жертвуемого продовольствия, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Установить беспрепятственный прием на почту посылок с продовольствием весом не более 1 пуда каждая в места неурожайных губерний, в адрес учреждений по борьбе с голодом, кем бы они ни подавались на почту, без оплаты отправителем почтовыми сборами.

2. Установить путем междуведомственных расчетов оплату пересылки означенных в п. 1 посылок губернскими учреждениями по борьбе с голодом по счетам губернских отделов связи места назначения посылок.

3. Должностные лица, виновные в недоставке посылок или же виновные в доставке в ненадлежащей сохранности, подвергаются суду Революционного трибунала.

4. Поручить Народному комиссариату почт и телеграфов в развитие настоящего постановления разработать соответствующую инструкцию и представить таковую на утверждение Совета Народных Комиссаров в 3-дневный срок.

СУ, 1921, № 60, ст. 416.

№ 4.17

ИЗ ДЕКРЕТА СТО «О ПЕРЕВОЗКЕ КАРТОФЕЛЯ» *

12 августа 1921 г.

Вследствие постигшего некоторые районы республики неурожая картофель должен занять важнейшее место в ряду продуктов питания, почему сбережения его от замерзания и порчи и доставка потребителям в доброкачественном виде должны составлять первостепенную задачу как продовольственных, так и транспортных органов. Ввиду сего Совет Труда и Обороны постановляет:

...5. Установить максимальный срок доставки картофеля по железным дорогам в 12 дней, считая таковой от момента приема картофля железной дорогой к отправлению до момента подачи вагонов под выгрузку. Назначить

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

для выгрузки из вагонов и вывоза картофеля получателем со станции 48-часовой срок с момента подачи вагонов под выгрузку. По истечении этого срока картофель, не выгруженный получателем, выгружается органами Народного комиссариата путей сообщения за плату натурою, т. е. картофелем же, в размере 1,5% от количества выгруженного картофеля.

В следующие 24 часа не принятый получателем картофель ликвидируется Особой ликвидационной комиссией путем передачи его как грузополучателям, так и профессиональным организациям и кооперативам по ценам от 25 до 50% средней рыночной от качества картофеля. Оценку и ликвидацию производит Ликвидационная комиссия в составе: начальника станции, представителей рабоче-крестьянской инспекции, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов или его местных органов, а в Москве и Петрограде, кроме того, — представителей Московской потребительской коммуны и Петроградской потребительской коммуны, а в Иваново-Вознесенске — представителя губернского продовольственного комитета.

Разрешить той же комиссии, при невозможности ликвидировать картофель в установленный 24-часовой срок путем передачи груза учреждениям или организациям, продавать его населению ниже 25% средней рыночной стоимости картофеля.

СУ, 1921, № 63, ст. 464.

№ 4.18

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ОПЛАТЫ ТЕЛЕФОНОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ТЕЛЕФОННЫЕ СЕТИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ» *

18 ноября 1921 г.

1. За установку и пользование телефонами и прямыми проводами, включенными в телефонные сети общего пользования, взимается оплата на основании такс, утвержденных Советом Народных Комиссаров.

2. Телефоны и прямые провода, находящиеся к моменту издания настоящего постановления в государственных учреждениях, предприятиях и общественных организациях и вошедшие в состав бронированной нормы ведомств, оплачиваются за счет средств соответствующих ведомств, учреждений или предприятий путем расчетных операций.

...4. Общее количество квартирных телефонов, оплачиваемых за счет ведомств, не должно превышать 20% числа служебных телефонов, забронированных за данным ведомством.

Оплата квартирных телефонов за счет ведомств свыше указанной 20-процентной нормы допускается для военного ведомства, а также для Всероссийской чрезвычайной комиссии по соглашению между этими ведомствами и Народным комиссариатом почт и телеграфов, а на местах губернских отделов связи и рабоче-крестьянской инспекции.

Все остальные телефоны, которые могут в настоящее время обслуживаться телефонными сетями, подлежат оплате наличными деньгами в порядке частного абонемента их.

СУ, 1921, № 76, ст. 630.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 4.19

ДЕКРЕТ СНК «О ТАКСАХ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕЛЕГРАФНЫМИ ПРОВОДАМИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПОЧТ И ТЕЛЕГРАФОВ ДЛЯ ПЕРЕГОВОРОВ И ЗА ТЕЛЕГРАФНЫЕ ПРОВОДА НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПОЧТ И ТЕЛЕГРАФОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ВО ВРЕМЕННОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ ДРУГИМ ВЕДОМСТВАМ» *

25 ноября 1921 г.

В дополнение к декрету о таксах за услуги, оказываемые Народным комиссариатом почт и телеграфов ** (СУ, 1921, № 56, ст. 351), Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Установить плату за пользование телеграфными проводами Народного комиссариата почт и телеграфов, предоставляемыми в порядке постановления Совета Народных Комиссаров от 23 сентября 1920 г. (СУ, 1920, № 81, ст. 388) для переговоров.

2. Плата исчисляется за все время изъятия каждого провода из общей эксплуатации, т. е. с момента фактического прекращения обмена по проводу телеграмм, считая за минимум 15 мин., сверх первых 15 мин., плата определяется за каждые последующие 10 мин., принимая часть этого периода времени за полные 10 минут.

3. За пользование телеграфными проводами для переговоров взимается однообразная плата по 3 тыс. руб. за слово из расчета за среднюю норму часовой выработки без различия систем аппаратов в 1500 слов.

4. За вызов к переговорам и ответ на вызов, которые должны производиться записками, плата взимается в местах подачи записок по числу слов, заключающихся в каждой из них, как за срочные телеграммы.

5. Обмен текущих телеграмм по проводам прекращается лишь по прибытии на телеграф в обоих пунктах должностных лиц, имеющих вести переговоры и не иначе как по приглашении их к аппаратам.

6. Установить плату за предоставляемые во временное пользование другим ведомствам телеграфные провода Народного комиссариата почт и телеграфов.

7. Плата исчисляется за весь период времени изъятия проводов и эксплуатации Народного комиссариата почт и телеграфов по норме, указанной в п. 2 и 3 настоящего постановления.

8. Порядок передачи проводов другим ведомствам выработать Народному комиссариату почт и телеграфов.

9. Учет времени, в течение которого провода были использованы для переговоров, а также времени нахождения проводов в ведении других ведомств ведется только теми телеграфными учреждениями, в которые поступили требования о предоставлении проводов от ведомств, учреждений или должностных лиц. Теми же телеграфными учреждениями производится и взыскание платы за переговоры и за провода, предоставленные во временное пользование другим ведомствам, по расчетам.

10. Пользование телеграфными проводами для переговоров должностными лицами, находящимися в служебных командировках, производится за счет местных учреждений, подведомственных высшему учреждению, их командировавшему.

11. Действие настоящего постановления ввести по телеграфу.

СУ, 1921, № 77, ст. 642.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

См. док. № 4.12.

№ 4.20

ДЕКРЕТ СНК «ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ТАРИФОВ»

27 ноября 1922 г.

Во изменение постановления от 27 октября 1922 г. (СУ, 1922, № 66, ст. 877) Совет Народных Комиссаров постановил:

Установить с 1 декабря 1922 г. на железных дорогах исчисление платы:

1) за проезд пассажиров в жестких вагонах в размерах тарифных ставок, предусмотренных действующими тарифами, с увеличением их на одну треть;

2) за проезд пассажиров в мягких вагонах в размере ставок за проезд в жестких вагонах с увеличением против этих ставок вдвое;

3) за перевозку грузов в размере ставок по схемам тарифов, вводимых с 1 декабря, с увеличением их в три раза;

4) поручить Народному комиссариату путей сообщений одновременно изменить тарифы на перевозку багажа, а также действующие дополнительные и прочие взимаемые на транспорте сборы в соответствии с изменением грузовых тарифов.

СУ, 1922, № 79, ст. 994.

№ 4.21

ИЗ ОБЪЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКИ ГОСПЛАНА СССР в СТО ОБ ОСНОВАХ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ И О ПРИНЦИПАХ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЕРЕСМОТРА СИСТЕМЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ТАРИФОВ

27 февраля 1928 г.

Совнаркомом СССР (при рассмотрении контрольных цифр народного хозяйства) было поручено НКПС, НКФ и Госплану провести генеральный пересмотр системы тарифов транспорта.

Первая стадия работы, а именно: выработка основных принципов генерального пересмотра железнодорожных тарифов, в настоящее время закончена. При разработке этих принципов оказалось необходимым установить также и основные начала тарифной политики на ближайший период. Представляя при сем проект тезисов по этому вопросу, разработанный совместно с представителями ведомств, привлеченных к участию в работах по генеральному пересмотру тарифов, Госплан считает необходимым изложить вкратце историю тарифного дела на русских железных дорогах, дав характеристику действующим в настоящее время тарифам и оценку выработанного Тарифным комитетом проекта 38-классной системы тарифов и тезисов НКПС, оставшегося в меньшинстве при разработке основных принципов тарифной политики.

1. Краткая характеристика довоенных тарифов на русских железных дорогах

Главное участие в сооружении первоначальной сети железных дорог в России принимал французский капитал, строителями железных дорог были французские инженеры, поэтому и основы построения тарифов на русских железных дорогах были заимствованы из Франции. Концессионными уста-

вами предусматривались только предельные высшие размеры провозных плат, составлявшие для разных грузов 1/12, 1/18 и 1/24 коп. с пуда и версты, с небольшим дифференцированием по расстояниям (10% скидки при пробеге свыше 200 верст и т. д.). В скором времени, однако, практика русских железных дорог, как и дорог всех стран, показала, что надлежащее развитие работы железных дорог достигается при значительном понижении провозных плат против предельных высших ставок, предусмотренных уставами и условиями концессий, и на русской железной дороге появились ставки в 1/60 и 1/65 коп. с пуда и версты, т. е. в 5—7 раз более низкие, нежели допущенные уставами предельные ставки. Конкуренция между отдельными железнодорожными обществами на почве привлечения грузов, производившаяся преимущественно путем понижения тарифов в конкурирующих сообщениях, вносившая элементы неустойчивости во всю хозяйственную жизнь (и тем более вредная, что капиталы железных дорог были большей частью гарантированы государством, которое и несло убытки железнодорожных обществ), заставила правительство в 1889 г. взять установление тарифов в свое ведение и после этого времени всякое установление, изменение и отмена тарифов как на казенных, так и на частных железных дорогах производились образованными при Министерстве финансов междуведомственным Тарифным комитетом и Советом по тарифным делам. По установлении правительственного руководства тарифным делом стало проводиться объединение тарифов отдельных железных дорог и с 1901 г. на всех русских железных дорогах, кроме подъездных путей короткого протяжения, действовали объединенные тарифы, так называемый Общий тариф российских железных дорог. Провозные платы Общего тарифа рассчитывались по двум типам тарифных схем: по 12 основным и одному добавочному классам, развившимися из трех классов концессионных уставов и построенных в порядке известной закономерности, путем последовательного понижения пудоверстных ставок и большим количеством (около 100), так называемых дифференциалов, возникших путем объединения табличных ставок разных железных дорог, установленных в сообщении между отдельными пунктами, а также назначения тарифов на отдельные грузы.

Как дифференциалы, так и большинство классных тарифов были дифференцированы по расстояним, причем дифференциалы давали значительно большие понижения плат при перевозках на далекие расстояния, нежели классные тарифы. Классные тарифы применялись преимущественно к мелким (попудным) отправкам, а дифференциалы — к повагонным перевозкам и к тем грузам, которые как при попудной, так и при повагонной перевозке пользовались одинаковыми тарифами. Высшая ставка тарифов составляла 1/10 коп. с пуда и версты, а низшие ставки спускались до 1/125 и 1/140 коп. с пуда и версты. Будучи заимствованы с запада в раннюю эпоху существования железных дорог, когда связь эксплуатационных расходов с условиями перевозки грузов еще мало сознавалась, довоенные тарифы русских железных дорог обращали очень мало внимания на зависимость провозных плат от условий перевозки грузов и на себестоимость этой перевозки. Так, для многих, не только более ценных, но и массовых грузов не существовало отдельных повагонных тарифов и провозная плата, как при мелких попудных, так и при повагонных перевозках рассчитывалась по одним ставкам между тем как позднейшая эволюция тарифов на западе стала устанавливать скидки за предъявление грузов к перевозке вместо мелких отправок не только повагонными, но и полувагонными партиями, группами в 2 и более вагонов, маршрутными поездами, сборными вагонами и проч.

В 1908 г. вследствие выяснившейся убыточности железных дорог было проведено повышение тарифов на более ценные грузы и к существовавшим 12 нормальным классам были добавлены 3 более высоких класса (1-А, 1-Б и 1-В), с начальной ставкой в 1/8 коп. с пуда и версты взамен существовавшей 1/10 коп. В остальном тарифная система не потерпела существенных изменений до войны. После начала империалистической войны в целях

изыскания средств на военные расходы на железных дорогах был введен военный налог, установленный в виде различных ставок для отдельных грузов независимо от расстояния. При пересмотре тарифов в 1915 г. ставки военного налога были включены в состав провозных плат, но реформированная таким образом тарифная система была введена в действие лишь с 1 января 1917 г., когда вследствие постепенного падения валюты тарифы утратили свое влияние на ценообразование и на хозяйство страны.

2. Первый тариф послереволюционного периода

В 1920 г. под влиянием утраты квалифицированной рабочей силы, понижения грузооборота, падения производительности труда и острого бумажного голода для железнодорожной сети был выработан новый тариф, построенный по принципу наибольшей простоты и краткости. В этом тарифе, выработанном по образцу германского, преусматривались однообразные ставки провозных плат для перевозки всяких грузов партиями до 250 пуд., партиями от 250 до 500 пуд. и партиями свыше 500 пуд. Лишь для незначительного количества особо поименованных грузов (30 наименований) были предусмотрены 4 класса пониженных повагонных тарифов. Правила применения тарифа были также в максимальной мере упрощены. Никаких исключительных тарифов, применение которых ограничивалось бы какой-либо частью железнодорожной сети, тариф 1920 г. не предусматривал. Понятно, что тариф этот, построение которого ни в какой мере не соответствовало ни сложности экономических процессов, ни различным условиям хозяйства в разных районах, ни даже разнообразию ценности и платежеспособности перевозимых по железной дороге грузов, мог существовать лишь в условиях военного коммунизма и обесцененной валюты, т. е. в период, когда, в сущности, возможно было обойтись и без всякой оплаты железнодорожных перевозок. Эта мера и была вполне последовательно введена с 1 января 1921 г., когда новый Устав железных дорог установил принцип полной бесплатности железнодорожных грузовых перевозок как для государственных учреждений и предприятий, так даже и для частных лиц, когда им в виде исключения разрешались отдельные перевозки. С введением новой экономической политики платность железнодорожных услуг была восстановлена и с 1 августа 1921 г. было возобновлено действие тарифа 1920 г. Несовершенство его скоро обнаружилось на практике, и с 1 декабря 1922 г. был введен в действие новый свод тарифов, воспроизводящий в основных чертах систему тарифов довоенного времени.

3. Характеристика тарифа 1922 г. и главнейшие его изменения

Тариф 1922 г. построен, как и довоенная система тарифов, на принципе платежеспособности грузов, т. е. провозные платы для разных товаров устанавливаются по способности этих товаров переносить транспортные издержки без ущерба для развития производства, сбыта и перевозок. По своему строению система тарифов 1922 г. напоминала довоенную, имея 12 основных классов, к которым было отнесено большинство отдельных грузовых наименований. Для главнейших массовых грузов были выработаны особые тарифы, так называемые специальные схемы, каждая из которых приспособлена к экономическим особенностям производства, обмена и транспорта данного груза. Все тарифные схемы построены по принципу дифференцирования в зависимости от расстояния перевозки, причем понижение провозных плат за единицу пробега груза (пудо-версту, позднее тонна-километр) было сильнее, чем по довоенным классным схемам, в общем приближаясь к дифференцированию, практиковавшемуся при построении довоенных дифференциалов. Абсолютные ставки провозных плат были повышены против довоенных, причем повышение это в большей мере касалось ставок на близкие расстояния,

постепенно уменьшаясь на более далеких расстояниях. Стремление к наибольшей дешевизне перевозок на далеких расстояниях отчасти за счет повышения провозных плат на близкие расстояния особенно ярко сказалось при построении тарифных схем на хлебные грузы, где на далеких расстояниях провозные платы ниже довоенных, а на близких расстояниях более чем в два раза превышают довоенные ставки. Из остальных элементов довоенной тарифной системы тариф 1922 г. восстановил почти полностью довоенные правила и условия применения тарифов, номенклатуру товаров, дополнительные сборы, взимаемые при перевозках сверх основной провозной платы и проч. Были восстановлены также исключительные тарифы, применяемые не на всей сети железных дорог, а на ее отдельных участках, льготные тарифы, предоставляющие скидки с нормальных провозных плат по признаку отправителя или получателя груза или по особой цели данной перевозки, завозные тарифы для хлебных и некоторых других грузов и проч. Стремление к наибольшей хозяйственной самостоятельности правлений отдельных железных дорог привело к предоставлению им права устанавливать тарифы местного сообщения на протяжении не свыше 500 верст (535 *км*), а на некоторых окраинных дорогах — на всем их протяжении, т. е. к частичному возврату к эпохе до 1889 г., когда все тарифное дело было децентрализовано.

Постепенно в тарифную систему стали проникать попытки в известной степени связать размер провозных плат с изменениями себестоимости перевозки под влиянием мероприятий грузохозяев. Так появился в 1923 г. партионный тариф, установленный сначала только для грузов, которые не пользовались повагонными тарифами, и маршрутные тарифы для некоторых массовых перевозок.

Первоначально, в период падающей валюты, система тарифов 1922 г. применялась с умножением тарифных ставок на особо устанавливаемые правительством для коротких промежутков времени тарифные коэффициенты, отражавшие степень обесценения бумажной валюты, а с введением в 1923 г. червонной валюты тарифные ставки стали взиматься в этой валюте. В период существования падающей валюты тарифы постоянно отставали от уровня обесценения валюты, и железные дороги несли крупный убыток. Однако и после введения твердой денежной единицы тарифные ставки, выраженные в этой единице, составляли в среднем 1,25—1,31 от довоенных ставок, тогда как общий индекс товарных цен не опускался ниже 1,60.

Развитие тарифа 1922 г. шло первое время в сторону приспособления провозных плат к условиям хозяйственной жизни страны, причем частью восстанавливались отдельные пониженные тарифы довоенного времени (например, тарифы на перевозку нефтепродуктов от пристаней Волги, на перевозку натуральных минеральных вод, на перевозку виноградных вин из районов производства и проч.), частью в зависимости от новых требований жизни (пониженные тарифы на перевозку донецкого каменного угля в Северо-западную область для замены импортного английского угля, на перевозку кузнецкого угля на Урал, где металлургия постепенно переводится с древесного топлива на минеральное, многие экспортные тарифы и проч.). Наибольшим выражением понижательного периода тарифной политики можно считать произведенное в начале 1924 г. по постановлению СТО под влиянием кризиса сбыта осени 1923 г. понижение тарифов на перевозку предметов широкого потребления — соли, сахара и керосина.

Однако в том же 1924 г. под влиянием бюджетных соображений и дефицитности железных дорог в тарифной политике наступил перелом и стало происходить постепенное повышение тарифов, не изжитое окончательно до настоящего времени. Независимо от повышения тарифов на отдельные грузы и группы товаров, производившегося в течение всего ряда лет с 1924 по 1927 гг., первой общей мерой в этом направлении было введенное 1 января 1925 г. повышение тарифов на большинство классных грузов на 3—5—10%, давшее, впрочем, лишь незначительное увеличение доходности железных дорог. С 1 января 1926 г. 3-процентные и часть 5-процентных повышений

были отменены, а 10-процентные повышения и некоторые 5-процентные повышения получили отражение во вновь введенной с этого срока и действующей до настоящего времени системе тарифов, содержащей уже 28 классов вместо 12 классов 1922 г. Наивысшей начальной ставкой этой системы является 12,60 коп. с тонны и километра, ставка низшего 28-го класса начинается с 0,72 коп. с тонна-километра, низшая ставка наращивания как в классных тарифах, так и в специальных схемах составляет 0,57 коп. с тонна-километра, а в отдельных исключительных тарифах для маршрутных поездов ставка провозной платы опускается до 0,38 коп. с тонна-километра.

Под влиянием финансовых затруднений НКПС тарифы, установленные с 1 января 1926 г., неоднократно подвергались частичным повышениям, производившимся для некоторых грузов три раза, и чрезвычайно усложнившим тарифную систему, тем более, что повышения эти проводились в виде процентных надбавок в различных размерах для разных грузов, и последовательные повышения с наращиванием процентов на проценты сделали тарифную систему совершенно не отвечающей своему назначению, чрезвычайно неудобной как для практического применения к железным дорогам, так и для промышленных и торговых калькуляций.

Добавочное осложнение в тарифное дело внесла введенная с 1 декабря 1926 г. система классовых тарифов, предусматривающих взимание различных провозных плат для перевозок частных грузов, с одной стороны, и государственных и кооперативных грузов — с другой. Будучи выражены не в виде отдельных тарифных схем, а в виде процентных надбавок на тарифы, применяемые к перевозкам грузов госорганов, тарифы для частных перевозок тем более затрудняют работу агентов транспорта и сотрудников госпредприятий, что они по формальным основаниям носят наименование «общих» тарифов, хотя применяются к ничтожному меньшинству перевозок (6—7%), тогда как тарифы для госорганов и кооперации именуются «льготным тарифом № 100». В результате всех последовательных процентных повышений, распространявшихся в разных комбинациях на разные грузы и на разные перевозки (например, экспортные перевозки изъяты от некоторых тарифных повышений), тарифная система дошла до высшей степени сложности и запутанности, характеризуемых тем, что в настоящее время общее число применяемых тарифных схем с различными комбинациями процентных надбавок достигло 365, число действующих тарифных руководств дошло до 117 отдельных изданий, не считая ряда тарифов, опубликованных лишь в сборнике тарифов и невключенных в руководства, а число всевозможных дополнительных сборов, взимаемых при перевозках сверх провозной платы, 45.

Особенно усложняет расчеты госпредприятий с железными дорогами непомерно возросшее число дополнительных сборов и сборов обязательного характера, взыскиваемых при перевозках сверх основной провозной платы. Так, с огромного большинства перевозок сейчас, не считая необязательных сборов, взыскиваемых за особые услуги железными дорогами или в случае неисправности грузовладельца (плата за хранение грузов, за простой вагонов и т. п.), взыскивается 9 обязательных сборов, а именно: 1) станционный сбор, 2) сбор за взвешивание, 3) сбор за организацию нагрузочных работ (хотя бы нагрузка производилась средствами отправителя), 4) сбор за организацию выгрузочных работ (хотя бы выгрузку производил получатель), 5) сбор на устройство складочных помещений на железных дорогах, 6) гербовый сбор, 7) целевой сбор на просвещение на транспорте, 8) местный налог по станции отправления и 9) местный налог по станции назначения. Каждый из этих сборов начисляется по особым основаниям, взыскивается по особым ставкам, причем правила взимания каждого сбора предусматривают особые списки грузов, освобожденных от сбора или оплачивающих его в пониженном размере.

Если в довоенное время, когда не только промышленные предприятия, но и отдельные железные дороги принадлежали различным владельцам, исчисление дополнительной оплаты некоторых железнодорожных услуг имело

основание, влияя на распределение долей выручки за перевозку между отдельными железными дорогами, то в настоящее время никаких доводов в пользу сохранения этого порядка увеличения числа сборов найти нельзя и необходимо решительное их сокращение и максимальное упрощение расчетов между железными дорогами и грузохозяевами — госпредприятиями.

4. Пассажирские тарифы

Первоначально пассажирские тарифы строились пропорционально расстоянию, причем каждая дорога применяла собственные тарифы. Реформа пассажирских тарифов, проведенная в 1894 г. на основе объединения тарифов отдельных железных дорог и введения дифференцирования по расстояниям, оказалась настолько удачной и по форме и по существу, что система тарифов 1894 г. просуществовала с самыми незначительными поправками вплоть до войны. Поэтому и в послереволюционное время была в основе восстановлена довоенная система пассажирских тарифов с некоторыми изменениями (отмена разделения пассажиров по классам, дифференцирование плат за плацкарты по расстояниям и пр.). Основные ставки пассажирского тарифа были первоначально восстановлены в довоенных размерах без поправки на валютное соотношение с тем лишь изменением, что 15-процентный государственный налог, входивший в довоенное время в цену билетов, был отменен как налог и железные дороги получили весь доход от пассажирских перевозок полностью. При этом был введен целевой сбор на нужды просвещения на транспорте в размере 5% (а в пригородном сообщении 10%) от цены билетов, взимаемый сверх стоимости проезда. После ряда отдельных повышений начальная ставка общего пассажирского тарифа установлена с 1 ноября 1926 г. в размере 2,1 коп. с километра, т. е. с повышением на 40% против довоенной. При учете целевого сбора стоимость проезда возросла для пассажира на 47% против довоенного времени.

Произведенные повышения пассажирского тарифа в связи с общеэкономическими условиями (проведение режима экономии, сокращение числа командировок, сжатие частной торговли и пр.) неблагоприятно отразились на развитии пассажирского движения, размеры которого сократились при одновременном росте грузооборота железных дорог и развитии всех отраслей хозяйства.

5. Постановление правительства о пересмотре системы тарифов

Недостатки и сложность современного состояния системы тарифов обратили внимание правительства и, разрешая повышения тарифов, введенное с ноября-декабря 1926 г., Совет Труда и Обороны предложил НКПС совместно с Тарифным комитетом приступить к общему пересмотру тарифов с целью достижения устойчивой и соответствующей народнохозяйственным интересам тарифной системы.

Во исполнение указанного постановления СТО Тарифный комитет выработал проект реформы тарифов, не касающейся основ тарифной системы и стремящейся преимущественно к формальному упорядочению действующей системы, с включением всех существующих процентных надбавок в классные тарифы и специальные схемы. В случае введения выработанного НКПС проекта действующие 28 нормальных классов с многочисленными процентными надбавками подлежат замене 38 классами, построенными по двум математическим формулам и имеющим равномерные процентные интервалы между соседними классами, чем будут достигнуты значительное внешнее упорядочение и формальная стройность системы.

Из содержащихся в постановлении СТО директив по существу изменения тарифов Тарифный комитет внес в проект новой системы ограничение низшей тарифной ставки нормальных классов средней величиной расходов, за-

висящих от движения, что приведет к некоторому повышению провозных плат на некоторые малоценные грузы, не превосходящему в среднем около 5% против существующих размеров. Вторая директива СТО, заключающаяся в выработке тарифной системы, дающей возможность установления различных тарифов в зависимости от категорий грузовладельцев, нашла себе отражение в построении некоторого числа классов с более высокими ставками, чем применяемые ныне (начальная ставка действующего 1-го класса составляет 12,60 коп. с тонны и километра, а начальная ставка проектируемого высшего класса — 21,30 коп. с тонны-километра, предназначенных для отнесения к ним частных грузов).

Следующие две директивы СТО, касающиеся содействия использованию водных путей и установления целесообразного обмена между районами, были поняты НКПС в смысле необходимости повышения тарифов на дальних расстояниях и в исполнение их проект новой тарифной системы предусматривает почти сплошное повышение тарифов на средних и дальних расстояниях перевозки, касающееся многих грузов широкого хозяйственного значения и достигающее в некоторых случаях 20, 30 и даже 40% против действующих плат. Попытка НКПС, пользуясь формальным пересмотром, поднять тарифы на многие грузы, особенно в тех случаях, когда дальние перевозки их неизбежны по хозяйственным условиям, вызвала протесты ведомств и в результате проект новой 38-классной системы поступил в Госплан с протестами ВСНХ, Наркомторга, Наркомзема, Центросоюза и Сельскосоюза по значительному числу грузов (81). При рассмотрении этого проекта Госпланом выяснилось, что и многие другие грузы, не поименованные в протестах ведомств, будут чувствительно затронуты проектируемой тарифной реформой.

При рассмотрении контрольных цифр на 1927/28 г. Совнаркомом СССР было предложено НКПС, НКФ и Госплану провести генеральный пересмотр системы тарифов транспорта в соответствии с новыми требованиями народнохозяйственного строительства, не повышая при этом среднего уровня тарифов.

Имея в виду необходимость дачи заключения по проекту тарифной реформы, выработанному согласно постановлению СТО, Президиум Госплана признал целесообразным объединение обоих работ, как имеющих одну общую цель — создание устойчивой тарифной системы (постановление Президиума от 8 декабря 1927 г., протокол № 138, п. 1), и наметил календарный план работ по общему пересмотру системы. Однако Совет Труда и Обороны признал необходимым заслушать в конце февраля доклад НКПС о введении 38-классной системы и доклад Госплана о генеральном пересмотре системы тарифов.

6. Основы генерального пересмотра тарифов

Ввиду этого Госплан представляет на утверждение СТО проект тезисов по основам предстоящего генерального пересмотра тарифов и тарифной политики на ближайший период.

Тезисы эти должны заменить выработанные НКПС в 1922 г. и опубликованные в брошюре «Тарифная политика НКПС» основные начала, принятые при построении действующей системы. Проект тезисов выработан Госпланом при участии представителей ведомств, на которые возложен генеральный пересмотр системы тарифов (НКПС, НКФ, а также ВСНХ и Наркомторг, включенные в состав участников пересмотра дополнительным постановлением СТО). При этом НКПС не согласился с проектом тезисов и представляет свою редакцию, сущность отличия которой от проекта, выработанного в Госплане, приведена ниже. Как и в 1922 г., тезисы дают ответы на следующие основные вопросы, возникающие при построении тарифной системы: 1) задачи тарифной реформы, 2) тарифы и финансовое хозяйство железных дорог, 3) основы построения тарифов, 4) тарифы, как орудие эко-

номической и социальной политики и 5) устойчивость и упрощение тарифов.

По первым двум вопросам расхождения во мнениях нет. Признавая, что в соответствии с директивами XV съезда ВКП(б), задачей железных дорог является вовлечение в хозяйственную жизнь новых отдаленных районов, что поэтому тарифы не должны быть орудием обложения для извлечения от населения средств в общедоходный бюджет и что уровень тарифов должен быть умеренным, Госплан считает, что при современных размерах работы железных дорог, когда нагрузка их в общем близка к довоенной и таким образом технические средства и капиталы железных дорог используются в надлежащей мере, железным дорогам должна быть обеспечена финансовая и хозяйственная самостоятельность, и общий уровень тарифов должен соответствовать стоимости расширенного воспроизводства железнодорожного транспорта. Таким образом, доход железных дорог должен покрывать их эксплуатационные расходы и амортизацию и давать некоторую умеренную прибыль на основной капитал железных дорог. Упомянутое требование не должно рассматриваться как обязательное условие результатов эксплуатации каждого хозяйственного года, так как вследствие колебания конъюнктуры, изменения размера и состава грузооборота и средней дальности пробега общий итог дохода может в каждом отчетном периоде превышать намеченный уровень или отставать от него, но общая ориентировка должна соответствовать намеченной этим тезисом. Необходимо отметить, что, так как по смете на 1927/28 г. железные дороги за покрытием эксплуатационных расходов и амортизации получат не менее 2—3% прибыли на основной капитал, то намеченная тезисом вторым директива вполне отвечает указанию постановления СНК от 23/30 сентября 1927 г. о сохранении без повышения среднего уровня тарифов.

По третьему тезису имеются существенные разногласия с НКПС. Тезис, принятый Госпланом в согласии со всеми ведомствами, кроме НКПС, предусматривает, что полная стоимость воспроизводства железных дорог должна учитываться лишь при определении общего дохода железных дорог и среднего уровня тарифа, тарифы же на отдельные перевозки и для различных грузов должны покрывать полностью только специальные издержки, связанные с производством данной услуги транспорта, т. е. расходы, зависящие от движения. Общие же расходы железных дорог, а равно амортизация и прибыль на капитал, по мнению Госплана и ведомств, кроме НКПС, могут быть распределяемы между отдельными перевозками и между различными грузами не пропорционально издержкам движения, а на иных основаниях с учетом различия в себестоимости перевозок и в платежеспособности грузов, а также задач и целей общеэкономической и социальной политики. Соглашаясь на ближайший период руководствоваться в практической тарифной политике приведенными задачами, НКПС считает, что принципиальная установка построения тарифов с учетом в каждом отдельном тарифе лишь специальных издержек железных дорог, а не всей себестоимости перевозки полностью, включая пропорциональную размерам специальных издержек долю общих расходов транспорта и прибыли на капитал, является не отвечающей особенностям советской экономики и планового хозяйства и задачам реконструкции основного капитала страны. Поэтому НКПС проектирует постепенный в течение ряда лет переход на построение тарифов по общей себестоимости перевозок. Необходимо отметить, что построение тарифов с учетом в каждом из них полной средней себестоимости перевозок привело бы к невозможности совершения перевозок многих жизненно необходимых для народного хозяйства грузов, по которым транспортные расходы составляют значительную долю цены. Расходы, зависящие от движения, составляют по подсчетам ц[ентральной] с[татистики], для 1913 г. 42,8% от всех расходов эксплуатации, а для 1925/26 г. — 41,7%. Поэтому установление тарифов по общим издержкам, повышая более чем вдвое действующие тарифы для массовых грузов, сделало бы невозможным перевозки донецкого угля в Северо-запад-

ный и Центральный районы, кузнецкого угля — на Урал, сибирского хлеба — в потребляющие районы и на экспорт через порты Европейской части Союза и т. д. С другой стороны, принятие проектируемого НКПС принципа противоречит исторической эволюции тарифов, совершающейся во всех странах в сторону постепенного увеличения разницы между высшими и низшими ставками тарифов, дающей возможность наибольшую долю общих расходов железных дорог распределить между более ценными грузами, удешевляя перевозку сырья, топлива и строительных материалов, нуждающихся в низких тарифах и увеличивающих полезную работу железных дорог, уменьшая этим себестоимость единицы их продукции.

Что касается указания в тезисах НКПС на то, что принцип платежеспособности не соответствует особенностям советской экономики и планового хозяйства, следует отметить, что утверждение это не отвечает действительному положению дела, ибо наше плановое хозяйство в отношении отпускных цен на разные товары не в меньшей мере учитывает платежеспособность товара, чем его себестоимость. Так, например, цены на табачные и водочные изделия и проч. значительно выше себестоимости. С другой стороны, цены на землеудобрительные туки, некоторые металлические изделия (посуда чугунная) и проч. ниже их себестоимости. Как и при установлении железнодорожных тарифов, здесь имеет значение средний уровень цен, который не должен быть ниже себестоимости.

Наконец, принятие за основу принципа соответствия тарифа себестоимости перевозки неизбежно повело бы к необходимости значительного понижения тарифов на наиболее ценные грузы, что экономически совершенно нецелесообразно. Так, например, действующий тариф на перевозку текстильных изделий на расстоянии в 500 *км* составляет 15,2 коп. с тонна-километра, т. е. 76,23 руб. с тонны (не считая дополнительных и прочих сборов). При нагрузке в вагон лишь 5 *т* этих изделий выручка железных дорог составляет 381,15, т. е. 76 коп. с вагоно-километра. Средняя же себестоимость перевозок по всем расходам, как зависящим, так и не зависящим от размеров движения, составляет 1,35 коп. с тонна-километра. Таким образом, действующий тариф не стоит ни в какой связи с себестоимостью данной перевозки, принимая все возможные поправки (на сортировочные операции, более тщательный осмотр вагона, охрану ценного груза, риск железных дорог и т. п.). Вместе с тем тарифная плата составляет всего около 2% цены наиболее дешевых текстильных товаров. Поэтому понижение тарифа, не оказав заметного влияния на цену, явилось бы чистым убытком железных дорог.

Четвертый тезис о необходимости в наших условиях использования тарифов как средства экономической и социальной политики и как оружия классового воздействия на частнокапиталистический сектор хозяйства в общем не встречает возражений со стороны НКПС, равно как и пятый тезис, касающийся необходимости максимального упрощения системы тарифов в целях облегчения применения их на практике как агентами железных дорог, а равно возможной устойчивости тарифных ставок, необходимой как для НКПС, так и для всех хозяйственных организаций. Намечаемое упрощение системы тарифов в части отмены многих добавочных сборов, обременяющих перевозки, должно быть произведено путем включения их в ставки провозных плат, а не простой отмены, которая могла бы поколебать устойчивость финансового положения железных дорог.

7. Проект 38-классной системы

Обращаясь к оценке выработанного Тарифным комитетом проекта введения системы 38 нормальных классов, построенного на математической основе с равномерными интервалами между соседними классами, постепенным падением ставки наращивания и проч., Госплан полагает, что из двух намеченных этим проектом задач, а именно: формального упорядочения действующей системы и проведения повышения размеров на средних и дальних

расстояниях, в настоящее время должна быть разрешена только одна, а именно — введение в тарифную систему формального упорядочения с ограничением вводимых изменений по существу технически необходимым минимумом. Что же касается задачи изменения дифференцирования путем повышения тарифов на средних и дальних расстояниях, то Госплан считает нецелесообразным и несвоевременным проведение этой меры, вносящей крупные изменения в соотношении районов, среди предпринятой работы по генеральному пересмотру тарифной системы, тем более, что проведение этой меры противоречит постановлению СНК от 23/30 сентября 1927 г. о сохранении без повышения среднего уровня тарифных ставок. Вместе с тем Госплан отмечает, что поскольку по нормальным классам перевозится меньшая часть грузов (не свыше 25% общего грузооборота), причем высшие и низшие классы мало затронуты намечаемым повышением тарифов на средних и дальних расстояниях, а из грузов, отнесенных к затрагиваемым намеченным повышением средних классов тарифной системы, далеко не все перевозятся на большие расстояния, мера эта не может дать значительных финансовых результатов железным дорогам, нанося вместе с тем значительный вред хозяйству отдаленных районов, существенно затрагивая интересы некоторых отраслей промышленности, у которых заготовка сырья или сбыт продукции связан с далекими перевозками, и нарушая соотношения различных производственных районов.

Считаясь с необходимостью скорейшего упорядочения внешней стороны тарифной системы, Госплан по приведенным соображениям не считает возможным введение в действие системы 38 нормальных классов впредь до внесения в нее необходимых поправок. Заключение Госплана по существу проекта 38-классной системы будет сообщено дополнительно.

8. Тезисы НКПС

Как упомянуто выше, предлагаемый Госпланом на утверждение СТО проект тезисов является результатом коллективной работы представителей всех ведомств, участвовавших в работах по генеральному пересмотру тарифной системы, кроме НКПС. Последний выработал проект своих тезисов о принципах генерального пересмотра тарифов, одобренный коллегией НКПС (Приложение № 1) *.

Исходя из принципиально иной концепции, а именно: принимая за основу стремление в каждом отдельном тарифе покрыть полную себестоимость перевозки железной дорогой данного груза, НКПС предлагает осуществить переход на этот принцип лишь постепенно в течение ряда лет, руководствуясь в практической тарифной политике на ближайший период в основном теми же положениями, которые изложены в тезисах Госплана.

Поэтому при всем отличии проекта тезисов НКПС от тезисов, представляемых на утверждение Президиуму, ряд тезисов дает почти полное совпадение. Таковы тезисы 6-й (соответствует п. 3 тезисов Госплана), 7-й (соответствует п. 5), 8-й (соответствует п. 4 и 5), 11-й (соответствует п. 10).

Часть содержания тезисов 9 и 10 в редакции НКПС соответствует п. 2 и 7 в редакции Госплана, отличаясь от них: 1) упомянутым подчеркиванием принципа средней себестоимости и 2) расширением числа случаев обращения за дотацией к государственному бюджету (тезис 10), тогда как в тезисах Госплана СССР проводится идея связанности тарифов, в силу которой существенны не отклонения отдельных тарифов от средней себестоимости перевозок, а финансовая самостоятельность и устойчивость всего железнодорожного хозяйства в целом.

Остальные тезисы НКПС являются отчасти декларативными (1—4) и оправдывающими необходимость перехода от построения тарифов по платежеспособности к построению тарифов по себестоимости.

---

* ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 859, лл. 71—81.

Первый абзац тезиса 5 является необоснованным, так как дифференцирование тарифов по расстояниям основано как в действующей, так и в проектируемой системе не на изменении себестоимости перевозок в зависимости от расстояния, а на стремлении учесть законы грузообращаемости в стране, вследствие чего, например, высшие и низшие классы имеют более слабое дифференцирование, нежели средние классы. Работы по исследованию себестоимости перевозок показывают, что наиболее сильное падение себестоимости перевозок происходит на расстояниях до 500 *км*, не превышая в дальнейшем 1% на 100 *км* пробега. Между тем, как существующая так и проектируемая система по многим классам лишь начинает дифференцирование после 500 *км*.

9. Заключение

На основании изложенного Госплан приходит к выводу о неприемлемости тезисов НКПС и просит СТО утвердить прилагаемые проекты тезисов о тарифной политике, выработанные совместно с НКФ, ВСНХ и Наркомторгом, и постановления по вопросу об основах тарифной политики и о принципах генерального пересмотра тарифной системы *.

Проект этот предусматривает: а) изменение срока окончания генерального пересмотра НКПС системы тарифов на 1 января 1929 г., как о том ходатайствует и НКПС, ввиду большой сложности работ, необходимости предварительной разработки статистических материалов о перевозках главнейших грузов, включения в задачу пересмотра радикального изменения существующей номенклатуры товаров и проч., б) в связи с отдалением срока окончания генерального пересмотра тарифной системы и большой действующей системы предполагается введение в действие выработанной Тарифным комитетом 38-классной системы, по внесении в нее необходимых поправок и утверждении СТО и в) поручение НКПС организовать на основе выработанного Госпланом, НКПС, ЦСУ и НК РКИ метода работы по выяснению себестоимости перевозок по расходам как зависящим, так и не зависящим от размеров движения и по учету последующих ее изменений, так как выяснение себестоимости перевозок, особенно в масштабе отдельных железных дорог, является необходимым условием правильного построения тарифов при всяких принципах их построения. Вместе с тем НКПС поручается вести статистику перевозок в соответствии с потребностями тарифного дела, к чему НКПС постепенно уже приступил **.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 859, лл. 32—52. Подлинник.

№ 4.22

ПРОЕКТ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ НОРМАЛЬНЫХ КЛАССНЫХ ТАРИФОВ, РАЗРАБОТАННЫЙ ГОСПЛАНОМ СССР

31 марта 1928 г. ***

I. Основы построения

1. Нормальные классные тарифы состоят из 38 схем, в том числе 36 основных и 2 дополнительных.

2. Начальные ставки основных нормальных классов отличаются на 10%, считая от низших к высшим. Начальная ставка высшего (1-го) класса со-

* ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 859, лл. 26—31.

** СТО признал необходимым введение системы 38 нормальных классов, построенных на тематической основе с равномерными интервалами между соседними классами.

*** Дата утверждения на заседании Президиума Госплана СССР (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 12, л. 194-об.).

II. НАЧАЛЬНЫЕ СТАВКИ

1 21,30	14 6,47	27 2,15
2 19,34	15 6,47	28 1,95
3 17,58	16 6,16	29 1,77
4 15,98	17 5,60	30 1,61
5 14,53	18 5,09	31 1,46
6 13,21	19 4,63	32 1,33
7 12,01	20 4,21	33 1,21
8 10,92	21 3,83	34 1,10
9 9,93	22 3,48	35 1,00
10 9,03	23 3,16	36 0,91
11 8,21	24 2,87	37 0,83
12 7,46	25 2,61	38 0,75
13 6,78	26 2,37	

III СХЕМА ТАРИФОВ

Первая группа классов

Классы	Начальные ставки	Ставки наращивания, начиная с расстояний			
		500 *км*	1000 *км*	1600 *км*	2300 *км*
1	2	3	4	5	6
1	21,30	16,40	12,63	9,73	7,49
2	19,34	14,89	11,47	8,83	6,80
3	17,58	13,54	10,43	8,03	6,18
4	15,98	12,30	9,47	7,29	5,61
5	14,53	11,19	8,62	6,64	5,11
6	13,21	10,17	7,83	6,03	4,64
7	12,01	9,25	7,12	5,48	4,22
8	10,92	8,41	6,48	4,99	3,84
9	9,93	7,65	5,89	4,54	3,50
10	9,03	6,95	5,35	4,12	3,17
11	8,21	6,32	4,87	3,75	2,89
12	7,46	5,74	4,42	3,40	2,62
13	6,78	5,22	4,02	3,10	2,39
14*	6,47	4,74	3,65	2,81	дополнительный 2,16 класс

* На расстояниях свыше 250 *км* ставка наращивания 14-го класса составляет 5,64 к., а на расстояниях свыше 400 *км* — 5, 12 к. тонна-километра.

ставляет 21,30 коп. с тонна-километра, начальная ставка низшего (38-го) класса составляет 0,75 коп. с тонна-километра.

3. Основные нормальные классы делятся на три группы, имеющие различное дифференцирование по расстояниям, однообразное в пределах каждой группы.

Вторая группа классов

Номера классов	Начальные ставки	Ставки наращивания, начиная с расстояний				
		250 км	550 км	950 км	1450 км	2000 км
15	6,47	5,80	4,35	3,26	2,44	1,93 (дополнительный класс)
16	6,16	4,93	3,68	2,58	1,68	0,97
17	5,60	4,48	3,36	2,36	1,53	0,89
18	5,09	4,07	3,05	2,14	1,39	0,81
19	4,63	3,70	2,78	1,95	1,28	0,74
20	4,21	3,70	2,53	1,77	1,15	0,67
21	3,83	3,06	2,30	1,61	1,05	0,61

Третья группа классов

Номера классов	Начальные ставки	Ставки наращивания, начиная с расстояний		
		250 км	550 км	950 км
22	3,48	2,51	1,51	0,91
23	3,16	2,28	1,37	0,82
24	2,87	2,07	1,24	0,74
25	2,61	1,88	1,13	0,68
26	2,37	1,71	1,03	0,62
27	2,15	1,55	0,93	0,60
28	1,95	1,40	0,84	0,60
29	1,77	1,27	0,76	0,60
30	1,61	1,16	0,70	0,60
31	1,46	1,05	0,63	0,60
32	1,33	0,96	0,60	0,60
33	1,21	0,87	0,60	0,60
34	1,10	0,79	0,60	0,60
35	1,00	0,72	0,60	0,60
36	0,91	0,66	0,60	0,60
37	0,83	0,60	0,60	0,60
38	0,75	0,60	0,60	0,60

4. Первую группу классов составляют классы 1—13. Ставки наращивания в этой группе классов изменяются на расстояниях 500, 1000, 1600 и 2300 *км*, причем каждая последующая ставка наращивания составляет 77% от предыдущей, что дает на расстоянии 3000 *км* среднюю тонна-километровую ставку, равную 60,2% от начальной ставки того же класса.

5. Вторую группу классов образуют классы 16—21. Ставка наращивания в этой группе классов составляют: после 250 *км* — 80% от начальной ставки,

после 550 *км* — 75% от предыдущей ставки наращивания, после 950 *км* — 70% от предыдущей, после 1450 *км* — 65% от предыдущей и после 2000 *км* — 58% от предыдущей ставки наращивания. На расстоянии 3000 *км* отношение средней тонна-километровой ставки к начальной ставке составляет в этой группе классов 41,6%.

6. Третью группу классов составляют классы 23—33. В этой группе классов ставки наращивания изменяются так: после 250 *км* ставка наращивания составляет 72% от начальной ставки, после 550 *км* — 60% от предыдущей и после 950 *км* — 60% от предыдущей, не опускаясь, однако, ниже 0,60 коп. с тонна-километра. На расстоянии 3000 *км* отношение средней тонна-километровой ставки к начальной ставке составляет для этой группы классов 39,1. Начиная с 27-го класса, отношение это возрастает и для 38-го класса составляет 81,7%.

7. В пределах каждой из трех групп классов отношение между ставками соседних классов составляет для всех расстояний 10%. Начиная с 27-го класса эта равномерность интервалов нарушается для тех расстояний, где ставка наращивания составляет 0,60 коп. с тонна-километра.

8. Для уменьшения интервалов между отдельными группами классов устанавливаются дополнительные классы 14 и 15. Начальная ставка классов 14 и 15 составляет 6,47 коп. с тонна-километра, отличаясь от ставок соседних классов на 5%, затем с расстояния в 250 *км* ставки этих классов дифференцируются, и ставки 14 классов отличаются на 10% от ставок высшего 13-го класса, а ставка 15-го класса — на 10% от ставок низшего, 16-го класса.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп 26, д. 12
лл. 220—223. Копия.

№ 4.23

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ГОСПЛАНА СССР В СТО К ПРОЕКТУ НОВОЙ СИСТЕМЫ НОРМАЛЬНЫХ КЛАССНЫХ ТАРИФОВ НА ПЕРЕВОЗКУ ГРУЗОВ ПО ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ

2 апреля 1928 г.

Представляя при сем на утверждение Совета Труда и Обороны проект новой системы 38 нормальных классов, Госплан СССР считает необходимым изложить вкратце нижеследующие к нему пояснения.

Советом Труда и Обороны НКПС и Тарифному комитету было поручено произвести общий пересмотр железнодорожных тарифов, во исполнение чего Тарифным комитетом выработан проект новой системы 38 нормальных классов, который с поправками Госплана представляется на утверждение СТО. Новая система предназначена заменить действующую 28-классную систему с многочисленными процентными надбавками на ставки провозных плат, взимаемых по классам этой системы, которые, наслаиваясь друг на друга и давая различные сочетания, привели тарифную систему в совершенное расстройство, создав трудности не только при пользовании ею на практике, но и в текущей работе тарифных учреждений.

Проект этот одобрен Тарифным комитетом 23 мая 1927 г. без протестов, но с оговоркой ВСНХ, что окончательное заключение о пригодности проекта будет им дано после разнесения грузов по классам новой системы. Такое

разнесение грузов, произведенное Тарифным комитетом в заседании 18 августа 1927 г., вызвало протесты со стороны ВСНХ, НКТорга, НКЗема, Центросоюза и Сельскосоюза по многим грузам (числом свыше 80 наименований), среди которых имеются грузы, обладающие большим значением в народном хозяйстве и грузообороте железных дорог, как цемент, соль, кирпич, мясо, фрукты, некоторые железные изделия и проч.

Следует при этом отметить, что наиболее важные для народного хозяйства грузы, составляющие 75% общего грузооборота (хлеб, мука, каменный уголь, нефтепродукты, лесные материалы, дрова, сахар и некоторые другие грузы), перевозятся не по нормальным классным тарифам, а по выработанным для каждого из этих грузов специальным тарифным схемам и потому не затрагиваются настоящим проектом изменений нормальных классных схем.

В связи с производимым ныне генеральным пересмотром системы тарифов транспорта и неизбежности по окончании этого пересмотра внесения в тарифы существенных и глубоких изменений, отвечающих как изменившимся условиям народного хозяйства вообще и отдельных районов в особенности, так и внесением в построение тарифов планового начала в большей мере, нежели до настоящего времени, как это и отражено в тезисах, находящихся в настоящее время на рассмотрении Совета Труда и Обороны, предположенная к введению система 38 нормальных классов получает временный характер, будучи предназначена для замены создавшейся путаницы в тарифах более стройной, упрощенной, доступной для обозрения и удобной для применения на практике системой тарифов.

Это обстоятельство приводит Госплан к выводу, что проект новой тарифной системы должен давать наименьшее отклонение от действующих тарифных ставок, ограниченные технически необходимым минимумом, неизбежным при замене существующей системы содержащей в различных комбинациях процентных надбавок свыше 200 классных схем, построенных по различным основаниям, более простой и стройной системой с ограниченным числом классов.

Обращаясь к рассмотрению представленного НКПС проекта 38 нормальных классов, выработанных Тарифным комитетом, и степени соответствия его правительственным директивам, содержащимся в постановлении СТО и других руководящих постановлениях по тарифным вопросам Госплан считает, что проект этот лишь частично соответствует директивам правительства вводя более стройную систему тарифов, предусматривая возможность установления повышенных тарифов для перевозки частных грузов, для чего в проекте содержится 4 класса с тарифными ставками выше действующих, и устанавливая низшие ставки провозных плат, не опускающиеся ниже расходов, зависящих от движения. Директива об установлении тарифов, содействующих развитию смешанных сухопутно-водных перевозок, понятая Тарифным комитетом в смысле общего повышения провозных плат на средних и дальних расстояниях, подлежит, очевидно, выполнению в процессе дальнейшей работы, путем выработки системы пониженных подвозных к пристаням тарифов для грузов, которые в этом нуждаются, а директива СТО об установлении целесообразного обмена между районами ввиду значительного повышения провозных плат на дальних расстояниях, получила неправильное толкование.

В отношении построения тарифных схем проект Тарифного комитета в значительной мере отличается теоретичностью, заменяя принятое сейчас построение каждой тарифной схемы по особым основаниям разделением всех классных схем на две группы, из которых каждая имеет одну общую математическую формулу построения для всех входящих в эту группу классов, что неизбежно приводит по многим классам к значительным отклонениям от действующих тарифных плат.

По рассмотрении как заявленных ведомствами протестов, так и изменений

провозных плат по другим грузам в результате принятия проектируемой системы нормальных классов Госплан находит, что основываясь на директиве СНК о сохранении без повышения существующего уровня тарифов и исходя из предпосылки о необходимости наименьшего отклонения от действующих плат, диктуемого временным характером проводимой реформы, подлежащей применению впредь до окончания генерального пересмотра тарифов, в проект Тарифного комитета должны быть внесены некоторые существенные поправки.

Прежде всего из проекта должна быть устранена тенденция общего повышения провозных плат на средних и дальних расстояниях, которое не может считаться отвечающим директиве об установлении целесообразного обмена между районами и противоречит директиве СНК о неповышении общего уровня тарифов. Особенно вредным повышение это является потому, что оно распространится на товары, отнесенные преимущественно к средним и низшим классам трафиров, т. е. на менее ценные и платежеспособные (чем, например, мануфактура, обувь и пр.), и имеющие длинные пробеги (шерсть, рыба, мясо, цемент, бумага, железные изделия и пр.) и более чувствительные к размерам провозных плат.

При этом повышение размеров провозных плат на средних и дальних расстояниях, лишь сравнительно незначительно увеличив общую выручку железных дорог, может чрезвычайно вредно отразиться на хозяйстве отдельных районов, которые основную массу своих продуктов должны вывозить на отдельные районы сбыта, в свою очередь получая промышленную продукцию также из отдаленных пунктов.

Необходимое повышение тарифов на средних и дальних расстояниях для доведения средней тонна-километровой ставки до расходов, зависящих от движения, касающееся преимущественно наиболее низких классов, в проекте предусмотрено отдельно, в виде повышения низшей ставки наращивания с 0,57 до 0,60 коп. с тонна-километра и согласно постановлению СТО принято без поправок. Излишний схематизм проекта Тарифного комитета, предусматривающего для всей системы лишь две группы классов, в результате чего получаются значительные отклонения от действующих ставок провозных плат как в сторону повышения преимущественно на больших расстояниях, так и в сторону понижения (для некоторых классов), на коротких расстояниях должен быть смягчен путем установления не двух, а трех групп классов с различной степенью дифференцирования по расстояниям. Составленный на этих основаниях Госпланом проект системы нормальных классов дает для всех классов и для всех расстояний отклонения от действующих плат в ту и другую сторону в общем не более 6—7%, лишь в единичных случаях доходя до 10—11%, взамен отклонений, проектируемых Тарифным комитетом и доходящих для многих грузов до 20—30 и даже 40%, в особенности на дальних расстояниях.

Для сохранения намеченных Тарифным комитетом, в целях облегчения дальнейшей тарифной работы, равномерных интервалов между классами, составляющих для всех классов и для всех расстояний 10% от соседнего нижнего класса Госплан считает необходимым сохранить в проекте системы нормальных классов проектированные тарифным комитетом два добавочных к 36 основным классам (14-й и 15-й классы).

В связи с введением новой системы нормальных классов необходимо должны быть подвергнуты пересмотру, построенные на основе нормальных классов, исключительные и льготные тарифы, причем в основу этого пересмотра должны быть положены те же начала, как и при построении нормальных классов, а именно неповышение тарифов на средних и дальних расстояниях и сохранение ставок провозных плат, возможно менее отличающихся от действующих. Произведенный Тарифным комитетом пересмотр этих тарифов не вполне отвечает этим директивам, а потому должен быть произведен вторично.

Представляя на рассмотрение Совета Труда и Обороны выработанный на приведенных основаниях проект системы нормальных классов, составленный Тарифным комитетом с поправками Госплана, и проект постановления по настоящему вопросу, Госплан просит Совет Труда и Обороны утвердить предлагаемый проект основ построения системы нормальных классов и поручить Тарифному комитету произвести перераспределение грузов по классам новой системы для введения ее в действие впредь до окончания работ по генеральному пересмотру тарифов, а также пересмотр исключительных и льготных тарифов.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 12, лл. 213—218. Копия.

Раздел V

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ НА ТОВАРЫ НАРОДНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ И УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ

№ 5.1

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СНК «О НОВОМ ТАРИФЕ АКЦИЗА И ПРЕДЕЛЬНЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕНАХ НА ТАБАЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ»*

24 ноября (7 декабря) 1917 г.

В отмену, изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1. Акциз и предельные продажные цены на табачные изделия определяются в размерах, указанных в приложенном к этому отделу тарифе.

...3. За неявку в весе перевозимого листового табака, превышающую размер допускаемой усушки, взыскивается за табаки всех сортов по двести тридцать два рубля с пуда.

4. За оказавшуюся при общей поверке фабрики и фабричных кладовых в весе наличного табака против значащегося по книгам количества неявку, превышающую определенный законом размер убыли, взыскивается на фабриках, работающих желтые табаки, двести тридцать два рубля с пуда.

СУ, 1917, № 12, ст. 169.

№ 5.2

ИЗ ПРИКАЗА НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ О ВЗЯТИИ НА УЧЕТ ВСЕХ ТЕКСТИЛЬНО-ТКАЦКО-НАБИВНЫХ ИЗДЕЛИЙ

19 января 1918 г.

1. На основании п. 2 постановления Высшего совета народного хозяйства, объявленного в «Газете Временного рабочего и крестьянского правительства» 16 декабря 1917 г. за № 34** берутся на учет все 100% текстильно-ткацко-набивных изделий, как-то: суконные, шерстяные, льняные, хлопчатобумажные, пеньковые и джутовые ткани, а также и шитые из них вещи и штучные товары.

2. На фабрично-заводские комитеты возлагается не допускать выпуска товаров с фабрик и фабричных складов без разрешения Комиссариата по продовольствию или учреждений и лиц, им на то уполномоченных.

3. Все предприятия, производящие перечисленные в сем приказе изделия, представляют под контролем фабрично-заводских комитетов в Комиссариат по продовольствию к каждому первому числу сведения о наличии товара, находящегося на фабриках и складах, и о количестве производимых за эти периоды товаров.

...8. Цены на все товары должны быть установлены твердые, т. е. прейскурантные с добавлением расходов на доставку и с надбавкой для оптовых торговцев 10% и для розничных 25%. В случаях отсутствия прейскурантов для установления цен создаются комиссии из шести сведущих лиц при обязательном в числе их участии трех представителей от Советов рабочих и солдатских депутатов или организаций, заменяющих их.

9. У лиц и учреждений, не подчинившихся сему приказу, надлежит реквизировать товары со скидкою 50% с твердых цен, скинутые же 50% вносить в депозит Народного комиссариата по продовольствию.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Имеется в виду постановление ВСНХ, которое поручало экономическому отделу Моссовета организовать «Центроткань» для учета и отчуждения в государственную собственность всех изделий текстильного производства для последующего их распределения через общегосударственную организацию.

10. Наблюдение за проведением в жизнь этого приказа возлагается на отделы снабжения Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и фабрично-заводские комитеты.

СУ, 1918, № 17, ст. 261.

№ 5.3

ДЕКРЕТ СНК «ОБ АКЦИЗЕ НА ЧАЙ»*

16 апреля 1918 г.

В изменение, дополнение и отмену соответствующих узаконений, впредь до введения казенной чайной монополии, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Чай, кроме плиточного и кирпичного, подлежит акцизу в размерах, определяемых приложенным при сем расписанием, соответственно продажным ценам чая, означенным на его упаковках.

2) Срок введения в действие предусмотренных этим постановлением мер, а также порядок и условия их осуществления устанавливаются народным комиссаром по финансовым делам.

Приложение к п. 1.

Расписание размеров акцизного сбора с рассыпных (байховых) чаев:

Обозначение чая	Сорт чая	Обозначаемая на упаковке продажная цена 1-го фунта	Размер акциза с 1-го фунта
		рубли	рубли
I. Чай заграничный			
а) черный	Высший	от 16 руб. до 20 руб.	8 руб. + 50 % от разницы между этикетными ценами и 16 руб.
	I	16 руб.	7 руб.
	II	14 „	6 „
	III	12 „	5 „
	IV	10 „	4 „
б) зеленый, цветочный и иной рассыпной, кроме черного	Высший	от 14 руб. до 20 руб.	6 руб. + 50 % от разницы между этикетными ценами и 14 руб.
	I	14 руб.	5 руб.
	II	12 „	4 „
	III	10 „	3 „
	IV	8 „	2 „
II. Русский чай			
а) черный, зеленый, цветочный и иной рассыпной	Высший	от 12 руб. до 20 руб.	2 руб. + 50 % от разницы между этикетными ценами и 12 руб.
	I	12 руб.	1 р. 50 к.
	II	10 „	1 руб. —
	III	8 „	— 50 коп.

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

Примечание. При смешении чая заграничного с русским акциз взыскивается в размере, установленном для чая заграничного. Смеси чая черного с зеленым, цветочным и другим оплачиваются акцизом, как черный чай.

СУ, 1918, № 32, ст. 430.

№ 5.4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «О МОНОПОЛЬНЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕНАХ НА САХАР»*

19 сентября 1918 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Монопольные продажные цены казенного сахара устанавливаются повсеместно в Российской Федеративной Советской Республике в следующих размерах: для сахарного песка — сто восемьдесят четыре рубля за пуд и для рафинада — двести рублей за пуд.

2. Запасы сахара, которые окажутся в наличности на заводах и складах ко времени введения новых монопольных цен на сахар, а также транспорты сахара, находящиеся к этому времени в пути, подлежат дополнительному в пользу казны обложению в соответствии с размером повышения монопольных цен на сахар.

3. Время введения в действие настоящего постановления, а также порядок и условия дополнительного обложения запасов и транспортов сахара предоставляется определить Главному управлению неокладных сборов.

СУ, 1918, № 70, ст. 756.

№ 5.5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «О ПРОДАЖНОЙ ЦЕНЕ НА ВЫСШИЙ СОРТ ЧЕРНОГО БАЙХОВОГО ЗАГРАНИЧНОГО ЧАЯ»*

19 сентября 1918 г.

Во изменение и дополнение декрета «Об акцизе на чай» (СУ, № 32, ст. 430) Совет Народных Комиссаров постановил:

Временно, на срок не долее шести месяцев со дня распубликования настоящего декрета, устанавливается предельная продажная цена высшего сорта черного байхового заграничного чая не свыше 30 руб., включая в эту цену акциз в размере, определяемом порядком, указанным графой 4-й приложения к п. 1 означенного декрета для заграничного черного чая высшего сорта.

СУ, 1918, № 70, ст. 761.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 5.6

ДЕКРЕТ СНК «О КВАРТИРНОЙ ПРИБАВКЕ К ЗАРАБОТКУ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ В ГОРОДАХ МОСКВЕ И ПЕТРОГРАДЕ И О ЗАПРЕЩЕНИИ ПОВЫШЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ»*

10 июля 1919 г.

Признавая существующую квартирную плату в гор. Москве и Петрограде слишком обременительной для лиц с низшим размером заработка, Совет Народных Комиссаров в виде временной меры постановил:

...7. Всем лицам и учреждениям, сдающим жилые помещения внаем, как койки, углы, части комнат и комнаты, так и квартиры и части квартир, как в муниципализированных, так и в немуниципализированных владениях, воспрещается взимать квартирную плату выше, чем она была 1 июля 1919 г.

Примечание 1-е. В понятие квартирной платы не включаются расходы на топливо, а также сборы, которые будут производиться в случае повышения Советами депутатов платы за водопровод, и оплата личных услуг, которые будут оказываться квартирохозяевами жильцам, занимающим отдельные комнаты или части комнат (уборка комнат, предоставление белья, телефона, стирка белья и т. п.)...

СУ, 1919, № 35, ст. 351.

№ 5.7

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПРИМЕНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О ТВЕРДЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕНАХ НА ТОВАРЫ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И О РАСЧЕТЕ ЗА ЭТИ ТОВАРЫ (ПРАВИЛА)»*

*10 октября 1919 г.***

Общие положения

1. Твердые продажные цены на товары текстильной промышленности обязательны по всей территории РСФСР при продаже изделий потребителям и никаким начислениям и надбавкам ни на транспорт, ни на организационные расходы, ни общим, ни местным не подлежат. Твердая продажная цена на указанные товары составляется следующим образом:

а) себестоимость производства (65%) и на содержание Центрального комитета текстильной промышленности, Главного правления текстильных предприятий и районных комитетов текстильной промышленности (5%) — 70% твердой продажной цены;

б) расходы по транспорту (8%) и организационные (12%) — 20% твердой продажной цены;

в) начисление в пользу государства — 10% твердой продажной цены.

...5. Учреждения и ведомства, получившие товар из Центрального комитета текстильной промышленности без ордеров Народного комиссариата продовольствия по товарным сметам, утвержденным Комиссией использования, получают товар по твердой продажной цене за скидкой 20%.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Дата опубликования в СУ.

Уплата за такие отпуски производится путем оборотных перечислений из подлежащих кредитов этих учреждений и ведомств, а поступившие от них суммы за товары вносятся в учреждения Народного банка или казначейства: 70% в доходную смету Высшего совета народного хозяйства по Центральному комитету текстильной промышленности, а 10% начислений в пользу государства в доходную смету отдела косвенных налогов....

СУ, 1919, № 49, ст. 476.

№ 5.8

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О МЕРАХ К УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ В СОВЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ»*

17 января 1920 г.

Совет Народных Комиссаров в целях улучшения положения рабочих и служащих в советских учреждениях постановил:

1. Признать необходимым организацию сети бесплатных общественных столовых для обслуживания в первую очередь рабочих и служащих Москвы и Петрограда.

...7. Впредь до организации бесплатных общественных столовых для рабочих и служащих все расходы по содержанию существующих при национализированных промышленных предприятиях и советских учреждениях столовых относить за счет соответствующих предприятий и учреждений. Плата за пользование обедами должна взиматься по ценам, устанавливаемым соответствующими потребительными обществами.

СУ, 1920, № 4—5, ст. 21.

№ 5.9

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОТМЕНЕ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ С РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ И ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДОПРОВОДОМ, КАНАЛИЗАЦИЕЙ И ОЧИСТКОЙ, ГАЗОМ И ЭЛЕКТРИЧЕСТВОМ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ БАНЯМИ С ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ И ИХ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ И О РАСПРОСТРАНЕНИИ УКАЗАННЫХ ЛЬГОТ НА ИНВАЛИДОВ ТРУДА И ВОЙНЫ И ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ИХ ИЖДИВЕНИИ»*

27 января 1921 г.

1. Отменить повсеместно с 1 января 1921 г. взимание платы за жилые помещения, занимаемые рабочими и служащими, включая и лиц, находящихся на их иждивении, в национализированных и муниципализированных домах.

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

2. Отменить повсеместно с того же срока взимание платы за пользование водопроводом, канализацией и очисткой, газом и электричеством, общественными банями с государственных учреждений и предприятий, а равно с занятых в этих учреждениях и предприятиях рабочих и служащих, включая и лиц, находящихся на их иждивении.

3. Права государственных учреждений, а равно их рабочих и служащих в смысле изложенных в пп. 1—2 настоящего декрета предоставить также Всероссийскому Центральному Совету Профессиональных Союзов и Всероссийскому центральному союзу потребительских обществ со всеми входящими в состав указанных учреждений центральными и местными организациями.

4. Указанные выше случаи отмены взимания платы распространить также на всех инвалидов войны и труда, на жен, вдов, детей и родителей красноармейцев и военных моряков и на всех лиц, находящихся на попечении Народного комиссариата социального обеспечения или Народного комиссариата здравоохранения.

5. Отложить с подходящих под действие настоящего декрета учреждений и лиц все накопившиеся к 1 января 1921 г. недоимки за указанные в настоящем декрете услуги за жилые помещения.

6. Пользование указанными в настоящем декрете услугами и жилыми помещениями ограничивается определенными нормами, которые должны быть установлены к 1 февраля 1921 г. Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с соответствующими народными комиссариатами.

СУ, 1921, № 6, ст. 47.

№ 5.10

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОТМЕНЕ ПЛАТЫ ЗА ОТПУСКАЕМЫЕ ПО РЕЦЕПТАМ ВРАЧЕЙ ИЗ АПТЕК МЕДИЦИНСКИЕ СРЕДСТВА»*

*5 февраля 1921 г.***

Совет Народных Комиссаров постановил:

Отменить с 1 января 1921 г. плату за отпускаемые по рецептам врачей из аптек медицинские средства.

Поручить Народному комиссариату здравоохранения разработать инструкцию о порядке проведения этого постановления в жизнь в 2-недельный срок.

СУ, 1921, № 9, ст. 60

№ 5.11

ДЕКРЕТ СНК «О БЕСПЛАТНОМ ОТПУСКЕ ФУРАЖНЫХ ПРОДУКТОВ»*

14 февраля 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Действие декрета от 4 декабря 1920 г. (СУ, 1920, № 93, ст. 505) о бесплатном отпуске продуктов питания распространяется также на фуражные

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Дата опубликования в «Известиях ВЦИК».

продукты, отпускаемые Народным комиссариатом продовольствия непосредственно или через кооперацию на скот, используемый для общественно необходимой работы.

2. Поручить Народному комиссариату продовольствия в недельный срок по соглашению с рабоче-крестьянской инспекцией и Народным комиссариатом финансов издать инструкцию о порядке бесплатного отпуска и учета фуража.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 1921 г.

4. Платежи, произведенные населением за фураж до издания настоящего декрета, возврату не подлежат.

СУ, 1921, № 12, ст. 81.

№ 5.12

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРКОМПРОДА И ВСНХ О ТВЕРДЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕНАХ НА ХЛЕБА И ЗЕРНОВОЙ ФУРАЖ

25 февраля 1921 г.

1. На основании п. 10 декрета Совета Народных Комиссаров о финансировании кооперации от 13 декабря 1920 г., опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 21 декабря 1920 г. за № 287/1134, твердые продажные цены на хлеба и зерновой фураж устанавливаются в следующем размере за пуд:

пшеница . .	102 руб.	гречиха . . .	102 руб.
рожь	86 »	чечевица . .	110 »
овес	85 »	кукуруза . .	60 »
ячмень . . .	84 »	фасоль . . .	102 »
просо	92 »	горох	120 »

2. Указанные твердые продажные цены обязательны по всей территории РСФСР при взаимных расчетах с учреждениями и продаже хлебов и зернового фуража населению и не могут быть увеличены никакими надбавками ни на перевозку, ни на организационные расходы по распределению и продаже этих продуктов.

3. Бесплатный отпуск хлебов и зернового фуража производится согласно декрету Совнаркома о бесплатном отпуске населению продовольственных продуктов и предметов широкого потребления, опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 7 декабря 1920 г. за № 275/1122; декрету Совнаркома о бесплатном отпуске фуража, опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 17 февраля 1921 г. за № 35 и постановлению Совнаркома от 17 декабря 1920 г., опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 22 декабря 1920 г. за № 288/1135.

4. С изданием сего постановления отменяется порядок определения твердых продажных цен на хлеба и зерновой фураж, указанный в ст. 46 инструкции о финансировании кооперации.

5. Настоящее обязательное постановление входит в силу с 1 марта 1921 г.

ЦГАНХ СССР, ф. 1943, оп. 1, д. 818, л. 11. Ротаторный экз.

№ 5.13

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРКОМПРОДА И ВСНХ О ТВЕРДЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕНАХ НА СВЕЖИЕ ОВОЩИ

7 марта 1921 г.

1. На основании п. 10 декрета Совета Народных Комиссаров о финансировании кооперации от 13 декабря 1920 г., опубликованного в «Известиях ВЦИК» от 21 декабря 1920 г. за № 287/1134, твердые продажные цены на свежие овощи, распределяемые органами Наркомпрода и кооперацией, устанавливаются в следующем размере за пуд:

капуста	— 375 руб.
лук	— 950 »
прочие овощи	— 525 »

2. Указанные твердые продажные цены обязательны по всей территории РСФСР при взаимных расчетах с учреждениями и продаже свежих овощей населению и не могут быть увеличены никакими надбавками ни на перевозку, ни на организационные расходы по распределению и продаже свежих овощей.

3. Бесплатный отпуск свежих овощей производится согласно декрету Совнаркома о бесплатном отпуске населению продовольственных продуктов и предметов широкого потребления, опубликованному в «Известиях ВЦИК» от 7 декабря 1920 г. за № 275/1122 и постановлению Совнаркома от 17 декабря 1920 г., опубликованному в «Известиях ВЦИК» от 22 декабря 1920 г. за № 288/1135.

4. С изданием сего отменяется порядок определения твердых продажных цен на свежие овощи, указанный в ст. 46 инструкции о финансировании кооперации.

5. Настоящее обязательное постановление входит в силу с 1 марта 1921 г.

ЦГАНХ СССР, ф. 1943, оп. 1, д. 818, л. 11 об. Ротаторный экз.

№ 5.14

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОТМЕНЕ ДЕНЕЖНЫХ РАСЧЕТОВ ЗА ПРОИЗВЕДЕНИЯ ПЕЧАТИ»*

23 марта 1921 г.

1. Отменить с 1 января 1921 г. повсеместно всякие денежные расчеты за произведения печати (книги, газеты, журналы, брошюры, портреты и т. п.) и ввести по всей территории РСФСР бесплатное снабжение таковыми всех учреждений и организаций через «Центропечать».

2. Суммы, уплаченные за произведения печати до издания настоящего декрета, возврату не подлежат; все же недоимки, числящиеся до 1 января 1921 г. за произведения печати, подлежат сложению.

3. Предназначенные для бесплатного снабжения произведения печати отпускаются «Центропечати» советскими издательствами также бесплатно.

4. Инструкции по проведению в жизнь настоящего постановления и по установлению правил отчетности издаются в двухнедельный срок Народным комиссариатом просвещения по соглашению с Народным комиссариатом финансов и Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции.

СУ, 1921, № 40, ст. 211.

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 5.15

ТАБЛИЦА ЭКВИВАЛЕНТОВ ОБМЕНА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ НА ЮГО-ВОСТОКЕ СТРАНЫ

9 мая 1921 г.

За пуд	Мануфактура легкая (ситец и бязь)	Мануфактура бумажная	Нитки 200 ярд	Спички	Соль	Иголки	Стаканы
Пшеницы	2 аршина	1 аршин	3 катка	20 коробок	10 фунтов	30 штук	8—10 штук
Ячменя	1 1/2 „	3/4 „	2 1/4 „	15 „	7 1/2 „	22 1/2 „	6—7 1/2 „
Овса	1 1/2 „	3/4 „	2 1/4 „	15 „	7 1/2 „	22 1/2 „	6—7 1/2 „
Кукурузы	1 „	1/2 „	1 1/2 „	10 „	5 „	15 „	4—5 „
Картофеля	1/3 „	1/6 „	1/2 „	3—4 „	1 2/3 „	5 „	1 1/3—1 2/3 „
Проса	1 1/2 „	3/4 „	2 1/4 „	15 „	7 1/2 „	22 1/2 „	6—7 1/2 „
Мяса живого веса	4 „	2 „	6 „	40 „	20 „	60 „	16—20 „
Свинины живого веса	5 „	2 1/2 „	7 1/2 „	50 „	25 „	75 „	20—25 „

Продолжение

За пуд	Ложки	Ламповые стекла	Оконные стекла	Гвозди	Железный лом	Косы	Керосин
Пшеницы	10* и 20 штук	6 штук	20 *кв. м*	2,5—3,5 фунта	20 фунтов	$\frac{1}{3}$	8 фунтов
Ячменя	$7\frac{1}{2}$—15 „	$4\frac{1}{2}$ „	15 „	$1\frac{1}{8}$—$2\frac{5}{8}$ „	15 „	$\frac{1}{4}$	6 „
Овса	$7\frac{1}{2}$—15 „	$4\frac{1}{2}$ „	16 „	$1\frac{7}{8}$—$2\frac{5}{8}$ „	15 „	$\frac{1}{4}$	6 „
Кукурузы	5—10 „	3 „	10 „	$1\frac{1}{4}$—$1\frac{3}{4}$ „	10 „	$\frac{1}{6}$	4 „
Картофеля	$1\frac{1}{3}$—$3\frac{1}{3}$ „	1 „	$3\frac{1}{3}$ „	$\frac{5}{12}$—$\frac{7}{12}$ „	$3\frac{1}{3}$ „	$\frac{1}{18}$	$1\frac{1}{3}$ „
Проса	$7\frac{1}{2}$—15 „	$4\frac{1}{2}$ „	15 „	$1\frac{7}{8}$—$2\frac{5}{8}$ „	15 „	$\frac{1}{4}$	6 „
Мяса живого веса	20—40 „	12 „	40 „	5—7 „	40 „	$\frac{2}{8}$	16 „
Свинины живого веса	25—50 „	15 „	50 „	$6\frac{1}{4}$—$8\frac{3}{4}$ „	50 „	$\frac{5}{6}$	20 „

ЦГАОР СССР, ф. 130, оп. 6, д. 626, л. 19 об. Бюллетень „Продовольственный фронт Юго-Востока", 9 мая 1921 г., № 9.

* Первые эквиваленты относятся к крашеным ложкам (примеч. док.)

№ 5.16

ДЕКРЕТ СНК «О БЕСПЛАТНОМ СНАБЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КИНОКАРТИНАМИ» *

20 мая 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Отменить с 1 января 1921 г. плату за прокат кинокартин и установить бесплатное снабжение местных фото-киносекций и всех прочих государственных учреждений кинокартинами через фото-киноотдел Народного комиссариата просвещения.

2. Суммы, уплаченные за прокат кинокартин до издания настоящего постановления, возврату не подлежат.

3. Недоимки, числящиеся за государственными учреждениями за прокат кинокартин до 1 января 1921 г., подлежат сложению.

СУ, 1921, № 48, ст. 246.

№ 5.17

ДЕКРЕТ СНК «О ВЗИМАНИИ ПЛАТЫ ЗА УСЛУГИ, ОКАЗЫВАЕМЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ КОММУНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА» *

25 августа 1921 г.

В целях восстановления коммунального хозяйства и рациональной эксплуатации его предприятий Совет Народных Комиссаров во изменение декрета 27 января 1921 г. (СУ, 1921, № 6, ст. 47) ** постановляет:

1. С 15 сентября 1921 г. устанавливается плата за пользование водопроводом, канализацией, электрической энергией, газом, городскими железными дорогами и другими коммунальными средствами передвижения, банями, прачечными, починочными мастерскими и предприятиями по очистке домовых труб.

Примечание. По ходатайству местных исполнительных комитетов Народным комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным комиссариатом финансов может быть установлена платность услуг также и всякого рода иных коммунальных предприятий.

2. Плата за пользование услугами указанных предприятий взимается как с частных лиц, общественных организаций и учреждений, так равно и с государственных учреждений и предприятий без исключения.

3. Оплата указанных в п. 1 услуг, предоставляемых рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий, производится за счет последних по определенным нормам.

Примечание 1. Действие настоящего пункта распространяется на рабочих и служащих Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, Всероссийского центрального союза потребитель-

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** См. док. № 5.9.

ских обществ, Центрального рабоче-кооперативного комитета и их местных органов, нетрудоспособных лиц, находящихся на иждивении рабочих и служащих или на социальном обеспечении государства, учащихся, содержимых государством, и вообще на лиц, существующих на государственные средства.

Примечание 2. На Народный комиссариат внутренних дел, Народный комиссариат финансов и Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов возлагается обязанность в двухнедельный срок со дня опубликования настоящего постановления разработать инструкцию о порядке и нормах оплаты государственными учреждениями и предприятиями предоставляемых их рабочим и служащим услуг коммунальных предприятий и представить инструкцию на утверждение Совета Народных Комиссаров.

4. При установлении тарифов в основу их должны быть положены расходы по содержанию и ведению предприятий.

5. Местные органы коммунального хозяйства обязаны в двухнедельный срок по опубликовании настоящего постановления разработать и внести на утверждение исполнительных комитетов тарифы платы по всем упомянутым в настоящем постановлении предприятиям. Одновременно с утверждением исполнительными комитетами и введением в действие тарифов таковые направляются на утверждение Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата финансов.

СУ, 1921, № 62, ст. 445.

№ 5.18

ИЗ ПРОТОКОЛА № 5 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА ЦЕН ПРИ НАРКОМФИНЕ РСФСР ОБ ОТПУСКНЫХ ЦЕНАХ НА ВИНОГРАДНОЕ ВИНО

7 сентября 1921 г.

1. Слушается доклад представителя ВСНХ тов. Лебедева об отпускных ценах на виноградное вино (цифровой калькуляционный материал при сем прилагается *). За основной сорт вина для определения себестоимости докладчик принимает белое столовое вино. Считая выход вина в 100 ведер с одной десятины и учитывая различные элементы, определяющие себестоимость, заработную плату рабочих, расход по складам (содержание служащих, расходы по хранению вина, перевозке) и пр., — докладчик вычисляет себестоимость белого столового вина (без начисления акциза и торговых расходов) для данного момента (до конца текущего года) в 128 тыс. руб. за ведро и в 8 тыс. руб. за бутылку (в $^1/_{16}$ ведра). Для определения себестоимости других сортов виноградных вин докладчик предлагает исходить из вычисленной себестоимости белого столового вина с повышением ее соответственно соотношению, существовавшему в довоенное время (в 1914 г.) между ценами на столовое и остальные сорта вин — по прейскурантам.

Исчисленная докладчиком цифра себестоимости (8 тыс. руб. за бутылку) по предложению председателя повышается до 10 тыс. руб. ввиду того, что

---

* Приложение не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 19, 20).

докладчиком, как видно из цифрового калькуляционного материала, учтены расходы только на местный (гужевой) транспорт и не приняты во внимание расходы на железнодорожный транспорт.

Учитывая различные элементы, обусловливающие то или иное соотношение между себестоимостью и отпускной ценой товара (падение курса рубля в течение срока действия отпускной цены и пр.), Комитет определяет отпускную цену на столовое вино в размере 150% себестоимости. В соответствии с этим отпускная цена на белое столовое вино устанавливается (не считая акциза) в 240 тыс. руб. за ведро и 15 тыс. руб. за бутылку (в $^1/_{16}$ ведра) с повышением для остальных сортов вин соответственно соотношению, существовавшему в 1914 г. между ценами на столовое и другие сорта вин...

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, л. 13—13 об. Заверенная копия.

№ 5.19

ДЕКРЕТ СНК «О ВЗИМАНИИ ПЛАТЫ ЗА ПОМЕЩЕНИЯ И УЧАСТКИ ЗЕМЛИ, СДАВАЕМЫЕ ПОД ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И СКЛАДЫ В НАЦИОНАЛИЗИРОВАННЫХ И МУНИЦИПАЛИЗИРОВАННЫХ ДОМОВЛАДЕНИЯХ И В МЕСТАХ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ»*

20 октября 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. С 15 сентября 1921 г. устанавливается взимание платы за пользование помещениями и участками земли в национализированных и муниципализированных домовладениях, а также участками земли в местах общего пользования, занимаемыми под торговые и промышленные предприятия и под склады.

2. Плата за пользование упомянутыми в п. 1 настоящего постановления помещениями и местами взимается как с частных лиц, так и с государственных и общественных учреждений.

3. Помещения, предназначаемые под торгово-промышленные предприятия и склады, сдаются с торгов за высшую предложенную плату, причем торги начинаются с установленных отделами и утвержденных исполнительными комитетами твердых цен по тарифу минимум.

Примечание. Государственным учреждениям, профессиональным союзам и потребительским кооперативам рабочих и служащих, организованным согласно декрету Совета Народных Комиссаров от 7 апреля 1921 г. (СУ, 1921 г., № 26, ст. 150), равно как и их объединениям, помещения предоставляются без торгов по тарифу минимум.

4. Тариф минимум за пользование помещениями и местами под торгово-промышленные предприятия и склады исчисляется по числу квадратных саженей пола помещения в здании или по числу квадратных саженей участка земли вне здания. Способы и основания оценки квадратных саженей подлежащих сдаче помещений и участков земли устанавливаются местными исполнительными комитетами.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

5. Размер тарифа минимума за сдаваемые помещения и участки земли не должен быть ниже двухкратной и не выше четырехкратной средней стоимости для данной местности патента, выбираемого для торгового предприятия.

Примечание. Плата за участки земли в местах общего пользования может быть увеличена до восьмикратной цены, выбираемого по соответственному предприятию патента.

6. Взимание платы за отдельные торгово-промышленные и складочные помещения в каждом городе, на основании особой инструкции Народного комиссариата внутренних дел, возлагается на коммунальный отдел местного исполнительного комитета при содействии, в случаях надобности, с разрешения губернских финансовых отделов, местных финансовых инспекторов.

7. Разработанные и утвержденные тарифы и платы за торгово-промышленные и складочные помещения одновременно с введением их в жизнь сообщаются для сведения в Народный комиссариат внутренних дел.

Примечание. В тех случаях, когда по местным условиям проектируемые ставки посаженной платы по тарифу минимум превышают нормы, предусмотренные в ст. 5, таковые ставки не могут быть введены в жизнь до утверждения их Народным комиссариатом внутренних дел.

СУ, 1921, № 70, ст. 560.

№ 5.20

ДЕКРЕТ СНК «О ВВЕДЕНИИ ПЛАТНОСТИ ГАЗЕТ» *

28 ноября 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Ввести платность газет с 15 декабря 1921 г.

2. Плату за газеты взимать как с отдельных лиц, общественных учреждений и организаций, так и с государственных учреждений и предприятий без исключения.

3. Цены на периодические издания, выпускаемые государственными органами, устанавливаются фактическими издателями сообразно себестоимости с учетом всех произведенных расходов.

4. Отпуск газет рабочим и служащим при коллективной подписке производить по пониженной плате.

5. Читальни, рабочие клубы, избы-читальни и другие просветительные организации снабжаются газетами за счет Народного комиссариата просвещения.

6. Красноармейские части и воинские организации снабжаются газетами за счет Революционного военного совета республики по нормам, определяемым Революционным военным советом республики по соглашению с Народным комиссариатом просвещения.

7. Определенный процент газет подлежит расклейке на заводах, фабриках, мастерских, улицах городов и сел за счет Народного комиссариата просвещения.

8. На Народный комиссариат просвещения возлагается обязанность в 2-недельный срок разработать и опубликовать инструкцию о контроле над правильным распределением газет по сети просветительных учреждений и снабжением газетами трудящихся масс.

СУ, 1921, № 77, ст. 648.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 5.21

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПЛАТНОСТИ ПРОИЗВЕДЕНИЙ НЕПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ» *

28 ноября 1921 г.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. С момента опубликования настоящего декрета всем государственным учреждениям, общественным организациям и частным лицам произведения непериодической печати (книги, брошюры, журналы) отпускаются только за плату, установленную порядком нижеуказанным.

2. Цена на вновь выходящие книги и журналы, выпускаемые государственными органами, устанавливается ими сообразно фактической себестоимости с учетом всех расходов по изданию.

3. Установленные государственными органами цены обязательны для всех местных учреждений и лиц, занимающихся торговлей произведениями печати и могут быть изменены лишь с разрешения этих органов...

СУ, 1921, № 77, ст. 647.

№ 5.22

ДЕКРЕТ ВЦИК И СНК «ОБ АКЦИЗЕ НА ИЗДЕЛИЯ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ» **

28 февраля 1923 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Акцизом облагаются: а) производимая фабричными заведениями (ст. 3) на территории РСФСР и союзных с нею советских республик, а равно привозимая из-за границы пряжа всякого рода и грежа (шелк-сырец); б) привозимые из-за границы всякого рода ткани и изделия из них.

Примечание. Пряжа и грежа, изготовляемые кустарным способом, акцизом не облагаются.

2. Акцизу подлежит всякая пряжа из волокон растительного и животного происхождения и грежа (шелк-сырец). Тканями, подлежащими акцизу, признаются все произведения тканья, вязанья и плетения пряжи и грежи.

3. Заведения, производящие пряжу и грежу, признаются фабричными: а) если в них имеется более десяти веретен для пряжи или пяти тазов для размотки шелка или б) если в них для приведения в движение орудий производства применяется механическая или животная сила.

Выделка пряжи или грежи вне того или другого из перечисленных выше условий признается производством кустарным.

4. Каждое фабричное заведение, производящее пряжу или грежу, должно быть зарегистрировано в губернском финансовом отделе.

5. Акциз с упомянутых в ст. 1 пряжи, грежи и тканей взимается по весу (нетто) в зависимости от рода волокна и номера пряжи, рода и каче-

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным и Председателем ВЦИК М. И. Калининым.

ства тканей по ставкам, указанным в приложениях 1-м и 2-м к настоящему постановлению *.

6. Начисленный на основании ст. 5 настоящего постановления акциз уплачивается: а) за пряжу и грежу внутреннего производства при выпуске их из фабричного заведения; б) за привозимые из-за границы пряжу, грежу, ткани и изделия из них — при выпуске их из таможни.

7. Общее руководство делами, касающимися взимания акциза с изделий текстильной промышленности, возлагается на Народный комиссариат финансов.

8. Народному комиссариату финансов по соглашению с Высшим советом народного хозяйства предоставляется издавать правила и инструкции по применению настоящего постановления.

9. Настоящее постановление вводится в действие с 1 марта 1923 г. и распространяется на всю территорию РСФСР и союзных с ней советских республик.

СУ, 1923, № 17, ст. 214.

№ 5.23

СПРАВКА ФИНАНСОВОЙ СЕКЦИИ СОВЕТА СЪЕЗДОВ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ ОБ АКЦИЗНОМ ОБЛОЖЕНИИ НЕФТЯНЫХ ПРОДУКТОВ

Не ранее 20 августа 1923 г. **

Акциз с нефтяных продуктов введен с 14 марта 1922 г. постановлением ВЦИК и СНК от 9 марта того же года ***. Согласно этому постановлению акцизному обложению подлежали следующие группы нефтяных продуктов, обращающихся на рынке:

Группа I: Бензины, куда входят прозрачные жидкие продукты с удельным весом от 0,650 до 0,790, легко испаряющиеся при обыкновенной температуре. Эти продукты известны под наименованием нефтяного и петролейного эфиров, бензина, газолина и лигроина. Все они облагаются в высшем размере.

Группа II: Осветительные масла, куда входят прозрачные жидкие продукты с удельным весом от 0,785 до 0,860. Эти масла известны под наименованием керосина, астралина и пиронафта. По размеру обложения они делятся на три подгруппы: при удельном весе ниже 0,810 — обложение в высшем размере, при удельном весе от 0,810 до 0,860 — обложение в низшем размере и при удельном весе выше 0,860 — обложение в высшем размере.

Группа III и IV: Соляровые и смазочные масла—жидкие прозрачные продукты с удельным весом от 0,872 до 0,915. Все облагаются в высшем размере.

Из остальных продуктов перегонки и химической переработки нефти обложению подлежат лишь технический вазелин и разные консистентные мази, обложенные по количеству содержащихся в них подакцизных нефтяных продуктов.

Постановлением ВЦИК и СНК от 26 октября 1922 г. с 1 ноября система обложения была несколько изменена, а именно: в высшем размере об-

---

* Приложения не публикуются.

** Датируется по содержанию.

*** Акциз с нефтяных продуктов (как и с ряда других товаров) был ликвидирован в 1921 г.

ложение было установлено только для группы бензинов, все же остальные продукты облагаются в низшем размере.

Движение акцизной ставки на нефтяные продукты приводится в следующей таблице (с пуда):

Сроки изменения ставки	Высший размер		Низший размер	
	в рублях 1923 г.	в чер[вонных] коп. по курсу дня изменения	в рублях 1923 г.	в червонных коп. по курсу дня изменения
15 марта 1922 г.	0,40	42,6	0,20	21,3
1 апреля „	1,20	113,8	0,60	59,4
1 июня „	2,00	95,2	1,00	47,6
1 ноября „	4,50	46,6	2,50	23,3
15 января 1923 г.	20	105,3	8	42,1
1 марта „	30	125,0	12	50,0
19 апреля (твердые)	1,20 коп.	—	60 коп.	—
29 апреля 1923 г.	50	109,9	21	46,1
24 мая „	72	129,3	36	64,6
29 июня „	108	144,9	54	72,5
18 июля „	132	143,5	66	71,8
26 июля „	168	164,7	84	82,4
20 августа (червонные)	—	1,60 к.	—	0,80 к.

Довоенное обложение нефтепродуктов составляло 60 коп. с пуда для легких масел и 50 коп. для тяжелых, причем распределение на легкие и тяжелые было несколько иным, чем в вышеприведенной схеме.

Ввиду того, что главнейшим рыночным продуктом является керосин, как продукт массового потребления, то в нашем анализе влияния акциза на сбыт мы будем основываться исключительно на керосине, тем более, что этот продукт получается в большом количестве при производстве мазута, для удовлетворения плановых потребителей нефтетоплива, и его количество не может быть регулируемо в зависимости от условий сбыта. Для суждения о тяжести обложения в довоенное время приводим следующую таблицу, дающую анализ отпускной цены керосина в 1912 г. в процентах ценообразующих факторов. *.

Таким образом, доля акциза в довоенной цене составляет в среднем свыше 40%, понижаясь в зависимости от расстояния рынков сбыта от места производства.

Если взять цену керосина в Баку в 1913 г., равную 57 коп. за пуд, то акциз к этой цене будет составлять 105,3%.

В настоящее же время цена пуда керосина в Баку составляет 63 червонных коп. за пуд, акциз 80 коп. за пуд, или 127% к безакцизной цене. Следовательно, при вздорожании безакцизной цены в Баку на 10,5% акциз повышается на 22%, т. е. вдвое больше.

Главнейшим потребителем керосина для целей освещения является сельское население как потому, что по абсолютной величине сельское население во много раз превышает городское, так еще потому, что городское население,

* Таблицы в деле нет.

особенно в крупных городах, переходит к электрическому освещению. Поэтому вполне естественно, что вздорожание керосина приводит к большому сокращению потребления его, особенно в связи с падением покупательной способности крестьянского населения. Довоенное потребление керосина составляло около 60 млн. пудов ежегодно. Если принять во внимание сокращение территории и населения, то при прежних душевых нормах потребление в настоящее время должно было бы составить около 40 млн. пудов в год. Однако современное потребление опустилось много ниже этой цифры и не превышает за 1922/23 операционный год 18—20 млн. пуд. Ввиду сезонности спроса, для нефтяной промышленности нельзя установить строгого параллелизма между ростом цен и падением спроса. Рост же цен и рост акциза в цене за операционный год характеризуется следующей таблицей. Цены приводятся по Баку, как в месте производства, и по Самаре, так и средние по России.

Сроки	Цена без акциза в золотом исчислении		Ставка акциза в золотом исчислении	Процентное отношение акциза к цене	
	Баку	Самара		Баку	Самара
до 12 октября 1922 г.	14,6	32,3	13,5	92,5	41,8
12—20 октября	23,3	45,0	11,1	47,6	24,7
20 октября — 1 ноября	26,6	47,9	10,6	40,0	22,1
1 ноября — 1 декабря	25,0	46,5	25,0	100,0	53,8
1 декабря — 31 декабря	35,4	63,8	17,7	50,0	27,7
1 января — 15 января 1923 г.	41,7	75,0	13,9	33,3	18,5
15 января — 1 марта	54,0	83,0	37,0	68,5	44,6
1 марта — 1 мая	54,0	83,0	38,0	70,4	45,8
1 мая — 24 мая	54,0	83,0	41,9	77,6	50,5
25 мая — 29 июня	54,0	83,0	55,4	101,9	66,7
29 июня — 18 июля	54,0	83,0	63,5	117,6	76,5
18 июля — 26 июля	54,0	83,0	70,6	130,4	85,1
26 июля — 25 августа	63,0	96,0	70,0	111,1	73,0
с 20 августа	63,0	96,0	80,0	127,0	83,2

Таким образом, в настоящее время акциз составляет 127% безакцизной цены в Баку против 105,3% довоенных и 83,2% безакцизной цены в Самаре, против 64,8% довоенных. Следовательно, в среднем акциз ложится теперь на цену тяжестью на 20% превышающей довоенную тяжесть обложения. Если же принять во внимание, с одной стороны, возрастание и других накладных расходов, как-то: транспортные издержки и т. п., которые также повысились против довоенного времени не менее чем повысился и акциз, с другой же стороны, — падение покупательной силы населения, то сокращение потребления керосина в три с лишним раза становится совершенно неизбежным. Как уже было указано, количество керосина, вырабатываемого нефтепромышленностью, не может быть регулируемо в зависимости от спроса на него, а определяется спросом на мазут, то падение потребления керосина приводит к накоплению больших остатков этого продукта на складах нефтепромышленности. На 1 сентября эти остатки исчислялись почти в 45 млн. пуд., что представляет громадный мертвый капитал. Для реализации этих остатков необходимо понижение цены, что в первую очередь может быть достиг-

путо уменьшением акциза, являющегося одним из значительнейших ценообразующих факторов.

Расширение внутреннего потребления является тем более необходимым, что экспортные возможности для нашего керосина весьма ограничены. Кроме того, экспорт потребовал бы сложения акциза, вследствие чего и для фиска было бы выгоднее развитие внутреннего потребления, даже и при пониженной акцизной ставке.

Интересы фиска от этого не пострадают, если падение дохода с единицы обложения будет компенсировано увеличением количества облагаемых единиц. В настоящее время мы наблюдаем, что доход фиска от нефтяного акциза, хотя и обнаруживает тенденцию к возрастанию, но далеко не пропорционально росту ставки.

Поступления от нефтяного акциза составляли в тысячах червонцев:

За октябрь	88
» ноябрь	72
» декабрь	63
» январь	57
» февраль	68
» март	86
» апрель	60
» май	53
» июнь	77
» июль	93
» август	159

Подводя итоги, можем формулировать наши выводы кратко следующим образом:

1) Акциз на нефтепродукты вообще, а на керосин в частности, является одним из главнейших ценообразующих факторов, составляя для керосина от 127 (Баку) до 83 (Самара) процентов цены.

2) Такая высота акцизного обложения, в связи с падением покупательной способности населения, особенно крестьянства, являющегося главным потребителем керосина, приводит к большому сокращению сбыта.

3) Расширение сбыта керосина является необходимым, так как количество вырабатываемого керосина не может быть регулируемо спросом, а определяется иными факторами.

4) Расширение сбыта может быть достигнуто только понижением продажной цены, последнее же требует прежде всего понижения акциза.

ЦГАНХ СССР, ф. 3913, оп. 2, д. 8, лл. 19—23. Копия.

№ 5.24

ИНСТРУКЦИЯ КОМВНУТОРГА ПРИ СТО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА КЕРОСИН В МОСКВЕ, ЛЕНИНГРАДЕ, ХАРЬКОВЕ, РОСТОВЕ-НА-ДОНУ И ЕКАТЕРИНБУРГЕ*

20 февраля 1924 г.

1. Комвнуторг при СТО устанавливает предельные оптовые цены Нефтесиндиката, обязательные при продаже керосина со складов партиями свыше 50 пудов.

* Инструкция является приложением № 1 к постановлению СТО «О регулировании розничных цен на керосин в Москве, Ленинграде, Харькове, Ростове-на-Дону и Екатеринбурге», которым она вводилась в действие (СУ, 1924, № 42, ст. 385).

2. При отпуске керосина партиями меньше 50 пудов, но не менее 5 пудов, на складскую оптовую цену делается накидка в 5%.

3. Органами, регулирующими розничные цены на керосин, согласно инструкции Комвнуторга при СТО, являются местные исполкомы.

Примечание. Местные исполкомы не в праве изменять установленные Комвнуторгом при СТО цены керосина на складах синдиката.

4. Между первичными кооперативными организациями, а также госорганами ведущими розничную торговлю керосином, с одной стороны, и товарными складами Нефтесиндиката, с другой стороны, допускается лишь одна промежуточная ступень (в лице районного союза потребительских обществ, губернского союза потребительских обществ или губернского союза сельскохозяйственной кооперации или государственного органа), причем вопрос о целесообразности допущения этой промежуточной инстанции разрешается местными исполкомами.

5. В случае, если единые потребительские общества получают керосин не со складов Нефтесиндиката, а со складов губернского союза потребительских обществ или районного союза потребительских обществ и т. д., отпускная цена последних не должна превышать предельной оптовой цены Нефтесиндиката на ближайшем его складе с надбавкой в 3%, когда отпуск производится со склада из резервуара, и в 5%, когда отпуск производится со склада, где керосин хранится в бочках.

6. При исчислении предельной розничной цены местные исполкомы берут за основу предельную оптовую цену, указанную в ст. 2 настоящей инструкции.

Примечание. В исключительных случаях по местным условиям разрешается брать за основу определения розничной цены оптовую цену, указанную в ст.ст. 2 и 5 настоящей инструкции.

7. При установлении розничных цен, местные регулирующие органы руководствуются прилагаемой ориентировочной схемой (приложение 2), содержащей расчет, составленный применительно к условиям г. Москвы. В зависимости от местных условий допускается изменение как отдельных элементов этой ориентировочной калькуляции, так и размера процента предельной накидки на оптовые цены, в сторону как понижения, так и повышения, в последнем случае, однако, не более чем на 5%, т. е. предельная розничная накидка не должна превышать 35%.

8. Все цены, устанавливаемые как Комвнуторгом при СТО, так и местными исполкомами, являются лишь предельными. Превышение этих цен преследуется в уголовном порядке. Продажа по ценам ниже предельных разрешается и поощряется.

9. Устанавливаемые по настоящей инструкции предельные цены обязательны для кооперативных организаций всех ступеней и видов, для всех государственных, промышленных и торговых органов и их отделений и для акционерных обществ с участием государственного капитала.

10. Все кооперативные и государственные организации, ведущие розничную торговлю предметами широкого потребления соответственного ассортимента, обязаны торговать в своих магазинах керосином.

Примечание. Освобождение от торговли керосином может быть допущено лишь в случаях запрещения производства этой торговли местными административными отделами, по соображениям пожарного и санитарного свойства, а также особыми постановлениями местных исполкомов.

11. Местные исполкомы обязаны иметь наблюдение и контроль за исполнением настоящей инструкции.

Приложение 2

Ориентировочная схема исчисления розничной накидки на оптовые цены (в %):

	Нефтесиндикат	Другие госорганы и кооперация
Потеря на курсе	2,5	4,5
Прибыль	4	5
Утечка при перевозке	1	1
„ „ разливе	1	1
Подвозка	7	7
Зарплата	12	8
Содержание помещений		
Амортизация тары	1	1
Налоги	1,5	2,5
	30	30

СУ, 1924, № 42, ст. 385.

№ 5.25

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О СНИЖЕНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН»

29 февраля 1924 г.

До введения в обращение твердой валюты торговые предприятия, в целях избежания убытков от обесценения советских денежных знаков, стоимость которых не обозначена в твердой валюте, повышали цены на товары, отпускаемые потребителю, перелагая на него всю тяжесть потерь на курсе указанных денежных знаков.

Эти надбавки на цены, начинаясь * с крупной оптовой продажи, особенно наростали в мелкой розничной торговле, доходя до колоссальных размеров в торговых предприятиях, расположенных вне городов, вне мест нахождения касс Государственного банка Народного комиссариата финансов.

С проведением денежной реформы, с переходом на твердую валюту и на исчисление цен в рублях и копейках золотом и серебром этим страховым надбавкам на рыночные цены должен быть положен конец.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Обязать местные комиссии по внутренней торговле немедленно разработать совместно с представителями государственной и кооперативной торговли и представить на утверждение губернских (областных) исполнительных комитетов проекты обязательных постановлений о снижении всех розничных цен на товары, продаваемые государственными (в том числе коммунальными) и кооперативными лавками, на процент, соответствующий размеру упомянутых страховых надбавок к розничным ценам.

2. Обязать губернские (областные) исполнительные комитеты рассмотреть и издать упомянутые в ст. 1 постановления к моменту фактического пере-

* Так в документе.

хода торгового оборота на твердые деньги и во всяком случае немедленно после объявления правительством выкупного курса советских денежных знаков, стоимость которых не обозначена в твердой валюте.

3. Обязать Комиссию по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны в двухнедельный срок преподать по телеграфу на места руководящие указания по проведению в жизнь настоящего постановления.

4. Настоящее постановление ввести в действие по радио.

СУ, 1924, № 35, ст. 339.

№ 5.26

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО КОМВНУТОРГА ПРИ СТО ТОРГУЮЩИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ О ПРИМЕНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО БОРЬБЕ С ПОВЫШЕНИЕМ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕН

15 марта 1924 г.

Во избежание недоразумений при проведении обязательных постановлений по борьбе с дороговизной, изданных КВТ,* настоящим сообщается:

1. Установленные Комвнуторгом предельные (а не твердые) розничные цены на товары обязательны для всех государственных, коммунальных и кооперативных торговых предприятий, из частных же предприятий должны соблюдать предельные цены лишь те частные хлебопекарни, которые дали письменное обязательство торговать не свыше установленных Комвнуторгом цен, причем только в отношении тех видов хлеба, предельные цены которых объявлены Комвнуторгом.

Все же остальные частные предприятия могут торговать по ценам по выработанному каждым из них для себя прейскуранту.

2. Что же касается вывешивания на видном месте своих розничных цен на товары, перечисленные в постановлении от 25 февраля с. г. («Известия ЦИК СССР», № 47 от 26 февраля 1924 г.), а именно: 1) мука ржаная, 2) мука пшеничная, 3) хлеб белый крупитчатый, 4) хлеб черный кислый, 5) пшено, 6) масло топленое, 7) масло подсолнечное, 8) сахар-рафинад, 9) сахар-песок, 10) соль, 11) ситец, 12) мыло простое, 13) спички, 14) говядина, 15) селедки, 16) керосин, а также в случае расширения этого списка в порядке ст. 2 постановления 25 февраля Комвнуторгом и на вновь включенные в список товары, вывешивание этих цен обязательно для всех вообще торгующих этими товарами предприятий как государственных и кооперативных, так и частных.

Цены в действующей твердой валюте должны быть вывешены на вид-

---

* Во исполнение постановления СТО от 22 февраля 1924 г. «О порядке установления предельных цен на товары», (СУ, 1924, № 35, ст. 332), которое давало Комвнуторгу при СТО право регулировать цены на все товары внутреннего рынка, Комвнуторг издал ряд постановлений, направленных на борьбу с ростом дороговизны на продукты питания и ширпотреба. Были установлены предельные розничные цены на хлеб, муку, подсолнечное масло, сахар, молоко, махорку, керосин, уголь, текстильные изделия и одежду, шерсть и т. д. Кооперации и советам народного хозяйства вменялось в обязанность проводить мероприятия по снижению цен на продукты и промышленные товары (см. «Известия ЦИК» № 46 от 24 февраля, № 47 от 25 февраля, № 49 от 28 февраля, № 51 от 1 марта, № 52 от 2 марта, № 53 от 4 марта, № 54 от 5 марта, № 55 от 6 марта, № 56 от 7 марта, № 61 от 4 марта 1924 г. и др.).

ном месте крупными и четкими буквами, и дороже объявленных самими предприятиями цен таковые предприятия торговать не могут.

3. Вследствие того, что в связи с денежной реформой многими государственными, кооперативными и частными предприятиями объявлено о понижении цен, следует иметь в ввиду, что эти цены обязательны лишь для объявивших их предприятий.

«Известия ЦИК СССР», № 62,
15 марта 1924 г.

№ 5.27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОМИССИИ ЦЕН ПРИ КОМВНУТОРГЕ ПРИ СТО О ЦЕНАХ НА ИЗДЕЛИЯ СТЕКЛОФАРФОРОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

26 марта 1924 г.

1. Утвердить установленные с 20 января с. г. следующие цены на изделия стекольно-фарфоровой промышленности:

На фарфор-фаянс по прейскуранту М. С. Кузнецова 1915 г., по фарфору Дулевской фабрики, по фаянсу Тверской фабрики с прибавкой 70%.

На полуфаянс по тому же прейскуранту, что и на фаянс, с прибавкой 60%.

На полубелое стекло: 1-го сорта — 54 руб., 2-го сорта — 52 руб., 3-го сорта — 50 руб., бунтовка по цене на 15% ниже 3-го сорта, т. е. 42 р. 50 к.

На бемское стекло по прейскуранту Мальцовского округа 1916 г., т. е. исходя из цены на 3-й сорт 3-й ключ — 19 р. 60 к. Ввиду необходимости продвижения этого товара к крестьянину на 1-й и 2-й ключи устанавливается скидка в размере 10% с прейскурантной цены. На специальные заказы устанавливается надбавка в 20%, причем специальным заказом считается тот заказ, который состоит только из одного, двух или трех специальных размеров, при большем же количестве размеров заказ должен быть приблизительно пропорциональным.

На сортовую поставку цена устанавливается по прейскуранту Мальцовского округа № 12. Гусевский хрусталь согласно постановлению Комвнуторга может быть продаваем по ценам, которые Гуськомбинат считает нужным установить совместно с синдикатом. Предметы же массового потребления Гуськомбината продаются по общим правилам нормирования цен. В зависимости от качества товара для разных заводов может быть синдикатом устанавливаема скидка до 20%.

На ламповое стекло устанавливается скидка в 20% с ныне существующих синдикатских цен, т. е. по прейскуранту синдиката 1922 г. со скидкой в 10%.

На аптекарскую посуду устанавливается скидка в 30% с прейскуранта Гзинского 1914 г.

На бутылку винную устанавливается цена 9 коп. На бутылку пивную устанавливается цена в $8^1/_4$ коп. На бутылку наливную $^1/_{20}$ ведра устанавливается цена 10 коп., на бутылку наливную $^1/_{40}$ ведра устанавливается цена 8 коп.

2. Признать, что продажная цена силикатных изделий при отпуске из отделений Продасиликата устанавливается следующим образом: к утвержденным выше ценам синдиката и трестов отделениями делается 10% накидка в покрытие их торговых расходов, кроме того, прибавляется фактическая стоимость железнодорожного тарифа, средняя по всему ассортименту каж-

дого отделения, так, чтобы тарифная накидка ложилась одинаковой процентной долей на себестоимость каждого вида изделий данного отделения.

3. Размер тарифной накидки устанавливается местными комвнуторгами.

«Комиссия по внутренней торговле при СТО» [Сб. документов]. Изд. Наркомвнуторга СССР, М., 1925, стр. 110—112.

№ 5.28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР О СНИЖЕНИИ ЦЕН НА МАХОРКУ*

4 августа 1924 г.

1) Признать необходимым срочное введение предельной этикетной цены на курительную махорку и установить таковую в 6 коп. за пачку в 50 *г* ($^1/_8$ фунта).

2) Признать необходимым срочно поставить вопрос о стандартизации махорочного сырья, а также установления определенной стандартной калькуляционной единицы готовых изделий в отношении крепости, влажности, полновесности и т. п., поручив эту работу Комиссии по стандартизации.

Предложить Комиссии по стандартизации в недельный срок представить доклад о плане работ во исполнение настоящего постановления и о приблизительных сроках его проведения в жизнь.

3) В целях выявления действительной стоимости махорочного сырья предложить Махорсиндикату, а также Укрмахортресту вести учет стоимости заготовки махорочного сырья по форме калькуляционного листа, специально выработанного ВСНХ для махорочной промышленности.

4) Ввиду необходимости дальнейшего удешевления курительной махорки, признать желательным и своевременным при следующем пересмотре предельной этикетной цены на курительную махорку поставить одновременно вопрос как о понижении производственной себестоимости, так и о пересмотре акцизной ставки, ввиду того, что в калькуляции махорки акциз имеет существенное значение, составляя 27,1% всей цены.

5) Признать необходимым проведение под руководством Торговой комиссии ВСНХ районирования сбыта махорочных изделий в целях равномерного насыщения рынка.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 10, л. 145—145 об. Заверенная копия.

№ 5.29

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР О СНИЖЕНИИ ЦЕН НА СПИЧКИ*

4 августа 1924 г.

1) Признать необходимым введение этикетной цены на спички.

2) Утвердить наполнение коробки парафиновых спичек не менее 55 шт.

3) Признать, что удешевление спичек должно пойти по трем главным

* Документ подписан Председателем ВСНХ СССР Ф. Э. Дзержинским.

линиям: а) сокращение расходов по сбыту, б) снижение акциза на 1 руб., т. е. с 6 р. 67 к. до 5 р. 67 к. и в) удешевление производства спичек.

4) Этикетную цену построить на следующих основаниях:

производственная стоимость франко-вагон станция отправления за 1 ящ. (1000 коробок)	5 р. 25 к.
акциз	5 р. 67 к.
реализация (торговые расходы)	4 р. 08 к.
Итого	15 руб.

5) Определить в связи с этим по всему Союзу цены спичек за пачку в 10 коробок не выше 15 коп. и за одну коробку не дороже 1,5 коп. при двух посреднических инстанциях по реализации (райсоюз, мелкая розница).

6) Присоединяясь к точке зрения Наркомвнуторга о необходимости снижения акциза на спички до 5 р. 67 к., признать, что если в ближайшее время выяснится отрицательное влияние акциза на реализацию, вопрос о размере ставки акциза на спички должен быть пересмотрен.

7) Признать, что производственная себестоимость в 5 р. 25 к. может быть достигнута спичечной промышленностью лишь при условии увеличения льготного срока уплаты акциза без взимания пени — до двух месяцев при отпуске с баз и до четырех месяцев при отпуске с фабрик, что даст промышленности возможность увязать и расширить сроки кредитования покупателей отсрочками по акцизу, даваемыми НКФ.

8) Признать необходимым пересмотр договоров спичечной промышленности на древесину и химические материалы, а также обследование лесозаготовительной деятельности спичечных трестов и их поставщиков — госорганов.

Поручить эту работу с согласия ВСНХ РСФСР тов. А. П. Брыкову с докладом Президиуму ВСНХ СССР в месячный срок.

9) Признать желательным проведение в жизнь снижения цен на спички и установления этикетной цены с 1 октября с. г.

ЦГАНХ СССР, ф. 8028, оп. 1, д. 10, л. 181—181 об. Заверенная копия.

№ 5.30

ДОКЛАД НАРКОМВНУТОРГА СССР В СТО О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ ШИРОКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ

30 октября 1924 г.

Состояние розничных цен на промышленные товары широкого потребления по Москве и по Союзу ССР иллюстрируется прилагаемыми при сем таблицами *.

При сопоставлении этих таблиц с таблицами оптово-отпускных цен госпромышленности обнаруживается, что в некоторых группах товаров произведенное в августе снижение оптово-отпускных цен трестов еще не сопровождается соответствующим снижением розничных цен.

* Таблицы не публикуются.

Анализируя причины, вследствие которых снижение не доведено до розницы, в первую голову приходится по некоторым товарам отметить явный недостаток таковых в предложении (ситец, махорка).

Затем значительную роль в этом случае играет также неправильное направление товаров по товаропроводящей цепи, которое в свою очередь очень часто находится в зависимости от недостаточности финансирования и кредитования государственной и кооперативной торговли (ситец, металл).

Наконец, в качестве причины приходится отметить недостаточный завоз и нецелесообразное распределение уже завезенного товара по соответствующему району, что объясняется недостаточным развитием государственного и кооперативного аппарата (соль, сахар, керосин).

Для более подробной характеристики сложившихся условий остановимся на наиболее рыночных товарах отдельно, причем в качестве примерных возьмем ситец, соль, сахар, керосин, спички и махорку. Отдельно рассмотрим положение этих товаров по данным московского и общесоюзного рынков.

Хлопчатобумажный рынок. По ситцу оказывается: в Москве в рознице по линии государственной торговли в последнее время мы имеем снижение с июля по октябрь на 2,1 коп. на аршин (с 27,5 коп. до 25,4 коп.), по кооперативной линии — на 1,3 коп. (с 28 до 26,7 коп.). Совершенно иная картина наблюдается на вольном рынке, где с июля по октябрь мы имеем обратный процесс, а именно — повышение с 36,4 коп. до 40 коп. за аршин, причем последняя цена держится в продолжении августа, сентября и октября стабильной.

Несколько иная картина получается при сопоставлении оптовых государственных и вольных цен на московском рынке. Здесь наблюдается снижение как по государственной и кооперативной линии, так и по линии частной. Правда, по последней линии оно гораздо более медленно, чем по первой.

Относительно провинциальных рынков приходится констатировать в отношении розничной торговли ту же самую картину, только в еще более резких формах, причем здесь надлежит отметить, что движение товаров по искривленным путям оказывает весьма значительное влияние на разницу и в абсолютных размерах между оптовой и розничной ценой на провинциальных рынках. Эта разница для многих, особенно глубоких, провинциальных рынков достигает очень значительных размеров и сама по себе требует немедленного принятия тех или иных мер.

В основе всех отмечаемых ненормальностей на рынке хлопчатобумажных тканей лежит несоответствие между спросом и предложением на эти товары, в результате которого на розничном рынке как в Москве, так и в провинции развивается значительный ажиотаж. Наличием товарного недостатка прежде всего пользуется частный капитал, который, концентрируя в своих руках тем или иным способом товарные запасы, продвигает их в провинцию со значительными надбавками. Вместе с тем надлежит отметить, что финансовые условия текстильной промышленности, особенно при наличии стоящих перед нею в настоящее время задач по расширению, чрезвычайно напряжены. Кооперация же и госторговля, которые являются наиболее желательными клиентами и через посредство которых легче всего было бы осуществить регулирование цен до самой розницы, в свою очередь не имеют достаточных финансовых возможностей для удовлетворения промышленности на все 100%. Вследствие этого неизбежно приходится использовывать частный торговый аппарат.

В качестве необходимых мероприятий на ближайшее время по рынку текстильных товаров Наркомвнуторгом Союза выдвигается следующее:

1. Дальнейшее углубление и более жесткое осуществление планирования сбыта хлопчатобумажных товаров. Это мероприятие приобретает исключительно важное значение в связи с необходимостью насыщения хлопчатобумажными тканями основных хлебозаготовительных районов, где ситец может сыграть роль одного из основных факторов, содействующих усилению предложения хлебных товаров со стороны крестьян.

2. Установление предельных надбавок для мелкооптовых и розничных цен государственной и кооперативной торговли. Основной посылкой для применения этого мероприятия в полном масштабе является достаточное насыщение рынка этими товарами. Поскольку в настоящее время мы имеем все увеличивающийся выпуск хлопчатобумажной промышленностью своих товаров, к такому состоянию мы сумеем подойти в самое ближайшее время. Во всяком случае, уже теперь представляется необходимым этот вопрос ставить совершенно конкретно.

3. Финансовое напряжение текстильной промышленности с особенной настойчивостью выдвигает задачу упорядочения финансирования и кредитования государственной и кооперативной торговли. Этот вопрос требует особенно срочного разрешения в связи с тем, что именно в условиях товарного недостатка спекулятивная роль частного торгового капитала в особенно острых формах может проявляться и проявляется на рынке.

Соль и керосин. Соль и керосин, в противоположность текстилю, являются как раз такими товарами, производственные возможности которых, с точки зрения требований внутреннего рынка, не ограничены. Между тем на самом рынке мы все же иногда сталкиваемся с недостатком и этих товаров и если местами вольная торговля даже на эти товары, не только в провинции но и в Москве, и держит цены в рознице значительно выше государственных и кооперативных, то это выявляет главным образом недостатки, лежащие уже в самом торговом аппарате.

Оптовые цены на соль как по Москве, так и по Союзу с июня по октябрь с. г. держались на одном уровне. Розничные же цены колебались как в Москве, так и в провинции, причем это колебание происходило лишь в вольной торговле.

Оптовая цена на керосин в Москве держалась и в государственной и вольной торговле с июня с. г. на одном уровне, в провинции же в сентябре она несколько повысилась. Розничные цены на керосин в Москве в государственной и вольной торговле с июня оставались неизменными, а по Союзу они в сентябре несколько возросли (с 5,4 до 5,7).

Останавливаясь на недостатках торгового аппарата в торговле керосином и солью, прежде всего следует отметить несвоевременность заявок кооперации и вследствие этого частичные перебои в завозах на места соли и керосина.

С другой стороны, госторговля, и особенно кооперация, недостаточно широко развивают торговлю этими товарами вследствие их малой рентабельности. Поскольку мы имеем, однако, экономически благоприятные условия для проведения тех или иных регулятивных мероприятий в отношении этих товаров, регулирующее влияние Наркомвнуторга должно быть особенно жестким и должно идти прежде всего по линии реального осуществления намечаемых торговых планов и по линии развертывания в максимальной степени торговли этими товарами государственных и кооперативных аппаратов. Здесь не приходится останавливаться даже перед таким мероприятием, как издание соответствующих обязательных постановлений. При этом надо отметить, что, конечно, здесь, так же как и в текстильной промышленности, значительную роль играет кредитование государственной и кооперативной торговли.

В случаях слабого развития государственного и кооперативного аппарата, здесь представляется целесообразным использовать частный капитал, но при условии обязания его торговать по определенным ценам. По этому поводу как в отношении керосина, так и в отношении соли Наркомвнуторгом преподаны на места и основным торгующим организациям детально проработанные инструкции, при проведении которых регулирование розничной торговли солью и керосином вполне обеспечивается

По сахару. До октября месяца сахарный рынок находился в очень напряженном состоянии вследствие абсолютного недостатка сахара. Условия были аналогичны прошлогодним. Однако в нынешнем году никаких перебоев и никакого спекулятивного более или менее длительного взвинчивания цен на

сахар не было. Путем регулятивных мероприятий и своевременного ввоза сахара из-за границы рынок, правда, при очень жестком планировании сбыта удалось до настоящего времени удержать в регулирующих руках.

Теперь в отношении сахарного песка. В самое ближайшее время с помощью выпуска новой продукции Наркомвнуторг внесет в рынок окончательное успокоение, а к половине ноября благоприятно будет решен также и вопрос относительно сахара-рафинада. Но надлежит указать, что благодаря неурожаю свеклы и благодаря развивавшейся потребности населения в сахаре в нынешнем году при составлении годового плана сбыта приходится заранее предусматривать необходимость своевременного и достаточного ввоза сахара из-за границы, причем ориентировочно этот ввоз определяется Наркомвнуторгом СССР в сумме от 5 до 8 млн. пуд. Основной болезнью не столько сахарного рынка, сколько сахарной промышленности является ее постоянная нуждаемость в средствах.

Никаких новых мероприятий в отношении сахарного рынка намечать не приходится, ибо опыт показал, что практикуемое Наркомвнуторгом регулирование оптовых и розничных цен за истекшее время уже в полной мере себя оправдало.

Надлежит еще отметить положение со спичками. В отношении этого товара Наркомвнуторгом утверждены так называемые этикетные цены, обязательные для всех видов торговли по всему Союзу. Цена установлена в 1,5 коп. за коробку. Экономически эта цена базируется на твердых калькуляционных расчетах и в отношении запасов товаров на достаточности таковых. Правда, так же как и по соли, по отдельным рынкам распределение товаров еще до сих пор происходит недостаточно целесообразно. Это выдвигает необходимость жесткого районирования торговли отдельных трестов и планирования сбыта вообще. Этикетные цены предполагается провести с 1 ноября.

Махорка. Такой же метод регулирования, т. е. способом установления этикетных цен, Наркомвнуторгом принят и в отношении махорки, но здесь положение гораздо труднее, поскольку в этом товаре рынок испытывает и в продолжение всего операционного года будет испытывать определенный голод. Выйти из этого затруднения можно было бы при возможности жесткого проведения планирования сбыта, особенно покалендарного планирования. Однако этому обстоятельству в значительной мере мешает нуждаемость махорочной промышленности в оборотных средствах на сырье, причем эта нуждаемость у нее сезонная. Эта сезонность может понудить промышленность выбрасывать значительную часть своей выработки в первую половину операционного года и, таким образом, ко второй половине может оказаться концентрирование значительной партии махорки в руках частных лиц, что при ажиотажных условиях рынка может толкнуть их на обход установленных этикетных цен и на продажу махорки из-под полы.

Таким образом, центральные мероприятия, содействующие урегулированию махорочного рынка, лежат главным образом в финансовой проблеме.

В отношении *металлов* мы имеем совершенно неорганизованный рынок с невероятно вздувшимися ценами в провинции, разница между которыми и оптово-отпускными ценами не оправдывается никакими калькуляционными соображениями и объясняется исключительно слабостью торговли государственного и кооперативного аппарата.

Поэтому мероприятия, намеченные Наркомвнуторгом в этом отношении, главным образом касаются увязки кооперативной оптово-розничной торговли с госпромышленностью. Но и здесь так же, как и в предыдущих вопросах, огромное значение имеет вопрос о финансировании, поскольку кооперация в этом отношении является довольно слабым клиентом промышленности.

Резюмируя потоварный обзор отдельных рынков, Наркомвнуторг просит Совет Труда и Обороны утвердить в прилагаемом при сем постановлении предложенные им мероприятия *.

Движение розничных и оптовых цен по Москве и Союзу ССР
Ситец [в коп. за аршин]*

Розничные по Москве

	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
Государственные . .	27,7	27,6	27,5	27,5	27,5	27,0	25,2	25,4
Кооперативные . . .	31,9	29,0	28,4	28,4	28,0	28,4	26,5	26,7
Вольные	35,7	32,6	33,0	34,6	36,4	40,0	40,0	40,0
Средние	31,8	29,7	29,6	30,2	30,6	31,8	30,8	—

Оптовые по Москве

	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
Государственные . .	24,9	24,9	24,9	24,9	24,9	24,9	23,1	23,1
Кооперативные . . .	27,8	26,3	26,3	26,3	26,3	26,3	24,5	24,5
Вольные	27,7	27,2	27,7	30,5	32,0	32,0	31,0	31,0
Биржевые	25,4	25,7	25,2	25,2	25,2	25,2	23,1	23,1
Средние	26,5	26,0	26,0	26,7	27,1	27,1	25,2	25,2

Розничные

	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
Средние розничные по СССР	41,0	38,0	37,0	37,8	38,9	38,8	38,8	—

Оптовые

	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
Средние по СССР	39,0	36,5	36,5	33,6	33,8	32,2	32,2	—

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 17, лл. 2—7, 10. Подлинник.

* Сведения о движении розничных и оптовых цен по Москве и СССР на спички, махорку, керосин, сахар-песок и соль (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 17, лл. 11—15).

№ 5.31

ДОКЛАД НАРКОМВНУТОРГА СССР В СТО ОБ УСТАНОВЛЕНИИ МАКСИМАЛЬНЫХ ПРЕДЕЛЬНЫХ ПРОДАЖНЫХ ЦЕН НА МУКУ И ПЕЧЕНЫЙ ХЛЕБ

16 декабря 1924 г.

Постановлением Совета Труда и Обороны от 10 сего октября Наркомвнуторгу СССР предложено проработать вопрос о возможном расширении числа пунктов сбыта, в коих хлебопродукты реализовались бы по ценам, не превышающим максимальных предельных, устанавливаемых Наркомвнуторгом и его местными органами.

Во исполнение упомянутого постановления Наркомвнуторг СССР сообщает, что находит целесообразным и своевременным установить максимальные предельные продажные цены:

1) в главнейших потребляющих районах, а именно: в Московской, Иваново-Вознесенской, Владимирской, Тверской, Ярославской, Нижегородской, Костромской губерниях и Северо-Западной области.

2) В пострадавших от неурожая губерниях: Самарской, Саратовской, Царицынской, Астраханской, Воронежской и Республике Немцев Поволжья.

3) В городах и промышленных пунктах основных заготовительных районов: Украины, Юго-Восточной области, Уральской области и Сибири.

Установление максимальных предельных продажных цен Наркомвнуторг СССР считает необходимым провести только в отношении ржаной муки и печеного ржаного хлеба, а для неурожайных районов также и на рожь, распространяя их на пшеничную муку и пшеничный хлеб лишь в производящих районах в качестве стимула сдерживающего от повышения заготовительные цены на пшеницу.

При этом намечается, что предельные цены на ржаную муку и печеный ржаной хлеб для Москвы, Ленинграда, Иваново-Вознесенска, Твери, Ярославля, Нижнего, Владимира и Костромы, а для неурожайных районов Царицына, Астрахани, Самары, Саратова, Воронежа и Покровска, кроме того, и на рожь будут установлены Наркомвнуторгом СССР, а для всех остальных районов — местными внуторгами.

Что же касается пшеничной муки, то Наркомвнуторг считает рациональным предельных продажных цен на нее, за исключением крупных пшеничных производящих районов, не устанавливать совершенно, а проводить политику постепенного снижения существующих продажных цен путем проведения через биржевые котировки сделок по сниженным ценам и в случае возможности выпуском соответствующих запасов.

Вообще, даже и в производящих пшеничных районах Наркомвнуторг полагает не устанавливать предельных цен на первые сорта, каковые совершенно не употребляются для хлебопечения, а ограничиться лишь вторыми и третьими.

Такое установление предельных продажных цен вызывается в отношении потребляющих и неурожайных районов тем, что на местах политика регулирования хлебного рынка путем обязательных цен уже проводится, а в отношении производящих районов тем, что существующее местами расхождение заготовительных цен, платимых производителю, с продажными вызывает

---

* Проект постановления на утверждение СТО внесен не был, так как Госплан в ответ на запрос СТО предложил рассматривать доклад Наркомвнуторга СССР как информационный.

со стороны последнего общее недовольство и до некоторой степени тормозит ведение заготовок основных хлебозаготовителей.

С другой стороны, если обратиться к соотношению цен на ржаную и пшеничную муку на 1-е число марта, апреля и мая, то следует констатировать, что, вследствие насыщения потребительских рынков в период проведения денежной реформы, к маю месяцу произошло значительное снижение, приведшее цены на ржаную и пшеничную муку к желательному с точки зрения рабочего бюджета уровню.

Переходя же к соотношению цен на эти хлебопродукты на 1-е же число мая и октября с. г. надлежит отметить, что существующая цена на ржаную муку в среднем по 33 главнейшим пунктам наблюдения, включая и Украину, соответствует по своему цифровому выражению майской (1 р. 12 к.).

Что же касается пшеничной муки, то за период с 1 мая по 1 октября цена на нее повысилась в среднем на 25 коп. (на 1 мая — 2 р. 29 к.; на 1 октября — 2 р. 54 к.).

Таким образом, когда пшеничная мука дала повышение в цене, объясняющееся слабой насыщенностью рынков, ржаная мука удержалась на одном уровне.

Это также подтверждает своевременность и возможность установления предельных цен на ржаную муку в потребляющих районах и предостерегает от установления таковых в тех же районах на пшеничную, поскольку рынки их еще не насыщены в полной мере пшеничной мукой.

Установление максимальных предельных продажных цен Наркомвнуторг считает необходимым провести в жизнь в зависимости от экономических особенностей районов, вследствие чего в отношении порядка установления таковых разделяет потребительские центры на 3 группы:

1) основных потребляющих районов Центральной промышленной области,

2) районов, пострадавших от неурожая и

3) крупных производящих районов (Украина, Юго-Восточная область, Уральская область и Сибирь).

Предельные цены на ржаную муку, устанавливаемые Наркомвнуторгом для главнейших центров потребляющих и неурожайных районов, являются оптовыми ценами франко-вагон-станция этих центров. Внуторгам упомянутых районов надлежит исходя из этих цен строить оптовые цены франко-склад, а также мелкооптовые и розничные путем прибавления всех расходов организации, связанных с доставкой и соответствующим видом реализации, а также нормальной коммерческой прибыли, причем при установлении мелкооптовой и розничной цен им надлежит исходить уже из цены франко-склад, а не вагон. Вместе с тем внуторгам этих же районов предоставляется право в случае надобности устанавливать предельные цены и в других потребительских центрах их губерний, причем оптовая цена франко-вагон в этих пунктах исчисляется ими путем прибавления или вычитания разницы в тарифе, которая находится в зависимости от того, дальше или ближе расположен данный пункт от места грузки, чем центр, в коем цена франко-вагон установлена Наркомвнуторгом.

В заготовительных же районах предельные цены устанавливаются Укрнаркомвнуторгом, облвнуторгами или местными внуторгами в пунктах, в коих они найдут необходимым, как на ржаную, так и на пшеничную муку. В этих районах при установлении предельных цен франко-вагон внуторги исходят из средней заготовительной цены районов, из коих преимущественно поступает в данный потребительский пункт мука или зерно, причем в первом случае для определения предельной цены франко-вагон-станция прибытия надлежит прибавить стоимость тарифа, все накладные расходы организации и ее нормальную прибыль, а во втором — определяется сначала стоимость зерна франко-вагон-станция прибытия с учетом всех указанных выше статей, к коей надлежит прибавить также стоимость доставки на мельницу, стоимость

переработки и прочие связанные с ней накладные расходы, а также прибыль организации, сдающей зерно в переработку. Полученная во втором случае предельная цена на муку является ценой франко-мельница.

Что же касается установления предельных цен на печеный ржаной хлеб, то таковые устанавливаются местными внуторгами из расчета предельных мелкооптовых цен, стоимости выпечки, всех накладных расходов по ней и нормальной прибыли, причем предельные цены на печеный пшеничный хлеб устанавливаются лишь в тех местах, где имеются таковые на пшеничную муку.

На основании вышеизложенного Наркомвнуторг просит утвердить прилагаемый при сем проект постановления об установлении максимальных предельных продажных цен на муку и печеный хлеб *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1241, лл. 4—7. Подлинник.

№ 5.32

ИЗ СПРАВКИ НАРКОМВНУТОРГА СССР В ГОСПЛАН СССР О РАСХОЖДЕНИИ ЦЕН НА ПРОДУКТЫ ШИРОКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ В ТОРГОВЛЕ

23 января 1925 г.

В соответствии с запросом секции внутренней торговли Госплана, в дополнение к представлению своему от 30 октября 1924 г. за № 21588 в Совет Труда и Обороны ** Наркомвнуторг СССР сообщает следующее.

Говоря о расхождении цен Наркомвнуторг указывал, что основной причиной этого расхождения в отношении некоторых товаров (ситец, махорка) является явный недостаток их на рынке, в отношении других товаров (соль) такую же роль играет неправильное направление их по товаропроводящей цепи, нецелесообразное распределение завоза товара по районам, являющееся в результате недостаточного охвата низовым торговым аппаратом всей толщи рынка.

За последние два месяца на рынке отдельных товаров произошли значительные изменения. Изменения эти явились результатом как принятых Наркомвнуторгом мероприятий регулярного характера, так и того, что некоторые отрасли промышленности значительно увеличили выпуск на рынок товаров, в которых ощущался острый недостаток.

Розничная цена ситца на московском рынке за октябрь, ноябрь и декабрь совершенно не изменилась и лишь оптовая цена по линии частной торговли снизилась с 44 коп. за метр в ноябре до 42 коп. в декабре. Несколько иную картину представляет провинциальный рынок: здесь наблюдается повышение цен как оптовых, так и розничных. Следует учесть то обстоятельство, что районы СССР удовлетворяются мануфактурой неравномерно. По планам, утверждаемым Наркомвнуторгом, основная масса хлопчатобумажных тканей направляется в хлебозаготовительные районы, вследствие чего районы по-

---

* Представленный Наркомвнуторгом СССР проект постановления СТО (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1241, л. 8) после обсуждения в ряде организаций был переработан назначенной СТО комиссией и принят 30 января 1925 г.

** См. док. № 5.30.

требляющей полосы получают мануфактуру в меньшем количестве. Это обстоятельство не могло не сказаться на ценах. По данным Госплана на 21 декабря число случаев повышения цены на ситец в потребляющей полосе возросло, при этом не было ни одного случая понижения. Наоборот, по хлебозаготовительным районам число случаев понижения «необычно велико» (9 при 5 случаях повышения и 21 — неизменности цены. «Экономическая жизнь» № 371, 1924 г.).

В общем, констатируя стабильность цен на ситец по Москве и некоторое повышение (в рознице на 2,4%) по СССР, следует повторить, что основной причиной, мешающей выравнению цен по СССР и дальнейшему снижению по линии частной торговли, остается недостаток в хлопчатобумажной мануфактуре. Развертывание хлопчатобумажной промышленности происходит не столь интенсивно, как этого требуют интересы рынка. В грубых цифрах потребности рынка исчисляются в размере 1700 вагонов ежемесячно, а по планам Наркомвнуторга на рынок поступило в октябре 1247 вагонов, в ноябре — 1326 вагонов и дальнейшее снабжение предположено в размере 1500 вагонов ежемесячно. Очевидно, что при таком удовлетворении спроса развертывание промышленности не могло сказаться на ценах более или менее значительным понижением; его действие ограничилось пока задержанием роста цен на московском рынке и в основных хлебозаготовительных районах.

При сравнении цен необходимо иметь в виду незначительную роль частного капитала в торговле мануфактурой, как и по остальным товарам. По данным ВТС оптовая продажа по контрагентам представляется в следующем виде:

в %

	По провинциальным отд[елениям и агентствам] ВТС		По Московскому отдел[ению]	
	октябрь	ноябрь	октябрь	ноябрь
Госторговля	18,6	19,3	23,4	38,5
Кооперация	68,6	68,6	63,7	39,4
Частная торговля	12,8	12,1	12,9	22,1

Как видно из этих данных, роль частного капитала в оборотах ВТС по Союзу сравнительно невелика. По трестам она еще незначительнее.

Значительным изменениям подвергались цены на махорку, снизившись по линии государственной торговли в опте: с 19 р. 60 к. за пуд в октябре до 17 р. 28 к. в декабре, и в рознице: с 24 р. до 19 р. 20 к. пуд. Еще резче сказывается снижение цен на вольном рынке, где декабрь дал снижение в сравнении с октябрем в опте на 35% и в рознице — 25%; по Союзу процент снижения за это же время составляет — 9%.

Несмотря на это, сильно понижающаяся вольная розничная цена (кроме крупных центров) все же не достигла еще этикетной, особенно на окраинах, где недостаточность предложения все еще ощущается (в настоящее время рынок удовлетворяется в размере 60% его потребности). Следовательно, острый махорочный кризис, наблюдавшийся в конце 1923/24 г., можно считать изжитым лишь относительно. Кроме того, в связи с недоборами, исчисляемыми в 25—30%, сырья хватит на 4—5—7 месяцев, что грозит очередным махорочным кризисом с июня-июля с. г. и не исключена возможность срыва этикетной цены. Для предотвращения этого, а также в целях изжития хронически повторяющихся кризисов требуется, наряду с более жесткими мероприя-

тиями в области регулирования цен и планирования, проведение концентрации махорочной промышленности и вместе с этим уменьшение себестоимости и, во-вторых, увеличение площади культуры.

Переходя к товарам, в отношении коих недостатка не наблюдается, следует отметить, что главнейшей причиной расхождения цен на них является все еще недостаточно налаженный торговый аппарат. Так, имеющиеся запасы соли вполне обеспечивают современную потребность в ней, однако, как это видно из таблицы,* разница между оптовой государственной и частной розничной значительная. Здесь, очевидно, требуется максимальное использование низового торгового аппарата, организация продажи соли через все магазины и лавки кооперации и госрозницы. С другой стороны, — максимальное сокращение числа звеньев товаропроводящей цепи, для чего необходимо снабжение низовой кооперации непосредственно торговым аппаратом Солесиндиката, поэтому совершенно неправильным представляется сокращение базисных складов. На 1 марта 1924 г. числилось всего 414 базисных складов, из них к 1 августа было ликвидировано вовсе 180 складов, и 161 базисный склад передан кооперации. В настоящее время Солесиндикат располагает всего 73 базисными складами, числом совершенно недостаточным для удовлетворения потребностей отдаленных от городских центров рынков.

Далее следует создать условия для использования частного капитала и аппарата в торговле солью на определенных условиях, с тем, однако, чтобы общие размеры отпуска не превышали 25—30% общей продажи Солесиндиката. В этом смысле, в связи с установлением цен на соль, Наркомвнуторгом преподаны директивы местным регулирующим органам.

В более благополучном состоянии находится рынок керосина: не наблюдается резкого расхождения цен на московском рынке, где они остаются неизменными; в провинции замечается тенденция к снижению.

Сказанное в отношении соли в смысле более целесообразного использования низового торгового аппарата относится и к керосину. Кооперация в настоящее время по Союзу сбывает 50% керосина (причем в Москве не торгует керосином вовсе) и есть возможность дальнейшего увеличения ее значения на этом рынке при условии увеличения ее заинтересованности в сбыте керосина.

Спичечный рынок рисуется в таком виде. На московском рынке цены в декабре снизились до этикетной. В провинции снижение идет более медленным темпом. На 21 декабря цены на спички в провинции стояли за ящик:

	по губернским городам	по уездным городам
	[в руб.]	
Госторговля	14,90	14,92
Кооперация	14,95	14,99
Частная торговля	16,14	16,73

Наибольший интерес представляет деревня, потребляющая 60% выработки спичек, где существующие цены значительно выше этикетной. Резкие колебания цен и повышения в некоторых районах (Туркестан, Северный Кавказ, Закавказье) в августе и сентябре были вызваны частью недостатком товара, частью невыполнением Северо-Западным спичечным трестом плана завоза. Выработка спичек за последние месяцы значительно поднялась:

август	сентябрь	октябрь	ноябрь
48 900	139 200	192 000	192 000 ящ.

---

* Таблица не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 17, л. 30).

Эти данные говорят о том, что в январе месяце на спичечном рынке можно ожидать полного успокоения.

Что же касается сахарного рынка, то в настоящее время можно считать наблюдавшийся в осенние месяцы сахарный голод совершенно изжитым. Всего реализовано сахара в сентябре 1190 тыс. пуд., в октябре — 1282 тыс. пуд., в ноябре — 2605 тыс. пуд., из этого количества сахарного песка реализовано: в октябре — 994 тыс. пуд и в ноябре — 1784,5 тыс. пуд., т. е. в ноябре реализовано сахарного песка на 79,4% больше октябрьской реализации. В результате увеличения предложения сахара мы имеем снижение цен на него как в Москве, так и в провинции... *.

Из всего вышеизложенного вытекает, что работа Наркомвнуторга в области регулирования в дальнейшем должна проходить по двум направлениям:

1. В отношении тех товаров, в которых ощущается недостаток, первоочередной задачей должно быть максимальное насыщение всех рынков, предъявляющих платежеспособный спрос, как путем планового завоза по районам товаров внутреннего производства, так и путем использования всех возможностей по насыщению рынков импортными товарами. При этом нужно отметить, что плановый завоз товаров внутреннего производства по отдельным районам может дать реальные результаты только в том случае, если мероприятия Наркомвнуторга в области определения количества товаров, подлежащих обязательному ввозу для реализации в том или ином районе (конечно, без уклона в сторону принятия на себя распределительных функций), будет более жестко проводиться в жизнь.

Параллельно с насыщением рынков товарами этой категории должны быть проведены в жизнь реальные мероприятия в направлении к более жесткому нормированию цен (комбинированных по товару внутреннего производства и импортному) и торговых накидок с установлением соответствующего контроля над проведением в жизнь.

Параллельно с осуществлением указанных мероприятий в сфере государственной и кооперативной торговли и изжитием хронических, вследствие недостатка товаров, перебоев в снабжении рынка, распространять постепенно регулирующие мероприятия на частную торговлю при непременном условии создания таких условий отпуска товара частным оптовым и главным образом розничным торговцам, которые гарантировали бы расширение их легального участка в сбыте этих товаров, совершенно устранив те накидки на цены, которые делались до настоящего времени частной торговлей для покрытия расходов, связанных с нелегальным получением товара.

2. В отношении тех товаров, производственные возможности коих для внутреннего рынка неограничены, помимо планового завоза в районы снабжения, надлежит принять меры к расширению сети государственной и кооперативной торговли и возможно большему охвату рынков наряду с дальнейшим проведением в жизнь мероприятий по привлечению и частного торгового аппарата на условиях, регулируемых Наркомвнуторгом... **

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 17, лл. 22—26, 28—29. Подлинник.

---

* Опущены данные о надбавках к ценам в государственной, кооперативной и частной торговле.

** Опущено заключение.

№ 5.33

ДОКЛАД НАРКОМТОРГА СССР ОБ ИЗМЕНЕНИИ МЕТОДОВ РАСЦЕНКИ ТЕКСТИЛЬНЫХ ИЗДЕЛИЙ И ПОРЯДКА УСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЙСКУРАНТНЫХ ЦЕН*

*23 июня 1926 г.***

Впервые, в марте 1924 г., бывший Наркомвнуторг СССР провел регулирование цен на текстильные изделия. В результате предварительной проработки вопроса о новых ценах в Комиссии бывшим Наркомвнуторгом СССР были утверждены первые официальные прейскуранты для синдицированной текстильной промышленности.

Эти прейскурантные цены не соответствовали ни производственной себестоимости изделий, ни качеству расцененных товаров. Прейскуранты эти не были систематизированы, и их цены не выявляли правильного соотношения в расценке отдельных групп и отдельных артикулов однородных товаров. К такому разрешению вопроса о прейскурантных ценах привели особые условия момента. Допущенные, однако, недочеты этих прейскурантов имели печальные последствия в дальнейшем, так как все последующие прейскуранты имели своим основанием мартовские прейскуранты 1924 г. При этом во вновь утверждаемых прейскурантах действие причин, вызвавших неправильную оценку многих товаров в мартовских прейскурантах, усиливалось в условиях новой производственной конъюнктуры и препятствовало надлежащему уточнению цен. Поэтому-то существующие прейскурантные цены во многих случаях и являются неправильными и настоятельно требуют своего уточнения.

Исправление существующих прейскурантных цен возможно только при условии, что при установлении для будущего новых прейскурантных цен будет намечен и метод расценки текстильных изделий и порядок предварительной проработки устанавливаемых прейскурантных цен.

К причинам, способствовавшим накоплению ошибок в ранее утвержденных прейскурантах и совершенно обесценивших действующие прейскуранты, может быть отнесено нижеследующее:

1) Первые прейскуранты, в марте 1924 г., составлялись на основании сметных калькуляций трестов на базисные сорта текстильных изделий. В сметных калькуляциях все было весьма проблематично, приблизительно и ориентировочно, почему и цены, установленные на основании этих калькуляций, не могли отличаться особенной точностью.

Порядок установления цен на все артикулы на основании цен, установленных только на некоторые базисные сорта текстильных изделий, не давал никакой гарантии правильного составления прейскурантов на текстильные изделия в целом.

2) Проработка мартовских прейскурантов происходила в Комиссии при ВТС, состоящей главным образом из представителей промышленности, отстаивавших односторонне исключительно интересы последней и потому способствовавших умножению ошибок при определении цен на отдельные артикулы изделий, что нарушало в корне систематичность прейскурантов.

3) Мартовское 1924 г. регулирование цен на текстильные изделия, выражавшееся главным образом в снижении цен, основывалось не столько на результатах подсчета калькуляционных данных, сколько на ценовой политике момента, и поэтому носило характер поспешности и необоснованности.

---

* Доклад был разослан ряду заинтересованных организаций, в том числе и НК РКИ (о принципах, легших в основу методологии установления цен на текстильные товары, см. док. № 5.41).

** Датируется по препроводительному отношению.

4) Такой характер действующих прейскурантов создает особое отношение трестов к прейскурантным ценам, а именно: тресты увеличивают выработку прибыльных сортов изделий и вовсе прекращают вырабатывать убыточные и бесприбыльные сорта. Кроме того, тресты бесконечно множат «новые» сорта изделий. Эти «новые» сорта изделий по существу являются теми сортами изделий, выработка которых прекращена из-за их бесприбыльности. На «новые» же сорта тресты испрашивают «новые» цены. В результате громадное большинство прейскурантных артикулов только помечены в прейскурантах, но их тресты не вырабатывают, а вырабатываемые артикулы в основном прейскуранте вовсе не фигурируют. Таким образом «новые» сорта изделий омертвили действующие прейскуранты.

5) Не менее печальные последствия для действующих прейскурантов имело также и распоряжение Цугпрома ВСНХ СССР о «нестандартных» заправках и способствовало дезорганизации действующих прейскурантных цен, так как качество продукции понизилось, а цены остались без изменения.

6) Такое же значение, в смысле ломки действующих прейскурантных цен, имеет и проектируемое наименование номерности крепов и гладкоокрашенных тканей.

7) Прейскурантные цены на текстильные изделия устанавливаются «едиными» и для всей синдицированной промышленности. Это обстоятельство отражается крайне неблагоприятно на интересах отдельных трестов и, кроме того, установить такую «единую» цену на изделия трестов, находящихся в различных производственных условиях, чрезвычайно трудно.

8) Изменение рыночных цен на текстильные изделия и утверждение прейскурантов бывший Наркомвнуторг производил лишь в исключительных случаях в зависимости от общей рыночной конъюнктуры и независимо от производственных достижений трестов. Следствием этого создалось положение, при котором тресты сами «добровольно» снижали цены. Таким образом, «действующие» официальные прейскуранты, существующие с августа 1924 г. и мая 1925 г., в сущности, не имеют никакого реального значения.

В интересах торговли было бы желательным установить определенный, не более шести месяцев, период на переиздание исправленных и дополнительных прейскурантов независимо от актов регулирования цен.

9) Изменение акцизных ставок на пряжу за счет прибылей трестов не может не отразиться, в конечном итоге, на ценах текстильных изделий, и поэтому существующие прейскурантные цены, оставаясь без изменений, не могут считаться правильными ценами.

Все указанное, вместе взятое, является таким фактором, который в корне должен изменить действующие цены на текстильные изделия. Почему вопрос о пересмотре действующих прейскурантов на текстильные изделия настоятельно требует своего срочного разрешения.

Для того чтобы при пересмотре прейскурантов не повторить прежних ошибок, необходимо в корне изменить как те принципы, на основании которых должны быть составлены новые прейскуранты, так и порядок их предварительной проработки для утверждения. Новые прейскуранты должны отличаться уточненностью цен соответственно качественным достоинствам изделий и выдержанной системой соотношений цен отдельных групп товаров и однородных сортов в зависимости от производственных условий их выработки. Кроме того, новые прейскуранты должны быть составлены на таких основаниях, чтобы указанные в них цены могли легко корректироваться в зависимости от изменения ценообразующих факторов. Что касается порядка установления прейскурантных цен, то предварительная их проработка должна производиться незаинтересованным, объективным рабочим аппаратом.

Новые прейскуранты должны отличаться еще и тем от старых, что объявленные в них цены желательно устанавливать отдельно на изделия каждого текстильного треста. «Единая» цена желательна только для синдиката. Каждый из трестов поэтому должен иметь свою особую цену на свои изделия. Этим как бы предрешается вопрос об «единой» отпускной цене и «едином»

прейскуранте для синдиката на все изделия текстильной промышленности и об отдельных «расчетных» ценах для трестов.

Таким образом, для разрешения вопроса о пересмотре действующих прейскурантов на текстильные изделия необходимо:

1) Изменить принципы, на основании которых будут устанавливаться новые прейскуранты.

2) Отказаться от «единой» цены на текстильные изделия для всех текстильных трестов.

Изменение принципов, на основании которых устанавливаются прейскурантные цены

До настоящего времени все утвержденные прейскурантные цены устанавливались на основании сметных калькуляций на отдельные базисные сорта текстильных изделий. Коренным изменением в этом вопросе явится принцип установления прейскурантных цен на основании фабричной и трестовской сортовой себестоимости изделий. Этот принцип потребует представления трестами сортовых отчетных калькуляций о названной себестоимости изделий. Такого рода отчетные материалы могут служить надлежащим основанием для * ...мых трестами, при условии установления определенной надбавки, одинаковой во всех случаях и вполне достаточной для промышленности на прибыль. Таким способом установленные цены будут отличаться следующими преимуществами перед существующими ценами:

а) они будут точны;

б) они будут всегда одинаково прибыльны для трестов;

в) они уничтожают неправильный подход со стороны трестов к выработке бесприбыльных и прибыльных сортов изделий;

г) они ставят тресты в рамки нормальной конкуренции, а не в уродливой ее форме, существующей теперь, когда «единая» цена благоприятна для одних и убыточна для других;

д) они дают возможность без особых затруднений изменить все цены на один и тот же процент повышения или понижения их в случае изменений производственной себестоимости, зависящих от изменения ценообразующих факторов;

е) они дают возможность установить правильное соотношение цен в отношении отдельных групп товаров и однородных сортов их по качеству;

ж) они облегчают установление «единого» прейскуранта на текстильные изделия для ВТС на основании реальных производственных программ;

з) они дают возможность поощрять инициативу трестов за лучшее качество изделия, его отделку и другие особенности;

и) они отражают соотношение качества и цены;

к) они сохраняют свою точность как в отношении стандартных сортов изделий, так и в отношении нестандартных;

л) они резко сократят бесконечное умножение «новых» сортов изделий и тем упростят прейскуранты как трестов, так и синдикатов по номенклатуре;

м) они успокоят промышленность, гарантируя ей нормальную прибыль, и изживут все существующие недочеты в этом отношении;

н) они повлияют на изменение структуры аппарата по предварительной проработке устанавливаемых цен.

Новый принцип, таким образом, отличаясь многими положительными сторонами, не имеет отрицательных.

ЦГАОР СССР, ф. 374, оп. 1, д. 262, лл. 84—89. Подлинник.

---

* Обрыв текста в документе.

№ 5.34

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О СНИЖЕНИИ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА НЕДОСТАТОЧНЫЕ ТОВАРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

2 июля 1926 г.

Признавая одной из важнейших задач, стоящих перед правительством Союза ССР, снижение розничных цен на недостаточные промышленные товары, Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Предложить Народному комиссариату внешней и внутренней торговли Союза ССР по соглашению с Высшим советом народного хозяйства Союза ССР и республиканскими центрами потребительской и сельскохозяйственной кооперации определить размеры снижения по отдельным районам, звеньям товаропроводящего аппарата и группам недостаточных товаров (текстильные товары, металлоизделия, кожевенно-обувные товары и строительные материалы) с тем, чтобы размер снижения розничных цен в государственной и кооперативной торговле по указанным товарам составил в среднем на 1 августа 1926 г. по всему Союзу ССР 10% от уровня этих цен на 1 мая 1926 г.

Примечание. Снижение цен на недостаточные промышленные товары не должно производиться за счет повышения цен на другие товары, в том числе и сельскохозяйственные.

2. В целях реального проведения указанного снижения цен обязать Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР, Высший совет народного хозяйства Союза ССР и республиканские центры потребительской и сельскохозяйственной кооперации:

а) обеспечить продвижение недостаточных промышленных товаров к потребителю по кратчайшим торговым путям с доведением числа посреднических торгово-расчетных звеньев до минимума, соответствующего потребностям нормального товарооборота, и принять меры к тому, чтобы товары проходили от государственных фабрик и заводов до низовой кооперативной сети не более чем через 1—2 оптовых склада;

б) приступить к пересмотру сети районных союзов потребительской кооперации, к укрупнению этой сети в тех случаях, где это является экономически целесообразным, и к сокращению государственных розничных и оптовых предприятий в тех местах, где низовые и срединные звенья потребительской кооперации достаточно окрепли и работа их экономна и дешева;

в) принять меры к сокращению штатов по торговому аппарату; принять необходимые меры к обеспечению указанными в ст. 1 товарами в первую очередь основных хлебозаготовительных районов, не допуская искусственного сосредоточения сбыта этих товаров в крупных хозяйственных центрах Союза ССР, и к усилению реализации недостаточных промышленных товаров в сельских местностях за счет некоторого сокращения их реализации в городских центрах;

г) пересмотреть предельные торговые накидки для всех звеньев товаропроводящего аппарата, установив, что накидки должны покрывать лишь реальные накладные и минимально необходимые организационные и торговые расходы плюс нормальную коммерческую прибыль;

д) обеспечить включение в генеральные договоры между торгующими организациями государственной промышленности и кооперативными центрами особую статью, предусматривающую обязанность последних при продаже полученных на основании этих договоров товаров соблюдать предельные накидки, установленные Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР, народными комиссариатами торговли союзных республик и их местными органами, по принадлежности;

е) принять меры к недопущению перепродажи товаров государственными и кооперативными организациями торговым предприятиям, стоящим вне нормального пути продвижения товаров от данной торгующей организации к потребителю.

3. Предложить экономическим совещаниям союзных республик усилить меры борьбы с незаконными распоряжениями должностных лиц и органов власти, налагающими принудительные обязательства на кооперацию.

4. Обратить внимание республиканских центров потребительской и сельскохозяйственной кооперации на необходимость:

а) сокращения числа оплачиваемых членов правлений и ревизионных комиссий низовой сети; б) усиления контроля за соблюдением накидок и цен, установленных Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли Союза ССР, народными комиссариатами торговли союзных республик и их местными органами.

Примечание. В случае невыполнения кооперативными организациями установленных предельных накидок или цен вышестоящие кооперативные объединения обязаны поставить перед участниками объединения, допустившего повышение накидок или цен, вопрос о перевыборе его органов управления.

5. Руководство и наблюдение за выполнением настоящего постановления возложить на Народный комиссариат внешней и внутренней торговли Союза ССР.

СЗ, 1926, № 51, ст. 374.

№ 5.35

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ОБЪЕДИНЕННОГО ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК ВКП(б) «ПО ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ»

23 июля 1926 г.

Жилищный вопрос в быту рабочих становится одним из наиболее острых вопросов, без положительного решения которого невозможно сколько-нибудь значительное улучшение положения рабочих. Кроме того, усиливающийся жилищный кризис задерживает дальнейшее развертывание промышленности, являясь значительным препятствием в деле вовлечения рабочей силы в производство и отрицательно влияющим на рост производительности труда. Принятые Советской властью меры в деле жилищного строительства (национализация городской земли; передача рабочим значительного жилищного фонда за счет квартир высших служащих при предприятиях и буржуазных квартир в городах; ассигнование 350 млн. руб. на рабочее жилищное строительство, произведенное за последние два года государством, хозорганами и исполкомами; льготы, предоставленные декретом ЦИК Союза от 16 мая 1924 г. по рабочему жилищному строительству и т. п.), хотя и являются значительными, однако не могли смягчить и приостановить рост жилищного кризиса.

...Причинами дальнейшего усиления жилищного кризиса явились: прогрессивный рост разрушения жилищ благодаря низкой квартирной плате; неурегулированность всего дела жилищного строительства и отсутствие постоянных источников образования фонда жилстроительства. Кроме того, необходимо отметить ряд второстепенных недочетов, тормозивших развитие жилищного строительства, а именно: неурегулированность дела заготовки строительных материалов, отсутствие правильно работающих строительных организаций, отсутствие наиболее дешевого и наиболее рационального типа рабочих жилищ, распыление средств в порядке кредитования по мелким застройщикам и недостаточная планомерность распределения средств по важнейшим промышленным районам и отраслям народного хозяйства.

Придавая первостепенное значение делу постройки рабочих жилищ, которое потребует для своего осуществления ряда лет, Пленум ЦК и ЦКК считает необходимым в целях создания большей устойчивости и плановости всего дела жилищного строительства, а равно в целях устранения недочетов прошлого:

1. Создать постоянный фонд рабочего жилищного строительства, который должен составляться:

а) из бюджетного ассигнования;

б) из отчислений от прибылей предприятий (фонд улучшения быта рабочих);

в) из отчисления процента от Госстраха с чистой прибыли;

г) отчисления процента с амортизационных сумм, поступающих по квартирной плате, и

д) из возврата ссуд по жилкредиту.

...3. При составлении плана жилищного строительства необходимо вести такую политику, которая дала бы возможность устранить недостатки прошедшего и текущего строительных сезонов, для чего необходимо:

а) вести линию на укрупнение строительства рабочих жилищ;

б) на удешевление строительства и упорядочение работы государственных строительных контор; принять меры к дальнейшему развитию строительной промышленности и к урегулированию рынка строительных материалов;

в) на удешевление кредита по жилстроительству путем удлинения сроков кредитования и уменьшения процента по жилищному кредиту и

г) упрощение и децентрализация договорной практики жилищного кредитования и своевременное разассигнование кредитов на жилищное строительство.

4. В целях большего единообразия в деле постройки рабочих жилищ поручить Комитету содействия, с привлечением других организаций, регулирующих строительство, принять все меры по выработке наиболее дешевого и приспособленного к нуждам рабочих типа жилищ, сообразуясь при этом как с местными особенностями, так и с возможностью использования местных строительных материалов.

...8. Пленум ЦК и ЦКК считает, что та квартирная плата, которая в настоящее время существует, не гарантирует порой даже текущего ремонта домов, обрекая на разрушение существующий жилищный фонд, и ведет тем самым к обострению жилищного кризиса. Поэтому политика квартирной платы должна быть направлена так, чтобы оплата за жилища гарантировала бы как эксплуатацию и ремонт домов, так и их восстановление. Однако необходимым условием проведения в жизнь этой политики должно быть согласование темпа повышения квартирной платы в прямом соответствии с темпом общего роста реальной зарплаты рабочих и служащих.

«КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК», ч. II, 1954, стр. 286—287, 288—289.

№ 5.36

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК РСФСР «О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ И ПОСТРОЕНИЯ ТАРИФОВ НА ОПЛАТУ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ»

4 августа 1926 г.

Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1. Тарифы на оплату коммунальных услуг, предоставляемых предприятиями общего пользования, как-то: водопроводы, канализация, электрические станции, трамваи, бойни, бани и т. п., устанавливаются местными Советами (городскими, поселковыми, сельскими и т. п.), там же, где таковых нет —

соответствующими исполнительными комитетами, в ведении которых находится данное предприятие, на основаниях, определяемых настоящим положением и инструкцией, издаваемой Народным комиссариатом внутренних дел РСФСР.

2. В основание построения тарифных ставок на оплату коммунальных услуг кладется начало возмещения их себестоимости, порядок определения которой устанавливается особой инструкцией Народного комиссариата внутренних дел, согласованной с Народным комиссариатом финансов РСФСР.

3. Построение тарифной системы для каждого отдельного рода коммунальных услуг производится с таким расчетом, чтобы доходы соответствующих предприятий покрывали все расходы по их содержанию, амортизации и проценты на заемный капитал, а также предусматривали известную прибыль, предназначаемую на восстановление и расширение этих предприятий.

4. Кроме рассчитанного на основную массу потребителей общего тарифа, построенного на основаниях, указанных в ст. 3, местные Советы и исполнительные комитеты могут устанавливать льготные тарифы для наименее обеспеченных слоев населения, а также для новых абонентов, причем для последних льготные тарифы должны устанавливаться на определенные сроки, в течение которых они не могут быть повышаемы.

5. Льготные тарифы могут устанавливаться местными Советами и исполнительными комитетами по хозяйственным соображениям также для производственных предприятий и крупных потребителей.

6. По предприятиям общего пользования, принадлежащим государственным органам центрального подчинения, тариф на коммунальные услуги устанавливается соответствующим государственным органом, по соглашению с местным исполнительным комитетом или Советом, применительно к правилам, установленным настоящим постановлением.

7. Понижение доходов вследствие применения льготных тарифов должно быть учитываемо при определении ставки общего тарифа.

СУ РСФСР, 1926, № 50, ст. 385.

№ 5.37

ПРИКАЗ ВСНХ СССР И НАРКОМТОРГА СССР № 452/21 О СНИЖЕНИИ ОТПУСКНЫХ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ*

14 февраля 1927 г.

§ 1.

В целях сближения промышленных и сельскохозяйственных цен, усиления покупательной способности населения и во осуществление соответствующей директивы правительства произвести снижение отпускных цен на следующие товары.

1) На хлопок-волокно 1-го сорта нормального, американских семян, сезона 1926—27 г. — с 20 р. 25 к. до 19 р. 45 к., с соответствующим пересчетом по другим сортам.

2) На линтер хлопковый — с 14 р. 35 к. до 11 р. 67 к. (на 18,7%) и на линтер маслобойный — с 6 р. 55 к. до 5 р. 84 к. (на 10,9%).

3) На угары, согласно утвержденной номенклатуре по стандартным образцам и процентам от цены первой сортировки, каковая снижается со 144 руб. за 1100 *кг* до 126 руб. (на 12,5%).

4) На хлопчатобумажные ткани с 15 февраля — в среднем на 5%.

---

* Документ подписан Председателем ВСНХ СССР В. В. Куйбышевым и наркомом внутренней и внешней торговли А. И. Микояном.

5) На трикотажные изделия с 15 февраля — на 5—30%.

6) На нитки с 10 февраля — на 7,1—8,9%, причем все цены установлены франко-любая станция назначения.

7) На вышивальную бумагу, чулочную пряжу и краше с 10 февраля — на 10—15%.

8) На вату, вырабатываемую как побочный продукт прядильными фабриками, — на 5% с 15 февраля.

9) На камвольные изделия с 1 февраля — на 7,17%.

10) На льняные изделия с 7 февраля — в среднем на 5%.

На все товары текстильной промышленности произвести снижение цен поартикульно согласно прейскурантам, согласованным между ВСНХ и Наркомторгом и публикуемым Наркомторгом.

11) На изделия анилокрасочной промышленности с 15 февраля произвести снижение на 13,3%.

12) На изделия химугля с 15 февраля — в среднем на 10%.

13) На изделия лакокрасочной промышленности с 15 февраля — в среднем на 10%.

14) На электроизделия с 15 февраля в отношении к ценам, существовавшим до 1 октября 1926 г., с включением ранее произведенного по инициативе ГЭТ снижения — понизить цены:

а) по машиностроению на 6—10%;

б) лампы полуватные на 44%;

в) лампы экономические на 21—24%;

г) по фарфоровому производству — 10—12%;

д) угольные изделия от 6,5 до 20,6%;

е) на бергманские трубки от 35 до 45%;

ж) на изделия завода «Металл» от 35 до 70%;

з) на арматуру от 7 до 37%;

и) на изделия кабельного производства на 10%;

к) на установочный материал на 11%.

Указанное снижение цен проводится трестом поартикульно на основании прейскурантов, утвержденных Бюро цен ВСНХ СССР.

Невыполнение указанных снижений соответствующими хозорганами, явное или скрытое, за счет маневрирования ассортиментом и качеством будет строго преследоваться с привлечением к административной и судебной ответственности руководящего персонала соответствующих хозорганов.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 9, д. 125, лл. 23—24. Заверенная копия.

№ 5.38

ИЗ ПРИКАЗА НАРКОМТОРГА СССР № 36 О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И КООПЕРАТИВНОЙ ТОРГОВЛЕ

4 марта 1927 г.

2 июля 1926 г. Совет Труда и Обороны постановил снизить розничные цены в государственной и кооперативной торговле по группе недостаточных товаров на 10% от уровня этих цен на 1 мая 1926 г.*. Поставленная непосредственно перед Наркомторгом данным постановлением СТО задача до настоящего времени не выполнена и на рынке не ощущается каких-либо заметных признаков перелома в сторону снижения розничных цен.

* См. док. № 5.34.

Надлежит констатировать, что Наркомторгом и его местными органами далеко не в полной мере использованы были результаты проделанной в течение предшествующих лет работы по упорядочению продвижения промтоваров по звеньям торговой сети и не проявлено достаточно активной настойчивости в деле планомерного воздействия на установление цен кооперативным и государственным торговым аппаратом.

Также необходимо констатировать, что кооперативный и государственный торговый аппарат, стремясь упорно к расширению своего накопления, одновременно не проявил достаточного внимания к задаче снижения собственных торговых и накладных расходов и рационализации постановки торговой деятельности, а провел это накопление почти полностью за счет повышения продажных цен и, таким образом, также не выполнил постановления СТО от 2 июля 1926 г.

Излишнее накопление в торговом аппарате, наряду с высокими размерами издержек обращения, способствует раздвижению цен на сельскохозяйственные и промышленные товары и сводит к нулю результаты номинального повышения заработной платы рабочих, представляя в то же время нездоровое явление с общей народнохозяйственной точки зрения.

Ознакомление с установленными до сего времени накидками товаропроводящей сети убеждает, что в ряде случаев эти накидки явно превышают размер нормальных и необходимых накидок и самый метод их построения не всегда гарантирует реальное воздействие на размер конечной розничной цены.

Совет Труда и Обороны для обеспечения действительного снижения розничных цен постановил 12 января снизить отпускные цены госпромышленности, обязав Наркомторг принять меры к доведению этого снижения до потребителя.

Задача снижения розничных цен в данный момент диктуется особенностями экономической конъюнктуры и теми достижениями, которые мы имеем в других отраслях советского хозяйственного строительства.

Происшедшее в этом году снижение уровня заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты, в особенности на хлеб, являющееся само по себе положительным фактом, обеспечивающим как наши задачи по развитию экспорта сельскохозяйственных продуктов за границей, так и задачи понижения цен на сельскохозяйственные продукты в городах, т. е. реального повышения зарплаты трудящихся, в то же время при неснижении розничных цен на промтовары сокращают покупательную способность сельского населения. Одновременно с понижением покупательного спроса сельского населения, расширения промышленного производства и значительно увеличенный выпуск на рынок товарной продукции не только ослабляет имевшийся товарный голод, но и переводит ряд товаров в разряд достаточных, угрожая даже в дальнейшем наступлением затруднений в их сбыте. Указанные изменения в общей экономической обстановке, являющиеся результатом наших успехов на других участках хозяйственного строительства, не допускают возможности никакого дальнейшего промедления в деле реального осуществления снижения уровня розничных цен на промтовары.

В связи с этим Совет Труда и Обороны постановлением от 16 февраля *, констатируя недостаточность результатов предпринятой по постановлению СТО кампании по снижению к 1 августа 1926 г. на 10% розничной цены на дефицитные промтовары, признал необходимым произвести не позже, чем как 1 июня 1927 г., снижение розничных цен по государственной и кооперативной торговой сети по всем промтоварам не менее, чем на 10% исходя из существовавшего на 1 января т. г. уровня цен.

Придавая чрезвычайное значение данной директиве СТО, Наркомторг СССР немедленно, по издании постановления СТО, приступил к проведению его в жизнь и по ряду товаров в данное время им приняты конкретные ре-

* См. док. № 1.61.

шения как в части установления новых отпускных цен, новых прейскурантов, предельных накидок, так и в области рационализации товаропроводящего аппарата в целях обеспечения продвижения товаров широкого потребления к потребителю по кратчайшему торговому пути с доведением до минимума числа посреднических торгово-технических и расчетных звеньев.

Основной задачей в этом отношении является упразднение излишних звеньев торгового аппарата и сокращение путей продвижения товаров к потребителю с максимальным использованием транзитных отправок. Постановлением Наркомторга СССР от 19 февраля 1927 г. о снижении розничных цен и предельных надбавок по текстильным товарам установлено, что нормальным числом звеньев до розничного первичного звена является одно, максимум два звена со складскими операциями и не больше одного торгового расчетного звена.

При приказе прилагается схема примерного построения максимально предельных надбавок (розничные цены) при прохождении текстильных товаров через нормальное число звеньев товаропроводящей сети *.

Для полного и своевременного выполнения директивы СТО — приказываю осуществить следующие мероприятия:

I. Предлагаю работу по снижению розничных цен в первую очередь сосредоточить на следующих важнейших промтоварах:

а) хлопчатобумажные ткани;
б) камвольные ткани;
в) льняные ткани;
г) трикотаж;
д) нитки;
е) вата;
ж) кожтовары;
з) обувь;
и) кровельное железо;
к) сортовое железо;
л) проволока-катанка;
м) гвозди;
н) металлоизделия группы широкого потребления (металлическая посуда, скобяные товары и т. д.);
о) стекло оконное;
п) соль;
р) махорка;
с) лесоматериалы.

II. Наркомторгам союзных республик немедленно провести в жизнь уже установленные Наркомторгом СССР за время с 1 января с. г. новые отпускные и этикетные цены и предельные накидки по звеньям кооперативного и государственного товаропроводящего аппарата по следующим товарам:

а) снижение на 5% в среднем этикетной цены на махорку (постановление коллегии Наркомторга СССР от 28 февраля 1927 г.);

б) снижение отпускных цен промышленности на кожобувь (постановление коллегии от 25 февраля с. г.);

в) снижение отпускных цен промышленности на текстильные товары (хлопчатобумажные и льняные) в среднем на 5% (постановление коллегии от 14 февраля с. г.);

г) снижение отпускных цен промышленности на камвольные ткани в среднем на 7%;

д) снижение наценок на текстиль в среднем на 5% (постановление коллегии от 19 февраля с. г.).

III. В срочном порядке Управлению промтоваров приступить к пересмотру предельных накидок по звеньям кооперативного и государственного товаропроводящего аппарата по остальным намеченным товарам с тем, чтобы со-

* Приложение не публикуется.

кратить их до пределов каждого товарного звена; причем наценки должны быть исчислены по отношению к отпускным ценам госпромышленности и дифференцированы по районам. В состав предельных наценок, где это будет возможно, должна быть включена стоимость фрахта и, таким образом, должна быть выведена предельная розничная цена. Указанная работа должна быть закончена к 15 марта с. г.

IV. Наркомторгам союзных республик и их местным органам, в пределах установленных Наркомторгом СССР наценок, по каждому более мелкому административно-экономическому району, нежели предусмотренные в схеме Наркомторга Союза, и каждому торговому звену произвести дальнейшее снижение наценок и предельных розничных цен, поскольку оно допускается состоянием конкретных торговых организаций и условиями обращения товаров в определенных районах.

Указанную работу закончить к 20 марта с. г. и не позже 1 апреля представить подробные отчетные данные в Наркомторг СССР (по Управлению промтоваров).

V. Наркомторгам союзных республик и их местным органам путем соглашения с местными советскими, профессиональными и кооперативными общественными организациями организовать массовую проверку соблюдения торгующим кооперативным и государственным аппаратом установленных предельных наценок и розничных цен. В особенности большое внимание обратить на состояние торговли в сельских местностях и инструктирование сельских кооперативов о порядке применения предельных наценок и розничных цен. О ходе работ в этой области ежемесячно, не позже 10-го числа, представлять подробный отчет в Наркомторг СССР (по Управлению промтоваров).

VI. Управлению промтоваров рассмотреть отчетные калькуляционные материалы о состоянии себестоимости производства и размерах прибыли по указанным в п. I отраслям госпромышленности, где такая работа в текущем году еще не произведена, и на основании анализа рыночной конъюнктуры и условий обращения каждого вида товаров, разработать проект возможного снижения отпускных цен. Указанную работу закончить не позже 15 марта с. г.

VII. Наркомторгам союзных республик организовать через свои местные органы пересмотр существующих отпускных цен на изделия местной государственной и кооперативной промышленности, прежде всего, по указанным в п. I отраслям в сторону их снижения с тем, чтобы не позже 20 апреля с. г. были установлены наркомторгами союзных республик новые сниженные, обязательные отпускные цены и с возможным приближением к ценам товаров соответствующего вида, сорта и качества, вырабатываемых предприятиями госпромышленности, цены на продукцию которых установлены Наркомторгом СССР.

VIII. Снижение фактических розничных цен по Союзу ССР, по указанным в п. I промышленным товарам, должно быть закончено в результате применения предусмотренных в пп. II—VI мероприятий к 1 июня с. г. с таким расчетом, чтобы в среднем по всем указанным товарам и районам СССР оно составляло не менее 10% от цен существовавших на 1 января с. г.

IX. Экономическому управлению разработать нормы прибыли для отдельных звеньев и типов кооперативной и государственной торговли, для введения их в жизнь, как предельных или директивных. Указанную работу закончить к 20 марта с. г.

X. Управлениям экономическому и промтоваров разработать вопрос о формах желательного дальнейшего участия частного оптового и полуоптового торгового аппарата и капитала в товарообороте по отдельным товарам и районным рынкам и о формах и методах подчинения его регулирующему воздействию органов Наркомторга. Указанную работу закончить к 1 апреля с. г.

XI. Управлениям экономическому и промтоваров разработать вопрос о

способах и пределах распространения практики этикетных и твердых районных продажных цен на товары, по которым до сего времени такого метода регулирования цен не применялось. Указанную работу закончить к 1 апреля с. г.

XII. Наркомторгам союзных республик и их местным органам, в случаях нарушения торгующими организациями установленных предельных накидок и цен на товары, а также допускающих запрещенную перепродажу недостаточных товаров, предлагается, помимо мер экономического воздействия, сокращение сроков кредитования, закрытие кредитов, сокращение отпуска товаров, предусмотренных в договоре, временное прекращение отпуска товаров и расторжение договоров, также привлекать руководителей и ответственных служащих торговых предприятий к уголовной или дисциплинарной ответственности в порядке, предусмотренном инструкцией Наркомторга СССР от 8 февраля с. г. и приказа Объединенного Главного Политического управления от 4 марта с. г.

XIII. Для наблюдения на местах за проведением директив правительства и Наркомторга СССР по снижению розничных цен и дачи соответствующих указаний командировать на места не позднее 10 марта следующих ответственных работников Наркомторга СССР... *

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 9, д. 125, лл. 52—55. Ротаторный экз.

№ 5.39

ИЗ ДОКЛАДА НАРКОМТОРГА СССР В СТО О ХОДЕ КАМПАНИИ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

19 марта 1927 г.

Опыт кампании по проведению снижения розничных цен летом и осенью 1926 г. показал ряд дефектов, устранение которых являлось необходимым для успешности проведения новой кампании.

К главнейшим из этих недостатков относятся:

1) методологическая путаница при установлении накидок и цен;

2) отсутствие твердого разграничения работ центра и мест;

3) отсутствие твердо выработанного порядка очередности работ и сроков их выполнения;

4) неразработанность вопроса нормализации торговых расходов и прибылей;

5) инертность местных общественных и советских организаций и неосведомленность самого потребителя при проведении кампании на местах.

Поэтому Наркомторгом был выработан конкретный план работ по проведению снижения розничных цен, предусматривающий не только порядок и сроки проведения работ в центре и на местах по отдельным товарам, но самые методы установления накидок и цен.

Все работы по снижению розничных цен, предусматриваемые планом Наркомторга, идут одновременно в двух направлениях пересмотра отпускных цен промышленности (централизованной и местной) и пересмотра наценок, установленных для товаропроводящего аппарата.

Начало работ по снижению цен заключалось в пересмотре действующих прейскурантов промышленности в сторону понижения отпускных цен, поэтому был выдвинут твердый порядок этого пересмотра. В центре должны

* Далее следует перечисление командируемых лиц.

были пересматриваться прейскуранты отпускных цен централизованной промышленности, на местах же отпускные цены местной промышленности.

Для устранения разнобоя при установлении цен на те сорта товаров, которые производятся как централизованной, так и местной промышленностью, введен был принцип, что местные органы на указанные сорта товаров устанавливают отпускные цены для местной промышленности, руководясь максимально возможным снижением их соответственно с прейскурантами централизованной промышленности. Во всех же остальных случаях местные органы Наркомторга устанавливают цены самостоятельно.

При пересмотре действующей системы накидок необходимо было устранить ту методологическую путаницу в способах исчисления накидок и розничных цен, которая сознательно или бессознательно имела место в различных районах Союза.

Поэтому Наркомторг выдвинул ряд твердых принципов, применительно к которым должны были устанавливаться наценки как в центре, так и на местах:

1) накидки исчисляются только по отношению к отпускной цене промышленности;

2) вся система накидок устанавливается применительно к нормальному прохождению товара по товаропроводящему аппарату с дифференциацией накидок по районам в зависимости как от способа снабжения каждого района (транзит, склад), так и от характера и размеров торгового оборота.

Введение принципа установления накидок только на отпускную цену промышленности устранило возможность исчисления накидок к себестоимости или к счету последнего поставщика и значительно облегчило контроль за соблюдением наценок, поскольку контролирующему аппарату нужно знать только прейскурант промышленности по соответствующему товару и размер действующей для данного торгового звена предельной или твердой накидки. Введением указанного принципа устраняются все бесконечные споры между контролирующими органами и торгующими организациями по вопросу о размере конкретных наложений на товары.

Второй принцип — исчисление накидок только применительно к нормальному пути прохождения товара — должен повлечь за собой автоматическое отмирание излишних звеньев товаропроводящей цепи, поскольку покупка товара с отклонением от нормального пути, предусматриваемого системой наценок, является в лучшем случае бесприбыльной, а в большинстве прямо убыточной.

Этот второй принцип может быть осуществлен при наличии проведения первого, исключающего возможность введения излишнего звена на пути прохождения товаров, поскольку исчисление накидок на торговую себестоимость исключало возможность контроля за количеством звеньев, через которые товар прошел до данной организации.

В дополнение к двум указанным основным принципам, кладущимся в основу построения системы накидок по всем без исключения регулирующим товарам, Наркомторг выдвинул в качестве дополнительного третий — начисление накидок со включением в них расходов по транспортированию. Основанием к этому служило то обстоятельство, что торгующие организации обычно преувеличивают в своих расчетах расходы по доставке товара, в особенности уплату гужевого транспорта. Однако введение в накидку расходов по транспортированию возможно лишь по сравнительно ограниченному кругу товаров, именно по тем товарам, по которым либо расходы по транспортированию составляют очень небольшой процент по отношению к общей торговой калькуляции (текстильной), либо, хотя указанные расходы и являются более или менее значительными, но могут быть с достаточным приближением установлены для районов и отдельных пунктов (сортовое и кровельное железо, проволока-катанка, этикетированные товары).

Например, в отношении указанных металлотоваров, несмотря на то, что их производство не является локализованным, все же можно установить как

для отдельных районов, так и для отдельных пунктов средневзвешенные расходы по транспортированию. Однако группа таких товаров, по которым расходы по транспортированию могут быть установлены из центра, как было сказано, ограничена, поэтому центр тяжести установления норм расходов по транспортированию для большинства товаров переносится на места.

Нормирование расходов по транспортированию и введение их в расчеты по предельной накидке имеет целью не только выпрямление продвижения товаров по звеньям товаропроводящей цепи, но и выпрямление и транспортного передвижения (ограничение пользования ломанными тарифами, пресечение спекулятивных покупок в одних отдаленных районах для переброски в другие и т. д.)

До сего времени построение накидок по отдельным товарам делалось разными методами: то к отпускной цене промышленности, то к себестоимости, то с учетом транспортных расходов, то без учета и т. д. Следствием этого была пестрота системы действующих накидок и трудность их проверки на практике торгующих организаций. Введением указанных методологических предпосылок построение системы накидок идет в одном направлении и вся разница между установленными конкретными системами по отдельным товарам сводится лишь к тому, где устанавливаются те или другие элементы накидок в центре [или] на местах. В том случае если товар удовлетворяет все три указанные выше предпосылки, то система накидок, начиная от верхнего звена (синдикат, трест) и до розничной торговли, устанавливается по районам из центра и на местные органы возлагается лишь уточнение накидок внутри района, применительно к своеобразию условий отдельных частей района. В тех же случаях, когда третьему принципу товар в полной мере не удовлетворяет, главная часть работы переносится на места, а центр дает только директивные предельные нормы накидок.

Поэтому по плану работы, выработанному Наркомторгом, была значительно расширена та группа товаров, по которой в связи с новыми приемами выработки накидок, эти последние устанавливаются в центре не только по ступеням торговли и характеру операций (продажа транзитом, продажа через склад), но и по районам. До сего времени порайонные накидки были установлены только по части текстильных товаров, теперь же номенклатура их охватывает весь текстиль, сортовое и кровельное железо, проволоку-катанку и металлоизделия.

При построении системы накидок, руководствуясь директивой правительства об обязательном снижении цен на 1 июня не менее чем на 10%, Наркомторг при определении конкретного размера снижения за счет отпускных цен и за счет торгового аппарата исходил из тех соображений, что снижение отпускных цен в среднем должно выразиться в 5%. Однако, принимая во внимание, что 5-процентное снижение отпускных цен дает в рознице, при условии доведения до потребителя абсолютных размеров произведенного снижения лишь примерно 3,74% * (процент абсолютного снижения отпускной цены к розничной), коллегия Наркомторга дала директиву как своим центральным, так и местным органам добиваться снижения цен за счет торгового аппарата в размерах, обеспечивающих итоговое 10-процентное снижение розничных цен.

Исходя из этих предпосылок, производился пересмотр системы накидок в центре и должен по плану Наркомторга в дальнейшем производиться на местах.

Так как возможности снижения накладных расходов ограничены (хотя и

* Если при расчете исходить из размера накидки на промтовары, который проектируется для 1926/27 г. контрольными цифрами Госплана (33,6%) $\frac{(100 - 5 + 33{,}6)}{133{,}6} 100 = 96{,}26\%$ (розничная цена вместо 100% показывает 96,26%, т. е. снизилась на 3,74%). (Примеч. док.).

тут возможно сокращение за счет устранения ломанных тарифов, обратных перевозок и т. п.), то главное внимание Наркомторга было обращено на снижение прибылей и торговых расходов.

Имея в виду, что выработанные в центре предельные максимальные накидки не всегда могут предусмотреть для отдельных районов действительный предел снижения цен, Наркомторг вменил в обязанность местным органам произвести уточнение этих выработанных накидок в сторону дальнейшего их снижения даже в тех случаях, когда уже выработанные накидки предусматривают для данного района норму снижения в 10%, если на местах имеются к тому реальные возможности.

Такие возможности, несомненно, имеются. В этом можно убедиться из того, что соблюдение старых накидок имело место только в крупных городах, где были органы регулирующие торговлю, в уездных же городах, а в особенности в сельских местностях, накидки часто нарушались. Например, фактическая накидка по хлопчатобумажным тканям в сельских поселениях губерний Тульской, Нижегородской, Смоленской превышали 30%, старая накидка была установлена в 24%, а новая, введенная Наркомторгом, остается в 18,5%, т. е. снижение накидки новой против ранее установленной сделано абсолютно на 5,5%, против же фактической действующей в этих районах она выразится уже в 11,5% и т. п.

Такова в общих чертах система построения накидок, конкретное же содержание каждой системы устанавливается применительно к особенностям данного товара. Картина построения новой системы на примере текстиля, удовлетворяющего всем трем предпосылкам, и полубелого стекла, удовлетворяющего только двум, дается в приложении (см. план Наркомторга) *.

Сделанные Наркомторгом методологические указания местным органам о порядке пересмотра отпускных цен и накидок, а также преподанный на места план работ, разграничивающий работу центра и мест и устанавливающий порядок очередности самих работ (разделение товаров на ударные и проч.), должны устранить разнобой в системе работ центра и мест, нередких в прошлой кампании.

Однако, не ограничиваясь общими письменными указаниями и директивами в отношении отдельных товаров, Наркомторг командировал в крупные районы Союза своих ответственных уполномоченных (членов коллегии наркомата, начальников управлений и наиболее ответственных представителей с мест) для увязки текущей работы мест с работами центра и для руководства и контроля за ходом проведения кампании. Командирование таких лиц, хорошо знакомых с работами по проведению кампании по снижению розничных цен, дает возможность вовремя заметить те дефекты, которые могут иметь место на практике проведения кампании в тех или других районах и сделать отсюда необходимые организационные выводы. Вместе с тем на уполномоченных возлагается обязанность принять все возможные меры к вовлечению в работу по снижению розничных цен общественных и советских организаций. Практическая работа по пересмотру отпускных цен промышленности по основным товарам массового потребления по установлению новых накидок, изменению этикетных цен и т. п. началась Наркомторгом в центре с января месяца. В результате Наркомторгом и ВСНХ до настоящего времени пересмотрены отпускные цены в отношении ударной группы товаров:

1) понижены отпускные цены лесной промышленности на лесоматериалы на 10% с 25 января;

2) по металлоизделиям с 1 февраля на 3—5%;

3) в отношении камвольных тканей отпускные цены промышленности снижены с 1 февраля на 7,17%;

---

* Здесь и далее приложения в деле не обнаружены.

4) по льняным тканям установлено снижение на 5% с 7 февраля;
5) в отношении ниток с 10 февраля на 7,1—8,9%;
6) в отношении ваты с 15 февраля на 5%;
7) по трикотажу с 15 февраля на 5—30%;
8) по хлопчатобумажным тканям с 15 февраля на 5%;
9) по кожтоварам и обуви с 1 марта (посортное снижение — по кожтоварам от 2 до 5% и по обуви от 3 до 10%);
10) по махорке с 1 марта на 7,1%.

Кроме того, из числа не входящих в ударную товарную группу снижены отпускные цены:
1) на изделия анилокрасочной промышленности с 15 февраля на 13,3%.
2) на изделия Химугля с 15 февраля на 10%;
3) на изделия лакокрасочной промышленности с 15 февраля на 10%;
4) на изделия электропромышленности с 15 февраля *;
5) на вышивальную бумагу, чулочную пряжу и краше с 10 февраля на 10—15%.

Сделанное ВСНХ снижение отпускных цен на металлоизделия не является, по мнению Наркомторга, исчерпывающим, а потому Наркомторг предполагает произвести еще дополнительное снижение. Как видно из перечня, по всем товарам ударной группы, за исключением стекла, снижение отпускных цен на которое находится в проработке, пересмотр отпускных цен произведен и новые цены введены в жизнь в разные сроки, но не позднее 1 марта, чем должно обеспечиться первоначальное снижение на 1 марта не менее чем на 7%. Параллельно проведению снижения отпускных цен производился в центре пересмотр действующих систем накидок.

В отношении накидок окончательно проработаны и введены в жизнь новые, пониженные накидки по текстильным товарам, за исключением ваты ниток и трикотажа. Новые накидки введены по всем районам Союза, кроме Средней Азии, Казахстана, Сибири, Дальневосточной области и Крайнего Севера, с 1 марта с. г., в перечисленных же районах — с 15 марта с. г.

Закончены работы по пересмотру накидок по металлотоварам, кожтоварам и обуви, соли, оконному стеклу, сортовому и кровельному железу, проволоке-катанке, электроизделиям, бумаге, керосину, лесоматериалам. По остальным товарам накидки находятся в стадии проработки. Помимо пересмотренных накидок, подверглись проверке также действующие этикетные цены. Из товаров, имеющих этикетную цену, удалось достигнуть снижения последней по махорке. Новая этикетная цена устанавливается в 6,5 коп. за пачку весом до 50 *г* и 13 коп. за пачку весом в 100 *г*, т. е. что означает понижение на 0,5 коп. на 50 *г*, что составляет 7,1% понижения против ранее действующих цен. Указанная этикетная цена повышается на 1 коп. за пачку в 50 *г* и на 2 коп. за пачку в 100 *г* для районов ЗСФСР, Средней Азии, Сибири, Дальневосточного края, а также в местностях, расположенных не по линии железных дорог в области Коми, Казахстане, Архангельской губернии и Мурманском крае. Цены вводятся в действие с 15 марта с. г.

В результате пересмотра, по тем товарам, где новые накидки окончательно утверждены центром и преподаны местам на дальнейшее уточнение, а также по проработанным в центре накидкам, снижение цен должно дать на местах эффект не менее чем на 10%.

Взяв в качестве примера ряд наиболее ходовых товаров — текстиль, сортовое железо, полубелое стекло, — можно представить такую картину снижения цен (см. приложение и план работ Наркомторга). В отношении текстиля в качестве примера взяты ситец № 1 и № 5, первый сорт принадлежит к числу товаров, наиболее дешевых в группе ситца, где отпускная цена могла быть понижена наименьшим образом, второй сорт по темпу понижения как раз соответствует среднему проценту понижения отпускных цен всей

* Процент снижения в деле не указан.

текстильной группы. В отношении ситца № 1 отпускная цена понижена на 1,6%, что дает понижение для розницы лишь 0,9%, по ситцу № 5 понижение отпускной цены дает 5%, что в рознице выразится в 3,25%, поэтому применение к ним новой системы накидок вызовет различное понижение, для ситца № 1 оно будет колебаться по приведенным городам от 6,9 до 5,6%, по ситцу № 5 — от 11 до 9,7%. Однако, такое изменение не соответствует возможности понижения фактической цены. Места, на основе указаний центра, должны произвести фактическое снижение наценок и вместо предельных установить пониженные твердые. Кроме того, факты несоблюдения наценок говорят за то, что строгое применение новых норм даст большее снижение, чем это предусматривается системой наценок. Приведенные в приложении (см. приложение) примеры по БССР указывают, что там, где установлена для сельской и городской сети твердая последняя цена, размер снижения равен 10% без учета факта несоблюдения старых накидок. Расчеты по сортовому железу для Центрально-земледельческого района и полубелому стеклу в среднем по Союзу показывают, что при проведении на местах дальнейшего уточнения наценок, снижение цен в 10% будет обеспечено.

По мере проработки вопросов в центре по отдельным товарам на места давались указания конкретно по каждому отдельному товару. Наряду с этим Наркомторгом был дан на места ряд указаний и директив как о порядке проведения кампании по снижению цен, так и применению мер, обеспечивающих ее прохождение.

8 февраля был послан на места циркуляр о применении экономической репрессии к торгующим организациям за несоблюдение последними установленных цен и накидок.

13 февраля было дано распоряжение наркомторгам союзных республик связаться с республиканскими наркоматами юстиции для ускоренного порядка проведения судебных дел о нарушении торгующими организациями и отдельными местами постановления Наркомторга и его органов в отношении предельных надбавок и предельных розничных цен.

25 февраля была дана инструкция особоуполномоченным о порядке работ на местах.

2 марта Наркомторг обратился к местным органам с циркуляром, предусматривающим проведение постоянной информации потребителя об устанавливаемых ценах.

5 марта Наркомторг предписал местам делать обязательную информацию внешней прессе о всех изменениях в продажных ценах и наценках путем опубликования в официальном отделе и циркуляров и постановлений.

9 марта был выработан окончательный план проведения кампании по снижению розничных цен.

О работе на местах сведений в Наркомторге СССР еще нет, за исключением 2—3 отчетов (Ленинград, Воронеж, Наркомторг РСФСР о работе центра). Судя по этим предварительным отчетам кампания по снижению розничных цен на местах идет благополучно. Судить о полных результатах по снижению цен на 3% к 1 марта с. г. в настоящее время не имеется возможности, поскольку систематические данные о движении цен на 1 марта могут быть получены по линии ЦСУ, Конъюнктурного института значительно позднее: в отношении городских пунктов после 20 февраля, а в отношении сельских местностей не ранее 1 апреля. Отчеты внуторгов, основанные не только на этих данных, но и на показаниях контролирующего аппарата (инспекции), могут быть получены тоже не ранее 1 апреля. Поэтому вполне ответственно говорить о результатах снижения розничных цен можно лишь в следующем докладе.

Однако те предварительные данные, которые имеются в нашем распоряжении, говорят, что 3-процентное снижение к 1 марта по линии кооперации в общем будет достигнуто. Наиболее полные данные имеются по Москве. Московский розничный индекс кооперативных цен по промышленным товарам дает понижение с 1 января по 1 марта на 3,4%, причем понижение на

текстиль составляет 4,1%, посуду стеклянную — 4,0%, керосин — 4,8%, дрова — 7%, сахар и конфеты — 7,2%, бакалея непродуктовая (мыло, сода и т. п.) — 9,8%, металлы — 4,8%.

Общесоюзный розничный индекс ЦСУ, в котором отражаются преимущественно цены государственной и кооперативной торговли, понизился на 2,2%, причем цены на текстиль упали на 4,4%.

К сожалению, в нашем распоряжении не имеется окончательных данных о ценах кооперации по Союзу. Насколько можно усмотреть из данных по 15 крупным городским пунктам, мы имеем следующую картину снижения цен на главнейшие товары... *

Некоторый сдвиг в сторону снижения промышленных цен мы наблюдаем и в частной торговле, хотя результаты здесь гораздо слабее, чем в кооперации. Общесоюзный розничный индекс К. И. понизился на 1 марта всего на 0,8%. В пределах этой цифры понизились почти все остальные группы индекса, за исключением обуви и дров, понижение которых гораздо значительней (—4,6% и —4,2%). Цены же химических товаров дали повышение, а на подсолнечное масло они остались без изменения. Конкретные данные по восьми промышленным товарам показывают заметное изменение по двум из них: в сторону снижения по ситцу (—5,1%) и повышения по мылу (+5,0%), рост цен на которое мы последнее время наблюдаем как в рознице, так и в опте. Уездные города только показывают для частной торговли сдвиг в сторону снижения цен: так ситец снизился на 3,9%, гвозди — на 1,5%, железо кровельное — на 2,6% и железо сортовое — на 3,2%.

Таким образом, можно констатировать перелом в движении розничных цен. Нужно иметь в виду, что снижение отпускных цен промышленности произведено в середине февраля и не могло передаться в полной мере в торговую сеть. Это видно хотя бы из того, что промышленная часть оптового всесоюзного индекса Госплана, отражающая цены оптовых срединных звеньев, снизилась всего на 1,3%. Таким образом, указанный выше размер снижения розничных цен прошел, надо думать, почти целиком за счет сокращения наценок и накидок розничного торгового аппарата.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 25, д. 157, лл. 14—7. Ротаторный экз.

№ 5.40

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА НАРКОМФИНА СССР В СТО О ХОДЕ КАМПАНИИ ПО СНИЖЕНИЮ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

1 июня 1927 г.

Постановлением СТО от 16 февраля была объявлена кампания по снижению к 1 июня 1927 г. розничных цен на все промышленные товары в кооперативной и государственной торговле не менее чем на 10% от уровня цен на эти товары на 1 января 1927 г.

В настоящее время Наркомторгом СССР и ВСНХ представлены в СТО доклады о результатах кампаний по снижению цен на товары промышленности. В докладах по этому вопросу отмечается следующее:

1. Кампания по снижению отпускных цен промышленности по всем важнейшим промтоварам в основном закончена, за исключением установления отпускных цен на продукцию местной промышленности.

2. Снижены и вновь установлены предельные торговые накидки по

* Опущены сведения о снижении цен по 15 городским пунктам.

звеньям товаропроводящего аппарата, причем проведение их в жизнь, в совокупности с произведенным снижением отпускных цен, обеспечивает полностью выполнение директивы СТО о 10-процентном снижении розничных цен.

3. Кампания за снижение цен развернута с достаточной широтой только в губернских, окружных и наиболее крупных уездных городах, где достигнуты удовлетворительные результаты. В удаленных от губернских центров уездных городах, а также в сельских местностях кампания по снижению цен протекает недостаточно организованно, и результаты нельзя признать удовлетворительными.

4. Причиною недостатков проведения кампании по снижению цен является отсутствие должной инициативы у местных органов Наркомторга, отсутствие на местах организованного инструктирования торгового кооперативного и государственного аппарата и контроля за проведением установленных торговых накидок.

По материалам ВСНХ снижение отпускных цен промышленности с 1 января по 1 мая 1927 г. составило в среднем по всем товарам 4,1%, причем по группе изделий личного потребления снижение составляет несколько больший процент — 4,7. При этом необходимо отметить, что наибольшее снижение цен наблюдается по менее ходовым товарам, так, например, снижение отпускных цен составляло:

1. По фарфоро-фаянсовым изделиям

Санитарный фаянс	—20%	Фаянсовые изделия	—5%
Бемское стекло	— 6%	Полубелое стекло	—1,6%
Фарфоровые изделия	— 6,2%		

2. Металлоизделия

Весы	—10—15%	Гвозди	—5%
Фарфоровая эмаль	—20%	Кровельное железо	—1%
Висячие замки	—15%	Топоры	—5%

3. Текстильные изделия

Тонкошерстные	— 12,4%	Хлопчатобумажные	—4,4%
Камвольные	—14,3%	Грубошерстные	—8,4%

Весьма незначительно снижение цен на керосин — 0,7%, а также на изделия пищевкусовой промышленности — 0,9%, причем по некоторым товарам даже наблюдается повышение цен, как, например, в маслобойной промышленности около 2%.

По подсчетам Наркомторга снижение отпускных цен по товарам широкого потребления, учитываемым в розничном индексе Коньюнктурного института, составило с 1 января по 1 мая всего только 3,7%.

В отношении снижения отпускных цен на продукцию местной и несиндицированной промышленности, на основании представленных Наркомторгом СССР материалов, можно заключить, что снижение цен было проведено только в некоторых районах и коснулось очень небольшого круга товаров.

Эти результаты показывают, что работа по снижению отпускных цен не может быть признана еще вполне законченной и должна быть расширена в сторону дальнейшего снижения цен на товары широкого потребления, причем особенное внимание должно быть обращено на пересмотр отпускных цен местной промышленности.

Что касается пересмотра торговых накидок и установления предельных розничных цен, то, по утверждению Наркомторга и ВСНХ, такой пересмотр

уже закончен по основной группе товаров, обнимающей 17 товаров, причем проведение их в жизнь обеспечит полностью снижение розничных цен на 10%. В верхних торговых звеньях — в синдикатах и Центросоюзе — снижение торговых накидок должно отразиться, по данным ВСНХ, на снижении цен не менее как в размере 0,5%. Подробных расчетов о влиянии снижения торговых накидок на снижение цен в остальных звеньях торгового аппарата в докладах Наркомторга и ВСНХ нет.

Сведения о фактическом изменении товарных цен показывают, что уменьшение торговых накидок почти не отразилось на снижении цен. По данным ЦСУ, оптовый индекс на промышленные товары личного потребления понизился за время с 1 января по 1 мая 1927 г. на 4,65%, т. е. почти на столько же, насколько снижены отпускные цены. Это означает, что снижение цен за счет уменьшения торговых накидок в верхних торговых звеньях совершенно не имеет места. Также не благополучно обстоит дело со снижением розничных цен, которое за тот же период составило:

По госторговле (материал К. И. НКФ)	—4,7%
По кооперации (материал „ „)	—5,4%
„ „ (данные Центросоюза по всему кооперативному набору в 32 товара на 1 мая)	—5,6%
„ „ (снижение цен по группе промтоваров по данным Центросоюза-на 1 мая — пересчет произведен ВСНХ)	—6,8%

Все перечисленные выше данные касаются губернских и наиболее крупных уездных городов, где, по мнению Наркомторга, кампания по снижению розничных цен дала наиболее удовлетворительные результаты. Между тем можно констатировать, что государственной и кооперативной торговле в городских районах удалось только довести до потребителя то снижение цен, которое было произведено промышленностью путем понижения отпускных цен. Снижение же розничных цен за счет уменьшения торговых накидок дало весьма небольшие результаты. Если принять за основу данные Центросоюза по всей группе промтоваров, включенной в кооперативный набор, то всякое снижение цен за счет уменьшения торговых накидок во всех звеньях кооперации составит всего только 2,1%. Центросоюз утверждает обстоятельство, что по этой группе товаров снижение отпускных цен составило всего только 3,4%, так что за счет торговых накидок снижение составило также 3,4%. Сведения, представленные Центросоюзом на 1 мая, являются предварительными и нуждаются еще в большем уточнении. Что касается данных Конъюнктурного института, то, если даже принять, что снижение отпускных цен по номенклатуре товаров составило, как указывает Наркомторг, 3,4%, все же общее снижение цен за счет уменьшения торговых накидок в госторговле дало только 1,3%, а в кооперации 2,1%. Следовательно, директива о снижении торговых накидок выполнена была кооперацией и госторговлей к 1 мая 1927 г. менее чем наполовину. Если сопоставить снижение отпускных цен и снижение розничных цен по отдельным товарам в госторговле и кооперации по следующим товарам: маслу растительному, табачным изделиям, соли, бумаге, обуви, то станет ясным, что даже снижение отпускных цен не было доведено до потребителя полностью. По другим же товарам, например мануфактуре, снижение торговых накидок отразилось на снижении цен в размере 0,9%.

Что касается снижения розничных цен в сельских местностях, то, по данным Центросоюза на 1 апреля 1927 г., снижение цен по всему кооперативному набору составило 4,7%, а по группе непродовольственных товаров —

5,4%. По материалам Наркомторга СССР снижение цен на промтовары сельской кооперативной торговли составляет всего от 4 до 5% в среднем. Материалы К. И. НКФ также характеризуют недостаточность снижения цен на промтовары в сельских местностях, которое составило за время с 1 января по 1 мая 1927 г.:

1. Картофельный район (Ярославско-Костромской)	—2,5%
2. Льноводный район (Смоленско-Тверской)	—4,8%
3. Свекловичный район (Курская губ.)	—8,2%
4. Молочный район (Восточно-Лесостепное Зауралье)	—1,4%
5. Пшеничный район (Северный Кавказ)	—4,0%

Необходимо при этом отметить то обстоятельство, что цены в сельской кооперации к исходному пункту кампании по снижению цен, т. е. на 1 января 1927 г., были значительно выше цен на товары городской кооперации в среднем от 8 до 14%.

Поскольку кампания по снижению розничных цен в городской сети кооперативной и государственной торговли протекает более успешно, чем в сельских местностях, разрыв между сельскими и городскими ценами на промышленные товары, очевидно, все более увеличивается.

Снижение розничных цен на промышленные товары, как в городских так и в сельских местностях фактически имеет еще меньшие положительные результаты вследствие того, что почти по всем районам наблюдается скрытый обход торгующими организациями постановлений регулирующих органов о снижении цен, который выражается в замене одних сортов другими, ухудшении ассортимента и повышении цен на те товары, наценки которых еще не были пересмотрены.

Кампания по снижению цен протекает весьма неоднородно по отдельным районам и по отдельным товарам. Так, по данным Центросоюза, цены на кровельное железо почти повсеместно возрастали. По сведениям К. И. НКФ в некоторых районах имеется рост цен на масло подсолнечное, чай и на некоторые текстильные товары. Кроме того, по целому ряду районов на многие товары цены в течение периода с 1 января по 1 мая остаются стабильными или показывают весьма ничтожное снижение.

Результаты, которые достигнуты в отношении снижения цен на промышленные товары в государственной и кооперативной торговле, в значительной мере ослабляются тем обстоятельством, что товарные цены в частной торговле остаются почти стабильными.

Общий индекс розничных цен К. И. НКФ по сельскохозяйственным и промышленным товарам вместе в городских районах дает следующее снижение за период с 1 января по 1 мая 1927 г.

Госторговля	—4,5%	Частная торговля	—0,5%
Кооперация	—4,6%	По всем видам торговли	—3,3%

В отношении сельских местностей точные данные о среднем изменении цен по всем видам торговли отсутствуют, но можно все же установить, что средний уровень розничных цен дает там еще меньшее снижение, так как цены сельской кооперации снизились в меньших размерах по сравнению с городской и, кроме того, удельный вес частной торговли в сельских местностях гораздо более значительный, чем в городских районах.

Приведенные выше материалы, характеризующие основные моменты проведения кампании по снижению розничных цен на промышленные товары

государственной и кооперативной торговли и достигнутые в этом направлении результаты, дают возможность сделать следующие выводы:

1. Снижение отпускных товарных цен промышленности союзного значения, составившее на товары личного потребления 4,7%, свидетельствует о том, что директива СТО в отношении общего размера снижения цен в этой части является почти полностью выполненной. Ввиду того, однако, что снижение отпускных цен по промышленности союзного значения коснулось преимущественно менее ходовых товаров, а отпускные цены местной промышленности в значительной своей части не пересмотрены совершенно, необходимо считать работу по пересмотру отпускных цен не законченной.

2. Снижение торговых накидок в верхних и в особенности в низовых звеньях государственной и кооперативной торговли до последнего времени не дало существенных результатов. Кооперация и госторговля смогли довести до потребителя то снижение цен, которое было произведено за счет уменьшения отпускных цен промышленности. Что касается снижения розничных цен за счет уменьшения торговых накидок, то оно выразилось в незначительных размерах. Особенное отставание в проведении кампании по снижению розничных цен наблюдается в сельской потребительской кооперации.

3. Большим дефектом в проводимой кампании по снижению цен является то обстоятельство, что даже то небольшое снижение торговых накидок, которое имеет место в кооперации и госторговле, происходит не за счет рационализации товаропроводящей цепи, сокращения посредствующих звеньев и уменьшения торгово-организационных расходов, а главным образом за счет прибылей.

4. Снижение цен на товары протекает весьма неоднородно в различных районах и в значительной мере тормозится вследствие обходов, к которым прибегают торговые организации, стремящиеся избежать фактического снижения цен, путем ухудшения ассортимента, замены сортов и т. д.

5. Снижение цен на промтовары государственной и кооперативной торговли дает еще меньший эффект ввиду почти полного отсутствия снижения цен частной торговли. Последнее обстоятельство имеет особенное значение в сельских местностях, где частная розничная торговля имеет превалирующее значение.

Вследствие указанных выше соображений Народный комиссариат финансов СССР считает, что кампания по снижению розничных цен на промышленные товары государственной и кооперативной торговли не может быть признана законченной даже в основной своей части. В связи с предстоящим началом сельскохозяйственной заготовительной кампании должна быть дана твердая директива о том, чтобы к началу сельскохозяйственной кампании задание по снижению розничных цен было выполнено в пределах, предусмотренных постановлением СТО от 16 февраля с. г., причем особое внимание должно быть обращено на снижение торговых накидок в государственной и кооперативной торговле, а также на уменьшение посредствующих звеньев в продвижении товаров от промышленности до потребителя.

Признавая существенно важным проведение в жизнь организационных мероприятий, предложенных Наркомторгом СССР для усиления работы по снижению розничных цен в государственной и кооперативной торговле на местах, Народный комиссариат финансов считает также весьма необходимым усиление регулирующего влияния органов Наркомторга по линии частного торгового аппарата.

Особенное внимание регулирующих органов должно быть обращено на снижение цен в частной торговле, расположенной в сельских местностях.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 687а, лл. 385—388. Подлинник.

№ 5.41

ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ X СОБРАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПАЙЩИКОВ ВСЕСОЮЗНОГО ТЕКСТИЛЬНОГО СИНДИКАТА ПО ДОКЛАДУ О РАБОТЕ ПРАВЛЕНИЯ

6 июня 1927 г. *

...м) Признать, что методология построения цен на текстильные изделия должна быть разделена на три вопроса, касающиеся:

а) методов построения трестовской стоимости отдельных сортов;

б) методов построения расчетных цен Текстильного синдиката с трестами;

в) методов построения единого торгового прейскуранта Всесоюзного текстильного синдиката.

При установлении трестовской себестоимости надлежит исходить из следующего:

стоимость пряжи, которая ложится в основание трестовской стоимости отдельных сортов (стандартов), независимо от того, работается ли данный сорт (стандарт) только одним трестом или несколькими трестами одновременно, берется в размере средней взвешенной себстоимости каждого номера по всем синдицированным хлопчатобумажным трестам. Что касается остальных элементов стоимости, относящихся к ткачеству и отделке, то для сортов, которые работаются одним трестом, таковые устанавливаются на основании отчетной калькуляции за предыдущее время, соответствующим образом просмотренной и корректированной. Для сортов, работающихся несколькими трестами одновременно, эти остальные элементы стоимости устанавливаются едиными для всех трестов путем сопоставления представленных ими калькуляций.

Расчетные цены Текстильного синдиката с трестами должны устанавливаться путем прибавления к трестовской стоимости отдельных сортов (стандартов) производственной прибыли. Средний размер прибыли устанавливается ВСНХ, но по отдельным сортам в зависимости от производственных условий и в первую очередь продолжительности производственных процессов и технической трудности выработки.

Торговый прейскурант Всесоюзного текстильного синдиката, который должен заменить собою, как единый прейскурант синдицированной промышленности, все до сих пор существовавшие отдельные прейскуранты трестов, строится следующим путем: во-первых, для данного промежутка времени устанавливается валовая стоимость всей продукции, включающая в себя, кроме стоимости продукции по расчетным ценам, также и определенный процент на покрытие расходов синдиката, на содержание его торгового аппарата и ведение торговых операций. Затем по соглашению с Наркомторгом варьируются продажные цены по отдельным сортам в зависимости от сезона, состояния рынка и спроса, однако с таким расчетом, чтобы указанная выше общая валовая стоимость продукции оставалась неизменной.

Пересмотр цен торгового прейскуранта должен происходить два раза в год к каждому наступающему сезону, сообразуясь с сезонностью сорта и его специальным назначением, в связи с изменяющейся хозяйственной обстановкой. В исключительных случаях синдикату должно быть предоставлено право входить с соответствующим ходатайством о пересмотре цен на отдельные сорта и до обычного пересмотра прейскуранта.

Что касается расчетных цен, то они должны пересматриваться раз в год или в порядке получения соответствующего правительственного акта о понижении промышленных цен. Пересмотр в таких случаях может, не огра-

---

* Дата утверждения резолюции на заседании правления ВТС.

ничиваясь одним общим понижением цен, поставить вновь вопрос о внутреннем строении цен по отдельным сортам (стандартам) и их взаимоотношениях между собою.

ЦГАНХ СССР, ф. 7770, оп. 5, д. 12, лл. 125—127. Ротаторный экз.

№ 5.42

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦИК и СНК СССР «О ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ»

4 января 1928 г.

...Придавая строительству рабочих жилищ и улучшению общего состояния жилищного и коммунального хозяйства первостепенное значение в деле индустриализации страны и считая очередной задачей обеспечить дальнейшее увеличение жилой площади для рабочих промышленности и транспорта, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР признают необходимым для разрешения жилищного кризиса:

1) усиление темпа строительства новых жилищ;

2) максимальное накопление средств внутри самого жилищного хозяйства, в частности за счет квартирной платы;

3) правильную и целесообразную постановку управления и эксплуатации жилищного фонда;

4) укрепление и развитие кооперативного жилищного строительства;

5) возможно большее привлечение частного капитала в жилищное строительство;

6) упорядочение организации жилищного строительства и его удешевление.

В целях разрешения указанных задач Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

...7. Предложить правительствам союзных республик установить для отдельных категорий строений в различных районах лимиты стоимости возведения единицы жилой площади, которые должны лечь в основу определения размеров кредитования. При установлении этих лимитов надлежит исходить из необходимости снижения стоимости строительства в 1927/28 г. по сравнению с прошлым годом не менее чем на 15%.

...10. Признать необходимым, в целях приближения квартирной платы к себестоимости эксплуатации жилищ, ввести с 1 апреля 1928 г. новые нормы квартирной платы на основе:

а) учета при установлении квартирной таксы полностью всех элементов, характеризующих качество и территориальное расположение жилищ;

б) пересмотра размеров скидок с квартирной таксы в зависимости от размера заработной платы с таким расчетом, чтобы в течение 1927—1928 и 1928—1929 гг. ставки квартирной платы с лиц, платящих ниже себестоимости жилища, за исключением безработных и лиц с доходом не свыше 20 руб., были повышены не менее чем на 10 коп. за 1 *кв. м* в месяц. При этом, однако, в бюджете рабочих, служащих и приравненных к ним лиц, для которых квартирная плата согласно настоящему пункту повышается, чистая квартирная плата за среднюю площадь, занимаемую семьей, должна составлять не более 10%.

Предложить правительствам союзных республик не позднее 1 марта 1928 г. представить в Совет Народных Комиссаров Союза ССР свои предложения по п. «б» настоящей статьи, имея в виду необходимость поставить осуществление этой меры в обязательную зависимость от такого увеличения

реальной заработной платы, которое превышало бы рост квартирной платы и повышало бы общий уровень жизни рабочих.

11. Признать необходимым с 1 апреля 1928 г. квартирную плату в домах, вновь (начиная с 1924 г.) выстроенных местными советами и предприятиями промышленности и транспорта, установить на одинаковых основаниях с квартирной платой в старых домах, с допущением надбавки (включая погашение ссуды и оплату процентов по ссуде), в размерах не свыше 25% к квартирной плате, устанавливаемой для старых домов согласно настоящему постановлению. Эта надбавка должна понижаться по мере повышения квартирной платы в старых домах впредь до полного уравнения квартирной платы в старых и новых домах.

«Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам» (1917—1967 гг. Т. I, 1967, стр. 696, 698, 699—700.

№ 5.43

ДОКЛАД НАРКОМТОРГА СССР в СТО О ПРОДАЖНЫХ ОПТОВЫХ ЦЕНАХ НА МУКУ И ЗЕРНО И РОЗНИЧНЫХ ЦЕНАХ НА ПЕЧЕНЫЙ ХЛЕБ*

7 августа 1928 г.

В связи с произведенным повышением заготовительных цен на зерно выявилась необходимость пересмотреть продажные оптовые цены на муку и зерно в потребляющей полосе и производящих районах. Существовавшие продажные цены на муку в результате регулирующих мероприятий Наркомторга СССР, проведенных в течение двух последних лет, были значительно снижены, что иллюстрируется следующей таблицей:

Города	1 июля 1926 г.	1 января 1927 г.	1 июля 1927 г.	1 января 1928 г.	1 июля 1928 г.	Снижение цен с 1 июля 1926 г. по 1 июля 1928 г.	
	А. Ржаная обойная мука [в коп.]					в абсолютных цифрах	в %
Москва	160	155	155	155	155	—5	3,13
Ленинград	170	160	160	160	160	—10	5,88
Иваново-Вознесенск	160	155	155	155	155	—5	3,13
Нижний Новгород	160	155	155	155	155	—5	3,13
Тула	155	155	155	155	155	—	—
Тверь	175	155	145	145	145	—30	17,15
Владимир	165	160	155	155	155	—10	6,06
Ярославль	155	155	155	155	155	—	—
Псков	170	160	150	150	150	—20	11,76
Архангельск	180	170	170	170	170	—10	5,55

* Документ подписан наркомом внутренней и внешней торговли А. И. Микояном.

Города	1 июля 1926 г.	1 января 1927 г.	1 июля 1927 г.	1 января 1928 г.	1 июля 1928 г.	Снижение цен с 1 июля 1926 г. по 1 июля 1928 г.	
	Б. Пшеничная мука крупного помола в коп. за 1 пуд ассортимента 75% пшеничной муки					в абсолютных цифрах	в %
Москва	313	283	264	259*	255	—58	18,53
Ленинград	313	288	269	264	260	—58	18,24
Иваново-Вознесенск	318	283	264	259	255	—63	19,77
Нижний Новгород	313	283	264	259	255	—58	18,53
Тула	313	283	264	259	255	—58	18,53
Тверь	330	288	269	264	260	—70	21,21
Владимир	365	288	269	264	260	—105	28,77
Ярославль	295	283	264	252	255	—40	13,56
Псков	320	293	274	269	265	—55	17,19
Архангельск	340	303	284	279	275	—70	20,58

Достигнутый к началу кампании 1928/29 г. уровень оптовых цен на муку уже не содержал в себе значительных резервов, за исключением цен на пшеничную муку сортового помола в потребляющей полосе. Вследствие этого, необходимо было произвести тщательную проверку калькуляции оптовых продажных цен на муку, с целью выявления точной себестоимости ее, на основе новых заготовительных цен и максимального сокращения всех издержек обращения. При пересмотре калькуляций Наркомторг СССР учитывал все особенности наступающей кампании 1928/29 г., которая характеризуется:

1. Значительным повышением заготовительных цен на зерно.

2. Удалением товарных масс зерна к Востоку, поскольку благоприятный урожай хлебов ожидается в Поволжье, Сибири и Казахстане, в то время как в прошлую кампанию 1927/28 г. потребляющая полоса снабжалась зерном преимущественно из более близких районов, как-то: из Украины (пшеницей) и Центрально-Земледельческой области (рожью).

3. Большой влажностью зерна в упомянутых урожайных районах, что должно повлиять на удорожание стоимости переработки, а также вызовет необходимость специальных расходов по сушке зерна.

4. Неблагоприятным балансом продовольственных хлебов при одновременном увеличении кормовых.

5. Появлением новых видов специальных расходов по контрактации посевов, покупке на корню, отчислений Союзхлебом в местный бюджет с каждого пуда заготовленного хлеба и др.

Наряду с указанными причинами, увеличивающими размер издержек обращения в хлебной торговле, следует учесть и ряд других благоприятных факторов, дающих возможность снизить общую сумму расходов и устраняющих необходимость резкого повышения продажных цен. К этим моментам относятся:

1. Удешевление стоимости сырья при переработке пшеницы путем примешивания к пшенице более дешевых культур, т. е. кукурузы и ячменя.

2. Увеличение доли заготовок непосредственно на мельницах и элеваторах.

3. Общее снижение торговых, накладных и сопутствующих расходов по заготовке, переработке и реализации хлеба путем строгого их нормирования.

* С 1 декабря 1927 г. введен 80% помол.

4. Снижение размера комиссионного вознаграждения при заготовках через кооперацию.

5. Снижение цен на тару и установление жестких правил к общей рационализации тарооборота, в частности обязательное возвращение покупателями тары, что увеличит количество старых мешков, находящихся в обращении.

6. Уничтожение некоторых дополнительных доходов заготовительных организаций, как-то: исключение из продажной цены стоимости муки, вытесняемой тарой, и др.

7. Строгий учет всех прочих резервов прибыли, как-то: от продаж манной крупы, прибылей по диетической сортовой муке и прибылей по второстепенным культурам (ячмень, овес, крупа, грызовой подсолнух и др.).

8. Повышение продажных цен на отруби, обусловливающееся общим повышением заготовительных цен на зерно.

Приводимая ниже средняя калькуляция цен на завозимую в потребляющую полосу ржаную муку, составленная с учетом всех моментов, как удешевляющих, так и удорожающих себестоимость продукции, показывает долю каждого отдельного вида расходов во всей сумме издержек обращения и процент, занимаемый каждым отдельным расходом в конечной потребительской цене.

Статьи расходов, подающих на 1 пуд муки	Калькуляция	Процент к калькуляционной цене	Процент к сумме издержек
I. Цена, уплачиваемая производству	93,72	54,45	—
II. 1) Расходы по заготовке и реализации	8,30	4,82	10,57
2) Сопутствующие расходы по переработке и реализации . .	2,06	1,20	2,62
3) Комиссия кооперации и отчисления	2,60	1,51	3,31
4) Тариф по концентрации на мельнице и по завозу в потребляющие районы	42,48	24,67	54,17
5) Переработка	10,41	6,04	13,27
6) Тара	7,00	4,06	8,92
7) Налоги и сборы	3,09	1,79	3,93
8) Прибыль	2,52	1,46	3,21
Итого расходов . . .	78,46	45,55	100%
Калькуляционная цена	172,18	100%	—

Таблица показывает, что доля производителя в оптовой калькуляционной цене ржаной муки в потребляющей полосе равна 54,45%, а вся сумма издержек обращения равняется 45,55%. При этом расходы, не зависящие от хлеботоргующих организаций, или отчасти зависящие, как-то: тариф, тара, перемол, налоги и т. д., составляют 38,07%, а расходы, полностью зависящие от работы хлеботоргующих организаций, вместе с прибылью не превышают 7, 48%.

При этом важно отметить, что в сумме всех издержек обращения стоимость провоза составляет 54,17%, стоимость перемола 13,27% и прибыль всего 3,21%. Хотя сумма всех издержек обращения занимает в оптовой продажной цене ржаной муки значительно меньшее место, чем в кампанию

1926/27 и 1927/28 гг., [и имеет] 45,55% против соответственно 53% и 54%, но все же остается пока высокой по сравнению с довоенной. Однако следует отметить, что точное сравнение существующего разрыва между продажными и заготовительными ценами с разрывом довоенного времени невозможно по состоянию материалов.

Рассмотрение составных частей разрыва между заготовительными и продажными ценами показывает, что решающее значение имеют расходы, связанные с транспортом. Они увеличились сравнительно с довоенным временем больше, чем в 2 раза, в особенности возросли расходы на гужевые перевозки и на концентрацию зерна к мельницам. Повышение последнего расхода, как и увеличение расходов по перевозке муки, связано с повышенными сравнительно с 1913 г. железнодорожными тарифами. Способ эксплуатации мельниц изменился по сравнению с довоенным временем в том смысле, что значительно большая часть зерна привозится к мельницам по железным дорогам из отдаленных районов. Причина этого заключается в том, что районы производства товарного зерна переместились к Востоку, а мельничная сеть осталась прежней, отсюда удлинение всех пробегов, в частности радиусов концентрации зерна на мельницы. На дороговизне перевозок сказалось и значительное выпадение сравнительно с 1913 г. водных перевозок, очень дешевых в довоенное время. Величина транспортных расходов связана с резким увеличением по сравнению с довоенным временем стоимости погрузочно-разгрузочных операций и увеличением разных дополнительных железнодорожных сборов.

Далее, следует указать на удорожание стоимости перемола зерна. Сравнительно с 1913 г. она повысилась в 2—2,5 раза. Причина увеличения этого расхода заключается в росте зарплаты, специальных прибавках к ней на соцстрахование, уменьшении рабочего дня, дороговизне внутритранспортных расходов, изношенности мельничного оборудования и т. д., наконец, очень велика, по сравнению с довоенным временем, стоимость тары. Мешок вздорожал почти в 3 раза и качество его ухудшилось. Поднялись и другие расходы (налоги, стоимость кредита, расходы по хранению и проч.). В частности, торговля обслуживается теперь большим числом персонала в виду сокращения рабочего дня. Кроме того, следует иметь в виду, что сравнение отдельных видов расходов с расходами довоенного времени является весьма условным в силу тех колоссальных изменений, которые произошли в экономике хлебной торговли.

Не останавливаясь подробно на отдельных видах расходов, необходимо указать, что, например, сравнение расходов по современной рассевой заготовке с довоенными расходами крупных фирм основано на недоразумении, поскольку в довоенных данных расходы перекупщиков хлеба из учета выпадают. Далее, не учитывается, что в довоенное время при приемке зерна от крестьянина брался значительный привес, который шел на покрытие расходов по содержанию аппарата. Самый учет расходов в довоенное время производился для другой цели и по другой системе. Многие расходы, как например, расходы на тару, потери на долгах, стоимость кредита, совершенно не учитывались, а списывались на счет прибылей и убытков. Далее, довоенные фирмы заготовляли в большинстве случаев большие партии хлеба, не менее одного вагона. Кроме того, надо учесть, что мелкий скупщик не учитывал своих переработок и не считал работу всей своей семьи, расходы по помещению и т. д.

Наркомторг СССР с целью максимального снижения издержек обращения в хлебной торговле произвел соответствующие расчеты себестоимости ржаной и пшеничной муки, причем самая жестокая калькуляция показала, что продажные оптовые цены как на ржаную, так и на пшеничную муку должны быть неизбежно повышены. Наркомторг СССР исходил при своих расчетах из необходимости минимального повышения цен на низкие сорта муки, т. е. на пшеничную и ржаную обойную муку, с тем чтобы убытки, получаемые от продажи указанных сортов муки, могли быть перенесены на

сортовую пшеничную муку. В результате всех исчислений выяснилось, что для сохранения безубыточности хлебосбытовых операций и страхования нормального капиталонакопления хлеботоргующих организаций необходимо повысить цены на ржаную и на пшеничную муку.

Исходя из того, что в основных рабочих районах — Москве, Ленинграде, Иваново-Вознесенске, Туле, Харькове, Донбассе, Ростове, Грозном, Нижнем Новгороде, Баку, главных рабочих центрах Урала и т. д. не должны быть повышены цены на печеный, ржаной и пшеничный хлеб, Наркомторг СССР допускает возможность повышения цен на муку для организованного хлебопечения не более, чем на 5 коп. на пуд муки.

Конкретное повышение цен необходимо сочетать с производственными возможностями и возможностями сокращения расходов по хлебопечению в данном районе.

Что же касается цен на муку, идущую на продажу в розницу, то Наркомторг СССР полагает возможным допустить несколько большее повышение цен, причем и в этом случае в основных рабочих центрах повышение цен на муку должно быть произведено в меньшем размере, чем в прочих районах.

В отношении производящих районов пересмотр сбытовых цен на муку Наркомторг СССР считает необходимым производить с таким расчетом, чтобы установленные продажные цены стимулировали заготовки хлеба плановыми заготовителями, с одной стороны, и с другой стороны, поддержали местный государственный, кооперативный и частный хлебооборот.

С целью нивелирования цен во всех районах, а также ограждения хлебозаготовителей от убыточных операций Наркомторг СССР считает необходимым одновременно повысить цены на муку и зерно в прочих потребительских районах, в том числе и в льноводных районах.

При этом установленные в льноводных районах цены должны быть несколько ниже, чем в прочих районах, с таким, однако, расчетом, чтобы разница между ценами льноводных и смежных районов была бы приемлемой с точки зрения рыночных условий.

Наркомторг СССР считает вместе с тем, что пониженные цены в льноводных районах должны быть установлены только в типичных льноводных уездах этих районов, причем Наркомторг СССР считает совершенно недопустимым установление двух цен в одном и том же пункте.

В хлопководческих районах Средней Азии сбытовые цены на хлеб должны быть оставлены на существующем уровне, поскольку цены на хлопок также остаются стабильными.

Что же касается цен на зерно, то таковые в производящих районах должны быть установлены на основе заготовительной цены, с наложением декретированных Наркомторгом СССР расходов по заготовке и минимальной накидки на расходы по реализации, налоги, сборы и нормальную прибыль. При этом должен быть сохранен нормальный разрыв между ценами на зерно и муку в этих районах.

Что же касается пунктов потребляющей полосы, имеющих товарное мукомолье, то в целях сохранения установленных для нее единых продажных цен на муку, предельные продажные цены на зерно должны быть установлены, исходя из продажной цены на муку франко-пункт назначения.

Проект постановления при сем прилагается *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 559,
лл. 2—9. Подлинник.

---

* Проект постановления (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 559, лл. 10—11), представленный Наркомторгом СССР в СТО, был в основном принят на объединенном заседании СНК и СТО 7 августа 1928 г. Наркомторгу было дано задание подготовить доклад о ценах на лен и о порядке установления уровня цен на хлеб в льноводческих районах.

Раздел VI

ЦЕНЫ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ

№ 6.1

ДЕКРЕТ СНК «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТОВАРООБМЕНА ДЛЯ УСИЛЕНИЯ ХЛЕБНЫХ ЗАГОТОВОК»*

*2 апреля 1918 г.***

1) В целях усиления государственных заготовок хлеба и других продовольственных продуктов на Народный комиссариат продовольствия возлагается, в нижеуказанных пределах, организация правильного товарообмена в государственном масштабе.

2) Для продовольственного товарообмена используется определяемая в порядке § 3 часть следующих товаров: ткани, нитки, галантерея, кожа, шорные изделия, обувь, галоши, спички, мыло, свечи, керосин, смазочное масло, сельскохозяйственные машины и орудия, проволока, листовое, сортовое железо, подковы, гвозди, сноповязальный шпагат, веревочные изделия, стекло, посуда, табак и табачные изделия, соль, патока, сахар и чай с их суррогатами.

Примечание. Перечень этот может быть дополнен и изменен по соглашению Народного комиссариата продовольствия и Высшего совета народного хозяйства.

3) В распоряжение Народного комиссариата продовольствия для осуществления возлагаемых на него задач, по его требованию и согласно планам, утвержденным народным комиссаром продовольствия и председателем Высшего совета народного хозяйства, передаются перечисленные в § 2 товары в необходимых для проведения в жизнь этих планов количествах. На центральные и местные органы распределения указанных продуктов возлагается исполнение всех указаний Народного комиссариата продовольствия по осуществлению упомянутых планов.

Примечание. Часть указанных выше товаров, не включенная в товарообмен, распределяется подлежащими органами по планам, утвержденным Народным комиссариатом продовольствия и Высшим советом народного хозяйства.

4) Народному комиссариату продовольствия поручается путем особой инструкции установить порядок и нормы выдачи указанных товаров в обмен на хлеб и другие продовольственные продукты, заготовляемые по государственным планам. В основу этой инструкции должно быть положено: а) привлечение деревенской бедноты к организации товарообмена путем передачи товаров, выдаваемых для обмена на хлеб, в распоряжение волостных или районных объединений для дальнейшего распределения их между нуждающимся населением и б) выработка правил, гарантирующих возврат в распоряжение Советской республики всех затрачиваемых на товарообмен государственных средств, а также мер, способствующих извлечению возможно большего количества денежных знаков от деревенской буржуазии.

5) Осуществление товарообмена, по указанию Народного комиссариата продовольствия, возлагается на местные продовольственные органы и уполномоченные на то Народным комиссариатом организации.

6) Без разрешения Народного комиссариата продовольствия или уполномоченных им на то органов обмен товаров на хлеб не допускается.

7) Виновные в самочинном обмене товара на хлеб или неподчинении указаниям Народного комиссариата продовольствия, основанным на настоящем декрете, подлежат ответственности по суду.

СУ. 1917—1918, № 30, ст. 398.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

** Дата опубликования. Декрет был утвержден 26 марта 1918 г. (см. «Декреты Советской власти», т. II, 1959, стр. 23—24).

№ 6.2

ИЗ ТЕЗИСОВ ДОКЛАДА УПРАВЛЕНИЯ СКОРОПОРТЯЩИХСЯ ПРОДУКТОВ НАРКОМПРОДА II ВСЕРОССИЙСКОМУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОМУ СЪЕЗДУ О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ НА КРУПНЫЙ РОГАТЫЙ СКОТ, СВИНЕЙ, ОВЕЦ, ГОВЯДИНУ, БАРАНИНУ И Т. Д.*

20 июня 1918 г.

1. Существующие твердые цены на живой скот, мясо, сало и мясные продукты, установленные год тому назад и продленные январским продовольственным съездом Советов ввиду общего вздорожания предметов, необходимых в крестьянском хозяйстве и жизненном обиходе деревни, не соответствуют настоящим экономическим условиям и нуждаются в значительном повышении.

2. Данные и пожелания с мест о повышении существующих цен, как базирующиеся почти исключительно на местных рыночных ценах и не отражающие экономических условий, не могут быть положены в основание при установлении новых твердых цен и должны быть оставлены в стороне.

3. Единственно надежным методом в настоящее время является установление твердых цен по стоимости производства.

4. На основании вычислений по стоимости производства цены на скот, мясо и сало необходимо в общем повысить в два раза против ныне существующих.

5. Устанавливаемые цены должны быть понимаемы как предельные, не исключающие возможности и права закупок по ценам более низким.

6. Губернским продовольственным органам, где поставка скота производится в обязательном порядке, в случае недостаточности добровольных предложений должно быть предоставлено право своим распоряжением назначать реквизицию скота, мяса, сала и всяких мясных продуктов, причем в зависимости от условий, при которых производится реквизиция, оплата продуктов может производиться или по твердым ценам или со скидкою 15%.

7. Губернские продовольственные органы вправе устанавливать категории скота, подлежащего освобождению от поставки сверх тех групп, на изъятие которых от реквизиции может быть установлен правительством общий для всей страны порядок. Однако изъятие это может устанавливаться в размерах, отнюдь препятствующих успешному выполнению назначенных на губернию нарядов.

8. В необходимых случаях для обеспечения поставки всего назначенного на губернию или область скота губернским продовольственным организациям должно быть предоставлено право запрещать вывоз и вывод крупного рогатого скота, свиней и овец, а также вывоз мяса, всяких мясных продуктов и сала из пределов губернии или области или частей их с тем, однако, чтобы запрет не был распространяем на вывод и вывоз скота для откорма и племенного, а также на транзитный скот, мясо и сало, вывозимые или следующие с надлежащего разрешения.

9. В целях сохранения крупного рогатого скота допускается замена его овцами и свиньями, а равно говядины — бараниной, свининой и салом-шпик.

---

* Изложенные в тезисах принципы установления цен были учтены в принятом 9 августа 1918 г. постановлении Наркомпрода и ВСНХ об установлении новых твердых цен на крупный рогатый скот, овец, говядину, баранину, сало топленое, говяжье и баранье, кашное и техническое (см. СУ, 1917—1918, № 60, ст. 655).

причем крупный скот заменяется овцами пуд за пуд живого веса, а свиньями 3/4 пуда за пуд крупного скота; говядина заменяется бараниной и свининой пуд за пуд веса, а салом-шпик 3/4 пуда за пуд говядины.

ЦГАНХ СССР, ф. 1943, оп. 1,
д. 148, лл. 2—3. Подлинник.

№ 6.3

ИНФОРМАЦИЯ ЖУРНАЛА «ИЗВЕСТИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ» О РАЗВИТИИ ТОВАРООБМЕНА

Июнь 1918 г.

Развитие товарообмена создала сама жизнь еще задолго до возникновения продовольственного комитета.

К 1 декабря 1917 г. уже послано было товара для обмена на продовольственные продукты на 3319 тыс. руб.

В течение декабря 1917 г. было послано товара сельскому населению почти в три раза больше всего предыдущего времени — на 8520 тыс. руб.

В 1918 г. эта сумма начинает удваиваться. В январе отослано товара для обмена на 13 млн. руб., в феврале — на 21 млн. руб., в марте на 43 млн. руб.

Принцип снабжения населения товаром не был проведен везде равномерно: посылалось больше в те губернии, откуда можно было вывести больше хлеба.

Подушная разверстка товара на местах определилась в производящих губерниях в 1 р. 41 к. и в потребляющих 30 коп.

Фактически распределителями товарообмена являются: московский областной продовольственный комитет, северный областной продовольственный комитет, губернский продовольственный комитет, городской продовольственный комитет, краевой совет Сибири. Для связи их деятельности учреждена комиссия из представителей высших органов управления.

«Известия народного Комиссариата
по продовольствию», 1918, № 4—5.
ЦГАНХ СССР, ф. 1943, оп. 1,
д. 184. лл. 46—47.

№ 6.4

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПРИВЛЕЧЕНИИ К ЗАГОТОВКЕ ХЛЕБА РАБОЧИХ ОРГАНИЗАЦИЙ» *

3 августа 1918 г.

1. Крупным профессиональным рабочим объединениям (в том числе и железнодорожным), объединениям фабрично-заводских комитетов, уездным и городским Совдепам предоставляется право организовывать продовольственные отряды из рабочих и беднейших крестьян для поездок в хлебные губернии в целях приобретения по твердым ценам или реквизиции хлеба у кулаков.

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

...6. При попытках со стороны отрядов обойти или нарушить вышеприведенные постановления (покупать хлеб выше твердых цен, уклоняться от контроля продорганов и т. п.) — весь заготовленный ими хлеб отбирается продорганом в распоряжение государства по установленным ценам, начальники же отрядов и уличенные в нарушении требований закона члены отрядов передаются в распоряжение ближайшей чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией для предания их суду революционного трибунала.

«Декреты Советской власти», т. III, 1964, стр. 142—143.

№ 6.5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРКОМПРОДА И ВСНХ О ТВЕРДЫХ ЦЕНАХ НА ХЛЕБ УРОЖАЯ 1918 г. И ПРОШЛЫХ ЛЕТ*

*8 августа 1918 г.***

На основании § 3 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов «О реорганизации Народного комиссариата продовольствия и местных продовольственных органов» (СУ, [1918], № 38, ст. 498) объявляется к руководству и к исполнению нижеследующее:

1. С момента опубликования на местах настоящего постановления ссыпные твердые цены для хлебов урожая 1918 г. и прошлых лет устанавливаются на здоровые, не затхлые, не подмоченные и не зараженные насекомыми хлеба, при влажности в 15%, сорности 3% для всех хлебов и натуре — для ржи 114, пшеницы 125, овса 70 и ячменя 95 золотников; натура проса и полбы устанавливается губернскими продовольственными комитетами средняя по данной губернии для урожая 1918 г.

2. Твердые цены устанавливаются в следующем размере:

Губернии и области	Цена за пуд в копейках				
	Рожь	Пшеница	Овес	Ячмень	Просо
Акмолинская область . . .	1225	1525	1200	—	—
Алтайская „ . . .	1225	1525	1200	—	—
Амурская „ . . .	1525	1525	—	—	—
Архангельская губерния	1850	2275	1875	1650	—
Астраханская „	1650	2250	1550	1350	1550
Виленская (часть) „	1625	2150	1600	1450	—

* Во второй половине 1918 г., кроме твердых цен на хлеб, были установлены заготовительные твердые цены на другие сельскохозяйственные продукты: 9 августа 1918 г. принято постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на коровье масло и сыры (см. СУ, 1917—1918, № 59, ст. 650); 18 августа 1918 г. — на сено и солому урожая 1918 г. и прошлых лет (там же, № 61, ст. 687); 3 сентября 1918 г. — на гречиху, горох, фасоль, кукурузу и чечевицу урожая 1918 г. (там же, № 64, ст. 700); 4 октября 1918 г. — на картофель (там же, № 73, ст. 795).

Документ подписан наркомом по продовольствию А. Д. Цюрупой.

** Дата опубликования.

Губернии и области	Цена за пуд в копейках				
	Рожь	Пшеница	Овес	Ячмень	Просо
Витебская губерния	1625	2225	1600	1575	—
Владимирская „	1700	2225	1675	1600	1925
Вологодская „	1800	2250	1550	1625	—
Воронежская „	1450	1875	1450	1225	1600
Вятская „	1400	2050	1450	1350	1950
Донская область	1375	1825	1450	1200	1550
Енисейская губерния	1250	1525	1300	—	—
Иркутская „	1400	—	1375	—	—
Казанская „	1400	2150	1450	1350	1800
Калужская „	1600	2125	1600	1550	1900
Костромская „	1750	2225	1650	1600	1950
Ивановская (Красная)	1700	2225	1675	1600	1925
Кубанская область	1350	1825	1450	1150	1525
Курская губерния	1450	1875	1450	1225	1600
Минская „	1625	2150	1600	1450	—
Могилевская „	1600	2125	1600	1400	—
Московская „	1700	2200	1675	1575	1925
Нижегородская „	1700	2200	1650	1600	1900
Новгородская „	1800	2250	1600	1600	—
Олонецкая „	1825	2275	1850	1625	—
Оренбургская губерния:					
Оренбург и Орский уезд	1500	1825	1850	1350	1500
Троицкий уезд	1350	1600	1550	1350	1500
Челябинский уезд	1350	1600	1550	1350	1500
Верхнеуральский уезд	1350	1600	1550	1350	1500
Орловская губерния	1525	1925	1450	1475	1600
Пензенская „	1450	2100	1450	1400	1775
Пермская (до Урала) губерния	1400	1800	1450	1350	1950
Зауральские уезды	1350	1600	1450	1350	1950
Петроградская губерния	1800	2250	1825	1625	—
Приморская область	—	—	—	—	—
Псковская губерния	1800	2250	1600	1625	—
Рязанская „	1525	2150	1450	1550	1850
Самарская „	1425	1950	1450	1350	1600
Саратовская „	1450	1950	1450	1300	1600
Семипалатинская область	1225	1525	1150	1150	1150
Симбирская губерния	1450	2050	1450	1350	1600
Смоленская „	1600	2225	1600	1550	1925

Продолжение

Губернии и области	Цена за пуд в копейках				
	Рожь	Пшеница	Овес	Ячмень	Просо
Ставропольская губерния	1375	1725	1450	1100	1525
Тамбовская „	1450	2100	1450	1400	1600
Тверская „	1775	2225	1650	1600	1925
Терская область	1375	1825	1450	1100	1525
Тобольская губерния	1225	1525	1225	—	—
Томская „	1225	1525	1200	—	—
Тульская „	1525	2125	1450	1525	1850
Тургайская область	—	—	—	—	—
Район Ташкентской железной дороги Актюбинского уезда	1500	1825	1550	1350	1325
Район Кустанайский	1350	1625	1325	1350	1325
Уфимская губерния	1400	1775	1450	1500	1600
Уральская область	1500	1900	1550	1325	1500
Череповецкая губерния	1800	2250	1600	1600	—
Северодвинская (Велико-Устюжская) губерния	1800	2250	1550	1625	—
Черниговская губерния	1525	1925	1500	1350	1600
Ярославская губерния	1750	2225	1650	1600	1925

Примечание 1. Примесь ржи к пшенице свыше 5% расценивается по цене ржи, установленной для данного района, без прибавок за повышенную натуру.

Примечание 2. За овес с примесью ячменя свыше 5 до 50% расчет производится отдельно за овес и ячмень без приплаты за повышенную натуру. Смесь овса и ячменя, с содержанием ячменя более 50%, считается за ячмень.

За натуру шастанного* овса свыше 80 золотников приплата не делается.

Примечание 3. За шастанный ячмень натурою свыше 112 золотников надбавок за повышение натуры не делается.

3. Твердые цены на голую, т. е. очищенную от половы (мякины) полбу, приравниваются к ценам на рожь в соответствующих губерниях.

4. За иные качества продуктов выше или ниже указанной доброкачественности устанавливаются следующие скидки и надбавки.

За повышенную или пониженную натуру прибавляется или сбавляется 10 коп. за золотник.

За каждый процент сорности выше или ниже указанной доброкачественности делаются следующие скидки или надбавки:

для ржи	12 коп.
„ пшеницы	16 „
„ овса	12 „
„ ячменя	12 „
„ проса	12 „
„ полбы	10 „

* Шастанный — очищенный.

Примечание 1. Примесь пшеницы ко ржи, овсу, ячменю не считается сорностью.

Примечание 2. Каждый процент примеси овса и ячменя к пшенице и ржи считается за полпроцента сорности.

Примечание 3. При определении сорности часть процента менее половины отбрасывается, а половина и свыше половины считаются на целый процент.

За влажность указанных продуктов свыше 15% делается скидка по 30 коп. на пуд за каждый процент.

За хлеба влажностью менее 15%, но не ниже 13½% делается надбавка по 40 коп. на пуд за каждый процент.

За хлеба, влажностью менее 13½%, надбавки не делается.

5. За семенные неселекционные хлеба уплачиваются вышеуказанные цены.

6. Семенной селекционный материал чистых сортов и линий, производимый семенными хозяйствами и иными учреждениями, регистрируется губернскими продовольственными комитетами, которые выдают на него особые удостоверения. Твердые цены на этот материал не распространяются.

7. Цены на подмоченные, испорченные и затхлые хлеба определяются экспертами по назначению местных продовольственных органов.

8. Указанные выше цены уплачиваются за хлеба, сданные в казну со дня опубликования сего постановления на местах до 1 декабря 1918 г.

За хлеба сданные:

Между 1 декабря 1918 г. и 1 февраля 1919 г. включительно делается скидка с указанных цен в 25%.

Между 1 февраля 1919 г. и 10 апреля 1919 г. включительно делается скидка с указанных цен в 35%

Между 10 апреля 1919 г. и 15 июня 1919 г. включительно делается скидка с указанных цен в 40%.

После 15 июня 1919 г. делается скидка с указанных цен в 50%.

СУ, 1917—1918, № 58, ст. 636.

№ 6.6

ДЕКРЕТ СНК «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЦЕН НА РАЗЛИЧНЫЕ СОРТА ЛОШАДЕЙ, ПОСТАВЛЯЕМЫХ ПО ВОЕННО-КОНСКОЙ ПОВИННОСТИ» *

16 августа 1918 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

Для оплаты населению денег за поставляемых им по военно-конской повинности лошадей установить нижеследующие временные нормы общих для всей территории Российской республики цен на различные сорта лошадей:

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

Качество лошадей	Верховой сорт	Упряжной сорт 1-го разряда			Упряжной сорт 2-го разряда
		Годные под запряжку тяжелых орудий и зарядных ящиков	Годные под запряжку легких орудий и зарядных ящиков	Для упряжки обоза	
Хорошие	1200	1800	1200	800	600
Удовлетворительные	1000	1600	1000	600	500

«Декреты Советской власти», т. III,
1964, стр. 215—216.

№ 6.7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СНК «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ РАБОЧИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ИНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЯМ ПРАВА ЗАКУПКИ И ПРОВОЗА НЕНОРМИРОВАННЫХ ПРОДУКТОВ»*

10 декабря 1918 г.

Рабочим организациям и иным профессиональным объединениям предоставляется право, с разрешения местного Совдепа, закупать и привозить картофель, молоко, сметану, творог, овощи — свежие и сушеные, живую и битую птицу, дичь, грибы, плоды, мед и прочие ненормированные продукты.

Предварительно эти разрешения должны быть обязательно зарегистрированы в местном совете профессиональных союзов. Прибыв на место закупки, эти организации должны зарегистрироваться в местной конторе Центрального закупочного бюро или в местном продоргане, которым вменяются в обязанность всячески облегчать и содействовать закупке, согласовывая цены и районы заготовок.

Закупленные таким образом продукты отправляются в адрес соответствующего местного губернского продовольственного органа для закупивших организаций.

При отправке картофеля и овощей свежих и сушеных 25% закупленного предоставляется в распоряжение местной конторы Центрозакупа или местного продоргана, если конторы Центрозакупа не имеется, на нужды армии и другие общегосударственные потребности.

Местная контора Центрозакупа или продорган на месте же оплачивает удержанные 25% по той цене, по которой закуплен продукт.

Остальные продукты никаким удержаниям не подлежат.

«Декреты Советской власти», т. IV,
1968, стр. 201—202.

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 6.8

ДЕКРЕТ СНК «О РАЗВЕРСТКЕ МЕЖДУ ПРОИЗВОДЯЩИМИ ГУБЕРНИЯМИ ЗЕРНОВЫХ ХЛЕБОВ И ФУРАЖА, ПОДЛЕЖАЩИХ ОТЧУЖДЕНИЮ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВА»*

11 января 1919 г.

В целях срочной поставки хлеба для нужд Красной Армии и бесхлебных районов и в развитие декретов Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов о хлебной монополии (СУ, 1918, № 38, ст. 498) и о натуральном налоге (СУ, 1918, № 82, ст. 864 и № 99, ст. 1012) устанавливается нижеследующий порядок отчуждения излишков зерновых хлебов и фуража в распоряжение государства.

1. Все количество хлебов и зернового фуража, необходимое для удовлетворения государственных потребностей, разверстывается для отчуждения у населения между производящими губерниями.

2. Губернии, на которые распространяется разверстка, равно как и количество хлебов и зернового фуража, подлежащее отчуждению в каждой губернии, устанавливаются Народным комиссариатом продовольствия в соответствии с размерами урожая, запасами и нормами потребления.

3. В разверстку зачисляется все количество семенного и продовольственного хлеба, а также зернового фуража, уже заготовленных продовольственными органами по нарядам Народного комиссариата продовольствия.

4. К разверстке, установленной Народным комиссариатом продовольствия, распоряжением губернских продовольственных комитетов прибавляется количество хлеба и зернового фуража, необходимого для нужд местного как городского, так и крестьянского населения, не имеющего в потребной норме своего хлеба.

5. Общие основания разверстки устанавливаются Народным комиссариатом продовольствия.

6. Все количество хлеба и зернового фуража, причитающееся на губернию по разверстке, согласно ст. 4, должно быть отчуждено у населения по установленным твердым ценам и поставлено к 15 июня 1919 г.

7. Семьдесят процентов всего количества хлеба и фуража, причитающегося на губернию по разверстке, должно быть поставлено к 1 марта 1919 г.

8. Народному комиссару продовольствия предоставляется право в зависимости от видов на предстоящий урожай уменьшать количество, подлежащее допоставке после 1 марта.

9. Сельские хозяева, сдавшие к 1 марта не менее семидесяти процентов и к 15 июня остальное количество затребованного от них по разверстке хлеба и зернового фуража, освобождаются от обложения натуральным налогом.

10. Сельские хозяева, не сдавшие к установленному сроку причитающееся на них количество хлебофуража, подвергаются безвозмездному принудительному отчуждению обнаруженных у них запасов. К упорствующим из них и злостно скрывающим свои запасы применяются суровые меры вплоть до конфискации имущества и лишения свободы по приговорам народного суда.

Примечание. Порядок и право обжалования неправильностей разверстки устанавливается Народным комиссариатом продовольствия.

СУ, 1919, № 1, ст. 10.

---

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 6.9

ПОСТАНОВЛЕНИЕ НАРКОМПРОДА О ПРЕДЕЛЬНЫХ ЦЕНАХ НА КАРТОФЕЛЬ

15 января 1919 г.

1. На основании § 3 декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 27 мая 1918 г. (СУ, 1918, № 38, ст. 498) в отмену постановления 4 октября 1918 г. (СУ, 1918, № 73, ст. 795) о твердых ценах на картофель устанавливаются следующие предельные цены за пуд, как на столовые, так и на заводские и семенные сорта хорошего не загнившего, не прохваченного морозом и не проросшего картофеля в зависимости от возвышения убыли при хранении, от поражения картофеля болезнью, от вздорожания рабочих рук и транспорта, по губерниям:

Петроградская — 23 р. 50 к., Московская — 23 р. 50 к., Псковская — 20 руб., Тверская — 20 руб., Ярославская — 20 руб., Костромская — 20 руб., Иваново-Вознесенская — 20 руб., Вологодская — 20 руб., Архангельская — 20 руб., Олонецкая — 20 руб., Северодвинская — 20 руб., Новгородская — 20 руб., Череповецкая — 20 руб., Смоленская — 18 руб., Витебская — 16 руб., Могилевская — 16 руб., Владимирская — 15 руб., Астраханская — 12 руб., Калужская — 12 руб., Рязанская — 12 руб., Тульская — 12 руб., Нижегородская — 15 руб., Саратовская — 8 руб., Тамбовская — 8 руб., Воронежская — 8 руб., Курская — 8 руб., Орловская — 8 руб., Симбирская — 7 руб., Пензенская — 7 руб., Казанская — 6 р. 50 к., Вятская — 6 р. 50 к., Пермская — 6 р. 50 к., Самарская — 6 р. 50 к., Уфимская — 6 руб., Оренбургская — 6 руб., Уральская — 6 руб.

2. Установленные в п. 1 цены понимаются франко-станция, водная пристань или складочное помещение, указанное местными губернскими или по их уполномочию уездными продовольственными комитетами.

3. Цены на картофель качеством ниже, чем указано п. 1, устанавливаются губернскими продовольственными комитетами и не могут быть выше, чем на кондиционный картофель.

4. В случае отказа владельца от продажи столового и заводского картофеля по предельным ценам губернские и по их уполномочию уездные продовольственные комитеты реквизируют принадлежащий таким владельцам картофель ниже предельных цен на 25%.

5. Вывоз картофеля из пределов губернии по железным дорогам может производиться лишь по нарядам Народного комиссариата продовольствия.

6. Вышеозначенные предельные цены устанавливаются с момента опубликования настоящего постановления на местах.

7. Под предельными ценами понимаются цены, превышение которых карается по всей строгости революционных законов.

Местными органами Комиссариата продовольствия с особого каждый раз утверждения Народного комиссариата продовольствия разрешается понижать для местностей, производящих и вывозящих картофель и лишенных крупных потребительных центров, предельные цены, но в пределах не более 25%.

СУ, 1919, № 1, ст. 16.

№ 6.10

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О СБОРЕ ПЕНЬКИ»*

9 марта 1920 г.

В целях улучшения сборки пеньки устанавливаются нижеследующие правила:

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

1. Сборка пеньки производится Главным правлением текстильных предприятий и его местными органами (Пенькобюро) совместно с губернскими советами народного хозяйства.

2. Подлежащее сбору количество пеньковых материалов разверстывается Главным правлением текстильных предприятий между районами сборки пеньки; назначенное на каждый район количество пеньковых материалов разверстывается между уездами, волостями и сельскими обществами, губернскими советами народного хозяйства.

3. О проведенной разверстке пеньки сообщается губернскими советами народного хозяйства в соответствующие губернские продовольственные комитеты, которые должны немедленно озаботиться обеспечением для проведения товарообмена необходимого товарного фонда в местах непосредственной сборки пеньки.

4. За сданную по разверстке пеньку сверх установленной твердой цены по мере поступления пеньки на приемочные пункты последними выдается соответствующему сельскому коллективу премия льняными или хлопчатобумажными тканями из расчета один аршин ткани за каждый сданный пуд пеньки.

Примечание. Премия выдается только в тех случаях, когда сданная пенька соответствует условиям, установленным сортомером, утвержденным Президиумом Высшего совета народного хозяйства.

5. Необходимое для выдачи премии, согласно разверстке пеньки, количество мануфактуры отпускается немедленно Главным комитетом текстильной промышленности со своих фабрик и складов в распоряжение своего пенькового отдела, из специального фонда, размер коего определяется Комиссией использования Высшего совета народного хозяйства.

6. Сельским коллективам, выполнившим разверстку полностью и в установленные сроки, товар, выдаваемый в порядке товарообмена (см. § 3), выдается по двойной норме.

7. Предельные цены на пеньку, опубликованные в № 266 «Экономической жизни» от 27 ноября 1919 г., увеличиваются со дня опубликования настоящего постановления на 200%...

СУ, 1920, № 19, ст. 102.

6.11

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПОСТАВКЕ ДОМАШНЕЙ ПТИЦЫ»*

29 июня 1920 г.

В целях увеличения мясного фонда республики и для обеспечения больниц, лазаретов и детского питания Совет Народных Комиссаров постановляет:

§ 1. На всей территории республики устанавливается обязательная поставка, в порядке разверстки, домашней птицы по установленным Народным комиссариатом продовольствия и Высшим советом народного хозяйства ценам всеми имеющими посев хозяйствами, а также птицеводными хозяйствами промышленного типа, хотя бы эти хозяйства и не имели своих посевов...

§ 2. Размер поставки домашней птицы на 1920 г. исчисляется Народным комиссариатом продовольствия из расчета с десятины посевной площади по районам в нижеследующем количестве:

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

а) По одному фунту живого веса в губерниях: Воронежской, Курской, Казанской, Орловской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Симбирской, Тамбовской, Уфимской, Донской области, Немкоммуны, Покровской, Терской области, Прикамской, Челябинской, Ставропольской, Рязанской.

б) По полфунта живого веса в губерниях: Вятской, Екатеринбургской, Нижегородской, Оренбургской, Калужской, Брянской, Витебской, Владимиской, Гомельской, Иваново-Вознесенской, Новгородской, Пермской, Тверской, Ярославской, Смоленской, Вологодской, Костромской, Московской, Северодвинской, Царицынской, Тюменской, Черноморской, Тульской, Уральской, Псковской...

СУ, 1920, № 59, ст. 271.

№ 6.12

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПОСТАВКЕ МЕДА» *

29 июня 1920 г.

В целях обеспечения населения веществами, содержащими сахар, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. На всей территории республики устанавливается обязательная поставка меда всеми лицами, организациями и учреждениями, имеющими пчел.

2. Размер медовой повинности устанавливается на 1920—1921 гг. из расчета: с каждого колодного улья — 3 фунта, с рамочного — 8 фунтов в год. Цены на сдаваемый по разверстке мед по отдельным губерниям устанавливаются Народным комиссариатом продовольствия и Высшим советом народного хозяйства по соглашению с Народным комиссариатом земледелия...

СУ, 1920, № 59, ст. 272.

№ 6.13

ДЕКРЕТ СНК «О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕН НА ЛОШАДЕЙ, ПРИОБРЕТАЕМЫХ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ЗАКУПКАМ» *

21 октября 1920 г.

Совет Народных Комиссаров постановил:

В отмену постановлений Совета Народных Комиссаров от 3 августа 1920 г. п. 2-й, от 23 сентября 1920 г. п. 2-й (СУ, 1920, № 81, ст. 389) и от 23 сентября 1920 г. п. 3-й (СУ, 1920, № 81, ст. 390), предусматривающих оплату лошадей, приобретаемых от населения по обязательным закупкам, установление цен на лошадей впредь проводить в следующем порядке:

1. Окружные военные комиссариаты входят с представлением в военно-окружные совещания об установлении цен на лошадей по каждой губернии.

2. Военно-окружные совещания, по рассмотрении цен на лошадей, устанавливают цены и препровождают таковые на окончательное утверждение в Особую центральную комиссию по обеспечению Красной Армии конским составом при Мобилизационном управлении Всероссийского главного штаба.

* Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

3. Особая центральная комиссия по обеспечению армии конским составом рассматривает представленные на утверждение цены и по утверждении таковых сообщает их в округа.

4. Утвержденные Особой центральной комиссией по обеспечению армии конским составом цены на лошадей являются обязательными для всех лиц и учреждений.

СУ, 1920, № 86, ст. 430.

№ 6.14

ДЕКРЕТ СНК «О СВОБОДНОМ ОБМЕНЕ, ПОКУПКЕ И ПРОДАЖЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ В ГУБЕРНИЯХ, ЗАКОНЧИВШИХ РАЗВЕРСТКУ»*

28 марта 1921 г.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановлением, опубликованным в СУ 1921 г., № 26, ст. 147, предоставил крестьянскому населению, выполнившему государственные обязательства, свободно продавать и покупать оставшиеся у него излишки сельскохозяйственных продуктов. Во исполнение этого Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Немедленно разрешить свободный обмен, продажу и покупку:

а) Хлебных и зернофуражных продуктов в губерниях: Архангельской, Екатеринбургской, Пензенской, Пермской, Уральской, Тульской, Астраханской, Тюменской, Витебской, Вятской, Владимирской, Петроградской, Вологодской, Гомельской, Челябинской, Ивановской, Калужской, Костромской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Псковской, Северодвинской, Смоленской, Череповецкой, Тверской, Ярославской, Татарской и Чувашской республик, Покровской, Воронежской, Самарской, Саратовской, Курской, Уфимской, Симбирской, Оренбургской, Рязанской, Царицынской, Тамбовской, Орловской, Трудовой коммуны Немцев Поволжья (Немкоммуны) и Башкирской республики (Башреспублики).

б) Картофеля в губерниях: Архангельской, Самарской, Петроградской, Северодвинской, Тверской, Вятской, Орловской, Московской, Пермской, Тульской, Ивановской, Рязанской, Царицынской, Калужской, Тюменской и Брянской.

в) Сена в губерниях: Воронежской, Московской, Екатеринбургской, Саратовской, Тамбовской, Тульской, Уральской, Царицынской, Астраханской, Витебской, Ивановской, Череповецкой, Татарской республике (Татреспублике), Рязанской, Калужской и Орловской.

Примечание. Обязать Народный комиссариат продовольствия во всех тех местностях (губерниях и уездах), где население выполнит государственные обязательства, вводить в действие этот декрет.

2. Разрешить в указанных губерниях свободное гужевое передвижение хлебных и зернофуражных продуктов, картофеля и сена в целях обмена, продажи и покупки.

3. Снять все заградительные отряды, действующие в указанных губерниях, как на гужевых путях, так и на железнодорожных и водных путях сообщения.

Примечание. Охрана железнодорожных и водных путей производится исключительно в целях ограждения транспорта от разрушения.

Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

4. Настоящим постановлением не отменяется порядок заготовки и сохранения семян на основании постановлений, изданных во исполнение декрета VIII съезда Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета * «О мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства».

5. В целях наиболее полного засева полей устанавливается, что земледельцы, продававшие в течение посевного периода хлеб или картофель и вследствие продажи не обсеменившие полностью своих полей, привлекаются к строгой ответственности комитетами по расширению посевов и улучшению обработки земли (посевкомами).

СУ, 1921, № 26, ст. 149.

№ 6.15

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ЗАГОТОВОК ПРОДУКТОВ КООПЕРАТИВНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ» **

21 июля 1921 г.

Принимая во внимание, что за получением продовольствия путем товарообмена наряду с делегациями рабочих организаций, имеющих мандаты от Всероссийского центрального союза потребительских обществ (Центросоюза), хаотически хлынуло множество делегаций, не зарегистрировавшихся во Всероссийском центральном союзе потребительских обществ; что эти делегации направляются не только в производящие, но и в потребляющие губернии, где они выкачивают последние остатки хлеба и картофеля, необходимые местному населению; что в целях скорейшего приобретения необходимых им продуктов делегации рабочих организаций вступают друг с другом в ожесточенную конкуренцию и таким образом одновременно вызывают чрезмерное падение рыночных цен на предлагаемые ими товары и спекулятивное взвинчивание цен на продовольствие; для устранения означенных ненормальностей Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Кооперативным объединениям, организуемым внутри Единого потребительского общества, разрешается заготовлять всякого рода продукты исключительно через местные единые потребительские общества, которые выполняют заготовки в районе своей деятельности непосредственно и вне его через местный губернский союз потребительских обществ (губсоюз).

2. Все кооперативные объединения рабочих, желающие произвести заготовку сельскохозяйственных продуктов на принадлежащие им товарные и денежные ресурсы, обязаны передавать их для осуществления обмена рабочим кооперативным комитетам. Рабочие кооперативные комитеты совершают товарообмен через местные единые потребительские общества и губернские союзы потребительских обществ...

5. В исключительных случаях, для удовлетворения острой потребности в продовольствии рабочих объединений крупных промышленных центров, губернские рабочие кооперативные комитеты или местные единые потребительские общества вправе разрешать самостоятельные заготовки этим объединениям в районах, специально указанных Всероссийским центральным союзом потребительских обществ через губернский союз потребительских обществ в местах производства заготовки по ценам, установленным губернской эквивалентной комиссией и утверждаемым губернскими продовольственными комитетами...

СУ, 1921, № 58, ст. 377.

---

* Так в тексте. Имеется в виду VIII Всероссийский съезд Советов.

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

№ 6.16

ИЗ ДЕКРЕТА ВЦИК «О ПРИЗНАНИИ УДАРНЫМИ РАБОТ ПО ЗАГОТОВКЕ ЖИВОТНОГО СЫРЬЯ, КОЖИ, ПУШНИНЫ, КОЗОВЧИНЫ, ЩЕТИНЫ, ВОЛОСА, ШЕРСТИ, РОГОВ И КОПЫТ» *

18 августа 1921 г.

Ввиду неурожая и неизбежно связанного с этим усиленного падежа и убоя скота, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в целях спасения от гибели животного сырья постановляет:

1. Признать ударными все работы по заготовке животного сырья, кожи, пушнины, козовчины, щетины, волоса, шерсти, рогов и копыт в губерниях Астраханской, Царицынской, Саратовской, Трудовой коммуне Немцев Поволжья, Самарской, Симбирской, Татарской республики, Чувашской области, Белебеевском и Бирском уездах — Уфимской губернии, Сернурском и Краснококшайском кантонах Марийской области, Яранском, Уржумском, Советском и Малмыжском уездах Вятской губернии, Уфимском и Златоустинском уездах Уфимской губернии, в районе Киргизской республики, Уральской, Оренбургской, Актюбинской, Букеевской губерниях, Кустанайской губернии без Кустанайского уезда и особом Адабаевском уезде, Козьмодемьянском уезде Автономной Марийской области, Калмыцкой области.

2. В вышеуказанных местностях кооперации (промышленной, сельскохозяйственной, потребительской) предоставляется право свободной заготовки указанных видов животного сырья, в осуществление чего Главное управление кожевенной промышленности обязывается немедленно вступить в договорные отношения с местными кооперативными организациями и издать в 7-дневный срок инструкцию, регулирующую условия заготовки.

3. Обязать в указанных губерниях губернские экономические совещания немедленно выработать предельные цены и эквиваленты на все виды животного сырья (п. 9 декрета Совета Народных Комиссаров 4 августа 1921 г.). (СУ, 1921, № 59, ст. 398)...

СУ, 1921, № 63, ст. 490.

№ 6.17

ИЗ ДЕКРЕТА СНК «О ПОРЯДКЕ ЗАГОТОВКИ ПУШНИНЫ» **

6 сентября 1921

1. Заготовка пушнины, кроме собираемой Народным комиссариатом продовольствия в порядке налога, возлагается на Высший совет народного хозяйства и Народный комиссариат внешней торговли, для чего при Высшем совете народного хозяйства при Главном управлении кожевенной промышленности образуется Бюро по заготовке пушнины, состоящее из представителей Высшего совета народного хозяйства, Народного комиссариата внешней торговли, Народного комиссариата продовольствия и Народного комиссариата земледелия (по одному)...

6. Для заготовки пушнины путем закупки и товарообмена устанавливаются определенные цены и эквиваленты, выработка которых поручается Бюро, указанному в ст. 1.

---

* Документ подписан Председателем ВЦИК М. И. Калининым.

** Документ подписан Председателем СНК В. И. Лениным.

7. Цены и эквиваленты на местах в пределах норм, устанавливаемых совещанием, определяются для отдельных районов внутри губерний губернскими эквивалентными комиссиями при участии представителей Высшего совета народного хозяйства и Народного комиссариата внешней торговли.

Цены и эквиваленты утверждаются губернскими продовольственными комиссарами и председателями губернских советов народного хозяйства по соглашению...

СУ, 1921, № 69, ст. 555

№ 6.18

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ГЛАВНОГО ХЛОПКОВОГО КОМИТЕТА В ЦК РКП(б) О ЦЕНАХ НА ХЛОПОК

12 января 1923 г.

Главный хлопковый комитет приступил к своей работе с 3 млн. пудов хлопка, переданными ему в момент его организации. Этот хлопок и составлял основной капитал предприятия. При помощи этого капитала Главный хлопковый комитет должен вести свои операции.

В момент передачи ГХК указанных 3 млн. пудов хлопка в распоряжение хлопчатобумажной промышленности оставалось $3^1/_2$ млн. пудов хлопка, за каковое количество промышленные предприятия никому и ничего не платили и каковыми ресурсами воспользовались как оборотным капиталом. И ГХК и текстильные тресты приступили к работе, следовательно, не с пустыми руками: государство снабдило их значительными ресурсами, причем тресты получили хлопка несколько более, чем ГХК.

К концу 1921 г. запасы хлопка на фабриках начали иссякать. Возникла необходимость снабжения фабрик хлопком из фондов ГХК. Началось распределение по нарядам хлопка, находившегося на складах ГХК. Возник вопрос об отпускных ценах на хлопок в порядке расплаты трестов с ГХК за отпускаемый последним хлопок. С этого времени начинается систематическое благодетельствование хлопчатобумажной промышленности за счет ГХК, начинается систематическое разбазаривание хлопкосырьевого капитала путем непомерно удешевленного отпуска хлопка хлопчатобумажным трестам. Последние получили хлопок с оплатой значительно ниже себестоимости. Тресты на этом много выиграли, но этот выигрыш шел за счет сырьевого капитала, таявшего с каждым отпуском хлопка за счет ГХК, которому оплачивалась лишь часть забираемого у него хлопка, которому часть отходившего от него капитала ничем не компенсировалась.

На это ненормальное положение, при котором одно предприятие хозрасчета заведомо и систематически живет за счет другого такого же органа. при котором одно предприятие поддерживается путем ослабления другого, я неоднократно обращал внимание как зампреда СТО, так и председателя ВСНХ т. Богданова. Путем неустанной и решительной борьбы за установление правильных отпускных цен на хлопок, соответствующих его себестоимости, удавалось добиваться некоторого повышения цен. Полностью ненормальное положение не изжито и до настоящего времени. Тресты до сих пор получают хлопок по очень низким ценам, а капитал ГХК продолжает уменьшаться. С 1 декабря 1921 г. по 1 февраля 1922 г. оплата отпускаемого ГХК хлопка производилась следующим образом: пуд хлопка был расценен в 18 золотых руб., т. е. с повышением на 10% против средней довоенной цены; тресты должны были платить 25% стоимости мануфактурой с рассрочкой на 6 месяцев и 75% дензнаками с рассрочкой на 3 месяца. Это было бы приемлемо, если бы расплата мануфактурой производилась на основе прож-

них эквивалентов и если бы перевод золотых рублей на дензнаки производился не по условному курсу Наркомфина.

В довоенное время стоимость 1 пуда хлопка-волокна 1-го сорта ненормального равнялась стоимости 160 аршин сурового двухпудового миткаля. Если за основу расчета была принята довоенная цена хлопка, выраженная в довоенных золотых рублях, следовало бы при расплате мануфактурой сохранить и довоенное же соотношение цен хлопка и мануфактуры. При этом условии, оплачивая мануфактурой 25% стоимости хлопка, тресты должны были давать на каждый пуд хлопка 40 аршин миткаля. Но так как цена на мануфактуру была удвоена сравнительно с довоенным временем, то тресты давали за пуд волокна только 20 аршин, или, при условии скидки с цен 20% на провоз мануфактуры в Туркестан, только 22 аршина, т. е. не 25%, а только 13,75% стоимости хлопка.

Перевод остальных 75% стоимости хлопка на дензнаки следовало бы производить на основе реального золотого курса, если за основу расценки была [взята] довоенная цена в реальных золотых рублях, а не по курсу НКФ, в 2,5—3 раза более низкому. Расчет по курсу НКФ приводил к тому, что дензнаками оплачивалось фактически не 75% стоимости хлопка, а лишь 25%. Если учесть, кроме того, потери ГХК вследствие неаккуратности в расплате, задержки платежей и принять во внимание ухудшенное, сравнительно с довоенным временем качество товаров, то окажется, что ГХК получил фактически и деньгами и мануфактурой вместе лишь около 30% стоимости хлопка, т. е. около 6 руб. довоенных рублей (вместо 18 руб.), а в переводе на мануфактуру 45—50 аршин вместо 160 аршин.

Таким образом получилось, что, отпустив за указанный период 384 464 пуда хлопка, ГХК получил возмещение стоимости лишь примерно 115 тыс. пудов, остальные 270 тыс. пудов ушли от него без всякого возмещения. Капитал ГХК в результате этой операции уменьшился на 4860 тыс. довоенных рублей, если считать стоимость пуда хлопка в 18 руб. Реальные ценности на указанную сумму перешли совершенно бесплатно в хлопчатобумажную промышленность.

С 1 февраля 1922 г. порядок расплаты за хлопок был несколько изменен: на основе прежней расценки хлопка в 18 руб. золотом тресты должны были давать в уплату на 50% стоимости мануфактурой и на 50% дензнаками. Так как на мануфактуру были сохранены удвоенные расценки, то тресты давали мануфактурой не 80 аршин миткаля, как это следовало бы по расценку 50% стоимости, а только 44 аршина, перевод денежной части платежей производился по-прежнему по курсу НКФ, вследствие чего фактически получалось на пуд хлопка не 9 золотых рублей, а только 3—4 руб., соответствовавших 27—36 аршинам. Если принять во внимание неаккуратность в платежах, то придется признать, что реально оплачивалось не более 40% действительной стоимости, что в переводе на миткаль составляет 70 аршин и в переводе на золото около 7,2 руб.

Из 522 тыс. пудов хлопка, отпущенных ГХК на этот раз, получили возмещение, следовательно, только 200 тыс. пудов; остальные 320 тыс. пудов остались без возмещения и бесплатно перешли к хлопчатобумажной промышленности. Последняя получила значительное их подкрепление за счет уменьшения капитала ГХК на 5760 тыс. довоенных рублей.

В то время как здесь за пуд хлопка платили 6—7,2 руб., в Америке хлопок расценивался в среднем в 12 р. 10 к. франко-Ливерпуль; при перевозке заграничного хлопка в Россию он обошелся бы без пошлины в 19 р. 18 к. — 20 р. 23 к., а с пошлиной в 23 р. 28 к. — 24 р. 33 к. золотом и притом золотом не НКФ, а настоящим, полновесным золотом. За российский хлопок платили, следовательно, 25—30% цены заграничного хлопка.

Если исходить из стоимости хлопка в 18 руб. золотом, то окажется, что хлопчатобумажная промышленность при распределении двух партий хлопка получила подкрепление за счет фондов ГХК в размере 10 млн. золотых рублей, если же исходить из заграничных цен, то придется признать, что

у ГХК было изъято и передано трестам реальных ценностей на сумму в 12 млн. руб. золотом.

Оплата третьей партии хлопка в 900 тыс. пудов производилась на новых основаниях: расценка была установлена не в золотых рублях, а в миткале — 110 аршин за пуд хлопка, причем тресты были обязаны оплачивать 50% стоимости мануфактурой, выдавая на каждый пуд хлопка по 55 аршин миткаля и 50% дензнаками.

При новом способе расплаты Главному хлопковому комитету гарантировалось реальное получение 110 аршин миткаля, что равнялось примерно 69% довоенной цены на хлопок. При реальном осуществлении установленной расплаты Главный хлопковый комитет не дополучал бы, следовательно, на каждом пуде хлопка 50 аршин миткаля, а на всей партии в 900 тыс. пуд. потерял бы в переводе на золото 5 062 500 руб.

В действительности недоплата трестов за полученный ими хлопок была значительно выше. Достаточно было иметь пониженную, сравнительно с рыночной, цену на миткаль, чтобы уменьшить сумму получаемых Главным хлопковым комитетом реальных ценностей. Это именно и было в осенние месяцы. В течение времени с 15 августа по 3 октября Текстильный синдикат не повышал цены на миткаль и хлопчатобумажные ткани, хотя рыночные цены сильно поднялись и спрос рынка на мануфактуру увеличился.

Решение Текстильного синдиката о повышении цен на миткаль и хлопчатобумажные ткани состоялось только 3 октября, хотя рыночные цены значительно поднялись еще в сентябре. Характерно, что 3 октября решено было сразу поднять цены на 85%. Это является лучшим показателем того, что к 3 октября цены на 15 августа, по которым производился расчет с Главным хлопковым комитетом, далеко отстали от реальных рыночных цен и что тресты, основываясь в своих расчетах на ценах 15 августа, не доплачивали Главному хлопковому комитету около 50% реальных ценностей.

Комвнуторг, рассматривая 11 октября новые цены, намеченные Текстильным синдикатом, задержал их утверждение. Разрешение вопроса замедлилось почти на месяц до 28 октября, когда утверждены были новые цены на основе цен 3 октября с надбавкой на них 18,5%, в результате чего цена на миткаль поднята была с 60 руб. до 123 руб. за аршин, т. е. более чем на 100%.

Ясно, что, уплачивая за половину стоимости хлопка из расчета цены на миткаль 60 руб., тресты платили совзнаками только 3 300 руб., составлявших в действительности реальную стоимость не 55 аршин миткаля, а едва половину этого количества — 27,5 аршина. Таким образом, в этот период Главный хлопковый комитет получал за пуд хлопка вместе с 55 аршинами миткаля, выдаваемыми в натуре, только 82,5 аршина, или 51,6% реальной стоимости хлопка.

Вопрос о повышении цен разрешился только в октябре; повышение цен проведено было лишь в половине ноября. Увеличение цен на мануфактуру несколько увеличило процент реального возмещения стоимости хлопка. В результате Главный хлопковый комитет потерял на этой партии 6,5 млн. руб., т. е. около 40% действительной стоимости переданного хлопка; тресты же, оплатив фактически полностью около 540 тыс. пудов, получили бесплатно до 360 тыс. пудов хлопка.

В то же время американский хлопок расценивался в 17 р. 65 к. золотом франко-Ливерпуль; стоимость его в России исчислялась бы с фрахтом и другими накладными расходами без пошлины в 27 р. 20 к., а с пошлиной в 31 р. 30 к. Если исходить из этих цен (без пошлины), то убытки ГХК на последней партии следует исчислять примерно в 15 млн. руб. золотом.

Подводя итог по трем партиям распределенного хлопка, получаем следующую картину:

	Количество распределенного хлопка (пуды)	Реальная оплата пуда (в золотых руб.)	Общая сумма потерь ГХК (в золотых руб.)	% действительного покрытия стоимости
I	384 464	6,0	4 860 000	30
II	522 000	7,2	5 760 000	40
III	900 000	10,8	6 500 000	60
Итого	1 806 464		17 120 000	

Таковы потери ГХК при оценке в 18 золотых руб.; если же исходить из заграничных цен на хлопок, то общая сумма потерь возрастет до 27 млн. руб. золотом.

В конце ноября отпускные цены на хлопок вновь пересматриваются. Президиум ВСНХ в заседании 23 ноября устанавливает цену на хлопок в 21 тыс. руб. за пуд. Комуторг не соглашается, однако, с этой расценкой и устанавливает свою пониженную: 16 тыс. руб. (при курсе 870 руб.) с выплатой 25% стоимости мануфактурой, причем полагает, что этому соответствует 28 аршин миткаля и 75% стоимости дезнаками. Последняя расценка в переводе на золото по курсу Котировальной комиссии составляет 18 р. 39 к. При переводе на миткаль расценка колеблется в зависимости от колебания курса и цен на мануфактуру от 63 аршин до 108 аршин (вместо 160 аршин). ГХК при этой расценке опять будет не дополучать 32,5—48% действительной стоимости хлопка.

В результате хлопковой кампании настоящего года выявилась реальная покупная цена хлопка, из которой и следует исходить при исчислении продажных цен на хлопок. Всякое понижение продажных цен сравнительно с покупными неизбежно поведет к растрате сырьевого капитала и разрушению хлопкосырьевого дела. Дехканин должен получать за хлопок стоимость 2,5—3 пуда пшеницы, иначе хлопководство становится для него невыгодным занятием и посевы хлопчатника прекращаются. Исходя из этого положения, ГХК установил цены на хлопок в период реализации урожая настоящего года. При общем недостатке хлеба в хлопковых районах Туркестана цены на хлопок беспрерывно и быстро росли; приходилось повышать и цены на пшеницу, чтобы не убить у дехкан стремление к посевам хлопчатника. Таким путем удалось создать перелом в отношении дехкан к хлопководству.

В уплату за хлопок Хлопком давал дехканам не только дезнаками, но и пшеницей, отпуская ее по льготным ценам — в среднем ниже рыночных на 1 тыс. руб.; пуд пшеницы выдавался на каждые 5 пудов сдаваемого сырца, причем дехканин получал, следовательно, дополнительную оплату на пуд сырца примерно в 10 руб. Кроме того, Хлопком зачитывал выданные весной и летом задатки по льготному курсу, благодаря чему получалась как бы еще дополнительная выдача в 600—700 руб. за пуд сырца. Если взять выплату наличными конца октября — начала ноября (в среднем 1900 руб.) и конца ноября — начала декабря (в среднем 2800 руб.) и прибавить к ним льготы по выдаче пшеницы и зачету задатков, то окажется, что за первый период Хлопком за пуд сырца платил 2700 руб. и за второй — 3600 руб.

Дехканин-хлопкороб получал, кроме того, льготу по продналогу, доставлявшую 600—700 руб. на пуд сырца; но это дополнительное получение дехкан не включается в исчисление себестоимости хлопка, так как оно идет за счет государства в целом, а не специальных ресурсов ГХК. Получая хлопок по ценам, не включавшим в себя льготу по продналогу, тресты получают уже, в сущности, субсидию от государства в размере тех 600—700 руб. на пуд сырца, которые идут за счет государства.

Дальнейшая калькуляция отпускной цены на указанные выше периоды времени представляется в следующем виде:

	При общей сумме оплаты пуда сырца в 2700 руб.	При общей сумме оплаты пуда сырца в 3600 руб.
1	2	3
Стоимость пуда сырца с прибавлением расходов по очистке и обработке сырца, средств на агрикультурные мероприятия, поддержание ирригации и проч., а всего в сумме 2038 р. 32 к. на пуд сырца . .	4 738 р. 32 к.	5 538 р. 32 к.
Считая, что один пуд волокна получается из 3 пудов 20 фунтов сырца и учитывая стоимость отходов, получаем себестоимость одного пуда волокна франко-Средняя Азия	15 706 р. 12 к.	18 856 р.
Прибавляя еще сюда на каждый пуд волокна:		
а) расходы по провозу, организационные и накладные расходы ГХК	2 063 р. 24 к.	2 220 р. 74 к.
б) налоги с оборота (6%) . .	1 066 р. 16 к.	1 264 р. 60 к.
в) законную пользу ГХК (10%)	1 883 р. 55 к.	2 234 р. 13 к.
Получаем отпускную цену пуда хлопка волокна франко-фабрика	20 719 р. 07 к.	24 575 р. 47 к.
или в переводе на золото . .	24 р. 70 к.	26 р. 60 к.

В среднем себестоимость хлопка определяется отсюда в 25 р. 65 к. за пуд. Если хлопок сбора настоящего года будет отпускаться по ценам Комвнуторга, то ГХК потеряет свыше 7 млн. золотых руб.

Сырьевой капитал, благодаря низким ценам на хлопок, уменьшился уже на 17 млн. золотых руб.; растрачивание его путем недостаточной оплаты хлопка продолжается и в настоящее время; если не будут немедленно приняты решительные меры к проведению оплаты хлопка по себестоимости, сырьевой капитал окажется совершенно растраченным и сырьевое дело погубленным.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 82а, лл. 105—98. Заверенная копия.

№ 6.19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ШЕРСТЯНОЙ СЕКЦИИ ПОСТОЯННОГО СЫРЬЕВОГО СОВЕЩАНИЯ ПРИ КОМВНУТОРГЕ ПРИ СТО О ПОЛИТИКЕ ЦЕН НА ШЕРСТЯНОЕ СЫРЬЕ

22 ноября 1923 г.

1. Политика цен на шерсть в обычных условиях должна иметь задачей не нормирование, а регулирование цен, т. е. воздействие государственных экономических органов и государственных и кооперативных хозяйственных организаций на факторы и условия, образующие цены, а не механическое установление цен административным путем.

2. В условиях резкого сокращения овцеводства и необходимости снижения цен на готовую шерстяную продукцию и удержания установленных цен на весь текущий операционный год как на готовую продукцию, так и на шерстяное сырье политика цен в данное время должна основываться на определенном законодательном нормировании цен.

3. Нормирование цен на шерсть распространяется:

а) в отношении отпускных цен на те сорта шерсти, которые сдаются государственной шерстяной промышленности и

б) в отношении заготовительных цен, выплачиваемых на местах заготовки, на всю шерсть, заготовленную госорганами, Центросоюзом и Сельскосоюзом.

4. Отпускные и заготовительные цены намечаются по предложению шерстяной секции основными заготовителями и трестами и по рассмотрению их шерстяной секцией ПСС представляются на утверждение в Комвнуторг.

5. По утверждении Комнуторгом отпускные цены являются максимальными обязательными как для организаций сдающих, так и для организаций, принимающих шерсть.

6. В основу калькуляции отпускных цен на все виды шерстей на время впредь должны лечь элементы калькуляции, устанавливаемые шерстяной секцией в принятом ею процентном соотношении этих элементов, с тем, что заготовительная цена, выплачиваемая производителю шерсти, должна заключать в себе восстановительный момент, стимулирующий расширение и улучшение овцеводства.

При определении заготовительной цены, как часть калькуляции, принимается средняя цена, образующаяся из заготовительных цен различных заготовительных районов пропорционально предполагаемым количествам заготовок на текущий заготовительный сезон.

До установления тведых калькуляций на все виды шерстей временно устанавливаются в качестве обязательных для всех заготовительных государственных и кооперативных организаций сдаточные (трестам) цены не выше сдаточных цен, утвержденных Комвнуторгом для акционерного общества «Шерсть».

7. Нормирование заготовительных цен для разных районов должно исходить:

а) из минимума, при коем в данном районе эта цена являлась бы стимулом к расширению овцеводства, в частности, степени упадка овцеводства в данном районе и важности района в смысле снабжения рынка шерстями определенного качества;

б) из довоенных соотношений цены шерсти и цен на ситец и на рожь, пшеницу или другой основной продукт данного района;

в) из существующей и необходимой нормальной рыночной цены для данного района франко-вагон железнодорожной станции или районный пункт сборки шерсти;

г) из необходимого для ближайшего времени числа посредников между производителем и местными аппаратами акционерного общества «Шерсть»

(или других заготовителей) и необходимого нормального возмещения их расходов и посреднических услуг и

д) из других моментов, влияющих на образование цены на местах заготовки.

При этом заготовительные цены устанавливаются в одинаковых пределах для всех заготовителей и с точным разграничением цен, выплачиваемых непосредственному производителю шерсти и каждому из необходимых посредников (мелкие прасолы, волостные ЕПО, районные сборщики и т. д.), исходя из предельной цены франко-железнодорожная станция или районный пункт сборки шерсти.

8. Для обеспечения выплаты на местах овцеводам установленных шерстяной секцией цен секция считает необходимым обязательное заключение госзаготовителями шерстей при работе через посредников договоров с посредниками, обязывающих их выплатой овцеводам цен не ниже утвержденных Комвнуторгом с ответственностью за невыполнение этого пункта договора в виде штрафов неустойки и пр. В тех же целях шерстяная секция считает обязательным устранение перекупщиков, преимущественную работу через первичные кооперативы, широкое развитие кооперативных залоговых операций с шерстью и прием шерсти кооперацией с последующей доплатой из прибылей за проданную шерсть.

9. Заготовительная цена для мест заготовок определяется в твердой единице — в червонных рублях.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 2, д. 40, лл. 21—23. Копия.

№ 6.20

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОМВНУТОРГА ПРИ СТО О МЕРАХ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ТОРГОВЛИ ШЕРСТЬЮ В 1923/24 г.

5 декабря 1923 г.

В целях урегулирования шерстесырьевого рынка для обеспечения госпромышленности шерстью в нужном количестве и по нормальным ценам и для поддержания заготовительных цен на шерсть на уровне, необходимом для развития овцеводства, Комиссия по внутренней торговле при СТО СССР по соглашению с Высшим советом народного хозяйства СССР (в отношении § 6 и 7) и с Народным комиссариатом внешней торговли СССР (в отношении § 8) и по согласованию (в отношении § 9) с всероссийскими центрами потребительской и сельскохозяйственной кооперации постановляет:

1. Установить через Комиссию цен предельные отпускные (сдаточные) цены на все виды шерсти, необходимой для нужд госпромышленности, с установлением кондиционного процента выхода шерсти при мойке.

2. Распространить эти цены, как обязательные предельные при сдаче шерсти госпромышленности, на все госорганизации и на кооперацию.

3. Установить в калькуляциях по каждому из видов шерсти восстановительные (минимальные) цены, подлежащие выплате производителям шерсти (или цены на местах овцеводам, или цены на базарах овцеводам и мелким прасолам, в зависимости от местных условий).

4. Установить отпускные и заготовительные цены (овцеводам) в червонном исчислении.

5. Возложить на местные органы Комвнуторга при СТО (губкомвнуторги и экосо) надзор за исполнением постановлений Комвнуторга при СТО по регулированию торгового оборота шерстью и учета правильности и целесо-

образности выплачиваемых госорганизациями и кооперацией цен за шерсть непосредственным производителям в различных заготовительных участках района, принимая в расчет расстояние, трудность скупки и другие условия и, исходя из ориентировочных цен, определяемых для каждого из районов шерстяной секцией Постоянного сырьевого совещания при Комвнуторге при СТО СССР.

6. Запретить трестам и отдельным государственным предприятиям шерстеобрабатывающей промышленности покупку шерсти по ценам выше предельных сдаточных цен, устанавливаемых Комиссией цен при Комвнуторге (франко-Москва и франко-станция отправления).

7. Ограничить число заготовителей шерсти для нужд госпромышленности, для чего:

а) оставить наряду с обществом «Шерсть» и наряду с кооперацией (Центросоюз, Сельскосоюз) в числе заготовителей Юговостшесть, Туркшерсть и Всероссийский текстильсиндикат, но исключительно для нужд госпромышленности;

б) согласовать заготовительную деятельность на местах общества «Шерсть», Юговостшерсти, Туркшерсти и Всероссийского текстильного синдиката в целях уничтожения параллелизма и нездоровой конкуренции в шерстезаготовках;

в) предоставить крупнейшим областным и губернским торгам, имеющим достаточно сильный заготовительный аппарат, право ведения заготовок в своих районах на условии сдачи всей заготовленной шерсти госпромышленности или обществу «Шерсть» по ценам, не свыше установленных Комвнуторгом при СТО франко-станция отправления соответствующего района;

г) приостановить с 1 марта 1924 г. заготовки для нужд госпромышленности всех остальных госорганизаций путем немедленного запрещения новых операций и ликвидации к 1 апреля 1924 г. начатых операций по шерстяному сырью.

8. Ограничить заготовки и покупки (перекупки) шерсти Госторгом и другими организациями, имеющими право экспорта шерсти, лишь теми видами шерсти, которые не требуются для нужд госпромышленности по номенклатуре, вырабатываемой шерстяной секцией Постоянного сырьевого совещания при Комвнуторге совместно с экспортными организациями и утверждаемой Комвнуторгом.

9. Предоставить всем организациям, допущенным к заготовке шерсти для нужд госпромышленности, право заготовки и покупки шерсти через первичные кооперативы без посредства губернских и всероссийских кооперативных центров.

Перечень организаций,

допущенных к заготовкам шерсти в сезон заготовок 1923/24 г. согласно постановлению Комвнуторга при СТО СССР от 5 декабря 1923 г. (По соглашению с ВСНХ, НКВТ СССР, Центросоюзом и Сельскосоюзом)

Всероссийское акционерное общество «Шерсть»	Повсеместно на всей территории Союза ССР в качестве основного заготовителя
Юговостшерсть	Для районов Юго-Востока и Северного Кавказа
Управление сырьевыми заготовками при Туркестанском ЦСНХ (Упсырзаг)	На территории Туркестанской ССР и Бухары
Кирторг	На всей территории Киргизской ССР

Продолжение

Крымторг	На всей территории Крымской ССР
Центросоюз	По всей территории СССР через посредство первичных и губернских организаций потребительской кооперации
Сельскосоюз	По всей территории СССР через посредство первичных и губернских организаций сельскохозяйственной кооперации

«Комиссия по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны». [Сб. документов], изд. Наркомвнуторга СССР. М., 1925, стр. 160—163.

№ 6.21

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СТО «О МЕРАХ К УПОРЯДОЧЕНИЮ ЛЬНЯНОГО РЫНКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛЬНЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СЫРЬЕМ»

5 февраля 1924 г.

В целях упорядочения льняного рынка и обеспечения льняной промышленности сырьем Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Обязать государственные льняные тресты и фабрики прекратить заготовку льна собственным аппаратом, а также через другие организации, кроме упомянутых в ст. 2. Отдельные льняные фабрики могут производить покупку волокна лишь в прилегающем к фабрике районе.

2. Вся государственная заготовка льняного сырья как для экспорта, так и для промышленности должна производиться только следующими организациями: Акционерным обществом по покупке и продаже льна (Льноторг), Государственной импортно-экспортной торговой конторой при Народном комиссариате внешней торговли (Госторг), Центральным кооперативным союзом льноводов и коноплеводов (Льноцентр), Всероссийским Центральным союзом потребительских обществ, акционерным обществом «Хлебопродукт», а также по их уполномочию другими государственными и кооперативными организациями.

3. Обязать заготовительные организации из всей наличности имеющихся у них запасов льна, а также из последующих заготовок снабжать преимущественно государственную льняную промышленность.

4. Образовать при Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны полномочную комиссию в составе двух представителей льняной промышленности по назначению Высшего совета народного хозяйства СССР, двух представителей льно-экспортных организаций по соглашению последних, представителя Народного комиссариата земледелия РСФСР и представителя Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны под председательством последнего для решения всех вопросов по льняным заготовкам.

На означенную комиссию возлагается: а) надзор за проведением в жизнь настоящего постановления; б) определение необходимого процентного соотношения размеров вывоза льна за границу и размеров снабжения льном госпромышленности; в) определение календарного порядка снабжения льняной

промышленности сырьем и установление его ассортимента; г) рассмотрение вопросов об организации заготовительных действий на льняных рынках как в отношении установления предельных заготовительных цен, так и в отношении порядка заготовок; д) определение плана финансирования льняных заготовок и разработка мер к практическому его осуществлению.

При рассмотрении вопросов, указанных в литере «г» настоящего пункта, состав комиссии должен быть пополнен представителем Народного комиссариата финансов и представителем Государственного банка.

5. Все постановления упомянутой в п. 4 полномочной комиссии представляются на рассмотрение председателя Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны, решения которого являются окончательными.

СУ, 1924, № 32, ст. 293.

№ 6.22

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСТОЯННОМ СЫРЬЕВОМ СОВЕЩАНИИ ПРИ КОМВНУТОРГЕ ПРИ СТО

9 февраля 1924 г.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Для выяснения вопросов, связанных с внутренней и внешней торговлей сельскохозяйственным и техническим сырьем (лес, хлопок, лен, шерсть, кожа, пушнина, сахарная свекла, табак, масличные семена, пенька и другие виды сырья), а равно вопросов поддержания и развития в СССР соответствующих отраслей сельского хозяйства и промыслов при Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны учреждается Постоянное сырьевое совещание.

2. В задачи совещания входят: а) изучение сырьевого рынка, условий заготовки сырья и выяснения мер к предотвращению и смягчению сырьевого кризиса; б) распределение районов закупки сырья; в) разработка вопросов о стандартизации сырья; г) разработка вопросов о контингентах для вывоза сырья за границу и ввоза его в пределы СССР и о контролировании качества ввозимого и вывозимого сырья; д) подготовка и дача заключений по всем законопроектам, регулирующим производство, улучшение культуры, переработку и торговлю сельскохозяйственным техническим сырьем; е) выяснение всех других мер, могущих содействовать восстановлению и развитию производства и обработки сельскохозяйственного сырья и торговли им, в частности обсуждение мероприятий, необходимых для улучшения ныне действующих систем первичной обработки сырья.

3. В состав Постоянного сырьевого совещания входят: председатель и два заместителя его, назначаемые Комиссией по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны, и в качестве членов представители от Высшего совета народного хозяйства, Народного комиссариата внешней торговли, Народного комиссариата продовольствия, Народного комиссариата финансов, Государственного банка, Государственной общеплановой комиссии, Центрального статистического управления, Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов, а равно представители постоянных сырьевых совещаний при комиссиях по внутренней торговле союзных республик (ст. 10).

В состав Постоянного сырьевого совещания включаются также представители крупных сырьевых и промышленных организаций и объединений общесоюзного значения по списку, составляемому Комиссией по внутренней торговле и утверждаемому Советом Труда и Обороны.

4. При Постоянном сырьевом совещании состоят специальные секции по отдельным видам сырья (лесная, хлопковая, по шерсти, кожевенная, по сахаристым веществам и др.).

5. Вопросы, касающиеся отдельных видов сырья, предварительно рассматриваются соответствующей секцией, после чего вносятся в пленум совещания.

6. Постоянное сырьевое совещание имеет право приглашать на свои заседания и на заседания секций специалистов с правом совещательного голоса.

7. Постановления свои по указанным в ст. 2 вопросам, требующие утверждения Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны, Постоянное сырьевое совещание представляет в означенные выше органы через Комиссию по внутренней торговле с заключением Государственной общеплановой комиссии. Прочие постановления совещания вступают в силу по утверждении их Комиссией по внутренней торговле, в подлежащих случаях по соглашению с заинтересованными ведомствами.

8. Постоянное сырьевое совещание имеет право требовать от всех ведомств и учреждений представления всех сведений, нобходимых для рассмотрения указанных в ст. 2 вопросов.

9. Для технического выполнения своей работы совещание пользуется аппаратом Комиссии по внутренней торговле.

10. Постановлениями экономических совещаний союзных республик при комиссиях по внутренней торговле этих республик могут быть образуемы постоянные сырьевые совещания, действующие на основе положений, вносимых на утверждение упомянутых экономических совещаний с заключением Комиссии по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны.

СУ, 1924, № 32, ст. 302.

№ 6.23

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО КОМВНУТОРГА ПРИ СТО ВСЕМ КОМВНУТОРГАМ СЫРЬЕВЫХ РАЙОНОВ О МЕТОДАХ РЕГИСТРАЦИИ БИРЖЕВЫХ ЦЕН НА СЫРЬЕ

Не ранее 9 февраля 1924 г. *

Комвнуторгами на местах ставятся вопросы об исключительных мерах борьбы с хищнической скупкой по низким ценам сырья от непосредственных производителей и о необходимости особенно энергичной борьбы с перекупщическими организациями, заготовляющими сырье для перепродажи.

Комвнуторг при СТО СССР признает со своей стороны ведение такой борьбы совершенно необходимой. В этих целях при Комвнуторге образовано Постоянное сырьевое совещание (ПСС) и уже начали работу ряд секций этого совещания (шерстяная, кожевенная, пушная и др.). Положение о ПСС и его секциях при сем прилагается **.

В качестве предварительных мер регулирования сырьевого рынка Комвнуторг предлагает принять на товарных биржах в особую регистрацию все сделки государственных организаций и по возможности сделки кооперативных и частных торговых и промышленных организаций по покупке и продаже всякого рода сырья, необходимого для нужд госпромышленности. Эту регистрацию следует проводить путем выделения таких сделок из обычного порядка регистрирования в особую графу сделок с подразделением их по

* Датируется по постановлению СТО об утверждении положения о Постоянном сырьевом совещании, которое упоминается в тексте документа.

** См. док. № 6.22.

важнейшим видам сырья. Последнее надлежит, однако, делать без указания контрагентов, дабы эта сторона биржевого учета не давала нежелательного и неправильного впечатления о роли биржи в данном учете.

Наряду с этим необходимо вести специальную регистрацию всех учреждений, ведущих заготовку сырья, с учетом, по возможности, купли-продажи сырья по главным его видам в вашем районе.

Комвнуторг считает далее необходимым обратить особое внимание биржевых комитетов на методы котировки цен на сырье на местных биржах, каковые цены в некоторых местах превышают цены частных фирм, по-видимому, устанавливаясь под давлением учреждений, заинтересованных в существовании высоких цен для выгодной продажи уже заготовленного сырья, и тем самым способствуют нездоровому повышению цен целиком в интересах перепродавцов и спекулянтов сырьем за счет госпромышленности и непосредственных производителей сырья. Котировальные цены, как правило, должны основываться не на максимальных, а на нормальных средних ценах вашего района.

В целях борьбы с совершением государственными и кооперативными организациями сделок купли-продажи по явно превышенным ценам и с несоблюдением качества сырья, равно как в случаях сделок явно перекупщического характера, необходимо обратить внимание биржевых комитетов на их право и обязанность следить за правильностью совершения сделок госорганами, сообщая о всех замеченных неправильностях по соответствующей ведомственной линии для надлежащих распоряжений. Вновь подтвердите биржевым комитетам о необходимости точного соблюдения статьи 5 декрета СНК от 2 января 1923 г. «О мерах к регулированию торговых операций государственных учреждений и предприятий» *, каковая статья возлагает на товарные биржи обязанность входить в рассмотрение вопроса о том, не противоречит ли регистрируемая сделка правилам ст. 1, 2 и 3 упомянутого декрета и в случае обнаружения нарушений сообщать в РКИ для принятия соответствующих мер.

Комвнуторг при СТО должен указать при этом на безусловную необходимость специального надзора за торговой деятельностью по сырью и считает это одной из ответственных частей работы губернских и областных комвнуторгов.

Комвнуторг при СТО предлагает, не ограничиваясь мерами надзора и накоплением опыта по вопросам сырьевой торговли, теперь же поднять в местных организациях, заготовляющих сырье, вопрос о нормальных средних ценах на сырье, подлежащих выплате непосредственным производителям вашего района, и о мерах к обеспечению действительной выплаты этих цен.

Однако Комвнуторг предлагает проводить эти меры регулирования с особой осторожностью, дабы не вызвать ненормального изменения цен на сырье для госпромышленности, и производить необходимое повышение цен производителям сырья главным образом за счет сокращения числа посредников, ограничения вознаграждения посредникам, усиления заготовок сырья через кооперацию и т. п. С другой стороны, при проведении мер ограничения посредников необходимо учитывать особые условия заготовки в тех районах, где извлечение сырья от населения невозможно без необходимых мелких посредников. В этих районах меры регламентации должны вводиться с нужной постепенностью и осмотрительностью. В частности, рекомендуется руководствоваться прилагаемым постановлением, которое Комвнуторг при СТО принял в заседании от 5 декабря 1923 г. «о мерах урегулирования торгового оборота шерстями» ** и «инструкцией» *** к нему.

---

* См. СУ, 1923, № 14, ст. 173.
** См. док. № 6.20.
*** См. док. № 6.26.

Весь материал по вопросам сырья Комвнуторг при СТО предлагает регулярно направлять в образованное при Комвнуторге Постоянное сырьевое совещание.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 2, д. 5, лл. 38—39. Копия.

6.24

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА ВЯТСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ КОМИССИИ ПО ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ В КОМВНУТОРГ ПРИ СТО О РЕГУЛИРОВАНИИ ЗАГОТОВОК РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО СЫРЬЯ

11 февраля 1924 г.

Выявилась ли потребность регулирования сырьевого рынка.

Почти с момента организации перед губкомвнуторгом встал вопрос о необходимости регулирования сырьевого рынка и цен. Причинами к этому служили, с одной стороны, ненормальный рост цен на сырье и резкое колебание их, с другой — несогласованность в работе заготовительных организаций, наплыв иногубернских заготовителей, частные лица и рост кустарной промышленности. Несогласованность в работе заготовителей создавала конкуренцию между государственными органами и кооперацией и даже наблюдался ажиотаж. За сравнительно короткий промежуток времени цены на сырье значительно возросли и имеется тенденция к их систематическому повышению. Следует отметить, что сырья в текущем году в губернии мало и спрос превышает предложение.

Состояние рынка, чем оно объясняется и кто вносит постоянную нервность в его.

По выкладкам имеет поступить на рынок льносырья 430 тыс. пудов, спрос 640 тыс. пудов. Кожьяловки по данным торговой секции губплана в текущем году должно быть до 63 тыс. кож, тогда как спрос на нее до 85 тыс. кож. В Вятской губернии широко развито кустарное кожевенное и шубно-овчинное производство и по приблизительным подсчетам кустари могут выработать в течение года до 40 тыс. кожъяловки, т. е. около 63% яловки, не считая другие виды мелкого животного сырья. Несмотря на недостаток животного сырья в губернии в районе Малмыжа, Уржума и Глазова за отсутствием каких-либо ограничений, кроме местных заготовительных организаций, кустарей и частных лиц, ведет заготовки Казанский госторг, который и форсирует в данных районах. Лен в текущем году в Вятской губернии по своему качеству превосходит льны многих районов, вследствие чего наблюдается наплыв иногородних заготовителей, например, из Петрограда, Ярославля и других районов.

Как реагировали на создавшееся положение места.

Вопрос о регулировании сырьевого рынка стоит остро и его неоднократно поднимали сами заготовительные организации, прибегая к всевозможным мерам от соглашения до угроз судебной ответственности. Но все попытки местных организаций регулирования сырьевого рынка никаких положительных результатов не дали, так как, стремясь заготовить сырья возможно больше, они в большинстве случаев или вели двойственную политику при заготовках, или сами же нарушали принятые постановления с сознанием непрочности его, допуская закупки свыше установленных цен.

Как отразится данное положение на соотношениях цен, продуктов сельского хозяйства к промышленным товарам и кто извлекает из него выгоды.

Конъюнктура сырьевого рынка такова, что требует принятия решительных мер к регулированию, иначе сырье будет расти в цене беспрерывно, что неизбежно отзовется на вздорожании продукции. Повышение цен на сырье обусловливается не только несоответствием в ценах между продуктами сельского хозяйства и фабрикатами промышленности, сколько повышением цен самими заготовителями, которые, стремясь снять с рынка как можно больше, в большинстве случаев работают через целый ряд контрагентов, последние, скупая сырье один у другого, отнюдь не улучшают положение производителя, и это заставляет думать, что значительная разница цен производителя и цен, оплачиваемых госорганами, остается в руках контрагентов.

Все вместе взятое заставило губкомнуторг принять ряд практических мер к регулированию сырьевого рынка и цен, но последние успеха не имели, так как, с одной стороны, не удалось достигнуть полной согласованности заготовителей, например о ценах на льнокудель и кожсырье, с другой — перед губкомвнуторгом встал вопрос об опасности срыва заготовительной кампании иногородними заготовителями и частными лицами, так как установить цены в масштабе одной губернии, не рискуя, что сырье уйдет в другие районы, где цены будут стоять выше вятских, невозможно.

Что необходимо провести для оздоровления рынка.

Докладывая об изложенном, губкомвнуторг полагает, что единственно возможной мерой к упорядочению заготовок сырья и снабжения ими промышленности с правом требования от нее сохранения политики удержания цен на свои фабрикаты от повышения может явиться только то положение, когда будут установлены единые заготовительные лимиты в общереспубликанском масштабе, а органы, регулирующие торговлю на местах, будут обладать правом административного воздействия на неподчиняющихся.

Кроме того, значительно способствующей мерой упорядочения рынка могло бы явиться ограничение районов действия отдельных предприятий, а равно и местных органов центральных объединений.

О последующих по сему ваших распоряжениях просьба уведомить.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 2, д. 7, лл. 29—29 об. Копия.

№ 6.25

ЦИРКУЛЯР КОМВНУТОРГА ПРИ СТО КОМВНУТОРГАМ ЛЬНОВОДЧЕСКИХ РАЙОНОВ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЛИМИТНЫХ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ЛЕН

18 февраля 1924 г.

В результате работ Комвнуторга по упорядочению заготовительных операций на льняном рынке и по согласованию деятельности заготовителей выявилась определенная необходимость установления твердых регулятивных норм, обязательных для кооперативных и государственных организаций, заготовляющих лен. Местные органы Комвнуторга, расположенные в льноводной полосе России, неоднократно возбуждали перед Комвнуторгом при СТО вопросы об упорядочении льняного рынка путем тех или иных мероприятий, а также по своему почину принимали разного рода меры в этом направлении.

Надлежит отметить, что некоторые из этих мероприятий, как, например, установление заготовительных лимитов, допустимы лишь при условии проведения их в порядке централизации.

В настоящее время СТО, по представлению Комвнуторга, издал постановление, имеющее целью упорядочить льняной рынок и обеспечить льняную промышленность сырьем.

Согласно этому постановлению льнопромышленность должна прекратить заготовку льна собственным аппаратом; вся государственная заготовка льняного сырья как для экспорта, так и для промышленности должна производиться только следующими организациями: Льноторгом, Госторгом, Льноцентром, Хлебопродуктом, Центросоюзом и их контрагентами.

Проведение в жизнь этого постановления возложено на Комвнуторг при СТО, для чего при нем образована полномочная комиссия с участием льнопромышленности и льнозаготовительных организаций. Эта комиссия в настоящее время заканчивает разработку типового договора между промышленностью и организациями, допущенными к самостоятельной заготовке, на поставку промышленности необходимого ей сырья. После заключения указанного договора Комвнуторгом будут приняты меры к устранению органов промышленности и всех остальных организаций от самостоятельной заготовки льна и к переводу их на положение контрагентов упомянутых выше организаций. Независимо от указанной работы по сокращению числа заготовителей на льняном рынке комиссия нашла необходимым установить лимитные цены, обязательные для всех государственных и кооперативных организаций, закупающих на базарах трепаный лен.

Комвнуторгом утверждены следующие лимиты:

для I, II	III	групп	— 70	червонных	коп.	за пудономер
„	IV	„	— 65	„	„	„ „
„	V	„	— 62	„	„	„ „
„	VI	„	— 58	„	„	„ „
„ моченца			— 55	„	„	„ „
„ кудели			— 40	„	„	„ „

которые следует понимать как предел, которого не должны превышать покупные цены льна. Эти лимиты не следует публиковать и вообще делать достоянием широкой гласности.

Комвнуторгом при СТО лимиты предложены к исполнению правлению центральных льнозаготовительных организаций. Вам надлежит по получении сего сделать то же в отношении государственных и кооперативных организаций, отделений, контор и прочих [организаций], заготовляющих лен в пределах губернии. Причем надо иметь в виду, что лимиты обязательны также и для контрагентов указанных организаций.

Комвнуторг предлагает вам установить тщательный надзор за соблюдением лимитных цен. О каждом установленном вами случае нарушения отделениями центральных организаций утвержденных лимитов немедленно сообщайте в Комвнуторг при СТО. Принятие тех или иных мер воздействия по отношению к местным организациям, превышающим лимитные цены, представляется усмотрению губкомвнуторга, причем надлежит с сугубой осторожностью относиться к мерам административного характера. В случае возникновения спора в отношении номера покупаемой партии льна Комвнуторг при СТО рекомендует образцы спорных партий направлять в Москву в адрес Льняного комитета Комвнуторга или по соглашении сторон на ближайшую фабрику для контрольного прочеса.

Комвнуторг при СТО просит вас по прошествии не более недельного срока сообщить, как реагирует на эти мероприятия рынок в целом, производитель и покупающие организации, а также сообщить ваши соображения по этому вопросу.

Немедленно по заключении договора между промышленностью и заготовителями вам будут даны дальнейшие указания.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 3, д. 1, лл. 59—60. Подлинник.

№ 6.26

ИНСТРУКЦИЯ КОМВНУТОРГА ПРИ СТО О МЕРАХ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ТОРГОВОГО ОБОРОТА ШЕРСТЬЮ В 1923/24 г.

27 февраля 1924 г.

§ 1. В целях наиболее успешного проведения на местах постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г. «О мерах к урегулированию торгового оборота шерстями в текущем 1923/24 операционном году» * на комвнуторги союзных республик, Экосо БССР, обл. и губкомвнуторги (а где таковых нет, на обл. — и губисполкомы РСФСР и Экосо автономных республик) Комиссия по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны СССР возлагает общее наблюдение за состоянием местного шерстесырьевого рынка и правильным ходом заготовок шерстяного сырья, в частности, надзор за выплатой заготовителями шерстей (госорганами и кооперацией) нормальных заготовительных цен на шерсть, заготовляемую от непосредственных производителей (п. 3 постановление Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г.).

§ 2. При проведении в жизнь постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г. местные комвнуторги (а где их нет — исполкомы) в зависимости от местных рыночных условий могут возбуждать перед Комвнуторгом при СТО вопросы о необходимых изменениях вышеуказанного постановления или о дополнительных мерах по отношению к отдельным областям, губерниям и районам.

В союзных республиках необходимые мероприятия технического характера проводятся в жизнь самостоятельно по постановлению комвнуторга соответствующей союзной республики (в БССР — постановлением Экосо) с последующим доведением до сведения Комвнуторга при СТО, принципиальные же вопросы с заключением комвнуторга союзной республики передаются на рассмотрение Комвнуторга при СТО.

§ 3. Окончательное установление на местах необходимых мер по урегулированию заготовок и торговли шерстями и опубликование принятого порядка регулирования должны быть произведены в срок не позднее апреля 1924 г. (на сезон весенних и летних заготовок 1924 г.).

§ 4. На местные комвнуторги (а где таковых нет — на исполкомы) возлагается надзор за соблюдением при сделках покупки и продажи шерстей (франко-станция отправления) между государственными заготовительными организациями и госпромышленностью предельных отпускных цен, утвержденных Комвнуторгом при СТО для шерстей определенного установленного Комвнуторгом кондиционного качества (пп. 1, 2 и 6 постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г.).

§ 5. Для обеспечения выплаты овцеводам (непосредственным производителям шерсти) установленных Комвнуторгом при СТО нормальных заготовительных (восстановительных) цен (пп. 3, 4 и 5 постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г.) местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы) проводят нижеследующее:

а) цены на шерсть, подлежащие выплате непосредственным производителям в различных заготовительных участках района, определяются на основании ориентировочных цен на шерсть, устанавливаемых шерстяной секцией Постоянного сырьевого совещания Комвнуторга при СТО, причем эти участковые цены должны составлять примерно ту порайонную цену, которая намечена шерстяной секцией ПСС Комвнуторга при СТО для данного района в целом;

б) местные поучастковые цены на шерсть вырабатываются местными

---

* Здесь и далее см. док. № 6.20.

комвнуторгами (а где таковых нет — исполкомами и их заменяющими органами) на специальных совещаниях с представителями крупнейших шерстезаготовительных госорганизаций и кооперации, периодически созываемых комвнуторгами (и экосо) на местах в помощь последним;

в) принятая за основу порайонная ориентировочная цена, установленная шерстяной секцией ПСС Комвнуторга при СТО, данного района изменяется для отдельных участков, сообразуясь с учетом всех индивидуальных особенностей шерстяного рынка данного участка, как-то: со степенью вздорожания предметов массового потребления крестьян-овцеводов и кочевников сравнительно с уровнем цен на шерсть, со сравнительной ценностью и необходимостью поддержания овцеводства в каждом данном участке, учетом технических условий заготовки шерсти в данном участке (стоимость гужевой перевозки, трудность скупки и т. п.), необходимостью и трудностью извлечения шерстяного сырья от непосредственных производителей в этих участках, и сообразуясь с действительно необходимым на ближайшее время числом посредников, содействующих извлечению этого сырья;

г) цены на шерсть, подлежащие выплате овцеводам, устанавливаются двояко: 1) базарные — в городских центрах (овцеводам и мелким прасолам), 2) заготовительные (восстановительные) на местах (кочевье, аул, деревня) непосредственно производителю шерсти. Во втором случае, как исходная, принимается средняя поучастковая заготовительная цена, установленная франко-базар и с этой цены делаются скидки (уценки) в размере стоимости гужевой перевозки, на комиссионное вознаграждение, поступающее в пользу необходимых для данного участка посредников, и т. д. В отдельных же случаях, например, в целях поощрения овцеводства данного участка и т. д. к средней поучастковой цене на шерсть делаются прищенки (накидки) на среднюю базарную цену;

д) устанавливаемые таким порядком поучастковые цены являются для всех государственных и кооперативных органов, допущенных к заготовке постановлением Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г. и заготовляющих шерсть в данном районе, минимальными, обязательными к выплате производителям сырья;

е) размер поучастковых цен на шерсть для отдельных заготовительных участков, по соглашению между госзаготовителями и кооперацией, может быть устанавливаем для всех заготовительных участков в целом с превышением порайонной цены, установленчой для всего района шерстяным комитетом ПСС Комвнуторга при СТО, но не может в среднем давать ниже этой цены. Такое превышение может быть допущено в интересах самих же госзаготовителей, но при непременном условии сохранения госзаготовителями утвержденных Комвнуторгом при СТО в калькуляциях на шерстяное сырье отпускных (сдаточных) цен франко-Москва или франко-станция отправления.

Примечание. Ввиду установления Комвнуторгом при СТО лишь примерных ориентировочных порайонных цен участковые цены на ближайшее время могут строиться, исходя из той порайонной цены, которая будет принята для района местным комвнуторгом на основе цены, предложенной Комвнуторгом при СТО, с последующим немедленным извещением Комвнуторга при СТО для подтверждения цены.

§ 6. Местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы), сообразуясь с местными условиями, вырабатывают те или иные меры, обеспечивающие выплату производителям сырья установленных минимальных цен, например, в виде обязательности для госзаготовителей вести работу через агентуру или через необходимых посредников (местные прасолы, ЕПО), путем письменных соглашений о выплате установленных цен, ответственности за невыполнение условий в виде неустоек или других мер по учету работы посредников, по ограничению размера их вознаграждения и пр.

§ 7. Надзор за согласованием работы отдельных государственных и кооперативных органов, допущенных к заготовке шерстей, должен иметь зада-

чей главным образом применение экономических мер для добровольного соглашения между ними, например, при выработке планов шерстезаготовок, при борьбе с нездоровыми повышательными тенденциями рынка и т. п. В частности, местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы) наблюдают за тем, чтобы на шерстезаготовительном рынке оперировали исключительно организации, допущенные к заготовке Комвнуторгом при СТО по соглашению с ВСНХ и другими ведомствами (см. перечень к п. 7 постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г.), а равным образом наблюдают в соответствии с постановлением Комвнуторга при СТО (§ 9) за тем, чтобы местные кооперативные центры (губсоюзы, райсоюзы) не ставили препятствий госзаготовителям к заключению договоров на заготовку шерстей с первичными кооперативными ячейками (волостное ЕПО, первичные сельскохозяйственные кооперативы и т. п.) в тех случаях, когда первичные кооперативы изъявляют желание производить заготовку для тех или иных госорганизаций. В случаях необходимости местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы) оказывают свое содействие по проведению в этих целях соглашения госорганизаций с местными кооперативными центрами о характере и условиях непосредственных взаимоотношений госзаготовительных организаций с первичными кооперативами.

§ 8. Надзор за ходом шерстезаготовок должен иметь форму учета и оценки деятельности различных госзаготовителей и кооперации в смысле правильности и целесообразности выплачиваемых ими цен сельскому населению, общего соответствия их деятельности интересам государства и должен осуществляться с таким расчетом, чтобы жесткая борьба с посредниками (мелкими прасолами) не прекратила бы притока шерсти на базары (рынки) и сборные пункты в тех районах или участках, где мелкий посредник является безусловно необходимым (слабость кооперации, невыгодность работы через агентуру и другие условия).

§ 9. Местные комвнуторги (а где их нет — исполкомы) приостанавливают (§ 7 п. «г» постановления комвнуторга 5 декабря) через губисполкомы (или совнаркомы) работы по заготовкам шерсти всех государственных организаций, не допущенных к заготовке шерсти.

Примечание 1. Госорганизации не имеют права заготовлять и продавать шерсть для частной или кооперативной промышленности (§ 7 пп. «а» и «в»), заготовки и покупки шерсти кооперацией и частными фирмами не ограничиваются.

Примечание 2. В исключительных случаях, при необходимости заготовлять разносортную шерсть, госорганизации имеют право продавать частным лицам и кооперативным организациям все сорта шерсти, которые не идут для нужд госпромышленности.

Примечание 3. Организациям, не допущенным к заготовкам, но имеющим уже обязательства по заготовке шерсти, должна быть дана возможность планомерно ликвидировать эти обязательства, но в срок не позднее 1 апреля 1924 г.

§ 10. Местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы) имеют надзор (по § 8 постановления Комвнуторга при СТО от 5 декабря) за ассортиментом шерстей, заготовляемых и покупаемых экспортными организациями, в соответствии с утвержденной комвнуторгом при СТО номенклатурой шерстей, не требующихся для нужд госпромышленности СССР. В этом направлении местные комвнуторги (экосо) обращают особое внимание на точное выполнение постановления Комвнуторга при СТО.

§ 11. Местные комвнуторги (а где таковых нет — исполкомы и их заменяющие органы) регулярно и не реже одного раза в месяц представляют Комвнуторгу при СТО обзоры о состоянии шерстесырьевого рынка данного

района с указанием мер, принятых для его регулирования, и результатов проведения мер, уже введенных в действие по данному району.

«Комиссия по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны», [сб. документов], изд. Наркомвнуторга СССР. М., 1925, стр. 164—170.

№ 6.27

ЦИРКУЛЯР КОМВНУТОРГА ПРИ СТО ВСЕМ КОМВНУТОРГАМ О ПОРЯДКЕ ЗАГОТОВОК ШЕРСТИ В 1923/24 г. И О ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕНАХ НА ШЕРСТЬ НА МЕСТАХ

2 апреля 1924 г.

Комвнуторгом при СТО послан вам 2 марта с. г. в копии циркуляр совнаркомам союзных республик и губисполкомам сырьевых районов с приложением принятого Комвнуторгом при СТО по соглашению с Президиумом ВСНХ, Наркомвнешторгом, Центросоюзом и Сельскосоюзом постановления о мерах регулирования торгового оборота шерстями в 1923/24 операционном году, инструкции к нему и перечня госорганизаций, допущенных к заготовке шерсти *.

Препровождая при сем калькуляции на шерсть ** с утвержденными Комвнуторгом при СТО отпускными и заготовительными ценами на шерсть на 1924 г. и примерный расчет для установления цен на местах, Комвнуторг при СТО предлагает вам принять к точному исполнению меры по регулированию шерстесырьевого рынка, указанные в постановлении 5 декабря 1923 г.

В соответствии с указанным постановлением впредь должны быть лишены права заготовки на местах и перекупки шерсти в городских центрах все госорганизации, не значащиеся в прилагаемом перечне. Местные организации, не значащиеся в перечне, могут вести операции с шерстью исключительно для нужд местной государственной шерстеобрабатывающей промышленности или по поручениям государственных организаций, допущенных к заготовке и торговле шерстью (по договорам на заготовку и поставку), но лишь в пределах своего района. Тресты государственной шерстеобрабатывающей промышленности к заготовкам также не должны быть допускаемы, но могут производить покупку готовых партий шерстей в городских и ярмарочных перекупных центрах.

Для согласованного и возможно безболезненного проведения в жизнь этих мероприятий вы должны руководствоваться прилагаемой инструкцией. При применении на местах калькуляционных заготовительных и отпускных (сдаточных) цен нужно иметь в виду, что установленные Комвнуторгом при СТО отпускные цены франко-Москва являются пределом, свыше которого госпромышленность не может дать без нового повышения цен на готовый товар.

Комвнуторг при СТО обращает ваше внимание на то, что при сложившихся условиях производства такое повышение цен угрожает новой дезорганизацией сбыта, а тем самым и дезорганизацией производства государственных фабрик, усилением кустарного производства и, следовательно, в конечном счете угрожает подорвать основную базу государственного хозяйства — крупную фабричную промышленность СССР.

---

* См. док. № 6.20; 6.26.

** Калькуляции к циркуляру не прилагаются.

В частности, при регулировании отпускных цен франко-вагон станция отправления вы должны руководствоваться расчетом, указанным в примечаниях к калькуляциям на шерсть.

Комвнуторг при СТО не возлагает на вас обязанности устанавливать отпускные цены франко-станция отправления в виде твердых предельных цен, но эти цены следует наметить в качестве средних ориентировочных отпускных цен для торговых центров вашего района, к сведению для местных биржевых комитетов и к руководству для госорганов и кооперации.

Если вы найдете необходимым установить обязательные предельные отпускные цены, то вы должны представить в Комвнуторг при СТО проект этих цен и можете ввести эти цены по утверждении их Комвнуторгом при СТО.

Заготовительные цены, указанные в калькуляциях, следует рассматривать (в противоположность лимитам на кожсырье и лен) не как предельные, а как твердые минимальные цены, подлежащие обязательной выплате овцеводам, но не мелким посредникам, для которых, наоборот, эти же цены можно вводить как предельные заготовительные цены на местных базарах, если это окажется возможным технически и по коммерческим соображениям.

Комвнуторг при СТО должен констатировать, что калькуляционные заготовительные цены по некоторым видам шерсти (ордовой, русской) составляют лишь номинальный размер довоенной цены.

Правильнее было бы цены на данные виды шерсти определить в 150—175% этого номинала. Так и сделано по наиболее важным для государства видам полугрубой и тонкой шерсти, дабы поддержать полугрубое и тонкорунное овцеводство, которое особенно упало в последние годы и угрожает создать зависимость от заграничного рынка. По всем видам шерсти, однако, это сделать невозможно.

Комвнуторг при СТО принимает все необходимые меры, дабы еще и еще понизить накладные расходы на грубое сукно. Но необходимость понижать цены на грубое сукно не позволяет в нужной степени повысить цены на сырье. В октябре цена на грубое сукно снижена с 3 р. 70 к. до 3 р. 40 к. В данное время эта цена снижена до 3 руб. за аршин, накладные расходы заготовительных организаций также снижены с 4 руб. до 2 р. 85 к. на пуд ордовой шерсти. То же по русской шерсти.

Для будущего сезона есть все вероятия, что цену на грубую шерсть окажется возможным повысить.

В качестве средних ориентировочных заготовительных цен для вашего района на сезон заготовок 1924 г. нужно принять те цены, которые обозначены в калькуляции на шерсть, как цены франко-сборный пункт или франко-базар (при железной дороге). Однако если рыночные условия позволяют, вы можете заготовительные цены для начала сезона взять с некоторым уменьшением, но не более чем на 5%, дабы иметь резерв для накидки в ценах к концу сезона. Это будет вполне соответствовать обычному движению цен на рынке.

После установления вами заготовительных цен как для центральных базаров, так и для отдельных заготовительных участков (см. инструкцию) вы должны требовать точного соблюдения этих цен в качестве обязательных для всех госорганов и кооперации с ответственностью за нарушение их по декрету СТО от 22 февраля 1924 г.* О каждом случае нарушения вы должны срочно осведомлять Комвнуторг при СТО.

На заготовки и покупки шерсти частными фирмами эти цены не распространяются, но необходимо соблюдение их при заготовках, ведущихся по поручениям госорганов (и кооперации), для чего надлежит воздействовать на эти госорганы, дабы последние вошли в соответствующее соглашение со

---

* См. СУ, 1924, № 35, ст. 332.

своими контрагентами. Если окажется необходимым по условиям рынка превысить в среднем данную Комвнуторгом при СТО ориентировочную заготовительную цену, то это может быть сделано лишь с соблюдением условий, указанных в примечании к § 4 прилагаемой инструкции.

Комвнуторг при СТО обращает ваше внимание на особенную необходимость соблюдения этого порядка. Без этого вся намеченная политика цен по шерсти будет сведена к нулю.

По получении вашего извещения Комвнуторг при СТО подсчитает, насколько введенная вами повышенная заготовительная цена может нарушить общую себестоимость сырья для заготовителей и для трестов франко-Москва, и в зависимости от этого подтвердит цену или укажет новую максимально возможную цену для вашего района.

В случае повышения цен по желанию самих заготовителей (согласно § 5, п. «е») * необходимо не довольствоваться словесными обязательствами заготовителей, но требовать представления обязательств в письменной форме, дабы превышение заготовительных цен не могло быть в дальнейшем использовано заготовителями как основание для требования о повышении сдаточных цен в Москве.

Ввиду значительного уменьшения в новых калькуляциях, принятых Комвнуторгом при СТО, накладных расходов, необходимо иметь в виду, что в наступающем сезоне сделки перекупки шерсти у местных заготовителей для дальнейшей перепродажи ее госпромышленности коммерчески не могут себя оправдать. Калькуляции прямо рассчитаны на заготовку-продажу шерсти из первых рук в руки конечного потребителя шерсти — треста. Отсюда возникает необходимость всячески содействовать сделкам государственных трестов с местными заготовителями и с низовой кооперацией и вести особо точный учет всем операциям перекупки, всегда заключающим в себе тенденцию к повышению цен.

Наряду с правильным разрешением вопроса об удержании цен на необходимом уровне Комвнуторг при СТО возлагает на вас обязанность особенно внимательно и в нужной степени жестко подойти к вопросу о согласовании работы по заготовкам различных организаций, допущенных к заготовке. Комвнуторг при СТО будет считать прямым нарушением постановлений Комвнуторга при СТО снятие на местах тех организаций, которые Комвнуторгом при СТО по соглашению с ВСНХ допущены к заготовке. Но с другой стороны, если вы установите, что в данный район эти организации направили средства и организуют заготовки в масштабе, явно превышающем сырьевые ресурсы района, на вас ложится обязанность немедленно установить, какое количество заготпунктов и какое количество денежных средств достаточны для сборки сырья. Если некоторые из организаций окажутся в этих условиях лишними и это будет создавать угрозу взаимной конкуренции и взвинчивания цен и в то же время вы не сможете устранить параллелизма путем соглашения, то вы должны немедленно телеграфировать в Комвнуторг при СТО о создавшемся положении, причем непременно конкретно укажите, что именно вы предлагаете (кого снять, кого оставить или прекратить финансирование, снять отдельные заготконторы и т. д.).

В случае возникновения тех или иных препятствий для проведения на местах мероприятий, утвержденных Комвнуторгом при СТО, вы каждый раз должны немедленно извещать об этом Комвнуторг при СТО, если нужно телеграфом с подробными объяснениями в письме.

«Комиссия по внутренней торговле при Совете Труда и Обороны» [Сб. документов], изд. Нарковнуторга СССР. М., 1925, стр. 171—177.

* См. док. № 6.26.

№ 6.28

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ НАРКОМВНУТОРГА СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЛИМИТНЫХ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА КОЖСЫРЬЕ

20 сентября 1924 г.

... IV. Районирование и лимитные цены *

13. а) Предельные лимитные заготовительные цены на кожсырье устанавливаются Наркомвнуторгом СССР. В пределах установленных лимитов местные органы Наркомвнуторга (путем представления исполкому, для издания последним соответствующего обязательного постановления) могут устанавливать более низкие лимиты для отдельных участков района лишь в зависимости от стоимости перевозки с места заготовки до сборных пунктов при железных дорогах, соразмерно с отдаленностью различных участков заготовки от станции железной дороги.

б) Всякое изменение установленных Наркомвнуторгом лимитных цен франко-базар, бойня или сборный пункт при железной дороге может производиться местными внуторгами только с предварительного разрешения Наркомвнуторга СССР.

14. Предельные, лимитные заготовительные цены на кожсырье установить порайонно, разделив всю территорию СССР по признакам конъюнктуры рыночных цен и качества кожсырья... **.

15. Установить нижеследующие порайонные лимитные цены на кожсырье крупного рогатого скота за один пуд первого сорта чистого парного веса и за конское кожсырье — за штуку первого сорта франко-базар (расположен при железнодорожной станции) или бойнях в городах и крупных населенных пунктах, расположенных там же, согласно приложенной таблице 1 ***. С момента опубликования настоящего постановления государственные и кооперативные организации не должны заключать сделок по заготовке кожсырья по ценам, превышающим лимиты, устанавливаемые § 13, 14 и 15 настоящего постановления.

16. Установить следующие ценностные соотношения между кожсырьем крупного рогатого скота различных консервировок, к стоимости кожсырья чистого парного веса, принимаемого за единицу (§ 14), а именно:

а) мороженное вислое кожсырье дороже на	. . . . .	5%
б) мокросоленое » » »	. . . . .	20%
в) сухосоленое » » »	. . . . .	100%
г) пресносухое кожсырье:		
для тяжелого и особо тяжелого »	. . . . .	110%
для средней и легкой яловки, полукожника и бычка . . . . . »	. . . . .	125%
и выростка . . . . . »	. . . . .	150%

17. Пресносухую конину считать дешевле на 5% штучной цены конины других консервировок.

---

* Опущены: раздел I — «Контингент заготовителей; раздел II — «Порядок проведения заготовок», раздел III — «План заготовок».

** Опущен перечень районов.

*** Таблицы в деле нет.

V. Расчеты по кожсырью и накладные расходы

18. Все государственные и кооперативные заготовители должны отпускать кожсырье органам государственной и кооперативной кожпромышленности по фактической заготовительной цене, но не свыше лимитов данного района, с надбавкой, исчисляемой с лимитных цен данного района, в размере, не превышающем нижеследующего:

организации всесоюзного масштаба по сырью, заготовленному в Сибири, Киргизской республике и Туркестанской республике	21%
по Украинской республике	18%
по остальным районам СССР	19%

Организации областного масштаба — соответственно 16, 13 и 14%. Организации губернского и местного масштаба — соответственно 12, 9 и 10%.

19. Означенная в предыдущем параграфе надбавка должна производиться совершенно независимо от места отправки сырья — будет ли таковая производиться со станции района первоначальной заготовки или с перевалочного пункта, или со станции при базисных складах организаций областного и всесоюзного значения, — и устанавливается в покрытие организационных расходов, содержания аппарата, уплаты налогов, прибыли, пересортировки и ветеринарного сбора, а также в покрытие всех расходов по доставке товара на станцию отправления.

20. Расходы по доставке кожсырья к станции железной дороги на расстоянии свыше 5 верст присчитываются к цене заготовительной стоимости сырья, к которому относятся эти расходы, с тем, чтобы себестоимость кожсырья франко-приемочный пункт при железной дороге не превышала лимита Наркомвнуторга, установленного для данного района.

21. Всероссийский кожевенный синдикат отпускает кожсырье синдицированной и несиндицированной госкожпромышленности на основании соответствующих постановлений съезда уполномоченных, но начисления на заготовительную цену не должны превышать установленных для организаций всесоюзного масштаба размеров.

22. а) Покупка и продажа кожсырья крупного рогатого скота должна производиться только на вес и кожсырье должно расцениваться и оплачиваться по чистому весу, за вычетом всех естественных утяжелителей, вес коих должен быть отмечен.

б) Оперативная и складская отчетность по заготовке кожсырья должна вестись по единой номенклатуре, утвержденной Наркомвнуторгом, с фиксированием весов фактического и чистого в отношении кож крупного рогатого скота и приборов ценного отхода в виде конского волоса, в отношении конских.

23. Настоящее постановление входит в силу со дня опубликования.

ЦГАНХ СССР. ф. 8151, оп. 2, д. 4, лл. 128—131. Отпуск.

№ 6.29

ЦИРКУЛЯР НАРКОМВНУТОРГА СССР ВНУТОРГАМ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕДЕЛЬНЫХ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ЗЕРНО

12 ноября 1924 г.

В дополнение и развитие своих неоднократных прежних указаний и циркуляров и в частности телеграммы № 13602 от 24 сентября Наркомвнуторг предлагает принять к руководству нижеследующее:

1. Устанавливаемые предельные заготовительные цены (лимиты франко-вагон) включают в себя, кроме цены, которая должна уплачиваться производителю, только те торговые и накладные расходы, которые падают на пуд заготовленного хлеба от момента ссыпки его до погрузки в вагон включительно.

Вследствие этого предельные заготовительные цены (лимиты франко-вагон) должны применяться только при заготовке хлеба через собственный ссыпной аппарат хлебозаготовителей и через низовую первичную кооперацию, ибо последняя должны быть приравниваема к первичной ячейке заготовительного аппарата, т. е. ссыпному пункту. Таким образом, цена, уплачиваемая государственными и кооперативными хлебозаготовителями первичной кооперации, не должна превышать лимитной цены независимо от того, каким образом производится эта закупка у первичной кооперации путем ли выдачи предварительного аванса или путем непосредственной рассевой партионной покупки, или заготовки на контрагентско-комиссионных началах, или каким-либо иным способом.

2. Предельные заготовительные цены (лимиты франко-вагон) ни в коем случае не могут быть рассматриваемы как цены, по которым основные государственные и кооперативные хлебозаготовительные организации, а также районные кооперативные объединения должны производить продажу хлеба, ибо в заготовительных лимитах совершенно не учитываются расходы по содержанию аппарата (за исключением расходов по ссыпному пункту, которые входят в заготовительный лимит), налоговые обязательства, проценты на капитал и коммерческая прибыль, являющиеся неотъемлемыми элементами продажных цен.

Таким образом, действие предельных заготовительных цен (лимитов франко-вагон) на покупку хлеба основными хлебозаготовительными организациями, а также инорайонными и местными государственными и кооперативными организациями у районных кооперативных объединений и других государственных организаций не распространяется и последние имеют право продавать хлеб с надбавками к предельным заготовительным ценам (лимитам франко-вагон) на покрытие своих торговых и организационных расходов и нормальной прибыли. Однако в целях распространения на такие продажи проводимой правительством политики регулирования цен указанные надбавки должны быть ограничены, а потому размер этих надбавок к лимитным ценам франко-вагон для продажи хлеба в зерне районными (райпотребсоюзами, райсельсоюзами и др.) кооперативными объединениями и другими местными хлеботоргующими организациями, за исключением основных центральных хлебозаготовителей, не должны превышать 12%. Для основных центральных хлебозаготовителей надбавки не должны превышать 17%, так как они ведут покупки комбинированным способом, т. е. ссыпают хлеб непосредственно от производителя на собственных ссыпных пунктах и через посредников, каковыми являются районные кооперативные объединения и другие местные государственные и кооперативные организации.

Вследствие больших трудностей в установлении удельного веса, который составляют собственные ссыпки хлеба и покупки через вышеуказанных посредников у каждого из центральных основных хлебозаготовителей, размеры надбавок в пределах указанных процентов (от 12 до 17) должны устанавливаться вами исключительно по соглашению с каждым из основных хлебозаготовителей. Если в этих случаях соглашение вами не будет достигнуто, то ваши разногласия должны быть перенесены по телеграфу, за счет хлебозаготовителя в центр.

Указанный порядок регулирования цен в местах заготовок относится исключительно:

а) к зерновым продуктам, для которых лимиты установлены Осполкомсто,

б) к зерну местных заготовок, но не для привозного.

3. На основании всего вышеизложенного вам предлагается принять к руководству:

а) Установленные нами франко-вагон предельные заготовительные цены (лимиты) считать, согласно нашим неоднократным указаниям, только заготовительными лимитами, включающими в себя лишь торговые и накладные расходы, которые падают на пуд заготовленного зерна от момента ссыпки до погрузки в вагон включительно.

б) Действие предельных заготовительных цен (лимитов франко-вагон) распространяется лишь на заготовки через ссыпункты или через первичную кооперацию; в последнем случае одинаково, производится ли эта заготовка путем рассевой на контрагентско-комиссионных началах или партионной закупки и т. д.

в) Если районные кооперативные объединения продают хлеб основным хлебозаготовителям (Хлебопродукту, Центросоюзу и т. д.), местным кооперативным и государственным организациям или инорайонным государственным и кооперативным организациям — эти районные кооперативные объединения имеют право делать известную надбавку к предельным заготовительным ценам франко-вагон, однако размер этой надбавки не должен превышать 12% (двенадцать процентов).

г) Если продажа хлеба основных хлебозаготовительных, местных, инорайонных государственных и кооперативных организаций производится различными государственными организациями, как-то: губторгами, пайторгами, и ком. агентствами железных дорог, госпароходствами и прочими, то последние имеют право делать накидки к заготовительным лимитам в размерах не свыше 12% независимо от способа заготовки (самостоятельно или через посредников).

д) При продаже основными государственными хлебозаготовителями заготовленного ими хлеба инорайонным или местным государственным и кооперативным организациям (ЦРК, губсоюзу, райсоюзу, губторгам и т. п.) они имеют право делать надбавки к предельным заготовительным ценам (лимитам франко-вагон), однако размер этой надбавки не должен превышать 17% (семнадцать процентов).

ж) На сделки основных центральных государственных и кооперативных заготовителей между собой, т. е. при продаже Центросоюзом Госбанку или Госбанком Хлебопродукту и т. п. цены не должны нормироваться.

з) Покупка у частных лиц (крестьян, частных скупщиков и частных торговцев) выше заготовительных лимитных цен воспрещается, независимо от того, рассевые ли эти покупки или партионные.

Примечание. 1. Под основными государственными и кооперативными заготовителями подразумеваются: Хлебопродукт, Центросоюз, Госбанк, Госторг, Сельскосоюз и МСПО, а на Украине, кроме того: Сельгосподарь, Укрмут, Вукс, Укргосторг.

2. Данный циркуляр имеет в виду: а) провести разграничение между заготовительными и продажными лимитами, б) установить предел надбавок при продаже зерна райсоюзами (районными кооперативными объединениями) и основными заготовителями.

3. Положения, установленные настоящим циркуляром, для районных кооперативных объединений распространяются на всякого рода кооперативные объединения, как-то: краевые, областные, окружные и т. п.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 5, д. 1241, лл. 9—11. Заверенная копия.

№ 6.30

СПРАВКА УПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ СЫРЬЕВЫМИ РЫНКАМИ НАРКОМВНУТОРГА СССР И НК РКИ СССР ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА ШЕРСТЬ

7 января 1925 г.

1. Заготовительные цены на весеннюю шерсть и одностригу сбора 1924 г. устанавливались Комвнуторгом в качестве восстановительных (минимальных) цен, обязательных к выплате овцеводам (постановление Комвнуторга при СТО от 5 декабря 1923 г. *).

Установленные в центре ориентировочные порайонные цены давались к руководству местам с тем, чтобы местные внуторги варьировали эти цены соответственно местным условиям, согласно примерному расчету, выработанному Комвнуторгом при СТО.

Согласно пункту «е» [§ 5] инструкции Комвнуторга ** местам дается право установления цен, превышающих средние порайонные цены, данные к руководству Комвнуторгом при СТО.

Ввиду незыблемости отпускных цен для госпромышленности, установленных Комвнуторгом, пункт «е» не противоречил интересам промышленности и одновременно шел навстречу интересам овцеводов.

2. При установлении размера заготовительной цены на каждый вид шерсти Комвнуторг руководствовался следующими соображениями:

а) При установлении цены на ордовую шерсть в основу была положена довоенная номинальная цена.

Ордовой шерсти на рынке достаточно; превышение довоенного номинала было нежелательно ввиду того, что общегосударственная политика цен идет по линии повышения покупательной силы рубля, а не временного повышения цены на сельскохозяйственное сырье.

б) По отношению к русской шерсти довоенный номинал несколько превышен (1913 г. — 7 руб. — 7 р. 50 к., 1924 г. — 8 р. 30 к.) ввиду того, что русская шерсть распылена по мелким крестьянским хозяйствам и для стимулирования выхода ее на рынок необходимо было установить повышенную цену.

в) На верблюжью шерсть цена, установленная Комвнуторгом, значительно превышает довоенный номинал (1913 г. — 9 руб. — 11 руб., 1924 г. — 15 р. 50 к.).

Потребность промышленности в верблюдке очень велика по сравнению с ее товарным выходом, таким образом, конъюнктура вынуждала идти на номинальное повышение цен для того, чтобы стимулировать выход шерсти на рынок и уменьшить потребление верблюдки на собственные нужды.

Таким образом, по отношению ко всем грубым шерстям Комвнуторг положил в основу сохранение довоенного номинала в пределах возможности, с превышением его лишь в случае особых требований конъюнктуры.

По отношению же к тонким и полугрубым шерстям (мериносовая и цигейская) пришлось идти на поощрительные меры и установить на эти шерсти цены, вдвое превышающие довоенный номинал, т. е. создать такое положение, при котором овцевод в состоянии купить за пуд тонкой и полугрубой шерсти столько же промышленных изделий, сколько он мог купить в довоенное время.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 2, д. 24, л. 197—197 об. Отпуск.

---

* См. док. № 6.20.

** См. док. № 6.26.

№ 6.31

ЦИРКУЛЯР НАРКОМВНУТОРГА СССР ВСЕМ ГУБЕРНСКИМ ВНУТОРГАМ ЛЬНОВОДНЫХ РАЙОНОВ О ПОВЫШЕНИИ ЛИМИТОВ НА НИЗКИЕ СОРТА ЛЬНА

16 марта 1925 г.

Наркомвнуторг СССР в целях увеличения заготовки низших сортов льна и создания стимулов к расширению площади посева признал необходимым повышение лимитов на низкие сорта льна и предлагает вам с получением сего руководствоваться следующей шкалой лимитов на лен и кудель (в рублях):

№ [сорта]	Стланец за пуд	Моченец за пуд	Кудель за пуд
23	13,8	—	—
22	12,8	—	—
21	12,6	11,8	—
20	12,0	11,2	—
19	11,4	10,8	—
18	10,8	10,2	—
17	10,0	9,6	—
16	9,6	9,0	—
15	9,2	8,6	—
14	8,6	8,0	6,6
13	8,0	7,6	—
12	7,4	7,0	6,0
11	7,0	6,6	—
10	6,4	6,0	5,4
9	5,8	5,4	—
8	5,2	4,8	4,8
7	4,4	4,0	—
6	3,8	3,6	3,8
4	—	—	2,8

Установленные лимитные цены следует понимать как предел, которого не должны превышать покупные цены на лен и кудель. Эти лимиты не следует публиковать и вообще делать достоянием широкой гласности.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 2, д. 55, л. 5. Заверенная копия.

№ 6.32

ИЗ СПРАВКИ НАРКОМВНУТОРГА СССР В ГОСПЛАН СССР ОБ ИТОГАХ И ОЦЕНКЕ ХЛЕБНЫХ КАМПАНИЙ 1922/23, 1923/24, 1924/25 гг. *

23 мая 1925 г. **

Кампания 1922/23 г.

...3. 1922/23 г. явился первым годом выступления государства на хлебном рынке. Опыт этого года почти ничего не дал для выводов на будущее. Большую часть рыночного хлеба составлял продналог (365 млн. пуд.). Через государственный и кооперативный аппарат было заготовлено не больше 90—100 млн. пуд., из которых до трети через посредство частных лиц. Наконец, до 200 млн. пуд. — непосредственно частным аппаратом для своего собственного оборота. Кроме того, 200—250 млн. пуд. товарного хлеба было реализовано в порядке внутрирайонного удовлетворения нужд деревенского населения. Таким образом, товарные заготовки государственных и кооперативных организаций имели относительно небольшое значение.

4. По линии цен задачи государства заключались в борьбе с подчинившей всю экономику страны в течение всего предшествующего периода гегемонией хлебных цен и общей дезорганизацией хлебного рынка, нашедшей свое выражение в огромном разрыве цен по районам, а также в подготовке к полному переводу снабжения страны хлебом на товарорыночных началах вместо натурально-налоговых.

5. Вследствие недостаточного товарного спроса на хлеб, цены в течение 1922/23 г. дали стремительное падение. Средняя заготовительная цена с 70 товарных копеек в сентябре 1922 г. упала до 28 коп., в июне 1923 г. Зерновой индекс Госплана упал со 122 п. до 65 п. в то время, как промышленные цены за этот же период выросли в обратном направлении. В результате к началу кампании 1923/24 г. у нас образовались «ножницы».

Кампания 1923/24 г.

6. В кампанию 1923/24 г. мы вступили с несколько меньшим урожаем, чем в 1922/23 г., а следовательно, и с потенциальным товарным фондом также меньшим прошлогоднего. Однако, несмотря на это, самые интенсивные месяцы заготовки прошли при очень низких ценах. Спрос не мог покрыть всей той массы хлеба, которая осенью была выброшена на рынок. Перебои и недостаточность финансирования именно в эти месяцы еще больше затруднили заготовки.

7. Государство должно было принять ряд мер, направленных к созданию благоприятных условий для поднятия цен. Меры экономического порядка — усиление финансирования заготовок, усиление спроса, экспорт, благожелательная политика государственных заготовительных организаций к подъему цен. На местах делались также попытки административного характера (минимальный лимит). Так как значительная часть хлеба к этому времени была уже реализована, повышенный спрос создал повышательную тенденцию в динамике цен на хлеб. Однако эту благоприятную ситуацию могли использовать по преимуществу лишь более обеспеченные слои крестьянства.

8. Рост цен особенно интенсивно проявлялся в январе и феврале, когда пришлось проводить в спешном порядке денежную реформу. Дальнейший рост цен на хлеб в этих условиях грозил большими осложнениями для безболезненного проведения денежной реформы и поэтому была выдвинута задача по приостановке дальнейшего роста цен и по возможности их сниже-

* Опущены сведения о заготовках, о регулировании заготовительного хлебного рынка и рынка сельскохозяйственного сырья и сельскохозяйственных продуктов, о значении частного капитала в заготовке хлеба и т. д.

** Датируется по препроводительному отношению.

ния. Уровень цен этого периода в сущности не мог быть признан абсолютно высоким, но необходимость спешного проведения денежной реформы привела к другой оценке создавшегося положения на хлебном рынке.

9. В этот период впервые был широко применен опыт давления на заготовительные цены путем регулирования городских цен, давший вместе с сокращением кредитов на заготовки и сезонным фактором (весеннее падение цен) желаемые результаты. С марта по июнь цены дали понижение, но по сравнению с началом года хлебные цены все дали заметное повышение.

10. Общие количественные результаты государственных и кооперативных заготовок по сравнению с предыдущим годом значительно поднялись — с 90 млн. до 300 млн. Кроме того, в распоряжение государства поступило по сельскохозяйственному налогу 116 млн. пуд. Частный капитал заготовил для себя 200 млн. пуд., т. е. такую же величину, что и в 1922/23 г. и не менее 25% было заготовлено им для государственных и кооперативных организаций. Таким образом, в 1923/24 г. позиции частного капитала усилились.

11. Однако имевшегося в распоряжении государства хлебного фонда было бы достаточно для регулирования внутреннего рынка, если бы правильно был освещен вопрос о роли и задачах государства по внутреннему снабжению торговли хлебом. В 1923/24 г. не была достаточно оценена необходимость постоянного наблюдения и регулирования внутреннего хлебного рынка. Внутренний рынок был предоставлен в значительной степени рыночным стихийным силам, и главная масса государственного хлеба была экспортирована (180—200 млн. пуд.).

12. В результате мы вступили в новый 1924/25 г., неожиданно осложнившийся недостаточным урожаем, с ничтожными ресурсами в 7—85 млн. пуд.,* из которых государственным и кооперативным организациям принадлежало всего 25—30 млн., к тому же большей частью иммобильного хлеба, что осложнило всю хлебную кампанию этого года.

13. Положительными достижениями кампании 1923/24 г. являются: значительное усиление государственного и кооперативного аппарата и заготовок на хлебном рынке, поднятие непомерно упавших хлебных цен, усиленное к тому же значительным снижением промышленных цен. Несмотря на значительные заготовительные цены, удалось задержать рост городских цен, которые поднимались значительно медленнее, и, таким образом, рост заготовительных цен сравнительно мало отозвался на бюджете городского потребителя.

14. К дефектам относятся: отсутствие достаточно четкой общей линии в хлебной политике государства, что особенно нашло свое выражение в постоянно менявшейся политике цен, не был достаточно уяснен вопрос или, вернее, совсем не ставился об использовании государством политики хлебных цен как орудия для создания благоприятных условий для укрепления средних и низших слоев крестьянства, недостаточная оценка значения регулирования внутреннего рынка и необходимых для этого мероприятий, недостаточная плановость всей заготовительной работы и недостаточное руководство действиями государственных и кооперативных заготовителей, недостаточное и запоздалое финансирование заготовок.

Кампания 1924/25 г.

15. Неожиданно изменившиеся в июне—июле виды на урожай поставили в начале кампании 1924/25 г. ряд срочных практических задач, условия осуществления которых чрезвычайно осложняли и затушевывали постановку и разрешение общих вопросов кампании. Необходимость срочной закупки хлеба для нужд обсеменения и продовольствия неурожайных районов и для снабжения промышленных районов при отсутствии мало-мальски достаточных запасов хлеба у государства форсировала рост цен и дезорганизовала рынок перед самым началом кампании.

* Так в документе.

16. Отсюда вытекла следующая конкретная задача, которая хотя и формулировалась как наиболее общая цель кампании, но фактически явилась главным образом психологической реакцией на создавшееся в начале кампании положение на рынке — задача снижения хлебных цен, заслонившая все другие стороны этого сложного участка советского народнохозяйственного фонда.

17. Благодаря преувеличенным расчетам возможного сбора хлеба, а также под влиянием преувеличенных опасений о возможном влиянии роста хлебных цен на устойчивость нашей валюты и затруднений, связанных с отпуском денег из государственных средств на заготовку, установленный средний уровень цен оказался экономически недостаточным. При этом не были приняты во внимание ни фактический уровень цен, установившийся на хлебном рынке после проведения июльско-августовской срочной заготовки, ни условия ценообразования в недородный год. Хлебные цены не соответствовали ценам на ряд других сельскохозяйственных продуктов (сырье, мясо, масло) и не было достаточной увязки всего сельскохозяйственного рынка в целом. Не были при этом также достаточно приняты во внимание размеры сельскохозяйственного налога и уровень промышленных цен, при котором деревня могла приобретать промышленные товары.

18. Методы проведения установленных цен (жесткие, резко сниженные лимиты, мало колебавшиеся по различным районам, реализованные через короткие промежутки времени) не соответствовали ни общим условиям распыленного хлебного союзного рынка с его разнообразными условиями в отдельных районах, ни, в частности, условиям недородного года, в который мы к тому же вступили с весьма скудными запасами. Даже дальнейшие неблагоприятные климатические условия в развитии озимых, еще больше обострившие положение на хлебном рынке, не послужили поводом для смягчения принятого курса жесткого лимитирования. Самыми же существенными ошибками кампании явились недоучет необходимых для овладения рынком хлебных фондов, переоценка сил государства в этой области и недооценка сил частных заготовителей.

19. При соотношении сил, которое имело место в хлебной кампании 1924/25 г., политика лимитов могла иметь успех только при условии полного снятия с рынка частного заготовителя, твердого регулирования городских цен, что в свою очередь требовало обладания значительным хлебным фондом и, наконец, обеспечения деревни достаточным количеством промтоваров по ценам, эквивалентным установленным лимитам.

20. Политику лимитов мы оказались в состоянии твердо проводить лишь в течение сентября—октября, т. е. как раз в те месяцы, когда главная масса хлеба выбрасывается на рынок низшими слоями крестьянства. И в отношении 1924/25 г. создалось положение, аналогичное 1923/24 г. Значительная часть реализованного крестьянством хлеба в эти месяцы была приобретена частными скупщиками по чрезвычайно выгодным для них условиям.

21. Под влиянием неприемлемых лимитов на хлеб деревня форсировала продажу других сельскохозяйственных продуктов, в особенности продуктов животноводства, что привело к ослаблению необходимого для крестьянского хозяйства животноводческого фонда и катастрофическому падению цен и на эти продукты. Этим же обстоятельством было ослаблено влияние сельскохозяйственного налога на реализацию хлебных продуктов.

22. Создавшееся положение отразилось на рынке промтоваров, приведя к ослаблению спроса уже в декабре месяце.

23. В месяцы проведения твердого лимитного курса отмечается падение заготовок на основные хлебные культуры, несмотря на острую нужду крестьянства в то время в деньгах. С другой стороны, лимиты не дали достаточного эффекта и по линии снижения хлебных цен.

24. Относительно более положительные результаты лимиты дали лишь в тех районах, где они были ближе к рыночным ценам и где государственные и кооперативные заготовители встречали лишь слабую конкуренцию частных лиц.

25. Одним из главных моментов, затруднявших получение успешных результатов при принятых государством хлебных ценах, являлся недостаток промтоваров в районах заготовки, вследствие запоздания выполнения плана завоза промышленными органами, общего недостатка промышленных товаров и в связи с этим высоким уровнем цен на промтовары.

26. В области финансирования заготовки затруднялись не достаточно гибкими методами кредитования (недостаточность авансового кредитования).

27. Создавшееся положение грозило затормозить заготовки и поставить дальнейшее регулирование хлебного рынка, вследствие отсутствия хлебных фондов, в весьма затруднительное положение. Ввиду этого с конца октября было приступлено к некоторому смягчению лимитной политики, с одной стороны, а с другой стороны, была сокращена программа заготовок в круглых цифрах с 400 млн. пуд. до 300 млн. пуд.

Это сокращение плана заготовки явилось следствием не отсутствия хлеба в стране, а результатом большего использования создавшегося положения частными заготовителями, чем на это можно было рассчитывать в начале года.

28. Линия смягчения политики лимитов проводилась вначале с недостаточным темпом и лишь постепенно мы перешли к более решительным действиям в этой области. Однако при переходе на политику сближения государственных заготовительных цен с рыночными мы вынуждены были подчиниться стихии рынка, не имея в своем распоряжении экономических ресурсов для воздействия на рынок.

29. Отсутствие достаточных запасных фондов сделало невозможным регулирование городских цен в начале кампании. Это же обстоятельство, усугубленное недостаточной оценкой значения регулирования городских цен не только в потребляющих центрах, но в условиях 1924/25 г. и в производящих районах, создало разрыв городских цен с заготовительными главным образом в производящих районах.

В результате сельские цены на хлеб следовали главным образом за стихийными, спекулятивно росшими городскими ценами.

Добавочным фактором роста цен во вторую половину кампании было проявление огромного спроса в то время на хлеб со стороны самой деревни.

30. Ввиду недостаточности заготовленного в первый период кампании хлеба мы вынуждены были всячески форсировать, несмотря на сложившиеся неблагоприятные условия, заготовки во вторую половину кампании, не останавливаясь перед постоянно возраставшими ценами, к тому же использованными преимущественно самыми обеспеченными слоями деревни и скупщиками.

31. Недостаточное количество заготовленного хлеба внутри страны вызвало необходимость импорта хлеба по высоким ценам и в целях регулирования внутреннего рынка продавать этот хлеб с убытком за счет государства.

32. Ввиду некоторого запоздания импорта хлеба, маневрирование им на внутреннем рынке оказалось возможным производить лишь в конце кампании.

33. Благодаря принятым во второй половине кампании мерам падение заготовок было задержано, и вторая половина кампании прошла на повышенном против обычного для этого периода уровне.

Цены

...35. Переходя от количественных результатов заготовок к ценам, мы приходим к следующим выводам:

хотя цены не удалось удержать на намеченном уровне и они чрезвычайно превысили первоначальный лимит, однако общий уровень цен, имевший место в 1924/25 г. в условиях недорода этого года и создавшейся обстановки хлебного рынка, не может быть признан чрезмерным.

Благодаря пестроте урожая и разному охвату рынков в различных районах Союза государственными органами мы получили чрезвычайно большие

колебания между ценами отдельных районов, еще больше осложнивших ситуацию на хлебном рынке.

В отдельных районах цены были удержаны на слишком низком уровне, в то время как в других они стояли в 3 раза выше.

Рост цен не происходил равномерно на протяжении всей кампании, а имел место резкий подъем во вторую половину кампании и разница в осенних и весенних ценах достигала 80—100%.

Наиболее характерным моментом для динамики цен 1924/25 г. является отрыв городских цен от сельских.

Городские цены в среднем по Союзу и особенно в производящих районах стоят на значительно более высоком уровне, чем заготовительные. Таким образом, дорогие цены хлеба для потребителей используются главным образом посредниками.

Более благополучно обстоит с городскими ценами, благодаря особенностям урожая этого года и регулирующим мероприятиям государства в потребляющих районах. Здесь рост цен протекал значительно более замедленным темпом, а в промышленных центрах успехи в этой области еще больше.

Благодаря этому, а также протекавшему параллельно процессу снижения цен на другие продукты рабочего потребления (мясо, масло, промтовары), мы имеем в течение года весьма незначительное возрастание стоимости рабочего бюджетного набора.

Однако это имело и некоторые отрицательные результаты. Цены в потребляющих районах оказались ниже, чем в производящих, благодаря чему получил неправильное направление междурайонный обмен хлеба.

Затруднилось и вовсе прекратилось регулярное снабжение хлебом потребляющих районов частным капиталом. Приходилось форсировать для заполнения создавшейся бреши переброски государственного и кооперативного хлеба, который, попадая на рынок, вновь уходил в более дорогие производящие районы или из городских центров с большими надбавками перепродавался в сельских местностях потребляющих районов.

Этим обстоятельством, а также транспортными затруднениями объясняются как имевшие место перебои в снабжении хлебом даже крупных промышленных центров, так и вспышки паники на них и в связи с этим разрыв цен между государственной и кооперативной торговлей и вольным рынком...

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 19, лл. 77—84, 85—86. Подлинник *.

№ 6.33

ИЗ ДОКЛАДА СЕКЦИИ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ ГОСПЛАНА СССР ОБ ИТОГАХ ХЛЕБНОЙ КАМПАНИИ 1924/25 г. И ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 1925/26 г. **

8 июня 1925 г.

II. Осенняя кампания. (Политика лимитов)

...Первые лимитные цены были установлены ОсполкомСТО 18 августа. Согласно этому постановлению определены предельные заготовительные цены франко-вагон, обязательные для всех основных государственных хлебозаготовителей, финансируемых государством, и проводимые в жизнь путем дачи этими заготовителями общего распоряжения своим филиалам о запрещении покупки хлеба по ценам, превышающим установленные лимиты.

---

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 19, л. 72).

** Опущены сведения о хлебозаготовительной кампании 1923/24 г., о финансировании хлебозаготовок в 1924/25 г., о заготовительном аппарате и методах заготовок и др.

Далее местным внуторгам дана директива применять по их усмотрению лимиты и к другим организациям, которые будут препятствовать проведению лимитов в жизнь.

Наконец, внуторгам предоставлено право устанавливать на местах по соглашению с заготовителями предельные цены, причем в случае разногласий в силу вступает цена внуторга с правом ее обжалования заготовителем в Наркомвнуторг СССР.

Отсюда видно, что самое понятие лимита, содержание его, было этим постановлением в корне извращено. Из директивной цены, нисколько не исключающей коммерческого маневра заготовителей, лимиты были превращены в твердые предельные цены, установление коих предусматривало сложную бюрократическую механику. Это извращение, допущенное наверху, нашло соответственное отражение и преломление на низах, богато иллюстрированное в свое время и дошедшее до вывешивания лимитных цен в ВИКах, их обсуждения на сельских сходах и т. д.

Вторая особенность указанного постановления ОсполкомСТО заключалась в том, что твердые предельные цены были установлены однообразно для обширных районов, вне зависимости от характера урожая и рыночной конъюнктуры. Так, например, предельная цена ржи 80 коп. франко-вагон была распространена на губернии Рязанскую, Воронежскую, Орловскую, Тамбовскую, Курскую, Смоленскую, Гомельскую, Ульяновскую, Пензенскую, Черниговскую, Полтавскую, Харьковскую, Киевскую и Одесскую. Для всего Юго-Востока установлена однообразная цена на пшеницу (1 руб. пуд). Уже через две недели эти цены были тем же ОсполкомСТО изменены, но по еще более однообразному методу; 6 сентября цена на рожь во всех указанных губерниях, а также по всей Украине установлена в 60 коп., а на пшеницу для всей Украины и всего Юго-Востока дана цена 90 коп.

В итоге между лимитами и ценами вольного рынка образовался разрыв, постоянно увеличивавшийся. Несмотря на фиксацию твердых предельных продажных цен на государственный хлеб в основных потребляющих районах, за недостатком его и отсутствием запасов для регулирования рынков, частный хлеб находил повсеместно сбыт по более высоким ценам, что позволяло частным скупщикам платить крестьянам дороже лимитов; с другой стороны, частные заготовители заблаговременно заарендовали у местных властей мельницы, каковые и явились основной базой их работы, ибо при существующем разрыве между ценами на зерно и муку и при относительной дешевизне частного помола, скупщики имели возможность не стесняться лимитами. Выгодность хлебных операций и предшествующее вытеснение частного капитала с оптового рынка промтоваров содействовали устремлению его в хлебное дело.

Отсюда видно, что в области политики цен сразу были допущены две крупные ошибки: 1) На Юго-Востоке, на Украине и в Южных губерниях производящей полосы были установлены единообразные цены, не соответствующие экономике отдельных районов, и 2) директивные лимиты были превращены в твердые предельные цены, сковавшие коммерческую деятельность государственных хлебозаготовителей...

Результаты указанных выше ошибок и неувязок сказались особо остро на Юго-Востоке и на Украине, где частные скупщики, используя благоприятную для них обстановку, развили энергичную деятельность и заняли доминирующее положение на пшеничном рынке; по примерным подсчетам, частный аппарат в осенние месяцы снял с рынков Северного Кавказа 25—30% хлеба, на Украине же 40% всех хлебов, а пшеницы 50—60% (в октябре — ноябре до 75%). Уже 26 сентября СТО предпринял шаги, ограничивающие деятельность частных скупщиков, а именно: запретил выдачу аккредитивов под хлеб частных лиц и поручил НКПС, используя скопление хлебных грузов, установить такую очередность на железных дорогах, которая обеспечила бы продвижение государственного хлеба в ущерб частному. Последнее поручение было подтверждено СТО в заседании 29 октября.

Независимо [от] сего СТО по докладам Наркомвнуторга внес целый ряд разъяснений в практику применения лимитов, разъяснения, которые вытекали из той формы, в которую лимиты вылились и которые по сути дела должны были быть преподаны местам с самого начала их введения в действие. К таковым относятся: 1) поручения Наркомвнуторгу варьировать лимиты по отдельным районам Киргизской республики, Сибири и Урала, а также путем введения учета подвоза хлеба на расстоянии свыше 50 верст (26 сентября); 2) поручение Наркомвнуторгу приблизить покупную цену к установленным лимитам в Башкирской республике и Татарской республике и предоставление им права варьировать лимиты, а равно повышать их для ссыпных пунктов, удаленных от станций и пристаней (26 сентября и 10 октября); 3) поручено ОсполкомСТО проработать вопросы о практике применения лимитов при сделках госзаготовителей и кооперации (26 сентября и 10 октября), 4) уравнение цен на хлеб, подвозимый к государственным мельницам и элеваторам с лимитами франко-вагон (26 сентября); 5) предложение ОсполкомСТО и Наркомвнуторгу допустить варьирование лимитов на Урале для развертывания там кампании (10 октября); 6) предоставление Уралу и Сибири права превышать лимиты на 10% (29 октября); 7) предоставление такого же права Башкирской республике, Татарской республике, Вотской области и Вятской губернии (14 ноября); 8) предоставление права всем губерниям, областям и республикам варьировать лимиты по районам (14 ноября); 9) повышение цены, выплачиваемой крестьянам при удалении ссыпных пунктов от железных дорог больше чем на 10 верст (на Урале 15 верст и в Сибири 20 верст — 14 ноября); 10) предоставление Крыму повышать лимиты на 10% (28 ноября); 11) предоставление права Юго-Востоку повысить лимит на пшеницу до 1 р. 10 к. (28 ноября); 12) далее, постановлением от 14 ноября на Украину командирована особая комиссия, которая установила более гибкие методы применения лимитной политики (постановления ее утверждены СТО 19 декабря) и 13) наконец, сняты лимиты на все зерновые хлеба или частично (рожь и овес) в ряде губерний — Смоленской, Брянской, Гомельской, Тамбовской, Воронежской, Пензенской, Ульяновской, Рязанской, Белоруссии, Курской и Орловской (14 и 28 ноября).

Из приведенного перечня видно, что начиная с 26 сентября вводятся постепенно, но медленно, более гибкие методы лимитирования, а в ряде губерний, за исчерпанием основных товарных масс, лимиты к концу ноября снимаются вовсе.

Экономические результаты принятых мер выразились в том, что удалось значительно снизить цены: оптово-рыночные на Украине понизились по ржи с 1 р. 14 к. (8 августа) до 78 коп. (21 сентября) и 89 коп. (1 ноября) и по пшенице с 1 р. 79 к. до 1 р. 36 к. и 1 р. 50 к.; на Юго-Востоке по пшенице с 1 р. 50 к. (1 июня) до 1 р. 09 к. и 1 р. 13 к.; в производящей полосе по ржи с 1 р. 08 к. до 81—91 к. и по пшенице с 1 р. 86 к. до 1 р. 51 к. Финансовые результаты определяются тем, что, не взирая на не урожай и высокие цены, удалось провести заготовку без чрезмерного, угрожающего устойчивости новой валюты, расширения эмиссии.

Социально-политические последствия заключаются, во-первых, в значительном охвате крестьянского хлебного рынка частным капиталом и, во вторых, в несомненном усилении процесса расслоения деревни.

Количественные результаты осенней кампании характеризуются крупным относительным снижением заготовок. После превышения июньско-августовского задания на 65% сентябрьский план был выполнен в 64%, октябрьский лишь — в 46,6%. Качественные результаты сводятся к резкому ухудшению соотношения культур: основные хлеба — рожь и пшеница, достигавшие в июле — августе 78% всей заготовленной массы, дали в сентябре всего 57,7% и в октябре 42%.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 4, д. 23а, лл. 77—78, 78 об.—80. Ротаторный экз.

6.34

ИЗ ДОКЛАДА НАРКОМВНУТОРГА СССР НА ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ НАРКОМАТА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МЕСТНЫХ ВНУТОРГОВ И ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ХЛЕБНОЙ КАМПАНИИ 1925/26 г.

*26 июня 1925 г.**

...Политика хлебных цен

1) Вопрос о хлебных ценах является выражением всей сложности нашей политики в крестьянской стране.

2) В области политики хлебных цен в кампанию 1925/26 г. перед нами стоят две задачи.

Первая задача сводится к тому, что мы должны стремиться к такому уровню цен, который удовлетворял бы следующим условиям:

а) сделал бы экспорт рентабельным (учет мировых цен),

б) способствовал бы укреплению курса нашей валюты и находился бы в определенном соотношении с ценами на промышленные товары и

в) способствовал бы развитию сельского хозяйства, накоплению капитала и увеличению емкости крестьянского рынка.

Вторая задача заключается в устранении резких колебаний цен по районам и в уничтожении резкого разрыва между осенними и весенними ценами на хлеб.

3) Динамика цен будущего года в настоящий момент не может быть, разумеется, определена, но исходя из общей обстановки, которую мы имеем к настоящему времени, можно ожидать следующего:

а) Понижательную тенденцию в общем и целом в первый период кампании до конца сентября или начала октября. Однако небольшие размеры запасов, с которыми мы вступаем в новую кампанию, не насыщенный спрос потребительских рынков, отсутствие достаточных количеств промтоваров — все эти факторы заставляют предполагать, что значительного снижения хлебных цен в этот период не будет.

б) С конца сентября — начала октября следует ожидать большого предложения хлеба со стороны крестьянства и, следовательно, значительного снижения цен.

в) С января начинается третий период, который характеризуется постепенным ослаблением предложения и сезонным повышением хлебных цен.

В каждый из этих периодов должны применяться соответствующие мероприятия по регулированию хлебных цен.

4) Методы регулирования хлебных цен, применявшиеся в прошлом году (лимиты), обусловливались специфической обстановкой прошлого года (высокие хлебные цены к началу кампании, необходимость сохранения покупательной способности новой валюты, ограничение возможности эмиссии и т. д.).

В этом году в связи с общей изменившейся обстановкой должны также измениться и методы регулирования. В основу регулирования хлебных цен должно быть положено гибкое государственно-экономическое регулирование, причем Наркомвнуторг осуществляет это регулирование в соответствии с постоянно изменяющимися условиями рынка и особенностями отдельных районов.

5) Экономически целесообразный уровень хлебных цен, удовлетворяющий вышеуказанным условиям, должен быть определен соответствующими дирек-

---

* Датируется по извещению о заседании коллегии Наркомвнуторга (см ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 1, д. 9, л. 179).

тивными центральными органами. Задача Наркомвнуторга и состоит в том, чтобы стремиться к достижению этого уровня цен, организуя нужные для воздействия на рынок в этом направлении мероприятия. Устанавливаемый государством экономически целесообразный уровень цен является лишь перспективным и не может быть никоим образом принят как основа построения конкретных реальных цен, по которым производятся заготовки хлеба. Наркомвнуторг должен рядом экономических мероприятий добиваться результатов заготовки по этой перспективной ориентировочной цене. Регулирование заготовительных цен и должно быть основано на организации спроса и предложения.

6) Орудием воздействия на спрос являются:

а) Финансирование заготовок. Ослабляя или усиливая финансирование заготовок в тех или иных районах, мы тем самым воздействуем на их темп и, следовательно, на динамику хлебных цен. Так как в этой кампании финансирование явится наиболее мощным рычагом экономического регулирования хлебных цен, то необходимо, чтобы регулирующие органы уделили бы больше внимания распределению средств, ассигнуемых на хлебозаготовки, не только по хлебозаготовителям, но и по районам.

б) Вторым методом экономического воздействия на спрос является регулирование темпа хлебного экспорта.

в) Третьим методом экономического воздействия на спрос является маневрирование хлебными запасами как основных заготовителей, так и специального государственного фонда и насыщение ими потребительского рынка. В необходимых случаях это маневрирование должно соединяться с установлением продажных цен. (Этим методом необходимо будет пользоваться главным образом только во вторую половину кампании).

7) Основным рычагом воздействия на предложение хлеба является снабжение крестьянского рынка промышленными товарами.

8) Проведенные предварительные расчеты показывают, что экономически целесообразный уровень хлебных цен мог бы быть намечен для осени следующий: на рожь 75—80 коп., пшеницу — 1 р. 10 к. — 1 р. 20 к., овес — 75 коп. и ячмень — 80 коп. Средняя по всем культурам — 97 коп. — 1 р. 01 к. Для весенней цены идеалом бы явилась довоенная разница с осенней, т. е. в 6—12 коп. Но этот идеал сейчас не осуществим, поэтому на ближайший год мы ставим своей задачей добиваться того, чтобы весенние цены были выше осенних не больше чем на 15—20 коп. Таким образом, весенние цены должны приблизительно равняться по ржи 90 коп. — 1 руб., по пшенице — 1 р. 30 к. — 1 р. 45 к., по овсу — 95 коп, по ячменю — 1 руб. Средняя по четырем культурам 1 руб. — 1 р. 11 к.

9) Для укрепления малопосевных хозяйств, которые вынуждены продавать хлеб осенью по низким ценам и приобретать его весною по дорогим, а также для освобождения этих хозяйств от необходимости прибегать к ссудам зажиточных слоев крестьян необходимо в предстоящей кампании практиковать выдачу ссуд под залог хлеба для малопосевного крестьянства. Такие ссуды способствуют сохранению бедняцкими хозяйствами имеющегося у них хлеба, ослабляют крестьянский весенний спрос и тем самым будут содействовать сглаживанию разницы между весенними и осенними ценами. Государством и Центросельхозбанком для этой цели выделяется особый фонд, который распределяется через существующую сеть кредитной и сельскохозяйственной кооперации.

10) На внуторги в области регулирования хлебных цен возлагаются следующие задачи:

а) Организация достаточно четкого и точного наблюдения за состоянием цен всех категорий и своевременная сигнализация Наркомвнуторгу о всех изменениях, происходящих в хлебных ценах, и их причинах.

б) Проведение в жизнь всех тех методов экономического распределения, которые диктуются в тот или иной период кампании обстоятельствами, складывающимися на данном рынке.

в) Особую чуткость внуторги должны проявить в отношении методов воздействия на цены в смысле применения методов экономического воздействия. Согласительные цены между заготовителями (синдицированные цены) могут явиться в некоторые моменты кампании вспомогательными средствами для достижения наших задач в области регулирования хлебных цен, но ни в коем случае им не следует придавать характер административно-твердых цен. Применять эти согласительные цены необходимо с крайней осторожностью, предоставляя дело регулирования хлебных цен свободному коммерческому маневрированию заготовителей и осуществляя в отношении их лишь общее руководство со стороны внуторгов.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 1, д. 9, лл. 182—186. Ротаторный экз.

№ 6.35

ИЗ ДОКЛАДА ГОСПЛАНА СССР ОБ ИТОГАХ ХЛЕБНОЙ КАМПАНИИ 1924/25 г.*

Июнь 1925 г.

... VIII. Хлебные цены

По данным ЦСУ, основанным на условной стоимости воспроизводства, средняя цена ржи определяется в 75—85 коп. и пшеницы — 100—120 коп, допуская к весне повышение на 10—20%.

Производя расчеты по определению приемлемых цен, Наркомвнуторг имеет в виду, что поскольку $^2/_5$ заготовки предназначается для экспорта, постольку необходимо учесть мировую конъюнктуру. Анализируя последнее, Наркомвнуторг считает вероятным наличие таких мировых цен, при которых заготовительная цена ржи (при снижении накладных расходов на 5—10 коп. против прошлогодних) определится 80—85 коп., а пшеницы 120—130 коп. Ориентируясь, далее, на соотношение с ценами промышленных товаров, Наркомвнуторг устанавливает ориентировочные цены ржи 75—80 коп. и пшеницы 110—120 коп. для осеннего периода (по 1 января) и надбавку для весенних цен в 15—20 коп. При этих условиях средневзвешенная годовая составляет 97,6 коп. пуд. Предположения Хлебопродукта, ориентирующиеся исключительно на мировую конъюнктуру, дают средневзвешенную годовую по всем культурам в 1 руб.

Средневзвешенная заготовительная по четырем основным культурам (рожь, пшеница, ячмень, овес) в этом году на 1 апреля составляет 84,5 коп. (франко-ссыпной пункт), годовая, вероятно, составит около одного рубля, но с разницей в 100% между осенними и весенними ценами и с еще большей амплитудой колебаний в отдельных районах.

Подходя к определению цен, долженствующих лечь в основание будущей кампании, мы полагали бы возможным по совокупности всех приведенных данных, по существу весьма близких, остановиться на 1 руб. франко-вагон в качестве средней ориентировочной сметной годовой цены, при каковых условиях осенняя цена на рожь определится в 75—85 коп., а на пшеницу — 110—120 коп. Надбавку для весны принимаем в исчислении Наркомвнуторга (15—20 коп.).

Эти цены, само собою разумеется, не могут быть в какой бы то ни было степени декретированы. Весь комплекс экономических мероприятий должен быть направлен к тому, чтобы добиться результатов заготовки по этим средним ценам, реальные же заготовительные цены по отдельным районам

* К докладу приложены таблицы о ценах на хлеб, из которых в сборнике публикуются две — № 12 и 14.

должны строиться на совокупности всех экономических данных каждого района (размер урожая, удаленность от путей сообщения, от портов и потребляющих центров, соотношение культур, интенсивность заготовки и т. д.). Если в осенний период пришлось несколько превысить эти ориентировочные цены, но получить большее количество хлеба, то это нужно сделать, так как это дает нам возможность во второй половине кампании снизить разницу против предположенных размеров.

Приложение 12

Сравнительные данные среднезаготовительных цен на хлеб за 1923/24 и 1924/25 гг.

	Годы	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель
Рожь	1923/24	45	32	30	33	37	46	57	73	71	70
	1924/25	78	92	60,7	55,6	54,8	57,2	63,9	77,93	106	123,1
	%	173,3	287,5	202,6	168,5	148,1	124,3	95,3	106,7	142,2	175,8
Пшеница	1923/24	68	60	55	62	70	76	95	126	126	109
	1924/25	112	120	98,6	84,5	88,5	90	106,9	126,29	148	163
	%	164,6	200	179,2	136,3	126,4	118,4	112,5	100,3	117,4	149,5
Овес	1923/24	34	42	30	33	36	42	56	76	69	69
	1924/25	92	96	68,4	50,8	51,3	69,8	65,6	87,98	120	115,8
	%	270,5	228,5	228	153,9	142,5	166,2	117,1	115,7	173,9	167,8
Ячмень	1923/24	22	27	33	28	32	40	51	75	—	60
	1924/25	69	69	61,4	60,5	65,2	78,5	103,6	125,90	139	126,1
	%	313,6	225,5	186	216,1	203,7	196,2	203,1	167,8	198,5	210,1
Рожь и пшеница (по 2 культурам)	1923/24	52,3	45,5	45,5	43,1	51,7	58,6	69,98	69,79	88,4	84,9
	1924/25	97,3	103,5	88	72,7	75,9	75,1	87,05	103,89	130	145,9
	%	186	227,4	193,3	168,6	144,7	128,1	124,4	115,7	147,0	171,8
Рожь, пшеница, овес и ячмень (по 4 культурам)	1923/24	45,2	43	41,2	40,2	47,4	53,1	65,18	86,67	84,9	81,2
	1924/25	95	100	82	70,4	72,5	75	82,83	101,05	128	139,6
	%	210	232,5	199	175	153	141,4	127,1	116,4	150,7	171,9

Приложение 14

Сравнительная таблица оптоворыночных цен на хлеб по европейской части СССР

Рожь	1 августа	1 сентября	1 октября	1 ноября	1 декабря	1 января	1 февраля	1 марта	1 апреля	1 мая	1 июня
1923/24 г.	62	61	60	65	68	82	98	97	88	84	89
1924/25 г.	91,8	84,6	84,4	92,0	103,5	111,7	128,8	148,6	185,3	192,6	178,3
% повышения	148	138,6	140,6	141,5	152,2	136,2	131,4	153,2	210,5	229,2	200,2
Пшеница											
1923/24 г.	91	80	76	82	97	117	148	145	131	130	139
1924/25 г.	161,6	150,7	128,0	139,7	166,6	176,1	215,6	248,8	290,0	281,0	3229,2
% повышения	177,5	188,3	168,4	170,2	171,7	150,5	145,6	170,2	221,3	216,1	164,8

Продолжение

Рожь	1 августа	1 сентября	1 октября	1 ноября	1 декабря	1 января	1 февраля	1 марта	1 апреля	1 мая	1 июня
Овес											
1923/24 г.	66	51	51	58	65	79	102	108	110	105	107
1924/25 г.	131,8	113,9	99,1	103,2	115,2	120,6	132,0	153,3	183,2	195,5	185,4
% повышения	199,6	223,3	194,3	177,9	177,2	152,6	119,6	141,9	166,5	186,2	173,2

ЦГАНХ СССР, ф. 4372. оп. 12, д. 19, лл. 31—32, 46, 48. Ротаторный экз.

№ 6.36
СПРАВКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМВНУТОРГА СССР О ПЕРСПЕКТИВАХ ПРОМЫШЛЕННЫХ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЦЕН В 1925/26 г.

[*Июнь 1925 г.*] *

Основная линия в государственной политике цен на промышленные и сельскохозяйственные продукты, формулированная еще в начале 1923/24 г. как ликвидация «ножниц», что практически означает доведение соотношения промышленных и сельскохозяйственных цен к довоенному уровню — остается в силе и для 1925/26 г.

Однако истекшие два года государственного регулирования рынка и достигнутые на этом пути результаты, а также и существенно изменившаяся экономическая обстановка выдвигают новые линии и методы проведения этой политики.

Оптовые ножницы к концу 1924/25 г. были ликвидированы, причем промышленный индекс (по Госплану) понизился с 275 (1 октября 1923 г.) до 189 (1 июля 1924 г.), а сельскохозяйственный повысился с 88 до 186. Таким образом, хотя поставленная цель достигнута, но несколько иным путем, чем это намечалось. Мы получили уменьшение промышленного индекса на $^1/_3$ и увеличение сельскохозяйственного в 2,1 раза, что и привело к росту оптового индекса со 156 до 188, или на 20%.

Выпрямление и установка на правильные рельсы пути, которым достигнута была ликвидация «ножниц», — вот общая задача политики цен в наступающем году. В чем она практически должна заключаться. В снижении общего уровня цен путем дальнейшего снижения на этот раз не только промышленных, но и до известной степени и сельскохозяйственных.

Повышение сельскохозяйственного индекса было вызвано главным образом интенсивным ростом хлебных цен последних месяцев и в некоторой части ростом цен сырьевых.

Результаты нового урожая быстро изменят (как показывает движение хлебных цен в июле) создавшееся на хлебном рынке положение и в будущем может оказаться необходимость принятия мер уже против падения хлебных цен ниже экономически целесообразного уровня.

Удержание экономически целесообразного уровня хлебных цен и является главнейшей конкретной задачей наступающего года для органов, регулирующих цены.

Если эта проблема будет разрешена, мы обеспечим крестьянству увели-

* Дата приблизительная. Установлена по смежным документам дела.

чение его покупательной способности на 40—45%, а следовательно, и создадим прочную базу для расширения промышленности почти до довоенных размеров. Вместе с тем будет достигнуто понижение общего индекса цен и дальнейшее укрепление червонного рубля.

Однако нужно помнить, что эти положительные результаты будут сопровождаться и отрицательными моментами, так как экономически целесообразный уровень хлебных цен в условиях наступающего года не может превышать больше чем на 15—20% довоенный уровень, индекс же промышленных товаров превышает его на 85%, мы получим новые расхождения «ножниц».

Средние заготовительные цены на главнейшие основные хлеба в 90 коп. — 1 руб. дают для крестьянина реальные эквиваленты (по данным и сельским рыночным ценам) на главнейшие промтовары, равные только $^3/_5$ и $^2/_3$ довоенных.

Только количественные результаты урожая хлеба и прочих сельскохозяйственных культур несколько покрывают это качественное ухудшение ценностных соотношений сельскохозяйственных и промышленных товаров. Отсюда вытекает вторая задача политики цен на 1925/26 г. — возможное понижение цен на промышленные товары.

Для снижения промышленных цен по большинству отраслей в наступающем году открываются возможности и в первую очередь в связи с дальнейшим увеличением нагрузки, роста производительности труда и уменьшения накладных расходов.

Рыночные условия наступающего года резко отличаются от 1923/24 г., когда производился первый и наиболее успешный опыт снижения промышленных цен.

Тогда мы переживали товарную депрессию, недостаток спроса на промышленные товары, сейчас, наоборот, недостаток большинства промтоваров.

Такое положение требует особой осторожности при снижении промышленных цен.

Необходимо внимательно следить за тем, чтобы снижение государственными трестами и синдикатами оптовых цен действительно достигало до потребителя вплоть до сельского рынка, а не рассасывалось бы по звеньям товаропроводящего канала тем более, что само снижение будет произведено промышленностью с большим напряжением.

Поэтому обязательным условием, сопровождающим снижение оптовых цен является дальнейшее расширение производства и дополнительный импорт недостающих готовых изделий в целях достаточного удовлетворения рынка.

Выравнивание промышленных и сельскохозяйственных цен должно затем идти также по линии розничных цен путем сокращения накладных торговых расходов, расширения государственной и в особенности кооперативной розничной торговли, а в необходимых случаях и регламентации их розничных накидок.

Изложенные перспективы движения и регулирования промышленных и хлебных цен в значительной степени определяет и перспективы в области сырьевых цен.

Политика регулирования сырьевого рынка, так же как и по линии хлеба, заключается в создании экономически целесообразного уровня цен для сырья.

Критерием для такого экономически целесообразного уровня цен по каждому виду сырья является необходимость сохранения определенных ценностных соотношений сырья с хлебом в целях создания достаточной и даже преимущественной рентабельности производства сырья.

Это минимум, — ниже которого цены сырья не должны опускаться. Но, с другой стороны, излишние превышения этого минимума, являющегося результатом недостаточной организованности рынка или следствием хотя благоприятной, но далеко не устойчивой, мировой конъюнктуры, вряд ли могут поощряться.

Нужды промышленности и значение уровня цен на сырье для снижения промышленных цен должны явиться одним из решающих моментов в поли-

тике цен на сырье после того, как эти цены достигли своего нормального (экономически целесообразного) уровня.

С этой точки зрения в наступающем году должен и может быть поставлен вопрос о снижении цен на некоторые виды сырья, по большинству остальных видов сырья цены могут быть сохранены на достигнутом уровне.

Существенные изменения должны быть внесены в наступающем году и в методы регулирования цен — так называемые административные методы должны все больше уступать экономически регулирующим мероприятиям.

В отношении промтоваров уже выше было указано, что дальнейшее понижение оптовых цен должно в современных условиях обязательно сопровождаться мерами по насыщению рынка Союза.

По линии сельскохозяйственных рынков (как хлебном, так и сырьевом) — методы твердых лимитов, жесткого контингентирования заготовителей — должны быть заменены более гибкими и рыночными методами, соответствующими особенностям распыленного хлебного рынка.

Государство вырабатывает экономически целесообразный (с точки зрения народнохозяйственной и рыночной) уровень цен на каждый род сельскохозяйственных продуктов и при помощи экономических мероприятий воздействует на цены таким образом, чтобы они тяготели к «среднему» уровню. Средний уровень является лишь ориентировочным, конкретные же цены определяются конъюнктурой места и времени.

Воздействие на рынок должно производиться ослаблением или усилением заготовок, финансирования, экспорта, выбрасыванием на рынок резервных фондов, имеющихся в распоряжении государства. Контингентирование заготовителей должно проводиться так, чтобы оно способствовало охвату всего рынка.

ЦГАНХ СССР, ф. 8151, оп. 1, д. 34, лл. 61—64. Копия.

№ 6.37

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА БЮРО ЦЕН ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСНХ СССР К ПРОЕКТУ ОРИЕНТИРОВОЧНОЙ КАЛЬКУЛЯЦИИ СЕБЕСТОИМОСТИ ХЛОПКА-ВОЛОКНА НА 1925/26 год

10 августа 1925 г. *

Вариант калькуляции хлопка-волокна комиссий Бюро цен на 1925/26 г. был выработан в результате рассмотрения и обсуждения в комиссии проектов калькуляции Главного хлопкового комитета и Хлопкового директората ВСНХ. При обсуждении калькуляции учитывались данные отчетных калькуляций с внесением в них корректив на изменение условий текущего сезона.

1. При установлении цифры первой статьи калькуляции (стоимость сырца в пуде волокна), Бюро цен ориентировалось на оплату пуда сырца в среднем в 4 р. 50 к., т. е. на оставление без снижения прошлогодней средней цены. Из этой средней оплаты исходили в своих предположениях и ГХК, и Хлопковый директорат, и ВТС.

Оставление средней оплаты хлопка-сырца на прошлогоднем уровне диктуется следующими соображениями:

а) Учет мировой хлопковой конъюнктуры, с одной стороны, и вероятного темпа развития союзной текстильной промышленности — с другой, выдвигают задачу форсирования союзного хлопководства.

* Датируется по препроводительному отношению в Госплан СССР.

б) Форсирование хлопководства в настоящих хозяйственных условиях упирается в необходимость затрат со стороны хлопкоробческих хозяйств некоторых средств на увеличение основного капитала хозяйства. Площадь земель, не выходивших из обработки за последние годы, в настоящее время почти исчерпана по всем районам, в отношении распространения хлопковой культуры возможно теперь не столько за счет вытеснения хлопком других культур, сколько введения в хозяйственный оборот земель, культивирующихся в дореволюционное время, но заброшенных за последние годы в результате басмаческого движения и общего ослабления хозяйства — ухода и вымирания населения, исчезновения значительной части рабочего скота, изношенности инвентаря и т. п. Эти заброшенные земли поросли камышом, колючкой, сорняками, мелкая ирригационная сеть пришла в полный упадок и требует затраты сил и средств для восстановления; некоторые заброшенные земли заболотились и теперь требуют осушки — работы по проведению сточных канав. По данным Средазводхоза, представленным в Госплан СССР для введения в хозяйственный оборот таких земель, требуется до 50 руб. на десятину предварительных затрат, из них в среднем 35—40 руб. должно дать само население. Если принять во внимание на основании данных того же Средазводхоза, что за предстоящий сезон должно войти в хозяйственный оборот 246 тыс. десятин, то окажется, что только по Средней Азии население из своих средств должно затратить 13,5—14,0 млн. руб. Это значит, что при сборе в предстоящий сезон 27 млн. пуд. сырца население должно для указанных затрат сберегать на каждом пуде сырца около 50 коп. Сбережение же возможно только из доходов от хлопка, так как другие культуры в хлопководческом хозяйстве не имеют товарного снабжения и продукция их потребляется в натуре в самом хозяйстве.

Если обратиться в область живого и мертвого инвентаря сельского хозяйства, то получим следующую картину. В Фергане — в области, где главным образом должно произойти расширение хлопковой площади, по данным бюджетного обследования в 1923/24 г. было только 25 голов рабочего скота на 100 хозяйств и потому 21% всей посевной площади обрабатывался супрягой и 38% вручную (вместо вспашки, рыхление земли под посев кетменем); в 1924 г. на те же 100 хозяйств 37 голов рабочего скота, а обработка на 30% супрягой и 35% вручную; в 1925 г. — 42 гол. рабочего скота, обработка вручную довольно редко, но зато супряга на 60% посевной площади. В довоенное время в той же Фергане на 100 посевных десятин приходилось 75—80 голов рабочего скота. Если исходить из 300 тыс. десятин посевной площади (вполне реальные предположения на ближайший год), потребность в дополнительном притоке рабочего скота определяется для одной Ферганы примерно в 70 тыс. голов рабочего скота на сумму не менее 7 млн. руб., эту цифру нужно считать минимальной, так как в настоящее время средняя рабочая лошадь стоит до 150 руб., а рабочий бык 90—120 руб. Если же считать по Фергане примерную стоимость мелиоративных работ (земли здесь наиболее запущены вследствие сильного развития басмачества за предшествовавшие годы), необходимые затраты на пополнение рабочего скота и мертвого инвентаря и на хозяйственные постройки, то окажется, что общая сумма необходимых производительных затрат здесь определится в 10—11 млн. руб.; а необходимые сбережения на каждом пуде сырца — в 70—75 коп.

Наконец, если мы обратимся к довоенной практике, то увидим на основании данных о росте капитала трудового хлопководческого хозяйства, что быстрое развитие хлопководства шло рука об руку с увеличением основного капитала хозяйства на 90—100 руб. ежегодно (данные Среднеазиатского экономического совета); это же значит, что с каждого пуда хлопка-сырца поступило в основной капитал хозяйства 1 руб. — 1 р. 15 к.

в) Если обратиться к статистическим данным о стоимости обработки, то увидим, что сохранение оплаты пуда сырца в 4 р. 50 к. не всегда и не везде покрывает издержки производства, исчисленные на основании учета факти-

ческих затрат труда и средств и расценки труда из расчета обычных норм оплаты наемного труда. Нужно отметить, что в настоящем году мы имеем для некоторых районов более и в общем доброкачественные статистические материалы: по Узбекистану имеем данные 180 бюджетов хлопководческих хозяйств и 45 бюджетов повторного обследования, кроме того, для определения затрат труда и себестоимости обработки были поставлены и проведены специальные обследования не только опросным путем, но и методом непосредственного наблюдения и конкретного учета как в сельхозах, так и в крестьянских хозяйствах. По Закавказью в ЗакЦСУ в настоящем году проведено бюджетное обследование по хлопководческим районам, а на Мугани комиссия СТО произвела сплошную сельскохозяйственную перепись и составила 75 бюджетов на 14 тыс. хозяйств. На основе указанных материалов сделаны исчисления НКЗ У[збекской]ССР, определяющие себестоимость производства пуда сырца в 6 р. 05 к. и настаивающим на средней оплате в 5 р. 20 к. и ЗакВЭСом, устанавливающим эту себестоимость в 5 р. 30 к. и выдвигающим необходимость оплаты сырца в среднем в 4 р. 85 к. за пуд.

По наиболее полным, тщательно разработанным и признанным «добросовестными» представителем Наркомфина в специальной комиссии, выезжавшей в Среднюю Азию для изучения вопроса о ценах на хлопок, затраты труда на обработку хлопковой десятины в Фергане приближаются к довоенным, что можно видеть из следующего сопоставления:

	Число дней на обработку десятины		
	Лошадей	Волов	Рабочих
По данным обследования Переселенческим управлением, разработанным В. И. Оферевым	24,0	—	136,5
По данным изысканий в Голодной степи . .	7,0	18,0	133,0
По данным бюджетного обследования 1915 г.	11,0	4,9	117,9
По данным обследования Узбекхлопка в 1925 г.	20,5	—	129,0

В настоящем году значительное увеличение трудовых затрат по сравнению с предыдущим годом как показывает следующее сопоставление:

Число дней на обработку десятин

	Рабочего скота	Рабочих
В 1925 г.	20,5	129,0
В 1924 г.	11,6	113,9
Увеличение в % . .	77	13
В среднем на	24%	

В прошлом году в Фергане в среднем на десятину было получено около 60 пуд. хлопка-сырца. В настоящем году, чтобы компенсировать увеличение трудовых затрат, нужно было бы получать с десятины на 24% более, т. е. 74,4 пуда; в действительности же по самым оптимистическим расчетам будет получено по Фергане (по другим областям значительно менее) не свыше 70 пуд. Дополнительные затраты труда будут компенсированы, следовательно, не полностью даже при сохранении прошлогодних цен.

По данным статистического обследования, стоимость обработки одной десятины в Фергане исчисляется в 319 р. 65 к., а в Сыр-Дарьинской области — 300 р. 66 к., если исходить из максимальной урожайности (по Фергане 70 пуд. и по Сыр-Дарьинской области — 60 пуд.), то себестоимость 1 пуда сырца (без прибыли) определится в первой в 4 р. 59 к. и во второй 5 р. 01 к. Если же учесть 10% прибыли, что является максимальным процентом при необходимости развития разоренного хозяйства, то продажную цену пуда сырца даже при максимальной урожайности пришлось бы принять для Ферганы — в 5 р. 02 к. и для Сыр-Дарьинской области — в 5 р. 50 к.

Наконец рассмотрение потребительского бюджета хлопководческого хозяйства и учет рыночных цен приводит к следующим соображениям. По данным бюджетных исследований довоенного времени среднее хлопководческое хозяйство потребляло различных товаров на 142 р. 78 к. (считая в том числе и покупной хлеб); в настоящее время стоимость того же набора определяется в 300 р. 92 к. Если до войны для покупки этого набора нужно было продать хлопка-сырца 142 р. 78 к.: 3 р. 60 к. — 39,7 пуд., то теперь нужно было продать хлопка-сырца 300 р. 92 к.: 4 р. 50 к. — 66,7 пуд., или в 1,7 раза более.

При сохранении прошлогодних цен население должно будет сократить, следовательно, свое потребление сравнительно даже с крайне урезанными почти нищенскими нормами потребления довоенного времени, если даже оно не будет развивать своего хозяйства и не обратит некоторых средств на указанные выше производительные нужды. Если же оно пойдет путем форсирования хлопководства и на каждом пуде сырца сэкономит 50 коп. для целей производительного назначения, то потребительский бюджет хлопкороба снизится до 52% потребления довоенного времени. Этот вывод подтверждается и другими данными. По расчетам ЗакВЭСа оплата труда хлопкороба (за вычетом из валового дохода всех денежных расходов) выразится для Мугань-Сальянского района в 73 коп. за рабочий день, для Агдашского — в 72 коп., для Карабахского — в 93 коп., для Нахичеванского — в 62,5 коп., для Шарурского — в 76,5 коп., для Караязского — в 83 коп., для Борчалинского — в 49 коп., для Кахетинского — в 76 коп., для Имеретинского — в 73 коп. и для Курдукулинского — в 47,5 коп. Только в немногих районах (Ганджинский, Уджарский, Эриванский и Эчмиадзинский) оплата труда хлопкороба на своем поле достигает сносной цифры 1 руб. и несколько более. Если даже считать, что расчеты сделаны с некоторым преуменьшением дохода — все же нельзя не признать, что доход от хлопководства при прошлогодних ценах совсем не велик и далеко отстает от довоенного.

В силу всех приведенных соображений и главным образом основываясь на необходимости форсирования хлопководства и создания возможности для хлопкоробов обращения части дохода от хлопководства на производительные нужды, Бюро цен считает необходимым при составлении калькуляции на волокно первого сорта нормального ориентироваться на сохранение прошлогодней средней цены в 4 р. 50 к.

В прошлом году вследствие неблагоприятных климатических условий процент первых сортов был несколько меньшим, чем это обычно бывает в средние годы; неблагоприятное в отношении первых сортов соотношение между сортами (41% первого сорта и 25% минуса) обязывало к оплате первого сорта в 5 р. 20 к., так как только при этом условии выдерживалась средняя оплата пуда сырца в 4 р. 50 к. В настоящем году при благоприятных климатических условиях мы будем иметь повышение процента первого сорта и понижение процента вторых сортов. По предположениям ГХК в настоящем году можно ожидать 60% первого сорта, 10% минуса и 30% вторых сортов. При указанном соотношении количества сортов средняя цена в 4 р. 50 к. будет выдержана лишь при условии понижения расценки на первый сорт, при прошлогодней же цене первого сорта (5 р. 20 к.) оплата пуда в среднем поднимается выше 4 р. 50 к.

Основываясь на указанных соображениях и полагая необходимым ориентироваться на сохранении прошлогодней средней оплаты, Бюро цен принимает в калькуляции на первый сорт нормальный цену пуда сырца в 5 руб.

2. Выхода. Выход хлопка волокна из сырца зависит от очень многих условий, учесть которые во всей совокупности заранее почти не представляется возможным. Условия вегетации, поливов, метеорологические условия сбора, различие районов, почвенные особенности, качество семян, состояние техники хлопкоочистительных заводов, все это оказывает значительное влияние и весьма разнообразит размер выходов. В последние годы выхода, по отчетным данным определились: в 1921/22 г. — 3 п. 19, 25 ф., 1922/23 г. — 3 п. 13,4 ф., в 1923/24 г. — 3 п. 11,5 ф. и в 1924/25 г. — 3 п. 17, 27 ф. Сметной калькуляцией 1924/25 г. выхода определялись 3 п. 12 ф. и, следовательно, были недоучтены неблагоприятные условия этого сезона, вследствие чего ГХК пришлось платить за 5,27 фунта лишнего сырца. В сметных кулькуляциях на наступивший сезон ГХК проектируется выход в 3 п. 15 ф., а Хлопковым директоратом 3 п. 14 ф. (средняя из выхода последних лет). Бюро цен выхода определяется в 3 п. 13 ф. по следующим соображениям. Выхода прошлого года и выхода 1921/22 г. как исключительно неблагоприятных по условиям сбора сырца в расчет не должны приниматься. Средняя по двум остальным предшествующим годам (1922/23 — 3 п. 13,4 ф. и 1923/24 г. — 3 п. 11,5 ф.) равна 3 п. 12,5 ф. Учитывая необходимость некоторой страховки на возможность повторения прошлогодней переоценки выхода, Бюро цен считает необходимым повысить выход до 3 п. 13 ф. Более пессимистически оценивать перспективы выходов, как это делают представители мест, Бюро цен не находит оснований, учитывая благоприятные климатические условия текущего года, увеличение посевов первосортных обновленных семян, улучшение дехканского хозяйства и пр.

Таким образом, исходя из средней цены хлопка первого сорта нормального 5 руб. и выходов 3 п. 13 ф., Бюро цен в калькуляции волокна стоимость сырца определяет в 16 руб. 63 к.

3. Комиссия кооперативам. Расходы по этой статье Бюро цен снижены до 23 коп. против 24 коп., предлагаемых ГХК и Директоратом. Комиссия кооперативам обусловливается договорами с кооперативами в размере 7 коп. с пуда по Узбекистану (5,5 коп. первичным кооперативам, 1,5 коп. Союзу кооперативов) и 7,25 [коп.] по Туркменистану. Кроме того, кооперативам обусловлена премия за исправную сдачу дехканами сырца по 1 коп. с пуда; в прошлом году такой премией воспользовалось до 70% всех кооперативов. Высокая ставка преследует цель стимулирование развития хлопковой кооперации, которая с течением времени должна будет взять на себя организацию посевщиков и сбыт урожая. При выходе из 3 п. 13 ф. комиссия кооперативам составит на пуд волокна около 24 коп., но имея в виду некоторое наличие свободного хлопка (от 3 до 5% урожая), принимаемого, помимо кооперации, Бюро цен находит возможным фиксировать их в 23 коп.

4. Приемка сырца на скупочные пункты к заводам. ГХК предполагалось по этой статье определить 4 коп., Хлопковым директоратом 3 коп. По отчетным данным в 1923/24 г. расходы по этой статье были 7,8 коп., а в 1924/25 г. колебались в различных районах от 4 до 5 коп. Увеличение урожайности в этом году на уменьшение расходов этой категории сказаться не может, так как работа проводится сдельно таджиками. В этом сезоне они должны несколько повыситься вследствие повышения оплаты труда от 25 до 50% и согласно новым коллективным договорам, предусматривающим выдачу им спецодежды, отпусков. В эту ставку входят также и расходы по приемке сырца не только на скупочных пунктах, но и на заводах. Бюро цен принимает цифру, предложенную ГХК, 4 коп. без изменения, хотя со стороны представителей мест были поползновения добиться повышения этой ставки.

5. Перевозка сырца со скупочных пунктов на заводы. По этой статье ГХК предполагал установить в первом варианте калькуляции 38 коп., а во втором — 49 коп. Хлопковый директорат — 35 коп. Отчетные данные истек-

шего сезона дают по этой статье: по Узбекистану — 42,6 коп. и по Туркменистану — 18,3 коп. с пуда сырца, или 68,8 [коп.] с пуда волокна. В текущем сезоне произойдет увеличение числа скупочных пунктов со 100 до 170 и числа заводов с 24 до 49. Бюро цен, принимая во внимание возможности вздорожания перевозочных средств вследствие удвоенного количества, подлежащего к перевозке сырца, но учитывая: 1) перспективы снижения цен на корма, 2) что наиболее хороший урожай ожидается в районе расположения заводов на железных дорогах, 3) более ранний сбор, значительная часть которого может быть вследствие этого перевезена до наступления осенней распутицы и 4) возможность использования новых партий скота в районах открытия новых скупочных пунктов, находит возможным вопреки требованиям представителей мест фиксировать в калькуляции цифру первого варианта ГХК — именно 38 коп.

6. Потеря авансов (задатков). В принципе Бюро цен не допускает никаких потерь выдаваемых хлопковыми организациями авансов, невыплата авансов может быть только в случаях стихийных бедствий, при которых население оказывается совершенно не в состоянии выполнить принятые обязательства. Но даже и при этих условиях Бюро цен не допускает абсолютных потерь — непокрытая задолженность переписывается на следующий год и покрывается из доходов от урожая следующего года. Такова именно и была практика частных предпринимателей в довоенное время, совершенно не включавших в свои калькуляции статьи потерь на авансах. Нужно, однако, учесть некоторые обстоятельства, не позволяющие проводить выдвинутое принципиальное положение безоговорочно и заставляющие вводить в настоящее время в калькуляцию некоторую цифру потерь на авансах.

Во-первых, если частные фирмы не теряли ничего по этой статье, это не значит, что все 100% должников покрывали взятые задатки и притом на все 100%. Существовала особая практика своеобразной круговой поруки всех хлопкоробов, получавших авансы и гарантии со стороны посредников. Фирма обычно имела дело не с массой отдельных посевщиков, а с немногими состоятельными посредниками (комиссионеры), которые перед выдачей задатков получали суммы по расчету числа намеченных ими к авансированию посевщиков и количества предполагаемого к получению сырца; суммы выдавались обычно под вексель, в котором учитывались не только проценты вперед, но и известный процент страховки на случай неаккуратного платежа. Уплата по векселю гарантировалась имуществом комиссионера, обычно зажиточного землевладельца. Практически, фирмы, выдавая комиссионеру задаточные суммы из расчета по 1 руб. на каждый пуд ожидаемого хлопка, брали вексель уже из расчета примерно по 1 р. 20 к. Комиссионер в свою очередь выдавал поставщикам не более как по 80 коп. на пуд сырца, страхуя себя таким образом на случай неисправности некоторых и, само собой разумеется, имея обеспечение в виде имущества и прежде всего земли хлопкороба.

Неисправные должники были, конечно, и в то время, так как и тогда бывали и стихийные бедствия — безводье, саранча, гармсиль и непредвиденные неблагоприятные явления в хозяйствах хлопкоробов: болезнь и смерть взрослых работников, падеж скота и проч. По примерным подсчетам старых хлопкоробов неуплата авансовых сумм достигала до 10%, из которых примерно половина переписывалась на следующий год и около 5% превращались в безнадежные долги. Но и переписанные долги не обязательно покрывались в последующие годы — зачастую неурожай одного года настолько потрясал хозяйство, что хлопкороб не мог уже оправиться вновь и все более и более залезал в долги, в конце концов превращался в неоплатного должника. Его имущество продавалось с молотка, а его земельный участок присоединялся к земельным владениям комиссионера. Таким именно путем и происходила дифференция в хлопковых районах: пролетаризация одних хозяйств и расширение землевладения в других немногих хозяйствах. Задаточная система в ее довоенной практике порождала на одном полюсе

обезземельный пролетариат — чайрикеров и мардекеров, а на другом — крупных землевладельцев — баев, с каждым годом все более и более округлявших свои земельные владения и все более и более закабалявших бедноту и середняцкие хозяйства.

Само собой разумеется, что такая практика невозможна в советских условиях. Устанавливать круговую поруку, брать с одних хозяйств более, чем они получили, чтобы покрыть неуплату других. Невозможно разорять пострадавшие от неблагоприятных условий хозяйства, обезземеливать их — об этом не может быть и речи. А между тем неблагоприятные явления, препятствующие своевременной уплате долга, не только возможны, но и неизбежны, как неизбежен известный процент смертности, заболеваний, непредвиденного нарушения организационного плана хозяйства, появления вредителей и т. п. Известный процент хозяйств неизбежно окажется неплатежеспособным в конце года, и небольшой процент из них будет не в состоянии покрыть свою задолженность и в последующие годы без потрясения хозяйства.

Во-вторых, имеются районы, где полеводство и хлопководство подвержены риску. К таким районам относится, например, Тедженский район в Туркмении, где наличие воды в источнике орошения и, следовательно, возможность полива зависит не только от климатических условий, но и от действий населения вышележащих областей Персии, которое может перехватить всю воду и не пропустить ее в Туркмению. Ту же картину мы имеем и по Мургабу и по Араксу. В настоящем году в Туркмении мы имеем до 3% недосева по недостатку воды, на Мугани в некоторых местах даже до 5%. И если какой-либо из районов в течении двух или более лет подряд подвергается стихийным бедствиям (так, например, было в каждой Мугани, где два года подряд все посевы истребляла саранча, а следующие два года посевы погибали от безводья), естественно, что выданные когда-то авансы нет смысла переписывать из года в год, а следует считать безвозвратно погибшими. Если принять во внимание, что многие районы хлопководства могут оказаться под угрозой неблагоприятных условий, если иметь в виду, что Туркмении и некоторым районам Закавказья может угрожать безводье в силу того уже, что верховья источников орошения находятся вне советских пределов, что в Сыр-Дарьинской области климатические условия всегда угрожают ранними заморозками и дождями, что даже уничтожив почти полностью саранчу, Закавказье не освободилось еще целиком от других вредителей (хлопковый коробочный червь в Азербайджане и «чор» в Армении и Нах[ичеванском] крае), что по всем хлопковым районам всегда возможен гармсиль, убивающий растения, если принять это во внимание, то ясно будет, что известный процент авансов всегда окажется потерянным.

Учитывая, что в настоящем году мы имеем уже безводье и недосев по Туркменистану и по Азербайджану, Бюро цен полагает, что на предстоящий сезон норму этих потерь следует установить не ниже 6% общей суммы выданных авансов, что составит на пуд волокна 25 коп. Нужно отметить, что в прошлом году по некоторым хлопковым организациям потери на авансах были значительно выше: по Узбекхлопку 68 коп. на пуд волокна и по Азербайджанскому отделению ЗХК — 65 коп. По Армянскому отделению потери авансов определяются в 31 коп. на 1 пуд волокна и по Туркменхлопку, где условия вегетации были благоприятными, стихийных бедствий не было, потери исчисляются в 17 к.

7. Эксплуатационные расходы по очистке, прессовке, маркировке и на текущий ремонт определены ГХК в первом варианте калькуляции и Хлопковым директоратом в 49 коп. Во втором варианте ГХК повысил ее до 54 коп. По отчетным данным по Узбекхлопку эти расходы составили 56,69 коп., по Туркменхлопку — 61,55 коп. и по Закавказью — 65,7 коп. При предполагаемом в текущем сезоне соотношении сбора сырца (Узбекистан 77,1%, Туркменистан 8,4%, Закавказье — 14,5% всего сырца) — средняя взвешенная стоимость этих расходов будет равна 58,6 коп. Но Бюро цен, учи-

тывая повышение ставок вознаграждения за труд от 25% по Узбекистану до 50% по Туркменистану и принимая во внимание сокращение ряда расходов вследствие более полной нагрузки заводов в пределах от 10 до 50% по разным статьям, нашло все-таки возможным принять расходы по эксплуатации лишь в размере 49 коп.

8. Амортизацию Бюро цен вместе с директоратом исчисляет в 16 коп. против предлагаемых ГХК 20 коп. Цифра в 16 коп. получается согласно установленным нормам отчислений для предприятий, подчиненных ЦУГпрому ВСНХ. Хлопкоочистительные заводы и скупочные пункты оцениваются в 13 500 тыс. руб. В этом году будут сделаны постройки и капитальный ремонт на сумму 6385 тыс. руб., все амортизуемое имущество оценивается таким образом около 20 млн. руб., которое при среднем отчислении 8% на машины, живой инвентарь, оборудование и все виды зданий составит амортизационный фонд 1925/26 г. 1600 тыс. руб., или 16 коп. на 1 пуд волокна. Утверждение ГХК, что оценка имущества взята ниже фактической себестоимости и его восстановление, если бы таковое произвести, обошлось бы дороже, хотя и имеет основание, но Бюро цен, имея твердые балансовые данные, не может считаться с этим аргументом.

9. Паковочная ткань, проволока, шпагат и амортизация мешков. ГХК по этой статье проектирует расходы в размере 35 коп., а Хлопковый директорат — 30 коп. на пуд волокна. По отчетным данным за истекший сезон стоимость паковочных материалов обошлась по Узбекистану 34,2 коп., по Азербайджану 41 коп., по Туркменистану 43,3 коп. и по Армении 49 коп. На приобретение паковочной ткани уже заключены договоры по 44 коп. за метр, или 31,5 [коп.] за аршин. Проволока куплена по 4 р. 25 к. франкоместа назначения. К указанной цене равентуха нужно прибавить 1,5 коп. провоза до завода. Однако вследствие более тугой прессовки упаковочных материалов должно пойти меньше. Сверх того, при более бережном отношении дехкан к мешкам амортизация таковых потребует меньших отчислений, почему и представляется возможным эту статью определить в 30 коп. Снижение этой статьи с 35 до 30 коп. необходимо еще в тех целях, чтобы ГХК стремился к тугой прессовке в интересах уменьшения количества необходимого железнодорожного подвижного состава.

10. Административно-организационные расходы. По первому варианту калькуляции ГХК эти расходы определены в 60 коп., по варианту директората в 50 коп. Отчетные данные показывают средневзвешенный расход в 1 р. 06 к. (по Узбекистану 99 коп., по Туркменистану 1 р. 03 к. и по Закхлопку 1 р. 49 к.). При повышении сбора вдвое и при увеличении штата на 30% эти расходы должны составить 63,6 коп. Но надо принять во внимание, что эта статья расходов поддается большому сокращению при улучшении организации дела. Комиссия Бюро цен поэтому останавливается на первоначальном проекте ГХК, на 60 коп., однако не считает возможным снизить ее до предлагаемых директоратом 50 коп., ввиду представленных данных о повышении оплаты труда по Узбекистану на 25%, по Бухаре и Туркменистану на 50%, а по Хорезму на 75%.

11. Стоимость семян комиссией Бюро цен принимается в 55 коп. вместо 50 коп., проектируемых ГХК и Директоратом, по следующим соображениям. Рассмотрение ориентировочных калькуляций на хлопковое масло подкомиссией Бюро цен выявило, что стоимость обработки масла на основании представленной ориентировочной калькуляции на 1925/26 г., в какую положены частично отчетные данные за 1924/25 г., выявилась в 3 р. 10 к. Стоимость обработки масла в довоенное время равнялась примерно 1 р. 15 к. без амортизации и расходов правления. Таким образом, коэффициент вздорожания (с учетом амортизации и правленческих расходов) равняется 2,5—2,7. При цене семян в 50 коп., при выходе пуда масла из 6,179 пуд. семян и при исчислении стоимости отходов в общей сумме 1 р. 50 к. (линтера 1,6% по 3 руб. пуд, шелухи 37,21% по 10 коп. пуд, — 23 коп., жмыха — 38,94% по 42 коп.) стоимость обработки пуда черного масла будет стоить 4 р. 70 к.

Прибавляя стоимость рафинировки масла 35 коп., будем иметь себестоимость масла 5 р. 05 к. Бюро цен приняло во внимание невозможность повышения цен как на отпускаемые населению на посев по 50 коп. семена, так и на отпускаемый дехканам для удобрения жмых, но учитывая, с одной стороны, высокую конъюнктуру рынка масла, каковая позволит реализовать масло с достаточной рентабельностью даже при хорошем урожае прочих масличных культур, и учитывая с другой стороны, необходимость и возможность дальнейшего удешевления обработки, принимает цену пуда семян первого сорта в 55 коп. Количество отходов семян принимается в 2 п. 10 ф.

12. Железнодорожный тариф до Москвы. Рассмотрение этой статьи расхода, определенной ГХК и Директоратом в 1 р. 45 к., в подкомиссии Бюро цен позволило после проверки тарифных ставок снизить до 1 р. 42 к. по следующим соображениям. Расходы на подачу вагонов относятся не ко всему хлопку, так как часть его грузится на тарифных станциях, а нагрузка вагонов должна оказаться несколько выше прошлогодней благодаря лучшей прессовке и перевозке на платформах, позволяющих больший нагруз.

13. Страхование в пути. ГХК предлагалось 20 коп. и Директоратом 10 коп. По последующей справке, представленной Главным хлопковым комитетом по ставкам Госстраха, стоимость страхования подсчитана на пуд волокна в 9,68 коп. Бюро цен считает возможным понизить до 8 коп., так как грузы по железной дороге не страхуются, а самострахование должно обходиться дешевле, поскольку Хлопковому комитету не приходится нести расходы на содержание страхового аппарата.

14. Сушка, трата и окрайка. Хотя общий устав железных дорог определяет эту статью в 2%, а практика заграничных покупок предусматривает 1% усушка так называемый франшиз, принимая во внимание, что в большинстве случаев хлопок доставляется зимой, когда недостаток веса может быть лишь минимальным, Бюро цен находит возможным определить расходы по этой статье в размере лишь 0,5%—10 коп.

15. Складские расходы состоят: из 1 коп. за приемку и перевеску, из 1 коп. за отпуск и перевеску и 0,5 коп. в месяц за хранение, в 3,5 коп. за страховку — всего 6 коп., но так как через склады проходит приблизительно $^1/_3$ часть товара, принимаемого в Москве со складов частью синдицированной промышленности, а $^2/_3$ грузятся прямо со станции на фабрики, Бюро цен определяет эти расходы в 2 коп. на круг.

16. Расходы ГХК по содержанию административного и служебного аппарата определены в 0,4% в связи с расширением оборотов. Соответствующая статья московских расходов в довоенной калькуляции определялась в 20 коп. на пуд, но принимая во внимание оборот ГХК, которого не имело ни одного из частных хлопковых предприятий довоенного времени, комиссия считает, что ГХК может уложиться в 0,4%.

17. Гербовый сбор, регистрационный и прочий по примеру предыдущего года не должен превышать 0,5%.

18. Уравнительный сбор падает нагрузкой по 41 коп. на пуд волокна.

19. Проценты за кредит принимаются в 44 коп. согласно финансовому плану, представленному ГХК.

Согласно этому плану средняя задолженность Госбанку в 1925/26 г. составит 108 млн. руб. при максимуме задолженности 152 млн. руб. и при минимуме в 30 млн. руб. Исходя из 8% годовых, в течение года Госбанку будет уплочено 8,6 млн. руб.

В то же время будет получено банкового капитала: проценты с суммы текущих счетов в 7 млн. руб. — 0,6 млн. руб., с текстильной промышленности при средней месячной задолженности в 23 млн. руб. при максимуме на 1 мая 73 млн. руб. и при минимуме на 1 декабря в 8,5 млн. руб., исходя 12% годовых ГХК получит — 2,8 млн. руб.

С посевщиков при средней месячной задолженности в 29 млн. руб. (максимум 55,5 млн. руб., минимум 5,1 млн. руб.) и с исключением из нее

8,2 млн. руб. переходящих на следующий год при расчете из 12% годовых — 2,5 млн. руб.

Всего таким образом будет получено 5,9 млн. руб., которые распределяются следующим образом: 3 млн. руб. — с банковского капитала в 108 млн. руб. и 2,6 млн. руб. с собственного капитала в 86 млн. руб.

Таким образом, расходы по кредиту определяются в 5,3 млн. руб. (8,6 млн. руб. минус 3,3 млн. руб.), что при сборе в 12 млн. пудов волокна ляжет на пуд волокна расхода 44 коп.

Итого Бюро цен при Президиуме ВСНХ СССР себестоимость 1 пуда хлопка-волокна 1-го сорта нормального определена в 20 р. 37 к., а с округлением в 20 р. 40 к.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 12, д. 55, лл. 63—49, 46. Копия.

№ 6.38

ДОКЛАД ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР В СТО О ЗАМЕНЕ ДИРЕКТИВНЫХ ЦЕН НА ПОДСОЛНУХ СОГЛАСИТЕЛЬНЫМИ

29 января 1926 г.

Представляя при сем проект постановления СТО о замене директивных цен согласительными, Президиум ВСНХ сообщает следующее:

...Установленные в конце сентября 1925 г. директивные цены на подсолнух в размере 75—80 коп. при жестком их проведении оказались недостаточными, чтобы компенсировать производителя в том соотношении к ценам на другие культуры, которое вытекает из себестоимости производства подсолнуха для крестьянского хозяйства и к которому производитель привык в довоенный период, когда цены на масличный подсолнух в общем равнялись по цене на пшеницу.

Поэтому установление директивной цены на подсолнух, значительно пониженной по сравнению с заготовительными ценами на основные хлебные культуры не только замедлило ход заготовок подсолнуха, но и заключало в себе угрозу сокращения крестьянством посевов подсолнуха в будущем сезоне.

Помимо этого, сам порядок установления директивной цены обусловил ее неподвижность и вследствие этого усилил несоответствие таковой с общим состоянием хлебного рынка и с ценами на другие культуры.

Вводя прилагаемым проектом постановления СТО более подвижный и гибкий порядок установления заготовительных цен на подсолнух, построенный на принципе соглашения промышленности, заготовителей и регулирующих органов, Президиум ВСНХ СССР считает, что такой порядок вполне обеспечит уровень цен на подсолнух, приемлемый для крестьянства, и вместе с тем благоприятно отразится на ходе заготовок.

В то же время Президиум ВСНХ СССР считает, что устанавливаемые согласительные цены должны быть устойчивы.

Поэтому проект оставляет установление цен за центром, предоставив местам варьировать установленные цены в соответствии с конъюнктурой рынка лишь в известных пределах. Равным образом и частный пересмотр согласительных цен также считается нежелательным.

Кроме того, в целях сокращения посреднических операций и накладных расходов по заготовке подсолнуха проект предусматривает стимулирование производителя в виде надбавки к установленной согласительной цене, к сдаче подсолнуха непосредственно на завод. Этот обычай надбавки к базарной

цене при сдаче производителем масло-семян непосредственно на завод существовал и в довоенный период.

Желательно, чтобы по вышеуказанным соображениям таковой, как заключающий в себе здоровое начало, был узаконен и в настоящее время.

В соответствии с изложенным составлен представляемый при сем проект постановления СТО.

Приложение. Упомянутый проект постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 1008, л. 2—2 об. Подлинник.

№ 6.39

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА ХЛЕБОФУРАЖНОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМТОРГА СССР О ПОЛИТИКЕ ЦЕН В ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНУЮ КАМПАНИЮ 1926/27 г.

[*Май 1926 г.*] **

I

Наши задачи в области политики цен на будущую кампанию сводятся к следующему:

1. Достигнуть такого уровня заготовительных цен, который:

а) был бы рентабельным для экспорта,

б) удовлетворял бы требованиям внутреннего рынка, увязанным с высотой зарплаты и устойчивостью покупательной способности червонца и т. п. и

в) обеспечивал бы рентабельность производства для крестьян.

2. Свести к наименьшему уровню сезонный разрыв цен (весенних и осенних цен).

3. Свести к нормальному уровню разницу цен между отдельными районами и полосами (производящая и потребляющая полоса).

4. Стремиться к созданию такого покультурного соотношения цен, которые обеспечивали бы, с одной стороны, нормальные коэффициенты расхождения на основе урожая предстоящего года и прочих факторов и с другой — способствовали бы выбрасыванию наиболее важных и ценных культур.

II

Ценами, отвечающими п. 1 раздела I, следует считать средневзвешенную (годовую) по Союзу цену 4 культур (ржи, пшеницы, овса и ячменя)—90 коп. франко-ссыпной пункт, что составляет для ржи 80 коп., для пшеницы — 112 коп., для овса — 67 коп., для ячменя — 60 коп. (в кампанию 1925/26 г. средневзвешенная цена по 4 культурам — 105,2 коп.).

В отношении сезонного разрыва необходимо стремиться к разнице в 15—20 коп.

---

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 1008, л. 3—3 об.). Постановление не было принято, так как ввиду фактической отмены директивных цен на подсолнух и установления согласительных необходимость законодательного постановления по этому вопросу отпала (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 1008, л. 17).

** Дата приблизительная. Установлена по смежным документам дела.

III

В целях достижения увязки цен с общим состоянием народного хозяйства на каждый данный момент необходимо установление такого порядка, при котором СТО утверждал бы перспективную цену для предстоящего квартала (или месяца) на основе складывающейся конъюнктуры.

Эта перспективная цена должна явиться пределом, к достижению которого надлежит стремиться Наркомторгу и хлебозаготовителям, и той базой, на которой должно ориентироваться построение согласительных и всех прочих цен.

IV

Достижение этой цены, устанавливаемой в перспективе на квартал (месяц), должно быть обеспечено совокупно всеми мерами, а именно:

а) мероприятиями кредитно-финансовыми,

б) мероприятиями, основывающимися на воздействии маневровыми запасами хлеба и товарными хлебными массами,

в) мероприятиями организационного порядка.

Комбинация этих мероприятий, создаваемая в зависимости от конъюнктуры данного момента, должна иметь своим результатом приближение уровня заготовительных цен к утвержденной СТО перспективной цене.

V

К мероприятиям кредитно-финансового порядка относятся мероприятия, имеющие своей целью воздействие на спрос, как-то:

а) сужение или расширение кредитования в зависимости от хода заготовки, емкости рынка и повышения или понижения заготовительных цен и т. п.,

б) контроль над распределением финансов между районами высоких и низких цен, в направлении расширения кредитования последних районов и сужения первых,

в) установление системы выдачи ссуд плановым заготовителям на базе условных предельных цен, согласованных с согласительными ценами данного района,

г) установление такого порядка кредитования Госбанком организаций потребляющего района, который обеспечивал бы сокращение спроса, предъявляемого потребляющим районом непосредственно к заготовительному рынку,

д) установление срока кредитования государственных и кооперативных организаций, покупающих хлеб у плановых заготовителей.

VI

Воздействие на рынок товарными массами имеет своей целью воздействие на спрос, путем:

а) регулирования продажных цен потребляющих районов на базе соответствия продажных цен с существующими заготовительными,

б) выброски хлеба в некоторые заготовительные районы для снижения в случае необходимости существующего там уровня цен,

в) увязки, в целях предотвращения взвинчивания цен и создания большей планомерности всего хлебного рынка, экспортного плана с внутренним снабжением и конъюнктурой заготовительного рынка.

VII

Вместе с тем необходимо принять ряд мер к устранению конкуренций и ажиотажа между заготовителями, а также для воздействия на цены внеплановых заготовителей.

Мероприятия организационного характера в основном сводятся к следующему:

а) Центральной комиссией конвенции и местными конвенционными комиссиями устанавливаются согласительные цены.

Центральная комиссия, на основе перспективных цен СТО и в зависимости [от] конъюнктуры рынка, устанавливает согласительные цены для важнейших районов.

Местные конвенции устанавливают на основе согласительных цен Центральной конвенции согласительные цены по отдельным пунктам района.

При этом особое внимание необходимо обратить на применение бонификации и рефакции на ссыпных пунктах.

Примечание. В Центральную конвенцию входят: Хлебопродукт, Центросоюз, Сельскосоюз, Госбанк и Укрхлеб под председательством представителя Наркомторга СССР.

В местные конвенции, кроме филиалов перечисленных заготовителей, входят местные тресты и кооперативные объединения под председательством представителя местного внуторга;

б) периодически созываются заседания пограничных бюро конвенций с участием представителей заинтересованных смежных районов для установления пограничных цен, способствующих нивелированию межрайонных колебаний;

в) согласительные цены должны распространяться и на цены внеплановых заготовителей;

г) взаимоотношения кооперативных союзов и низовой кооперации с основными и внеплановыми заготовителями регламентируются особым порядком, при котором должно быть осуществлено наблюдение высших звеньев кооперативной системы за соответствием сделок проводимой политике цен;

д) для уменьшения числа заготовляющих организаций, запрещаются коммерческие операции с хлебом, госорганизациям, для которых хлебная торговля не является прямой функцией;

е) в отношении партионных покупок необходимо установить наблюдение за тем, чтобы цены по партионным покупкам превышали бы согласительные цены на сумму нормальных торговых и накладных расходов и нормальной коммерческой прибыли.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 9, д. 45.
лл. 33—36. Копия.

№ 6.40

ЦИРКУЛЯР НАРКОМТОРГА СССР НАРКОМВНУТОРГАМ СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК, ГОСУДАРСТВЕННЫМ И КООПЕРАТИВНЫМ ЗАГОТОВИТЕЛЯМ ШЕРСТИ О ЗАКЛЮЧЕНИИ МЕСТНЫХ КОНВЕНЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ

26 июня 1926 г.

Прилагая при сем копию конвенционного договора, заключенного в Москве основными заготовителями весенней шерсти на сезон 1926 г., Наркомторг СССР, в развитие п. 13 постановления своего от 29 марта 1926 г., опубликованного в «Торговых известиях» от 22 апреля с. г. № 44, разъясняет:

1. Местные конвенции могут заключаться заготовителями во всех крупных районах заготовок шерсти, при условии наличия в этих районах республикан-

ских, краевых или местных заготовительных организаций, не подписавших центральный конвенционный договор в Москве.

2. Для заключения местной конвенции (при наличии условия, указанного в п. 1) должны быть собраны представители всех основных заготовителей шерсти, возглавляющие их местные отделения, филиалы или конторы и правомочные представители местных государственных и кооперативных заготовительных организаций, которым и должно быть предложено заключить на основах центральной конвенции местный конвенционный договор.

3. Синдицированные заготовительные цены на шерсть, определяемые местными конвенциями, должны полностью соответствовать директивным ценам, установленным Наркомторгом СССР или его органами.

4. Окончательное установление размеров штрафных сумм и применения санкций по отношению к нарушителям договора входит исключительно в компетенцию Центрального конвенционного бюро, каковое основывается на данных, представляемых местными бюро или внуторгами.

5. Конвенционные договоры, заключенные на местах до момента получения настоящего распоряжения, должны быть соответствующим образом изменены в части, противоречащей договору, заключенному заготовителями шерсти в Москве.

Приложение. Копия центрального конвенционного договора *.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 25, л. 20. Подлинник.

№ 6.41

ЦИРКУЛЯР НАРКОМТОРГА СССР ВСЕМ ВНУТОРГАМ И УЧАСТНИКАМ КОНВЕНЦИИ О ЗАГОТОВКАХ ЗЕРНА «НА ЦЕНУ»

7 октября 1926 г.

Циркуляром № 2892(5070)хфв от 4 сентября с. г. Наркомторг СССР обратил Ваше внимание на то обстоятельство, что в отдельных районах крестьянство идет на продажу зерна государственным и кооперативным организациям «на цену», т. е. с условием производства окончательного расчета за проданный хлеб по ценам какого-либо из последующих месяцев текущей кампании, с получением при фактической сдаче зерна лишь определенных авансов.

При этом Наркомторг СССР указал, что при такой форме заготовок следует ставить условием, чтобы в заключаемых сделках был оговорен срок окончательного расчета и обусловлено производство такового по согласительным заготовительным ценам государственных и кооперативных заготовителей на день производства этого расчета.

Далее, циркуляром № 684 от 21 сентября с. г. Наркомторг СССР еще раз отметил, что он придает развитию такой формы заготовок весьма серьезное значение, так как заготовка зерна «на цену» увеличивает размер заготовок государственных и кооперативных организаций без соответственного увеличения их потребности в денежных средствах.

---

* Копия центрального конвенционного договора не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д.25, лл. 21—25).

Однако из сведений, поступающих с мест, Наркомторг СССР усматривает, что и внуторги и хлебозаготовители не уяснили себе всего значения заготовок зерна «на цену» и не принимают реальных мер к развитию этой формы заготовок.

Наркомторг еще раз обращает внимание на желательность и целесообразность всемерного развития заготовок «на цену» и предлагает следить за тем, чтобы при этих закупках обязательно исполнялись бы следующие основные условия:

1) окончательный расчет должен быть точно обусловлен на определенный срок, причем таковой может быть, начиная с трех месяцев и больше со дня сдачи зерна.

2) размеры выдаваемых авансов не должны превышать 50% стоимости сдаваемого зерна по ценам дня фактической сдачи.

3) на выдаваемые авансы хлебозаготовители не должны взимать каких-либо процентов со сдатчиков зерна.

Наркомторг СССР предлагает Вам принять меры к установлению тщательного учета за результатами этой операции, информируя Наркомторг в сроки, установленные нашим № 684 от 21 сентября, т. е. к 15-му числу каждого месяца.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 27,
л. 1—1об. Подлинник.

№ 6.42

ЦИРКУЛЯР НАРКОМТОРГА СССР О ДИРЕКТИВНЫХ ЦЕНАХ НА КУКУРУЗУ *

23 ноября 1926 г.

Центральной конвенцией хлебозаготовителей выработаны и Наркомторгом СССР утверждены следующие директивные цены на кукурузу для всех районов Союза: в зерне 50 коп. за пуд, в кочане 35 коп. за пуд.

В целях всемерного усиления заготовок кукурузы вам предоставляется право допускать отклонения от этих цен в сторону повышения 5 коп. на пуд.

Указанные цены относятся к кукурузе средних базисных кондиций.

С получением сего, вам надлежит установить, согласовано с ГЕХИ и конвенцией хлебозаготовителей — средние базисные кондиции для вашего района.

Предлагаем проводить установленные нами (письмо № 2012/5074 от 20—24 августа с. г.) нормы надбавок и скидок (бонификаций и рефакций) за качество покупаемой кукурузы с тем, чтобы всемерно стимулировать выброску на рынок в возможно большем количестве кукурузы высоких кондиций.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 28,
л. 60. Подлинник.

---

* Циркуляр направлен наркомторгам РСФСР и УССР, Северокавказскому крайторгу; Саратовскому, Самарскому и Сталинградскому губвнуторгам.

№ 6.43

ИЗ ДОКЛАДА НАРКОМТОРГА СССР В СТО О РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО СЫРЬЯ*

*15 декабря 1926 г.***

Политика регулирования сырьевых рынков в 1926/27 году

Отрицательные явления, выявившиеся в области сельскохозяйственного технического сырья в текущем году, являются следствием следующих факторов:

1) изменения соотношения цен хлебных и технических культур в неблагоприятную для последних сторону, причем это явление получает особо отчетливое выражение не в средних союзных показателях, а, что более существенно, в районном масштабе;

2) такие же тенденции — в динамике соотношения цен сырьевых культур с ценами продуктов огородничества, луговодства и животноводческих продуктов;

3) понижения заготовительных цен на отдельные технические культуры и вообще неустойчивая политика государственных заготовительных цен;

4) высокого уровня цен на промтовары, отражающегося в большей степени на чисто сырьевых отраслях сельского хозяйства, чем на продовольственных;

5) значительного превышения уровня цен промышленных фабрикатов, по сравнению с большим соответствием видам переработки сельскохозяйственного сырья;

6) более интенсивного развития в предыдущий период посевов технических культур, по сравнению с зерновыми, и стремлением к восстановлению довоенных соотношений в структуре сельскохозяйственного производства;

7) отставанием восстановления урожайности технических культур как от довоенных норм, так и от хлебных, что объясняется расширением посевов первых на базе экстенсификации;

8) для некоторых культур (табак, махорка, пенька) имеет место достижение ими относительного насыщения сбытового рынка и ослабления темпа роста спроса на них.

Помимо рыночных факторов, имели значение также и факторы производственно агротехнического порядка. К ним относится указанная выше недостаточная урожайность технических культур, являющаяся следствием дефектов в области семенного материала, удобрения, орудий производства и тягловой силы, а также изменений в системе севооборота.

Правильная экономическая оценка процессов, выявившихся в области технического сырья, может быть дана лишь по выяснении всей совокупности факторов, действовавших по каждому отдельному виду сырья. Такой дифференциальный анализ, произведенный на базе перспективной оценки значения данного вида сырья с точки зрения общего плана развития народного хозяйства Союза, дает возможность, с одной стороны, правильно оценить стихийно намечающиеся процессы в области развития сырьевых отраслей, с другой — наметить исчерпывающую систему мероприятий, охватывающую как условия производства, так и условия сбыта, могущие обеспечить

---

* Опущены сведения о значении сельскохозяйственного сырья для развития промышленности, итоги 1923/24—1926/27 гг. и др. (см. ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 9, д. 65, лл. 18—33, 36—46).

** Датируется по препроводительному отношению.

необходимый с народнохозяйственной точки зрения темп развития каждой отдельной сырьевой культуры.

Исходя из этого, основные моменты регулирования производства и сбыта как в общей перспективе, так и в частности на 1926/27 г. могут быть формулированы следующим образом:

Необходимо добиться того, чтобы намеченное развитие отдельных промышленных отраслей не встречало бы препятствий в недостатке необходимого сырья, для чего вся система государственного воздействия на сельское хозяйство должна быть построена таким образом, чтобы развитие отдельных сырьевых отраслей могло бы полностью удовлетворить нужды растущей промышленности.

Необходимо стремиться также к тому, чтобы импортируемое в настоящее время из-за границы техническое сырье постепенно заменить собственным сырьем. Это требует, в первую очередь, внимания к развитию производства импортных видов сырья.

Остановка роста, а в некоторых случаях и понижение посевных площадей сырьевых культур в 1926 г. ставит под угрозу возможность необходимого развития их в дальнейшем, а следовательно, и всех тех отраслей народного хозяйства, с которыми связано это развитие.

Такое положение требует особого внимания государства к создавшемуся в сырьевых отраслях положению, и линия государственной экономической политики по сырьевому вопросу становится одной из центральных проблем.

Все имеющиеся в распоряжении государства средства стимулирующего воздействия на развитие сырьевых отраслей должны быть согласованно направлены для достижения необходимых целей.

Государственное (бюджетное) финансирование сельского хозяйства, программы капитальных вложений, кредитование сельского хозяйства, налоговая политика, политика заготовок и цен должны быть увязаны в единую систему мероприятий, направленную к плановому развитию сельскохозяйственных сырьевых отраслей, могущих удовлетворить как потребности развивающейся промышленности, так и нужды растущего экспорта.

Политика регулирования сбыта сельскохозяйственного сырья, являясь одним из основных рычагов государственного воздействия и на производство и на сбыт сырья, должна в дальнейшем также базироваться не только на переходящих конъюнктурных соотношениях, но переходить на плановые перспективные построения, связанные со значением перспектив развития каждого отдельного вида сырья.

Ставя главным своим центром развитие производства сырья в необходимых для народного хозяйства размерах и увеличение доли государственных, и в особенности, кооперативных заготовок его, регулирование рынков сельскохозяйственного сырья должно базироваться главным образом на правильной политике заготовительных цен.

Политика заготовительных цен на сельскохозяйственное сырье должна отличаться постоянством и твердостью. Производитель должен быть уверен, что государство всегда обеспечит ему справедливую цену, достаточно стимулирующую затрату его труда в данной отрасли.

Для создания достаточных стимулов для развития сырьевых отраслей сельского хозяйства наряду, а в некоторых случаях и предпочтительно перед зерновыми культурами, заготовительная цена каждого отдельного вида сырья должна быть построена так, чтобы индекс ее на несколько пунктов превышал индекс главного продовольственного хлеба, конкурирующего в данном районе с сырьем (а не средний по Союзу индекс хлеба). Это положение требует, с одной стороны, установления заготовительных цен на хлебные культуры в производящих районах смешанного зерносырьевого характера на таком уровне, который соответствовал бы сырьевой политике государства, проводимой в данном районе, с другой — требует в районах потребляющих проведения ряда мероприятий по такому насыщению этих районов хлебом, который, с одной стороны, обеспечил бы их количественно, с другой — спо-

собствовал созданию в этих районах уровня сбытовых хлебных цен, стимулирующего преимущественное развитие сырьевых отраслей.

Для каждой отдельной культуры должен быть выяснен весь комплекс факторов, обусловливающих стимулирование ее развития в каждом отдельном районе, и в зависимости от этих факторов должна быть построена вся система политики заготовительных цен как на данную культуру, так и на конкурирующие с ней.

Техническое проведение заготовительных цен, построенных на указанных принципах, наиболее целесообразно осуществлять через продолжение практики конвенционных цен, проводимых в районном масштабе и санкционируемых центральными или местными органами Наркомторга.

Принимая во внимание, что в текущем году уровень заготовительных цен на хлеб окажется на 10—15% ниже прошлогоднего, сохранение для 1926/27 г. среднего годового уровня заготовительных цен на сырье 1925/26 г. меняет соотношение между ценами на хлеб и сырье в пользу сырья.

Поэтому, не ставя общего вопроса о повышении цен на все виды сырья, Наркомторг считает необходимым сообразовать политику цен на каждом отдельном сырьевом рынке с условиями и перспективами развития данного вида сырья и его ролью в народном хозяйстве, размерами потребности внутреннего рынка и экспортной конъюнктурой.

В частности, по рынку маслосемян Наркомторг проводит линию резкого повышения цен в целях стимулирования восстановления посевных площадей, сократившихся вследствие грубых ошибок, допущенных в политике цен в предшествовавшие заготовительные кампании и приведших к кризису на рынке растительного масла внутри страны и падению экспорта маслосемян.

По другим сырьевым культурам — лен, табак, пушнина — проводится частичное повышение цен по отдельным районам производства сырья и отдельным его сортам в интересах экономически целесообразного выравнивания соотношения порайонных и посортных цен. По третьей группе рынков — пенька, кожевенное сырье — заготовительные цены сохраняются на уровне 1925/26 г. Наконец, в отношении нескольких видов сырья — махорки, щетины, кишок — проводится некоторое понижение заготовительных цен, поскольку в прошлом году дезорганизованное состояние этих рынков вызывало чрезмерный рост заготовительных цен, не оправдываемый интересами народного хозяйства и затрудняющий рентабельный экспорт заготовительного товара (щетина, кишки). Наиболее значительным является снижение цен на махорку, индекс которой стоял в 1925/26 г. на наиболее высоком уровне — 2,3.

Укрепление влияния госпромышленности на рынке готовых изделий и достигнутая организованность выступлений заготовителей сырья позволяют провести маневр снижения заготовительных цен, не нарушая темпа заготовок и не сокращая охвата сырьевого рынка плановыми заготовителями.

В целях расширения производства сырьевых культур и увеличения рентабельности его для сельского хозяйства, открывающего перспективы для выравнивания внутренних сырьевых цен с мировыми, необходимо проведение системы широких мероприятий, рассчитанных на длительное применение и постепенно возрастающую эффективность. К числу этих мероприятий относятся:

1) меры агротехнического и агрокультурного свойства (по мелиорации, по снабжению удобрением, улучшенным семенным материалом, сельскохозяйственными машинами и орудиями, по организации улучшенной первичной очистки и переработки сырья);

2) меры кредитного порядка (финансирование и кредитование в форме долгосрочных вложений в дело производства трудоемких сельскохозяйственных культур и организации первичной кооперативной и государственной обработки сырья) как за счет ассигнований по бюджету и банковских средств, так и путем организации специальных фондов, образуемых путем отчисления

определенного процента заготовительными организациями с каждой заготовительной единицы сырья;

3) меры налогового характера (путем приспособления системы налогового обложения к интересам поощрения в определенных экономических районах определенных сельскохозяйственных культур);

4) меры по организации снабжения районов производства сельскохозяйственного технического сырья хлебом и другими продовольственными продуктами, потребляемыми сельским населением, с проведением такой политики распределения, которая гарантировала бы нормальное соотношение между сбытовыми ценами на продовольствие и заготовительными ценами на сырье.

Поднятие качества сырья и соответствие его как нуждам промышленности, так и экспорта должно стимулироваться проведением дифференциальной политики заготовительных цен, построенной на принципе стимулирования улучшенного качества сырья. Для достижения этого должна быть продолжена работа по установлению стандартов на все виды сырья. Для соблюдения государственными и кооперативными заготовителями установленных соотношений стандартных цен должны быть установлены необходимые материальные гарантии. Для контроля за проведением всей системы мероприятий в этой области необходимо разработать вопрос об организации государственной сырьевой инспекции.

Резюмируя вышесказанное, можно следующим образом конкретизировать оценки и выводы в отношении состояния отдельных сырьевых рынков и задач регулирования на них.

Лен

При общем увеличении посевной площади под льном с 960 тыс. дес. в 1925/26 г. до 1 млн. дес. в 1926/27 г. товарный выход льна несколько сокращается, что в значительной мере объясняется расширением посева в районах с пониженной товарностью — Сибирь — и сокращением его в товарных районах — Псковской губернии и др. План заготовок сокращается против 11 млн. пуд. волокна в 1925/26 г. до 10,5 млн. пуд. в 1926/27 г., из коих на снабжение промышленности предназначалось в 1925/26 г. 6800 тыс. пуд. и в 1926/27 г. — 7 млн. пуд. Таким образом, экспортная программа в 1926/27 г. падает с 4100 тыс. пуд. до 3500 тыс. пуд. В целях стимулирования посевов льна в районах промышленного льноводства Наркомторгом повышена заготовительная средняя цена на 1 пуд льняного волокна с 6 р. 30 к. до 6 р. 60 к. При этом в отличие от прошлой заготовительной кампании установлена дифференциация цен, уплачиваемых производителю, в зависимости от места сдачи волокна: устанавливаются накидки с цены за волокно, сдаваемое на расстоянии свыше 10 верст от железной дороги в размере не свыше 30 коп. за 1 пуд на территории Европейской части СССР. Таким путем достигается удешевление стоимости подвоза льна к железнодорожным путям. Скидки с цены для Азиатской части СССР допускаются в значительно больших размерах и для наиболее удаленных пунктов могут достигать 1 р. 12 к. на 1 пуд. В текущем году произведено изменение в соотношении посортных цен на волокно в сторону повышения оплаты низких номеров льна, что должно стимулировать изменение ассортимента сдаваемого волокна в соответствии с потребностями нашей промышленности и характером спроса на мировом рынке.

Одновременно пересмотрен стандарт льна — на основе работ Всесоюзного стандартного совещания — и в него внесены изменения, направленные к более точному определению качества льна по отдельным районам, упрощению и приспособлению стандарта к интересам промышленности и требованиям мирового рынка.

В текущем году произведено сокращение числа основных заготовителей льна до четырех (снят с рынка Хлебопродукт) и проведено районирование и сокращение заготовительной сети. В результате проведенных мероприятий число заготовительных пунктов Льноторга сокращено со 179 единиц

в 1925/26 г. до 141 в 1926/27 г., что составляет 78,8% прошлогодней сети, и по Госторгу — со 152 единиц до 124, что составляет 81,6%.

В особенности резко пересмотр сети сказался в основных районах промышленного льноводства, где взаимная конкуренция заготовителей не вызывалась интересами заготовок и приводила к удорожанию накладных расходов: в Смоленской губернии число заготовительных пунктов и госзаготовителей сокращено с 94 до 39, т. е. до 41,5%, в Тверской губернии с 75 до 35, т. е. до 46,7% и в Псковской губернии со 179 до 46, т. е. до 25,7%. Госзаготовители сохраняют свои загпункты только в городах и ввиду исключения в отдельных сельских пунктах, имеющих значение экономических центров.

Работа кооперации направлена главным образом по руслу заготовок в сельских местностях и на городских базарах допускается ее выступление только одним звеном (или союза, или первичного кооператива) и только одного вида кооперации (или сельскохозяйственной или потребительской).

Наркомторг организовывает плановое снабжение хлебом районов промышленного льноводства, не имеющих достаточного количества хлеба местных заготовок, и таким образом поставит в них дело распределения хлеба, чтобы достигнуть нормального соотношения между сбытовыми ценами на хлеб и заготовительными ценами на льняное волокно.

Пенька

При общем увеличении посевной площади конопли с 780 тыс. дес. в 1925/26 г. до 800 тыс. дес. в 1926/27 г. и валового выхода пеньки с 27 млн. пуд. до 30 млн. пуд., товарная часть этого выхода не поддается точному определению, поскольку основным потребителем пеньки является распыленная кустарная промышленность. Приблизительные подсчеты дают для товарного выхода пеньки в 1925/26 г. и 1926/27 г. примерно одну и ту же цифру в 10—12 млн. пуд. В 1925/26 г. было заготовлено в плановом порядке 3 млн. пуд. пеньки, из коих 300 тыс. пуд. на экспорт, в 1926/27 г. план заготовок определяется в 3300 тыс. пуд., из коих 500 тыс. пуд. предназначается на экспорт.

Заготовка в плановом порядке будет вестись в текущем году по планам 1925/26 г., т. е. по 5 р. 30 к. за 1 пуд пеньки в среднем. Регулирование заготовок и цен на пеньковом рынке встречает почти непреодолимые препятствия в структуре рынка, находящегося в руках частных заготовителей, перелом на рынке весьма трудно достижим вследствие слабости госпенькопромышленности, по своей малой производительности и крайне устарелому оборудованию, не имеющей возможности удовлетворить спрос на пеньковые изделия, изготовляемые главным образом частной кустарной промышленностью. Задачи организации пенькового рынка упираются в необходимость проведения широких мероприятий по кооперированию кустарей и установлению планового снабжения их объединений пенькой, а также по переоборудованию и расширению госпенькопромышленности до уровня требований, предъявляемых рынком. Что же касается заготовительной цены, то она является достаточно удовлетворительной для стимулирования посевов пеньки и менять ее не представляется необходимым.

Новые культуры

Необходимо обратить внимание на использование и развитие новых культур и поручить Госплану представить план работ в этом направлении. Опыты с кендырем и кенафом дали чрезвычайно благоприятные результаты.

Точно так же недавно начатое использование (на Северном Кавказе) дикорастущей конопли обещает многое.

Табак

Посевная площадь по табакам упала с 36 300 дес. в 1925/26 г. до 30 700 дес. в 1926/27 г., т. е. в среднем на 16%, причем изменение площади по отдельным районам совершилось крайне неравномерно: по Кубани снижение достигает 30%, по Майкопскому району — 35%, по Черноморью — 31%, по Крыму в то же время произошло увеличение посевной площади на 23% и по Абхазии — на 24%. В 1925/26 г. заготовлено посевных табаков в плановом порядке 2200 тыс. пуд., из коих 450 тыс. пуд. на экспорт; в 1926/27 г. по плану намечена заготовка 1845 тыс. пуд. (в том числе и остатков недозаготовленных табаков в 1925/26 г.), из коих 200 тыс. пуд. на экспорт. Охвачено было плановой заготовкой в 1925/26 г. около 80% товарного выхода табаков, по плану 1926/27 г. предполагается заготовить 93% товарного выхода и, таким образом, достигнуть снижения заготовки внеплановыми распыленными заготовителями. В текущем году в целях стимулирования табаководства на Кубани производится повышение посортных цен на табаки в размере от 35 до 70%, в среднем на 45% и по Майкопскому району повышение в размере от 30 до 60%, в среднем на 26%. Указанное повышение производится по сравнению с фактически упрощенными посортными ценами на табаки. Сопоставление со средними ценами, намеченными для прошлого года, дает следующие цифры: по Кубани в 1925/26 г. средняя учетная цена была намечена в 11 р. 30 к. за 1 пуд, в 1926/27 г. намечается 10 р. 09 к. за 1 пуд, по Майкопу — в 1925/26 г. в 13 р. 20 к. и в 1926/27 г. 13 р. 38 к. Разница получается вследствие неправильного определения ассортимента по плану 1925/26 г., когда заготовительные организации и местные органы Советской власти ошиблись в установлении ассортимента урожая в сторону его чрезвычайного повышения, вследствие чего применение установленных посортных цен привело на практике к выплате пониженной средней цены, нерентабельной для табаководов, и в результате, к резкому сокращению посевных площадей. Посортные цены на табаки в Крыму и Абхазии остаются для 1926/27 г. те же, что и в 1925/26 г., где ассортимент урожая был определен правильно и фактически выплаченная средняя цена за 1 пуд табака совпала с учтенной по плану. В текущем году вследствие понижения ассортимента урожая средние цены на табаки понижаются: для Абхазии на 11% и для Крыма на 3—8% (по отдельным районам). Заготовка табаков для промышленности будет производиться в 1926/27 г. акционерным обществом «Табаксырье» частью непосредственно, а главным образом через кооперацию, в лице районных табаководческих союзов, заключивших при посредстве Центротабакосоюза, генеральный комиссионный договор (самостоятельный комиссионный договор с «Табаксырьем» заключил только один Абтабсоюз). В 1925/26 г. «Табаксырье» заключало отдельные коммерческие соглашения как с районными союзами, так и с первичными объединениями табаководческой кооперации. Помимо комиссионной заготовки для «Табаксырья», в текущем году система табаководческой кооперации ведет самостоятельные заготовки табаков — 500 тыс. пуд., которые она после первичной обработки — ферментации — будет реализовать в порядке кооперативного сбыта. Финансирование комиссионных заготовок кооперации производится посредством кредитов, открываемых «Табаксырью», а в части собственных заготовок кооперативной системы кредиты открываются банком непосредственно табаководческой кооперации. Вновь вводимые Наркомторгом цены на табаки достаточно стимулируют развитие табаководства, промышленность их также сможет выдержать. Необходимо еще провести своевременно достаточное кредитование и авансирование табаководов.

Кожевенное сырье

В 1925/26 г. было заготовлено в плановом порядке крупного кожсырья 5 млн. штук, что составляет 62,5% его товарного выхода. В 1926/27 г. предполагается заготовить 5700 тыс. штук крупных кож, или 62,4% товарного

выхода. Мелкого кожсырья в 1925/26 г. было заготовлено в плановом порядке 15 250 тыс. штук, в 1926/27 г. предполагается заготовить 19 600 тыс. штук. Сколько-нибудь точное определение размеров товарного выхода мелкого кожсырья не представляется возможным, поскольку основным его потребителем является распыленная кустарная промышленность. Приблизительно плановая заготовка 1925/26 г. и 1926/27 г. охватывает 25—30% валового выхода мелкого кожсырья. В 1925/26 г. было экспортировано мелкого кожсырья на сумму 5700 тыс. руб. (считая в том числе экспорт Карской экспедиции); в 1926/27 г. предполагается заготовить для экспорта мелкого кожсырья на сумму 9 млн. руб. В 1925/26 г. регулирование заготовительных цен на кожсырье крупное и мелкое производилось в порядке заключения основными заготовителями конвенционного соглашения в общесоюзном масштабе под руководством Наркомторга СССР. В текущем году конвенционные соглашения заключаются заготовителями только в масштабе отдельных союзных республик. В качестве директивных предельных цен преподаны союзным республикам Наркомторгом Союза синдицированные цены 1925/26 г. с правом их понижения в отдельных районах не свыше чем на 5%. Основные заготовители в 1926/27 г. должны вести заготовку в городах и исключительно своим аппаратом, а в сельских местностях — через низовую кооперацию. Использование прасолов допускается только в некоторых районах, где слабость кооперативной сети обусловливает необходимость их привлечения, причем возвращение ими авансов ограничено коротким сроком, исключающим возможность употребления государственных средств на собственные заготовительные операции и перепродажу заготовленного сырья. Пользование разъездной агентурой, широко практиковавшееся в заготовках 1925/26 г., в 1926/27 г. вовсе воспрещено.

Пушнина

В 1925/26 г. заготовлено в плановом порядке пушнины на сумму 36 млн. руб., что составляет около 90% валового сбора. В 1926/27 г. предполагается заготовить пушнины на 32,5 млн. руб., или 79% валового сбора. Причины падения валовых заготовок заключаются в росте внутреннего потребления, удовлетворяемого частными и внеплановыми заготовителями, и истреблении пушного зверя без его восстановления. Плановые заготовки мехового сырья в 1925/26 г. достигли суммы в 7300 тыс. руб., что составляет 61,5% валового сбора. В 1926/27 г. они подымаются до 10 800 тыс. руб., или 75% валового сбора. Экспорт пушнины и мехового сырья производился в 1925/26 г. в размере 95% заготовительной программы; в 1926/27 г. он предположен в размере 90% заготовок. Снижение процента экспорта объясняется усилением снабжения мехообрабатывающей промышленности. Директивные заготовительные цены на пушнины повышаются в 1926/27 г. по сравнению с конвенционными ценами 1925/26 г. (вместо общесоюзной конвенции 1925/26 г. в 1926/27 г. заключаются конвенционные соглашения основных заготовителей лишь в масштабе отдельных союзных республик) в среднем на 10% с правом повышения или понижения в отдельных районах не более чем на 5%. Повышение вызывается необходимостью конкурировать с усилившимися внеплановыми заготовителями и в целях борьбы с контрабандным экспортом (развивающимся вследствие высоких цен на пушнину за границей). Заготовительные цены на меховое сырье остаются в 1926/27 г. на уровне 1925/26 г., за исключением цен на каракуль, которые перед наступлением сезона заготовок предполагается несколько повысить. В 1926/27 г. на территории важнейших заготовок на Дальнем Севере допускается выступление в каждом заготовительном районе не более одного основного госзаготовителя и одного местного госзаготовителя, кроме кооперации, в целях прекращения ажиотажа и нездоровой конкуренции, наблюдавшихся в 1925/26 г. В текущем году на Дальнем Севере госзаготовители обязаны вести заготовку пушнины исключительно стационарным аппаратом, пользование разъездной

агентурой и прасолами им воспрещено в целях прекращения грубой эксплуатации туземного населения. В 1925/26 г. впервые установлен Наркомторгом для пушных заготовок стандарт, который в 1926/27 г. пересмотрен и дополнен. Частое нарушение синдицированных цен в пушных заготовках 1925/26 г., объясняемое высокой рентабельностью пушного экспорта, производимого непосредственно пушзаготовителями, ставит перед Наркомторгом проблему организации единого пушноэкспортного синдиката, работающего на комиссионных началах и отделяющего экспортные операции от заготовительных, что дает возможность более жесткого регулирования заготовительных цен.

В целях преодоления конкуренции частных заготовителей пушнины становится необходимым приступить к хозяйственному объединению мехообрабатывающей промышленности, в задачу которой должно входить организованное снабжение внутреннего потребительского рынка. Вместе с тем Наркомторг считает необходимым, ввиду отмеченного сокращения численности пушного зверя поставить вопрос о принятии мер к сохранению и восстановлению сырьевой базы пушного промысла путем охраны пушного зверя от хищнического истребления и разведения его специальными мерами.

Щетина

В 1925/26 г. было заготовлено 103 тыс. пуд. щетины, что составляет около 80% товарного выхода. По плану 1926/27 г. предложено заготовить 100 тыс. пуд., или те же приблизительно 80% товарного выхода. Валовой выход щетины определяется ориентировочно в 158 тыс. пуд. для 1925/26 г. и в 152 тыс. пуд. для 1926/27 г. Все 100% заготовки предназначаются для экспорта как в 1925/26 г., так и в 1926/27 г. Наркомторг впервые в 1926/27 г. приступил к регулированию цен на щетинно-заготовительном рынке. В 1925/26 г. существовало конвенционное соглашение основных заготовителей щетины, заключенное ими без участия Наркомторга. Это соглашение не было проведено в жизнь и фактически заготовительные цены оказались в среднем на 25% выше конвенционных. В 1926/27 г. Наркомторг установил директивные заготовительные цены на 20% ниже прошлогодних фактических цен. В 1926/27 г. с рынка сняты заготовительные аппараты ВКС, местных государственных щетинных мастерских и РАСО. Заготовку ведут госторги союзных республик и акционерное общество «Сырье», пользуясь наряду с собственным аппаратом, также и работой прасолов и разъездной агентурой. Удельный вес агентурных заготовок в 1926/27 г. сокращается по сравнению с 1925/26 г. В целях удешевления производства работ по приведению щетины в ликвидное состояние, а также приспособления сортировки к качественным требованиям внешнего рынка в настоящий момент выдвигается на очередь задача объединения щетинной переработки в руках единой экспортирующей организации.

Кишки

В 1926/27 г. Наркомторг впервые приступил к регулированию кишечного рынка. Фактическая заготовка кишок в 1925/26 г. дала в сырье заготовленного товара на сумму 4870 тыс. руб., что дает в переработанном виде товара на сумму 12 800 тыс. руб. В 1926/27 г. предполагается заготовить кишок по плану в сырце на сумму 5300 тыс. руб., или в переработанном виде на 13 млн. руб. Заготовка должна охватить около 25% валового выхода кишок. Весь товарный выход кишок определяется приблизительно в 32% валового. Директивные заготовительные цены на кишки в 1926/27 г. установлены Наркомторгом на 20—25% ниже фактических заготовительных цен на 1925/26 г. Понижение цен вызывается депрессией на внешнем рынке, являющемся главным потребителем кишок. В 1925/26 г. экспортировано 70% заготовленных кишок, в 1926/27 г. предполагается экспортировать 75% заготовки. Заготовка кишок ведется Кишпромторгом и на местах, в качестве его комиссионеров, республиканскими заготовителями — госторгами и др. Нар-

комторг принимает в настоящее время меры к упорядочению взаимоотношений между кишзаготовителями и местными коммунотделами, в руках которых находятся предприятия по первичной обработке кишок. Коммунотделы стремятся к максимальному обложению кишпредприятий арендной платой и самостоятельному ведению заготовительных операций. И то и другое весьма вредно, понижая рентабельность операций с кишечным товаром и сокращая долю заготовки для экспорта.

Основной задачей на кишечном рынке является расширение плановых заготовок в целях использования сельского сырья, которое в настоящий момент утрачивается вовсе для народного хозяйства, поскольку оно не может быть применено в крестьянском хозяйстве, а сельское население еще не смотрит на него, как на товар, подлежащий реализации.

Эта задача может быть разрешена только привлечением к заготовке кишок сельской кооперации.

Махорка

Посевная площадь махорки возросла с 40 700 дес. в 1925/26 г. до 48 100 дес. в 1926/27 г., или на 18%. В плановом порядке в 1925/26 г. было заготовлено 4600 тыс. пуд. махорки, что составляет 68% товарного выхода. В 1926/27 г. предполагается заготовить по плану 6600 тыс. пуд., или 93% товарного выхода. В 1926/27 г. намечен первый опыт экспорта махорочного сырья в количестве 125 тыс. пуд. Директивные цены на махорку были установлены в 1925/26 г.: для Украины в 3 р. 50 к. за 1 пуд и для РСФСР в 2 р. 20 к. за 1 пуд. Фактически выплаченные средние цены в 1925/26 г. составили: для Украины — 4 р. 68 к. и для РСФСР — 2 р. 37 к. В 1926/27 г. директивные цены понижены: для Украины до 3 руб. и для РСФСР — до 2 руб. По данным о заготовках в октябре и ноябре текущего года выясняется, что фактически выплачиваемые цены составляют: для Украины 2 р. 75 к. и для РСФСР — 2 руб. Заготовка на Украине ведется в 1926/27 г. одним основным заготовителем — Сельским господарем, в то время как в 1925/26 г. на рынке выступало 7 основных заготовителей, которые взаимной конкуренцией создавали ажиотаж на рынке и срывали единство выступления кооперативной системы. Сельский господарь за 2 месяца заготовки в текущем году выполнил весь квартальный заготовительный план, в то время как за тот же период в 1925/26 г. 7 основных заготовителей выполнили 62% квартального плана. В течение истекшего года усилилось положение на рынке государственной махорочной промышленности и роль частной промышленности сократилась против 27% в 1925/26 г. до 18% в 1926/27 г.

Цены, значительно сниженные против прошлого года, являются все же недостаточными и махорочный индекс является одним из самых высоких (из сырьевых). Но все же приходится опасаться некоторого сокращения посевной площади на будущий год.

Осенняя шерсть

К регулированию рынка осенней шерсти Наркомторг впервые приступил в 1926/27 г. План заготовки установлен в 300 тыс. пуд., что составляет 26% валового выхода. Заготовка по данным на 1 ноября 1926 г. составляет только 88 тыс. пуд., или 28% плана. Причинами ее неуспеха являются: отсутствие необходимых кредитов для заготовительных организаций и дезорганизация рынка частными заготовителями, снабжающими кустарное производство. Заготовка проводится по конвенционным ценам — в среднем для СССР (за исключением Средней Азии) по 30 руб. за 1 пуд и для Средней Азии по 12 р. 25 к. за 1 пуд. Частные заготовители платят за 1 пуд шерсти 35—40 руб., в Средней Азии — до 16 руб. Плановая заготовка ведется акционерным обществом «Шерсть», Сельскосоюзом, Всекопромсоюзом и местными заготовительными организациями. В целях более успешного выполнения за-

готовок в будущем году необходимо проведение концентрации аппарата госзаготовителей. Однако дезорганизованное состояние рынка обусловливается более глубокими причинами и требует для его оздоровления принятия целой системы мероприятий, в ряду которых важнейшими являются: усиление кооперирования кустарей, перерабатывающих шерстяное сырье, обеспечение их снабжения в плановом порядке сырьем, заготовленным основными заготовителями и, самое важное, усиление заводской переработки шерсти и значения госпромышленности на рынке.

Ввиду особой важности тонкорунной шерсти и чрезвычайного сокращения стада мериносовых овец, необходимо проведение целого ряда чрезвычайных мероприятий по восстановлению мериносового овцеводства и значительная затрата средств на это со стороны государства. Необходимо поручить Госплану (совместно с заинтересованными ведомствами) представить план развития мериносового овцеводства на ближайшие годы и проект необходимых мероприятий по формированию этого важнейшего дела.

Маслосемена

Посевная площадь под масличными культурами в настоящем году по сравнению с прошлым годом представляется по предварительным данным ЦСУ в следующем виде:

	Посевная площадь в тысячах десятин		Процентное отношение
	1925 г.	1926 г.	
Лен	1443,9	1449,6	100,3
Конопля	836,4	820,6	98,1
Подсолнух	2754,1	2278,2	82,7
Итого	5034,4	4548,4	90,3

Из приведенных цифр следует, что общее сокращение масличных посевов в текущем году достигает около 10%, причем это сокращение происходит почти исключительно за счет подсолнечника.

Заготовки подсолнечных семян в текущем году развиваются гораздо более медленным темпом, чем в прошлом году, и достигают примерно 70% заготовки 1925/26 г.

Так, по имеющимся данным на 1 декабря с. г. заготовлено всеми плановыми заготовителями около 26 500 тыс. пуд. всех маслосемян, между тем как в прошлом году за этот период было заготовлено 42 млн. пуд., в том числе подсолнуха 34 млн. пуд., против заготовки настоящего года за тот же период около 22 000 тыс. пуд.

Слабое развитие плановых заготовок маслосемян наряду с объективными условиями в отношении подсолнуха обусловливается также напряженным состоянием рынка растительного масла, широким участием и конкуренцией частной и кустарной промышленности.

Ввиду отмеченных неблагоприятных условий на рынке заготовок маслосемян, план заготовок для текущего года установлен в пределах 50 млн. пуд. вместо плана заготовок прошлой кампании в 75 млн. пудов.

Учитывая сокращение посевной площади культуры подсолнечника, неблагоприятное состояние рынка растительных масел и необходимость создания

устойчивой сырьевой базы для развивающейся маслобойной промышленности в текущую заготовительную кампанию, принят ряд экономических мероприятий, направленных в своей основной части к созданию стимула для крестьянства к увеличению посева культуры подсолнечника.

Для этой цели повышены заготовительные цены на подсолнух в основных районах его произрастания, а именно: директивная цена установлена на Северном Кавказе, Украине и в Центральном Земледельческом районе — 1 р. 15 к., в Поволжье (Самара, Сталинград, Республике Немцев Поволжья) — 1 р. 20 к., в Саратовской губернии — 1 р. 25 к. за пуд франко-ссыпка при станции железной дороги или пристани.

Фактические заготовительные цены стояли ниже вышеуказанных директивных цен, но по сравнению с пшеницей состояние фактических заготовительных цен за последнее время гораздо благоприятнее в соотношении с пшеницей, чем в прошлом году, а именно: цены на пшеницу снизились в 1926/27 г. по сравнению с прошлым годом на 13,8%, а на подсолнечник поднялись на 22%. Соответственно в отдельных районах динамика цен представляется в следующем виде:

	Снижение в 1926/27 г. цен на пшеницу по сравнению с 1925/26 г.	Повышение в 1926/27 г. цен на подсолнух по сравнению с 1925/26 г.
Украина	—22,7%	+20,2%
Северный Кавказ	—7,1%	+28,2%
Центральный Земледельческий район	—20,8%	+18,8%

Имея в виду необходимость поощрения путем непосредственной связи промышленности с производителем сырья развитие культуры подсолнечника в районах местонахождения маслозаводов при непосредственных заготовках подсолнуха на маслозаводах предоставлено в этих случаях промышленности право переплачивать на 5 коп. выше установленных директивных цен.

Кроме этого, по этим же мотивам на Северном Кавказе предоставлено право дополнительного премирования мылом.

В целях предоставления крестьянству возможности реализации подсолнуха с повышенной влажностью предложено всем основным заготовителям и маслопромышленности принимать от производителя подсолнух вне зависимости от степени влажности. Для этой же цели повышены базисные нормы в отношении влажности и снижен размер рефакции при повышении влажности сверхустановленного базиса.

Наряду с указанными экономическими мероприятиями принят ряд мер, ограничивающих участие частной и арендованной промышленности на рынке заготовок маслосемян и реализации готовой продукции. Для этой цели предложено повысить налоговое обложение для частной и арендованной промышленности, установить минимальные санитарно-гигиенические требования для частных заводов и не отвечающие этим требованиям заводы предложено закрыть, и пересмотреть заключенные арендные договора с частным капиталом на эксплуатацию маслозаводов.

Для стимулирования развития культуры подсолнечника, кроме указанных мероприятий, намечается также на будущее время:

1) введение контрактации посевов культуры подсолнечника;

2) снабжение крестьянства семенами улучшенного качества;

3) ряд агрокультурных мероприятий, повышающих урожайность подсолнуха;

4) категорически предложено всем заготовителям выполнять установленные директивные цены на подсолнух.

Возможно, что придется пойти еще на некоторое повышение цен.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 9, д. 65, лл. 53—65. Заверенная копия.

№ 6.44

ЦИРКУЛЯР НАРКОМТОРГА СССР ВСЕМ ВНУТОРГАМ О РЕГУЛИРОВАНИИ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН

12 февраля 1927 г.

В некоторых районах наметилось стремление к повышению заготовительных цен в целях стимулирования усиления темпа выброски хлеба на рынок.

То обстоятельство, что подавляющая часть маломощных слоев крестьянства уже выбросила свою продукцию на рынок и что имеющиеся на селе хлебные запасы сосредоточены главным образом в руках зажиточного селянства, побуждают регулирующие органы с особой внимательностью подходить к политике цен на ближайший период времени.

Если устойчивость заготовительных цен в течение первой половины кампании дала возможность хлебозаготовляющим организациям достигнуть весьма значительных результатов, то вопросы стабилизации цен и недопущения повышения цен в настоящий момент приобретают характер основного условия для дальнейшего нормального хода кампании.

Необходимо учесть, что всякое проявление ажиотажа или обхода согласительных цен может быть истолковано крестьянством как тенденция к повышению цен, что в свою очередь при невыясненности видов на урожай окажет сдерживающее влияние на темп выбрасывания хлеба на рынок.

В силу изложенных обстоятельств Наркомторг СССР предлагает вам с особой строгостью вести наблюдение за движением заготовительных цен отдельных заготовителей по пятидневным и декадным сводкам с тем, чтобы на каждое повышение вы реагировали принятием соответствующих мероприятий к недопущению какой-либо повышательной тенденции. В качестве этих мероприятий вам надлежит использовать предоставленные вам права в отношении сокращения финансирования и наложения санкций. Во всяком случае, заготовительные цены отдельных пунктов должны соответствовать установленным согласительным ценам, а средневзвешенная по району заготовительная цена преподанной директивной.

Вместе с тем вы должны также вести неуклонное наблюдение за качеством заготовляемого хлеба, не допуская обхода согласительных цен путем неправильного применения бонификаций и рефакций. Наблюдающееся в некоторых районах ухудшение качества поступаемого на рынок хлеба не находит себе отражения на заготовительных ценах, продолжающих оставаться в общем и целом на прежнем уровне. Как указано выше, вам надлежит принять меры к увязке цены с качеством с тем, чтобы понижение качества соответственно отражалось на снижении заготовительных цен.

Подчеркиваем: основной задачей политики цен текущего периода заготовительной кампании должно явиться принятие решительных мер к недопущению повышательной тенденции как в отношении абсолютного размера заготовительных цен, так и в отношении соответствия цен качеству ссыпаемого зерна. Внуторги должны на месте установить такие формы наблюдения за

заготовительными ценами, чтобы наиболее гибко и своевременно пресекать всякие симптомы роста цен.

Получение настоящей директивы подтвердите, одновременно сообщив нам о принятых вами мерах.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 68, лл. 206—207. Подлинник.

№ 6.45

ДОКЛАД НАРКОМТОРГА СССР В СТО О СООТНОШЕНИИ ЦЕН НА ПШЕНИЦУ И ТЕХНИЧЕСКИЕ КУЛЬТУРЫ И О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ПОСЕВНЫХ ПЛОЩАДЕЙ ПОД ТЕХНИЧЕСКИЕ КУЛЬТУРЫ *

2 апреля 1927 г.

Постановлением СТО Наркомторгу СССР поручено пересмотреть вопрос об установлении правильного соответствия между ценами на пшеницу и технические культуры и доложить СТО свои предложения по этому вопросу.

Во исполнение этого постановления Наркомторг СССР представляет настоящий доклад.

В этом докладе будем касаться вопроса только о динамике цен на ячмень, подсолнух и кукурузу и о мероприятиях, которые необходимо предпринять на ближайший период в отношении стимулирования посевов означенных культур, не касаясь вопроса относительно хода заготовок и причин, влиявших на заготовки в текущей кампании.

Фактические заготовительные цены на технические культуры в 1926/27 г.

Динамика средневзвешенных месячных заготовительных цен по всему Союзу на ячмень, кукурузу и подсолнух представляется в следующем виде:

Динамика средневзвешенных месячных цен на ячмень, кукурузу и подсолнух в 1926/27 г.

(в коп. за пуд)

	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль
Ячмень	47	50	52	54	56	63	63	66
Кукуруза	44	48	49	49	51	51	51	51
Подсолнух	89	97	100	100	101	110	116	118

Из этой таблицы видно, что цены на ячмень и подсолнух обнаружили за истекшие 8 месяцев повышательную тенденцию, причем цены на ячмень под-

* СТО не счел возможным принимать решение об изменении цен на технические культуры до представления Наркомторгом СССР и Госпланом СССР доклада об оценке заготовительной кампании 1927 г. в целом.

нялись на 40% и на подсолнух на 33%. Более устойчивыми оказались цены на кукурузу, которые повысились лишь на 16%.

Февральский уровень цен на означенные культуры по сравнению с прошлым годом иллюстрируется следующими цифрами.

Сравнение заготовительных цен по ячменю, кукурузе и подсолнуху за кампанию 1925/26 и 1926/27 гг.

Среднемесячная заготовительная цена в феврале 1925/26 г. на ячмень по СССР составляла 67 коп. за пуд, в феврале 1926/27 г. 66 коп. за пуд, т. е. ниже на 1,5%, в феврале 1925/26 г. на кукурузу по СССР составляла 51 коп. за пуд, в феврале 1926/27 г. — 51 коп. за пуд, т. е. равняется прошлогодней; в феврале 1925/26 г. на подсолнух по СССР составляла 107 коп. за пуд, в феврале 1926/27 г. — 118 коп. за пуд, т. е. превысила прошлогоднюю на 10%.

В то же время февральские заготовительные цены на пшеницу по всему Союзу в 1925/26 г. составляли 134 коп., в 1926/27 г. — 99 коп., т. е. ниже прошлого года на 26%.

Таким образом, в этом году соотношение цен между пшеницей и означенными культурами (ячмень, подсолнух и кукуруза) сложилось более благоприятно для технических культур. Если принять цену на пшеницу каждого года за 100, то февральские заготовительные цены на ячмень в 1925/26 г. по СССР составляли 50,0%, цены на подсолнух 79,8%, цены на кукурузу 38,1%. В 1926/27 г., если принять цены на пшеницу также за 100, цена на ячмень составляет 66,7%, на подсолнух 119,2%, на кукурузу 51,5%.

Соотношение заготовительных цен на указанные культуры с ценами на пшеницу в сравнении с довоенными

Февральское соотношение заготовительных цен на означенные культуры с такими же ценами на пшеницу близко к довоенному соотношению. Довоенное соотношение составляло на ячмень 74% к цене пшеницы по данным за время 1901—1910 гг., по кукурузе — 58%, по подсолнуху 117—126% (соотношение рыночных цен на подсолнух и пшеницу 1901—1910 гг.).

Возьмем эти же данные по тем районам, где сосредоточивается наибольшая масса заготовок вышеозначенных культур.

По ячменю возьмем данные по Украине и Северному Кавказу, так как в этих районах заготовляется основная масса ячменя. Из общей суммы валового сбора ячменя в 346 млн. пуд. на Украину и Северный Кавказ падает 209 млн. пуд., или 60,4%.

Соотношение цен на технические культуры за 1925/26 и 1926/27 гг. по основным районам

Февральские цены на ячмень на Украине в этом году стоят ниже прошлогодних на 18,1% (59 коп. против 72 коп. в прошлом году), по Северному Кавказу на 1,7% (59 коп. против 60 коп. в прошлом году). В то же время февральские цены на пшеницу на Украине стоят ниже прошлогодних на 38,7%, на Северном Кавказе — на 7,8%.

Соотношение же цен между ячменем и пшеницей на Украине в прошлом году составляло 39,8% (по отношению к пшенице), в этом году — 53,2%.

По Северному Кавказу соотношение цен на ячмень и пшеницу в прошлом году составляло 52,2% (по отношению к пшенице), в этом году — 55,7%.

Таким образом, и здесь мы имеем более благоприятное соотношение цен на пшеницу и ячмень в этом году по сравнению с прошлым годом.

Рассмотрим те же данные и по отношению к кукурузе. В отношении кукурузы основными районами заготовок являются также Украина и Северный Кавказ. Из общего валового сбора кукурузы в этом году в 226 млн. пуд. на долю Украины и Северного Кавказа падает 167 млн. пуд., или 77,4%.

Февральская заготовительная цена на кукурузу на Украине в этом году ниже прошлогодней на 1,9% (52 коп. против 53 коп. в прошлом году), на Северном Кавказе выше на 6,4% (50 коп. против 47 коп. в прошлом году). В то же время цены на пшеницу, как указано было выше, понизились на Украине на 38,7%, на Северном Кавказе на 7,8%.

Соотношение цен кукурузы и пшеницы на Украине в прошлом году составляло 29,3%, в этом году — 46,80% (по отношению к пшенице), на Северном Кавказе в прошлом году 40,9%, в этом году 47,2% (по отношению к пшенице).

Таким образом, и здесь налицо более благоприятное соотношение цен на эти культуры по сравнению с прошлым годом.

Если мы рассмотрим вышеозначенные данные по отношению к основным районам произрастания подсолнуха, то они дают еще более благоприятную картину в отношении соотношения цен на пшеницу и подсолнух.

По отношению к подсолнуху возьмем районы Украины, Северного Кавказа, Поволжья и Центрального Земледельческого района, как основные районы произрастания подсолнуха. Из общего валового сбора подсолнуха в 94 млн. пуд. на означенные районы падает 88 млн. пуд., или 93,6%.

Февральская заготовительная цена на Украине на подсолнух выше прошлогодней на 23,7% (120 коп. против 97 коп.), на Северном Кавказе выше на 18,6% (115 коп. против 97 коп.), в Поволжье выше на 4,5% (115 коп. против 110 коп.) и в центральных земледельческих районах на 3,5% (118 коп. против 114 коп.).

При этом необходимо учесть, что качество подсолнуха в этом году гораздо ниже прошлогоднего (отличается большей влажностью, не дающей даже возможности перерабатывать подсолнух для пищевых целей).

В то же время цены на пшеницу в феврале 1927 г. ниже прошлогодних: по Украине на 38,7%, по Северному Кавказу на 7,8%, по Поволжью на 36,9%, по Центральному Земледельческому району на 28,8%.

Таким образом, соотношение цен между подсолнухом и пшеницей в этом году по сравнению с прошлым годом рисуется в следующем виде:

Соотношение цен на подсолнух и пшеницу (по отношению к пшенице)

	1925/26 г.	1926/27 г.
На Украине	53,6%	108,1%
На Северном Кавказе	84,3%	108,5%
В Поволжье	61,4%	101,8%
В Центральном Земледельческом районе	68,3%	99,2%

Выводы и мероприятия

На основании вышеизложенного мы приходим к следующим выводам:

1. Соотношение цен между пшеницей, с одной стороны, и вышеозначенными техническими культурами (ячмень, кукуруза и подсолнух), с другой стороны, в этом году является более благоприятным, чем в прошлом году.

2. Соотношение цен между пшеницей и вышеозначенными техническими культурами, хотя и не достигает довоенных соотношений и является более благоприятным для пшеницы, но в среднем по Союзу приближается к довоенному соотношению.

Необходимо при этом учесть, что довоенное соотношение цен не может явиться критерием для установления в данный момент соотношения цен на отдельные культуры. В настоящее время посевная площадь и урожайность технических культур иная, чем в довоенное время, точно так же как и экспортное значение этих культур отличается от довоенного времени. Все это в совокупности должно влиять на изменение в соотношениях цен.

На основании вышеизложенного Наркомторг СССР полагает, что в данный момент представляется нецелесообразным производить повышение цен на вышеозначенные технические культуры. Такое повышение цен:

а) могло бы оказать дезорганизующее влияние на ход заготовок всех хлебных культур. Это создало бы еще более крепкое настроение у наиболее зажиточных крестьян, ожидающих повышения цен к весне;

б) является политически неприемлемым, поскольку сейчас основная масса хлеба сосредоточена в руках наиболее зажиточной части крестьянства. Вместе с тем Наркомторг СССР отмечает, что им предпринят ряд мер в отношении подсолнуха, которые имеют своей целью стимулирование посева такового в будущем хозяйственном году.

Наркомторгом СССР проведены следующие мероприятия в этом отношении:

1. Предложено внуторгам и маслобойной промышленности широко объявить населению, что на будущий хозяйственный год устанавливается цена на подсолнух в размере 1 р. 15 к. — 1 р. 20 к. за пуд, причем устанавливается такое соотношение цен на подсолнух и пшеницу, что цены на подсолнух должны быть выше цен на пшеницу на 10 коп.

2. Предложено маслобойной промышленности в лице Масложирсиндиката и основным хлебозаготовительным организациям производить контрактацию посевов подсолнуха в крестьянских хозяйствах и в семеноводческих хозяйствах Наркомзема с целью получения семян улучшенного качества с последующим распространением таковых среди крестьянского населения.

3. Для проведения контрактации посевов подсолнечника с Госбанком согласован отпуск Масложирсиндикату для указанной цели 2 100 тыс. руб. целевой ссуды.

4. Предложено Наркомторгу РСФСР и Укрнаркомторгу войти с представлением в экосо союзных республик по вопросу о необходимости срочного проведения через наркомземы союзных республик агротехнических мероприятий, направленных к рационализации выделывания культуры подсолнечника и изыскания необходимых для этого средств.

В отношении же ячменя Наркомторг СССР полагает, что, поскольку ячмень является зерновой культурой, разводимой в большом масштабе, представляется невозможным и нецелесообразным производить массовую контрактацию посева ячменя, но вместе с тем полагает необходимым в будущем году установить более повышенную расценку за пивоваренный ячмень соответствующих кондиций.

В целях обеспечения пивоваренной промышленности в текущем году высокосортным ячменем Наркомторг СССР считает необходимым установить повышенную бонификацию на пивоваренный ячмень за натуру и чистосортность, которые будут установлены Наркомторгом по соглашению с Наркомземом и ВСНХ.

В целях стимулирования развития посевов высокосортного пивоваренного ячменя в определенных районах, устанавливаемых Наркомземом и ВСНХ, необходимо поручить предприятиям пивоваренной промышленности производить контрактацию посевов пивоваренного ячменя.

В отношении контрактации кукурузы Наркомторг СССР признает целесообразным провести контрактацию кукурузы в районах расположения промышленных заводов с производством этой контрактации органами ВСНХ, а вне районов расположения промышленных заводов в определенных по

соглашению с наркомземами союзных республик районах через систему сельскохозяйственной кооперации и основных заготовителей.

На основании вышеизложенного Наркомторг СССР при сем представляет на утверждение Совета Труда и Обороны проект постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 734, лл. 4—11. Подлинник.

№ 6.46

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕЗИДИУМА ВСНХ СССР О РАЗВИТИИ ХЛОПКОВОДСТВА **

14 апреля 1927 г. ***

...2. Исходя из того, что мировое хлопководство переживает кризис, а также в силу невозможности значительного импорта хлопка по финансовым соображениям, признать, что главным источником снабжения сырьем русской хлопчатобумажной промышленности должно быть русское хлопководство.

3. В связи с тем, что в ближайшие годы потребность в хлопке значительно увеличится, признать необходимым принятие срочных мер к восстановлению и дальнейшему расширению хлопководства, для чего поручить Главному хлопковому комитету срочно разработать необходимые мероприятия. Обязать ГЭУ не позже 15 мая представить в Президиум доклад о годовом и пятилетнем плане работ по восстановлению хлопководства.

4. Признать, что ныне существующая структура заготовительного аппарата в виде: 1) ГКХ, 2) хлопковых паевых товариществ на местах заготовки и 3) кооперативов дехкан производителей оказалась приспособленной к осуществлению задач по снабжению промышленности хлопком. Вопрос о дальнейшем улучшении существующих организационных форм передать на проработку ГЭУ и ЦУГПРОМ совместно с заинтересованными органами.

...6. Предложить ГЭУ при определении цен на хлопок-сырец исходить из возможного их снижения, с тем, однако, чтобы цены на сырец гарантировали дехканину возможность не только покрытия его затрат, но и некоторый излишек для восстановления его хозяйства. В частности, признать необходимым снижение накладных расходов как в части, зависящей от заготовительных организаций (расходы по покупке, приемке сырца, подвозке к заводам, потере на задатках, эксплуатационные расходы по очистке, содержание аппарата на местах и в центре), так и в части, не зависящей от них (потери на курсе, проценты по ссудам, стоимость переводимых денег, транспорта, налоги).

7. Понижение накладных расходов по заготовке заграничного хлопка должно быть произведено облегчением условий ссуды, представляемых государством на эти заготовки...

ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 57, д. 85, лл. 23—25. Копия.

---

* Проект не публикуется (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 734, л. 12).

** Опущены сведения о балансе прихода и расхода хлопка, о заготовках хлопка на внешнем рынке, об уменьшении оборотного капитала ГХК.

*** Датируется по протоколу заседания Президиума ВСНХ (см. ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 57, д. 85, л. 2).

№ 6.47

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА НАРКОМТОРГА СССР В СТО ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ СТО О ПОЛИТИКЕ ЦЕН НА ХЛЕБ В СРЕДНЕЙ АЗИИ *

8 августа 1927 г. **

Постановлением СТО установлена единая отпускная цена на хлеб в Средней Азии. Наркомторг СССР просит указанное решение пересмотреть, имея в виду:

1. Опыт хлебных кампаний в Средней Азии при существовавшей единой отпускной цене на хлеб не оправдался. При указанном положении (единой отпускной цене) беспрерывно наблюдался разрыв рыночных и отпускных цен и, в частности, в кампанию 1925/26 г. указанный разрыв достигал значительных размеров.

2. При установлении единой (пониженной) отпускной цены на хлеб в Средней Азии следует ожидать более повышенный спрос на хлеб, превышающий продовольственные потребности населения и имеющий целью образование запасов. Такое положение, естественно, способно вызвать ажиотаж спроса на хлебном рынке.

3. Установление единой (пониженной) отпускной цены на хлеб в Средней Азии, несомненно, отрицательно отразится на темпе развития богарных посевов в Средней Азии. Между тем одним из основных факторов неупорядоченности хлебного рынка Средней Азии является недостаточное обращение на рынке местной пшеницы и, в частности, богарной пшеницы, посевные площади которой составляют только около 75% довоенных размеров.

4. Опыт второй половины кампании 1926/27 г., когда постановлением СТО 1926 г. были введены в Средней Азии различные отпускные цены на хлеб, показывает, что указанный принцип позволил принять в Средней Азии ряд мер по оздоровлению хлебооборота и, в частности, привлечь к хлеботорговле сельскохозяйственную и потребительскую кооперацию, расширить распределительную сеть, в больших размерах продвинуть хлеб в сельские местности и т. д.

В силу изложенного Наркомторг СССР просит в частичное изменение постановления СТО от 1927 г. установить на кампанию 1927/28 г. политику двух цен на хлеб в Средней Азии: одну для хлопководческого и другую для всего прочего населения, причем отпускную цену для хлопкоробов Наркомторг СССР полагает целесообразным сохранить в размере 1 р. 50 к. за пуд привозной пшеницы франко-потребитель.

В отношении отпускной цены за привозную пшеницу, идущую для удовлетворения потребности всего прочего (нехлопководческого) населения, Наркомторг СССР считает необходимым установить таковую в размере 1 р. 70 к. франко-потребитель. Наркомторг СССР считает необходимым отметить, что такая цена (1 р. 70 к.) не должна будет ущемлять развития хлопководства, поскольку, во-первых, хлопкоробы получат хлеб по льготной цене (1 р. 50 к.) и, во-вторых, указанную цену (1 р. 70 к.) следует признать создающей благоприятную для развития хлопководства рыночную конъюнктуру. Действительно, если учесть соотношение цены на хлеб и хлопок-сырец, существо-

---

* СТО согласился с предложением Наркомторга СССР о введении двух цен на хлеб в Средней Азии: одна — для хлопководческого населения, другая — для всех прочих.

** Дата препроводительного отношения.

вавшее в довоенное время, то и цена в 1 р. 70 к. окажется не выше довоенного соотношения.

По указанному Наркомторг СССР препровождает на утверждение СТО проект постановления *.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 736, л. 6—7. Подлинник.

№ 6.48

СПРАВКА СЫРЬЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМТОРГА СССР О МЕТОДАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕН НА КОЖСЫРЬЕ

27 февраля 1928 г.

Основанием при установлении цен на кожсырье в 1927/28 г. были:

1. Приемлемость цены для кожпромышленности и для сбыта на внешнем рынке.
2. Обеспечение эквивалента стоимости кожсырья для производителя.
3. Сопоставление с ценами на другие виды сельскохозяйственного сырья.
4. Конъюнктура вольного рынка и учет потребления кожсырья различными секторами народного хозяйства.

Принимая во внимание индекс с довоенными ценами, все же учитывалось, что относительно высокий индекс по мелкому кожсырью (1.88) не показателен, так как в довоенное время цена на мелкое кожсырье была колониальная, поскольку внутри страны оно не перерабатывалось и почти целиком экспортировалось.

5. Соотношение индекса сырья с индексом готовой продукции.

До конца 1922/23 операционного года цены на кожсырье стояли на более низком уровне, чем довоенные. С этого же периода вследствие повышения спроса на кожсырье со стороны промышленности под влиянием благоприятной конъюнктуры на рынке готовых кожтоваров и обуви, начинается быстрое повышение цен.

В целях урегулирования заготовительных цен на кожсырье государственных и кооперативных заготовителей, снабжающих госпромышленность, и удержания их на уровне, обеспечивающем как эквивалентность ценности кожсырья для производителя, так и соответствующую рентабельность переработки кожсырья для госкожпромышленности Наркомторгом СССР (в то время Комвнуторгом при СТО и Наркомвнуторгом СССР) были введены в 1924/25 г. предельные лимиты, замененные в дальнейшем для 1925/26 операционного года конвенционными ценами, установленными конвенциями основных заготовителей, центральных — при Наркомторге СССР, и местными — при соответствующих органах Наркомторга. Система конвенционных цен, как вполне оправдавшая себя, сохранена была и в 1926/27 г. и в текущем операционном году с тем лишь изменением, что вместо центральной конвенции в целях большей гибкости и скорости прохождения вопросов об изменении цен в соответствии с конъюнктурой рынка, были организованы в 1926/27 операционном году центральные республиканские конвенции при соответствующем Наркомторге союзной республики. Конвенция же при Наркомторге СССР была упразднена.

Поддержание цены на среднем уровне, обеспечивающем интересы как производителя, так и потребителя (кожпромышленность), проводится посредством устанавливаемых Наркомторгом СССР средних директивных цен

* Проект не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 5674, оп. 7, д. 736, л. 8).

и предоставления права конвенциям устанавливать конвенционные заготовительные цены с отклонением в 5% вверх и вниз от директивных. Таким образом, все государственные и кооперативные организации, допущенные к заготовке кожсырья в 1927/28 операционном году (равно как и в 1926/27 г.), заключают между собой к началу операционного года конвенцию и устанавливают на основе таковой конвенционные цены на все виды кожсырья по всем районам СССР.

Конвенции заключаются:

а) республиканские при наркомторгах соответствующих союзных республик между всеми плановыми заготовителями каждой данной республики и

б) местные при республиканских, краевых, областных или губернских органах наркомторга между всеми филиалами основных заготовителей и местными государственными и кооперативными организациями, допущенными к заготовке кожсырья.

Конвенции в своей деятельности руководятся и контролируются республиканскими наркомторгами соответствующих союзных республик, а местные — соответствующими республиканскими, краевыми, областными или губернскими органами наркомторга.

Конвенционные договоры, помимо прочих вопросов, предусматривают порядок и формы установления и изменения конвенционных цен.

Все государственные и кооперативные организации, допущенные к заготовкам кожсырья, обязаны производить заготовку по конвенционным ценам, установленным центральными конвенциями заготовителей кожсырья при наркомторгах союзных республик и утвержденным соответствующими наркомторгами союзных республик. Наркомторги союзных республик при утверждении конвенционных порайонных цен обязаны руководствоваться директивными порайонными ценами, установленными Наркомторгом СССР, имея право изменения их размера как в сторону повышения, так и в сторону уменьшения, в пределах до 5% в ту или другую сторону.

Конвенционные цены, установленные в центре, принимаются в основу как высший предел при установлении конкретных местных заготовительных цен.

При установлении местной конвенцией конкретных заготовительных цен, пониженных против установленных в центре для данного района, участники обязаны неуклонно проводить в жизнь цены местной конвенции, не допуская ни превышения их, ни недооплаты, если эти цены не опротестованы общим собранием участников Центральной конвенции или соответствующим органом наркомторга. Конвенционные цены на кожсырье устанавливаются участниками конвенции на основе директивных указаний наркомторга для каждого района и по каждому виду и роду кожсырья в отдельности, причем за единицу сырья принимается:

а) для кож крупного рогатого скота, в том числе выростка и опойка — один килограмм чистого парного веса 1-го сорта согласно стандарту Наркомторга СССР;

б) для конских кож, овчины и козлины — одна штука первого сорта.

Оплата кожсырья других сортов и различных способов консервирования производится по ценностным соотношениям, установленным стандартом.

В обоих случаях цена разумеется франко-базар или бойня, расположенные не далее пяти верст от станции железных дорог или, в период навигации, от пристаней судоходных рек. При покупках кожсырья в пунктах, отстоящих далее пяти верст от станции или пристани, конвенционные цены обязательно уменьшаются на стоимость доставки кожсырья до станции железной дороги или пристани в размере действительной стоимости перевозки, устанавливаемой местными конвенциями. Все постановления Центральной конвенции о ценах, а равно все изменения таковых сообщаются местным конвенциям по телеграфу в течение 48 часов по их утверждении наркомторгом союзной республики. Каждому из участников конвенции предоставляется право возбуждать вопрос об изменении конвенционных цен. Конвенционные цены устанавливаются и изменяются общим собранием участников. Поста-

новления собрания могут быть обжалованы в 24 часа арбитру (которым является нарком союзной республики или член коллегии по его назначению) и в этом случае не приводятся в исполнение до решения арбитра.

При нарушении кем-либо из участников конвенционных цен, на него постановлением конвенции налагается штраф в размере, установленном таблицей штрафов, прилагаемой к конвенционному договору, а также предписывается нарушившему конвенционные цены участнику исполнение конкретных мер для устранения допущенных нарушений.

В случае систематических нарушений кем-либо из участников конвенционных цен в собрании участников конвенции может быть поднят вопрос об исключении данной организации из числа участников конвенции и возбуждения ходатайства перед наркомторгом об исключении этой организации из числа заготовителей кожсырья в районе нарушения.

Наркомторгом СССР в целях стимулирования убоя скота на бойнях в Узбекистане и Туркмении (где процент боенского забоя скота весьма низок) разрешена 25% надбавка на заготовительные цены на боенское крупное кожсырье, учитывая лучшее качество боенского сырья.

В целях улучшения качества кожсырья установлена 3% (от заготовительной цены) премия за правильную съемку кожсырья.

Директивные цены на 1927/28 операционный год установлены для каждого района и по каждому виду и роду кожсырья отдельно на 1-й сорт (см. таблицы 9, 10, 11, 12 и 13) *.

Цены на кожсырье других сортов и различных способов консервирования определяются согласно ценностным соотношениям, указанным в стандарте.

Таблица 1 характеризует изменение средних заготовительных цен по наиболее показательным видам кожсырья за 1924/25, 1925/26 и 1926/27 операционные годы *.

В зависимости от конъюнктуры кожсырьевого рынка как директивные, так и синдицированные цены приходилось неоднократно изменять в целях обеспечения успешности хода кожзаготовок.

Так, например, в 1925/26 операционном году вследствие неблагоприятной рыночной конъюнктуры пришлось несколько раз в течение года повышать цены для того, чтобы госзаготовители не остались без кожсырья из-за усиленной конкуренции частника. В январе 1926 г. были повышены все цены на крупное кожсырье, в мае снова были повышены цены на легкие виды крупного кожсырья — полукожник, бычек и легкую яловку, в феврале повышены цены на мелкое сырье (овчину и козлину), в сентябре снова повышены цены на русскую овчину.

Неодинаковый рост заготовительных цен на различные виды кожсырья объясняется конкуренцией частника в выработке определенных видов товаров: так при усиленной конкуренции на легкие виды крупного кожсырья, рост цен на тяжелое кожсырье вследствие отсутствия конкуренции, в противовес сильному увеличению цен на легкое кожсырье, был более замедлен и менее значителен. Замедление роста цен на опоек объясняется тем, что уже в 1923/24 г. цены на опоек намного превышали цены дореволюционного времени, между тем как цены на другие виды кожсырья имели превышение менее значительное.

30 августа 1927 г. произведено 10% повышение заготовительных цен на выросток, которые вызывались необходимостью усилить конкурентную способность госзаготовителей с частными заготовителями и дать возможность госзаготовителям снять наибольшее количество выростка с рынка, дабы хотя частично ослабить острую нужду кожевенных хромовых заводов в сырье, а обувных фабрик — в хромовом товаре.

Калькуляция готового кожтовара допускала это повышение, в то время,

---

* Таблицы не публикуются (см. ЦГАНХ СССР, ф. № 5240, оп. 5, д. 18, лл. 3—7).

когда 1 фут выросткового сырья 1-го сорта стоил 47,66 коп., один фут опойкового сырья стоил 78,31 коп., понятно было стремление частника к закупке более дешевого сырья, дающего по качеству товар не хуже, чем опоек.

В 1927/28 операционном году изменения формы установления цен по сравнению с прошлым годом не было.

Наркомторг СССР считает необходимым сохранить существующую практику установления им порайонных директивных цен и установления конвенционных цен республиканскими и районными конвенциями на основе директивных. Заготовительные цены на кожсырье в 1927/28 операционном году должны быть сохранены в среднем на уровне конца 1926/27 операционного года, не исключается некоторое необходимое выравнивание цен по отдельным видам и районам.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 5, д. 18, лл. 1—2. Отпуск.

№ 6.49

СПРАВКА СЫРЬЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМТОРГА СССР О МЕТОДАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА СЫРЬЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ, МАСЛЯНИЧНЫХ, ЭФИРОНОСНЫХ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ КУЛЬТУР НА 1927/28 г.

5 марта 1928 г.

Раньше всего необходимо отметить:

1) что в ведении товарной группы специальных масляничных, эфироносных и лекарственных культур находятся 72 вида лекарственного сырья, сахарная свекла, свеклосемена, хмель, клещевина, соя, кунжут, кишнец, анис, мята, горчица, клевер, вика, эспарцет, люцерна, арахис, люфа, тыквенные семена, огородные семена, фенхель, солодок и опийный мак;

2) почти все перечисленные виды сырья, за исключением лекарственного сырья и сахарной свеклы, Наркомторгом СССР до 1927/28 года не регулировались;

3) учитывая большое разнообразие крестьянских хозяйств, занимающихся разведением перечисленных выше культур, продукцией коих является промышленное и экспортное сырье, а также принимая во внимание различие экономических условий отдельных районов СССР, в которых та или другая из перечисленных культур получила или должна получить массовое распространение — вопрос о правильном построении заготовительных цен на перечисленные виды сырья чрезвычайно сложный и трудный.

Поэтому товарная группа «спецкультур» лишена возможности ответить на все вопросы, перечисленные в преподанной схеме вопросов по докладу «О методах установления заготовительных цен» в районном разрезе по отдельным видам сырья, особенно, если принять во внимание нагрузку работ по проведению контрактации, не терпящей отлагательства, разработку доклада об отчислениях и комиссионном вознаграждении сельхозкооперации согласно постановлениям СТО от 1927 г., подытоживание заготовок за I квартал, разработку плана работ на III квартал и текущую работу по многочисленным рынкам.

Исходя из вышеуказанных соображений, товарная группа спецкультур сообщает:

1. В основу построения заготовительных цен на 1927/28 г. по группе специальных технических, масляничных, эфироносных и лекарственных культур положена преподанная высшими органами Правительства СССР политика

построения цен: стабилизировать заготовительные цены и снизить отпускные (продажные) цены за счет уменьшения накладных расходов по заготовке и приведению в ликвидное состояние сельскохозяйственного сырья.

Руководствуясь упомянутой выше директивой при построении заготовительных цен на 1927/28 г. по отдельным видам спецкультур, нами были приняты во внимание нижеследующие принципы:

а) себестоимость сырья производителю с учетом заинтересованности в степени, обеспечивающей разведение трудоемких культур или сбор дикорастущих лекарственных растений, не нарушая по мере действительной возможности интересы промышленности и экспорта.

Примечание. 1) При определении себестоимости сырья производителю нами были учтены основные и оборотные затраты, вкладываемые крестьянином в данную культуру, количество потребного труда (собственного и наемного) на обработку единицы измерения данного вида сырья, размер среднего урожая и удельный вес данной культуры по каждому типичному району (основная или второстепенная культура), при этом цены на основную культуру для стимулирования ее в данном районе брали до 10% выше, чем на второстепенные.

2) Цены на урожай данной культуры мы определяем по следующей формуле:

$$\frac{Ax - B}{C} = Д - \frac{Д}{10},$$

где A — валовой урожай на единицу площади,
B — сумма денежных затрат на единицу площади,
C — количество труда в переводе на мужские рабочие руки,
$Д$ — средняя стоимость поденного рабочего дня или рентабельность трудодня по основной культуре типичного района,
x — искомая цена данного вида сырья.

3) Само собой разумеется, что определению среднего нормального урожая данной культуры должно предшествовать ее агрономическое изучение в хозяйственной обстановке. К сожалению, за неимением научных данных об урожайности новых культур к этому вопросу мы подошли ориентировочно, пользуясь многолетним опытом и практикой.

4) Интересы промышленности взвешены путем учета себестоимости производства, накидок и среднего размера отпускной цены на вырабатываемую ею продукцию из количества сырья, получаемого с единицы измерения данного вида сырья.

5) Для расширения экспорта некоторых малорентабельных видов экспортного сырья (хмель, мята и др.) применялся и такой принцип: за счет увеличения отпускной цены на внутреннем рынке (за счет потребителя), уменьшали отпускную — экспортерам;

б) соотношение между ценами конкурирующих второстепенных культур с основной в данном и соседних районах. Этот принцип не удалось выдержать в отношении всех перечисленных выше культур, так как до сих пор соответствующими органами, на обязанности которых лежит определение основных культур по отдельным районам (районирование) технических и других культур с учетом образования устойчивых сырьевых баз не произведено;

в) один из важнейших факторов отчуждения (выбрасывания сырья на рынок производителем его) — эквивалент по сезонам, обусловленным особенностями сырья (различные свойства).

Этот принцип, за отсутствием соответствующих материалов, нами проведен по многим видам сырья ориентировочно;

Примечание. Эквивалентны мы брали ржаные, пшеничные и по некоторым видам и ситцевые,

г) индексы по сравнению с довоенными ценами за отсутствием таковых по всем новым культурам не было возможности учесть.

2. В основном при установлении заготовительных цен на 1927/28 г. мы исходили из указанных в первом пункте расчетов, но по необходимости были допущены повышения заготовительных цен на такие виды лекарственного сырья, которые в прошлую заготовительную кампанию были недозаготовлены, вследствие нерентабельности их для крестьянина-сборщика и вследствие большого разрыва между рыночными и заготовительными ценами (ликоподий, черника и др.).

Кроме того, повышение заготовительных цен было допущено по некоторым видам лекарственного сырья в тех районах, где сбор этих видов производится впервые.

По мяте, анису и другим культурам заготовительные цены снижены ввиду того, что развитие их получило уже промышленное значение и сбыт их всецело зависит от расширения экспорта, который при существующих протекционных ценах невозможен.

3. Заготовительные цены установлены как директивные, причем по сахарной свекле заготовительные цены утверждены постановлением СТО еще в августе месяце 1927 г., твердые цены: для РСФСР — 2 р. 14 к., для Левобережья — 2 р. 10 к. и для Правобережья УССР — 2 р. 05 к. за берковец, не считая натуральных додач в общей сложности для всех перечисленных районов на сумму около 40 коп. на берковец. По лекарственному сырью — союзные среднедирективные, а по остальным видам сырья — республиканские среднедирективные. Наркомторгам союзных республик даны директивы и указания о дифференциации заготовительных цен по отдельным районам.

Примечание. На местах наркомторгами союзных республик почти все рынки конвенционированы и, кроме указанных выше принципов построения цен, введены кооперативные доплаты и премирование производителя или собирателя сырья.

4. Бонификации и рефакции до сих пор применялись только по клещевине и кишнецу. Применение указанного принципа вызвано необходимостью уменьшения влажности и засоренности семян. Бонусы имели место на хмелевом рынке УССР с 1925/26 г. в целях поднятия качества и более тщательной сортировки шишек при обрывке их. По сахарной свекле, как опыт, введена оплата по сахаристости сахарной свеклы в трех районах. Работа по намеченной дифференциации цен на сахарную свеклу по отдельным мелким районам еще не закончена.

5. Фактически установленные нами заготовительные цены можно получить в установленном порядке из секретного отдела С[ырьевого] у[правления].

6. Для сопоставления заготовительных цен 1927/28 г. с ценами 1926/27 г. при сем прилагаются в виде таблицы цены на 1926/27 г. Обоснование же изменений цен на 1927/28 г. нами уже приведено выше (п. 2).

7. Как указано выше, Наркомторг СССР преподал наркомторгам союзных республик среднедирективные цены, причем по некоторым видам — союзные, по другим — республиканские, а по сахарной свекле — районные твердые, утвержденные постановлением СТО.

Директивы по установлению заготовительных цен преподаны особым письмом по организации рынков сырья, причем номенклатура отдельных видов сырья с указанием цен препровождена в секретном порядке вместе с планами заготовок каждому наркомторгу союзной республики.

Наркомторгам союзных республик поручено среднедирективные цены дифференцировать по отдельным районам республики при участии заинтересованных республиканских ведомств и организаций. По конвенционированным рынкам дифференциация цен по отдельным районам производится конвенционерами и утверждается соответствующими наркомторгами. В случаях же расхождения среднедирективных, республиканских или союзных цен, преподанных Союзнаркомторгом с среднереспубликанскими, устанавливаемыми

указанным выше порядком наркомторгами союзных республик, наркомторги этих республик обязаны до объявления установленных цен, согласовать [их] с Наркомторгом СССР. Но на практике установленный порядок наркомторгами союзных республик большей частью не соблюдается и в результате излишняя переписка, большой разрыв цен и затруднения в области реализации заготовок как для экспорта, так и на внутреннем рынке.

Разногласия между Союзнаркомторгом и наркомторгами союзных республик в области установления цен объясняются отчасти и тем, что директивные цены Союзнаркомторга не были преподаны местам одновременно с контрольными цифрами по плану заготовок, благодаря чему республиканские наркомторги заготовительные цены определили сами, причем эти цены наркомторгами союзных республик проводились в жизнь до получения союзно-директивных. Вот это обстоятельство, имевшее место до 1927/28 г., и заставляет нас в будущем заблаговременно преподать директивные цены, т. е. одновременно с контрольными цифрами.

По некоторым видам сырья (хмель и др.) республиканские цены согласовывались на Всесоюзном сельскохозяйственном совещании, которое созывалось перед началом заготовительной кампании.

Отклонения от среднедирективных заготовительных цен, как правило, не допускалось, но бывали случаи, когда превышение цен, вызванное недородом в одних районах, наркомторгами союзных республик механически распространялось и на остальные урожайные районы (клещевина УССР).

Роль наркомторгов Союза и союзных республик и отдельных заготовителей в области установления цен в общем и целом, хотя и довольно ясно выражена в предыдущих пунктах, однако считаем необходимым указать, что перечисленные в первом пункте виды сырья до 1927/28 г. Наркомторгом СССР не регулировались, поэтому его роль в области установления цен на указанные выше виды сырья с 1927/28 г. преимущественно директивного порядка. Только по опийному рынку, вследствие монополизации заготовок и реализации опия, Союзнаркомторг осуществляет и оперативную работу по регулированию рынка.

Наркомторги же союзных республик в области установления цен, проявляют большую самостоятельность, выраженную в несогласованности заготовительных цен в пограничных районах смежных союзных республик (клевер, лекарственное сырье и др.). Относительно заготовителей нужно отметить следующее. Когда для них цена, устанавливаемая при их участии наркомторгами союзных республик, невыгодна или почему-либо их не устраивает, прибегают к Наркомторгу СССР, при установлении же их Наркомторгом СССР, в случае неприемлемости и для них этой цены с узкой точки зрения заготовителя, они действуют через наркомторги союзных республик в направлении изменения установленных Наркомторгом СССР заготовительных цен, что вызывает излишнюю переписку.

8. В прошлом году заготовительные цены Наркомторгом СССР не устанавливались, а только утверждались и то в редких случаях. Поэтому изменение форм установления цен заключается в том, что до 1927/28 г. заготовительные цены устанавливались наркомторгами союзных республик, а в 1927/28 г. эти цены преподаны С[ырьевым] [управлением], так как перечисленные выше рынки с 1927/28 г., повторяем, уже регулируются и Наркомторгом Союза ССР.

9. Девятый вопрос, по нашему мнению, является самым существенным и вместе с тем и самым трудным, ибо по недостатку времени мы лишены возможности исчерпать все дефекты существующего метода, формы и порядка установления заготовительных цен на все виды сельскохозяйственного сырья, регулируемого тремя управлениями (хлебофуражным, сырьевым и скоропортящихся товаров), между которыми нет надлежащей увязки работ в области установления цен.

Надо отметить, что и между наркомторгами отдельных союзных республик, как и между последними и Наркомторгом Союза в области установле-

ния цен нет должной согласованности с учетом всех моментов, влияющих на образование заготовительных цен на отдельные виды сырья. Нет у нас комплексного обследования (агрономического, экономического и др.) сырьевых баз по отдельным видам сырья.

Не изучен вопрос районирования заготовок, контингентирования их и дифференциации цен по районам.

Как результат неувязки работ упомянутых выше трех управлений и наркомторгов союзных республик, в области установления заготовительных цен, достаточно указать на следующую ненормальность:

в начале текущего операционного года (I кв.) по некоторым свеклосахарным районам (Курская губерния) заготовительные цены на картофель доходили до 60 коп. за 16,38 *кг*, вследствие чего свеклосеющим хозяйствам выгодно было продавать кормовой картофель и взамен его оставлять сахарную свеклу. Оседание сахарной свеклы по некоторым районам РСФСР доходило до 20% и выше.

По некоторым районам уже теперь замечается конкуренция между контрактуемыми техническими и бобовыми культурами (Воронежская губерния).

Разрыв между ценами на клевер УССР и РСФСР превосходит нормальное соотношение, определяемое количеством семян. Украинский клевер должен расцениваться на 4 руб. дешевле клевера РСФСР. На практике мы имеем вместо 4 руб. нормальной разницы, расхождение — разница — в этом году доходит до 8,5 руб. на 16,38 *кг*.

На основании изложенного необходимо отметить, что впредь такое положение нельзя признать благоприятным и, по нашему мнению, следует внести в эту работу ясность, единство, плановость и полную согласованность, так как заготовительные цены — главнейшее в наших руках орудие государственного воздействия на развитие сельского хозяйства.

Надо установить такой порядок. Впредь до выявления экономических и других особенностей отдельных районов союзных республик путем соответствующего комплексного обследования и изучения по всем моментам организации с[ырьевых] баз и условий развития сельского хозяйства. Наркомторгу СССР следует отказаться от дифференциации заготовительных цен по отдельным мелким районам союзных республик. Разработка экономического обоснования принципов по этому вопросу пока должна быть предоставлена наркомторгам союзных республик, но с тем, что до проведения в жизнь этих цен все обоснования дифференциации цен предварительно должны рассматриваться Союзнаркомторгом, который для этой цели заблаговременно посылает наркомторгам союзных республик основные принципы дифференциации цен по отдельным районам с таким расчетом, чтобы до начала заготовок представленные наркомторгами союзных республик экономические обоснования этих цен должны быть рассмотрены и утверждены и преподаны местам. По тем же районам, по которым в Союзнаркомторге имеются соответствующие материалы для обоснования дифференциации районных цен, Союзнаркомторг должен эти цены преподать вместе с контрольными цифрами по составлению плана заготовок на следующий операционный год.

Указанные выше товарные управления, разработанные ими методы, формы и порядок установления, а равно и самые директивные (твердые, средние, ориентировочные, конвенционные и дифференцированные) [цены] должны предварительно между собою согласовать, а экономическому управлению проанализировать и экономически увязать. Только после такой согласованности и экономической увязки с учетом всех моментов правильной организации с[ырьевых] баз и развития отдельных отраслей сельского хозяйства следует преподать наркомторгам союзных республик. Наркомторги союзных республик на основе соответствующих директив и преподанных методов установления директивных республиканских или союзных цен должны разработать заготовительные цены по отдельным видам сырья в районном разрезе, заблаговременно (в такой-то срок) представить Союзнаркомторгу, который, получив указанный материал от всех наркомторгов союзных республик, увя-

зывает в соответствии с общими интересами народного хозяйства в целом и, утвердив их, предлагает проводить в жизнь.

По всем моментам организация сельскохозяйственных рынков Наркомторгом Союза должна быть преподана в форме инструкций всем наркомторгам союзных республик с учетом особенностей отдельных сырьевых республиканских рынков. На основе этих инструкций наркомторги союзных республик должны в свою очередь для отдельных автономных республик, областей, округов или уездов издать соответствующие инструкции. Методы установления цен в таком же порядке должны быть разработаны и соответствующими органами республик регламентированы.

Что касается самого метода установления заготовительных цен, указанного в схеме вопросов по недостатку времени, вынуждены ограничиться одним указанием. Давать принципы без разъяснения правильного определения его, при отсутствии соответствующего материала, остается только принципом: что значит себестоимость производителю? Как учесть труд, который вкладывается крестьянином? Надо дать по этому вопросу наркомторгам союзных республик разъяснения и указать материалы, чтобы внести ясность в понимание методов исчисления вкладываемого крестьянином труда по каждой культуре или сбору дикорастущего сырья и т. д.

Для определения покупательной способности товара соответствующих материалов по большинству отдельных районов нет. Надо дать указания всем наркомторгам союзных республик, как выйти из этого положения на местах, дабы устранить существующие по этому вопросу расхождения, так как неустранение их внесет конкуренцию со всеми нежелательными последствиями. Заготовительная цена — «франко-склад заготовителя или приемочный его пункт». Этот термин требует тщательного анализа и на основе результатов изучения всех ненормальностей, на практике встречающихся, нужно дать надлежащие указания, так как в такой формулировке на местах проводится скрытое превышение или снижение заготовительных цен. В одном случае одни заготовительные аппараты не вычитывают с крестьянина стоимость за доставку, а в других случаях вычитывают. Кооперация же при этих условиях не может нормально работать и развивать свою деятельность по кооперированию сбыта сельскохозяйственного сырья, а если и делает, то без учета внедрения в производственные процессы коллективных форм. Считаю необходимым собрать всех консультантов и в течение двух-трех дней обсудить более детально все вопросы, затронутые в § 9 схемы по докладу о методах установления заготовительных цен.

Заготовительные цены на 1926/27 г.

Сахарная свекла	по РСФСР		2 р. 14 к. за берковец
	по УССР	Левобережная	2 р. 10 к. „ „
		Правобережная	2 р. 05 к. „ „
Клещевина	по РСФСР	Северный Кавказ	2 р. 92 к. за 16,38 *кг*
		Средняя Азия	3 р. 50 к. „ „
	по УССР		3 р. 82 к. „ „
Кишнец	по РСФСР		1 р. 82 к. за 19,38 *кг*
Анис	по РСФСР		3,5 руб. „ „
Мята (молочная)	по РСФСР		Не была установлена, рынок не регулировался
	по УССР	до 20 октября	6 р. 50 к. пуд
		после 20 октября	4 р. „

Директивной цены не было. Рынок не регулировался.

Горчица . . . . . 2 р. 25 к. пуд
Соя . . . . . 1 р. 31 к. „
Солодок неочищенный . . . . . 48 руб. тонна
„ очищенный двойной очистки . . . . . 102 руб. „

Клевер
Вика
Эспарцет
Огородные семена
Тыквенные семена
Опий-сырец
Арахис и люфа

} Не регулировались, цены неизвестны. Нужно собрать сведения от наркомторгов союзных республик.

Лекарственное сырье в среднем — 366 руб. тонна

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 5, д. 18, лл. 14—20. Отпуск.

№ 6.50—6.55

СПРАВКИ НАРКОМТОРГА СССР В ГОСПЛАН СССР О МЕТОДАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН *

№ 6.50

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ СЫРЬЕ

26 марта 1928 г.

К регулированию рынков сельскохозяйственного сырья государство приступило в разные сроки. Те виды сырья (хлопок, свекла), производство которых стимулируется только потребностями промышленности крупногосударственного значения, для которых роль свободного рынка ничтожна, были вовлечены в орбиту регулирования на ранней стадии развертывания товарооборота. Вовлечение в сферу государственного влияния других видов сельскохозяйственного сырья происходило позже и в значительной степени обусловливалось стихийно-рыночными тенденциями, которые к этому времени сложились в фактор, отрицательно влиявший на интересы государства (промышленность, экспорт).

Степень влияния государства поэтому на этих категориях рынков различна. По тем сырьевым продуктам (хлопок и свекла), потребителем которых является только одна государственная промышленность, где конкуренция с ней невозможна в силу особенностей производимого сырья, заготовительные цены устанавливаются в директивном порядке и являются «монопольными».

При установлении уровня цен по этим сырьевым культурам государство ориентировалось, с одной стороны, на приемлемость их для госпромышленности, допускающей в перспективе снижение промышленных цен, и с другой — на создание экономических условий, обеспечивающих расширение воспроизводства сырьевого хозяйства. Последний фактор находит свое отраже-

* Методы разработаны экономическим управлением Наркомторга СССР в связи с составлением контрольных цифр на 1928/29 гг. — (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46—47).

ние не столько в абсолютной величине заготовительной цены, которая в силу монопольного положения государства естественно отстает от общего уровня сельскохозяйственных цен, сколько в других государственных мероприятиях, обеспечивающих рентабельность производства для крестьянина.

В число этих мероприятий входит снабжение хлебом и промтоварами по сниженным ценам, сельскохозяйственными машинами, рабочим скотом, контрактация посевов и финансирование капитальных сооружений. В этих условиях заготовительная цена перестала являться экономическим фактором, а превратилась в расчетную функцию между производителем и государством. По другим видам сельскохозяйственного сырья, переработка которого производится помимо крупной государственной промышленности, также мелкой распыленной по районам частной и кустарной (пенька, шерсть, кожсырье), что имеет место там, где процесс переработки не требует сложного оборудования, — где в силу недостатка промышленных товаров — сельскохозяйственное сырье оседает в больших количествах в недрах производящего хозяйства; степень влияния государства значительно меньше, чем в первом случае.

На этих сырьевых рынках заготовительная цена строилась в зависимости от рыночных условий. Здесь государство было бессильно переломить рыночные тенденции. Самое большее — оно их сдерживало, не давало развиваться в чрезмерных пределах, корректировало их.

Имевшие место на отдельных рынках попытки преодоления рыночных отношений (лен, маслосемена) приводили к приостановке роста сырьевой базы.

В основном государственное регулирование заготовительных цен сводилось к нащупыванию эмпирическим путем той оптимальной линии, которая стимулировала бы расширение сырьевой базы, оставляя вместе с тем абсолютную величину на достигнутом уровне, с некоторыми коррективами на отдельных рынках.

Это достигается путем сохранения удовлетворительного для крестьянина соотношения цен между конкурирующими сельскохозяйственными культурами и другими мероприятиями, ослабляющими роль частника и кустаря на рынке.

В настоящее время на заготовительных рынках идет процесс закрепления на достигнутых позициях; выравнивание уровней цен.

В порайонном построении цен особых отличий от общих принципов регулирования заготовительных цен не было. По большинству видов сельскохозяйственного сырья дифференциация заготовительных цен по районам происходила в зависимости от естественных районов производства того или иного вида сырья или в зависимости от его качества. Специализированные районы, как хлопковый, свекловичный, льняной, табачный и частично пеньковый, сами по себе предопределяли районирование цен.

Дифференциация здесь происходила в зависимости от качества отдельных видов сырья (лен, пенька по группам, хлопок, свекла по сортам и прочие) и удаленности заготовительных пунктов от железнодорожных и водных станций. Районирование цен в смысле нахождения удовлетворительных соотношений с другими сельскохозяйственными культурами имело место для рынков махорки, кожсырья и шерсти.

Порайонная дифференциация цен на эти виды сырья строилась из учета соотношения плановых и внеплановых заготовителей в каждом районе, качества производимого сырья, удаленности от путей сообщения, сдаточной цены для промышленности, т. е. в каждом отдельном случае заготовительная цена строилась исходя из учета всей суммы рыночных условий, сложившихся на районном рынке.

Методы осуществления заготовительных цен на рынке претерпели изменения. В первый период, когда государство только еще приступило к регулированию заготовительного рынка, были установлены твердые лимитные цены. Сущность лимитных цен заключалась в том, что установленные Нар-

комвнуторгом цены принимались заготовителями как твердые на весь заготовительный период, не допуская никаких отклонений. Основным недостатком такой системы являлось отсутствие гибкости цен в зависимости от сезона, конъюнктуры в отдельных районах и прочие. Впоследствии лимитная система заменена системой конвенций. Эта система, действующая по сию пору, заключается в том, что Наркомторгом устанавливается среднегодовая цена, являющаяся директивной. Исходя из этой цены, заготовители в зависимости от сезонности, конъюнктуры на отдельных участках сырьевого рынка, качества сырья могут вносить изменения в эту цену в стороны повышения и понижения (5—10%) с таким расчетом, чтобы фактическая заготовительная цена в годовом разрезе совпадала с директивной. Для осуществления этой системы и контроля за деятельностью заготовительных организаций при республиканских и областных наркомторгах образуются конвенционные бюро. Эти бюро, составленные из заготовителей под руководством Наркомторга, заключают между заготовителями договор, определяющий уровень заготовительных цен на данный небольшой промежуток времени и санкции за нарушение его.

С изменением конъюнктуры меняются и конвенционные цены.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 45—42. Подлинник *.

№ 6.51

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА СКОРОПОРТЯЩИЕСЯ ПРОДУКТЫ

27 марта 1928 г.

1. Заготовительный рынок скоропортящихся продуктов позже других рынков был вовлечен в орбиту планового регулирования. Плановый охват этого рынка, в общем и целом меньший, нежели по другим товарам. В особенности это относится к плодоовощному и мясному рынку. Плановое снабжение крупных потребительских центров скоропортящимися продуктами меньшее, нежели по другим товарам. К тому же оно еще недостаточно налажено и в отдельные периоды происходит с перебоями. Мелкие города в плановом порядке скоропортящимися продуктами совершенно не снабжаются. Экспорт играет видную роль в торговле обобществленного сектора этими товарами только в отношении масла и яиц; в отношении других продуктов экспорт занимает ничтожное место в общем их рыночном обороте.

В силу этих обстоятельств стихийное начало на рынке этих продуктов должно проявляться более сильно, нежели на рынках других товаров.

2. С другой стороны, в качестве общего правила, рыночное животноводство ни в одном крупном районе СССР (за исключением отдаленных окраин, экономика которых очень слабо изучена) не занимает преобладающего места в структуре сельского хозяйства; в еще большей степени это относится к птицеводству, огородничеству и садоводству. Поэтому учет себестоимости производства рыночной части продукции животноводства, птицеводства, огородничества и садоводства еще более затруднителен, нежели учет себестоимости производства других сельскохозяйственных продуктов. Даже учет стоимости переработки наиболее важного «фабриката» из этой группы товаров — масла, в силу распыленности производства, поставлен еще очень слабо.

3. Поэтому основным критерием, на котором можно было базироваться

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

при установлении заготовительных цен на скоропортящиеся продукты, являлась эмпирия заготовительной работы. На основании учета заготовительного опыта определялся тот уровень цен, при котором плановый сектор торговли в состоянии был снимать ту долю товарной продукции этих товаров, которая была ему необходима для выполнения заданий по экспорту и по снабжению крупных потребительских центров.

4. Начало более или менее широкой работы обобществленного сектора торговли со скоропортящимися продуктами — в первую очередь с маслом и яйцами — относится к 1923/24 г. и связано с возобновлением после долголетнего перерыва экспорта этих товаров. Так как рыночность этих товаров, вследствие низкого уровня городского потребления их и отсутствия экспорта, была в это время очень незначительна, цены на них стояли на сравнительно низком уровне. Так, по имеющимся данным о заготовках (ЦСУ), заготовительные цены составляли:

	1923/24 г. Заготовительная цена	Индекс к 1909/13 г.
Масло (центнер)	99 р. 56 к.	119,9
Яйца (ящик)	29 р. 45 к.	127,8

Правда, уже в это время индекс этих товаров был выше общего заготовительного индекса всех сельскохозяйственных продуктов (110,3) и в особенности хлебных культур (индекс зернопродуктов был 83,6, маслосемян — 69,2). Однако он был значительно ниже индекса других сельскохозяйственных продуктов, вовлеченных уже в это время в экспорт, так, индекс льна и кудели составлял — 180,3, пеньки — 202,9, крупного кожсырья — 143,7, мелкого кожсырья — 178,2, шерсти — 152,0.

Поскольку индекс цен за границей на наш товар был в это время значительно выше (масла — 141,3 и яиц — 132,9), уровень заготовительных цен, несмотря на высокие накладные расходы, был приемлем для экспорта и экспортирующие организации имели достаточную прибыль.

5. Бурный рост потребления скоропортящихся продуктов, в особенности масла и яиц городским населением в последующие годы, имел своим следствием значительное расширение внутреннего рынка этих продуктов. Вместе с этим значительно расширился объем экспортной работы с ними:

	Масло (в центнерах)		Яйца (в вагонах)	
	1923/24 г.	1924/25 г.	1923/24 г.	1924/25 г.
Заготовка	277700	425600	5520	8260
Экспорт	197690	215485	2424	4897

Вследствие этого спрос как со стороны обобществленного сектора торговли, так и со стороны частного сектора и непосредственного потребителя в сильной степени увеличился, и цены на эти продукты стали повышаться. Проводившаяся в 1924/25 г. лимитная политика, имевшая своей целью задержать рост цен, не увенчалась успехом, от нее вынуждены были отказаться и после некоторого перерыва перейти к регулированию цен сначала путем синдицирования цен, а затем путем конвенционных соглашений заготовителей. Индекс основных скоропортящихся продуктов — масла и яиц —

повысился до 136,9 (по маслу) и 150,4 (по яйцам). Несмотря на повышение цен, экспорт продолжал оставаться рентабельным. Общий темп роста индекса заготовительных цен сельскохозяйственных товаров в 1924/25 г. (неурожайном году) был даже более значительным, нежели темп роста индекса основных скоропортящихся продуктов (масла и яиц):

	1923/24 г.	1924/25 г.	% роста (с постоянными весами)
Общий индекс заготовительных цен сельскохозяйственных товаров	110,3	131,1	+18,8
Индекс зерновых	83,6	128,3	+53,5
Индекс технических культур	147,0	148,1	+0,7
Индекс масла	119,9	136,9	+14,2
Индекс яиц	127,8	150,4	+17,7

и таким образом разрыв между ценами скоропортящихся продуктов и ценами зернопродуктов, несмотря на повышение абсолютных цен последних, имел тенденции к сближению.

6. В 1925/26 г. положение на рынке скоропортящихся [продуктов] резко изменилось. Вследствие понижения цен внешнего рынка, экспорт яиц с начала 1926 г. и масла с лета этого года становится убыточным. В целях уменьшения убытков экспортирующих организаций в 1926 г. проводится политика снижения заготовительных цен на масло и яйца. Однако эта политика привела к сокращению заготовок (в особенности яиц), к снижению экспорта яиц и к замедлению темпа роста экспорта масла:

	Масло (в центнерах)		Яйца (в вагонах)	
	1925/26 г.	в % к 1924/25 г.	1925/26 г.	в % к 1924/25 г.
Заготовка	457 100	+14,4	7062	—14,5
Экспорт	239 633	+11,2	4140	—15,5

Ее следствием было увеличение работы частника на рынке этих товаров (в особенности в периоды недостатка товара на внутреннем потребительском рынке) и рост внутрикрестьянского потребления этих продуктов. При этом необходимо отметить, что если на масляном рынке и удалось несколько снизить цены в 1925/26 г. против 1924/25 г., то на яичном рынке этого не было, так как понижение цен в месяцы сезонного поступления этого продукта на рынок привело к резкому сокращению заготовок и к довольно значительному повышению среднегодовой цены против 1924/25 г.

	1924/25 г.	1925/26 г.	(с постоянными весами)
Индекс масла	136,9	136,5	—0,3
Индекс яиц	150,4	177,9	+17,9

7. Печальные результаты попытки снижения заготовительных цен в 1925/26 г. были полностью учтены при проведении политики заготовительных цен на рынке скоропортящихся [продуктов] в 1926/27 г. Вместо ориентировки на уровень цен внешнего рынка как на лимит, определяющий уровень цен заготовительных, НКТорг в 1926/27 г. базировался на приемлемости за-

готовительной цены для крестьянства. По яйцу были установлены минимальные заготовительные по основным заготовительным районам. По маслу также цены были подтянуты до уровня, приемлемого для крестьянства. Вместе с тем НКТорг встал на путь премирования убыточного для организации экспорта масла и яиц. Результаты 1926/27 г. показали, что проводившаяся политика заготовительных цен на масло и яйца полностью себя оправдала. Охват заготовительного рынка плановым сектором торговли значительно увеличился. Заготовки усилились, вырос и экспорт этих продуктов:

	1925/26 г.	1926/27 г.
Масло		
Заготовки (в центнерах)	487 100	645 900
Железнодорожные перевозки . . .	722 216	943 624
Процент заготовки к железнодорожным перевозкам	67,4	68,4
Яйца		
Заготовки (в вагонах)	7 062	13 430
Железнодорожные перевозки . . .	9 580	14 618
Процент заготовки к железнодорожным перевозкам	73,7	91,9

	Масло (в центнерах)		Яйца (в вагонах)	
	1926/27 г.	в % к 1925/26 г.	1926/27 г.	в % к 1925/26 г.
Заготовка	645 900	132,6	13 430	190,1
Экспорт	266 499	111,2	5 865	141,7

При этом темп роста заготовок и экспорта значительно обогнал темп роста заготовительных цен этих продуктов. В то время как индекс заготовительных цен на масло повысился на 19,8%, яиц — на 6,3%, заготовки масла повысились на 32,6%, яиц — на 40,1%, экспорт масла вырос на 11,2%, яиц — на 41,7%.

Если в начале 1927/28 г. мы имели перебои в снабжении внутреннего рынка маслом и яйцами, то это обстоятельство объясняется в основном не недостаточным уровнем заготовительных цен на эти продукты, а причинами иного характера (бурный рост спроса населения крупных городов, недостаток сильных кормов и промтоваров в заготовительных районах и т. д.).

8. Правильность взятой линии в построении заготовительных цен на масло и яйца в 1926/27 г. на поддержании этих цен на приемлемом для крестьянства уровне дало основание НКТоргу в 1927/28 г. держать курс на сохранение этих цен на стабильном уровне по СССР в целом, со внесением необходимых коррективов по отдельным районам и сезонам. В основу дифференциации цен по районам положено: довоенный уровень цен в данном районе, экономические особенности районов, разработанность районов, особенности работы с данным товаром в данном районе, близость района к рынкам сбыта (внутренним и внешним), качество товара в районе и т. д.

При построении заготовительных цен по сезонам НКТорг учитывал необходимость стимулирования поступления товара от крестьянства в периоды обычного ослабления продукции. Повышенный, по сравнению с основным сезоном, уровень цен в эти периоды будет содействовать интенсификации маслоделия и птицеводства, усилению снабжения внутреннего рынка в так

называемые «несезонные» месяцы, увеличению валютной выручки от экспорта. Принцип премирования экспорта оставлен и на 1927/28 г. По яйцу сохранены и на 1927/28 г. минимальные заготовительные цены для районов заготовок.

9. Так как опыт прошлых лет целиком оправдал практику уточнения цен путем конвенционных совещаний заготовителей (при республиканских наркоматах и на местах), НКТорг считает необходимым сохранение этой системы и оставляет право за конвенциями варьировать в определенных пределах заготовительные цены по отдельным районам и периодам с тем, однако, чтобы директивные цены, установленные НКТоргом, были соблюдены.

10. Вместе с этим в 1927/28 г. НКТорг впервые устанавливает дифференциацию цен в пределах каждого района по качеству продукта. По маслу установлена шкала скидок и накидок на цены базисного сорта. По яйцу с мая до половины октября намечается введение скидок на 3-й сорт в размере 20% от средней цены.

11. В дальнейшем НКТорг считает необходимым дальнейшую детализацию разработки заготовительных цен по сезонам и районам на масло и яйца. В частности, он ставит себе задачей для более обоснованного определения уровня цен, удовлетворяющего производителя масла, уточнение вопроса о стоимости производства заводского масла.

12. Практика работы обобществленного сектора торговли на мясозаготовительном рынке гораздо меньшая, нежели на рынке масла и яиц. На этом рынке частный сектор торговли продолжает еще играть довольно видную роль. К тому же стандарт продукта установить труднее, чем в отношении указанных выше продуктов. Поэтому стихийное начало на мясозаготовительном рынке гораздо сильнее и заготовительные цены мяса определялись в зависимости от хода заготовок и от состояния конъюнктуры рынка крупных потребительских центров. Регулирование рынка мяса крупных потребительских центров, в первую очередь московского, проводившееся по мере роста заготовительной работы чем дальше, тем активнее давало возможность путем регулирования сбытовых цен на мясо на рынках крупных городов влиять на уровень заготовительных цен, а к началу нынешнего года приступить к более активному регулированию цен заготовительного рынка.

С начала текущего года местные органы НКТорга стали устанавливать через конвенционные бюро заготовительные цены на мясо. В январе 1928 г., после проведения директивы НКТорга о снижении цен на мясо, цены были установлены и зафиксированы более или менее твердо по всем мясозаготовительным районам.

НКТорг ставит в качестве первоочередной задачи разработку методологии установления мясных цен, базируясь на опыте заготовителей и торготделов.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 20—17. Подлинник. *

№ 6.52

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ХЛОПОК

28 марта 1928 г.

Преобладающее значение государства на хлопковом рынке, отсутствие конкуренции с частниками и кустарями, незначительность оседания хлопка в недрах производящего хозяйства диктовали отличную от других рынков политику цен.

---

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

Цены на хлопок устанавливаются в директивном порядке и не испытали сколько-нибудь резких изменений в своей динамике:

	1913 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Сырец 1-го сорта	415	520	510	510	510
Средневзвешенные всех сортов	370	434	460	470	470
Индекс 1-го сорта	100	125	122	122	122
[Индекс] всех сортов	100	117	124	127	127

При установлении цен на хлопок-сырец государство ориентировалось на два момента: приемлемость цены для хлопчатобумажной промышленности, имеющей в перспективе снижение цен и создание экономических условий, стимулирующих дехканина к преимущественному производству культуры.

В основание цены положен был принцип эквивалентности одного пуда сырца 3 пудам пшеницы.

Осуществление этого принципа требовало от государства завоза в достаточных количествах пшеницы и реализации ее не выше 1 р. 50 к. за пуд. Однако не всегда этот принцип соблюдался в должной мере. Нередко завоз хлеба (особенно в 1925/26 г.) проходил с перебоями, вынуждая производителя обращаться на рынок, где он получал хлеб по значительно повышенной цене. На нарушение эквивалентности крестьянин реагировал или замедлением расширения посевных площадей или прямым ее сокращением. Однако в распоряжении государства имеется достаточно стимулирующих средств, которые в сумме побуждают крестьянина идти на расширение культуры хлопка, как доставляющей наибольший доход. В число этих мероприятий входит контрактация снабжения скотом и сельскохозяйственными машинами, удобрением и финансирование капитальных затрат. Дифференциация по районам проводится в зависимости от качества хлопка. Цены проводятся в твердом порядке.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 41, Подлинник *.

№ 6.53

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ШЕРСТЬ

7 апреля 1928 г. **

1. На шерстяном рынке государству при построении заготовительных цен приходилось считаться со следующими факторами:

а) крупные органические сдвиги в послевоенной географии овцеводства. Чрезмерный рост овечьего стада в потребительских районах и отставание от довоенных пределов в районах промышленного и полупромышленного овцеводства диктовали соответственную политику цен;

б) при недостаточно быстром темпе роста стада и валового выхода шерсти отмечалась исключительно высокая норма оседания шерсти внутри производящего хозяйства на нужды домашнего ткачества;

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

** Датируется по препроводительному отношению.

в) дефицит шерстяных изделий и непомерно высокий уровень цен на них стимулировали быстрое расширение кустарной и частной промышленности, снимавших значительные количества шерстей промышленного значения, сократившихся вследствие отмеченных обстоятельств. Сырьевая база госпромышленности восполнялась растущим из года в год импортом (даже грубых) шерстей.

2. К регулированию цен на шерстяном рынке Наркомторг приступил в 1924/25 г. Сложность рынка, необычная вариабельность конъюнктуры в пределах одного и того же района, множественность заготовителей, плановых и внеплановых, неизученность послевоенных изменений в овечьем стаде делали затруднительной правильную политику цен.

При установлении заготовительных цен исходной базой служили довоенные цены на различные сорта шерсти и корректировались надбавками в зависимости от общего уровня сельскохозяйственных и, в частности, хлебных цен. Только для тонкой и негрубой шерсти зафиксированы были цены протекционные. В первый же год, через опыт плановой заготовительной работы, выяснилась неудовлетворенность овцеводов установленным уровнем, особенно в ее посортной дифференциации. Это отразилось прежде всего на результатах заготовок, повышении активности частников и кустарей.

В следующем году политика цен направлена была главным образом к выравниванию цен (повышательно) по видам шерсти. Это выравнивание в результате дало небольшое повышение цен, которое, однако, было недостаточным для преодоления рыночных тенденций.

Активность частника и кустарей повышалась также благодаря разрыву цен на осенние и весенние шерсти. Плановые заготовки развивались недостаточным для промышленности темпом. Импорт возрастал. Параллельно с отмеченными обстоятельствами на недостаточное повышение товарности шерсти оказывало [влияние]отставание шерстяного индекса от индексов других сырьевых товаров, особенно в животноводческом секторе:

(1909—1913 гг. = 100)

	1924/25 г.	1925/26 г.
Хлеб	124,4	123,0
Лен и пенька	185,7	153
Хлопок	131,0	129,2
Табак	145,8	138,7
Махорка	224,0	239,0
Все технические	148,1	140,1
Кожи крупные	132,9	154,0
Кожи мелкие	161,4	191,9
Шерсть ордовая весенняя	108,0	114,0

Еще более резкое отставание заготовительных цен на шерстяное сырье имело место от шерстяных изделий грубосуконных. Здесь соответствующие данные характеризовались цифрами 111,0 и 2,9.

3. Опыт двух заготовительных кампаний показал, что попытка государства дать промышленности дешевое сырье встретила решительный отпор как со стороны рынка, так и производителя. Государство было бессильно переломить сложившуюся рыночную ситуацию. Борьба за увеличение доли государства в рыночном обороте шерсти и за повышение товарности шерсти должна была вестись дальнейшей повышательной политикой цен и снабжением заготовительных районов достаточным количеством шерстяных тканей.

Повышение цен и его предел определялся двумя моментами: индексом цен на продукты сельскохозяйственного сырья и ценами на импортную шерсть. Приведенное выше сопоставление индексов допускало возможность повы-

Таблица заготовительных цен за предыдущие годы на весеннюю шерсть и проект на 1928 г.

Виды шерсти	Заготовительные цены, выплачиваемые овцеводам государством и кооперативными заготовителями за пуд (в руб.)					% к предыдущему году	Индекс цен к 1909—1913 гг. = 100			
	1909—1913 гг.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.		1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
По Северо-Кавказскому краю										
Русская	6,50	8,65	9,00	10,50	10,50	100	133	138	161	161
Молдавская	—	—	—	8,50—10	10,00	100	—	—	—	—
Горская	6,75	7,60	9,50	9—11	11,50	104,5	135	138	155	162
Карачаевская	7,50	8,50	9,50	10—12	14,00	116,6	118	125	150	174
Тушинская	7,00	—	—	—14	14,00	100	—	—	—	—
Верблюжья	—	—	—	—	17,50	—	—	—	—	—
По Дагестану										
Русская	6,50	—	8,65	9—10,50	10,50	100	133	138	161	161
Горная	6,75			11,00	11,50	104,5	135	138	155	162
Горная	7,50		9,50							
Плоск[огорье]	7,50			10,00	10,00	100				
По Крыму										
Малич	6,00		8,65	9—10,50	10,50	100	144	150	175	175
Однострига				10,00	10,00	100				
Русская	6,50		8,65	9—11,50	10,50	100	133	138	161	161
Русская однострига				10,00	10,00	100				
По Казахстану										
Орда грязная	6,00		5,41	5,70—7,50	7,50	100	108	111	150	150
Орда перегонная				—10,60	10,60	100				
Верблюжья	10,00		13,55	14,10—17,50	17,50	100				
Русская					14,00					
По Киргизии										
Орда грязная	4,50	5,00	—	5,20—7,00	7,50	107	—	110	150	159
Орда перегонная					10,60					
Верблюжья				13,00—13,00	13,00	100				
По Сталинграду										
Русская	6,50	—	8,65	9,00—10,50	10,50	100	133	138	161	161
Верблюжья	8,00	—	12,00	12,0—12,0			150	150	150	
По Астрахани										
Русская	6,50		8,65	9,00—10,50	10,50	100	133	138	161	161
Орда	5,00		5,85	5,85—7,60	7,60	100	117	117	152	152
Мангишлакская					6,20					
Верблюжья	12,00		15,00	15,0—15,0	—	—	150	150	150	
По Калмыцкой области										
Русская	6,50		8,65	9,00—10,50	10,50	100	133	138	161	161
Верблюжья	7,00	9,00	12,00	12,0—12,0	—	—	150	150	150	—

Виды шерсти	Заготовительные цены, выплачиваемые овцеводам государством и кооперативными заготовителями за пуд (в руб.)					% к предыдущему году	Индекс цен к 1909—1913 гг. = 100			
	1909—1913 гг.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.		1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Дальневосточный край										
Орда монгольская					9,50					
Верблюдка					30,00					
По Бурят-Монголии										
Орда монгольская					9,50					
Верблюдка					30,00					
По Уральской губернии										
Русская					12,50					
Орда грязная					7,50					
Орда перегонная					10,60					
Верблюдка					17,50					
По Оренбургской губернии										
Орда грязная				5,75—7,48	7,50					
Орда перегонная					10,60					
Верблюдка				14,25—17,10	17,50					
Русская					12,50					
По Самарской, Пензенской, Воронежской, Саратовской губерниям, Уральской области и Башкирской АССР										
Русская					18,00					
По Автономной области немцев Поволжья										
Русская					16,00					
По Узбекистану										
Бухарская грязная	5,00	—	—	6,0—7,50	8,00	106,6	—	120	150	160
Бухарская перегонная	7,50	—	8,50	8,50—10,60	11,00	103,7	113	113	141	146
Орда грязная	6,00	—	—	6,20—8,00	8,00	100	—	103	133	133
Орда перегонная	8,50	—	—	8,50—10,50	10,60	100	—	100	124	124
Верблюдка	8,00	—	12,09	13,70—13,70	13,70	100	151	171	171	171
По Туркменской ССР										
Туркменская грязная	5,00	—	5,74	6,0—7,50	8,00	106,6	114	120	150	160
Туркменская перегонная	—	—	6,00	8,50—10,60	11,00	103,7				
Верблюдка	8,00	—	12,09	13,70—13,70	13,70	100	151	171	171	171
По Закавказским ССР										
Пушная грязная	8,90	—	10,00	14,0—14,0	14,00	100	129	117	163	163
Донма грязная	7,60	5,50	9,50	13,30—13,30	13,30	100	129	117	163	163
Лезгинка	5,50	—	8,20	12,0—12,0	12,00	100	149	218	218	218
Шихминка	—	—	5,50	—9,50	9,50	100				
Карабахская	3,50	—	4,40	7,50—8,00	8,00	100	165	214	228	228

Виды шерсти	Заготовительные цены, выплачиваемые овцеводам государством и кооперативными заготовителями за пуд (в руб.)					% к предыдущему году	Индекс цен к 1909—1913 гг. = 100			
	1909—1913 гг.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.		1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Базакская	—	—	5,00	9,00—9,00	9,00	100				
Мозекская	—	—	5,00	11,50—11,50	11,50	100				
Нахичеваньская		—	9,50	12,50—12,50	12,50	100				
Агбабинская	—	—	9,00	13,00—13,00	13,00	100				
По Украине										
Русская	7,00	—	8,65	8,65—9,00	10,50	100	123	123	123	150
Для всех районов и республик за процент выхода										
Мериносовая	10,00	12,0	1,10	1,10—1,10	1,10	100	250	250	250	250
Цигайская	9,10	11,00	57,50	57,50—57,50	57,50	100	230	230	230	230

За пуд

Метисн. V сорт		13,00
„ IV сорт	16,00	16,00
„ III сорт	20,00	20,00
„ II сорт	25,00	22,00
„ I сорт	—	25,0

шения основного вида (заменяющего базисный) шерсти ордовой до среднего уровня индекса сельскохозяйственного сырья 150.

Всесторонний анализ калькуляций промышленности цен, изучение интервалютных отношений с мировым рынком, позволяли безболезненно провести эту операцию.

Результаты повышения цен, сопряженные с другими экономическими и организационными мероприятиями, сказались на ходе заготовок. Весенней шерсти в 1927 г. было заготовлено на 40% более, чем в предыдущем году. План заготовок выполнен в 95,5% вместо 72% предыдущего года и 67% — 1925 г.

Для 1927/28 г. сохраняется с некоторыми коррективами тот же уровень заготовительных цен.

Дифференциация цен по районам производилась на основе географического распределения шерсти по видам и сортам. На одни и те же виды и сорта шерсти в разных районах устанавливались неизменные цены. Некоторые отклонения от этого принципа в сторону повышения цен имели место в отдельных районах, где выявлялась особенно дезорганизующая роль частников и кустарей (Сталинградский район).

Метод осуществления заготовительных цен — твердые и директивные через конвенционную систему.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 31—27. Подлинник. *

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

№ 6.54

ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ЛЕН

7 апреля 1928 г. *

Регулирование льняного рынка началось во второй половине 1923//24 г. Основная задача государства сводилась к приостановке стихийного роста заготовительных цен, ставивших под угрозу срыва проводимое снижение промышленных цен на льняные изделия. Закрепление рыночно-сложившегося уровня цен при преобладающем значении госзаготовителей не составляло особых затруднений. Это тем более было возможно, что эквивалентность льна во ржи и овсе превышала довоенную. Высокий уровень рыночных цен как абсолютно, так и относительно при повышенном качестве урожая 1924 г. допускал дальнейшее снижение заготовительных цен, не внушая опасений за выгодность производства льна для крестьянина.

Понижательная политика диктовалась к тому же начавшейся депрессией мирового рынка и сокращением рентабельности экспорта. Итоги регулирующего влияния государства на льняном рынке за два года (1923/24—1924/25), несмотря на понижательную политику, оказались достаточно благоприятными, свидетельством чего был рост посевных площадей, валового сбора и товарности.

Иллюстрацией выгодности производства льна для крестьянина служит следующая таблица эквивалентности льна.

За 1 центнер льна можно было получить

	Довоенные [годы]	1923/24 г.	1924 25 г.
Рожь (центнер)	4,63	6,96	5,96
Овес (центнер)	5,80	7,92	6,58
Ситец (метр)	139	78,5	98,83
Сахарный песок (килограмм)	94	61,4	74,5
Гвозди (килограмм)	150	85,9	114

Такая высота покупательной способности льна, вытекавшая из снижения хлебных и промтоварных цен, быстрое восстановление посевных площадей характерна для 1925/26 г. Коэффициент прироста в 45% свидетельствовал о том, что установившийся уровень заготовительных цен чрезмерно высок; что государство еще не нащупало оптимальной линии, одинаково приемлемой и для крестьянина и для государства. В этом убеждало также соотношение индексов заготовительных цен на отдельные виды сырья и сельскохозяйственных продуктов в целом, где индекс льна далеко опередил индексы других сельскохозяйственных культур. Вывод о необходимости дальнейшего снижения заготовительных цен подкреплялся также резким падением рентабельности экспорта, низведенной почти до нуля. В 1925/26 г. цены на лен были снижены в два приема еще на один рубль в пуде. Темп заготовительной кампании оправдывал такое снижение. Допуская снижение заготовительных цен, государство стремилось сохранить относительную покупательную силу льна путем завоза хлеба в льноводные районы по сниженным ценам. Однако народнохозяйственные затруднения, имевшие место в 1925/26 г., сорвали регулирующие мероприятия по завозу хлеба и удержанию определенного уровня продажных цен. Хлебные цены резко возрастали, значительно снизив покупательную силу льна:

* Датируется по препроводительному отношению.

1925/26 г.

(за центнер)

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Средние за год	1924/25 г.
Рожь (центнер)	5,05	3,13	3,05	3,88	3,78	5,96
Овес (центнер)	6,05	3,83	3,26	3,90	4,26	6,58
Ситец (метр)	89,7	77,3	73,3	76,1	79,1	98,3
Сахарный песок (килограмм)	79,0	59,0	58,0	58,0	61,0	74,5
Гвозди (килограмм)	112	95	92	91	97,5	114

Снижение эквивалентности льна, особенно резко выявившееся во II и III квартале, предопределило дальнейшие затруднения на льняном рынке, не изжитые еще до сих пор.

Посевные площади сократились, упал валовой сбор и товарность льна.

Исходя из посылки, что абсолютный уровень заготовительных цен при существующей народнохозяйственной ситуации (цены на другие сельскохозяйственные товары, снижение промышленных цен, снижение мировых цен) не может быть повышен, государство стало на пути подъема покупательной силы льна путем регулирования рынков хлебного и промтоварного. Однако преодоление тенденций на хлебном рынке, являющемся решающим для крестьянина в организационном плане своего хозяйства, затруднялось консервативностью аппарата, недостатком ресурсов для регулятивного воздействия в распоряжении Наркомторга. Переломить рыночные условия удалось только путем прямого повышения цен на лен, обеспеченного к тому же рядом мероприятий (контрактация, семена, удобрения и проч.). Покупательная сила льна повысилась, сокращение посевных площадей в наиболее товарных губерниях сменилось их ростом. Повысилась товарность. На 1927/28 г. достигнутый уровень заготовительных цен закреплен путем сохранения соотношений с конкурирующими культурами.

Эквивалентность льна (за центнер)

	Довоенные [годы]	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г. I квартал
Рожь (центнер)	4,63	3,78	4,54	5,02
Овес (центнер)	5,80	4,26	4,90	5,12
Ситец (метр)	139	79,1	93,6	104,9
Сахарный песок (килограмм)	94	61,0	65,0	69,2
Гвозди (килограмм)	150	97,5	116	133,6

Регулирующие мероприятия в 1926/27 г. переломили ниспадающую тенденцию. В декабре 1927/28 г. эквиваленты по хлебу превысили довоенный, по овсу и промтоварам — приблизились к довоенным.

Резюмируя вышеизложенное, следует сказать, что первый период вовлечения льняного рынка в сферу регулирующего влияния государства заключался в приостановке стихийности роста цен, нащупывания путем снижения наиболее удовлетворительного уровня заготовительных цен, совпадающего с интересами государства и крестьянина. До 1925/26 г. заготовительные цены, по-видимому, были чрезмерно высоки, и государство переплачивало крестья-

нину премию сверх необходимого по производственным рыночным условиям предела.

В последующие годы попытки дальнейшего приближения заготовительной цены к искомому пределу привели к перегибу линии, на которую производитель реагировал сокращением сырьевой базы. Выпрямление заготовительных цен шло также эмпирически путем нащупывания удовлетворительного соотношения с конкурирующими культурами, главным образом с хлебом и овсом. В настоящее время можно считать, что оптимальная линия при современных народнохозяйственных условиях найдена.

Дальнейшая задача выравнивания заготовительных цен по группам и сортам льна.

Дифференцирование по районам заготовительных [цен] производится в зависимости от качества сырья и удаленности заготовительных пунктов от железнодорожных и водных путей.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 26—23. Подлинник *.

№ 6.55
ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ НА ХЛЕБ

7 апреля 1928 г. **

1. Установление и регулирование хлебных цен в настоящее время происходит при весьма тяжелых условиях.

Эти условия созданы: а) незаконченным в некоторых районах восстановительным и происходящими реконструктивными процессами в сельском хозяйстве; б) незаконченной организацией рынка, соответственно поставленным социалистическим строительством задачам; в) большей, чем до войны, изолированностью развития хозяйства Союза и хлебной торговли от мирового рынка и новой формой торговых сношений с Западом при существовании монополии внешней торговли.

2. О состоянии сельского хозяйства в настоящей записке, в силу небольшого объема ее, ограничимся только справкой, иллюстрирующей восстановленность площадей посева в 1927 г. по отношению к 1916 г.:

(по данным Наркомзема РСФСР)

	Вся зерновая площадь	Озимой пшеницы	Яровой пшеницы	Овса	Ячменя
Башкирия	68,5		63,4	52,8	
Центрально-Земледельческий район	91,4	51,4	57,0	64,3	
Средневолжский район . .	90,8		63,7		44,1
Нижневолжский район . .	80,5		54,6		47,0
Крым	71,5	72,3			61,5
Северный Кавказ	90,7		81,2		52,8

Если взять районы с избытком хлеба, то вся зерновая площадь в 1927 г. составляла только 94,7% по отношению к 1916 г. (а без Сибири — 88,8%), при этом только рожь, т. е. наименее товарная культура, имеет превышение площади против 1916 г. (104,8%, а без Сибири 103,1%), яровая пшеница — 63,2%, овес — 93,7% и ячмень — 59,7% (а без Сибири — 68,0%, 82,4%, 53,6%

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

** Датируется по препроводительному отношению.

соответственно). Если выразить невосстановленность площади в гектарах, то (без Украины и Сибири) получим недохват площадей посева по зерновым свыше 5 тыс., из которых по яровой пшенице свыше 3,5 тыс., овсу около 1,8 тыс., ячменю около 1,5 тыс. и только по ржи некоторое превышение.

3. Положение рынка и хлебных цен в наиболее общих чертах характеризуется нижеследующими моментами. Хлебные цены в довоенное время (с 1896 до 1902 г.) имели тенденцию к повышению при незначительном понижении их в 1912 и 1913 гг. При этом цены овса, ячменя, пшеницы возрастали независимо от повышения урожаев и цены ржи при меньшем рыночном ее значении испытывали колебания в зависимости от урожая (Лященко. «Зерновое хозяйство и хлебные отношения России и Германии в связи с таможенным сближением». Пг., 1915, стр. 123—129).

В общем ровное движение хлебных цен до войны обусловливалось широким развитием рынка, нивелировавшем случайные колебания урожая в отдельных районах. В торговых каналах и в запасах производителя были столь значительные количества хлеба, остававшегося от продукции прежних лет, что спрос рынка (включая и экспорт) удовлетворялся без напряжений и при небольших сокращениях продукции по всей стране. Районные колебания урожаев нивелировались объединенным по всей стране рынком.

В послевоенные годы той независимости рынка от колебания урожаев не наблюдается. Рыночные связи и отношения были расстроены. Запасы зерна у производителя были ничтожны. Образовались отрывы рынков по районам и двойной рынок в главнейших заготовительных районах (плановый спрос и внеплановый сектор).

После голодного 1921/22 г. начинается некоторое накопление крестьянских запасов. В конце 1922/23 г. и половине 1923/24 г. имеем низкие цены при лучшем урожае и неорганизованном спросе. Падение цен приостанавливается регулирующими мероприятиями осенью 1923 г. После недорода 1924/25 г. хлебные рыночные цены показывают подъем и заготовительные цены лимитируются. Но и лимитами не удается сдержать рост цен. Средние годовые заготовительные цены оказались много выше предшествовавшего года (рожь на 82,9%, пшеница на 45,6%, овес на 67,4%, ячмень на 109,3%). Рыночные цены 1924/25 г. поднялись выше, чем заготовительные.

В следующем году (1925/26 г.) заготовительные цены поднимались, несмотря на благоприятный урожай в силу общей истощенности хлебных запасов в стране и при возраставшем и неорганизованном спросе. Однако в то же время базарные цены снизились, хотя и не дошли до уровня 1923/24 гг.

В 1926/27 г., являвшемся вторым урожайным, и заготовительные цены и базарные понижались.

Надлежало, таким образом, овладеть рынком и утвердить на нем господство плановых заготовителей и общественного сектора и объединить в единых методах построение и регулирование цен, всю страну в единый рынок, дать плавное и спокойное движение ценам. Организация рынка в достаточной полноте была достигнута только к 1926/27 г.

[В процентах]

	1923/24 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Обобществленный сектор	63	59	74	86
Частноторговый сектор	37	41	26	14
Плановый сектор (план заготовителей)	57	51	70	80
Внеплановый сектор	43	49	30	20

Вместе с тем надлежало по возможности ослабить зависимость рынка от случайностей местных недородов. Уже в 1926/27 г. удалось уничтожить разрыв осенних и весенних цен. В 1927/28 г. мы имеем спокойное по календарным периодам движение цен без подъемов и падений. В это же время крестьянство успело обеспечить себя накоплением значительных количеств запасов зерна в своих хозяйствах. Таким образом, при достигнутой степени организованности рынка накопление запасов в деревне позволяет рассчитывать на возможность и вероятность удержания цен без подъемов и падений при переходе к новым кампаниям и в перспективе (при отсутствии резко неурожайных лет) к восстановлению общей тенденции развития хлебных цен, характерных для довоенного периода.

4. По мере овладения хлебным рынком плановым сектором увеличивается возможность и вероятности удержания заготовительной цены на заранее определенном уровне. Этот уровень плюс накладные расходы сам по себе уже определяет уровень сбытовых цен. Последние должны удерживаться без значительных колебаний с целью обеспечения интересов потребляющего населения и рабочего класса. Таким образом, сбытовая цена должна быть задана соответственно плановым предположениям. Накладные расходы при существующих организационных и транспортных достижениях могут быть снижены в ограниченных пределах. Следовательно, заготовительные цены должны испытывать давление со стороны сбытовых цен. С другой стороны, заготовительные цены влияют на развитие товарности хлеба и площади посевов и продукции производителя. А посему заготовительные цены должны обеспечивать производителю возврат себестоимости его продукции плюс некоторая прибыль. В истории и в действительности рентабельность производства в сельском хозяйстве весьма часто рынком не обеспечивается. Крестьянин продолжает сеять и развивать посевы, а также и развивать товарное предложение хлеба при необходимости и возможности получения продукции города, но таковое развитие стоит в зависимости от реальных эквивалентов обмена. Следовательно, заготовительная цена на хлеб должна быть увязана со сбытовой ценой на промышленные товары крестьянского спроса. Имеется, таким образом, корректив планового характера.

В действительности наибольшее сближение цен хлебных и промтоварных было достигнуто в 1924/25 г. Это получилось в результате резкого поднятия хлебных цен и снижения цен промышленных товаров. В дальнейшие годы цены обеих групп опять расходятся вследствие снижения хлебных цен по мотивам ориентации на рентабельность хлебного экспорта и, следовательно, мировых цен и меньшего темпа снижения цен промтоваров.

Не имея возможности иллюстрировать изменения в соотношениях цен на крестьянском рынке, приводим ниже табличку движения оптовых индексов, характеризующих все же с достаточной степенью иллюстративности динамические тенденции указанного выше процесса.

Индексы	1922/23 г.	1923/24 г.		1924/25 г.		1925/26 г.		1926/27 г.	
	[индекс]	индекс	изменения в %	индекс	изменения в %	индекс	изменения в %	индекс	изменения в %
Хлебный (по Европейской части СССР)	0847	1212	+43,1	1808	+49,2	1683	—6,9	1460	—13,2
Промышленный .	1690	1157	+27,7	1924	—10,8	1009	+4,4	1967	—2,1
Отношение промышленного индекса к хлебному	2,00	1,78	—11,0	1,06	—40,4	1,20	+13,2	1,35	+12,5

5. Уровень хлебных цен корректируется по ориентации на внешние рынки для возможности получения рентабельного экспорта. Стремление удовлетворить производителя хлеба, давая ему в заготовительных [ценах] наиболее полное возмещение себестоимости, привело в 1924/25 г. к резкому поднятию хлебных цен и к нерентабельному экспорту. Последний был обусловлен, кроме того, значительной величиной накладных расходов по экспорту. Таковые с тех пор были несколько снижены. Но поскольку это снижение не может быть в дальнейшем значительным, приходится удерживать на несколько пониженном уровне заготовительные цены. В 1925/26 г. заготовительные цены были вновь сильно снижены и в 1926/27 г. доведены до уровня более низкого, чем в 1924/25 г.

Рентабельность экспорта

	Пшеница			Рожь			Ячмень			Овес		
	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Заготовительная цена	124	130	102	99	87	71	79	66	52	122	80	51
Накладные расходы .	74	63	59	74	63	59	74	63	59	74	63	59
Себестоимость экспорта	198	193	161	173	150	130	153	129	111	196	143	110
Запродажная [цена] .	179	188	192	174	132	154	165	117	123	123	122	127
Рентабельность экспорта . . .	−19	−5	+31	+1	−18	+24	+12	−12	+12	−73	−21	+17

6. Определив условия, на которых базируется уровень хлебных цен, необходимо установить условия, определяющие уровень цен по культурам и отдельным видам сельскохозяйственной продукции, конкурирующих с хлебом и составляющих единый комплекс единого хозяйства потребителя.

Вообще говоря, чем более товарная культура, тем более она должна быть рентабельной и, наоборот, чем менее она рентабельна, тем менее она будет товарной.

Если принять себестоимость за 100, то (по вычислениям Е. С. Полюта. Проблема аграрного перенаселения в ЦЧО, «Плановое хозяйство», 1927, № 12) в довоенное время индекс рентабельности будет: для ЦЧО для ржи — 87 и пшеницы — 113 и для периода 1923—1926 гг. по Воронежской губернии для ржи — 67, пшеницы — 78, картофеля — 169.

В перенаселенной ЦЧО возделывается рожь, хотя она не товарная и не рентабельная, но потребительская культура, и до войны развивались посевы пшеницы и ныне картофеля, потому что они рентабельны и товарны.

Однако нерентабельность производства товарной культуры возможна, если общая сумма дохода от всего комплекса хозяйств дает рентабельность производителю и имеются реальные возможности получить по приемным эквивалентам товары города. В ЦЧО до войны овес был товарной культурой, но его рентабельность была низкая — 77 при рентабельности пшеницы — 113, в Воронежской губернии в наши годы рентабельность овса — 63, подсолнуха — 72, но их посевы возможны при рентабельности картофеля — 169.

Таким образом, себестоимость отдельной культуры не является опреде-

ляющим фактором, поскольку хозяйство не монокультурно и имеются хотя бы и нерентабельные, но товарные культуры, дающие возможность все единоличное хозяйство свести в общем итоге к рентабельным результатам.

Соотношение рентабельных и нерентабельных культур в хозяйстве и, следовательно, цен на их продукцию в наше время и в довоенные годы не могло быть механически сравнимо. При иных рыночных условиях соотношения цен между культурами должны быть иными и не может подводиться для послереволюционных лет к тому, какое было в условиях довоенного рынка.

Соответственно плановым соображениям соотношение заготовительных цен между культурами в действительности складывалось в пользу пшеницы (с целью форсирования товарного выхода этой наиболее интересующей нас культуры):

Годы	Рожь	Пшеница	Овес	Ячмень
1923/24	100	172,3	97,8	89,3
1924/25	100	137,2	98,8	98,8
1925/26	100	134,4	94,6	75,2
1926/27	100	143,6	84,5	76,0

Соотношения продукции внутри самого хозяйства изменялись не в пользу зерновых. Подчиняясь плановым указаниям директивных органов, цены на зерновые сдерживались, в то время когда цены на мясо возвышались (изменения цены в процентах к предшествующему году: зерновые 1925/26 г. — 4, 1926/27 г. — 21, мясо +22 и +9) и в общем комплексе хозяйства доход от зерновых падал при меньшем относительном падении дохода от технических, животноводческих, картофеля, овощей и др.:

	1913 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Зерновые	100	90	72
Технические	100	82	84
Прочие животноводческие	100	111	121
Прочие (картофель, овощи, фрукты, сеяные травы)	100	121	119

7. В соответствии с плановыми построениями развития отдельных отраслей сельского хозяйства надлежало достичь ненарушаемости равновесия на рынке. При этом соотношение между разными видами продукции, бывшее до войны, уже не являлось характерным, а должно было увязываться, изменяясь в соответствии с изменениями планового характера.

8. Техника исчисления хлебных цен опиралась главным образом на сопоставления с довоенным положением и экспертной оценкой существовавшего фактического состояния рынка. Учитывались сведения экспертного совета при ЦСУ СССР о посевных площадях, хлебофуражном балансе, исчислениях возможного товарного количества хлеба и наличий запасов как в торговых каналах, так и у крестьян-производителей, а также и фактическое положение основных плановых заготовителей на заготовительном и сбытовом рынках.

Для такого учета по существу имеется недостаточный и по существу ориентировочный материал. Заготовительные цены корректируются: а) по соображениям на уровень хлебных цен на мировом рынке и возможные перспективы их ближайших изменений и б) на уровень цен на животноводческие и сырьевые продукты, в свою очередь отдельно разрабатываемые и прогнозируемые по соответствующим материалам и экспертным оценкам.

Определенная таким образом общесоюзная средневзвешенная заготовительная цена четырех основных культур (рожь, пшеница, овес, ячмень) принимается как директивная.

9. Покультурное соотношение цен определяется на основе учета динамики посевных площадей и валовых сборов в предшествовавшие кампании при сопоставлении с таковыми же динамическими процессами последнего довоенного пятилетия и соотношениями как местных цен в довоенный период, так и заготовительных в последние годы. Выведенные таким путем цены на каждую культуру корректируются соображениями планового устремления, направленными к развитию товарного выхода той или иной продукции. Так, в текущем году было дано значительное повышение цен на ячмень в целях борьбы с прогрессирующим падением товарности и посевов этой культуры, а также некоторое повышение цены на пшеницу с целью стимулирования ее реализации при наличии исчислений Экспертного совета ЦСУ о положении урожая этой культуры в ряде районов. Экспертные оценки состояния рынка и материалы хлебофуражного баланса Экспертного совета ЦСУ дали возможность взять курс по установлению цен ржи и овса на сохранение прошлогодних соотношений цен этих культур с пшеничными. По данным Экспертного совета (в августе), урожай овса определялся в размерах, превышавших прошлогодние. Сведений о повышенных статьях расходования в овсяном балансе не имелось и не было, таким образом, достаточных оснований для поднятия цен на овес.

После взвешивания на плане заготовок общесоюзные цены дают следующие соотношения с ценою пшеницы (100):

	Годы	Рожь	Овес	Ячмень
Фактические цены	1924/25	72,8	72,0	72,0
	1925/26	74,4	70,4	56,0
	1926/27	69,6	58,8	52,9
Директивные цены	1927/28	68,1	60,1	65,4
	1913	74,4	67,1	72,9

Соотношение цен отдельных культур не могло быть с точностью воспроизведено по довоенному времени как в силу изменений, происшедших за последние годы против довоенных в соотношениях покультурных посевных площадей, так и в силу иного удельного веса культур в товарном выходе зерна на рынок. Вместе с тем общая тенденция развития сельского хозяйства и плановая целеустремленность указывали [на] необходимость более широкого покровительства пшеницы, как особо важной товарной культуры и для внутреннего рынка (при росте потребления пшеничной муки за счет ржаной) и для экспорта. Вследствие сего несколько пониженными являлись соотношения цен с пшеницей на рожь и овес. По ячменю была допущена в предшествующие годы некоторая ошибка в недооценке товарной самостоятельности и крепости его, вследствие чего фактическая цена 1926/27 г. на ячмень оказалась слишком преуменьшенной и даже при поднятии ее на 30,4% в директивной цене 1927/28 г. цена ячменя осталась по соотношению к пшенице зна-

чительно ниже довоенной. Однако на большее поднятие цены ячменя нельзя было идти, не рискуя слишком резким переходом нервировать рынок. Безусловно, будет целесообразным в следующем году произвести дальнейшее поднятие цен на ячмень с тем, чтобы в перспективе создать крепкую тенденцию в конъюнктуре на эту культуру и этим обеспечить дальнейшее спокойное ее развитие (таблица 1).

10. Директивные цены даются как средние годовые. Достигнутое господство на рынке плановых заготовителей позволяет держать курс на спокойное развитие цен в течение всей кампании и стремиться к уничтожению разрывов осенних и весенних цен.

Такое построение лишает производителя стимула к удержанию хлеба в закромах и обусловливает энергичное поступление хлеба на рынок в первые месяцы заготовительной кампании. Государство сможет в таком случае, имея большие запасы хлеба в торговых каналах, варьировать экспорт и расходование его на внутреннем рынке соответственно своим задачам в удобные для него моменты и более гибко экономическими мерами и массами товара регулировать рынок.

11. Директивные цены в районах вырабатываются на основе материалов и экспертных их оценок о состоянии посевов, урожая, крестьянских запасов в каждом данном районе, принимая во внимание:

а) степень восстановленности зернового хозяйства в данном районе;

б) плановые указания о создании и утверждении районов в определенном покультурном составе посевной площади при принятом курсе на большую степень специализации определенного района на определенной культуре;

в) величину накладных расходов и прежде всего транспортных по доставке хлеба к портам или крупнейшим потребляющим центрам, куда тяготеет данный район;

г) необходимость избежать резких переходов районных директивных цен смежных районов.

Соотношения цен между культурами в районе производятся по тем же основаниям и материалам, как и по Союзу.

Общее направление цен по районам выдерживается к сближению межрайонных разрывов, в идеале сводящихся к величине транспортных расходов.

Соотношение районных цен по пшенице (средняя по СССР — 100)

	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
Украина	166	151	111
Северный Кавказ	106	115	104
Сибирь	96	93	88
Поволжье	142	154	111
Центрально-земледельческий [район]	187	158	117

12. Директивная цена в районах привязывается к определенным кондициям, базисным для каждого района. От цены делается соответствующая рефакция или на цену и дается бонификация, при отклонении действительного качества зерна, принимаемого заготовителем на ссыпном пункте от базисной кондиции. В настоящем году определение качества зерна ведется не по золот-

никам натуры и процентам сортности и влажности, а по классам (в 3 золотника) и состоянию сорности и влажности (чистое, средней чистоты, сорное, сухое, средней сухости, влажное), что разработано в особой инструкции. Кроме того, сдатчику зерна выплачивается надбавка (5—15%) к установленной для данного пункта цене при апробации чисто сортового зерна органами Наркомзема, удостоверяемой соответствующими документами.

13. Директивные цены по районам вырабатываются Центральным конвенционным бюро хлебозаготовителей и утверждаются коллегией Наркомторга СССР.

На основе этих цен местные органы Наркомторга СССР (республик, областей, губерний) через местные конвенционные бюро разрабатывают и проводят местные согласительные цены по отдельным пунктам и дают, таким образом, фактические заготовительные цены на места в соответствии с преподанными им директивными.

Таковая согласительная цена является обязательной для всех государственных и кооперативных заготовителей, отклонения от нее могут быть обусловлены только моментами бонификации и рефакции в соответствии с действительным качеством зерна против базисных кондиций.

Нарушение согласительной цены карается в порядке, предусмотрением конвенционным соглашением заготовителей (штрафы, сокращение кредитования и пр.).

Союзный Наркомторг устанавливает директивные цены по всем областям и губерниям РСФСР, в коих ведется плановая заготовка хлеба. Наркомторг РСФСР определяет директивные цены лишь в тех местностях, где заготовки имеют местный характер и идут на удовлетворение местных, внутригубернских потребностей.

14. В предшествовавшую кампанию выработка и построение системы заготовительных цен проводилась по существу теми же методами, что и в настоящем году.

Таблица 1

Сравнение абсолютных цен по СССР за ряд лет

(в коп. пуд)

	Рожь		Пшеница		Овес		Ячмень	
	абсолютные	в % к пшенице	абсолютные	в % к пшенице	абсолютные	в % к пшенице	абсолютные	в % к пшенице
1913 г.	65,0	74,7	87,0	100,0	58,4	67,1	63,4	72,9
1925/26 г.	93,0	74,4	125,0	100,0	88,0	70,4	70,0	56,0
1926/27 г.	71,0	69,6	102,0	100,0	60,0	58,8	54,0	52,9
Директивные 1927/28 г.	73,4	68,1	107,7	100,0	64,7	60,1	70,4	65,4
1927/28 г. к 1926/27 г.	103,4%		105,6%		107,5%		130,4%	
1927/28 г. к 1925/26 г.	78,9%		86,2%		73,5%		100,6%	

Примечание. За 1913 г. взяты местные цены по производящей части СССР, за 1925/26 и 1926/27 гг. — годовые цены Хлебопродукта, за 1927/28 г. — директивные цены Наркомторга СССР.

Таблица 2

Годовые цены Хлебопродукта за 1925/26—1926/27 гг. в сопоставлении с директивными ценами за 1927/28 г.

(в коп. пуд)

Районы	Годы	Рожь		Пшеница		Овес		Ячмень	
		абсолютная цена	в % к цене пшеницы—100	абсолютная цена	цена пшеницы—100	абсолютная цена	в % к цене пшеницы	абсолютная цена	в % к цене пшеницы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Поволжье									
Годовые цены	1925/26	99	64,3	154	100	99	61,0	73	47,4
„ „	1926/27	70	63,0	111	„	60	54,1	61	55,9
директивные	1927/28	70	58,3	120	„	61	50,5	—	—
за январь	1927/28	75	—	122	„	63	—	89	—
2. Центрально-Земледельческие годовые . . .	1925/26	112	70,8	158	„	95	60,1	85	53,7
То же	1926/27	79	67,5	117	„	69	58,9	66	56,4
дерективные	1927/28	76	64,4	118	„	67	56,7	—	—
за январь	1927/28	78		124	„	69		81	—
3. Волжско-Камские годовые	1925/26	99	58,5	169	„	97	57,4	—	—
То же	1926/27	73	69,5	105	„	58	55,2	—	—
директивные	1927/28	74	—	—	„	63	—	—	—
за январь	1927/28	74	—	—	„	64	—	—	—
4. Башкирия									
Годовые	1925/26	95	56,2	169	„	92	54,4	—	—
„	1926/27	69	69,0	100	„	55	55,0	—	—
директивные	1927/28	74	64,4	115	„	63	54,8	—	—
за январь	1927/28	75		114	„	61		—	—
5. Урал									
годовые	1925/26	91	75,2	121	„	88	72,7	111	91,7
„	1926/27	71	73,2	97	„	55	56,7	78	80,4
директивные	1927/28	70	71,4	98	„	56	57,1	—	—
за январь	1927/28	69		98	„	58		85	—
6. Оренбург									
годовые	1925/26	88	70,9	124	„	107	86,3	95	76,6
„	1926/27	59	56,7	104	„	76	73,1	—	—
директивные	1927/28	65	58,0	112	—	—	—	—	—
за январь	1927/28	—	—	117	—	82	—	—	—
7. Сибирь									
годовые	1925/26	64	68,8	93	„	53	56,9	66	70,9
„	1926/27	56	63,6	88	„	49	55,7	61	69,3
директивные	1927/28	55	62,8	85—90	100	48	54,8	—	—
за январь	1927/28	58		86		51		67	—
8. Казахстан									
годовые	1925/26	75	68,2	110	100	77	70,0	86	78,2
„	1926/27	59	61,5	96	„	58	60,4	61	63,5
директивные	1927/28	60	60,0	100	„	56	56,0	65	65,0
за январь	1927/28	62		106	„	55		55	

Продолжение

Районы	Годы	Рожь		Пшеница		Овес		Ячмень	
		абсолютная цена	в % к цене пшеницы — 100	абсолютная цена	цена пшеницы — 100	абсолютная цена	в % к цене пшеницы	абсолютная цена	в % к цене пшеницы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9. Северный Кавказ									
годовые	1925/26	80	69,5	115	100	82	71,3	67	58,3
„	1926/27	65	62,5	104	„	65	62,5	50	48,1
директивные	1927/28	70	65,4	107	„	68	63,6	68	63,6
за январь	1927/28	73		106	„	75		71	
10. Крым									
годовые	1925/26	83	59,7	139	„	81	59,0	77	55,4
„	1926/27	70	59,3	118	„	73	61,9	59	50,0
директивные	1927/28	90	75,0	120	„	85	70,8	75	62,5
за январь	1927/28	—	—	123	„	—	—	—	—
11. Украина									
годовые	1925/26	94	62,3	151	„	92	60,9	74	49,0
„	1926/27	72	64,8	111	„	75	67,6	54	48,7
директивные	1927/28	75	65,7	114	„	75	65,7	50	61,4
за январь	1927/28	75		112	„	72		72	

Таблица 3

Сравнение максимальных и минимальных цен за ряд лет

(в коп. пуд)

Культуры	Годы	Районы	Цены		Разница в копейках	Разница в %
			максимальные	минимальные		
Рожь	1913/14	Центрально-Земледельческий	76	50	26	34,2
		Башкирия				
	1926/27	Центрально-Земледельческий	80	57	23	28,8
		Сибирь				
	Директивные цены на 1927/28	Центрально-Земледельческий	76	55	21	27,6
		Сибирь				
Пшеница	1913/14	Центрально-Земледельческий	97	71	26	26,8
		Казахстан				
	1926/27	Крым	120	88	32	26,7
		Сибирь				
	Директивные цены на 1927/28	Поволжье	120	90	30	25,0
		Сибирь				

Все расчеты на основании среднеарифметических весенних и осенних цен.

Таблица 5

Соотношение хлебных цен за ряд лет в районах между четырьмя основными культурами в абсолютных цифрах и в процентах к пшенице, принятой за 100

	Средние за 2 года (1912/13—1913/14)	1924/25 г.	1926 г.	1927 г.	Директивные цены на 1927/28 г.	В % к пшенице, принятой за 100				
						Средние за 1912/13—1913/14 гг.	1924/25 г.	1925/26 г.	1926/27 г.	Директивные цены на 1927/28 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Украина:										
рожь	76,8	125,3	94,2	72,8	75	79,6	65,4	60,7	65,7	65,7
пшеница	96,5	191,5	155,2	110,8	114	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	74,3	110,5	91,8	82,8	75	77,0	57,7	59,1	74,7	65,7
ячмень	75,3	119,3	68,7	60,3	70	78,0	62,3	44,3	54,4	61,4
Северный Кавказ:										
рожь	73,5	59,6	72,2	64,7	70	76,3	40,2	62,8	61,4	65,4
пшеница	96,3	148,3	115,0	105,3	107	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	71,5	95,7	78,7	66,7	68	74,2	64,5	68,4	63,3	63,6
ячмень	66,3	87,7	60,8	54,0	68	68,8	59,8	52,9	51,3	63,6
Крым:										
рожь	80,0	76,3	79,8	69,6	90	89,9	41,9	56,9	58,2	75,0
пшеница	89,0	182,2	140,3	119,6	120	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	75,3	140,8	75,5	75,0	85	84,6	77,3	53,8	62,7	70,8
ячмень	75,0	84,2	69,0	62,2	75	84,3	46,2	49,2	52,0	62,5
Поволжье:										
рожь	67,8	103,0	98,0	70,0	70	71,3	55,5	61,7	61,0	58,3
пшеница	94,5	187,0	158,8	114,7	120	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	67,0	115,5	100,0	61,7	61	70,9	61,8	63,0	53,8	50,5
ячмень	70,0		72,3	58,6	—	74,1	—	45,5	51,5	
Центрально-Земледельческий район:										
рожь	76,5	131,3	108,8	79,5	76	75,7	67,8	69,7	68,1	64,4
пшеница	101,0	193,7	156,0	116,7	118	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

овес	65,5	121,2	91,5	69,2	67	64,9	62,6	58,7	59,3	56,7
ячмень	75,0	122,0	85,0	65,0	—	74,3	63,0	54,5	55,7	—
Волжско Камский район:										
рожь	87,5	102,7	100,0	73,3	74	69,0	54,5	61,0	68,9	67,9
пшеница	97,8	188,5	164,0	106,4	—	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	56,8	91,2	98,3	59,3	63	58,1	48,4	59,9	55,7	—
ячмень	76,5	—	—	—	—	78,2	—	—	—	—
Башкирия:										
рожь	55,3	85,7	90,0	68,0	74	66,2	59,8	62,5	66,6	64,4
пшеница	83,5	143,2	144,0	102,1	115	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	55,8	77,2	90,0	58,7	63	66,8	53,9	62,5	57,5	54,8
ячмень	65,3					78,2	—	—	—	—
Урал:										
рожь	68,3	80,3	91,3	68,0	70	73,4	64,5	76,2	70,6	71,4
пшеница	93,0	124,5	119,8	96,3	98	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	59,0	73,3	83,7	53,5	56	63,4	58,9	69,9	55,6	57,1
ячмень	71,0	141,0	110,4	74,0	—	76,3	—	92,2	76,8	—
Сибирь:										
рожь	63,0	64,3	61,3	56,5	55	69,4	58,2	65,4	64,3	62,2
пшеница	90,8	110,5	93,7	88,0	85	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	47,0	57,2	54,2	48,7	48	51,8	51,8	57,8	55,3	53,3
ячмень	51,0	112,6	66,2	58,8	—	56,2	101,9	70,7	66,8	—
Казахстан:										
рожь	61,8	71,0	80,3	59,8	60	76,4	62,2	68,6	61,8	60,0
пшеница	80,8	115,7	111,7	96,8	100	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
овес	72,5	77,3	86,2	62,8	56	89,7	66,8	77,2	64,9	56,0
ячмень	64,3	107,0	87,4	61,7	—	79,5	93,0	78,2	63,7	—

За довоенное время взяты местные цены (данные Главного управления земледелия и землеустройства в переводе по настоящим территориальным границам Конъюнктурного отдела, средние величины осенних и весенних цен.

За советские годы взяты среднеарифметические данные осенних и весенних заготцен Хлебопродукта (осень — сентябрь, октябрь, ноябрь; весна — март, апрель, май).

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 16–6, 4. Подлинник*.

---

* Подлинность установлена по препроводительному отношению (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, л. 46).

№ 6.56

ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ЦЕНАМ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ В СВЯЗИ С ПЕРСПЕКТИВНЫМ ПЛАНОМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 1928/29—1932/33 гг. *

25 апреля 1928 г. **

1. Задачей перспективного плана народного хозяйства на 1928/29—1932/33 гг. по линии плановой проектировки цен на продукты сельского хозяйства является сконструирование порайонной системы цен, которая отвечала бы задаче максимума стимулирования производства и товарности сельскохозяйственных продуктов в соответствии с общими интересами народного хозяйства (обеспечение сырьевых, продовольственных и экспортных ресурсов).

2. Устанавливаемая система цен является, таким образом, одним из важнейших элементов планирования сельскохозяйственного производства и товарности, входя органической частью в общую систему плановых мероприятий по сельскому хозяйству, наряду с мероприятиями по плановой реконструкции сельскохозяйственного производства в каждом данном районе СССР (на основе учета роли и специфичности его в сельскохозяйственном производстве всей страны, как части всего народнохозяйственного производства).

Исходя из этого положения, планирование систем цен должно быть тесно связано с планированием всего круга организационных и производственных мероприятий по сельскому хозяйству в том смысле, чтобы устанавливаемая система цен способствовала реконструкции и эволюции производства и товарности в намечаемом направлении, чтобы были устранены имеющие место отрицательные моменты в существующем соотношении цен на различные продукты сельского хозяйства (зерновые, технические, животноводческие) и чтобы соотношение цен было наиболее благоприятным для наиболее товарной продукции данного района и, в частности, для той, которая является ведущей в плане реконструкции всего сельскохозяйственного производства.

3. Работа по выработке перспективной проектировки сельскохозяйственных цен в пятилетнем плане на 1928/29—1932/33 гг. распадается на две стадии:

в первой стадии (до 1 июля) как в центре — союзным Госпланом и ведомствами, так и на местах — республиканскими и местными плановыми органами должна быть проделана работа по анализу динамики сельскохозяйственных цен по районам за истекшее время (1924/25—1927/28 сельскохозяйственные и хозяйственные годы) в соответствии с разрезами, установленными ниже.

В соответствии с директивами Госплана СССР, которые будут даны к 1 мая, и исходя из первых проектировок планов сельского хозяйства и товарооборота, республики и районы в этом периоде производят первую наметку желательных для них изменений в соотношениях цен на главные сельскохозяйственные продукты района к концу пятилетия 1927/28 и 1932/33 гг.

Во второй стадии (до 1 ноября) на основе директив августовского съезда

---

* Программа подготовлена экономическим управлением Наркомторга СССР и разослана всем наркомторгам и госпланам союзных республик для разработки материалов и представления докладов на основе данной программы (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 64—63).

** Датируется по препроводительному отношению.

по окончании составления планов развития сельского хозяйства и товарооборота, республики и районы производят окончательную перспективную проектировку сельскохозяйственных цен.

4. Исходными положениями при анализе цен за истекший период и при проектировке ценностных соотношений на будущее, как уже установлено общей программой по ценам и ценообразованию, являются следующие:

а) цены следует рассматривать как результирующую, производственную категорию, отражающую в себе все процессы, происходящие в сфере производства распределения и потребления. Наряду с этим в условиях переходного периода цена превращается в рычаг сознательного воздействия на эти процессы;

б) при анализе цен должно быть учтено наличие и взаимодействие в хозяйстве СССР различных секторов, а в пределах крестьянского хозяйства — социально-экономических групп.

Таким образом, экономическая оценка ценностных соотношений в разные периоды должна базироваться в сопоставлении изменений, происшедших в сфере производства, распределения, потребления и накопления. Анализ заключается в выявлении взаимозависимости между указанными факторами и ценами, т. е. в исследовании влияния этих факторов на цены и ценностные соотношения и обратно в исследовании влияния цен и ценностных соотношений на дальнейшую эволюцию этих факторов.

С анализом цен и ценностных соотношений неразрывно связано исследование уровня и динамики товарности сельскохозяйственной продукции, поскольку цена является одним из факторов, определяющих степень товарности и, с другой стороны, уровень цены связан с товарностью.

5. Общая схема исследования, таким образом, включает в себя следующие разделы:

а) производство и его влияние на товарность и цены, обратное влияние цен на производство;

б) условия и распределения (и перераспределения) и реализации (спрос и предложение), товарность и цены;

в) уровень потребления (натурального, внутрихозяйственного) и его влияние на товарность и цены; внедеревенский спрос и его влияние на цены и товарность;

г) натуральное накопление (например, страховых фондов на случай неурожая, молодняка для ремонта стада), товарность и цены, обратное влияние цен на натуральное накопление: повышенное оседание в результате низких цен и эквивалентов.

6. При анализе связи производства с товарностью и ценами приходится исходить из того, что современное состояние нашего знания не позволяет включить в анализ прямые данные об издержках производства в сельском хозяйстве. Необходимо поэтому ограничиться рассмотрением отдельных показателей, которые характеризуют уровень сельскохозяйственного производства и динамика которых в сопоставлении с динамикой цен позволяет сделать известные выводы о той или иной степени связи между ними. К таким производственным показателям относятся: посевные площади отдельных культур, урожайность (как стихийный фактор, определяющий издержки производства на единицу продукта, и как фактор, характеризующий технический уровень производства), размер и состав стада, продукция отдельных отраслей.

Во всех случаях, когда естественные факторы (например, колебания урожайности) оказывают сильное влияние на результат производства и, следовательно, на стоимость единицы продукта, анализ цен должен включить обязательно учет этих факторов. В этих случаях наряду с динамикой цены единицы товара следует изучить динамику стоимости сбора с единицы посевной площади.

При анализе связи цен товарности и производства надлежит далее учитывать:

а) что структура и динамика сельскохозяйственного производства определяется в значительной мере технико-производственными организационными моментами;

б) что крестьянское хозяйство, производящее основную массу сельскохозяйственных продуктов, по своей экономической природе является неизбежно в известной мере натуральным, однако в разной степени в отношении разных производимых им продуктов и что поэтому для разных продуктов степень товарности неодинакова;

в) и что поэтому цена является лишь одним из факторов, определяющих наряду с другими динамику производства и товарность сельскохозяйственной продукции.

В общей формулировке роль цены может быть представлена в следующем виде: цена тем более влияет при прочих рабочих условиях на производство данного сельскохозяйственного продукта, чем более товарным может потенциально стать данный продукт.

В качестве иллюстрации можно привести пшеницу, лен, хлопок. Первые два продукта при данной системе хозяйства могут производиться лишь в известном соотношении с другими продуктами. Но в отличие от первого второй продукт при известных условиях может стать целиком товарным, как и третий. Третий продукт может быть к тому же монопольным, т. е. единственно производимым в сельскохозяйственном предприятии. Влияние цен будет, следовательно, наименьшим для пшеницы и наибольшим для хлопка.

Отсюда вытекает необходимость дифференцированного подхода к изучению роли цены и построению политики цен на отдельные сельскохозяйственные продукты. Такой подход отнюдь не означает изолированного анализа положения каждого сельскохозяйственного товара: основой анализа является сельскохозяйственное производство и его структура, внутренние и внешние связи сельскохозяйственных предприятий в целом, но роль цены определяется различно для разных производимых в предприятиях данного района сельскохозяйственных продуктов, вне зависимости от возможной степени ее влияния на производство и товарность.

7. Детальному анализу подлежат условия реализации и их влияние на уровень и динамику производства и товарности. Анализ условий реализации является важнейшей частью исследования.

Под условиями реализации понимаются, с одной стороны, рыночные факторы, появляющиеся стихийно, под совокупным влиянием которых складывается цена и, с другой — те плановые и регулирующие моменты, ограничивающие и видоизменяющие стихийное действие рыночных факторов, которые находят свое непосредственное проявление в сфере обмена.

К первым относятся: соотношение предложения и спроса на отчуждаемые производителем сельскохозяйственные товары; соотношение предложения и спроса на приобретаемые крестьянским хозяйством сельскохозяйственные (в том числе — продукты первичной переработки) и промышленные товары; эквиваленты между отчуждаемыми и приобретаемыми товарами.

Ко вторым относятся: регулирование спроса на отчуждаемые товары путем планирования заготовок и ограничения деятельности частного сектора на заготовительном рынке; регулирование предложения приобретаемых крестьянством товаров; государственная политика цен на сельскохозяйственные и промышленные товары и организация проведения этой политики цен на рынке.

В связи с изучением условий реализации необходим анализ экономической и социальной структуры рынка (заготовки обобществленного сектора, частного сектора, закупки непосредственного потребителя, структура предложения приобретаемых крестьянством товаров; соотношение частных и государственных цен).

Сосуществование обобществленного спроса на сельскохозяйственные товары с регулируемыми ценами и частного спроса, цены которого лишь в некоторой степени подвержены регулированию, равно и как существование регулируемой в отношении цен розничной (государственной и кооперативной) торговли и нерегулируемой частной, обусловливают наличие разнообразных цен и эквивалентов в совершающихся актах обмена (реализация сельскохозяйственного продукта по «вольной» цене и приобретение взамен товарного эквивалента по регулируемой и обратно; реализация и приобретение по «вольной» цене, реализация и приобретение по регулируемой цене). Роль и удельный вес в этих актах обмена обобществленного и частного сектора за истекшие годы были различны в отношении отдельных товаров (например, хлопок, хлеб, мясо) отдельных периодов. Необходимо во всех случаях, где это имеет существенное значение, анализировать каждый вид цен и эквивалентов отдельно и выявлять их соотношение, одновременно учитывать удельный вес реализованной по каждому виду цен товарной массы.

Изучение влияния мирового уровня цен на ценообразование на сельскохозяйственные товары внутри страны не входит в задачи исследования, возлагаемого на республиканские и местные плановые органы. Анализ влияния мировых цен за истекшее время (1924/25—1927/28 гг.) поручается Госплану СССР. При проектировке цен на период перспективного плана необходимым является учет вероятной мировой динамики цен. По этому поводу для второй стадии работ Госпланом СССР должны быть даны соответствующие директивы.

Особо должна быть учтена роль факторов, ограничивающих или трансформирующих чисто рыночный характер цены: например, контрактация с применением натурального снабжения производителя по определенным ценам, производственные кредиты при одновременном воздействии на организацию производства и обеспечение сбыта и т. п.

8. Исследуемые условия реализации (обмена) главным образом и определяют собой условия распределения дохода крестьянского хозяйства. Дополнительно необходимо проанализировать влияние государственных мероприятий в области перераспределения доходов (налоговое обложение, страхование, кредитование). Влияние этих мероприятий должно быть прослежено в особенности в разрезе воздействия их на ход, размеры и условия реализации.

9. В области взаимозависимости между товарностью, ценами, потреблением и натуральным накоплением должно быть исследовано, с одной стороны, повышение уровня и изменение состава крестьянского потребления сельскохозяйственных продуктов в результате новых условий, созданных для крестьянского хозяйства Октябрьской революцией, и, с другой — влияние цен на уменьшение товарности и тем самым на повышение потребления. То же относится и к натуральному накоплению, которое необходимо рассмотреть как со стороны необходимого условия непрерывности воспроизводства (страховые фонды и т. п.), так и, в особенности, как результат условий реализации (повышенное оседание, спекулятивные запасы).

10. Социальные группировки сельскохозяйственных предприятий в данном исследовании должны быть изучены с точки зрения размеров производства, материального его состава, стоимости продукта, товарности продукции, размеров и структуры меновых связей, сезонности отчуждения. Исследование должно ответить, как влияет цена на эволюцию данной группы предприятий (в отношении производственных условий, уровня дохода, экономической зависимости от других социальных групп).

Детальное исследование в социальном разрезе должно быть поставлено в связи с возможностью получения соответствующих статистических материалов, о чем вопрос должен быть поставлен особо. До обеспечения этих материалов необходимо опираться на упрощенные группировки сельскохозяйственных предприятий (по посеву), выясняя по возможности струк-

туру и размеры производства и степень ее товарности в различных группах.

11. Анализ соотношения сельскохозяйственных и промышленных цен для нашей задачи не может ставиться в разрезе существующих общих показателей (групповые индексы, «ножницы» и т. п.), так как они в большинстве случаев не отвечают по своему построению требованиям настоящего исследования (недостаточная конкретность, несоответствующие веса, наборы, цены). С точки зрения данного исследования необходимо не сопоставление вообще сельскохозяйственных [и] промышленных цен, а сопоставление цен реализуемых производителями товаров (как сырьевых, так и подвергшихся первичной переработке) с ценами приобретаемых товаров (как промышленных, так и сельскохозяйственных). Существующие «крестьянские индексы» еще мало пригодны для сопоставления (устарели и неподвижные веса, отсутствие достаточной территориальной базы, отсутствие учета изменений урожайности и т. д.). Однако они могут быть привлечены к анализу в известной мере. Особое же внимание должно быть привлечено к изучению наиболее конкретных показателей:

а) в первую очередь к сопоставлению цен сырья с ценами готовых изделий, которые могут быть получены не только путем фабричной, но и домашней или кустарной переработки;

б) далее, к выявлению эквивалентов отчуждаемых сельскохозяйственных товаров с отдельными наиболее важными приобретаемыми промышленными сельскохозяйственными товарами.

12. Изучение динамики цен на сельскохозяйственные товары ведется за период с 1924/25—1927/28 сельскохозяйственные годы по районам Госплана (по районной сетке статплана). Районы должны быть разбиваемы на подрайоны в зависимости от характера сельского хозяйства внутри района. В частности, Украина подразделяется на Лесостепь и Степь, Центрально-Промышленный район — на Московско-Промышленный и Рязано-Тульский подрайоны и т. п. Обязательным является подведение порайонных итогов.

13. Изучению подлежат цены производителей, т. е. те цены, по которым товары ими непосредственно отчуждаются и на те именно товары, которые ими отчуждаются. Таким образом, изучаются: заготовительные цены государственных и кооперативных заготовителей (плановых и местных), частных заготовителей и базарные цены крестьянских продаж с возов (непосредственные продажи городскому населению). С другой стороны, подлежат изучению цены не только на мясо, но и на живой скот, не только на масло (коровье), но и на молоко, на шерсть в грязном виде и т. п.

14. В целях изучения соотношений между ценами на отчуждаемые производителями сельскохозяйственные товары и приобретаемые ими сельскохозяйственные и промышленные товары к анализу привлекаются также цены на приобретаемые товары. В соответствии с этим должны быть приведены данные по динамике лавочных и базарных розничных (кооперативных и частных) цен на важнейшие приобретаемые крестьянами в данном районе сельскохозяйственные и промышленные товары.

15. Изучение динамики цен за 1924/25—1927/28 гг. ведется в месячном, поквартальном и годовом разрезах (годам сельскохозяйственным и хозяйственным), для чего данные о ценах объединяются в средние (средние месячные, средние квартальные и средние годовые).

16. При анализе цен и ценностных соотношений за исследуемый период для республиканских и местных плановых органов желательным является сопоставление современных цен и соотношений с довоенными.

Такое сопоставление целесообразно в следующих случаях:

а) когда оно помогает установить прогрессивность или тем более регрессивность отдельных тенденций в производстве или товарности;

б) когда оно может хотя бы в известной степени помочь установлению и регулированию цен.

Очевидно, что одно сопоставление довоенных и современных цен, т. е. результатов хозяйственных отношений, недостаточно без всестороннего учета колоссального сдвига, который произошел в организации и структуре сельскохозяйственного производства, потребления, обложения и т. д. Поэтому при сопоставлении цен и ценностных соотношений современных с довоенными должны по возможности сопоставляться все элементы сельского хозяйства (в первую очередь показатели производства и товарности).

Сопоставление современных ценностных соотношений с довоенными должно пониматься как сопоставление вновь формирующейся под плановым воздействием системы цен с определенной сложившейся системой.

В целях сравнения современных цен и их соотношений с соответственными довоенными республиками и местными плановыми органами привлекаются данные о ценах за пять довоенных лет 1909—1913 гг., цены каждого из годов в отдельности и средние цены за пятилетие.

Необходимость применения пятилетней довоенной базы обусловливается:

а) нехарактерностью одного какого-либо и, в частности, 1913 г.;

б) частичной необходимостью в каждом конкретном случае сопоставлять по возможности годы (современные и довоенные), наиболее аналогичные по своим производственным условиям (урожайные и неурожайные годы и их чередование).

Примечание. Республиканские и районные плановые органы могут в отдельных случаях производить сопоставление с иными довоенными годами, если это окажется более отвечающим целям исследования.

17. Иное значение и смысл имеет исследование влияния цен и динамики ценностных соотношений на эволюцию сельского хозяйства (производства и товарности в частности) за довоенные годы, поскольку такое исследование может быть осуществлено за длительный период (например, 1901 по 1913 г.). При условии глубокого изучения довоенной динамики выводы из нее при своей условности могут ожидаться весьма полезными и ценными для планирования цен в настоящем. Однако в пределах сроков по изучению динамики (1 августа) выполнение этой работы признано возможным и целесообразным. Является желательным осуществление исследования цен за длительный довоенный период (в срок до 1 июля или 1 августа) силами союзного Госплана с привлечением ведомств (Наркомторга и ВСНХ) и ЦСУ. Программа этой работы должна быть разработана особо и сообщена республиканским и местным плановым органам для сведения. Местные плановые органы могут быть привлечены к выполнению этой работы частично (например, сравнению местных цен Министерства земледелия с данными местных земских источников).

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 62—56. Отпуск.

№ 6.57

ЦИРКУЛЯР НАРКОМТОРГА СССР О БАЗИСНЫХ КОНДИЦИЯХ, БОНИФИКАЦИЯХ и РЕФАКЦИЯХ НА 1928/29 г.*

1 июня 1928 г.

Прилагая при сем проект основных положений системы базисных кондиций, бонификаций и рефакций на будущую кампанию, Наркомторг СССР предлагает вам в десятидневный срок от сего числа представить нам свое заключение по существу указанного проекта.

Обращаем ваше внимание на следующие моменты, отличающие предлагаемый проект от порядка, существовавшего в кампанию 1927/28 г.:

1. Директивные цены в момент их преподания увязываются с условным, выработанным на основе учетных данных о качестве за прошлые годы базисом. Эта увязка предопределяет все дальнейшие соотношения цен с качеством в каждом районе. Установление фактических районных базисных кондиций связано с автоматическим изменением директивных цен (а следовательно, построенных на их основе согласительных цен) на разницу между районным базисом и условным. Всякое дальнейшее изменение районного базиса вызывает механически соответственно повышение или понижение согласительных цен. Этим предполагается достигнуть устойчивости фактических заготовительных цен. Для иллюстрации приводим пример. В данном районе действует директивная цена на рожь 75 коп. при условном базисе по натуре в 117 золотников (другие элементы для простоты элиминируются в нашем примере потому, что все расчеты по примесям и влажности имеют аналогичный характер, как и по натуре). Фактический районный базис 1927/28 г. в этом районе — 115 золотников, следовательно, в начале 1928/29 г., до введения нового базиса, согласительная цена будет 73 коп. В конце августа введен новый базис в 118 золотников — цена механически повышается до 76 коп. Сдатчик же за свою рожь в 116 золотников во всех случаях получит одну и ту же заготовительную цену в 74 коп., так как до введения нового базиса на согласительную цену делается бонификация за 1 золотник, примерно 1 коп., а по новому базису — рефакция за 2 золотника, т. е. 2 коп. Таким же порядком автоматически изменяются согласительные цены и в середине года, если меняются базисные кондиции, при устойчивости на всю кампанию цен, выплачиваемых сдатчику за хлеб одного и того же качества. Как указано в нашем проекте, районный базис имеет своей целью приблизить расценку зерна к действительному качеству данного района и тем самым устранить применение сплошных бонификаций или рефакций. Вместо 75 коп. для 117 золотников условного базиса, не характерного для ржи в данном году, крестьянам объявляется цена в 73 коп. для 115 золотников — действительно преобладающего качества зерна данного урожая.

Для районов с особо низким качеством урожая в 1928/29 г. для предотвращения хлеба от обесценивания могут быть допущены пониженные рефакции, почему понижение директивных цен будет менее значительным. Однако введение таких пониженных рефакций должно производиться только с особого разрешения Наркомторга СССР в каждом отдельном случае. При подобных ходатайствах необходимо будет точно аргументировать причины и прилагать данные обследования урожая.

---

* Циркуляр направлен Наркомторгам РСФСР, УССР, БССР, Башкирской, Татарской, Крымской, Казахской, Немцев Поволжья АССР, Северо-Кавказскому и Сибирскому крайторгам, Уральскому облторгу, Саратовскому, Самарскому, Сталинградскому, Воронежскому, Пензенскому, Тамбовскому, Курскому, Орловскому, Ульяновскому, Тульскому, Семипалатинскому, Петропавловскому, Кустанайскому, Вятскому, Оренбургскому и Рязанскому губторготделам и всем основным хлебозаготовителям.

2. Увязка пограничных цен регламентируется механически, чем предотвращаются имевшиеся в 1927/28 г. массовые разрывы цен смежных районов. Приводим пример подобной регламентации. Украина по пшенице получила директивную цену в 114 коп. за пуд при 126 золотниках, Воронеж — 118 коп. при 124 золотниках. В тридцативерстной полосе от границы на Украине и Воронеже механически устанавливается цена в 116 коп. при 125 золотниках натуры. Внутри каждого из районов торготделы производят постепенный переход от этих пограничных цен к уровню преподанной директивной, т. е. Украина постепенно снижает цену до 114 коп. при 126 золотниках, Воронеж повышает до 118 при 124 золотниках.

Для облегчения этой увязки мы будем сообщать торготделам не только директивные цены и условные базисы данного района, но и окружающих районов. Созываемые районные совещания торготделов должны проверить фактическую увязку пограничных цен и устранить отдельные недоучтенные моменты (размеры доплат для мельниц, элеваторов и проч.).

3. В нашем проекте предусматривается возвращение при определении качества на первичных пунктах к золотникам по натуре (вместо классов), по сорности и влажности сохраняется понятие «состояние», но с тем, что пределы этих состояний будут подвергнуты пересмотру в смысле приближения их к практике низовой приемки.

4. В рефакциях наш проект предусматривает отмену применения карательности и, следовательно, во всех случаях скидки будут делаться в одинарном размере.

В заключение предлагаем вам с особой серьезностью отнестись к этому вопросу и особо внимательно обсудить предлагаемый проект совместно с заготовителями.

Вместе с тем обращаем ваше внимание на необходимость своевременного представления ваших замечаний, ибо проект должен быть утвержден к 15 июня *.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 170, лл. 92—93 об. Подлинник.

№ 6.58

МЕТОДОЛОГИЯ ПОСТРОЕНИЯ ЗАГОТОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕН НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРОДУКТЫ **

23 июня 1928 г.

1. Система заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты должна способствовать развитию и реконструкции сельского хозяйства, росту его товарности.

2. В условиях планового хозяйства цены на сельскохозяйственные продукты должны быть сведены в единую систему, устанавливающую соотношения между ценами сельскохозяйственными и промышленными, соотношения цен на важнейшие сельскохозяйственные продукты, соотношения цен между районами и, наконец, в разные периоды года. В указанных условиях решающее значение имеет не столько абсолютный уровень сельскохозяйственных заготовительных цен, сколько перечисленные соотношения.

3. Система сельскохозяйственных заготовительных цен, построенная на

---

* Проект в деле не обнаружен.

** Методология разработана торговой секцией Госплана СССР в связи с составлением контрольных цифр на 1928/29 г. (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 115, лл. 55, 47).

указанных (ст. 2) основаниях, является одним из важнейших факторов хозяйственного равновесия в целом и рыночного равновесия в частности. Система цен равным образом является одним из серьезных факторов нашей классовой политики в деревне. Механизм цен, однако, не может быть использован в абсолютных целях установления и поддержания рыночного равновесия, без учета как стоимости воспроизводства сельскохозяйственных продуктов, так и влияния соотношений цен на самый процесс обмена продуктов, а следовательно, на товарность сельского хозяйства и на сельскохозяйственное производство.

4. Заготовительные цены обобществленного аппарата на данной стадии охвата важнейших рынков государственными заготовительными органами и кооперацией при подавляющем же охвате им розничного оборота промышленных товаров являются основным фактом, определяющим ценностные соотношения между сельскохозяйственными и промышленными товарами, а также между отдельными продуктами внутри сельскохозяйственной группы.

Указанные соотношения строятся сознательно волей государственной власти и почти полностью заменяют собой «вольные» цены, образующиеся на основе стихийных рыночных факторов.

5. Поскольку мы не располагаем знаниями и данностями для построения идеальной системы цен, учитывающей все элементы сельскохозяйственного производства, поскольку в итоге отсутствия таких знаний и данностей мы не имеем возможности достоверно определить стоимость воспроизводства данного продукта, в данном районе, в данной группе хозяйства, в данный период времени — система цен не может и не должна превращаться в закостенелый механизм, работающий совершенно без учета фактически складывающихся на рынке условий, вне всякой зависимости от проявления рыночного порядка, вопреки им. Попытки так именно рассматривать и производить систему сельскохозяйственных заготовительных цен (т. е. без учета рыночной обстановки и вопреки рыночным показателям) на протяжении последних лет привели к явным неудачам (резкое снижение цен на масло, яйца, лен и подсолнух в 1925/26 г., поддержание весенних хлебных цен на абсолютном уровне осенних цен в 1926/27 г., снижение цен на ячмень и кукурузу осенью 1926 г., цены на табак в 1926/27 г. в Крыму и в 1925/26 г. на Северном Кавказе и т. д.). Каждый раз мы имели следствием сокращение заготовок (падение товарности) и сокращение посевных площадей.

6. Из всего этого следует, что система цен, на данной стадии развития нашего хозяйства и наших знаний, должна быть построена так, чтобы теоретически исчисленные цены могли в известной степени корректироваться рыночными показателями, так как они не всегда отражают стремление производителя использовать рыночную обстановку (превышение спроса над предложением) для извлечения добавочной прибыли, а не представляют собою зачастую лишь реакцию нами же допущенных ошибок, проистекающих от указанного выше недостатка знаний (в случаях, когда цена стоит значительно ниже производственной себестоимости).

7. В соответствии с изложенным система цен должна быть построена так, чтобы в наибольшей и наилучшей степени сочетать обрисованные общие задачи, с одной стороны (хозяйственное и рыночное равновесие, классовая политика), и, с другой стороны, создание условий, способствующих расширенному воспроизводству тех сельскохозяйственных продуктов, которые особенно необходимы государству, притом в районах и темпах, соответствующих условиям внутреннего потребления и экспорта. Эта система, вместе с тем, должна учитывать реально складывающиеся в процессе обмена соотношения.

8. При совершенных познаниях в области издержек сельскохозяйственного производства мы имели бы возможность определять цену, по которой продукт должен фактически отчуждаться производителем. На данном же уровне наших познаний централизованное планирование цен должно носить ограниченный характер в нижеследующих пределах: мы устанавливаем важнейшие

соотношения и уровни в масштабе Союза и крупных экономических районов.

На основе этих директив местные органы определяют уровень заготовительных цен в губерниях и округах, допуская известные колебания, в пределах которых на протяжении года заготовительные организации имели бы возможность вносить необходимые коррективы, как основанные на рыночных показателях, так и проистекающие от совокупности всех условий заготовок (конечные результаты урожая, качество продукта, размер отчуждаемых партий, состояние дорог в отдельные периоды заготовки и т. д.).

9. Для определения важнейших уровней и соотношений (ст. 8) надлежит исходить из необходимости в максимальной степени сочетать: а) общие условия обмена (рыночное равновесие); б) себестоимость производства сельскохозяйственных продуктов. В отношении экспортных товаров надлежит, сверх того, сообразовываться с уровнем соответственных мировых цен, имея, однако, в виду, что не всегда при всех условиях мы можем добиваться безубыточного экспорта.

10. Указанные уровни и соотношения (ст. 8 и 9) должны быть исчислены для крупных экономических районов (сетка статплана), учитывая различные условия производства (и, следовательно, неодинаковые издержки производства) одних и тех же продуктов в разных районах. Соответственно этому система цен должна содействовать спецификации отдельных районов, основанной на: а) поощрении развития в каждом районе тех продуктов, производство коих наиболее рентабельно и в наилучшей степени использует естественные ресурсы района; б) развитии экспортных продуктов надлежащего качества (дающих максимальный валютный эффект) при наименьших издержках производства и обращения (железнодорожные тарифы и т. п.).

11. При отмеченном выше недостатке материалов для исчерпывающего исчисления стоимости воспроизводства сельскохозяйственных продуктов абсолютные уровни, естественно, будут носить приближенный характер. Но, применяя одинаковые методы исчисления, мы получим в достаточной степени доброкачественный материал для того, чтобы судить: а) о соотносительности издержек производства одного и того же продукта и в различных районах, б) о соотносительности издержек производства в различных (по своей величине и составу) хозяйствах; в) о соотносительности издержек производства в одном районе различных продуктов (например, зерновые хлеба, технические культуры, продукты животноводства).

Все указанные соотношения необходимо сопоставить с довоенными соотношениями, причем последние, однако, ни в коем случае не могут служить абсолютным критерием; они могут и должны быть использованы лишь для коррективов преимущественно в тех случаях, когда в производстве объектов сравнения произошли наименьшие, по сравнению с довоенным временем, изменения. Указанные соотношения, затем, надлежит сопоставить с фактически сложившимися в последние три года (1925/26, 1926/27 и 1927/28 сельскохозяйственные года) ценностными соотношениями и установить, какое влияние последние оказывали на размеры рыночной части отдельных продуктов, а равно на темп их воспроизводства.

При определении ценностных соотношений, наконец, надлежит учитывать условия обмена. Так, например, в районах, производящих сырье, но живущих преимущественно на ввозном хлебе (хлопок, лен, пенька, отчасти махорка, табак), значение имеет цена, по которой производитель сырья покупает привозной хлеб; в этих случаях необходимо исходить из всемерного сокращения издержек обращения хлеба и добиваться необходимых для сырьевых культур соотношений путем удешевления привозного хлеба, а не повышением заготцен.

На этой основе и с учетом реально складывающихся для 1928/29 г. условий сельскохозяйственного производства (размеры, состав и дислокация урожая, размеры посевных площадей технических культур и видов на урожай, размеры и динамика стада) исчисляются желательные соотношения по

районам для важнейших продуктов (поименно для зерновых хлебов, промышленного сырья, мяса, масла, яиц, сводя прочие второстепенные продукты в одну группу), и затем — соотношения между основными группами сельскохозяйственных продуктов (зерновые, сырье, продукты животноводства, второстепенные продукты) в союзном масштабе.

12. Для определения важнейших уровней заготовительных цен, исходя из полученных (ст. 11) соотношений и в сопоставлении с общими условиями обмена, надлежит установить сумму денежного фонда, подлежащего выплате сельскохозяйственным производителям за отчуждаемую их продукцию. Определяя расходы сельского населения (покупка промтоваров, плюс обязательные платежи, плюс денежное накопление, плюс расходы) и вычитая отсюда неземледельческие заработки деревни, получаем ориентировочную сумму этого фонда. Этот фонд распределяется по районам. Важнейшие уровни цен, устанавливаемые централизованным порядком, определяются по районам, исходя из фондов, с одной стороны, и районных соотношений (ст. 11) — с другой. Это определение, однако, не должно носить схематического характера; оно вновь должно предусмотреть все особенности районов, не допуская резкого районного разрыва цен.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 26, д. 1155, лл. 52—50. Отпуск.

№ 6.59

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ УСТАНОВЛЕНИЯ СОГЛАСИТЕЛЬНЫХ ЦЕН ПРИ РАССЕВОЙ ЗАГОТОВКЕ ХЛЕБОПРОДУКТОВ И МАСЛОСЕМЯН, ДОПЛАТ К НИМ И ПОГРАНИЧНЫХ ЦЕН В КАМПАНИЮ 1928/29 г. *

27 июля 1928 г.

1. Директивные цены по отдельным культурам преподаются Наркомторгом СССР для данного района (республики, края, области или губернии) в целом, привязанными к установленному для этого района основному базису.

Примечание. В преподаваемые Наркомторгом СССР директивные цены не входят доплаты для элеваторов, мельниц и маслозаводов.

2. Местные конвенционные бюро на основе этих директивных цен устанавливают согласительные цены франко-пристанционная и пристанская ссыпка для отдельных округов, уездов или пунктов с таким расчетом, чтобы получить средневзвешенную рассевую заготовительную цену, равную преподанной по даннной культуре директивной цене, повышенной или пониженной на сумму бонификаций и рефакций соответственно разнице между основным базисом, указанным Наркомторгом СССР, и установленными местными базисными кондициями.

Примечание. Выработанные Конвенционным бюро согласительные цены вводятся в жизнь по утверждении их местными органами наркомторгов союзных республик в срок, обусловливаемый в постановлении торготдела и достаточный для получения на местах.

3. При выработке согласительных цен должны учитываться индивидуальные особенности отдельных округов, уездов или пунктов.

* Приложение к циркуляру хлебофуражного управления Наркомторга СССР № 6ц 465 от 30 июля 1928 г. Циркуляр не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 172, л. 67—67об).

4. При всяком изменении местных базисных кондиций установленные согласительные цены автоматически изменяются на сумму бонификаций и рефакций соответственно разнице между первоначальным и вновь устанавливаемыми местными базисами.

Примечание. До 20 июля продолжают действовать прошлогодние согласительные цены, привязанные к прошлогодним базисным кондициям. С 20 июля вводятся согласительные цены, выработанные на основе директивных цен 1928/29 г., привязанные к основным базисам. После введения в жизнь местных базисных кондиций механически снижаются или повышаются согласительные цены соответственно разнице между основными и местными базисными кондициями.

5. В районах с резким отклонением преобладающего действительного качества хлебов нового урожая от преподанного из центра основного базиса для предотвращения зерна от обесценения могут вводиться по специальному разрешению Наркомторга СССР пониженные рефакции. Для получения подобного разрешения необходимо возбудить мотивированное ходатайство с приложением данных Государственной хлебной инспекции об обследовании урожая. Отклонение от установленных Наркомторгом СССР норм скидок и надбавок за качество без разрешения последнего не допускается.

6. Согласительные цены глубинных пунктов строятся путем вычета из цен ближайших пристанционных или пристанских цен скидок за расстояние согласно шкале скидок, выработанной местным конвенционным бюро и утвержденной местными органами наркомторгов союзных республик.

7. Как правило, шкала накидок за расстояние вырабатывается на основе средней действительной стоимости расходов по доставке хлеба к пристаням или станциям (гужевой подвоз, навалка, амортизация тары и пр.).

Примечание. В Сибирском крае, на Урале, в Татарской республике, в Башкирской республике, Казахстане и Оренбургской губернии для пунктов, отстоящих больше чем на 30 верст от железной дороги или пристани, допускается выработка шкалы скидок с неполным учетом стоимости доставки к железной дороге или пристани.

Однако и в этом случае скидки с пристанционных цен должны обеспечивать достаточные стимулы к сдаче производителям хлеба на пристанционные или пристанские пункты.

8. Терминальными и линейными элеваторами основных заготовителей, действующими товарными мельницами государственного и кооперативного мукомолья и действующими маслозаводами трестированной и нетрестированной маслопромышленности, производятся при рассевых заготовках доплаты к согласительным ценам. Мельницы и маслозаводы производят доплаты только на культуры, перерабатываемые данным предприятием.

Примечание. Нетрестированным маслозаводам, реализующим свою продукцию не по планам органов наркомторгов союзных республик, доплат к согласительным ценам не предоставляется.

9. Эти доплаты устанавливаются в пределах:

для элеваторов от 12 коп. до 24 коп. на центнер
для мельниц от 12 коп. до 36 коп. „ „
для маслозаводов в размере 61 коп. „ „

10. Размеры доплат к согласительным ценам для элеваторов и мельниц устанавливаются в зависимости от индивидуальных особенностей пункта их нахождения (товарность прилегающего района, отдаленность предприятия от базара и станции или пристани). Доплаты должны предоставляться терминальным и линейным элеваторам государственных и кооперативных заготовителей независимо от того, в чьем бы ведении они ни находились. В отношении предоставления доплат мельницам следует руководствоваться тем, что

доплаты предоставляются действующим мукомольным предприятиям основных хлебозаготовителей и мельницам кооперации, перемалывающим зерно исключительно ресурсов основных заготовителей и сдающим всю продукцию своим центрам (эти мельницы включены в список при письме Наркомторга СССР за № 6ц 426). Кроме того, доплаты предоставляются и мельницам местного мукомолья с суточной производительностью не менее тысячи двухсот пудов (список таких мельниц утверждается край(обл)торготделами по принадлежности). В пунктах местонахождения мельниц централизованного и местного мукомолья преимущество в отношении доплат должно предоставляться предприятиям централизованного мукомолья. Доплаты для маслозаводов в 61 коп. на центнер устанавливаются безотносительно к расположению заводов.

Примечание. В пунктах одновременного нахождения товарных мельниц государственного и кооперативного мукомолья и элеваторов на культуры, перерабатываемые этими мельницами, доплаты к согласительным ценам предоставляются только мельницам. На культуры, не перерабатываемые этими мельницами, доплаты предоставляются только элеваторам.

11. Конкретные размеры доплат согласно пп. 9 и 10 вырабатываются местными конвенционными бюро и утверждаются на Украине и Белоруссии наркомторгами этих республик; по РСФСР, в автономных республиках — наркомторгами этих республик, в областях — край- и облторготделами и в губерниях, не объединенных в области — Наркомторгом РСФСР.

Примечание. Конкретные размеры доплат устанавливаются в начале кампании и сохраняются неизменными в продолжении всей кампании.

12. Партионные надбавки к согласительным ценам предоставляются только совхозам и колхозам согласно особым указаниям Наркомторга СССР. Отдельные крестьяне или группы крестьян, сдающие хлеб даже франко-вагон, не получают никаких надбавок к согласительным ценам, кроме случаев сдачи непосредственно на мельницы, элеваторы и маслозаводы согласно п. 10.

13. За чистосортное товарное зерно, кроме маслосемян, делаются надбавки к согласительным ценам согласно особой инструкции.

14. В полосе не менее 30 верст от границы устанавливаются пограничные цены, равные среднеарифметической из директивных цен данного и соседних районов при среднем из основных базисов, преподанных для этих районов.

Примечание. 1. Для вычисления среднего основного базиса принимается по натуре среднеарифметическая величина золотников обоих базисов, по примесям и влажности — среднеарифметические из низших пределов для состояний, указанных в этих базисах.

2. Полукопейки и половины золотников или процентов отбрасываются, больше половины — принимаются за целые копейки, золотники и проценты.

15. Установленным порядком, указанным в п. 14, пограничные цены при вычисленных для пограничной полосы основных базисах переводятся затем в цены, привязанные к действующему в данном районе местному базису. Перечисление производится путем повышения или понижения исчисленной пограничной цены на сумму бонификаций и рефакций между пограничным базисом и установленными в данном районе местными базисными кондициями.

16. Местные конвенционные бюро при установлении конкретных согласительных цен по отдельным пунктам должны учитывать исчисленные согласно п. 14 пограничные цены с тем, чтобы не допускать резких внутрирайонных разрывов цен. С этой целью надлежит производить постепенный переход от пограничных цен к более повышенным или пониженным согласительным ценам.

17. Районные совещания торготделов проверяют правильность установления пограничных цен и устраняют отдельные неувязки (доплаты для мельниц и элеваторов и проч.).

18. Изменение вычисленных согласно п. 14 или установленных районным совещанием торготделов пограничных цен допускается лишь по обоюдному соглашению заинтересованных торготделов, утвержденному Наркомторгом СССР.

ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 1, д. 172, лл. 68—70. Подлинник.

№ 6.60

ИЗ ДОКЛАДА НАРКОМТОРГА СССР В СТО О ЦЕНАХ НА ЛЕН И ХЛЕБ В ЛЬНОВОДЧЕСКИХ РАЙОНАХ *

8 августа 1928 г.

В связи с проведенным повышением заготовительных цен на хлеб Наркомторг СССР считает необходимым, во-первых, повысить цены на лен и, во-вторых, пересмотреть сбытовые цены на хлеб в льноводных районах в сторону некоторого повышения, имея в виду, что в смежных районах сбытовые цены также будут повышены. При этом НКТорг имеет в виду при повышении сбытовых цен на хлеб сохранить некоторую разницу для льноводных районов, установив для них более низкую цену, чем в смежных не льноводных районах. Эта разница может составить около 5 коп. на пуд.

1. О ценах на лен

Вопрос о размерах повышения цен на лен разрабатывался в аппарате Наркомторга СССР с привлечением всех заготовителей, промышленности, а также и Наркомзема. В результате проработки всего вопроса заготовители и аппарат Сырьевого управления Наркомторга внесли предложение о повышении цен на лен в среднем на 27% против существующих цен. Рассматривая этот вопрос, я счел возможным повысить цену на лен только на 22%. Обсудив это предложение, заготовители не протестовали против такого нашего предложения и нашли возможным согласиться с этим размером повышения. Только Наркомзем РСФСР считает необходимым большее повышение, хотя протеста по этому вопросу от него не поступало.

Для характеристики положения с ценами на лен и соотношения этих цен с хлебными ценами считаю нужным привести следующие таблицы:

Таблица 1

Цена одного пуда льна 1-го сорта V группы по годам

в 1924 г.	— 9 р. 24 к.
с октября 1924 г.	— 7 р. 98 к.
с марта 1925 г.	— 8 р. 60 к.
с октября 1925 г.	— 7 р. 30 к.
с декабря 1925 г.	— 6 р. 80 к.
с января 1926 г.	— 6 р. 30 к.
с марта 1927 г.	— 7 р. 40 к.
проектируемая на 1928/29 г. или около 22% повышенная	— 9 р. 17 к.

* СТО одобрило предложение Наркомторга СССР о политике цен на лен и хлеб в льноводческих районах.

Таблица 2

Индексы льна и ржи по годам

Индексы	1 октября 1925 г.	1 октября 1926 г.	1 марта 1927 г.	1 октября 1927 г.	1 июня 1928 г.	Проект
Льна	1,51	1,32	1,56	1,56	1,56	1,91
Ржи (по средней местной цене)	1,43	1,64		1,48	1,75	
Ржи (по ценам Наркомторга) для льноводных районов			1,43	1,43	1,43	1,62
Ржаной муки . .			1,52	1,52	1,52	1,75

2. О ценах на хлеб в льноводных районах

До сих пор существовала твердо установленная Наркомторгом сбытовая цена на рожь в 1 р. 10 к. — 1 р. 12 к. и на ржаную муку в 1 р. 45 к. (постановление СНК 8 марта 1927 г. *). Эта цена при прежних ценах на лен соответствовала нормальному соотношению между конкурирующими культурами в этих районах, т. е. рожью и льном. Но это было правильно, когда мы в достаточной степени снабжали хлебом льноводные районы. Поскольку за последние 4—5 месяцев мы в достаточной степени льноводные районы насытить хлебом по этой цене не можем и поскольку наряду с нашей ценой при недостаточном количестве хлеба имеется базарная, более высокая цена, то фактически хлеб оказался в более выгодном положении, чем лен.

Надо еще иметь в виду, что со льном конкурирует не только рожь, но и овес.

Наряду с этим надо иметь в виду, что благодаря очень низким ценам на хлеб в те моменты, когда мы льноводные районы снабжали хлебом по этим ценам в достаточной мере, по ряду районов крестьянство использовало этот хлеб для откорма скота, ибо ввиду высокого индекса на животноводческие продукты в этих районах для откорма скота было выгоднее покупать хлеб.

Исходя из этого положения, которое мы имеем в льноводных районах с хлебом и в связи с нашим повышением цен на лен на 22% с надлежащим варьированием по районам и по сортам, предлагаю в этих районах повысить сбытовые хлебные цены на 13—15%.

Таким образом, поскольку цены на лен повышаем на 22%, на хлеб же лишь только на 13—15% с варьированием по районам и если нам удастся эти районы по этим ценам в достаточной степени снабдить хлебом, то в этом году будет достигнуто лучшее соотношение между хлебом и льном.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 8, д. 560, лл. 5—7. Подлинник.

---

* См. СЗ, 1927, № 13, ст. 140.

Раздел VII

СТАТИСТИКА ЦЕН

№ 7.1

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ НЕОКЛАДНЫХ СБОРОВ НАРКОМФИНА ЗАВЕДУЮЩИМ ФИНАНСОВЫМИ ОТДЕЛАМИ ГУБИСПОЛКОМОВ И УПРАВЛЯЮЩИМ АКЦИЗНЫМИ СБОРАМИ О ДОСТАВЛЕНИИ СВЕДЕНИЙ О МОНОПОЛЬНЫХ ТОВАРАХ

12 декабря 1918 г.

В опубликованном в № 258—522 от 26 ноября 1918 г. «Известий ВЦИК Советов» списке монополизированных государством продуктов и предметов, на которые могут быть производимы «начисления» в пользу государства, внесено 25 таких групп товаров, которые в настоящее время еще не служат объектами обложения.

Установление новых начислений должно получить чрезвычайно важное значение для пополнения ресурсов Государственного казначейства на покрытие общегосударственных расходов, и эти начисления будут играть едва ли не главную роль в деле улучшения финансов при устроении народного хозяйства на новых началах.

Несомненно, что для акцизных управлений, реформируемых с 1 января 1919 г. в подотделы косвенных налогов финансовых отделов губисполкомов, предстоит в этой области много работы по наблюдению за выпуском с фабрик и заводов товаров, на которые могут быть в ближайшем же времени установлены «начисления» в пользу государства.

Потребуется самый точный расчет этих начислений (по количеству, роду и сортам отпускаемых товаров), и нужен будет вполне налаженный аппарат для бухгалтерских расчетов в установленные, согласно декрету двухнедельные сроки, на основании соответствующих актов и сведений, представляемых инспекцией по косвенным налогам (бывшим акцизным надзором).

Для предварительной разработки в Комиссариате финансов по Главному управлению неокладных сборов предложений о размере начислений по отдельным группам и видам монопольных товаров необходимо выяснить число подотчетных единиц по каждой губернии и таким образом определить будущий объем работы для того учетно-контрольного и расчетного финансового аппарата, который должен обслуживать общегосударственные финансы на основе торговых монополий.

На основании изложенного надлежит в срочном порядке собрать по каждой группе монополизированных товаров сведения о фабриках и заводах, изготовляющих эти товары (производства кустарного типа, т. е. с ручными и ножными приводами регистрации не подлежат).

Сведения эти должны быть представлены, применительно прилагаемой форме № 1 *, не далее трехнедельного срока. Одновременно, или по возможности раньше, необходимо выслать (по формам № 2 и 3) * сравнительные ведомости о ценах на самые ходкие (типовые) сорта изделий — для сопоставления с ценами (твердыми и таксовыми) на главнейшие сельскохозяйственные продукты потребления. Для каждой группы монопольных изделий достаточно из номенклатуры сортов (или видов) взять для сопоставления изменения цен по родам от одного и того же названия, номера и марки, обратив особое внимание на правильность проставляемых цен, сверяя современные цены с данными официального характера (например, по справкам в продкомах и других органах). Все сведения о ценах должны относиться к определенному пункту, например к губернскому городу. За 1914 и 1916 гг. размеры цен должны быть определены на те же изделия и продукты по

* Форм в деле нет.

справочным и таксовым ценам бывших городских управ и бывших губернских правлений, считая среднее за сентябрь-октябрь-ноябрь соответствующего года. По Москве и Петрограду, а также другим крупным центрам (например, Саратову, Нижнему Новгороду и др.), где издавались и ныне издаются особые справочники цен, весьма желательно, в качестве доказательного материала прислать соответствующие справочные ведомости, бюллетени и тому подобные издания о ценах хотя бы за один из указанных выше месяцев, но по возможности для каждого из трех годов (1914, 1916, 1918).

Что же касается сведений о фабричной собственности, то при несомненных затруднениях во многих случаях выяснить в указанный срок более или менее достоверно, или в совнархозах или непосредственно на фабриках, а за прошлые годы — по отчетам фабрично-заводских предприятий, разрешается представить сравнительную ведомость о ценах без данных о фабричной себестоимости за прошлые годы, но весьма желательно иметь современные сведения о себестоимости товаров, каковые, надо полагать, имеются в совнархозе или на одном из более крупных наладивших свои производство и отчетность национализированных предприятий.

Само собой разумеется, что пока нет необходимости собирать требуемые сведения по каждому заводу или фабрике, а достаточно ограничиться для каждой группы одним-двумя заводами и только теми, где сведения эти возможно получить скоро, беспрепятственно и с достаточной достоверностью.

Собирание и составление этих сведений о ценах должны быть возложены на ответственных сотрудников и по возможности доставлены в кратчайший срок, с тем, чтобы дополнительные по ним данные были сообщены во всяком случае не позже 15 января 1919 г.

О получении настоящего предписания надлежит уведомить по телеграфу «Москва, Пречистенка, 32, Главнеоксбор, номер (такой-то) получен».

ЦГАНХ СССР, ф. 2281, оп. 6, д. 130, л. 5—5—об. Заверенная копия.

№ 7.2

ДОКЛАД ЧЛЕНА КОМИССИИ ПО УЧЕТУ УБЫТКОВ, НАНЕСЕННЫХ НАРОДНОМУ ХОЗЯЙСТВУ СОВЕТСКОЙ РОССИИ ВОЙНОЙ И БЛОКАДОЙ АНТАНТЫ, С. А. ФАЛЬКНЕРА О ДВИЖЕНИИ ВОЛЬНЫХ ЦЕН В 1918—1920 гг.

Не ранее мая 1920 г. *

В основу исчисления коэффициентов перевода денежных ценностей последних лет на довоенную валюту Комиссией было положено определение общего уровня товарных цен в его двух основных слагаемых: ценах вольных и ценах твердых.

Относительно наибольшее значение будут иметь при этом цены вольные, в коих отражаются, как это ясно уже a priori перемещения наибольшей части товарной массы.

Но исчисление общего уровня вольных цен представляет собою и наибольшие трудности.

---

* Датируется по содержанию.

Прежде всего в самом начале своей работы встают три методологических вопроса, разрешение которых является предварительным условием каких бы то ни было исчислений.

Это вопросы: 1) о внешних территориальных пределах для сводки общего уровня цен; 2) о внутренней территориальной разбивке, ограниченной первым вопросом территории для выявления наиболее важных местных уровней цен и 3) о разграничении различных экономических слоев общей системы цен каждой данной территории для выделения наилегче улавливаемого материала при условии его общей показательности.

I. Первый вопрос должен быть разрешен в связи со следующими соображениями.

О едином уровне цен, подлежащих учету и коэффициентированию, можно говорить в точном содержании этого понятия лишь при наличности трех экономических условий: а) единства товарного обращения; б) единства денежного обращения и в) единства общей хозяйственной системы.

О единстве товарного обращения на территории России говорить почти не приходится, ибо разрушение транспорта за последние годы настолько понизило норму связи и обмена между различными территориями даже политически единых частей России, что различные местности их являются почти изолированными друг по отношению к другу, что не может не отражаться и в соответственном различии их уровня цен.

Что касается единства денежного обращения, то оно во всяком случае строго ограничивается политическими рамками существовавших на территории России образований.

При этом, ввиду разрушения нормальных товарных связей между отдельными районами их, оно поддерживалось не столько товарообменом между ними, сколько фактом единства экономической системы, тесно связанной в наше время с системой политической и в особенности одним элементом ее — системой финансирования народнохозяйственного и государственного аппарата.

Эти соображения приводят к выводу о неизбежности территориального ограничения исчисления общего уровня товарных цен рамками политическими и невозможности исчисления для эпохи гражданской войны и блокады общего уровня цен всей территории довоенной России.

При этом ввиду значительного колебания границ Советской России приходится, во-первых, комбинировать лишь материалы об основном территориальном ядре ее, лишь временно затрагивающемся военными отходами и, во-вторых, включить в систему цен данные о вновь присоединенных территориях не раньше, чем по прошествии довольно значительного времени, ибо это является условием установления, если не единства товарного обращения, то по крайней мере единства финансово-экономической системы, а с нею и, частично, единства денежного обращения.

II. Второй вопрос о внутренней территориальной разбивке основного ядра России был решен следующим образом.

Вся территория была разбита на 6 районов в зависимости от их общеэкономической характеристики и отражения таковой в местном уровне цен.

РАЙОНЫ

1. Центрально-Промышленный (6 старых губерний):

1) Московская,
2) Владимирская,
3) Костромская,
4) Ярославская,
5) Иваново-Вознесенская,
6) Калужская,
7) Тверская.

2. **Северный и приозерный** (6 [старых губерний]):

1) Архангельская,
2) Вологодская,
3) Олонецкая,
4) Петроградская,
5) Псковская,
6) Новгородская,
7) Череповецкая,
8) Велико-Устюгская (Северо-Двинская).

3. **Белорусский** (4 [старые губернии]):

1) Витебская,
2) Смоленская,
3) Могилевская,
4) Минская,
5) Гомельская.

4. **Центральный Земледельческий** (6 [старых губерний]):

1) Курская,
2) Орловская,
3) Воронежская,
4) Тульская,
5) Рязанская,
6) Тамбовская,
7) Брянская.

5. **Средне-Волжский** (6 [старых губерний]):

1) Казанская,
2) Нижегородская,
3) Пензенская,
4) Саратовская,
5) Симбирская,
6) Самарская,
7) Царицынская.

6. **Приуральский** (4 [старые губернии]):

1) Вятская,
2) Пермская,
3) Екатеринбургская,
4) Уфимская,
5) Челябинская.

Общероссийский средний уровень цен выводится из 6 порайонных средних, причем три из этих районов характеризуются недостатком, а три другие — избытком собственного производства предметов продовольствия.

III. Наконец, третий вопрос об экономическом размежевании различных слоев в системе цен каждой данной территории имеет в виду следующее: уже непосредственное наблюдение показывает, что все последние годы мы на самом деле имеем перед собою не один общий, а три различных уровня цен. Это, во-первых, цены губернских городов и немногих фабрично-заводских центров, превращенных за последнее время в большинстве случаев также в самостоятельные губернские города; во-вторых, цен уездных городов и прочих городских поселений России и, в-третьих, цен сельских местностей.

Вполне точное исчисление общероссийского уровня цен предполагало бы поэтому учет всех трех этих слоев и комбинирование их в единый уровень

путем взвешивания относительных масс населения, которые ими представляются, и относительных норм обращаемости денег на душу населения в этих его слоях.

Однако значительная дефектность материалов, касающихся цен сельских местностей, о которой будет сказано ниже, заставляет отказаться от этого вполне точного метода и прибегнуть к выбору одного слоя, могущего служить показателем общего движения всей совокупности цен без большой погрешности.

Перехожу к характеристике материалов и методов исчисления.

За последние годы сколько-нибудь систематическая регистрация цен велась четырьмя органами: 1) Компродом, 2) Наркомтрудом (с декабря 1919 г.), 3) Центральным статистическим управлением (с января 1919 г.), 4) Центросоюзом.

Сравнительное изучение их выборочных материалов показало, что наиболее доброкачественными и относительно разработанными являются материалы Наркомтруда.

Центральное статистическое управление регистрирует большее количество продуктов, сведения выбираются и по ежедневным и по ежемесячным бланкам, но сведения получаются крайне нерегулярно и никаких признаков или даже предположений сводки оных не имеется.

Материалы Наркомпрода зарегистрированы по четвертям года, с полным отсутствием более точных дат регистрации, касаются почти исключительно уездных городов и имеются в наличности лишь за две первые четверти 1918 г., которыми, однако, ввиду отсутствия других материалов по этому периоду, мне пришлось воспользоваться.

Центросоюз производил довольно обширные анкеты систематически по 4 раза в год, причем ими учитывались не только городские, но и сельские цены. В разработанном виде, однако, имеется лишь анкета на 1 апреля 1918 г.; остальные же материалы отчасти за отсутствием статистических сил, отчасти за дефектностью полученных сведений остаются и, по-видимому, останутся совершенно неразработанными.

Поэтому в основу наших исчислений были положены данные Наркомтруда, некоторая часть которых (за последние месяцы 1919 г. и начало 1920 г.) имелась в сведенном виде, большая же часть была сведена и разработана специально для Комиссии по учету убытков. Ввиду крайней кропотливости работы и крайнего недостатка в статистическом персонале пришлось прибегнуть к выборочному методу и разработать данные лишь по 4 месяцам ежегодно (январь, апрель, июль, октябрь).

Комбинирование цен отдельных продуктов для определения движения общего уровня цен производилось по принятому уже ранее в статотделе Наркомтруда методу взвешивания их по долям участия отдельных товаров в потребительском бюджете рабочего населения России, как оно было определено обследованием питания, произведенным Наркомтрудом в конце 1918 г.

В итоге получились цифры стоимости среднего пищевого пайка в 2700 калорий по каждому данному месту, представляющие всю совокупность пищевых продуктов, учтенных по их относительному значению в реальном потреблении населения.

Методика сводки этих местных цен в территориальном уровне цен сводилась к следующему.

Все показанные [данные] по уездным городам и прочим городским поселениям каждой данной губернии сводились в погубернские средние. На погубернских средних выводилось среднее порайонное, а из порайонных — общероссийская средняя.

Показания по губернским городам, которые, как уже упомянуто, резко выделяются по своей высоте среди всех остальных, сводились особо в порайонные и далее — общероссийские средние.

Из общего числа, около 700 показаний, некоторые были по сравнению их с другими устранены в целях соблюдения единства материала. С другой сто-

роны, наиболее существенные пробелы, дающие выводимые без них средние, не соответствующие действительным, были пополнены методами исчисления систематических вероятных величин.

В зависимости от различия имевшегося в разных случаях материала и в целях сведения неизбежных при этом уклонений от действительности к минимуму, при этом пришлось применять различные методы, последовательно переходя от более точных к относительно менее точным лишь при полной невозможности использования первых.

Так, при наличности материала отсутствующее показание заменялось средней величиной между двумя соседними месяцами (например, вместо апреля, средняя — март—май); в других случаях средней между двумя триместровыми показаниями (вместо апреля, среднее — январь—июль), при отсутствии средних показаний отсутствующие погубернские величины исчисляются применением для всей губернии коэффициентов повышения цен в ее губернском городе по сравнению с последней имеющейся датой; либо, наконец, путем применения коэффициентов повышения цен в смежных губерниях, экономически сходных с данной.

Включение этих интерполированных данных, однако, численно столь невелико, что возможное уклонение их от действительности не может оказать сколько-нибудь существенного влияния на общие итоги.

Так, примерно из 180 погубернских средних 1919—1920 гг. интерполировано лишь 19.

Таким образом получены были данные, общие итоги которых сведены в четырех таблицах, приложенных к настоящему докладу.

Из них средние цены 1919 и 1920 гг. исчислены на основании данных Наркомтруда; цены двух первых четвертей 1918 г. на основании данных Наркомтруда, а цены за третью и четвертую четверти 1919 г. интерполированы. Для сравнения с ценами довоенными принято, что средняя стоимость пищевого пайка по всем уездным городам России на 25% ниже исчисленной стоимости его по Москве.

Переходя к оценке полученных таким образом итогов нужно сказать, что они, по-видимому, несколько превышают истинный уровень цен, по которым совершаются реальные закупки населением продуктов на вольном рынке.

Ошибки, превышающие общий уровень цен регистрационных, на основании которых построено все наше исчисление, можно разделить на две основные группы.

Это, во-первых, субъективные ошибки, зависящие от особой характеристики органов регистрации цен; и, во-вторых, ошибки объективные, зависящие от особой характеристики круга наблюдаемых и регистрируемых ими явлений.

Первая группа ошибок стоит в связи с тем обстоятельством, что часто психологически связь между высотою цен, регистрируемых местными отделами труда, материалом которых мы пользуемся, и высотой тарифов данной местности (или, точнее, сознание зависимости перевода данного района в высший тарифный пояс от повышения уровня регистрируемых цен) не может быть элиминирована.

Поэтому, даже считая, что число сознательных злоупотреблений в этом направлении при регистрации цен относительно незначительно, необходимо учесть бессознательное влияние этого момента, проявляющегося хотя бы и в виде почти неизбежной фиксации лишь наивысших, а не средних среди существующих в данном месте и в данное время цен. Совершенно непроизвольно при этом сознание регистратора квалифицирует все реальные расценки низшего уровня как случайные и исключительные.

Вторая группа ошибок зависит от узости обычного круга наблюдений при регистрации вольных цен. Таковыми являются лишь некоторая часть реального существующего вольного рынка — его открытая часть в виде организованных территориально определенных центров рыночного торга (Сухаревка).

Между тем регистрацией обычно совершенно не учитывается другая и

Таблица 3*

Движение средних рыночных цен на продукты за 1916—1920 гг. по г. Москве

Год, месяц		Стоимость прожиточной нормы	
		суточная [стоимость] за 2700 калорий (в руб.)	относительная стоимость 1913 г., принятая за единицу (23 коп.)
1913	в среднем за год	0,23	1,0
1916	январь	0,323	1,42
	апрель	0,346	1,52
	июль	0,421	1,85
	октябрь	0,516	2,27
1917	январь	0,625	2,75
	апрель	0,765	3,36
	июль	1,509	6,65
	октябрь	1,724	7,59
1918	январь	5,33	23,17
	апрель	11,80	51,90
	июль	23,69	103,00
	октябрь	25,13	109,26
1919	январь	52,91	230,04
	апрель	107,48	467,30
	июль	150,97	656,39
	октябрь	222,50	967,39
1920	январь	796,54	3463,00
	апрель	1175,05	5109,00

* Таблицы 1 и 2 о движении вольных цен Советской России по районам за 1918—1920 гг. не публикуются (см. ЦГАОР СССР, ф. 6764, оп. 1, д. 5, лл. 9—10).

весьма значительная часть вольного рынка — скрытая в виде весьма многочисленных сделок на дому у покупателей и продавцов, поставок из округа и из деревни крестьянами и т. п., где постоянство связей и обеспеченность их отсутствием риска подвергнуться противоспекулятивным карам (от этого их гарантирует соответствие интересов обеих договаривающихся сторон) приводят к довольно большому понижению цен по сравнению с ценами открытого вольного рынка, являющегося поставщиком, главным образом, лишь наиболее зажиточной и платежеспособной части населения. По таким же пониженным расценкам происходят и всякие так называемые «случайные» приобретения на улице «по знакомству», коллективные закупки сбываемых с вольного рынка единовременно более крупных партий продуктов; все эти виды покупок при общей скудности потребления играют немаловажную роль в общем потребительском бюджете городского населения.

И действительно, сравнивая регистрационные цены продуктов с ценами, показываемыми бюджетными обследованиями, мы находим весьма значительную разницу между ними.

Так, в октябре 1918 г. в Петрограде средняя стоимость 1000 калорий пи-

Таблица 4

Движение вольных цен советской России

Стоимость пищевого пайка (2700 калорий) по вольным ценам [в коп.]

Сроки	По всей России уездные города		По Москве	
	абсолютная	относительная	абсолютная	относительная
1913 г.	17	1	23	1
1918 г.				
1-я четверть	488	29	856	37
2-я четверть	743	44	1775	77
3-я четверть	1050	52	2441	106
4-я четверть	1488	87	3902	170
1919 г.				
1-я четверть	2141	181	8020	348
2-я четверть	4127	243	12922	562
3-я четверть	7610	448	18673	812
4-я четверть	16131	949	50952	2215
1920 г.				
1-я четверть	37550	2103*	98580	4286

щевых продуктов на вольном рынке равнялась по регистрационным данным 24 р. 34 к., а по данным обследования питания городского населения Наркомтруда лишь 15 р. 75 к., т. е. на 38% меньше.

Разница по Москве еще значительнее. В октябре 1918 г. средняя стоимость 1000 калорий достигала здесь по регистрационным данным 9 р. 57 к.** а по данным обследования 4 р. 33 к., т. е. на целых 45,85% ниже. Разница, однако, здесь столь велика, что значительная часть ее относится на счет неточного совпадения по времени этих двух групп показаний, ибо бюджетное обследование растянулось здесь на целые три месяца — с сентября по ноябрь, так что для последней цифры октябрь является лишь средней арифметической датой, по-видимому, не соответствующей реальной средней. Однако если даже учесть не только эту преувеличенность разницы по Москве, но и считать условия Петрограда особыми и не могущими служить показателем для всей уездной России, то все же нельзя не признать, что для приближения к реально существующим ценам вольного рынка во всей его совокупности необходимо примерно на 25—30% понизить цены регистрационные и выведенные нами на их основании абсолютные средние коэффициенты.

Выше мы уже говорили, что полное исследование общего уровня вольных цен России предполагало бы установление всех трех экономических уровней цен: губернских городов, уездных городов и деревень — и взвешивание их удельного значения в общем товарно-денежном обороте страны.

Сопоставление цен губернских и уездных городов показывает нам, что уровень первых превосходит уровень вторых почти постоянно в среднем на 50%.

Для сравнения цен городских с ценами деревенскими мы имеем, в сущности, только данные анкеты Центросоюза на 1 апреля 1918 г. Если взять из

* Так в документе.

** В документе эти цифры неясны.

нее 8 районов центральной России и основные продукты — ржаную муку и картофель, то окажется, что цены деревни в среднем ниже цен города на 22,5%.

Принимая во внимание, однако, что совокупное значение в товарно-денежном обороте русской деревни гораздо больше, чем значение немногочисленных губернских городов, мы можем для первого цикла работ комиссии без большой погрешности принять, что оба эти уклонения от уровня цен уездных городов взаимно нивелируют друг друга, и признать этот средний уровень отражения средних цен всего товарного оборота России.

ЦГАОР СССР, ф. 6764, оп. 1, д. 50, лл. 1—8. Копия.

№ 7.3

ИЗ ДОКЛАДА ЧЛЕНА КОМИССИИ ПО УЧЕТУ УБЫТКОВ, НАНЕСЕННЫХ НАРОДНОМУ ХОЗЯЙСТВУ СОВЕТСКОЙ РОССИИ ВОЙНОЙ И БЛОКАДОЙ АНТАНТЫ, С. А. ФАЛЬКНЕРА О ДВИЖЕНИИ ТВЕРДЫХ ЦЕН

*Не ранее января 1921 г.**

...III. Важнейшие тенденции движения твердых цен **

10. Если разбить все объекты нормирования на основные экономические группы:

А. Продукты сельского хозяйства —
1) продукты продовольствия,
2) промышленное сырье.

В. Продукты промышленности —
1) полуфабрикаты,
2) фабрикаты,

то можно наметить следующие важнейшие тенденции в движении твердых цен.

Отправным пунктом является всегда осенний пересмотр заготовительных цен на хлеба, перед снятием нового урожая. Удвоенные осенью 1917 г. правительством Керенского, они были снова утроены осенью 1918 г. и повышены в 2,5 раза осенью 1919 г. Таким образом, средний коэффициент их повышался с 6⅓ до 19, а затем до 50. Наступающей осенью ожидается удвоение цен их.

Отпускные цены на хлеба и хлебные продукты менялись в иные сроки. После повышения их осенью 1918 г. вместе с заготовительными [ценами] последовало новое повышение их приблизительно на 25% весной 1919 г., вызванное значительным ростом транспортных и организационных расходов. Но зато эти цены были удержаны в течение целого года, несмотря на значительное повышение заготовительных цен осенью того же 1919 г., так что лишь весной 1920 г. они были снова повышены до среднего коэффициента 80 ***.

---

* Датируется по содержанию.

** Опущены разделы: I — «Основные условия и этапы нормирования цен», II — «Методы сводки и соизмерения данных о движении твердых цен».

*** Для сравнения действующих твердых цен с довоенными мы взяли для заготовительных цен данные Главного управления земледелия и землеустройства 1913 г., опубликованные в «Сборнике статистических сведений по сельскому хозяйству» (изд. 1915 г.), регистрировавшего местные базарные цены всей России; для отпускных же цен данные Министерства торговли и про-

Заготовительные цены на другие пищевые продукты дают следующую картину.

Коэффициенты большинства из них (за исключением мяса) колеблются около той же нормы 19, которая принята и для хлебов. В уклонениях же от нее больше всего отражается различие основных районов заготовки данных продуктов и соответственное различие уровня вольных цен в них.

Так, продукты, заготовляемые в дешевых южных районах, дают низкие коэффициенты:

рыба астраханская	8,7
мясо баранье	9,2
мясо говяжье	11,2
сало свиное	16,2
мясо свиное	17,1

Напротив, продукты заготовки в дорогих центральных и северных районах несколько превышают средний коэффициент хлебов:

сено	19,3
сало говяжье	19,6
картофель	22,2
масло коровье	27,3

Но осенью 1919 г. цены всех этих продуктов (кроме южной баранины) резко превышают цены хлебов. В это время хлеб, вытесненный в предшествующем году ввиду продовольственного кризиса из своего положения основного продукта питания для населения городских центров, снова делается таковым, но уже по совершенно новой причине: в силу полного исчезновения с рынка всех остальных продуктов.

Реагируя на это, и твердые заготовительные цены на эти продукты повышаются более резко, чем цены на хлеба, причем в соотношении их коэффициентов проявляется то же различие дорогих и дешевых районов заготовки, которое было уже констатировано нами выше. При среднем повышении цен на хлеба в $2^1/_2$ раза и коэффициента по сравнению с довоенным временем около 51 баранина повышается в $4^1/_2$ раза:

[баранина]	с 9,2 до 42,0
свинина	до 51,6
сено	„ 54,3
сало говяжье	„ 60,8
сало свиное	„ 74,0
мясо говяжье	„ 87,0
масло коровье с осени 1919 г. . .	„ 62,5
масло коровье с весны 1920 г. . .	„ 119,5
картофель с осени 1919 г.	„ 64,3
картофель с весны 1920 г.	„ 122,2

мышленности за тот же год, опубликовавшего их в Своде товарных цен и регистрировавшего лишь биржевые цены оптовой торговли на важнейших торговых рынках (экспортных по преимуществу), ибо последние включают как раз те же транспортные и организационные расходы, которые ныне составляют разницу между заготовительными и отпускными ценами (примеч. документа).

Только рыба астраханская повышается с конца 1919 г. всего на 60—70% до коэффициента 14,8.

Аналогичные тенденции, только еще более резко выраженные, мы находим в движении цен промышленного сырья. Осенью 1918 г. коэффициенты повышения их весьма значительно отставали от хлебов. Так, средний коэффициент на сырье шкур был установлен при фиксации цен в 5, позже при проверке исчисления он оказался реально равным лишь 3,6:

для шерсти	5,4
» хлопка	7,3
» льна нетрепаного	2,0
» льна трепаного	18,1
» пеньки	22.9
» масличных семян	9,1

Самые низкие из этих коэффициентов пришлось пересмотреть уже весною 1919 г. Так, по исправлении исчисления по сырым шкурам твердые цены их были с 1 апреля 1919 г. повышены до реального среднего коэффициента — 4,4. Цены на шерсть уже были увеличены с 1 января 1919 г. до коэффициента 9,5. В мае того же года были установлены твердые цены на волос с коэффициентом 6,8 и сырую щетину — 7. Цены же на остальное сырье продержались в течение целого года и были повышены лишь в 1919 г.

Теперь они повышаются от 3 до 7 раз, так что коэффициенты доводятся:

по сырым шкурам	до 17,2
» шерсти	» 19,1
» хлопку	» 19,5
» льну нетрепаному	» 17,5
» льну трепаному	» 62,8
» пеньке	» 63,6
» масличным семенам	» 65,3

В конце января и начале февраля 1920 г. устанавливаются новые цены на:

щетину сырую	с коэффициентом	14,2
волос сырой	»	17,2
лен нетрепаный	»	33,5
лен трепаный	»	125,6
пеньку	»	190,9

На лен и пеньку заготовительные цены повышаются путем установления премий за сбор определенного количества продукта. Такое же повышение теперь вводится задним числом с 1 января 1920 г. на сырые шкуры.

Различие районов сказывается также и [на] расценке продуктов различных отраслей топливодобывающей промышленности, где наиболее низкие коэффициенты дают кавказские: нефть, мазут и керосин (осенью 1919 г. — 28,7), затем уральский уголь (86,9), выше их уголь донецкий (150), максимальный [коэффициент] — уголь подмосковный (193,3).

Относительно невысокими являются, в изъятие из этого правила, коэффициенты торфа (44,1) и дров (66,0), добываемые как раз в дорогих по общему уровню цен районах. Это отступление объясняется, по-видимому, высокой нормой натуральной оплаты наемного труда в этих отраслях, причем последняя при исчислении себестоимости сама расценивалась по твердым ценам.

11. Обращаясь к обрабатывающей промышленности, можно констатировать, что чем больше наемного труда затрачивается на единицу продукта, тем выше коэффициенты повышения твердых цен, причем с течением времени эта разность цен между продуктами, содержащими мало и много городского труда, имеет тенденцию возрастать.

Наиболее ярко это соотношение можно наблюдать, сравнивая сырье, полуфабрикаты и фабрикаты кожевенной и текстильной промышленности.

Коэффициенты повышения цен на щетину в мае 1919 г. и в январе 1920 г. равнялись:

	май 1919 г.	январь 1920 г.
Щетина сырая	7,1	14,2
„ обработанная	13,7	74,1

Такое же сопоставление для кожи в три срока:

	осень 1918 г.	весна 1919 г.	осень 1919 г.
Сырые шкуры	3,64	4,4	19,2
Выделанные кожи . . .	20,0	41,3	97,7
Народная обувь	28,8	63,7	170,9

Аналогичное соотношение мы наблюдаем и при сопоставлении сырья, полуфабриката и фабриката текстильной промышленности.

13*. Оглядываясь теперь на весь процесс движения твердых цен в целом с его примерно двукратно в течение года (осенью и весной) начинаемым пересмотром и повышением большей части цен, можно констатировать следующее.

До сравнительно недавнего времени главной целью этих пересмотров было покрытие новыми ценами возрастающей себестоимости производства. Но цель эта на деле достигалась лишь на весьма короткие периоды времени.

Ибо, как явствует, высота каждой следующей ступени повышения цен по сравнению с предыдущей за каждые три-четыре месяца со времени установления новых твердых, примерно соответствующих себестоимости производства продукта, последняя перерастала эти цены в два-три-четыре раза, так что при новом пересмотре цен приходилось сразу повышать их на столько же.

А так как повышение себестоимости совершалось непрестанно и в течение всего периода действия установленных ранее твердых цен, то очевидно, что последние не в малой мере не могут считаться отражением реальной стоимости товара, поскольку речь идет о сколько-нибудь значительных промежутках времени и что государство всегда доплачивало к твердым ценам значительные суммы для поддержания и оплаты производственного процесса.

Со второй половины 1919 г. разрыв между себестоимостью производства и продажной ценой был принят как принцип политики цен в подчинение ее изменившихся с изменением объективных условий задач финансовой и снабженческой политики.

Что касается заготовительных цен, то здесь с выработкой советского за-

* Пункта 12 в документе нет.

готовительного аппарата значительно отстающие от движения вольных цен этапы повышения цен твердых отражают процесс постепенного превращения заготовок в натуральную повинность сельского хозяйства.

Что же касается цен отпускных, то здесь завершение процесса огосударствления промышленности и торговли совершенно изменило положение потребителей по отношению к государству. Они из частных лиц превратились в работников единого государственно-хозяйственного аппарата, оплачиваемых средствами этого последнего. Дальнейшее повышение твердых цен при отпуске им товаров государством представлялось нерациональным, ибо должно было повлечь за собой повышение и денежной заработной платы.

Повышение же цен товаров, отпускаемых деревне, так же мыслилось нерациональным при данном уровне твердых заготовительных цен на продукты деревни.

Таковы в основных чертах мысли руководителей политики цен, определившие собой нынешнее направление последней. Вдаваться в рассмотрение экономической целесообразности их или правильности учета объективно сложившихся отношений в настоящем, только констатирующем докладе, конечно, нет места.

Отсюда же вытекает решение текущей осенью 1920 г. отпускных цен совсем не повышать, цены же заготовительные повысить в среднем в 1,5 раза по сравнению с прошлогодними, со следующими, однако, вариациями. На окраинах, в местах наиболее крупных заготовок и наиболее низких цен последние повышены в 2—2,5 раза.

В Центральной же и Северной областях с наименьшим количеством заготовок и наиболее высоким уровнем цен последние повышены очень мало либо даже оставлены совсем без изменения.

14. Таким образом, общие выводы о тенденциях движения твердых цен можно формулировать в следующих положениях:

1) Система твердых цен, являясь для народнохозяйственной совокупности коррелатом цен вольных, естественно, должна была отразить в себе тенденции движения вольных цен в направлениях, обратных этим последним.

Продовольственный кризис, выразившийся прежде всего в повышении уровня вольных цен на пищевые продукты над соотносительным ему уровнем цен на промышленные изделия, неизбежно вызывал значительный рост заработной платы наемного труда, а с него — себестоимости производства и твердых цен на продукты промышленности, постоянно стремившихся превысить твердые цены на продукты сельского хозяйства.

2) Коэффициенты движения твердых цен в каждый данный период были тем выше, чем меньше была в них относительная доля труда сельскохозяйственного, обеспеченного натуральным продовольствием, и чем выше доля труда городского, вынужденного оплачивать значительную часть продовольствия по катастрофическим вольным ценам.

Поэтому коэффициенты повышения твердых цен на готовые изделия до последнего времени были неизменно выше таковых на полуфабрикаты, а коэффициенты цен на полуфабрикаты выше цен на сырье.

3) Во внутренних соотношениях коэффициентов заготовительных цен на продукты сельского хозяйства, с одной стороны, и промышленности, с другой — отражаются прежде всего районы расположения основных центров производства их с различным уровнем вольных цен и денежной себестоимости производства.

4) Различие норм натуральной оплаты труда, неизбежно влияющей на необходимую высоту денежной оплаты и отражающейся в твердой цене продукта включением в калькуляцию себестоимости выдаваемой натуры, так же по твердым ценам, может быть прослежено только в низких коэффициентах цен на торф и дрова. Более точному исследованию препятствует полное отсутствие данных о натуральных выдачах по отдельным отраслям производства.

Сводная таблица 2*

Средние полугодовые коэффициенты повышения твердых цен (Взвешенные во времени)

	1918 г.		1919 г.		1920 г.
	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина
1	2	3	4	5	6
I. Металлы					
1. Черные	6,4	11,5	31,0	72,1	79,2
2. Цветные	5,5	5,5	22,4	55,7	72,3
3. Простые изделия (гвозди, болты, трубы)	—	12,1	23,5	58,4	75,8
4. Сельскохозяйственные машины	17,9	19,5	19,5	76,9	104,7
5. Паровозы товарные	8,5	15,1	25,0	62,5	62,5
6. Вагоны товарные	8,0	14,1	21,2	62,5	62,5
II. Топливо					
1. Уголь донецкий	—	(24,5)**	24,5	45,4	150
2. „ уральский	—	—	—	(86,9)	86,9
3. „ подмосковный	—	(33,0)	60,0	148,9	193,3
4. Нефть и керосин	—	(12,1)	12,1	28,7	28,7
5. Торф	(17,6)	17,6	26,4	44,1	—
6. Дрова	24,7	37,1	41,2	66,0	66,0
III. Животные продукты					
1. Сырые шкуры	2,0	3,1	4,0	12,9	17,2
2. Выделанные кожи	—	(20,0)	28,9	69,0	96,7
3. Народная обувь	—	(28,8)	43,3	101,1	170,9
4. Ремни и упряжь	—	(19,9)	26,5	72,7	109,8
5. Овчина, козлина и тулуп	—	—	17,3	37,3	53,3
6. Щетина сырая	—	—	7,1	7,1	13,0
7. „ обработанная	—	—	(13,7)	13,7	64,0
8. Волос	—	—	6,8	6,8	15,5
IV. Текстильная промышленность					
Сырье:					
1. Хлопок	—	7,3	7,3	19,5	19,5
2. Шерсть	—	5,4	9,5	15,9	19,1
3. Лен нетрепаный	—	(2,0)	2,0	9,7	29,5
4. Лен трепаный	—	(18,1)	18,1	40,5	109,9
5. Пенька	—	22,9	22,9	36,5	159,1

* Не публикуются: Сводная таблица 1 — „Сроки и средние коэффициенты повышения твердых цен" и таблица 1 — „Сроки и коэффициенты повышения твердых цен на пищевые продукты по сравнению с 1913 г." (см. ЦГАОР СССР, ф. 6764, оп. 1, д. 49, лл. 16—19).

** В скобках взяты те коэффициенты, которые действовали во второй половине данного полугодия и которые за отсутствием более ранних данных условно приняты показателями для всего полугодия (примеч. документа).

Продолжение

	1918 г.		1919 г.		1920 г.
	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина
1	2	3	4	5	6
Фабрикаты:					
1. Бумажные нитки	—	(16,6)	37,6	74,9	97,3
2. „ ткани	—	13,0	41,4	61,3	71,3
3. Льняные „	—	(14,0)	38,2	66,3	80,4
4. Шерстяные „	—	27,8	60,7	111,9	137,5
5. Шелковые „	—	16,9	51,4	92,8	113,5
V. Химическая промышленность					
1. Резиновая промышленность:					
а) галоши	—	(15,1)	15,1	21,4	52,8
б) резиновые изделия	—	(20,0)	20,0	86,7	120,0
в) галоши и изделия из старой резины	4,10	4,2	4,9	4,9	30,2
2. Минеральные кислоты и соли	—	13,2	21,5	38,2	70,2
3. Спирт:					
а) по выделке лака, политуры и уксуса	—	—	(62,0)	98,0	110,0
в) на парфюмерные изделия	—	—	(22,4)	31,5	34,5
с) аптеки и учебные заведения	—	—	(16,7)	26,7	30,0
4. Сода	6,2	33,5	60,9	54,2	54,2
5. Краски типографские	—	—	—	5,6	97,1
6. Мыло	13,6	13,6	25,8	50,0	60,0
7. Свечи	—	31,2	31,2	86,8	142,5
8. Спички	—	19,0	29,2	71,7	90,0
VI. Пищевая и вкусовая					
1. Рыба	—	8,7	8,7	8,7	14,8
2. Масличные семена	—	9,1	9,1	46,7	65,5
3. Растительные масла	—	17,2	17,2	65,7	114,3
4. Сахар	—	(37,3)	37,3	83,2	106,1
5. Свеклосахарные продукты	—	30,1	30,1	65,9	83,9
6. Крахмально-паточные продукты	—	(47,6)	47,6	93,9	140,2
7. Кофе и суррогаты	—	(35,8)	35,8	54,7	64,2
8. Табачные изделия	7,3	7,3	19,4	66,9	89,2
9. Кондитерские изделия	—	—	(57,6)	97,9	152,10
VII. Минеральные вещества					
1. Соль	—	(2,5)	3,2	14,0	17,7
2. Стеклянные и фарфоровые изделия	—	32,6	53,5	120,5	133,0
3. Кирпич	—	7,5	21,3	34,7	94,0
4. Портландский цемент	(6,5)	8,5	17,6	17,6	73,0
5. Строительные и вяжущие материалы	—	16,5	28,8	59,2	136,0
VIII. Обработка дерева					
1. Бумага и картон	(43,5)	43,5	46,4	86,6	112,4
2. Бочки	—	(30,0)	33,9	76,6	100,0
3. Мочало, кули и рогожи	—	—	12,6	16,7	72,3

Таблица 2

Средние коэффициенты повышения цен на пищевые продукты, приведенные по полугодиям (взвешенные во времени)

Продукты	Заготовительные						Отпускные					
	1918 г.		1919 г.		1920 г.		1918 г.		1919 г.		1920 г.	
	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина	первая половина	вторая половина
1. Рожь	—	19,3	19,3	35,5	51,8	76,4	—	(23,9)	28,6	30,9	57,6	84,3
2. Пшеница	—	18,3	18,3	33,6	49,0	73,4	—	(21,5)	24,0	25,3	44,9	64,6
3. Овес	—	21,9	21,9	39,2	56,6	67,2	—	(26,6)	38,3	39,2	64,5	89,7
4. Ячмень	—	17,3	17,3	32,7	48,2	65,8	—	(22,6)	27,3	29,6	56,9	84,2
5. Гречиха	—	24,5	24,5	45,0	65,6	81,3	—	(29,2)	32,8	34,6	67,0	99,4
6. Горох прост.	—	(19,2)	19,2	35,2	51,3	66,2	—	(23,0)	25,4	26,6	50,2	73,9
7. Горох „виктория“	—	—	—	—	—	—	—	(23,0)	24,9	25,9	48,8	71,8
8. Мука ржаная отсеянная	—	—	—	—	—	—	—	(17,4)	21,7	23,8	44,2	64,7
9. Мука пшеничная отсеянная	—	—	—	—	—	—	—	(11,5)	13,0	13,8	26,2	38,7
10. Пшено дран.	—	—	—	—	—	—	—	(23,8)	24,3	24,6	24,6	24,6
11. Гречневая крупа ядрица	—	—	—	—	—	—	—	(27,8)	29,5	30,4	64,8	99,2**
12. Сено	—	19,3	19,3	48,5*	54,3	67,4	—	—	—	—	—	—
13. Картофель	—	(22,2)	22,2	99,7	122,2	150,0	—	—	—	—	—	—
14. Масло коровье	—	—	27,3	44,9	91,0	119,5	—	—	—	—	—	—
15. Мясо говяжье	—	11,2	11,2	32,7	43,5	63,1	—	—	—	—	—	—
16. „ баранье	—	9,2	9,2	31,1	42,0	69,9	—	—	—	—	—	—
17. Сало говяжье и баранье	—	19,6	19,6	51,7	67,8	106,7	—	—	—	—	—	—
18. Мясо свиное	—	(17,1)	17,1	34,4	51,6	70,7	—	—	—	—	—	—
19. Сало	—	(16,2)	16,2	45,1	74,0	104,4	—	—	—	—	—	—

* После запятой цифра в документе неясна.

** Далее сведений в документе нет.

5) Влияние финансовой политики на уровень твердых цен до середины 1919 г. сказывалось в надбавке к себестоимости обычно очень небольших начислений, не превышавших 10—15% твердой цены, влияние которых, ввиду продолжения указанного процесса роста реальной себестоимости, очень быстро нивелировалось.

С середины 1919 г. возобладала тенденция борьбы с финансовым кризисом не путем изъятия денежных знаков из обращения методами обложения, а путем возможного сокращения вливаемой в обращение новой денежной массы при выплате заработной платы работникам государственного хозяйства.

Это отражается на уровне твердых цен в задержке его повышения и принципиального размежевания продажных цен с денежной себестоимостью производства.

Наибольшего развития эта тенденция достигла во второй половине 1920 г. и в решении — не повышать совсем продажные цены ни на изделия, ни на продукты продовольствия.

6) В особом положении находятся цены на спирт, по отношению к которому установлена дифференциальная система: продажные цены здесь резко различаются в зависимости от того, для какого предназначения спирт приобретается: для лабораторных работ и учебных целей (самые низкие цены), для парфюмерных и косметических фабрик (средние) или для выделки лака и политуры (наивысшее).

7) В результате всех указанных влияний сравнение кривых движения твердых и вольных цен дает картину быстро прогрессирующего расхождения между ними.

ЦГАОР СССР, ф. 6764, оп. 1, д. 49 лл. 7 об. — 15. Копия

№ 7.4
ДЕКРЕТ СНК «ОБ УЧЕТЕ СТОИМОСТИ БЮДЖЕТНОГО НАБОРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОБЩЕПЛАНОВОЙ КОМИССИИ» *

11 апреля 1923 г.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Обязать губернские отделы труда с 1 мая 1923 г. публиковать в указанном ниже порядке местные рыночные цены на продукты и предметы, указанные в особом перечне, вырабатываемом Государственной общеплановой комиссией и утверждаемом Советом Труда и Обороны (бюджетный набор).

2. Стоимость бюджетного набора по местным рыночным ценам устанавливается на 1, 8, 15 и 22-е число каждого месяца специальными комиссиями, образуемыми при губернских (областных) отделах труда в составе пяти членов — по одному представителю от губернского совета народного хозяйства, губернского финансового отдела, губернского статистического отдела, губернского совета профессиональных союзов и губернского отдела труда, под председательством последнего.

3. Проведение в жизнь настоящего постановления и принятие необходимых практических мероприятий возложить на Народный комиссариат труда.

СУ, 1923, № 31, стр. 341.

---

* Центральное бюро статистики труда ЦСУ, ВЦСПС и Наркомтруда исчисляло так называемые «бюджетные индексы цен», характеризовавшие изменение стоимости бюджетного набора товаров. Этот бюджетный набор оценивался по местным рыночным ценам на продукты питания, непромышленные товары и услуги. О порядке использования местных рыночных цен для исчисления стоимости бюджетного набора и указывается в этом постановлении. О пересмотре набора продуктов бюджетного индекса см. док. № 7.10 (от 2 сентября 1926 г.).

№ 7.5

ДОКЛАД ПРОМЫШЛЕННОЙ СЕКЦИИ ГОСПЛАНА СССР ОБ ОСНОВНЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ В ДИНАМИКЕ ЦЕН в 1922/23 г.

Не позднее 30 ноября 1923 г. *

Расхождение цен на изделия промышленности и продукты сельского хозяйства

Летний период 1922 г., период так называемой стабилизации цен, скрывал в себе глубокие изменения в уровне цен промышленности и сельского хозяйства.

С одной стороны, стали снижаться, возвращаясь к своему нормальному уровню, непомерно вздутые голодом цены хлебных продуктов. С другой стороны, обнаружили повышательную тенденцию цены промышленных изделий. Но ввиду противоположности указанных процессов общий уровень всех товарных цен не изменился.

К началу нового хозяйственного года уровни цен промышленности и сельского хозяйства совпали. На один момент (11 сентября) установилось равновесие этих двух отраслей народного хозяйства. Но в дальнейшем расхождение продолжалось, и весь истекший хозяйственный год прошел под знаком этого процесса — непрерывного расхождения между ценами на продукты сельского хозяйства и изделия промышленности.

На 11 сентября стоимость одного довоенного промышленного рубля и такого же сельскохозяйственного равнялись одному товарному рублю (см. табл 1) **. На 1 октября промышленный [рубль] стоил уже 1 р. 5 к., сельскохозяйственный снизился до 95 коп. Далее, под влиянием непрерывно-интенсивного роста издержек производства: сырья, топлива, зарплаты и, в особенности, накладных расходов — промышленные цены шли в гору и расхождение их с сельскохозяйственными углублялось. На 1 января 1923 г. промышленный рубль стоил уже 1 р. 24 к., сельскохозяйственный — 82 коп., а отношение первого ко второму, определяющее величину раздвижения «ножниц», составило 1,51. Процесс этот с той же тенденцией продолжался до июня месяца, когда промышленные цены стоили уже в 2,3 раза выше сельскохозяйственных. Июнь дал довольно значительное увеличение хлебных цен вследствие запоздавшей посевной кампании и связанным с ней сокращением подвоза в города, а также плохих видов на урожай.

На 1 июля [отношение] промышленного рубля к сельскохозяйственному снизилось до 2,07 и зато уже в продолжении последующих месяцев увеличивалось без всяких перебоев вплоть до 1 октября, когда промышленный рубль дошел уже до 1 р. 72 к., сельскохозяйственный спустился до 54 коп., а расхождение между ними достигло максимальной за весь год величины 3,19.

Следует лишь отметить, что сентябрь месяц дал некоторое замедление темпа указанного расхождения. Реальные цены промышленных изделий, выраженных в червонцах, в сентябре месяце в среднем не увеличились, а по некоторым отраслям промышленности даже снизились под влиянием начавшегося кризиса сбыта.

Цены же сельскохозяйственных продуктов, хотя и продолжали обесцениваться в червонцах, но с гораздо меньшей интенсивностью. По этой причине первая декада сентября дала темп расхождения в 5% (против 8% в последнюю декаду августа), вторая и третья декады — уже только по 1%. А первая и вторая декады в октябре месяце обнаружили уже отрицательный темп расхождения, уменьшив тем самым угол «ножниц» на 9%.

---

* Датируется по содержанию.

** Таблица не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 120, л. 51).

Такова картина соотношения в 1922/23 г. между ценами на продукты всего сельского хозяйства и промышленности. Ввиду важности отношения между чисто хлебным рынком, с одной стороны, и промышленным — с другой, а также вследствие того, что промышленное сырье, входящее в рассмотренном соотношении цен в прод[укцию] сельского хозяйства, имеет совершенно особую от других продуктов сельского хозяйства кривую движения своих цен, интенсивно повышающуюся; рассмотрим отношение общего уровня цен госпромышленности и ценами на хлеб в главнейших производящих и потребляющих районах.

Отношение промышленного индекса к хлебному (исчисленное ВСНХ)

1922 г.			1923 г.				
1/X	1/XI	1/XII	1/I	1/II	1/III	1/IV	1/V
0,92	0,95	1,32	1,88	2,19	2,04	2,19	2,76

Продолжение

1923 г.						
1/VI	1/VII	1/VIII	1/IX	11/IX	21/IX	1/X
2,49	2,01	2,48	2,79	2,93	3,16	2,51

Из этой таблицы видно, что хлебные цены стояли выше отпускных цен госпромышленных еще в октябре и ноябре 1922 г., но уже в декабре сильно отстали и на 1 января промышленные [цены] были выше хлебных на 88%. Повышение хлебных цен в начале лета распространилось на дольший период, чем это указывалось общим уровнем цен всех сельскохозяйственных товаров, а именно на май и июнь месяцы, причем в июне соотношение между ценами промышленными и хлебопродуктами было почти то же, что в начале года.

Сближение «ножниц» по этим данным началось уже в последнюю декаду истекшего года, когда отношение цен промышленных товаров к хлебным упало с 3,16 до 2,51.

Расхождение между ценами в провинции

Рассмотренные данные характеризуют интересующее нас расхождение между ценами на крупном оптовом рынке (поскольку мы оперировали оптовыми индексами, исчисленными по крупным, главным образом губернским, городам), т. е. в верхнем слое всего товарооборота страны. Но так как для выяснения вопроса о соотношении между платежеспособностью населения и уровнем промышленности необходимо иметь представление о размерах этого расхождения непосредственно на местах, в провинции, проследив по величинам хлебных эквивалентов так называемых местных, провинциальных «ножниц» (см. табл. № 2*).

По соли мы видим: к 1 октября 1923 г. в Москве в оптовой продаже за 1 пуд соли давали 2 пуда ржи. В то же время в районах эквивалент соли

* Таблица не публикуется (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 120, лл. 52—54).

во ржи во многих местах превышает Московский в 2—2,5 раза, доходя до 5 пудов даже в Нижегородской губ. (г. Сергач), Тамбовской губ. — в самом Тамбове — до 4 р. 85 к., в Белоруссии, Башкирии и почти по всей Украине картина та же. Эквивалент соли там колеблется от 4 до 5,5 пуда, а в Екатеринославе достигает баснословной цифры — выше довоенной почти в 30 раз, а именно — 10 пуд. ржи за 1 пуд соли.

По сахару довоенный эквивалент равен приблизительно 6 пудам ржи за пуд сахара.

Ныне районные эквиваленты превышают эту цифру в 5—10 раз (в Москве лишь в 2,5—3 раза). Как, например, большие эквиваленты по сахару дает Сибирь (Ново-Николаевская губ. — от 52 до 62 пуд. на 1 октября с. г. и Енисейская — от 35 до 42 пуд); затем Башкирия (52—53 пуда), Киргизия (52) и Нижегородская, Саратовская и Тамбовская губ., где эквивалент доходит до 62 пуд. вследствие очень низких цен на хлеб.

По ситцу. В Москве эквивалент ситца в оптовой продаже [выше] своей довоенной величины [в] 2,5—3 раза. В районах этот коэффициент достигает 17. В среднем колеблется в пределах от 6 до 10.

Самые высокие показания дает Украина: г. Екатеринослав — 3 пуда ржи на 1 аршин ситца, Кривой Рог — 2,27, Одесса — 2,45 и т. д. Далее следует Башкирия и Сибирь: Мясогутово — 2,34, Уфа — 1,71, Каргат — 1,62, Ново-Николаевск — 1,54 и Белоруссия — г. Слуцк — 1,62 пуда, при довоенном эквиваленте в 5—6 фунтов.

Исключительно большое расхождение цен в провинции, во много превышающее расхождение в крупных городах и рынках, объясняется, с одной стороны, чрезвычайно низкими ценами на хлеб в провинции и большим процентом надбавки рыночных розничных цен промизделий к оптовым в результате прохождения товаров на пути от производителя к потребителю через целый ряд посреднических и торгово-перекупщических чисто торговых и кооперативных организаций, ложащихся тяжелым бременем на цены промышленных изделий.

Динамика цен в отдельных отраслях промышленности

Переходим к динамике продажных цен в отдельных отраслях промышленности в 1922/23 хозяйственном году (см. табл. № 3 *).

Постараемся исключить из рассмотрения факт обесценения советского знака для того, чтобы яснее выявить сдвиги, происшедшие между отдельными группами промышленных товаров. Для этого рассмотрим движение промышленных индексов, выраженных в товарных рублях и червонцах.

Из крупных отраслей промышленности наибольший рост реальных цен, превысивший повышение общего уровня всех промышленных цен, обнаружили отрасли: кожевенная, металлическая, нефтяная и топливная, из меньших — электротехническая, силикатно-строительная и химическая.

Кожевенная промышленность, питаясь чрезвычайно суженным рынком русского сырья (вследствие этого весьма дорогого) и не менее вздорожавшим заграничным сырьем, и дала главным образом по этой причине (заготовка крупных кож в 1922 г. равнялась 5000 пуд. — 37% довоенной величины, мелких — 4 700 000 * [пуд.] — 12% от довоенной) наибольшее реальное вздорожание цен в товарных рублях на 108% за год, оставив позади почти все отрасли промышленности, за исключением одной пищевой.

Рассматривая табл. 4 ** движения групповых индексов по отдельным отраслям промышленности в червонцах с 1 января 1923 г. по 1 октября, мы видим, что и за эти 9 месяцев кожевенная группа показывает наибольшее вздорожание в червонном выражении — на 152% и при этом общий уровень

---

* Так в документе.

** Таблицы не публикуются (см. ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 120, лл. 55—56).

всех промышленных цен поднялся на 74%, цены всех товаров по общетоварному индексу — на 52%. Следует отметить, что изменение цен в червонцах за период в 9 месяцев более значительно, чем изменение реальных цен промышленности, выраженных в товарных рублях за целый год. Объясняется это тем, что курс червонца отстал в течение 1923 г. от всех цен, и даже хлебные цены, которые обесценились по отношению ко всем товарам и валютам, в червонном выражении повысились за 9 месяцев на 20%.

Следующей по высоте темпа роста цен идет нефтяная промышленность. В начале хозяйственного года эта отрасль промышленности имела совершенно исключительно низкие цены, стоявшие на 60% ниже общетоварного индекса. В последующие месяцы, главным образом в период квартала, цены ее сильно возросли, с одной стороны, вследствие перехода на более выгодные, коммерческие цены, и, с другой стороны, под влиянием весьма тягостного для нефтяной промышленности акциза. В следующие 9 месяцев темп этот несколько ослабился и поэтому в червонцах нефтяная группа вздорожала за это время наравне со всей промышленностью в целом на 75%. В итоге прошедшего года цены нефтепродуктов остаются самыми низкими во всей государственной промышленности.

Металлическая промышленность обнаружила в этом году также значительный рост цен за год — на 92% в товарном исчислении.

В начале года спрос на металлические изделия был еще весьма мал, ввиду наличия на рынке больших запасов старого металла. По этой причине, несмотря на то, что отпускные цены металлопромышленности устанавливались ниже себестоимости, рынок их не принимал.

Наблюдение за соотношением отпускных и рыночных цен отмечает в первый период общее отставание вторых цен от первых. В дальнейшем, вследствие истощения старых запасов и развития в большом размере строительных и ремонтных работ вне промышленности и в самих пределах ее, возрос значительно спрос на металлы. Это позволило металлопромышленности повышать свои цены более усиленным темпом, приближая их к величине себестоимости. Во вторую половину года уже замечается общее превышение на металлическом рынке рыночных цен над отпускными. Темп роста цен металлов был особенно высок в первые 3—4 месяца. Поэтому в червонном исчислении за 9 месяцев 1923 г. цены металлической группы повысились меньше, чем общепромышленный уровень, а именно на 70%.

Довольно значительно вздорожало топливо: в товарных рублях за год на 82%. Вздорожание это также приходится в большей своей части на I квартал 1922/23 г. За 9 же месяцев 1923 г. топливо выросло в червонном исчислении лишь на 49%. Рост цен топлива шел в большей степени за счет вздорожания дров под давлением высокого темпа повышения лопенной платы.

По той же причине и под влиянием спроса на строительные материалы большой рост цен обнаружила лесная промышленность, цены которой за год в товарных рублях выросли на 71%, в червонных за 9 месяцев 1923 г. — на 149%.

Наименьший рост цен за весь год в товарных рублях дала текстильная промышленность — в целом 29%, и никакого вздорожания в товарных рублях не обнаружила хлопчатобумажная промышленность. Этот факт следует особо отметить, так как продукция последней охватывает около 20% всей промышленной продукции и занимает наиболее важное в потреблении деревней городских товаров место. Объяснение к этому явлению надо искать прежде всего в том, что текстильная промышленность и, в частности, хлопчатобумажная промышленность ранее других отраслей промышленности сумела восстановить свое производство и успела еще в 1922 г. сильно удорожить свои товары. По этой причине к началу 1922/23 хозяйственного года индекс текстильных товаров был самым высоким из всех. В течение же 1922/23 г., в особенности же во второй его половине, ослабился значительно темп роста себестоимости хлопчатобумажных изделий, а летом последняя несколько даже понизилась. Вследствие этого замедлился темп роста цен готовых изделий,

которые в течение последних 5 месяцев в товарных рублях даже снизились: для хлопчатобумажных изделий — с 2,37 до 1,81, для всего текстиля — в целом с 2,31 до 1,97.

В червонном исчислении за 9 месяцев цены всей текстильной промышленности повысились на 83%, хлопчатобумажные — всего на 36% (вся промышленность — на 74%).

Электротехническая и силикатно-строительная промышленность дали в I квартале истекшего года особенно сильный рост цен, первая — в товарных рублях с 0,45 до 1,44, вторая — с 1,15 до 2,24. Вследствие такой высоты темп роста цен этих групп в указанный период общее вздорожание за весь год в товарных рублях также очень большое, для электротехнической промышленности — 184%, для силикатно-строительной — 92%. В девятом же месяце 1923 г. темп этот ослабился, и в червонцах цены первой повысились лишь на 35%, второй — на 50%.

В начале истекшего хозяйственного года выше общего уровня промышленных цен стояли индексы текстильной промышленности, пищевой, строительной и кожевенной.

В результате указанной выше динамики произошли следующие смещения: самый высокий из них текстильный индекс отстал от всех остальных, на первое место выдвинулся пищевой, а самый низкий кожевенный занял второе по высоте место. Но все они остались выше общего уровня промышленных цен.

Точно так же индексы всех остальных отраслей промышленности, бывшие ниже общепромышленного, не превысили его в течение этого года. Но большинство из них переменились местами. Только по-прежнему на последнем месте, как уже упоминалось, стоит нефтяная промышленность.

Первое место по высоте из последних занял топливный индекс, за ним также высокую позицию [занял] металлический [индекс]. Отстали сильно бумажный и химический.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 9, д. 120, лл. 46—50. Копия.

№ 7.6

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО НАЧАЛЬНИКА ВАЛЮТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМФИНА УССР ЗАМЕСТИТЕЛЮ НАЧАЛЬНИКА ВАЛЮТНОГО УПРАВЛЕНИЯ НАРКОМФИНА СССР О ПОВЫШЕНИИ ХЛЕБНЫХ ЦЕН И ПАДЕНИИ ЦЕН НА ПРОМЫШЛЕННЫЕ ИЗДЕЛИЯ

6 декабря 1924 г.

Приближающийся весенний период, чреватый всякими осложнениями в области хлебных цен и всей нашей экономики вообще, порождает явления, требующие срочного сообщения Центру. Существующая ныне система информации — месячные и декадные обзоры и донесения — мне кажется, не отличается гибкостью и иногда запаздывает. Поэтому мне представляется целесообразным ввести метод информационных писем, посылаемых Вам регулярно, примерно раз в 7—10 дней, и всякий раз по мере надобности и информирующих о тех процессах нашей экономики, которые требуют срочного сообщения.

В данном случае полагаю необходимым остановиться на трех явлениях, наблюдаемых сейчас на территории Украины.

Это, во-первых, значительное повышение стоимости золотого десятирублевика, во-вторых, подъем хлебных цен, который можно определить, как резкий скачок их кверху и, наконец, падение цен на фабрикаты.

Курс «золотой десятки», стоявший в начале ноября всюду ниже номинала, при относительной устойчивости в первой декаде, проявляет уже некоторую нервность во второй и резко повышается в последней декаде. Динамика этого изменения соответственно такова (курсы всюду взяты на 21—30 ноября): Харьков — 9 р. 55 к. и 10 руб., Киев — 9 р. 55 к. и 10 р. 45 к., Одесса — 9 р. 35 к. и 9 р. 80 к., Житомир — 9 р. 60 к. и 10 р. 20 к. и, наконец, Винница — 9 р. 85 к. и 10 р. 50 к. В начале декабря мы наблюдаем повышение до 10 р. 85 к. по Киеву, до 9 р. 90 к. по Одессе и до 10 р. 70 к. по Житомиру. При этом в первые несколько дней декабря наблюдается значительная неустойчивость золотой монеты со скачками в ту и другую сторону при общей повышательной тенденции.

Мною запрошены заведующие губфинотделами об их наблюдениях в этой области. Нужно полагать, что причина этого коренится в безтоварии, усиливающем контрабандный ввоз мануфактуры, кожевенных изделий и галантереи, что усиливает спрос на необходимую для этого золотую валюту. Такое предположение подтверждается и тем обстоятельством, что повышательная тенденция началась с пограничных местностей.

Как видно из прилагаемой при этом подекадной сводки * среднеукраинских оптовых цен на зерновые хлеба, рожь дает по декадам ноября соответствующее повышение на 7,3, 10,9 и 6,8 процентов. В общем за ноябрь рожь в зерне вздорожала по сравнению со средней ценой в октябре на 27,2%. Для пшеницы отдельные подекадные повышения определяются в 11,6; 4,9 и 5,3 процентов при общем вздорожании за месяц в 23,3%. При этом высокая цена на рожь (от 1 р. 40 к. до 1 р. 60 к.) существует в Киеве и Житомире, а высокие цены на пшеницу от 1 р. 95 к. до 2 р. 10 к.) наблюдаются в шести пунктах (Харьков, Киев, Одесса, Житомир и Кременчуг).

Нами не изучен этот резкий скачок цен, но все же мы полагаем, что, кроме явлений природного порядка (распутица), тут сыграл роль и перелом в лимитной политике.

Одновременно с резким подъемом хлебных цен наблюдается их снижение на промышленные фабрикаты.

Доводя все изложенное до Вашего сведения, прошу сообщить Ваш взгляд на целесообразность присылки Вам и в дальнейшем подобных информационных писем.

ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 2, д. 265, л. 69—69 об. Подлинник.

№ 7.7

ИНСТРУКЦИЯ НАРКОМТОРГА БССР ПО МЕТОДИКЕ СБОРА СВЕДЕНИЙ О ЦЕНАХ

24 февраля 1925 г. **

I

Собирание цен производится как в окружных городах, так и в прочих торговых пунктах три раза в месяц — на 1, 11 и 21-е число каждого месяца по базарным дням; в тех же случаях, когда 1, 11 и 21-е числа не совпадают

* Приложение в деле не обнаружено.

** Датируется по протоколу совещания при Наркомвнуторге БССР представителей учреждений, ведущих регистрацию цен.

с этими днями — регистрацию цен необходимо переносить на ближайший базарный день.

II

Регистрации подлежат не только розничные, но и оптовые цены. Оптовыми ценами следует считать те цены, по которым заключаются сделки на значительную партию товара, превышающую размеры личного потребления хозяйства семьи, например, для крупной переработки, для продажи, для крупной поставки учреждениям и т. п. По размеру оптовыми сделками надлежит считать сделки на сумму не ниже 100 и даже 50 руб., принимая, конечно, всякий раз во внимание род товара, являющегося объектом сделки, а равно и масштаб торговли каждого торгового пункта, каждого рынка.

Розничной же сделкой считается продажа товара мелкими партиями для личного потребления, для мелкой переработки.

В случае наличия разницы в цене товара для крупных оптовых сделок, в сравнении с более мелкими, необходимо брать цену на тот вид сделок, который преобладает в данной отрасли торговли и является для нее обычным.

При значительном различии в ценах крупных оптовых сделок, в сравнении с мелкими, необходимо указывать цены отдельно для тех и других, делая об этом соответствующую отметку в бланках «кр» (продажа крупными партиями) и «м» (мелкие оптовые продажи).

В качестве базисных оптовых цен должны быть принимаемы цены основных трестов, синдикатов, а равно котировочные цены товарных бирж.

III

Кроме разделения цен по характеру торговли, регистрируются отдельно цены по категориям торговых предприятий, госучреждений, кооперативов и частных лиц.

Цены госторговли собираются в магазинах, принадлежащих госорганам, трестам, синдикатам; в лавках — складах райсоюзов, рабкопов (городах) и ЕПО (сельских местностях).

Цены закрытых кооперативов, отпускающих товары только для пайщиков, регистрации не подлежат, исключая цены на предметы бюджетного набора, на которые необходимо собирать как рыночные цены, так и кооперативные — для пайщиков — на 1-е и 15-е число каждого месяца. В случае разницы между ценами на одни и те же товары различных государственных или кооперативных магазинов необходимо выводить средние цены, как по госторговле, так и по кооперации.

Основными ценами кооперативной розничной торговли должны быть: в городах — рабочих кооперативов, а в сельских местностях — потребительских обществ.

Цены (розничные) вольного рынка на продукты сельского хозяйства (полеводства, животноводства) регистрируются на базарах, где обычно производится крестьянством продажа — сбыт своих продуктов. Цены на промышленные товары регистрируются в постоянных лавках, а равно и на базарах (палатки, столики), если те или иные товары, входящие в регистрационный бланк, имеют массовое обращение.

IV

Для того чтобы избежать регистрации случайных цен, необходимо собирать цены по нескольким лавкам каждой отрасли торговли (мануфактурной, галантерейной, бакалейной, железоскобяной, посудной, хозяйственных вещей и т. п.), расположенным в различных районах города.

При регистрации цен фиксированию подлежат не прейскурантные, справочные, а те цены, по которым больше всего заключается сделок, которые

устанавливаются после обычного торга покупателя с продавцом и являются типичными для данного базарного дня.

Как цены по госторговле и кооперации, так и вольного рынка, берутся средние арифметические из числа всех зарегистрированных цен в заведениях данного типа (оптовые и розничные) и данного рода торговли (государственная, кооперативная или частная).

VI *

Для правильного отражения конъюнктуры местного рынка необходимо каждый раз брать цены на одни и те же сорта товаров, указанные в бланках; без соблюдения же этого правила собираемые сведения не будут иметь никакой ценности. Вообще, необходимо стремиться к большему уточнению ассортимента и качества товаров, отмечая это в бланках. Если в нем недостаточно точно установлен сорт какого-либо товара, — придерживаться принятых сортов на все время регистрации цен.

Для того чтобы можно было определить соотношение между оптовыми и розничными ценами, необходима также регистрация цен на один и тот же сорт товара и для опта и для розницы, и притом по всем категориям торговли (госторговля, кооперация, частный рынок).

В случае же отсутствия того или иного товара необходимо брать близкий к нему по качеству сорт, отмечая обязательно в бланке его точное наименование.

VII

Цены собираются на все товары, приведенные в бланках и имеющие обращение на местном рынке; пропуск же какого-либо одного товара должен быть оговорен в специальном примечании, из которого было бы видно, почему цена данного товара не зарегистрирована.

Необходимо также обратить особое внимание на улучшение регистрации цен на скот и сельскохозяйственное сырье.

VIII

Цены, выведенные на тот или иной срок, должны быть сопоставлены с ценами на предыдущее число, чтобы можно было определить — какие изменения в рыночных ценах произошли за истекшую декаду и насколько эти изменения соответствуют действительному настроению рынка последнего дня регистрации цен. Если цена на какой-либо товар сильно изменилась, надлежит давать в бланках нужные объяснения (например, отсутствие предложения, отсутствие спроса и т. п.). Точно так же нужно давать пояснения в тех случаях, когда цены на тот или иной товар в частной торговле ниже государственной или кооперативной, особенно для товаров промышленного производства.

IX

Цены регистрируются в тех единицах меры, какие указаны в бланках. Для большинства товаров принята прежняя русская единица измерения. Если же в данном торговом пункте уже применяются метрические меры, то необходимо делать соответствующие исправления в графе бланка «единица меры» и цены регистрировать для количества товаров в десятичных мерах. Если же мануфактурный товар по-прежнему продается в аршинах, то цену сообщать только по этой мере.

ЦГАОР БССР, ф. 101, оп. 1, д. 1552, лл. 13—15. Отпуск.

---

* Нумерация разделов дана по документу.

№

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА СПОСОБОВ ВЫЧИСЛЕНИЯ

из статьи А. А. Конюса „Русские

Название индекса и учреждения, его вычисляющего	Метод вычисления индекса	Формулы, по которым исчисляется индекс
1	2	3
1. Общесоюзный Бюджетный индекс Центрального бюро статистики труда и Госплана	Метод агрегатов	Общий индекс $= \frac{P_1X_1'' + P_2X_2'' + \ldots + P_nX_n''}{P_1X_1' + P_2X_2' + \ldots + P_nX_n'}$, где: $X_1'', X_2'', \ldots, X_n''$ средние общесоюзные цены в период вычисления индекса; $X_1', X_2', \ldots, X_n'$ средние общесоюзные цены в базисный период; $P_1, P_2, \ldots, P_{[n]}$ веса индекса (средние нормы потребления одного рабочего в месяц); n ..... число товаров.
2. Общетоварный индекс оптовых цен Госплана	Взвешенная средняя геометрическая в сочетании с цепным методом	Общий индекс $= I_1, I_2, \ldots, I_N$, где: I — звено общего индекса (относительное изменение его за декаду или за месяц и т. п.); N — число звеньев. $I = \sqrt[\Sigma p]{i_1^{p_1} \cdot i_2^{p_2} \cdot \ldots \cdot i_n^{p_n}}$ где: i — звено группового индекса, p — вес данной группы товаров; n — число групп товаров. $i = \sqrt[\Sigma q]{l_1^{q_1} \cdot l_2^{q_2} \cdot \ldots \cdot l_s^{q_s}}$ где: l — звено данной группы товаров в данном городе; q — вес данной группы товаров в данном городе; s — число городов. $l = \sqrt[\Sigma r]{\left(\frac{X_1''}{X_1'}\right)^{r_1} \cdot \left(\frac{X_2''}{X_2'}\right)^{r_2} \cdot \ldots \cdot \left(\frac{X_m''}{X_m'}\right)^{r_m}}$ где: X' — цена предыдущего срока регистрации; X'' — цена последующего срока; r_1 — вес данного товара в данном городе; m — число товаров в группе по данному городу.

* Датируется по содержанию документа.

7.8

ГЛАВНЕЙШИХ РУССКИХ ИНДЕКСОВ В 1925 г.

индексы цен в 1914—1924 гг.“

Не ранее 1925 г. *

Базы индекса	Сроки вычисления	Характер цен, включаемых в индекс	Органы, регистрирующие цены	Территория, охватываемая индексом	Число товаров
4	5	6	7	8	9
1913 г. и апрель 1924 г.	1-е и 15-е число каждого месяца	Цены розничные, базарные, действительных сделок	Губернские и уездные статистические бюро	Весь Союз, кроме Закавказья и Дальнего Востока, 229 городов	24
То же	1, 11 и 21-е числа каждого месяца	Цены биржевые, крупнооптовые	Корреспонденты Коммерческого телеграфного агентства	Европейская часть Союза, 62 города	73

Название индекса и учреждения, его вычисляющего	Распределение товаров по группам
1	10
1. Общесоюзный Бюджетный индекс Центрального бюро статистики труда и Госплана	А. Продукты питания: 15 товаров. Из них: а) сельскохозяйственные . . . . . 11 б) промышленные . . . . . 4 Б. Предметы первой необходимости (промышленные) 9
2. Общетоварный индекс оптовых цен Госплана	**А. Сельскохозяйственные** . . . . 26 товаров, вес 500‰ Из них: I. Зерно и фураж . . . 6 „ „ 172,5 II. Мука, крупа, бобовые . . . . . 7 „ „ 111,0 III. Мясные, молочные, яйца . . . . . 6 „ „ 139,5 IV. Сырье сельскохозяйственного происхождения . . . . . 6 „ „ 61,0 Кроме того, картофель с весом . 16,0 **Б. Промышленные** . . . . . 47 „ „ 500‰ Из них: I. Бакалейные продовольственные . . . . 5 „ „ 77,0 II. Табачные . . . . . 2 „ „ 30,0 III. Минеральное топливо 3 „ „ 33,5 IV. Дрова . . . . . 1 „ „ 27,5 V. Черные металлы . . 6 „ „ 42,5 VI. Цветные металлы . 5 „ „ 10,5 VII. Хлопчатобумажные изделия . . . . . 4 „ „ 79,0 VIII. Шерстяные ткани . . 3 „ „ 30,0 IX. Льняные и пеньковые изделия . . . . 2 „ „ 30,0 X. Кожевенные товары 3 „ „ 50,0 XI. Химические . . . . 5 „ „ 18,5 XII. Строительные материалы . . . . . 4 „ „ 28,5 Кроме того, спички (вес 3,50‰), мыло (7,5), керосин (25,0) и бумага (7,0).

Продолжение

Принципы взвешивания и материалы, положенные в основу исчисления весов товаров	Принципы взвешивания и материалы, положенные в основу исчисления весов городов	С какого времени имеется непрерывная цепь индекса, вычисленного указанным способом	Где публикуется регулярно индекс
11	12	13	14
Товары взвешиваются по средним нормам потребления одного рабочего в месяц, определенным на основании обследования бюджетов рабочих в 1923 г.	Веса городов пропорциональны количеству населения и исчислены на основании общесоюзной городской переписи 1923 г.	С 1 января 1923 г.	Журнал „Статистика труда", Москва
товары взвешиваются пропорционально их оптовым оборотам. Веса исчислены на основании данных о продукции и оборачиваемости товаров в 1922/23 хозяйственном году	Веса городов пропорциональны оптовым оборотам отдельных товаров в каждом городе. Исчислены на основании комбинированных данных переписи в 1923 г. и сведений о биржевых оборотах в 1923 г.	С 1 августа 1922 г.	Журнал „Плановое хозяйство", Москва

Название индекса и учреждения, его вычисляющего	Метод вычисления индекса	Формулы, по которым исчисляется индекс
1	2	3
3. Общесоюзный индекс розничных цен Конъюнктурного института	Взвешенная средняя геометрическая в сочетании с цепным методом	Общий индекс $= I_1 \cdot I_2 \cdot \ldots \cdot I_N$ $I = \sqrt[\Sigma q]{i_1^{p_1} \cdot i_2^{p_2} \cdot \ldots \cdot i_n^{p_n}}$ $i = \sqrt[\Sigma q]{l_1^{q_1} \cdot l_2^{q_2} \cdot \ldots \cdot l_s^{q_s}}$ $l = \sqrt[m]{\frac{X_1''}{X_1'} \cdot \frac{X_2''}{X_2'} \cdot \ldots \cdot \frac{X_m''}{X_m'}}$ Обозначения те же
4. Московский индекс розничных цен Конъюнктурного института	То же	Общий индекс $= I_1 \cdot I_2 \cdot \ldots \cdot I_N$ $I = \sqrt[\Sigma[q]]{i_1^{p_1} \cdot i_2^{p_2} \cdot \ldots \cdot i_n^{p_n}}$ $i = \sqrt[m]{\frac{X_1''}{X_1'} \cdot \frac{X_2''}{X_1'} \cdot \ldots \cdot \frac{X_m''}{X_m'}}$ Обозначения те же

Продолжение

Базы индекса	Сроки вычисления	Характер цен, включаемых в индекс	Органы, регистрирующие цены	Территория, охватываемая индексом	Число товаров
4	5	6	7	8	9
1913 г. и апрель 1924 г.	1, 11-и 21-е числа каждого месяца	Цены розничные, главным образом базарные (частью частных магазинов), действительных сделок	Финансовые отделы местных исполкомов	Весь Союз, кроме Закавказья, 40 городов	35
1913 г. и 11 марта 1924 г.	То же	То же	Конъюнктурный институт	Москва	60

Название индекса и учреждения, его вычисляющего	Распределение товаров по группам			
1	10			
3. Общесоюзный индекс розничных цен Конъюнктурного института	**А. Сельскохозяйственные**	13 товаров, вес 483,4‰		
	Из них: I. Хлебные	6	„	„ 279,0
	II. Овощи	2	„	„ 36,7
	III. Мясные	2	„	„ 133,8
	IV. Молочные	3	„	„ 33,9
	Б. Промышленные	22 товара, вес 516,6‰		
	Из них: I. Сельдь	1	„	„ 39,2
	II. Растительное масло	1	„	„ 9,6
	III. Соль	1	„	„ 5,1
	IV. Сахар	1	„	„ 20,6
	V. Чай	1	„	„ 6,4
	VI. Махорка	1	„	„ 24,3
	VII. Мануфактура . . .	3	„	„ 221,4
	VIII. Обувь	2	„	„ 29,8
	IX. Металлические . .	3	„	„ 83,0
	X. Посуда	2	„	„ 8,3
	XI. Бакалейные непродовольственные . .	3	„	„ 32,1
	XII. Керосин	1	„	„ 6,0
	XIII. Дрова	1	„	„ 5,9
	XIV. Бумага	1	„	„ 24,9
4. Московский индекс розничных цен Конъюнктурного института	**А. Сельскохозяйственные**	24 товара, вес 416‰		
	Из них: I. Хлебные	9	„	„ 270
	II. Овощи	5	„	„ 27
	III. Мясные	5	„	„ 77
	IV. Молочные	5	„	„ 42
	Б. Промышленные	36 товаров, вес 584‰		
	Из них: I. Рыбные	2	„	„ 21
	II. Растительные масла	1	„	„ 8
	III. Соль	1	„	„ 3
	IV. Сахар и конфеты .	3	„	„ 17
	V. Чай и кофе	2	„	„ 5
	VI. Табачные	2	„	„ 13
	VII. Мануфактура . . .	6	„	„ 257
	VIII. Галантерея	2	„	„ 27
	IX. Обувь	2	„	„ 23
	X. Металлические . .	5	„	„ 148
	XI. Посуда	2	„	„ 6
	XII. Бакалейные непродовольственные . .	4	„	„ 28
	XIII. Керосин	1	„	„ 3
	XIV. Дрова	1	„	„ 6
	XV. Писчебумажные . .	2	„	„ 19

Продолжение

Принципы взвешивания и материалы, положенные в основу исчисления весов товаров	Принципы взвешивания и материалы, положенные в основу исчисления весов городов	С какого времени имеется непрерывная цепь индекса, вычисленного указанным способом	Где публикуется регулярно индекс
11	12	13	14
Отдельные товары не взвешиваются. Групповые индексы взвешиваются пропорционально розничному обороту соответствующих товарных групп. Веса исчислены на основании материалов всесоюзной городской переписи 1923 г. об оборотах отдельных отраслей розничной и оптово-розничной торговли.	Веса городов пропорциональны розничному обороту отдельных групп товаров в каждом городе. Исчислены на основании данных всесоюзной городской переписи 1923 г. о розничном и оптово-розничном обороте в отдельных городах.	С 1 апреля 1924 г.	Журнал „Экономический бюллетень Конъюнктурного института“, Москва, начиная с № 2 1925 г.
То же	—	С февраля 1919 г.	То же, начиная с № 5 1924 г.

М. В. Игнатьев. Конъюнктура и цены. М., 1925. Приложение.

№ 7.9

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ВСНХ СССР В ГОСПЛАН СССР К ВЕСАМ ВСЕСОЮЗНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ИНДЕКСА ОПТОВЫХ ОТПУСКНЫХ ЦЕН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

8 апреля 1926 *

I. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. В основу определения весов общепромышленного индекса ВСНХ положены данные о товарном выходе промышленной продукции трестов и автономных предприятий (по данным ЦОСа ВСНХ). Исключается внутритрестовский оборот, принимается междутрестовский оборот.

2. Из всего количества товарной части продукции трестов и автономных предприятий исключается вся экспортируемая часть товаров и включается вся товарная часть из импортируемого сырья (хлопчатобумажные ткани, сахар-рафинад и т. д.). Таким образом, учитывается вся масса союзной промышленной продукции, выпускаемая на внутренний рынок.

3. Вся товарная часть продукции данного года оценивается по среднегодовым (данного года) отпускным ценам трестов франко-станция отправления.

Примечание. 1) Ввиду сложности оценки продукции для 1924/25 г. в некоторых отраслях и производствах непосредственно по количеству из-за большого разнообразия номенклатуры ценность продукции 1924/25 г. в этих отраслях и производствах, при сохранении того же принципа, производилась следующим сокращенным путем: оценка продукции 1923/24 г. данного производства увеличивалась или уменьшалась соответственно количественному изменению суммы продукции 1924/25 г. по сравнению с 1923/24 г. (Оценка ЦОСа по сравнимым предприятиям в одних и тех же довоенных рублях, условно принимаемая как величина, характеризующая количественные изменения). В полученные суммы вносились поправки соответственно изменению цен данного производства от одного года к другому. Изменение цен получалось путем сравнения выведенных средневзвешенных (по весам индекса 1923/24 г.) годовых цен за 1923/24 и 1924/25 гг. по номенклатуре общепромышленного индекса.

2) Ввиду отсутствия годовых данных за 1924/25 г. к моменту составления весов по основной отчетности ЦОСа процент увеличения продукции от года к году брался по суммам за год из ежемесячной срочной отчетности.

4. Товары, включенные в номенклатуру общепромышленного индекса, являются представителями той отрасли, производства и группы, к которому они принадлежат, вследствие чего им придается вес ценности всей представляемой ими отрасли, производства и группы.

Веса каждой отдельной группы распределяются пропорционально ценности каждого из включенных в него товаров.

Веса отдельных товаров распределяются между отдельными предприятиями (когда цены одного товара учитываются по нескольким предприятиям) пропорционально выработке ими данного товара. Кроме того, веса отдельных товаров и предприятий в тех случаях, когда цены данного товара учитываются по нескольким пунктам, распределяются между этими пунктами пропорционально реализации в каждом из пунктов.

---

* Дата получения Бюро Конъюнктурного совета.

5. Веса отдельных товаров, вошедших в номенклатуру индекса, реализуемых трестами и синдикатами (текстильные тресты и ВТС, Кожтрест и ВКС), распределяются между ними пропорционально реализации трестами и синдикатом данного товара или группы товаров.

II. ПОСТРОЕНИЕ ВЕСОВ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ

I. Горная промышленность

1) Каменноугольная промышленность

Для определения весов продукции каменноугольной промышленности оценено все количество чистой добычи угля (без угля, пошедшего на собственные нужды) по всем предприятиям, учитываемым ЦОСом (районы: Донбасс, Урал, Сибирь и Подмосковный бассейн).

Общее количество чистой добычи составило для 1923/24 г. 837117,6 тыс. пуд. и 870359,0 тыс. пуд. для 1924/25 г. Оценка этих количеств произведена по среднегодовым ценам франко-станция отправления по всем видам угля, средним из цен коммерческих сделок и плановых цен (средние цены выведены главным образом из бухгалтерских и отчасти из статистических данных о реализации, по материалам Горного директората). Для 1923/24 г. средняя цена одного пуда продукции определилась в 19,75 коп., для 1924/25 г. — 15,75 коп. Ценность продукции 1923/24 г. составила по приведенным ценам 165330,7 тыс. руб., для 1924/25 г. 137081,5 тыс. руб.

Ценность продукции отдельных предприятий, входящих в номенклатуру индекса (Донуголь, Кузбасстрест, Черембасстрест, Кизелтрест, Айкузбасс и Москвоуголь), определялась так же, как и общая ценность продукции каменноугольной промышленности, путем помножения среднегодовых цен данного предприятия (выведенных также главным образом на основании бухгалтерских отчетов) на количество товарного угля.

Веса отдельных марок по предприятиям, представленным несколькими марками (Донуголь, Москвоуголь), определены пропорционально общей суммс реализации каждой из отдельных марок по отчетным данным.

Современные цены франко-станция отправления на отдельные марки по Донуглю являются средними из районных цен (различные цены франко-станция отправления в зависимости от районов назначения), а также средним из плановых и коммерческих цен на каждую марку.

В соответствии с этим исчислены веса районов (для 1924/25 г. 13 главнейших районов) и веса по отдельным маркам, плановых и коммерческих цен, по отчетным данным о реализации за 1923/24 г.

2) Нефтяная промышленность

Продукция нефтяной промышленности 1923/24 и 1924/25 гг. получена из всего количества продукции валовой, без расходов на собственные нужды, нефтеперегонки и нефтяных остатков (по материалам ЦОСа) с вычетом по отдельным видам нефтепродуктов количеств, реализованных на внешний рынок в 1923/24 и 1924/25 гг. Количество экспортируемых продуктов выражается в следующих цифрах (по материалам Горного директората, в тыс. *т*):

	1923/24 г.	1924/25 г.
[нефтяного] топлива	111,2	487,0
керосина	347,4	390,8
бензина	133,8	275,7
смазочного масла	74,8	87,8
солярового масла	47,0	80,4
прочих продуктов	9,1	15,5

Вся продукция (без экспорта) оценена по следующим среднегодовым отпускным ценам франко-промысел (по материалам индексной комиссии, в коп.):

	1923/24 г.	1924/25 г.
нефтяные остатки	37,2	31,7
бензин	3,52	3,32
керосин	1,22	1,12
смазочные специальные масла	2,19	2,12
солярные масла	3,40	2,90

Вследствие невозможности определения товарной части сырой нефти, выходящей как товар на внутренний рынок (полуфабрикат) по данным о производстве, все количество и оценка сырой нефти взяты по данным о реализации сырой нефти (в 1923/24 г. на 9045,4 тыс. руб., в 1924/25 г. на 10126,3 тыс. руб.).

Общая оценка всех нефтепродуктов составляет для 1923/24 г. (в червонных руб.) 169297,3 тыс. руб., в 1924/25 г. — 188111,0 тыс. руб.

Веса отдельных товаров, включенных в номенклатуру индексов, выведены пропорционально их участию в реализации на внутреннем рынке. Кроме того, так как современные цены, исчисляемые для индекса, являются средними из цен главнейших районов реализации Нефтесиндиката (франко-место добычи и пунктов волжского завоза), а также средними из плановых и коммерческих цен, исчислены веса указанных районов, а также плановых и коммерческих цен (для отдельных товаров) по данным Горного директората о реализации за 1923/24 и 1924/25 гг.

3) Соляная промышленность

Количество добытой соли (материалы ЦОСа) выражается следующими цифрами (в тыс. пуд):

	1923/24 г.	1924/25 г.
соль выварочная	13454,2	18280,2
» каменная	21202,1	30562,4
» самосадочная	35914,7	32161,0
Всего	70570,9	81003,6

Каждый из перечисленных видов соли оценен по среднегодовой отпускной цене франко-промысел (включая акциз). Среднегодовая цена для всех видов соли в 1923/24 г. — 49,59 коп. пуд., в 1924/25 г. — 39,15 коп. пуд. Оценка всей продукции составляет для 1923/24 г. 34996,1 тыс. руб., для 1924/25 г. — 31712,9 тыс. руб.

Пермской соли придан вес всей выварочной соли, бахмутской — всей каменной, баскунчакской — всей самосадочной.

Ввиду реализации главной массы бахмутской соли франко-промысел, веса бахмутской соли относятся только к месту франко-промысел.

Веса пермской и баскунчакской соли распределены, по данным Солесиндиката о реализации, пропорционально между промыслами и главными пунктами волжского завоза.

4) Рудная промышленность

Включенной в номенклатуру индекса криворожской железной 60%-ной руде придан вес всей железорудной промышленности, поскольку она составляет главную массу всей рудной промышленности. Остальная часть добываемой руды является в преобладающем количестве экспортной продукцией

(марганцевая руда). Кроме того, значительная часть продукции (свыше 10% по ценности), учитываемая ЦОСом в рудной промышленности, принадлежит к нерудным ископаемым.

Общее количество добытой железной руды составляет (данные ЦОСа): в 1923/24 г. — 913,823 *т*, в 1924/25 г. — 2097,672 *т*. Средняя цена за тонну в 1923/24 г. — 6 р. 41 к., в 1924/25 г. — 5 р. 49 к. Общая оценка всей железной руды в 1923/24 г. — 5857,6 тыс. руб., в 1924/25 г. — 11 516,2 тыс. руб.

5) *Продукция торфяной промышленности* оценена по количеству торфа, добытого только Госторфом. Весь остальной торф добывается различными предприятиями для собственных нужд. В 1923/24 г. Госторфом добыто 297 393 *т*, в 1924/25 г. — 301 593 *т* (данные ЦОСа).

Оценка этих количеств по среднегодовым ценам, средним из плановых (Шатурка и Балахнинская электростанции) и коммерческих цен составляет для 1923/24 г. — 2486,3 тыс. руб., для 1924/25 г. — 2461,1 тыс. руб.

Ценность и веса горной промышленности по группам

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
Каменноугольная	165330,7	437	137081,5	370
Нефтяная	169297,3	449	188111,0	507
Соляная	34996,1	93	31712,9	85
Рудная	5857,6	15	11516,2	31
Торфяная	2486,3	6	2461,1	7
Всего	377968,0	1000	370882,7	1000

II. Силикатная промышленность

1) Оценка продукции цементной промышленности для 1923/24 г. получена произведением количества укупоренного в бочки цемента (материалы ЦОСа) на взвешенную среднегодовую цену (материалы индексной комиссии). Общая оценка для 1923/24 г. составляет 13 356,1 тыс. руб. Оценка продукции 1924/25 г. получена путем увеличения этой суммы на количественное увеличение (по данным ЦОСа) плюс 81,6% и на изменение цен за год (по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г.) [плюс] 24%. Оценка продукции цементной промышленности 1924/25 г. составляет 18 443,7 тыс. руб.

Веса отдельных предприятий, включенных в номенклатуру индекса (Цемтрест, Новоросцемент, Мальцкомбинат и Укрсиликат), определены пропорционально оценке, выработанной ими продукции в 1923/24 и 1924/25 гг. Распределение весов предприятий по отдельным заводам (Цемтрест и Новоросцемент) произведено пропорционально выработке цемента включенными в номенклатуру индекса заводами.

2) Ввиду трудности оценки продукции промышленности огнеупорных изделий по количеству, вследствие разнообразия ее изделий, оценка для 1923/24 г. получена следующим путем: для крупнейших предприятий (Боровичский комбинат и др.) имеется как довоенная оценка (в оценке ЦОСа), так и ежемесячная трестовская оценка всех вырабатываемых изделий по современным (1923/24 г.) отпускным ценам. Оценка всей продукции промышленности огнеупорных изделий 1923/24 г. получена путем экстраполяции соотношения довоенной и современной оценок по крупнейшим предприятиям на всю довоенную оценку ЦОСа (2888,3 тыс. руб.) и составляет 7767,9 тыс. руб. Ценность продукции 1924/25 г. получена увеличением оценки 1923/24 г. со-

ответственно количественному увеличению выработки продукции (оценка ЦОСа в довоенных руб. за два года) и уменьшена соответственно изменению среднегодовых отпускных цен на 28,6% по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. Общая сумма оценки 1924/25 г. составляет 12 816,8 тыс. руб.

Веса всех огнеупорных изделий распределены между товарами, вошедшими в номенклатуру индекса, пропорционально оценке выработанного количества каждого товара на среднегодовую (для обоих лет) цену.

3) Количество строительного кирпича, выработанного в 1923/24 г. предприятиями, учитываемыми ЦОСом, округленно определяется в 130 млн. шт. Среднегодовая цена для 1923/24 г. — 55 руб. тысяча. Оценка продукции 1923/24 г. — 7 млн. 150 тыс. руб. Оценка 1924/25 г. увеличена соответственно увеличению количества выработанного кирпича по сравнимым предприятиям (по данным ЦОСа) и уменьшена соответственно изменению среднегодовых цен на минус 12,0% (по номенклатуре индекса по весам 1923/24 г.). Общая сумма для 1924/25 г. составляет 13 439,4 тыс. руб.

Веса продукции отдельных предприятий, вошедших в номенклатуру индексов, определены пропорционально оценке выработанных ими количеств на среднегодовые цены 1923/24 и 1924/25 гг.

4) Группе разных строительных материалов придан вес всех прочих строительных материалов (по разделению ЦОСа). Оценка этой группы в червонных рублях для 1923/24 г. получена путем экстраполяции на всю довоенную оценку ЦОСа той части этой оценки, по которой имелась ежемесячная трестовская оценка в современных (1923/24 г.) ценах. Ценность продукции 1923/24 г. выражается суммой в 5575,4 тыс. руб. Оценка 1924/25 г. определена, как и в других группах данной отрасли, увеличением на количество (данные ЦОСа) и уменьшением на изменение цен (по номенклатуре индекса по весам 1923/24 г.) минус 6,5% и выражается суммой в 7821,0 тыс. руб.

Веса отдельных товаров, вошедших в номенклатуру, определены пропорционально оценке количества их выработки на среднегодовые цены 1923/24 и 1924/25 гг.

5) Ценность продукции стекольно-фарфоро-фаянсовой промышленности произведена путем оценки отдельных групп изделий (количество по материалам ЦОСа) по среднегодовым ценам (по материалам индексной комиссии), согласованным с отдельными специалистами. По стекольной промышленности группа сортовой посуды оценена (1923/24 г.) по 9 руб. за пуд, ламповой — 6 руб., аптечной — 5 руб., бутылки — 2 р. 60 к., химическая посуда — 5 руб., бемское стекло — 5 руб., оконное полубелое стекло — 3 р. 75 к. за пуд.

Весь фарфор по 16 руб. за пуд и весь фаянс по 9 руб. за пуд. Оценка продукции 1924/25 г. получена путем увеличения оценки 1923/24 г. соответственно увеличению продукции — по стекольной промышленности плюс 70,3%, по фарфоровой — плюс 78,5%, по фаянсовой — плюс 29,3% (по данным ЦОСа).

Изменение среднегодовых цен (1923/24—1924/25 гг.) по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. выразилось в следующих цифрах: стекольная — минус 4,3%, фарфоровая — минус 5,6%, фаянсовая — минус 8,1%.

Веса отдельных товаров стекольной промышленности для 1923/24—1924/25 гг. определены пропорционально оценке выработанных количеств по вышеприведенным среднегодовым ценам. Распределение весов фарфоровой и фаянсовой промышленности между группами хозяйственного и технического фарфора и фаянса произведены также соответственно оценке количества этих групп на среднегодовые цены.

Веса отдельных товаров фарфоровой промышленности распределены пропорционально оценке отдельных товаров в нормальном ассортименте — (для 1924/25 г.) одного вагона фарфоровых изделий (по данным Продасиликата). Это же распределение внутри группы принято для 1923/24 г.

Веса отдельных товаров группы хозяйственного фаянса определены по экспертным сведениям специалистов в одинаковом соотношении для 1923/24 и 1924/25 гг.

Ценность и веса силикатной промышленности по группам

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
1. Цементная промышленность . . .	13356	18,4	18443,7	16,6
2. Огнеупорные изделия	7767,9	10,7	12816,8	11,4
3. Строительный кирпич	7150,0	9,9	13439,4	11,8
4. Разные материалы	5575,4	8,0	7821,0	6,9
5. Стекольная промышленность . .	24790,4	34,3	40402,7	35,8
6. Фарфоровая промышленность . .	7384,0	10,3	12442,3	11,0
7. Фаянсовая промышленность . . .	6051,6	8,4	7218,7	6,5
Вся силикатная . . .	72075,4	100	112584,6	100

III. Металлическая промышленность

Оценка продукции металлической промышленности за весь 1923/24 г. взята из основной трестовской ежемесячной отчетности (по материалам ЦОСа) в червонных рублях по отпускным ценам.

Общая сумма за весь 1923/24 г. составляет 379 361 тыс. руб. В этой сумме учтен весь междутрестовский оборот и исключен внутритрестовский оборот, учитываемый срочной отчетностью.

Размер продукции предприятий ВСНХ, не учитываемых основной отчетностью, приближенно определен в 5%, с прибавлением которых общая ценность продукции металлопромышленности за весь 1923/24 г. выражается в сумме 398 329 тыс. руб.

Ввиду того, что основная отчетность полностью, на 100%, учитывает ценность продукции групп черной и цветной металлургии и изделий транспорта, указанные 5% распределены главным образом на группы изделий домашнего обихода и гвоздильно-болтозаклепочных изделий и отчасти на группы сельскохозяйственного и общего машиностроения.

Распределение общей оценки на группы произведено на основании данных о реализации трестов («Русская промышленность» за 1923/24 г.) на общую сумму свыше 360 млн. руб., по сходным с помещенными в номенклатуру индекса группам. В это распределение внесены указанные поправки на не учитываемую в размере 5% продукцию.

Оценка продукции 1924/25 г. произведена по данным основной отчетности за 3 квартала 1924/25 г. При распространении оценки на IV [квартал] учтен процент расширения производства и сезонное увеличение продукции пропорционально увеличению в 1924/25 г.

Полученная таким образом за 4 квартала оценка продукции увеличена за счет неучтенной части продукции (основная отчетность) на 10%, с таким же распределением, как и в 1923/24 г.

Общая ценность продукции 1924/25 г. составляет 675207,6 тыс. руб. Распределение общей оценки на группы произведено на основании данных об оценке продукции по группам номенклатуры индекса за 3 квартала (основная отчетность).

Распределение оценки групп за товары произведено пропорционально ценности по отпускным среднегодовым ценам всего количества каждого товара.

Распределение оценки или веса каждого товара (в тех случаях, когда цены одного товара учитываются для индекса по нескольким предприятиям) по отдельным предприятиям произведено пропорционально выработке данного товара за весь 1924/25 г. предприятиями, вошедшими в номенклатуру индекса.

Основная работа по определению весов, групп, товаров и отдельных предприятий по 3 кварталам 1924/25 г. была произведена металлической секцией ЦОСа по специальному заданию индексной комиссии.

Веса отдельных товаров и предприятий в 1924/25 г. были пропорционально распределены на весь 1923/24 г.

Веса металлической промышленности

Номенклатура	1923/24 г.	1924/25 г.
1. Металлургия черных металлов	43,7	43,6
2. Металлургия цветных металлов	6,8	4,8
3. Изделия транспорта	15,6	9,1
4. Общее машиностроение	7,7	14,9
5. Сельскохозяйственное [машиностроение] . . .	5,6	7,6
6. Гвозди и болтозаклепки	9,3	10,3
7. Изделия хозяйственного обихода	11,4	9,7
Вся металлическая	100	100

IV. Электротехническая промышленность

Изделия электротехнической промышленности оцениваются ЦОСом по довоенным прейскурантным ценам с разбивкой этой оценки на 44 группы. Современные цены устанавливаются Главэлектро групповыми коэффициентами к этим же прейскурантным ценам. Ценность продукции в современных ценах для 1923/24 и 1924/25 гг. получена помножением довоенной оценки ЦОСа на среднегодовые коэффициенты, причем применение этих коэффициентов к разным группам ЦОСовской разбивки сделано по указаниям Главэлектро. Общая ценность продукции электротехнической промышленности для 1923/24 г. составляет 52 723,0 тыс. руб., а для 1924/25 г. 109 480,2 тыс. руб.

Групповые оценки по номенклатуре индекса (машиностроение, кабельное производство, аппаратура, лампы, слаботочное производство, аккумуляторы, изоляторы и установочный материал) получены разбивкой номенклатуры ЦОСа по оценке в современных ценах (1923/24 и 1924/25 гг.) по группам индекса.

Все перечисленные группы, кроме двух, представлены в номенклатуре одним товаром, которому приданы веса представляемой им группы. Разбивка оценки двух групп по товарам (машиностроение — 3, кабельное производство — 2) произведена по данным Главэлектро.

V. Химическая промышленность

1. Основанием для исчисления ценности продукции 1923/24 г. основной химической промышленности является ежемесячная оценка (трестовская) товарной части продукции в современных (1923/24 г.) ценах. Ввиду того, что лишь часть продукции данной промышленности оценена в современных рублях (по данным ЦОСа, имеется оценка этой части и в довоенных ценах), ценность всей продукции в современных ценах получена экстраполяцией соотношения оценок указанной части продукции на всю довоенную оценку ЦОСа. Полученная этим путем сумма составляет 59 268,3 тыс. руб. (в червонных рублях).

Распределение этой суммы по группам индекса (кислоты, щелочи, соли и

удобрения) произведено для одних групп пропорционально оценке этих групп. Ценность продукции отдельных групп получена помножением довоенной оценки (ЦОСа) на общий коэффициент вздорожания всей основной химической промышленности (приведенная выше современная оценка и довоенная оценка ЦОСа).

Распределение оценки или весов групп на отдельные товары по номенклатуре индекса произведено пропорционально оценке количества этих товаров на их среднегодовую цену.

Определение ценности продукции 1924/25 г. произведено увеличением на количество и на изменение среднегодовых цен.

Процентное изменение количеств взято по каждой группе номенклатуры индекса по данным оценки ЦОСа для обоих лет, в одних и тех же довоенных рублях. Изменение цен за год вычислено взвешенным путем (веса 1923/24 г.) по номенклатуре индекса для каждой группы. Таким образом получены как групповые веса, так и ценность продукции всей основной химической промышленности на 1924/25 г., составившей 63 169,0 тыс. руб.

Распределение оценки групп на товары для 1924/25 г. произведено тем же путем, как и в 1923/24 г., пропорционально оценке этих товаров на их среднегодовые (1924/25 г.) цены.

2. Ценность изделий резиновой промышленности взята в оценке Резинотреста по среднегодовым отпускным ценам и составляет 45 714,7 тыс. руб. для 1923/24 г.

Коэффициент количественного изменения на 1924/25 г. составляет плюс 305,2% (по данным ЦОСа). Взвешенная по весам 1923/24 г. и номенклатуре индекса изменения цен за год минус 7,3%. Оценка продукции за 1924/25 г. по указанным расчетам — 115 515,4 тыс. руб.

Распределение общей оценки на группы индекса (галоши, пневматика и техника) произведено по данным об оценке Резинотрестом каждой группы по современным (1923/24 и 1924/25 гг.) ценам.

Отдельным товарам внутри группы приданы веса пропорционально их оценке. В группе техники отдельным товарам придан вес пропорционально оценке всех сходных (по коэффициенту вздорожания) товаров, с отдельными видами, включенными в номенклатуру.

3. Ценность продукции лесохимической промышленности 1923/24 г. получена из трестовской оценки в червонных рублях. Общая сумма за 1923/24 г. составляет 1374,4 тыс. руб.

Увеличение продукции за год — 40,5%, изменение цен по номенклатуре и весам (1923/24 г.) индекса — плюс 10,0%. Общая сумма за 1924/25 г. составляет 2124,9 тыс. руб.

Распределение всей оценки по отдельным товарам произведено на основании данных Ацетометила об удельном весе (по ценности 1923/24 и 1924/25 гг.) товаров, входящих в номенклатуру индекса.

4. Ценность продукции лакокрасочной и анилокрасочной промышленности за 1923/24 г. произведена на основании ежемесячной оценки лакокраски и Анилтреста в червонных рублях (эта же часть продукции, по данным ЦОСа, имеется и в довоенных рублях) путем экстраполяции на довоенную оценку ЦОСа всей продукции.

Общая сумма составляет для лакокрасочной промышленности 11817,2 тыс. руб. за 1923/24 г., 4789,5 тыс. руб. для анилокрасочной промышленности. Количественное увеличение за 1924/25 г.: по анилокраскам — 87,9%, по лакокраскам — 129,5%. Изменение средневзвешенных годовых цен (по номенклатуре индекса) по анилокраскам — минус 43,3%, по лакокраскам — минус 9,4%. Ценность продукции анилокрасочной промышленности за 1924/25 г. — 5102,7 тыс. руб., лакокрасочной — 24571,2 тыс. руб.

Распределение общих оценок на отдельные товары произведено пропорционально ценности всего количества каждого входящего в номенклатуру индекса товара по среднегодовым ценам. Данные о количестве каждого товара получены по материалам ЦОСа.

5. Спичечная промышленность. Оценка всего количества выработанных в 1923/24 г. спичек (1851 тыс. ящиков) по среднегодовой цене составляет 23011,9 тыс. руб. Количественное увеличение производства за год, по данным ЦОСа, — 69,7%, изменение цен за год — минус 12,6%. Ценность продукции 1924/25 г. — 34130,7 тыс. руб.

6. Основанием для оценки продукции жирокостной промышленности служила трестовская оценка в современных ценах части продукции. Ценность всей продукции получена экстраполяцией на всю довоенную оценку ЦОСа соотношения современной и довоенной оценки в приведенной части. Общая сумма за 1923/24 г. в современных рублях составляет 46274,1 тыс. руб.

Ценность продукции 1924/25 г. определена увеличением на количество (данные ЦОСа) и уменьшена соответственно изменению цен (по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г.) и составляет 67636,6 тыс. руб. Распределение по отдельным товарам номенклатуры произведено пропорционально оценке количества каждого товара по среднегодовым ценам. Распределение весов товара по отдельным предприятиям, вошедшим в номенклатуру, произведено пропорционально выработке данного товара каждым предприятием.

7. Оценка продукции прочих производств (химикофармацевтическая, коксобензольная и проч.) получена для 1923/24 г. умножением довоенной оценки ЦОСа на среднегодовой индекс химической группы старого общепромышленного индекса ВСНХ. Ценность продукции 1924/25 г. взята по червонной оценке ЦОСа. Сумма общей ценности продукции прочих производств распределена пропорционально их весу между отдельными производствами, вошедшими в номенклатуру индекса.

Стоимость и веса отдельных производств химической промышленности

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
Основная химическая промышленность	59268,3	30,8	63169,0	20,2
Резиновая „	45714,7	23,8	115515,4	37,0
Жирокостн. „	46274,1	24,1	67636,6	21,7
Лакокрасочная „	11817,2	6,2	24571,2	7,9
Анилокрасочная „	4789,5	2,5	5102,7	1,6
Спичечная „	23011,9	11,9	34130,7	10,9
Лесохимическая „	1374,4	0,7	2124,9	0,7
Всего	192250,1	100	312250,5	100
Прочие производства	17389,6	—	40207,1	—
Вся химическая промышленность . .	209639,7	—	352457,6	—

VI. Текстильная промышленность

1. Ценность продукции хлопчатобумажной промышленности за 1923/24 г. получена из оценки следующих отдельных групп: 1) пряжа, 2) суровье, 3) готовый метровый товар, 4) штучные изделия, 5) нитки в гроссах, 6) нитки в килограммах, 7) вата, 8) технотканъ.

Оценка всех готовых товаров (все группы, кроме групп пряжи и суровья) произведена по общему количеству выработанных за 1923/24 г. товаров (по материалам ЦОСа). Количество оцененной пряжи и суровья получено из всего количества выработанной пряжи и суровья, без пошедшего на дальнейшую переработку в данном году.

Пряжа: 101893,3 минус 100981,3 равно 912 тыс. *кг*.

Суровье: 878953,4 минус 835504,4 равно 43449,0 тыс. *м*.

Среднегодовые цены готового метрового товара получены из отчетных данных крупнейших трестов о реализации (сумма и количество метров). Общая среднегодовая цена для всех трестов взвешена по выработке отдельных трестов. Среднегодовые цены пряжи выведены из следующих данных: количество выработанной пряжи отдельно по 18 крупнейшим трестам, среднегодовая цена пудономера для каждого треста. Общая сумма оценки на общее количество. Среднегодовые цены суровья, штучных изделий, ниток в гроссах выведены по конкретным ценам (материалы индексной комиссии).

Все указанные среднегодовые цены выведены совместной работой индексной комиссии и калькуляционным отделом ВТС.

Оценка штучных изделий, ниток в килограммах и технотканы получена из довоенной оценки (оценка ЦОСа с поправками на довоенные цены по материалам индексной комиссии) на старый среднегодовой индекс ВСНХ по хлопчатобумажной группе.

Оценка групп хлопчатобумажной промышленности в 1923/24 г.

Наименование	Количество	Среднегодовая цена	Сумма	%
Пряжа	912 тыс. *кг*	2 р. 53,5 к.	2180,1 тыс. руб.	0,4
Суровье	43449,0 тыс. *м*	33,7 „	14642,3 „ „	2,8
Готового метрового товара	835504,4 „	57,3 „	478744,0 „ „	89,3
Вата	3081,1 [тыс. *кг*]	88,5 „	2636,6 „ „	0,5
Нитки в гроссах . .	1203,1 тыс. *м*	21 р. 95,0 к.	26408,0 „ „	4,9
„ *кг*	—	—	2193,6 „ „	0,4
Штучные изделия .	—	—	3441,1 „ „	0,6
Технотканы	—	—	5877,7 „ „	1,1
Всего . . .	—	—	536123,4 тыс. руб.	100,0

Ценность всей хлопчатобумажной продукции пропорционально распределена между основными группами, включенными в номенклатуру индекса (готовые ткани, суровье, пряжа, нитки).

Дальнейшее распределение ценности всех готовых товаров на отдельные группы (ситцевая, бельевая, одежная и рубашечно-плательная) произведено пропорционально оценке метража каждой из групп на среднегодовые цены (среднеарифметические из данной группы) по номенклатуре индекса. Данные о распределении метража на группы получены по материалам от 15 крупнейших трестов, выработавших свыше 90% всей продукции. Распределение оценки групп по товарам произведено отчасти на основании статистических данных, отчасти экспертным порядком.

Ценность продукции 1924/25 г. получена увеличением ценности продукции 1923/24 г. на коэффициент увеличения продукции за год (184,5 по сравнимым за оба года данным ЦОСа) и уменьшена на среднегодовое изменение хлопчатобумажных цен по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. минус 13,7%. Полученная сумма составляет 853634,5 тыс. руб.

Распределение всей ценности продукции 1924/25 г. по отдельным группам и товарам произведено так же, как и в 1923/24 г., на основании данных о количестве продукции (по материалам ЦОСа), оцененным по среднегодовым ценам (по материалам индексной комиссии), а также по производственной программе на 1925/26 г. с широким разделением на отдельные

группы и даже товары. Лишь в некоторых случаях веса групп, включающие два и не больше трех товаров, приходилось разбивать по экспертным сведениям.

2. Ценность продукции шерстяной промышленности за 1923/24 г. получена, как сумма ценности продукции тонкосуконного, грубошерстного и камвольного производств. Оценка продукции каждого из перечисленных производств получена из оценки следующих групп: 1) готовый метровый товар, 2) штучные изделия, 3) искусственная шерсть, 4) вата. Пряжа и суровье в оценке не участвовали, как целиком идущие на дальнейшую обработку в производстве.

Среднегодовые цены по метровому и штучному товару были выведены индексной комиссией совместно с калькуляционным отделом ВТС по данным соответствующих трестов о количестве и сумме (в рублях) реализованного за 1923/24 г. товара. Среднегодовые цены по искусственной шерсти и вате выведены по конкретным ценам. Получены следующие среднегодовые 1923/24 г. цены: 1) готовый товар: тонкосуконный — 7 р. 38 к. метр, грубошерстный — 4 р. 75 к. метр и камвольный — 3 р. 95 к. метр; 2) штучные изделия: камвольные — 3 р. 20 к. шт., грубошерстные — 18 руб. шт.; 3) искусственная шерсть — 95 коп. *кг*; 4) вата — 92 коп. *кг*.

Ценность продукции шерстяной промышленности 1923/24 г.:

по тонкосуконному	производству	62803,8 тыс. руб.
„ грубошерстному	„	42848,8 „ „
„ камвольному	„	51304,9 „ „
	Всего	156957,5 тыс. руб.

Выработка продукции за 1924/25 г. увеличена, по данным ЦОСа, по тонкосуконному производству на 71,8%, по грубошерстному — на 40,4%, по камвольному — на 60,0%. Изменение цен по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. за год составляет по тонкосуконным товарам минус 28,0%, по грубошерстным — минус 11,3% и по камвольным — минус 27,8%. Полученная по этим данным ценность продукции 1924/25 г. выражена следующими суммами:

тонкосуконное	производство	77718,2 тыс. руб.
грубошерстное	„	53367,7 „ „
камвольное	„	59292,1 „ „
	Всего	190378,0 тыс. руб.

Распределение оценки продукции 1923/24 и 1924/25 гг. каждого из производств по отдельным группам и товарам, перечисленным в номенклатуре, произведено на основании данных соответствующих трестов о выработанном ими метраже в обоих годах по группам и товарам номенклатуры индекса и по среднегодовым ценам групп и отдельных товаров, выведенных индексной комиссией совместно с представителями торговых и экономических производственных отделов этих же трестов.

Распределение веса одного товара по нескольким трестам (грубошерстное производство) произведено пропорционально выработке данного товара каждым из трестов.

3. Ценность продукции льняной промышленности за 1923/24 г. исчислена тем же способом, как хлопчатобумажная и шерстяная, путем оценки количества на среднегодовые цены.

Количество всех готовых изделий учтено полностью, количество суровья и пряжи — за исключением пошедшего на дальнейшую обработку в производстве. Среднегодовые цены отдельных групп, исчисленные по данным ВТС для 1923/24 г., следующие: пряжа — 27 р. 05 к. пуд, суровье — 1 р. 26 к. метр, отделанная и отбеленная ткань — 1 р. 82 к. метр, нитки — 2 р. 55 к. килограмм, штучные изделия — 2 р. 07 к. метр, шпагат — 19 р. 60 к. пуд, пожарные рукава — 2 р. 25 к. метр (группы по разбивке ЦОСа).

Общая оценка продукции 1923/24 г. — 111592,7 тыс. руб. Количество выработанной продукции увеличилось за 1924/25 г. (по данным ЦОСа) на 19,3%, изменение цен по номенклатуре индекса, взвешенное по весам 1923/24 г., составляет 20,2%. Ценность продукции 1924/25 г. — 106237,8 тыс. руб.

Распределение общей оценки обоих лет по отдельным группам произведено пропорционально оценке главным образом на основании отчетных данных льняных трестов о выработанном ими метраже по группам в оценке по среднегодовым ценам. Распределение оценки групп, включающих два-три товара, произведено отчасти по имеющимся в ВТС статистическим данным, отчасти экспертным порядком.

4. Оценка изделий шелковой промышленности за 1923/24 г., а также разбивка на группы (плательная и подкладочная) и отдельные товары взяты из статистических материалов Шелкотреста. Ценность изделий 1923/24 г. в общей сумме составляет по среднегодовым отпускным ценам 6278,6 тыс. руб.

Увеличение продукции на 1924/25 г. (по данным ЦОСа) — 63,3%, изменение цен (по номенклатуре и весам индекса) — 29,6%. Общая ценность продукции 1924/25 г. — 7218,1 тыс. руб. Ценность продукции пеньковой промышленности за 1923/24 г. получена экстраполяцией соотношения червонной (трестовской) и довоенной (ЦОСовской) оценки крупнейшей части продукции (Ленинград—Пенькотрест, Клинцовское объединение и т. д.) на всю довоенную (ЦОСовскую) оценку. Общая ценность продукции пеньковой промышленности за 1923/24 г. составляет 25791,7 тыс. руб.

Увеличение продукции за год (по данным ЦОСа) — 31,8%, изменение цен по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. — плюс 1,6%. Отсюда ценность продукции за 1924/25 г. — 34537,4 тыс. руб.

Распределение общей оценки обоих лет по отдельным товарам (канат, шпагат) произведено пропорционально оценке по среднегодовым ценам всего количества обоего товара (количество по материалам ЦОСа, средние цены по материалам индексной комиссии). Распределение весов каждого товара по отдельным предприятиям произведено пропорционально выработке данного товара каждым из предприятий.

Ценность и веса текстильной промышленности по группам

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
1. Хлопчатобумажная	536123,4	64,1	853634,5	71,6
2. Шерстяная	156957,5	18,8	190378,0	16,0
3. Льняная	111592,7	13,2	106237,8	8,9
4. Шелковая	6278,6	6,8	7218,1	0,6
5. Пеньковая	25791,7	3,1	34537,4	2,9
Вся текстильная . .	836743,9	100	1192005,8	100

VII. Кожевенная промышленность

Ценность продукции кожевенной промышленности 1923/24 г. определена в объеме всей синдицированной и несиндицированной промышленности, учитываемой ЦОСом. В оценку вошло все количество выработанных изделий, из всего же количества выработанных кожтоваров вычтена часть, пошедшая на выделку изделий (обувь, шорные изделия и т. д.) внутри каждого отдельного треста (по данным Кожсиндиката).

Довоенная оценка этих количеств (1923/24 г.) выражена следующими цифрами: кожтовары — 45281 тыс. руб., обувь — 29587 тыс. руб., шорные из-

делия — 687 тыс. руб. Современная оценка получена увеличением этой суммы на среднегодовой (1923/24 г.) старый промышленный индекс ВСНХ группы кожевенной промышленности и составляет 182722,8 тыс. руб. При помножении приведенной довоенной оценки на новый среднегодовой 1923/24 г. индекс кожевенной группы (2,42) получается незначительная разница (182,6 млн. руб.).

Количественное увеличение выработанной продукции за 1924/25 г. составляет (по данным ЦОСа) 34,2%, уменьшение цен по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г. минус 29,3%. Ценность продукции 1924/25 г. — 173366,3 тыс. руб.

Распределение ценности продукции обоих лет по отдельным товарам, вошедшим в номенклатуру индекса, произведено пропорционально оценке всего количества выработанных в каждом году товаров на их среднегодовые цены.

Работы по оценке отдельных товаров сделаны по заданию индексной комиссии статистическим отделом Кожесиндиката.

VIII. Бумажная промышленность

Ценность продукции бумажной промышленности за 1923/24 г. получена экстраполяцией соотношения современной (трестовской по отпускным ценам) и довоенной (ЦОСовской) оценки на всю довоенную оценку ЦОСа. Оцененная в современных 1923/24 г. отпускных ценах часть продукции соответствует довоенной оценке ЦОСа на 21 266 тыс. руб. из общей довоенной оценки ЦОСа в 26795,3 тыс. руб.

Общая ценность продукции в современных ценах за 1923/24 г. составляет 56252,4 тыс. руб.

В 1924/25 г. количественное увеличение выработки (по данным ЦОСа) составляет 90,0%, изменение среднегодовых цен (по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г.) — минус 21,5%. Общая ценность продукции 1924/25 г. по этим данным — 83243,2 тыс. руб.

Распределение ценности продукции 1923/24 и 1924/25 гг. по отдельным товарам, включенным в номенклатуру индекса, произведено пропорционально оценке всего количества выработки каждого из этих товаров (по данным ЦОСа) на его взвешенную среднегодовую цену по материалам индексной комиссии.

IX. Пищевкусовая промышленность

1. Табачных изделий, в переводе на курительные единицы, в 1923/24 г. выработано (по данным ЦОСа) 13976,4 млн. Среднегодовая цена (включая акциз) 1000 курительных единиц для каждого входящего в номенклатуру индекса треста получена из данных Бюро табачной промышленности.

Средневзвешенная цена по всем трестам:

Наименование	Количество в млн. курительных единиц (по данным ЦОСа)	Среднегодовая цена по данным Бюро табачной промышленности *
Ленинградтабтрест	3977,8	6,73
Донгостабфабрика	2658,9	6,25
Моссельпром	2408,7	7,74
Укртабтрест	2448,0	7,19
Крымтабтрест	810,9	7,75
Средневзвешенная	—	6,95
Средняя скидка	—	12%
Средняя цена	—	6 р. 12 к.

* В руб. и коп. за 1000 курительных единиц.

Общая ценность продукции 1923/24 г. — 85536,6 тыс. руб.

Увеличение выработки продукции составляет (данные ЦОСа) 89,0%, взвешенное изменение цен (по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г.) минус 3,6%. Отсюда — ценность продукции 1924/25 г. 155842,5 тыс. руб.

Ценность (веса) отдельных сортов, включенных в номенклатуру, получена из оценки количества для обоих лет каждого сорта (данные Бюро табачной промышленности) на их среднегодовые цены (материалы индексной комиссии). Причем разбивка внутри сорта (на «А» и «Б») для 1923/24 г. за отсутствием данных о количестве, по разбивке в указанном году, произведена пропорционально между группами «А» и «Б» в 1924/25 г.

Кроме того, так как цены для исчисления индекса являются средневзвешенными из цен отдельных трестов, выведены веса по каждому сорту для отдельных трестов (по данным Бюро табачной промышленности).

2. Количество выработанной махорки в 1923/24 г. составляет, по данным ЦОСа, 1069,7 тыс. пуд. Средневзвешенная по Махорсиндикату и Укрмахортресту годовая цена 1923/24 г. — 22 р. 02 к. пуд. Ценность продукции 1923/24 г. — 23554,8 тыс. руб.

Увеличение выработки продукции за год (данные ЦОСа) — 35,9%, уменьшение среднегодовых цен (материалы индексной комиссии) — 23,8% (1923/24 г. — 25 р. 81 к., 1924/25 г. — 19 р. 68 к. ящик).

Отсюда ценность продукции 1924/25 г. — 24392,4 тыс. руб. Ценность продукции обоих лет распределена между Махорсиндикатом и Укрмахортрестом пропорционально их выработке.

Кроме того, так как цены для исчисления индекса по обоим видам махорки являются средневзвешенными из цен отдельных фабрик, исчислены веса каждой, входящей в номенклатуру индекса, фабрики пропорционально выработке (по данным ЦОСа).

3. Ценность продукции маслобойной промышленности за 1923/24 г. взята из червонной (трестовской) оценки, составившей 43608,2 тыс. руб. (без оценки части масла, пошедшего на дальнейшую переработку олифы). Увеличение выработки продукции за год (данные ЦОСа) — 58,2%, изменение цен (по номенклатуре индекса и весам 1923/24 г.) — плюс 3,6%. Отсюда — ценность продукции 1924/25 г. 71471,8 тыс. руб.

Распределение всей оценки обоих лет по отдельным товарам произведено пропорционально оценке выработанного количества каждого товара на среднегодовые цены. Из всего количества масла льняного вычтена часть, пошедшая на олифоварение в каждом тресте. Кроме того, по каждому товару исчислены веса отдельных предприятий, по которым выводятся средневзвешенные цены, пропорционально выработанному ими количеству каждого товара.

4. Ценность продукции крахмало-паточной промышленности в 1923/24 г. определена экстраполяцией соотношения современной (трестовской) и довоенной (ЦОСовской) оценки по крупнейшим предприятиям на всю довоенную оценку ЦОСа и составляет 7777,3 тыс. руб. (сырой крахмал, как полуфабрикат для данного производства, не оценивался). Увеличение продукции за год (данные ЦОСа) — 75%, взвешенное изменение цен — плюс 26,3%, патока — плюс 16%, сухой крахмал — плюс 57%. Ценность продукции 1924/25 г. составляет 17189,8 тыс. руб., распределение общей оценки обоих лет по отдельным товарам, включенным в номенклатуру индекса, произведено пропорционально оценке этих товаров на их среднегодовую цену. Веса отдельных предприятий (по которым исчисляется средняя для индекса цена) по каждому товару определены по выработке данного товара каждым предприятием.

5. Сахарная промышленность. Производство 1923/24 г. дало 23114,6 тыс. пуд. сахара-песка (данные ЦОСа). Из них 8064 тыс. пуд. было переработано в рафинад, оставшиеся 15077,2 тыс. пуд. оценены по среднегодовой отпускной цене — 9 р. 80 к. пуд, что составляет 147756,6 тыс. руб.

Рафинада выработано 7906,2 тыс. пуд. на сумму 93293,8 тыс. руб. (11 р. 80 к. — среднегодовая цена). Прочих рафинадных продуктов на 397,6 тыс.

руб. Ценность продукции всей сахарной промышленности за 1923/24 г. составляет 241448,0 тыс. руб. В 1924/25 г. выработано сахара-песка (без пошедшего на выработку рафинада) 16953 тыс. пуд., сахара рафинада (с переработанными из импортного песка) — 19093,3 тыс. пуд.

Среднегодовая (1924/25 г.) цена песка — 9 р. 68 к. пуд, рафинада — 11 р. 90 к. пуд (по данным Сахаротреста). Отсюда ценность продукции всей сахарной промышленности в 1924/25 г. — 391506,2 тыс. руб. (песок 164105,0 тыс. руб., рафинад — 227401,2 тыс. руб.).

Цены сахара-песка и рафинада взвешиваются по 36 базам Сахаротреста. Веса баз выведены по данным Сахаротреста о реализации по обоим годам.

6. Ценность продукции чайно-кофейной промышленности за 1923/24 г. взята из ежемесячной трестовской оценки в современных отпускных ценах (без акциза). Общая сумма составляет 21128,8 тыс. руб. Акциз исчислен по количеству каждого облагаемого товара и в общей сумме составляет за 1923/24 г. 13596,9 тыс. руб. Общая ценность продукции — 34725,7 тыс. руб. Увеличение продукции за год (данные ЦОСа) — 44,9%, изменение цен — минус 5,3% (по материалам индексной комиссии). Общая ценность продукции 1923/24 г. — 47650,7 тыс. руб. (чайно-кофейная промышленность представлена в номенклатуре индекса одним товаром).

7. Ценность продукции винокуренной и спиртоводочной промышленности определена по оценке количеств отдельных товаров на среднегодовые цены, включающие акциз. (Из оценки спиртоводочной промышленности вычтена ценность спирта). Общая ценность продукции за 1923/24 г. составляет 30025,4 тыс. руб. Увеличение продукции за год (данные ЦОСа) — 316,1%, изменение цен (по изменению цен спирта) — минус 2,5%. Отсюда ценность продукции 1924/25 г. — 121800,6 тыс. руб. Распределение всей оценки обоих лет (спирт для промышленных и питьевых целей) произведено пропорционально оценке количества пошедшего на указанные цели.

8. Пивоваренной промышленностью в 1923/24 г. выработано 15619,5 тыс. ведер (данные ЦОСа). Все количество оценено по среднегодовой цене на пиво Моссельпрома (включая акциз). Общая сумма составляет 83564,3 тыс. руб. Увеличение продукции за год — 34,7%, изменение цен — плюс 2,4%. Ценность продукции 1924/25 г. — 115262,9 тыс. руб. Распределение общей оценки обоих лет по отдельным предприятиям, вошедшим в номенклатуру индекса, произведено пропорционально их выработке.

Из прочих производств пищевкусовой промышленности (не вошедших в номенклатуру индекса) ценность продукции дрожжевой промышленности 1923/24 и 1924/25 гг. получена из оценки количеств отдельных товаров; консервной — по данным Консервбюро (объединяющую большую часть этой промышленности), распространенных на всю промышленность, кондитерской по довоенной оценке ЦОСа на старый среднегодовой индекс ВСНХ пищевкусовой группы плюс акциз. Ценность продукции прочих производств распределена между группами индекса пищевкусовой отрасли пропорционально ценности каждой из групп.

Ценность и веса пищевкусовой промышленности по группам

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
1. Табачная	109091,4	19,8	180234,9	19,1
в т. ч. 2. Махорочная	23554,8	4,3	24392,4	2,6
3. Маслобойная	43608,2	7,9	71471,8	7,5
4. Крахмало-паточная	7777,3	1,4	17189,8	1,7

Продолжение

Наименование	1923/24 г.		1924/25 г.	
	в тыс. руб.	в %	в тыс. руб.	в %
5. Сахарная	241448,0	43,9	391506,2	41,2
6. Чайно-кофейная	34725,7	6,3	47650,7	5,6
7. Винокуренная	30025,4	5,4	121800,6	12,7
8. Пивоваренная	83564,3	15,3	115262,9	12,2
Всего	550240,3	100	945125,9	100
Прочие производства:				
дрожжевая	13990,6	—	22123,3	—
консервная	4785,8	—	7446,4	—
кондитерская	20258,2	—	40431,1	—
Вся пищевая	589274,9	—	1015126,7	—

Веса изделий производственно-технического и личного потребления взяты как сумма весов отдельных товаров, входящих в одну и в другую группу.

	1923/24 г.	1924/25 г.
Изделия производственно-технического потребления	43,0	41,2
Изделия личного потребления	57,0	58,8

Веса Всесоюзного промышленного индекса ВСНХ по отраслям промышленности

Отрасли промышленности	1923/24 г.		1924/25 г.	
	ценность продукции в тыс. червонных руб.	веса 1923/24 г.	ценность продукции в тыс. червонных руб.	веса 1924/25 г.
1. Горная	377968,0	13620	370882,7	9080,0
2. Силикатная	72075,4	2600	112584,6	2760
3. Металлическая	398329,0	14350	675207,6	16530
4. Электротехническая	52723,0	1900	109480,2	2680
5. Химическая	209639,7	7550	352457,6	8630
6. Текстильная	836743,9	30150	1192005,8	29180
7. Кожевенная	182722,8	6580	173366,3	4250
8. Бумажная	56252,4	2030	83243,2	2040
9. Пищевкусовая	589274,9	21220	1015126,7	24850
Вся промышленность	2775729,1	100000	4084354,7	100000

ЦГАНХ, СССР, ф. 4372, оп. 17, д. 33, лл. 23—51. Подлинник.

№ 7.10

ТЕЗИСЫ К ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОГО БЮРО СТАТИСТИКИ ТРУДА О ПЕРЕСМОТРЕ НАБОРА ПРОДУКТОВ БЮДЖЕТНОГО ИНДЕКСА

2 сентября 1926 г. *

1. Пересмотр бюджетного набора продуктов для индекса статистики труда и Госплана предпринят, согласно постановлению Междуведомственной индексной комиссии при Госплане от 20 ноября 1925 г. Причиной пересмотра индекса являются, с одной стороны, значительные сдвиги, происшедшие в течение 1924/25 г. в абсолютных размерах и относительном строении рабочего бюджета, с другой стороны, изменения, происшедшие в условиях снабжения рабочих основными предметами, входящими в состав его расходного бюджета.

2. Поэтому работа по пересмотру индекса, совершенно не касаясь основных принципов, лежащих в основании метода исчисления бюджетного индекса, имела своей целью лишь изменение набора продуктов и некоторых методов регистрации цен. Однако значительная дифференциация рабочего бюджета заставляет нас точно оговорить, какой именно рабочий бюджет должен быть отражен в бюджетном наборе.

3. Согласно основным практическим целям, которые ставит себе статистика труда при исчислении всесоюзного индекса стоимости жизни (изучение динамики реальной заработной платы), набор продуктов отражает среднее годовое потребление промышленного рабочего, получающего среднюю заработную плату и исчисленное на одного взрослого едока. Это не исключает, однако, необходимости составления отдельных дифференциальных и местных наборов, приспособленных к изучению стоимости жизни отдельных групп рабочих и служащих, дифференцированных по экономическому и территориальному признаку, при условии сохранения единства метода и плана.

4. Пересмотр набора произведен в трех направлениях: а) в увеличении числа представленных статей бюджета, б) в расширении числа представителей и в) в изменении норм взвешивания отдельных товаров.

В целях увеличения числа представленных статей бюджета в состав набора вводится стоимость квартирной площади, воды и электрической энергии, некоторых хозяйственных вещей (стакан, чугун, табурет) и культурно-просветительные расходы (кино, газета, бумага писчая).

В целях расширения числа представителей вводится стоимость печеного хлеба, некоторых сортов крупы, мяса, чая. Введение в набор этих товаров особенно важно, так как делает индекс более устойчивым и менее зависимым от конъюнктурных и сезонных изменений в ценах отдельных товаров, однако в то время, как введение одних представителей подготовлено предшествующей регистрацией цен, введение других товаров предлагается пока регистрировать, не вводя в общую стоимость набора.

В основании исчисления норм взвешивания лежат нормы потребления среднего рабочего по данным рабочего бюджета ноября 1925 г. с поправками на сезонные изменения, согласно коэффициентам, полученным на основании 500 годовых текущих бюджетов за 1925 г. Таким образом, предлагаемый проект отражает до 90% годового рабочего бюджета конца 1925 г. и начала 1926 г.

5. Одновременно с пересмотром набора продуктов произведен пересмотр и метода регистрации цен. По методу регистрации цен следует различать три группы товаров: а) товары, приобретаемые на рынке, б) услуги от ком-

---

* Датируется по препроводительному отношению Госплана СССР в СТО (см. ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 1003, л. 3).

СССР
ЦСУ, ВЦСПС и НКТ
Центральное бюро
статистики труда

Составляется 1-го и 15-го каждого месяца и не позже 3-х дней после отчетной даты; отсылается в Центральное бюро статистики труда.

БЮДЖЕТНЫЙ ИНДЕКС СТАТИСТИКИ ТРУДА И ГОСПЛАНА
Движение цен в червонных рублях и копейках за период времени от « » до « »

[Для разделов „А" и „Б"]

Губерния . . . . . .
Город . . . . . .

Статьи расхода и наименование товаров	Сорт товара	В каких единицах	Цены за единицу									Нормы взвешивания				Стоимость набора					
			на рынке			в кооперативе			в гос. лавке			общие	в том числе			на рынке			взвешенная		
			1-е	15-е	1-е	1-е	15-е	1-е	1-е	15-е	1-е		Р	К	Г	1-е	15-е	1-е	1-е	15-е	1-е
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22

Наименование	В каких единицах	Общие нормы взвешивания
1	3	13
А. Предметы питания		
1. Мука ржаная	*кг*	4,9
2. Хлеб ржаной	„	3,3
3. Мука пшеничная	„	6,7
4. Хлеб пшеничный	„	5,7
5. Пшено	„	1,2
6. Гречневая крупа	„	12,1
7. Картофель	„	12,3
8. Капуста (квашен.)	„	2,1
9. Свекла	„	1,2
10. Лук	„	0,3
11. Говядина	„	3,2
12. Баранина	„	2,7
13. Масло кор. (топл.)	„	0,4
14. Молоко цельное	*л*	8,0
15. Яйца	*шт.*	11,0
а) Итого по 1—15 . .	—	—

Продолжение

Наименование	В каких единицах	Общие нормы взвешивания
1	3	13
16. Масло растит.	*кг*	0,5
17. Сельди	»	1,4
18. Сахар-рафинад	»	1,0
19. Сахар-песок	»	0,8
20. Соль	»	0,8
21. Чай	»	0,03
б) Итого по 16—21	—	—
в) Всего прод. питания 1—21	—	—
Изменения в %	—	—
Б. Предм. первой необход.		
22. Сапоги простые	пара	0,07
23. Галоши	»	0,06
24. Ситец	метр	3,58
25. Полотно	»	0,24
26. Сукно	»	0,23
г) Итого по 22—26	—	—
27. Чугун. посуда	*кг*	1,5
28. Стаканы	*шт.*	1,0
д) Итого по 27—28	—	—
29. Керосин	*л*	1,0
30. Мыло пр. твердое	*кг*	0,6
31. Табак II сорт	»	0,07
32. Спички	кор.	2,0
33. Дрова	*куб. м*	0,310
е) Итого по 22—33	—	—
Изменения в %	—	—
ж) Итого по 22—32	—	—
з) Итого пром.	—	—
Изменения в %	—	—

[Для разделов „В“ и „Г“]

Статьи расхода	В каких единицах	Цена за единицу						Нормы взвешивания			Стоимость набора					
		рыночная			льготная			общие	в том числе		рыночная			взвешенная		
		1-е	15-е	1-е	1-е	15-е	1-е		рын.	льг.	1-е	15-е	1-е	1-е	15-е	1-е
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

Наименование	В каких единицах	Общие нормы взвешивания
1	2	9
В. Коммунальные услуги		
34. Квартплата за жилплощадь . .	кв. *м*	6,82
35. Электроэнергия за освещение . .	гект. час.	10,0
36. Вода	*л*	738,0
37. Трамвай	бил. за 1 ст.	4,4
к) Итого по 34—37 . .		
л) Итого по 34—36 . .		
Г. Культ. просвет. расходы		
38. Газета	номер	5,3
39. Писчая бумага	десть *	0,6
40. Кино	билет	1,0
м) Итого по 38—40	—	—
н) Итого по 34—40	—	—
о) Всего по набору (в+е+н)		
Изменения в %	—	—

хоза или других государственных органов за определенную, равную для всех, плату (электричество, воду) и в) услуги, цена на которые основана на классовом принципе, т. е. на принципе подоходного обложения. Регистрация цен на первую группу товаров, составляющих свыше 75% рабочего бюджета, остается без изменений. Значительно сложнее регистрация цен на третью группу товаров (квартирную площадь). Опыт показал, что при значительном разнообразии юридических форм домовладения и различной доходности плательщиков статистика цен на квартирную плату должна быть основана на максимальной точности и довольно большом числе наблюдений. Поэтому введение в стоимость набора квартирной платы предусматривает специальную форму наблюдения и разработки.

* Одна десть равна 24 листам писчей бумаги (примеч. документа).

6. Широкое распространение кооперативной и государственной торговли, значительный вес кооперативных закупок в рабочем бюджете и некоторый наблюдаемый статистикой разрыв цен в частной и кооперативной торговле приводят к необходимости производить регистрацию цен отдельно во всех видах торговли и составлять стоимость набора в соответствии с большим или меньшим тяготением потребителя к тому или иному виду ее для каждого отдельного продукта. Сложность этой задачи состоит в том, что не все товары, входящие в рабочий бюджет, закупаются в трех различных видах торговли с одним и тем же весом. В целях изучения способов приобретения различных товаров, одновременно с введением нового бланка проводится специальный экспертный опрос о способах закупки отдельных товаров, контролируемый данными рабочих бюджетов. Одновременно с этим принимается в расчет всякого рода льготные и бесплатные поступления с весом, соответствующим их реальному значению в рабочем бюджете. Таким образом, для каждого товара или услуги проставляются рядом с одним общим весом, соответствующим среднему потреблению, еще дополнительные веса, соответствующие способу приобретения. На основании этих весов рядом с индексом цен на частном рынке выводится средний взвешенный индекс реальной стоимости жизни.

7. Дальнейшая работа ЦБСТ в области пересмотра метода исчисления бюджетного индекса должна пойти по следующим направлениям: а) по пути составления дифференциальных и местных наборов, что должно служить целям более точного анализа заработных плат, б) по пути пересмотра территориальных весов при составлении всесоюзной стоимости бюджетного набора, в сторону более сильного представительства крупных промышленных районов, и в) пересмотр базисных цен за 1913 г. с проведением поправок на качество для тех товаров, где эти поправки признаны необходимыми и возможными при исчислении оптового индекса ВСНХ.

8. Одновременно с исчислением индекса в отношении 19 г.* и апрелю 1924 г. вводится индекс в отношении к 1 января 1925/26 хозяйственного года **.

ЦГАОР СССР, ф. 5674, оп. 6, д. 1003, лл. 4—4 об., 5—6. Копия

№ 7.11

ИЗ МАТЕРИАЛОВ К ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗА 1925/26 г. О ДВИЖЕНИИ ЦЕН

*Не ранее 1 октября 1926 г.****

Движение цен

Кривая движения товарных цен как оптовых, так и розничных за 1925/26 г. может быть разбита на две ветви: восходящую — первых двух кварталов с некоторым захождением в пределы III квартала (почти по 1 мая) и нисходящую — последних двух кварталов (точнее, с конца апреля—

---

* Двух последних цифр в деле нет.

** К документу приложена форма ведомости «Бюджетный индекс статистики труда и Госплана» — движение цен в червонных рублях и копейках за период от «. . . .» до «. . . . ». Форма ведомости прилагается. Три графы этой формы (№ 1; 3 и 13 — для разделов «А» и «Б»; № 1; 2 и 9 — для разделов «В» и «Г») заполнены и воспроизводятся в качестве приложения к документу.

*** Датируется по содержанию.

начала мая). При сопоставлении тотальных индексов к концу каждого квартала отчетного года с тотальными индексами к началу того же квартала получается следующая картина изменения общего уровня оптовых и розничных цен (в %):

	За I квартал	За II квартал	За III квартал	За IV квартал
Измен[ение] индекса оптовых цен Госплана СССР	+5,2	+7	—6,7	—2,3
Измен[ение] индекса розничных цен Конъюнктурного института НКФ .	+5,1	+6,6	—2,1	—2,5
Измен[ение] бюджетного индекса ЦБСТ	+9,2	+9,0	—0,8	—3,0

Как видно из этих данных, в пределах 1925/26 г. первоначальный рост общего уровня товарных цен не был полностью компенсирован последующим его падением. Среднегодовой тотальный индекс оптовых цен Госплана СССР за 1925/26 г. (1,856) превышает среднегодовой индекс за 1924/25 г. (1,792) на 3,5%; среднегодовой тотальный индекс розничных цен Конъюнктурного института НКФ за 1925/26 г. (2,33) превышает среднегодовой индекс за 1924/25 г (2,12) значительно больше, а именно — на 10%. 1 октября 1926 г. тотальный индекс оптовых цен Госплана СССР оказывается выше соответствующего индекса на начало предшествующего хозяйственного года на 2,7%, а тотальный индекс розничных цен Конъюнктурного института — на 7%.

Движение цен продуктов сельского хозяйства

Упомянутые выше восходящая и нисходящая ветви кривой движения товарных цен были обусловлены главным образом движением цен продуктов сельского хозяйства, особенно подверженных влиянию сезонных факторов. Выражая в изложенной выше форме поквартальные изменения индексов цен группы продуктов сельского хозяйства, получаем следующую картину (в %):

	За I квартал	За II квартал	За III квартал	За IV квартал
В системе индекса оптовых цен Госплана	+8,9	+12,6	—13,9	—4,7
В системе индексов розничных цен Конъюнктурного института НКФ .	+6,3	+7,8	—5	—4,8
В системе бюджетных индексов ЦБСТ	+13,1	+12,4	—2,8	—5

Эти данные свидетельствуют, что даже по продуктам сельского хозяйства, если их брать в целом, рост цен в течение первых двух кварталов 1925/26 г. не был полностью компенсирован последующим падением этих цен в течение последних двух кварталов того же года. Поэтому, несмотря на то, что летом 1926 г. индекс оптовых цен (а в течение значительно более короткого срока — и розничных) групп продуктов сельского хозяйства держался ниже своего летнего уровня 1925 г., среднегодовое значение индекса как оптовых, так и розничных цен продуктов сельского хозяйства за 1925/26 г. оказывается выше своего среднегодового значения за 1924/25 г. Превышение

это составляет для оптовых цен (по индексу Госплана СССР) 2,6%, а для розничных (по индексу Конъюнктурного института НКФ) — 7%. Индексы цен продуктов сельского хозяйства на 1 октября 1926 г. оказываются выше соответствующих индексов на 1 октября 1925 г.: в системе индексов оптовых цен Госплана СССР — на 0,7%, а в системе индексов розничных цен Конъюнктурного института НКФ — на 4%.

По отдельным товарным группам, входящим в состав продуктов сельского хозяйства, картина иная: по группам «зерно и фураж», а также «мука, крупа, бобовые» как среднегодовые индексы оптовых цен за 1925/26 г., так и индексы на 1 октября 1926 г. оказываются ниже соответствующих индексов предшествующего года; по группам «мясо и сало», а также «масло и яйца», наоборот, значительно выше. Наконец, по группе «сырье сельскохозяйственного происхождения» среднегодовой индекс оптовых цен за 1925/26 г. оказывается выше прошлогоднего, а на 1 октября 1926 г. — ниже прошлогоднего. В сфере розничных цен ниже прошлогодних среднегодовых индексов Конъюнктурного института оказываются индексы хлебных товаров (на 0,5%) и овощей (на 7%), а на 1 октября 1926 г. ниже прошлогоднего оказывается лишь один индекс хлебных товаров (на 2%). Индексы розничных цен мясных товаров и молочных продуктов как в своем среднегодовом разрезе, так и на 1 октября 1926 г. оказываются значительно выше прошлогодних.

Движение цен промизделий

Существенно отличный характер носило в 1925/26 г. движение цен промизделий. Если в кривой движения розничных цен промизделий и можно найти некоторые намеки на упомянутую выше восходящую (до апреля — мая 1926 г.) и нисходящую ветви, то в движении оптовых цен мы этих двух ветвей уже не находим вовсе. Розничные цены промизделий осенью и весною довольно энергично росли. Зимой (с декабря по первую декаду февраля) рост этот задержался, и ощущалась даже некоторая понижательная тенденция в общем уровне цен промизделий. Наконец, с конца апреля началось плавное снижение общего уровня розничных цен промизделий: с 1 мая по 1 октября 1926 г. индекс группы промтоваров Конъюнктурного института НКФ снизился на 2,6% против повышения на 6,2% за соответствующий период 1925 г.

Оптовые цены промизделий в своем движении, как и обычно, проявили меньшую подвижность. С начала 1925/26 г. по начало мая 1926 г. они плавно поднимались, а затем почти остановились на одном уровне с незначительной тенденцией к повышению: 1 мая по 1 октября 1926 г. индекс оптовых цен промизделий (Госплана СССР) поднялся всего лишь на 0,4% против повышения на 2,1% за соответствующий период прошлого года.

Таким образом, хотя директива о значительном снижении уровня розничных цен промизделий к осени 1926 г. полностью и не была осуществлена, однако более спокойное состояние рынка соответствующих товаров по сравнению с осенью прошлого года привело к небольшому сближению уровней розничных и оптовых цен промизделий. Однако почти на протяжении всего 1925/26 г. общий уровень как розничных, так и оптовых цен промизделий держался выше прошлогоднего уровня. Среднегодовой индекс розничных цен промизделий 1925/26 г. превышает среднегодовой индекс за 1924/25 г. на 12%, а индекс оптовых цен — на 4,4%. На рубеже нового хозяйственного года (1 октября 1926 г.) индекс цен промизделий превышает прошлогодний в сфере розничных цен на 11%, а в сфере оптовых — на 4,7%.

Расхождение сельскохозяйственных и промышленных цен

Благодаря более быстрому снижению во втором полугодии розничных цен продуктов сельского хозяйства по сравнению с ценами промизделий и благодаря стационарности уровня оптовых цен промизделий в том же вто-

ром полугодии отношение индекса цен промизделий к индексу цен продуктов сельского хозяйства (раствор «ножниц») к концу отчетного года значительно возросло.

По сравнению же с прошлым хозяйственным годом этот раствор «ножниц» был меньше в течение первых двух кварталов 1925/26 г. и больше прошлогоднего — в течение последних двух кварталов.

Средний за соответствующие кварталы 1924/25 и 1925/26 гг. раствор «ножниц» представляется в следующем виде:

	За I квартал		За II квартал		За III квартал		За IV квартал	
	1924/25 г.	1925/26 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1924/25 г.	1925/26 г.	1924/25 г.	1925/26 г.
В системе индексов оптовых цен Госплана СССР	1,38	1,22	1,13	1,09	0,97	1,12	1,17	1,27
В системе индексов розничных цен Конъюнктурного института НКФ	1,39	1,26	1,20	1,16	1,03	1,21	1,13	1,30

Динамика отпускных цен

В связи с состоянием себестоимости промышленной продукции находится и изменение отпускных цен госпромышленности. Происходившее в течение двухгодичного периода непрерывное понижение отпускных цен сменилось в 1925/26 г. отчасти стабильностью их, а в значительной части даже повышением. В следующей таблице охарактеризованы изменения в отпускных ценах за три года (по индексу ВСНХ СССР, в %):

Отрасли промышленности	За 1923/24 г.	За 1924/25 г.	За 1925/26 г.
Горная	—28,7	—2,8	+4,3
Металлическая	—15,5	—12,2	+0,8
Электротехническая	—13,3	—7,3	—6,7
Силикатная	—19,0	—5,0	+1,4
Химическая	—23,0	—6,3	+4,9
Текстильная	—36,9	—5,6	+0,9
Кожевенная	—42,5	—5,2	—1,1
Лесная и деревообрабатывающая	—6,1	+53,3	+20,1
Бумажная	—20,7	—7,3	—
Пищевкусовая	—9,1	—4,0	—1,2
Вся промышленность	—25,2	—4,2	+1,5
Изделия производственно-технического потребления	—20,0	—3,7	+3,4
Изделия личного потребления . . .	—29,0	—4,6	—

Повышение отпускных цен в 1925/26 г., происшедшее после замедления темпа их снижения в 1924/25 г., в среднем за отчетный год по всей промышленности составило 1,5% при росте цен на изделия производственно-технического потребления в среднем на 3,4% и при стабильности их по изделиям личного потребления.

Уровень отпускных цен всей промышленности на 1 октября 1926 г., несмотря на имевшее место в отчетном году их повышение, все же ниже уровня цен октября 1923 г. на 27,3%.

Политика цен и кредитования в области машиноснабжения

В отчетном году, так же как и в предыдущем, цены на сельскохозяйственные машины были установлены по довоенному прейскуранту — рубль за рубль без начисления какого бы то ни было процента.

Помимо этого, были установлены особо льготные условия кредитования за счет специальных кредитов (фондов бедноты, переселенческих, борьбы с засухой и по восстановлению сельского хозяйства Центрально-Черноземной области).

Хлебные цены

Движение заготовительных цен

К началу и концу 1925/26 хозяйственного года — на 1 октября 1925 г. и на 1 октября 1926 г., — а также на эти сроки в 1924/25 г. уровень хлебных заготовительных (в среднем по Союзу) цен был таков (в коп. за пуд):

	1924/25 г.			1925/26 г.		
	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	Разница в % между 1/X 1925 г. и 1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/X 1926 г.	Разница в % между 1/X 1926 г. и 1/X 1925 г.
Рожь	54	84	+55,6	84	72	—14,3
Пшеница	90	128	+42,2	128	107	—16,4
Овес	64	78	+21,9	78	67	—14,1
Ячмень	61	69	+13,1	69	52	—24,6

Приведенный в таблице уровень цен отчетного и предыдущего годов показывает значительную разницу между ними: в начале отчетного года заготовительные цены превышали цены начала предыдущего хозяйственного года по ржи на 55,6%, по пшенице — на 42,2, по овсу — на 21,9 и по ячменю — на 13,1%. Более высокий уровень цен начала отчетного года объясняется условиями хлебозаготовительной кампании недородного 1924/25 г. К маю — июню 1925 г. хлебные цены достигли рекордной высоты: так, цены на рожь равнялись 142—193 коп., на пшеницу — 161—187 коп., на овес — 124—142 коп. и на ячмень — 133—160 коп.; последовавшее затем снижение заготовительных цен, вызванное благоприятными видами на урожай, было меньше, чем рост цен в 1924/25 г., и, таким образом, влияние урожая 1925 г. сказалось на уровне хлебных цен к 1 октября 1925 г. сравнительно слабо. Движение хлебных цен в течение отчетного года давало в первую половину кампании рост, а затем, весной, происходило понижение цен, причем весеннее понижение было более энергичным, чем осеннее и зимнее повышение, в результате чего уровень цен на 1 октября 1926 г. был значительно ниже, чем в начале отчетного года (на 14—25%). В предыдущем году картина была обратная:

уровень цен конца 1924/25 хозяйственного года был выше уровня цен начала этого же года от 13 до 56%.

В октябре 1925 г. ввиду уже полного выявления размеров урожая и условий его реализации, а также принятия ряда регулятивных мер по снижению цен, заготовительные цены показывают понижательную тенденцию, особенно значительную по ячменю. Начиная с ноября 1925 г. по февраль 1926 г., цены повышаются особенно интенсивно по ржи и овсу; это было вызвано главным образом напряженным потребительским спросом и усилением хлебозаготовительной работы внеплановых и частных заготовителей. С марта в ценах наступил перелом, повышение цен сменилось снижением, и в последующие месяцы вплоть до августа заготовительные цены шли вниз, что объясняется ожиданием второго удовлетворительного урожая и соответствующим регулированием.

В августе в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями, вызвавшими запоздание уборки урожая, цены обнаружили повышательную тенденцию, которая имела место по некоторым культурам и в сентябре.

Движение сбытовых цен

Динамике заготовительных хлебных цен соответствовала и динамика сбытовых цен (оптово-рыночных и биржевых).

По ржи и ржаной муке резко понижательное движение цен в IV квартале предыдущего года сменилось в начале отчетного года систематическим повышением цен, связанным с замедленным ходом заготовок и перебоями в снабжении внутреннего рынка. Это повышение ржаных цен продолжалось включительно до апреля — начала мая, после чего они пошли на снижение, продолжавшееся до конца года.

Пшеничные цены также, испытав заметное снижение в IV квартале 1924/25 г., с начала отчетного года идут на повышение и с начала второго полугодия более или менее стабилизуются на высоком уровне или подвергаются небольшому снижению (за исключением цен на пшеницу, которые сильно снижаются).

Регулирование цен

Регулирование заготовительных цен

В области регулирования заготовительных цен основным вопросом отчетного года явилась задача неуклонного их снижения вплоть до момента, когда они достигли приемлемого в условиях нашей экономики уровня, т. е. такого уровня, который, будучи рентабелен для экспорта и не колебля реальной зарплаты и покупательной силы червонца, обеспечивал рентабельность производства хлеба для крестьян и способствовал сохранению равновесия баланса города и деревни.

Главнейшими мероприятиями по регулированию заготовительных цен в отчетном году явились мероприятия по организации спроса и предложения на рынке путем сокращения первоначальных преувеличенных планов государственных заготовок, сокращения планов финансирования, реорганизации заготовительного аппарата, ограничения поля деятельности внеплановых заготовителей и в особенности частных скупщиков и т. д. Все эти мероприятия освещены в дальнейшем при изложении организационных мероприятий правительства в области хлебозаготовок и хода финансирования хлебозаготовительной кампании.

Регулирование сбытовых цен

В отношении же сбытовых цен основным орудием регулирования являлось плановое товарное насыщение потребительских рынков. Наряду с этим, однако, имело место прямое нормирование продажных цен основных заготовителей в важнейших пунктах.

В этих целях применялась комбинированная система обязательных и согласительных цен и таковые были введены в практику уже в IV квартале 1924/25 г. в качестве меры воздействия на заготовительный рынок и заготовительные цены.

Еще в середине сентября 1925 г. основными заготовителями были установлены согласительные цены на пшеничную муку, распространявшиеся как на все потребляющие районы, так и на большинство производящих.

Несколько позднее (в первой половине октября) Наркомторгом были введены в большинстве потребляющих районов обязательные для основных заготовителей предельные оптовые цены на рожь и ржаную муку, скалькулированные из директивных заготовительных цен.

Замедленный темп заготовок I квартала, усилившаяся работа внеплановых и частных заготовителей одновременно с продолжавшимся ростом заготовительных цен или стабилизацией их на высоком уровне не позволяли основным заготовителям оказать надлежащее товарное воздействие на потребительские рынки.

Ввиду этого существование сравнительно низких согласительных цен и обязательных продажных цен основных заготовителей не оказывало достаточного влияния на состояние цен вольного рынка, а также на цены местной кооперации и госторговли и в то же время повышало спрос на хлеб, предъявляемый к основным хлебозаготовителям.

По этим причинам, а также в силу нерентабельности установленных цен и в целях ослабления разрыва цен основных заготовителей и других хлеботорговцев Наркомторг счел возможным отказаться от нормирования продажных цен на столь широком фронте и в середине декабря ограничил район действия обязательных цен пятью промышленными центрами — Москва, Ленинград, Иваново-Вознесенск, Нижний [Новгород] и Тула — с некоторыми промышленными пунктами этих губерний, в остальных же районах и губерниях потребляющей полосы установление продажных цен было предоставлено основным хлебозаготовителям по соглашению с соответствующими внуторгами, причем государственное нормирование цен на первый сорт пшеничной муки было отменено повсеместно.

Рост заготовительных цен, имевший место во II квартале, побудил Наркомторг произвести в конце февраля и в начале марта некоторое повышение продажных цен в вышеупомянутых промышленных центрах.

Одновременно с регулированием продажных цен на муку особенное внимание уделялось удержанию на стабильном невысоком уровне цен на печеный хлеб в промышленных центрах с развитым кооперативным и государственным хлебопечением. Для этой цели как во второй половине 1924/25 г., так и в отчетном году основными заготовителями практиковался отпуск муки, главным образом пшеничной, для нужд кооперативного, а также организованного частного и артельного хлебопечения по ценам, несколько сниженным по сравнению с обычными отпускными ценами на муку, что облегчило существование в этих пунктах стабильных цен на наиболее употребляемые сорта хлеба в течение уже двух лет и имело соответствующее отражение на реальном уровне заработной платы.

Регулирование цен в сезонном и межрайонном разрезах

Наряду с задачей доведения хлебных цен до приемлемого уровня политика цен отчетного года была направлена к устранению ненормального разрыва цен в сезонном и межрайонном разрезах.

Значительно более низкий уровень весенних цен в отчетном году по сравнению с весенними ценами предыдущего года, в то время как осенние цены 1925/26 г. стояли значительно выше, чем осенью прошлого года, говорит за то, что в отчетном году соотношение весенних и осенних цен приняло более

или менее нормальный вид, в предыдущем же году, наоборот, имели место весьма значительные разрывы между ними.

По сравнению с довоенными разрывами местных весенних цен с осенними соответствующие разрывы заготовительных цен 1923/24, 1924/25 и 1925/26 гг. в среднем по Союзу характеризуются такими данными:

[Годы]	Рожь			Пшеница		
	осенние цены	весенние цены	разница в % между весенними и осенними ценами	осенние цены	весенние цены	разница в % между весенними и осенними ценами
1911/12	97	108	+11,3	119	133	+11,8
1912/13	81	85	+4,9	102	110	+7,8
1913/14	72	81	+12,5	92	103	+12,0
1923/24	33	65	+97,0	62	112	+80,6
1924/25	58	127	+119,0	92	176	+91,3
1925/26	81	98	+21,0	124	127	+2,4

Процент превышения весенних цен над осенними в отчетном году по своим размерам более или менее приближается к довоенному (особенно по пшенице); в 1923/24 и 1924/25 гг. указанный процент превышает довоенный в несколько раз.

Данные о разрывах заготовительных цен отдельных районов Союза свидетельствуют о том, что по ржи разрыв заготовительных цен между районами с максимальными и минимальными ценами к началу отчетного года был довольно значительным (без Сибири — 40,3%, с Сибирью — 64,9%), в последующие же месяцы в связи с ростом цен, особенно значительным как раз в районах максимальных цен, наметилось дальнейшее увеличение разрывов, продолжавшееся до 1 апреля. С 1 апреля падение цен, особенно интенсивное в районах высоких цен, вызвало уменьшение разрывов, которые к 1 октября уже составляли без Сибири 31%, с Сибирью — 35,7%.

Разрывы заготовительных цен на пшеницу были на большинство тех же сроков ниже разрывов цен на рожь. Их динамика была примерно такой же, как и по ржи.

Динамика цен

Динамика цен по кварталам *

...Соотношение цен на сельскохозяйственные и промышленные товары в течение двух лет изменилось следующим образом (отношение индекса группы к общему индексу равно 100):

	По розничному индексу Конъюнктурного института			По оптовому индексу Госплана		
	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/X 1926 г.	1/X 1924 г.	1/X 1925 г.	1/X 1926 г.
Сельскохозяйственный субъиндекс	84	89	87	83	89	88
Промышленный субъиндекс . .	118	111	115	121	112	114

* Опущены сведения об изменении цен по кварталам.

Если за 1924/25 г. «ножницы» сближались и по оптовому и по розничному индексам, то за 1925/26 г. проявилась обратная тенденция: «ножницы» раздвинулись несколько больше в розничном индексе, чем в оптовом. Сравнение среднегодовых «ножниц» за два года даст ту же картину:

	По розничному индексу Конъюнктурного института		По оптовому индексу Госплана	
	1924/25 г.	1925/26 г.	1924/25 г.	1925/26 г.
Сельскохозяйственный субъиндекс	92	90	93	92
Промышленный субъиндекс	108	111	107	108

Более конкретное представление о расхождении «ножниц» между сельскохозяйственными и промышленными товарами дает нижеследующая таблица динамики в течение 1924/25 и 1925/26 гг. меновых эквивалентов. За пуд отдельных сельскохозяйственных продуктов можно было получить:

	Ситца (метров)			Сахарного песка (пуд.)		
	Октябрь 1924 г.	Октябрь 1925 г.	Октябрь 1926 г.	Октябрь 1924 г.	Октябрь 1925 г.	Октябрь 1926 г.
Ржи	1,54	1,93	1,78	0,07	0,10	0,09
Пшеницы . . .	2,12	2,50	2,22	0,09	0,13	0,12
Яловки	13,98	16,96	19,39	0,60	0,88	1,02
Бычины . . .	19,15	20,58	22,35	0,82	1,07	1,18
Шерсти ордовой	10,81	11,53	12,34	0,46	0,58	0,65
Шерсти русской	16,67	18,58	22,86	0,71	0,96	1,21
Льна	16,72	14,72	12,77	0,70	0,73	0,57

Продолжение

	Соли (пуд.)			Керосина (пуд.)			Гвоздей (пуд.)		
	Октябрь 1924 г.	Октябрь 1925 г.	Октябрь 1926 г.	Октябрь 1924 г.	Октябрь 1925 г.	Октябрь 1926 г.	Октябрь 1924 г.	Октябрь 1925 г.	Октябрь 1926 г.
Ржи	0,65	0,94	0,85	0,37	0,53	0,47	0,10	0,15	0,14
Пшеницы . . .	0,91	1,24	1,11	0,52	0,70	0,60	0,14	0,21	0,18
Яловки	6,05	8,44	9,73	3,53	4,81	5,23	0,93	1,42	1,57
Бычины . . .	8,28	10,24	11,20	4,83	5,84	6,02	1,28	1,72	1,80
Шерсти ордовой	4,67	5,73	6,20	2,73	3,27	3,37	0,72	0,96	1,00
Шерсти русской	7,21	9,24	11,49	4,20	5,27	6,17	1,11	1,55	1,85
Льна	6,64	6,92	5,35	4,01	3,92	2,97	1,12	1,17	0,93

Динамика розничных накидок

Розничная накидка на оптовую цену в среднем по СССР, средневзвешенная по группам сельскохозяйственных и промышленных товаров, изменялась в 1925/26 г. следующим образом:

	Октябрь 1925 г.	Январь 1926 г.	Апрель 1926 г.	Июль 1926 г.	Сентябрь 1926 г.	Средняя за 1925/26 г.	Средняя за 1924/25 г.
Средняя по сельскохозяйственным товарам (6 товаров)	21,1	22,0	19,2	18,4	19,1	20,1	20,4
Средняя по промышленным товарам (8 товаров)*	27,9	27,7	27,3	26,4	26,9	27,4	23,8
	41,7	41,7	39,9	39,0	38,1	40,0	36,1
Средняя по всем (14) товарам	24,5	24,9	23,3	22,4	23,0	23,8	22,1

Накидка по сельскохозяйственным товарам к концу года дала некоторое понижение (на два пункта), по промышленным товарам осталась без изменения на среднюю по СССР оптовую цену и понизилась на один пункт на отпускную цену промышленности. Разница в динамике объясняется тем, что по некоторым товарам (например, ситцу) оптовая цена понизилась, а отпускная осталась без изменения.

Относительный уровень надбавки на отпускную цену госпромышленности в различных видах торговли по промтоварам в среднем по 25 городам Союза (по данным ЦСУ) изменялся в течение 1925/26 г. следующим образом (средневзвешенная накидка по 8 промтоварам на оптовую отпускную цену госпромышленности):

	1/X 1925 г.	1/V 1926 г.	1/XI 1926 г.
Госторговля	22,2	18,3	17,5
Кооперация	22,7	19,5	19,2
Частная торговля	41,4	42,4	36,5

Из приведенных данных видно, что уровень накидки в частной торговле более чем в два раза превышает надбавку в кооперации и госторговле, что надбавка в частной торговле снизилась довольно значительно в период с 1 мая по 1 октября 1926 г., тогда как в кооперации и госторговле в этот период надбавка осталась почти без изменения, и снижение происходило здесь на протяжении первого полугодия. Что касается вопроса, на какие товары падает изменение общей надбавки, то наибольшее изменение накидки претерпел ситец, накидка по которому в частной торговле с 1 октября до 1 мая выросла с 58,8 до 70,6%, а к 1 октября 1926 г. вновь упала до 55%. Точно так же и по другим видам торговли накидки по ситцу упали

* Первая строка [цифр] — накидка на среднюю по СССР оптовую цену, вторая — на отпускную цену промышленности (примеч. документа).

по госторговле с 23,5% на 1 октября 1925 г. до 17,1% на 1 октября 1926 г., по кооперации — с 23,5 до 19,4%.

Из других товаров должно быть отмечено некоторое повышение в течение года надбавки во всех видах торговли по керосину и снижение надбавок по гвоздям, сахару и махорке.

«Год работы правительства». Материалы к отчету за 1925/26 бюджетный год. М., 1927, стр. 113—116, 222, 263, 307—312, 328—332.

№ 7.12

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ВСЕСОЮЗНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ СТАТИСТИКИ ЦЕН

25 января—3 февраля 1927 г. *

На недавно закончившемся Всесоюзном статистическом совещании в числе докладов по Сектору обмена был заслушан 25—26 января доклад заведующего отделом статистики конъюнктуры обмена ЦСУ СССР С. П. Боброва — «Об индексах и ценах».

Докладчик указал, что государственная статистика в настоящее время стоит перед неотложной необходимостью принять решительные меры по упорядочению дела собирания и разработки материала о ценах. Хотя вопрос о полной централизации собирания и обработки цен в ЦСУ не может считаться предрешенным, однако первые шаги в этом направлении уже сделаны (перевод оптового индекса из Госплана в ЦСУ) и необходимо готовиться к тому, чтобы в дальнейшем иметь возможность полностью обслужить своим аппаратом потребности Союза в статистике цен.

В дальнейшем докладчик в отношении индексов цен формулировал следующие основные задачи:

а) в отношении индекса оптовых цен — пересмотр цен базисного срока (уточнение), номенклатуры (сокращение и уточнение), сети (сокращение числа пунктов с тем, чтобы получить более однородные по ступеням опта цены, с одной стороны, и расширение сети на Сибирь и Среднюю Азию — с другой) и весов (построение их в соответствии с более полными данными об оборотах за ближайшие к нам годы). Возможно и должно быть поставлено исчисление оптового индекса для крупных областей;

б) в отношении розничного индекса ЦСУ, представляющего как первый опыт коллективной работы мест и центра и дающего по некоторым существенным показателям большие расхождения с другими индексами СССР, необходима коренная его реорганизация с тем, чтобы этот индекс был поставлен преимущественно как индекс местного значения на основе тесного сотрудничества мест и центра. Означенный индекс должен быть поставлен как общеторговый, охватывающий все категории розничной торговли (государственную, кооперативную и частную);

в) намечается в сотрудничестве с отделом бюджетной статистики Управления статистики сельскохозяйственного производства построение крестьянского индекса;

г) наконец, необходимо продолжить начатую уже работу по индексу конъюнктурно-чутких товаров, причем, начав с оптовых цен, нужно затем перейти к розничным.

---

* Дата работы совещания.

В отношении статистики цен докладчик формулировал как основной принцип необходимость перехода от накопления материалов к их использованию, к повышению качества работы за счет ее количества. С этой целью предлагается:

а) сократить номенклатуру большого списка товаров, по которому в настоящее время собираются ежемесячно сведения о ценах (форма № 2) в среднем до 30—45 товаров;

б) всю систему собирания первичного материала по ценам приспособить как к широким, мощным рынкам, так и к более мелким таким образом, чтобы списки товаров были различны для рынков различной мощности;

в) собирание цен по более обширному списку, удовлетворяющему потребностям составления баланса народного хозяйства и заявкам ведомственных и плановых органов, производить 4 раза в год;

г) несколько расширить собирание сведений о сельских ценах, имея в виду дальнейшее использование их для проектируемого крестьянского индекса;

д) для упорядочения работы регистраторов разработать рабочие тетради для записей конкретных цен отдельных лавок и базарных продавцов;

е) в бланках цен изъять рабочие графы и ввести две графы для обезличенных средних цен на предыдущее и отчетное число;

ж) в сводках цен, кроме средних, следует давать максимум и минимум;

з) по всем формам места должны указать твердый список товаров, по которым они могут систематически давать сведения о ценах;

и) отделу конъюнктуры обмена следует вырабатывать ряд инструкций по собиранию, контролю и обработке материалов, согласовав проекты их с местами;

к) для возможно полного объединения работ мест и центра необходимо ввести систему периодических, полугодовых отчетов местных органов.

После оживленных прений совещанием была единогласно принята по докладу выработанная специальной комиссией в составе товарищей: С. П. Боброва, А. В. Коледы (БССР), С. В. Минаева (УССР), Б. П. Павлова (ЗСФСР) и М. А. Сигова (Уральская область) следующая резолюция:

1. Считать правильной намеченную докладчиком линию перехода статистики цен ЦСУ от накопления материала к его использованию, причем главное внимание должно быть обращено как центром, так и местами на качество первичного материала.

2. Признать правильным намеченное сближение с Конъюнктурным институтом НКФ и БКС Госплана в деле организации построения генеральных индексов СССР: оптового, розничного и крестьянского.

3. Поручить Управлению статистики обмена закончить переговоры по объединению сети корреспондентов КТА с местными органами государственной статистики.

4. Считать необходимым произвести предварительные работы по организации специальной агентуры базарных цен, а также инспекторской службы статистики цен с тем, чтобы на будущий бюджетный год в смету отдела конъюнктуры обмена были введены ассигнования на штатные должности базарных регистраторов и на организацию инспектуры как в центре, так и на местах.

5. Поручить УСО ходатайствовать о проведении законодательного акта, коим была бы прекращена всякая выдача органами государственной статистики необезличенного материала.

6. По вопросу о собирании оптовых цен проработать вопросы: а) о собирании цен на различных ступенях опта, б) по различным родам торговли, в) вопрос о взвешенной средней оптовой цене данного пункта, г) о собирании и использовании мелкопартионных цен.

7. Поставить вопрос о собирании местами отпускных цен, согласовав таковой с ВСНХ.

8. По вопросу о заготовительных ценах согласовать вопрос о получении

местами материала хлебопродукта, а также проработать вопрос о собирании фактических заготовительных цен от продавца.

9. По вопросу о розничных ценах: а) обратить внимание на цены нерегламентированных товаров и б) проработать вопрос о собирании цен сельских базаров по небольшому списку товаров крестьянского производства.

10. Организация и программы регистрации цен через добровольных корреспондентов устанавливаются и проводятся совместно Управлением статистики обмена и Управлением статистики сельскохозяйственных продуктов.

11. Формуляры ОКО должны быть переработаны в согласии с § 1, в частности, номенклатура должна быть значительно сокращена. Перейти к системе твердых списков.

12. Оптовый индекс (бывш. Госплана) должен быть пересмотрен в направлении сокращения числа пунктов, расширения номенклатуры, пересмотра весов, уточнения природы цен, а также должен быть поставлен вопрос о возможности разделить индекс по категориям торговли. Проработать вопрос о районных оптовых индексах.

13. Розничный индекс ЦСУ должен быть переработан следующим образом: а) индексы губернских городов (и других примерно того же значения) исчисляются в центрах по телеграфным донесениям о ценах одновременно с тем же исчислением на местах; б) места проводят работу по расширению сети индекса на уездные города (и другие того же значения) и исчислению этих индексов; в) индексы обоих родов объединяются на местах в общегубернский (общеобластной и т. п.) индекс; г) индексы розничных цен должны быть поставлены так, чтобы удовлетворять запросам центра и мест как индексы местного значения; д) индексы делятся по категориям торговли, насколько это позволяет сделать местные условия собирания цен.

14. По вопросу о бюджетном индексе признать необходимым, чтобы Управление статистики обмена и Управление статистики труда согласовали работы, связанные с исчислением данного индекса. В частности, поставить вопрос о желательной форме средней.

15. Признать необходимым поставить крестьянский индекс ЦСУ. Поручить отделу конъюнктуры обмена в ближайшее время разработать, разослать на места проект системы исчисления крестьянского индекса, согласовав с заинтересованными отделами ЦСУ.

16. Предложить отделу конъюнктуры обмена продолжить работу по конструированию индекса конъюнктурно-чутких товаров, а также по выработке стандартного метода сопоставления оптовых и розничных цен.

17. По вопросу о публикациях материала принять меры к улучшению качества публикаций и возбудить вопрос о возможно единообразных публикациях материала.

18. Принять меры к составлению и публикации свода товарных цен.

19. Предложить отделу конъюнктуры обмена проработать вопрос о средних как с точки зрения теоретической, так и путем постановки специальных опытов на местах. Эти опыты, в частности, должны заключаться в ряде массовых обследований и в постановке учащенной регистрации на ряд товаров.

20. Предложить отделу конъюнктуры обмена проработать вопрос о взвешивании цен.

21. Предложить отделу конъюнктуры и обмена в полугодовой срок разработать и издать инструкции по собиранию первичного материала, по контролю и сводке, а также по вопросу об инструкции, причем инструкцию по собранию материала издать в первую очередь.

22. Полагать изложенные настоящей резолюцией проблемы максимальной программой работ. Предложить отделу конъюнктуры обмена в месячный срок выработать календарный план работ и представить на утверждение коллегии ЦСУ, после чего таковой сообщить на места к сведению и руководству.

Намеченная в приведенной резолюции обширная программа работ ОКО несомненно может быть выполнена только при одном непременном условии — тесном контакте с местными органами, т. е. секциями обмена обгубстатотде-

лов. ОКО примет все зависящие от него меры к тщательной проработке методологических вопросов статистики цен и индексов, привлекши к этому делу ряд научных работников как из состава ЦСУ, так и извне. В первую очередь будут разработаны инструкции и формы собирания сведений о ценах, далее — инструкции по контролю и обработке этих сведений, о способах и пределах интерполирования при сводке их и т. д. Разработанные ОКО проекты будут сообщаться местам в целях получения отзывов на них, основанных на практике непосредственной работы по ценам. Весь полученный от мест материал ОКО примет во внимание при окончательной проработке форм и инструкций. Таким образом, от активности местных работников в конечном счете будет зависеть степень выполнения основной директивы совещания — повышения качества работы по ценам. Со своей стороны ОКО надеется на дружную работу в дальнейшем со всеми местными секциями обмена.

«Движение цен», ЦСУ, М., 1927. № 1, стр. 45—46.

№ 7.13

ЦИРКУЛЯРНОЕ ПИСЬМО ПРЕЗИДИУМА ГОСПЛАНА СССР И ЦСУ ГОСПЛАНАМ ЦСУ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК, МЕСТНЫМ ПЛАНОВЫМ И СТАТИСТИЧЕСКИМ ОРГАНАМ О ПРОВЕДЕНИИ КОНЪЮНКТУРНЫХ НАБЛЮДЕНИЙ ЗА ЦЕНАМИ

16 апреля 1927 г.

Необходимость углубления и расширения работ по изучению конъюнктуры народного хозяйства СССР вызвала соглашение между Госпланом и ЦСУ СССР, которое получило окончательное оформление в следующем постановлении январской статистической конференции по докладу т. В. И. Зейлингера «О конъюнктурных наблюдениях».

«1. Конъюнктурные наблюдения, организованные Госпланом, для которого они являются необходимым условием его практической работы, производились до настоящего времени при деятельном участии хозяйственных наркоматов и организаций, местных статистических органов и некотором участии ЦСУ СССР. Местные статистические учреждения в ряде случаев проявляли инициативу в постановке новых наблюдений конъюнктурного значения, в расширении и ускорении уже ведущихся работ в области текущей статистики для конъюнктурных целей.

В настоящее время аналогичные задачи надлежит поставить перед государственной статистикой Союза в целом.

2. Опыт исследовательских работ в области конъюнктуры, в своеобразных условиях народного хозяйства СССР убеждает в необходимости организации, наряду с уже ведущимися конъюнктурными наблюдениями ведомств, ряда новых и срочных статистических работ, доступных исключительно ЦСУ и его местным органам.

К этим работам необходимо отнести, в первую очередь, углубленные наблюдения в области сельскохозяйственного рынка (движение хлебных и сырьевых запасов, своевременные исчисления хлебофуражного, а впоследствии и сырьевого баланса, балансов товарного хлеба, наблюдения над денежным оборотом крестьянского хозяйства, движением цен на сельских рынках и т. д.); ускорение наблюдений в области цензовой промышленности и организация наблюдений над мелкой промышленностью; изучение конъюнктуры строительства; организация срочной торговой статистики Союза в целом.

и отдельных экономических районов, в целях чего необходимо расширение статистики торговых оборотов в той мере, в какой они недостаточно учитываются существующей отчетностью хозяйственных наркоматов, упорядочение статистики цен и системы индексов; дальнейшее развитие и повышение срочности конъюнктурно-транспортной статистики; использование текущих бюджетных записей рабочих и служащих.

3. Перечисленные выше работы, само собой разумеется, не исключают необходимости дальнейшего развития конъюнктурных наблюдений и по линии отдельных ведомств (статистики ВСНХ, кооперативных организаций, НКПС, банковской, НКФ, НКТорга и т. д.). Ввиду того, что конъюнктура должна опираться на систематически ведущиеся статистические наблюдения государственной статистики (ЦСУ и ведомств), с одной стороны, и на весь оперативный опыт ведомств, хозяйственных организаций и секций Госплана, с другой — является категорически необходимой кооперация плановых органов, ЦСУ и ведомств в деле правильной постановки изучения конъюнктуры Советского Союза, соответствующей сложным и обширным задачам планового руководства народным хозяйством.

4. При этом система конъюнктурных наблюдений ЦСУ и ведомств (как программа, так и организационный план) должна строиться таким образом, чтобы удовлетворять требования не только Госплана СССР, но и местных плановых и хозяйственных органов.

5. Из указанных принципов вытекают следующие организационные положения:

а) необходимо организовать такое разделение труда между Госпланом, ЦСУ, ведомствами и учреждениями, занятыми конъюнктурными наблюдениями, при котором сводка статистических материалов, характеризующих состояние и динамику сельского хозяйства, промышленности, торговли и труда, в целом была бы делом ЦСУ.

Сводку данных конъюнктурной статистики ЦСУ производит на основании как собственных статистических материалов, так и наблюдений ведомств и организаций, которые по роду их деятельности должны располагать срочными статистическими данными и сводками, связанными с их оперативной работой. Заменить соответствующие ведомственные наблюдения государственная статистика не претендует и не в состоянии;

б) для осуществления основных задач, стоящих перед ЦСУ по сводке всего статистического материала, накапливающегося в стране и характеризующего состояние народного хозяйства в целом, ведомства сообщают свои срочные статистические данные по программе, установленной совместно с Госпланом и ЦСУ, как плановым органам, так и органам ЦСУ в центре и на местах;

в) Госплан использует материалы ЦСУ, оперативных ведомств и своих секций и производит экономический анализ, подвергая получаемые материалы дальнейшей статистической обработке. На основе указанного анализа Госплан устанавливает экономическую оценку, конъюнктурный прогноз и намечает меры экономической политики;

г) в республиках и организованных областях, где имеются органы статбюро и плановые органы, взаимоотношения строятся аналогично взаимоотношениям Госплана СССР и союзного ЦСУ. В неорганизованных областях, где Госплан имеет районные конъюнктурные бюро, а адекватных органов ЦСУ нет, взаимоотношения строятся таким образом, что губстатбюро, сохраняя связь с губпланами, вместе с тем являются источником материалов и для районных бюро Госплана».

Предлагая изложенные выше основные организационные положения для руководства в практической работе, Президиум Госплана и ЦСУ СССР считают, что указанная форма разделения труда и кооперации между органами Госплана и ЦСУ устранит возникавшие иногда на почве неопределенности взаимоотношений, некоторые заминки в конъюнктурной работе и вместе

с тем более тесное сотрудничество местных органов Госплана и ЦСУ даст возможность достигнуть большей полноты и точности конъюнктурного статистического материала.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 17, д. 325, л. 83—83 об. Типогр. экз.

№ 7.14

ИЗ МАТЕРИАЛОВ К ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗА 1926/27 г. О ДВИЖЕНИИ ЦЕН

Не ранее 1 октября 1927 г. *

Движение цен

Динамика общего уровня товарных цен в оптовой торговле на протяжении 1926/27 хозяйственного года отличалась малой колеблемостью и господством снижательных тенденций. Максимальное среднемесячное значение индекса оптовых цен ЦСУ (бывш. Госплана) превосходит его среднегодовой уровень на 1,9% и максимально отклоняется от него вниз на 3%.

Направление и величина изменений общего индекса оптовых цен за два последние года по кварталам характеризуются следующими коэффициентами:

	I кв.	II кв.	III кв	IV кв.
1925/26 г. . .	+5,2	+7,1	—6,7	—2,3
1926/27 г. . .	—0,9	+0,1	—2,3	—1,9

В результате тотальный индекс за отчетный год снизился на 5% (он был равен 1 октября 1926 г. 1,788 при довоенном основании и 1 октября 1927 г.— 1,700). График изменений уровня оптовых цен представляет кривую, плавно снижающуюся в течение года с легким изгибом вверх во II квартале (см. соответствующую диаграмму в приложении **).

В 1925/26 г. подвижность уровня цен в оптовой торговле была больше. Максимальное отклонение среднемесячного значения индекса от его годового уровня составляло и в сторону повышения и в сторону понижения 6%. Уровень же цен, начав 1 октября 1925 г. по индексу ЦСУ с 1,742, непрерывно повышался в течение 7 месяцев; затем, испытав снижение во второй половине года, остановился 1 октября 1926 г. на 1,788, т. е. по сравнению с началом года он стал выше на 2,7%. Поэтому кривая годового движения общего уровня оптовых цен отчетного года вся лежит ниже соответствующей кривой 1925/26 г. Среднегодовое значение этого индекса определилось для 1925/26 г. в 1,856 и для 1926/27 г.— в 1,755, что дает снижение для последнего на 5,4%.

На розничном рынке общее движение уровня цен происходило так же, как и в опте, под преобладающим влиянием снижательных условий ценообразования, но в частной розничной торговле в противоположность этому колебанию цены были подвержены длительным повышательным тенденциям.

Определяя поквартальные темпы по крайним точкам периодов на основании показаний индексов Конъюнктурного института Наркомфина, получим

---

* Датируется по содержанию.

** Диаграмма не публикуется (см. «Год работы правительства». Материалы к отчету за 1926/27 бюджетный год. М., 1928. Приложение 1).

такую картину динамики розничных цен за 1926/27 г. в различных секторах торговли:

		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	На 1/X 1926 г.	На 1/X 1927 г.
Всесоюзный индекс розничных цен КИ НКФ (новый)	общеторговый . .	0	—2,4	—2,0	—0,5	2,07	1,98
	государственный	—1,5	—3,5	—3,1	—1,1	2,00	1,83
	кооперативный .	—0,5	—4,1	—2,6	—0,5	1,97	1,83
	частный	+1,3	0	+0,9	—1,3	2,24	2,26
Общесоюзный индекс частных розничных цен КИ НКФ (старый) . .		+2,2	+1,3	+0,4	+1,3	2,30	2,42

В соответствии с различиями в движении розничных цен в отдельных секторах торговли и уровень цен для каждого из них изменился к концу года по-разному. За год с 1 октября 1926 г. по 1 октября 1927 г. индекс розничных цен упал: общеторговый — на 4,5%, государственный — на 8,4%, кооперативный — на 7,2%. В то же время в частной торговле новый индекс цен поднялся на 1%, а старый — на 5,2%.

Сопоставление значений частноторгового индекса Конъюнктурного института (старого) за 1925/26 и 1926/27 гг. показывает, что в 1925/26 г. движение розничных цен было аналогично кривой оптового индекса, т. е. в направлении изменений их не было той несогласованности с динамикой оптовых цен, которую мы наблюдаем в 1926/27 г., что протекало это движение розничных цен на уровне низшем сравнительно с уровнем отчетного года (среднегодовое значение индекса за 1925/26 г. было 2,32, в 1926/27 г. — 2,37) и что закончился 1925/26 г. подъемом индекса розничных цен по сравнению с началом года на 7%.

В совокупности условий, определивших общий характер динамики товарных цен в опте и рознице в 1926/27 г., первостепенное значение имели, с одной стороны, повторный урожай 1926 г. и благоприятный ход хлебных заготовок; с другой — спокойное состояние рынка промтоваров с уклоном в сторону замедленного товарооборота в течение первой половины года и широко развернувшаяся со II квартала кампания по снижению цен на изделия промышленности. Первые два условия обеспечивали насыщенность хлебного рынка товаром и равномерное снабжение хлебом потребляющих районов, что устраняло мотивы к повышению цен и создавало в колебаниях их тенденцию к понижению. К тому же результату в движении цен на промтовары приводили затруднения реализации промышленной продукции и мероприятия экономической политики по снижению цен. В общем экономическая обстановка года воздействовала на уровень цен в одном и том же направлении и на сельскохозяйственном и на промышленном рынках. Правда, торговый оборот в последнем квартале отчетного года вступил в полосу напряжения, особенно усилившегося в осенние месяцы 1927 г., но показания наших индексов не отразили этой перемены в конъюнктуре рынков. Оптовая торговля среди кооперативных и государственных организаций имела в это время характер распределения ограниченных товарных масс по твердым ценам, а розничную обобществленную торговлю дисциплина по проведению кампании удерживала от повышения цен, несмотря на обостренный спрос при возрастающем недостатке товаров.

Движение цен на продукты сельского хозяйства

Цены на продукты сельского хозяйства в оптовой торговле, будучи сравнительно устойчивы, в своем общем движении за год образовали такую же

покойную кривую, которая воспроизведена в годовом графике общего уровня цен, с выпуклостью во II квартале и снижением в последней половине года. Индекс оптовых цен на сельскохозяйственные товары от 1 октября 1926 г. к 1 октября 1927 г. снизился всего на 2%, дав наибольшее отклонение среднемесячного значения от годового уровня вверх на 1,8% и вниз — на 1,7%. В отношении размаха колебаний 1925/26 г. с его бурным ростом сельскохозяйственных цен представлял иную картину. Максимальное среднемесячное значение индекса оптовых сельскохозяйственных цен превысило годовой уровень тогда на 11,7%, а минимальное — было ниже его на 8,6%. В итоге, хотя сельскохозяйственный субъиндекс в конце 1925/26 г. разнился от своего значения к началу года всего на 0,7%, годовой его уровень был значительно выше уровня отчетного года. Среднегодовое значение индекса оптовых сельскохозяйственных цен для 1925/26 г. определилось в 1,713, а для 1926/27 г. — в 1,566, т. е. уровень цен на сельскохозяйственном оптовом рынке был в последнем году на 8,6% ниже уровня предшествующего года.

По отдельным товарным группам изменение оптовых цен за год привело к существенно различным результатам. На 1 октября 1927 г. по сравнению с 1 октября 1926 г. индекс зерновых уменьшился на 3,1%, сельскохозяйственное сырье дало небольшое повышение (+0,3%), цены продуктов животноводства остались на одной и той же высоте. По показаниям среднегодовых индексов, цены на зернофураж упали в отчетном году по сравнению с предшествующим годом на 14,8%, на сырье — на 5,8%, а на животное продовольствие повысились на 2,4%.

Различие динамики цен на зерно, с одной стороны, и на мясо, молоко, яйца — с другой, вызвало резкое нарушение эквивалентности двух важнейших групп товаров сельскохозяйственного рынка. Среднегодовой уровень оптовых цен на продукты животноводства превышал уровень зерновых в 1925/26 г. на 6%, а в 1926/27 г. — уже на 27%. Этот разрыв цен на продукты полеводства и животноводства был унаследован отчетным годом еще от его предшественника. Индекс ЦСУ на животное продовольствие был выше индекса зернофуража: 1 октября 1925 г. — на 3%, 1 октября 1926 г. — на 28% и 1 октября 1927 г. — на 33%. В оптовой торговле этот индекс является отражением того расхождения в ценах на зерно и мясо, масло, яйца, которые (цены) получал крестьянин при продаже сельскохозяйственных продуктов в 1926/27 г. В этой именно области непосредственного товарооборота между деревней и городом и сказалось все громадное значение указанного разрыва.

Движение розничных цен на сельскохозяйственные товары, взятое в целом, было захвачено в 1926/27 г. снижательной волной. Но в частном секторе розницы над ней одержали верх повышательные колебания, которые и послужили источником соответствующей тенденции в движении общего уровня частноторговых цен. Изменение сельскохозяйственных субъиндексов за 1926/27 г. представляется в следующем виде:

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	На 1/X 1926 г.	На 1/X 1927 г.
Индекс оптовых цен ЦСУ	—1,4	+3,8	—2,1	—2,1	1,566	1,536
Всесоюзный индекс розничных цен КИ НКФ (новый) общеторговый . .	0,5	0	+1,1	—0,5	1,87	1,89
государственный	—0,6	—3,4	—3,5	+1,2	1,80	1,69
кооперативный .	+0,6	—3,3	—2,3	+1,2	1,80	1,74
частный	+1,0	+5,1	+5,8	—2,3	1,96	2,15
Общесоюзный индекс частных розничных цен КИ НКФ (старый) . .	+2,0	+3,4	+2,9	+4,6	1,99	2,26

За отчетный год цены в государственной рознице понизились на 6,3%, в кооперативной — на 3,1%, а в частной повысились на 9,3% (по новому индексу) и на 13,6% (по старому). Повышение за год цен частной розницы коснулось всех товаров и наиболее значительно — хлебных и овощных (+12,7 и +13,8%). В обобществленной рознице только овощи дали небольшой подъем индекса, прочие же товарные группы в той или иной степени понизили индексы своих цен.

Движение цен промизделий

Движение цен на изделия промышленности носило в 1926/27 г. неуклонно снижательный характер и в оптовой и розничной торговле, а в последней одинаково во всех ее трех секторах, что видно из следующих данных об изменении промышленных субъиндексов в 1926/27 г.:

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	За год	На 1/X 1926 г.	На 1/X 1927 г.
Индекс отпускных промцен ВСНХ	—0,4	—3,7	—1,8	—1,3	—7,0	1,996	1,857
Индекс оптовых цен ЦСУ	—0,4	—3,5	—2,4	—1,7	—7,8	2,041	1,882
Всесоюзный индекс розничных цен КИ НКФ (новый) общеторговый	0	—4,1	—3,3	—1,0	—8,1	2,21	2,03
государственный	—1,0	—3,9	—3,1	—1,6	—9,0	2,06	1,87
кооперативный	—0,9	—4,3	—3,5	—1,6	—10,1	2,11	1,90
частный	+1,6	—3,6	—2,9	0	—4,9	2,47	2,35
Общесоюзный индекс частных розничных цен КИ НКФ (старый)	+2,3	—0,7	—1,5	—1,5	—1,5	2,64	2,60

Основным фактором систематического снижения цен в 1926/27 г. была, как уже отмечалось, та совокупность мероприятий, которая именуется кампанией по снижению цен. Ближайшей ее стадией к отчетному году является лето 1926 г., когда постановлением СТО от 2 июля 1926 г. было предписано снизить в государственной и кооперативной торговле розничные цены по текстильным, кожевенным, металлическим и строительным товарам к 1 августа 1926 г. на 10% против уровня этих цен на 1 мая 1926 г. Распоряжение это в жизнь не было проведено. Цены на изделия промышленности в 1925/26 г. оказались в непрерывном повышении и в оптовой и в розничной торговле. Индекс оптовых промышленных цен ЦСУ в 1925/26 г. поднялся на 4,7%, а частноторговых розничных цен Конъюнктурного института НКФ (старый) — на 10%.

В течение 1926/27 г. процесс снижения цен на промтовары протекал уже со значительной интенсивностью. Мощный толчок ему был дан февральской правительственной директивой. Постановление СТО от 16 февраля 1927 г. обязывало государственные и кооперативные торговые организации произвести к 1 июня 1927 г. снижение розничных цен в среднем по всем промтоварам по всей сети не менее чем на 10%, исходя из уровня цен, существовавшего на 1 января 1927 г.

Под энергичным воздействием регулирующих органов промышленность и

обобществленная торговля снизили цены на промтовары. И поскольку индексы уловили реальное снижение цен, можно считать, что директива СТО выполнена в размерах, близких к установленным нормам, к концу хозяйственного года.

Что касается самого характера кампании 1927 г., то она отличается от предыдущих дифференцированным проведением снижений [цен] по отдельным товарам и группам в зависимости от назначения изделий, от степени дороговизны по сравнению с довоенным временем и от состояния рынка (избыточности или дефицитности товара).

В области оптовых цен снижение в больших размерах коснулось товаров личного потребления и в меньшей — предметов производственно-технического назначения. Отпускные цены промышленности, т. е. цены первого оптового звена, с 1 октября 1926 г. по 1 октября 1927 г. снизились по индексу ВСНХ на изделия личного потребления на 8,9%, а на товары производственно-технические — на 4,3%. Оптовые цены фактических сделок среди государственных и кооперативных организаций, т. е. цены крупного и среднего опта, по индексу ЦСУ за год упали по группе предметов личного потребления на 8.5% и по фабрикатам производственно-техническим — на 6%. В отношении отдельных промизделий снижение в оптовой торговле достигло таких размеров: цены за год понизились по показаниям индекса ЦСУ на хлопчатобумажные изделия на 13,2%, шерстяные — 16,3, строительные материалы — 10,8, льняные изделия — 8,3, кожевенные товары — 7,9, химические — 4,4, по черным металлам — 3,9 и по цветным — 2%.

Для иллюстрации сравнительного снижения цен на промышленные товары в отдельных секторах розничной торговли воспользуемся сопоставлением индексов цен частной, кооперативной и государственной торговли по 29 крупнейшим городам СССР, произведенным Конъюнктурным институтом НКФ. Изменение индексов цен с 1 октября 1926 г. по 1 октября 1927 г. составило (в %):

	Частный	Кооперативный	Государственный
Мануфактура	—3,8	—11,5	—10,7
Обувь	—6,0	—11,4	—12,1
Металлы	—12,9	—11,8	—10,3
Силикатные товары . .	—9,3	—18,0	—13,9
Химические „ . .	—7,8	—12,3	—12,6

Но однородное движение уровня розничных цен по отдельным секторам не должно, однако, затушевывать наличие растущего разрыва между ценами частной и кооперативной торговли. Этот разрыв, особенно на недостаточные товары, находится в связи с той обстановкой товарного голода, которая характерна для конца III и всего IV квартала.

Другой показатель состояния торгового оборота — накидки частной розницы на оптовую цену (по данным Наркомторга) — отображает отчетливо недоснабжение потребительского рынка сельскохозяйственными товарами. Средняя розничная накидка по ним составляла для I квартала 19,7%, II — 19,4, III — 24,5, IV — 27,3%. Но накидка по промтоварам вместо возрастания показывает постепенное снижение. Она была равна соответственно по кварталам: 26,9%, 25, 20,9 и 20%. Это снижение накидок вместе с констатированным ранее снижением на промышленные товары в частной рознице свидетельствует, что последняя все более вовлекается в отношении промтоваров в сферу планового регулирования торговли и испытывает ограничения, им налагаемые, при назначении своих наценок.

Расхождение сельскохозяйственных и промышленных цен

Большее снижение цен в опте по индексу ЦСУ на изделия промышленности по сравнению с ценами на сельскохозяйственные товары и значительное снижения уровня промышленных цен в рознице по всесоюзному общеторговому индексу розничных цен Конъюнктурного института НКФ при стабильности цен на сельскохозяйственные продукты уменьшило расхождение уровней цен на продукцию промышленности и сельского хозяйства. Отношение промышленного индекса к сельскохозяйственному индексу составило (в %):

	На 1/X 1926 г.	На 1/I 1927 г.	На 1/IV 1927 г.	На 1/VII 1927 г.	На 1/X 1927 г.
Индекс оптовых цен ЦСУ .	130	132	122	122	123
Всесоюзный общеторговый индекс розничных цен КИ НКФ	118	118	113	108	107

За 1926/27 г. оптовые и розничные «ножницы» сблизились, показывая тем самым поднятие покупательной силы сельскохозяйственных товаров по отношению к промышленным.

Хлебные цены

В результате преобладания на рынке плановых заготовителей и благодаря ряду проведенных мероприятий по организации заготовок заготовительные цены на хлеб в отчетном году были почти стабильными. В то время как в 1925/26 г. в весенние месяцы наблюдался относительно небольшой подъем заготовительных цен, в отчетном году соотношение весенних и осенних цен дало исключительно благоприятную картину:

[Годы]	Пшеница			Рожь		
	осенние	весенние	в %	осенние	весенние	в %
	в руб. и коп. за центнер			в руб. и коп. за центнер		
1909—1914 (средн.)	5,80	6,41	111	4,46	4,82	108
1923/24	3,78	6,84	181	2,01	3,97	197
1924/25	5,62	10,74	191	3,54	7,75	219
1925/26	7,57	7,94	105	4,94	6,04	122
1926/27	6,29	6,29	100	4,33	4,40	102
В % к довоенным ценам .	108	98	—	97	91	—

Против довоенных пшеничные цены для производителя были благоприятнее ржаных; от осени к весне пшеничные цены понизились со 108 до 98% довоенных, ржаные же — с 97 до 91%.

В пределах бюджетного года (на начальные и конечные сроки) средние союзные заготовительные цены изменялись следующим образом (на 1 октября):

	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1925/26 г.	1926/27 г.
	в руб. и коп. за центнер			в % к предыдущему году	
Пшеница	7,81	6,50	6,68	83	103
Рожь	5,13	4,36	4,50	85	103
Ячмень	4,21	3,19	4,52	76	142
Овес	4,76	4,10	4,03	86	98

За бюджетный год цены на пшеницу и рожь поднялись на 3%, на овес понизились на 2%.

Значительно поднялась (на 42% против 1926 г. и на 8% против 1925 г.) лишь цена на ячмень, испытавшая в 1926 г. особенно резкое снижение (на 24%).

Порайонное соотношение цен в отчетном году также приняло более нормальный характер, и разница в ценах между отдельными районами сократилась. Расхождение между продажными ценами на муку и заготовительными ценами на зерно несколько увеличилось по ржаной муке и уменьшилось по пшеничной, оставшись все же вдвое больше довоенного, что объясняется географией урожая истекшего года и слабостью запасов в начале кампании.

В кампании 1927/28 г. в области цен сохраняют свою силу те основные начала, на которых строилась политика цен в предыдущие годы: восстановительность цен для сельского хозяйства, приемлемость с точки зрения уровня реальной зарплаты и курса рубля и т. п. Средний уровень заготовительных цен оставлен без изменения. Особое внимание должно быть уделено корректированию соотношения цен по хлебам и районам.

Способы регулирования цен оставлены в общем те же, что и в предыдущую кампанию. В частности, сохранена система централизованных директивных цен с предоставлением местам права на основе директивных цен вырабатывать и устанавливать согласительные цены для отдельных пунктов и округов. Особое внимание обращено на увязку пограничных цен.

В абсолютный уровень директивных цен по сравнению с предыдущим годом внесен ряд коррективов, выправляющих на основе урожая этого года соотношение районных цен и взаимоотношения цен по культурам в отдельных районах.

Средневзвешенная же по Союзу цена четырех основных культур истекшего года в 88,6 коп. за пуд повышается в директивных ценах до 89,5 коп., т. е. на 1%, что дает в отношении постановления СТО относительно уровня цен 1927/28 г. 2% резервных на случай конъюнктурных колебаний.

«Год работы правительства». Материалы к отчету за 1926/27 бюджетный год, М., 1928, стр. 89—94, 278—280.

№ 7.15

СПРАВКА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНЪЮНКТУРНОГО ИНСТИТУТА ПО ПОСТРОЕНИЮ ИНДЕКСА ЦЕН

Не ранее октября 1927 г. *

Из учреждений, занятых в СССР изучением и наблюдением конъюнктуры, одним из наиболее старейших является Конъюнктурный институт.

Конъюнктурный институт возник в 1920 г при Тимирязевской (прежде Петровской) сельскохозяйственной академии, как чисто научное учреждение. Он ставил перед собой задачи теоретического изучения конъюнктуры и текущего систематического наблюдения ее изменений как в СССР, насколько это было возможно в условиях тогда еще нелегального рынка, так и в других странах. С развитием рыночных отношений, при новой экономической политике, круг работы института постепенно расширялся. В 1923 г. он перешел в ведение Народного комиссариата финансов, удовлетворяя его потребностям в деле наблюдения текущей конъюнктуры, но полностью сохраняя при этом характер чисто научного учреждения. Поддержка НКФ дала возможность расширить состав работников Конъюнктурного института, которому удалось привлечь к работе ряд крупных научных сил СССР.

Всего в составе Конъюнктурного института в настоящее время работает 54 постоянных сотрудника и 14 человек временных. В числе работников института 23 человека являются высококвалифицированными учеными-статистиками и экономистами.

Организационно институт делится на специальные секции. Секции института следующие: 1) индексов и цен, 2) конъюнктуры сельского хозяйства, 3) конъюнктуры промышленности, рынка труда, торговли и транспорта, 4) конъюнктуры денежного обращения и кредита, 5) мирового хозяйства, 6) научной методологии. Работа института может быть разбита на два больших русла: 1) наблюдение текущей конъюнктуры народного хозяйства СССР и мирового и 2) научно-исследовательские и методологические работы, являющиеся необходимой основой для разрешения задач текущего наблюдения.

Конъюнктурный институт пользуется в своих работах материалами как первичной, так и вторичной статистики. Значительная часть первичного материала служит институту главным образом для наблюдения за текущей конъюнктурой. Сюда прежде всего относится статистика розничных цен и статистика оборотов низовых кооперативных и государственных предприятий, организованная институтом. Корреспондентская сеть института, охватывающая до 500 пунктов, состоит из сотрудников местных финансовых органов. Эти же корреспонденты сообщают и качественные рыночные характеристики. По Московскому рынку институт ведет более углубленное наблюдение через посредство своих сотрудников, собирая цены по весьма обширной номенклатуре и исчисляя показатели соотношения оптовых и розничных цен, цен кооперативных и частных предприятий и т. д. Материал по ценам сводится в форме средних цен и индексов розничных цен (наиболее срочные данные сводятся три раза в месяц, другие один раз в месяц). Розничные индексы товарных цен Конъюнктурного института имеют свою историю. Начало их относится к 1920 г., до перехода страны к новой экономической политике, когда существовал лишь нелегальный рынок. Конъюнктурный институт построил тогда индекс для рыночных цен в Москве. В связи с экономической эволюцией страны, отвечая вновь возникающим запросам, Конъюнктурный институт расширял и соответственно перестраивал свою работу по индексам. В настоящее время общетоварные индексы Конъюнк-

* Датируется по содержанию.

турного института вычисляются по всему Союзу и по отдельным районам по методу взвешенной по розничному обороту средней геометрической из изменений цен 44 товаров.

Ввиду того, что уровень цен в государственной, кооперативной и частной рознице в СССР неодинаков, Конъюнктурный институт вычисляет отдельно индекс по каждому виду торговли и затем с учетом удельного веса каждой категории торговли сводит их в общеторговый индекс.

Значительное расхождение между ценами на товары в районах их производства и на потребительских рынках, а также расхождение цен на индустриальные товары в больших городах и на деревенском рынке делает общие индексы недостаточно показательными для определения рыночного положения сельского хозяйства Ввиду этого, а также чрезвычайной важности точного определения рыночного положения сельского хозяйства, Конъюнктурный институт с осени 1925 г. приступил к построению специальных крестьянских индексов. Эти индексы строятся на основании данных о ценах, по которым крестьянское хозяйство действительно продает и покупает товары. Индексы эти строятся по важнейшим районам сельскохозяйственного производства как взвешенные по удельному весу розничных товаров в бюджете крестьянского хозяйства. В развернутом виде крестьянские индексы по каждому району включают в себя следующие основные элементы. Прежде всего строятся индексы отдельных товаров. Далее эти индивидуальные индексы сводятся в следующие групповые индексы: 1) индекс всех производимых товаров, 2) индекс всех продаваемых товаров, 3) индекс всех покупаемых товаров, 4) индекс покупаемых промышленных товаров, 5) индекс покупаемых товаров хозяйственного назначения, 6) индекс покупаемых товаров потребительского назначения и т. д. Всего институт строит в каждом районе 21 групповой индекс. Далее устанавливаются соотношения между различными групповыми индексами. Например: 1) отношение индекса продаваемых товаров к индексу всех производимых товаров, 2) отношение индексов продаваемых товаров к индексу покупаемых промышленных товаров, 3) отношение индекса производимых к индексу покупаемых товаров хозяйственного назначения и т. д. Всего строится 7 показателей соотношения между групповыми индексами. Помимо соотношения групповых индексов, для каждого района определяется покупательная сила отдельных сельскохозяйственных товаров, выраженная во всех производимых сельскохозяйственных товарах и во всех покупаемых промышленных товарах. Наконец, исчисляется соотношение индексов цен сельскохозяйственных товаров в сыром и в переработанном виде. Исчисление крестьянских индексов производится по каждому району ежемесячно. Крестьянские индексы дают возможность в каждый данный момент очень точно определять, как изменяются условия производства тех или иных сельскохозяйственных товаров каждого района, предназначаемых для сбыта, насколько благоприятны условия приобретения промышленных товаров, насколько улучшаются или ухудшаются, в частности, условия для покупок товаров хозяйственного назначения (орудия и средства производства) и, следовательно, насколько благоприятны условия для интенсификации сельского хозяйства, насколько благоприятны условия для переработки сельскохозяйственных товаров, и т. д. Иначе говоря, крестьянские индексы позволяют подойти к анализу рыночного положения сельского хозяйства в важнейших районах с самых различных сторон.

Для определения покупательной силы золота в СССР по сравнению с заграницей ведется сопоставление оптовых цен в СССР с ценами в Германии, Англии, Франции и США. Цены в четырех последних странах отнесены к ценам соответствующих товаров в СССР, из полученных относительных чисел вычисляются для каждой отдельной страны средние и таким образом получается особый индекс цен, но не во времени, а в пространстве. Подобная работа заключает, естественно, значительные методологические трудности как в смысле установления идентичности сортов товаров, так и в смысле взвешивания. Первые затруднения решаются главным образом экспертным

путем, вопрос о взвешивании разрешается условно, а именно: принимаются веса внутреннего оптового оборота СССР. Исчисление такого индекса по странам производится каждые два месяца.

Помимо изложенного, Конъюнктурный институт построил еще ряд индексов, к перечислению которых переходим.

Ввиду значения соотношений оптовых и розничных цен институт разработал методы построения и на основе их ведет ежемесячные исчисления для московского частного рынка индексов накидок на оптовые цены товаров в розничной торговле. Наряду с индексами товарных цен и накидок в розничной торговле институт построил индекс физического объема промышленного производства, а также индекс производительности промышленного труда. Этот индекс построен как для довоенного времени — погодно с 1884 г., так и для послереволюционного времени, начиная с 1921 г., помесячно. Индекс физического объема охватывает все важнейшие отрасли промышленного производства. Он строится, как взвешенная по количеству рабочих и по мощности двигателей в различных отраслях промышленности геометрическая средняя из изменений продукции отдельных отраслей. Построив, далее, индекс количества занятых рабочих и деля индекс физического объема производства на индекс количества занятых рабочих, институт получает индекс производительности труда. Исчисление индекса физического объема производства и производительности труда производится ежемесячно.

Далее институтом ведется помесячное исчисление индексов плановых заготовок важнейших сельскохозяйственных товаров. Индекс этот охватывает заготовки хлеба, масличных семян, льна, масла и яиц. Индекс взвешивается по сравнительной ценности различных заготовок в 1923, 1924 гг. и исчисляется при помощи средней геометрической. Наряду с ним институт построил индекс экспорта сельскохозяйственных товаров, вычисляя его по методу агрегатов.

Далее институт систематически исчисляет индекс отклонения курса червонца от паритетов его покупательной силы по отношению к фунту, доллару и марке.

В своих работах по наблюдению за текущей конъюнктурой русского народного хозяйства институт считает методологически необходимым пользоваться более широкой и детализированной системой симптомов и данных. В соответствии с этим институтом разработана, построена и ежемесячно продолжается детальная сводная таблица системы показателей динамики народного хозяйства. Эта таблица составляется на основе статистических данных, собираемых как самим институтом, так и различными другими учреждениями. Таблица разбивается на следующие важнейшие отделы: финансы, индексы цен, денежное обращение и кредит, торговля внутренняя и внешняя, транспорт, почта и телеграф, промышленность и труд. В целом эта сводная таблица содержит 175 показателей. Таблица эта дает средние величины за 1913 г. и за каждый последующий год, начиная с 1920—1921 гг., а за последний — помесячные величины.

Институт долгое время работал над построением экономического барометра для СССР. Однако задача построения экономического барометра в современных условиях СССР представляет весьма большие затруднения. Опыт аналогичных американских и западноевропейских работ не может быть целиком перенесен на почву СССР. Это невозможно, потому что хозяйство СССР подвержено глубокому регулированию и что в системе показателей его конъюнктуры отсутствуют симптомы «спекуляции» (курсы акций), имеющие основное значение в построениях барометров для стран частного капитализма. Но этого мало. Со времени введения новой экономической политики прошел еще весьма короткий период — 6 лет, который в свою очередь разбивается на два своеобразных периода — до денежной реформы (весна 1924 г.), когда страна жила в условиях падающей валюты, и после денежной реформы. В силу этого институт пока не располагает достаточно удовлетворительными данными для установления закономерной последовательности в динамике отдельных экономических феноменов. Однако институту

все же удалось за последнее время получить некоторые более или менее удовлетворительные выводы по построению барометрического показателя розничных цен частного рынка. Этот барометрический показатель построен следующим образом. Институт берет разность между индексом количества денег в обращении и индексом размеров товарооборота, причем последний показатель берется по данным грузооборота железных дорог. Кривая указанной разности обозначается институтом, как кривая «А». В качестве второй кривой институт берет помесячное движение индексов розничных цен частной торговли. Эта кривая обозначается буквой «В». В целях элиминирования случайных колебаний институт сглаживает ту и другую кривую при помощи подвижной трехмесячной средней. В итоге он получает две кривые, которые включают в себя вековую тенденцию, конъюнктурные и сезонные колебания. Путем сопоставления кривых «А» и «В» институт нашел, что кривая «А» в своих колебаниях закономерно упреждает кривую «В» примерно за 3—4 месяца. Этот барометрический показатель, построенный институтом, продолжен назад до весны 1924 г. и исчисляется ежемесячно.

Одновременно с наблюдением за конъюнктурой СССР институт подвергает систематическому наблюдению важнейшие показатели мирового хозяйства. Здесь он пользуется данными иностранных изданий и соответствующих учреждений. Институт разработал сводную таблицу основных показателей динамики мирового хозяйства. Эта таблица распадается на следующие отделы: 1) индексы цен, 2) денежное обращение и кредит, 3) внешняя торговля, 4) транспорт, 5) промышленность, 6) труд. Всего таблица имеет до 40 показателей, которые приводятся в среднем по 8 главным странам. Эта сводная таблица лежит в основе систематического наблюдения за текущей динамикой и конъюнктурой мирового хозяйства. Но, разумеется, для интерпретации ее привлекается и другой как цифровой, так и текстовой материал по иностранной конъюнктуре.

На основании описанных выше материалов ежемесячно в пленарном заседании научных сотрудников институт по докладам отдельных секций производит оценку и анализ текущей конъюнктуры хозяйства СССР и мирового. То же самое делается им в отношении конъюнктуры за каждый квартал и за год. Как было упомянуто выше, помимо наблюдения и анализа текущей конъюнктуры, Конъюнктурный институт ведет также исследовательскую работу, направленную на изучение отдельных проблем конъюнктуры. Часть научно-исследовательских работ закончена и опубликована, часть — продолжается в настоящее время.

Важнейшие направления, по которым ведутся научно-исследовательские работы института, следующие:

1) методы выравнивания конъюнктурных кривых с особым уклоном в сторону приспособления этих методов в условиях русской экономической действительности;

2) методы построения экономических барометров; анализ построения экономических барометров за границей и попытка конструирования его в СССР;

3) теоретический анализ проблемы прогноза в социально-экономической жизни;

4) понятие экономического равновесия;

5) проблема индексов в связи с теоретическими положениями политической экономии;

6) анализ значения ценностного и натуралистического аспекта на экономические явления;

7) методика построения индексов физического объема производства;

8) проблема сезонности, изучаемая как методологически, так и по существу на материалах по государственным финансам, денежному обращению, кредиту, промышленному производству и внешней торговле;

9) проблема структуры и причины колебаний конъюнктуры;

10) исследование больших (40—50-летних) волн конъюнктуры на материалах Англии, Франции, США и Германии;

11) исследование относительной и сравнительной конъюнктуры различных отраслей народного хозяйства;

12) вопрос о связи русских урожаев и цен, экспорта и цен, динамики русских цен и посевных площадей;

13) исследование по динамике русского национального дохода и накопления до революции и после революции.

Конъюнктурный институт публикует свои работы в ряде изданий. Так, статистические данные по текущей конъюнктуре СССР и мирового народного хозяйства (индексы, таблицы основных показателей и др.), а также анализ конъюнктуры институт систематически публикует в ежемесячном органе «Экономический бюллетень Конъюнктурного института». Он печатается по-русски, но заголовки таблиц и статей, а также краткое резюме обзоров помещается и на английском языке.

Результаты научно-методологических работ институт публикует в специальных сборниках под названием «Вопросы конъюнктуры». Резюме работ печатается в них на английском языке. В ближайшее время выходит 4-й выпуск этого издания. Кроме того, время от времени институт выпускает отдельные сборники своих трудов. В числе их нужно отметить: «Мировое хозяйство и его конъюнктура во время и после войны» (книга); «Хлебный рынок и хлебные цены» (сборник статей и материалов); «Место сельского хозяйства в системе народного хозяйства СССР» (брошюра); «Крестьянские индексы» (сборник статей и материалов); «Мировое хозяйство» (обширный статистический сборник).

На почве своих научных работ институт находится в достаточно тесной связи со всеми важнейшими аналогичными или близкими ему иностранными учреждениями. Связь эта выражается в обмене изданиями, во взаимных услугах по снабжению материалами, в переписке по отдельным научно-методологическим вопросам, во взаимной публикации отдельных работ и т. д. В бюллетенях институт систематически публикует краткие обзоры конъюнктуры народного хозяйства СССР.

В иностранной прессе уже появились отдельные статьи и работы института в целом или об отдельных его работах *.

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 17, д. 325, лл. 82—73. Копия.

№ 7.16

ИЗ СПРАВКИ О РАБОТЕ СЕКТОРА ЦЕН КОНЪЮНКТУРНОГО СОВЕТА ГОСПЛАНА СССР ПО СОБИРАНИЮ И ИЗУЧЕНИЮ ЦЕН ЗА ВРЕМЯ С 1922 ПО 1927 г.

22 ноября 1927 г. **

Начало статистическому наблюдению за движением оптовых цен в Госплане было положено в апреле 1922 г., когда при бюджетно-финансовой секции его возник Отдел по организации хозяйственного расчета (ОПОХР). На этот отдел в числе других обязанностей было возложено наблюдение за изменениями покупательной силы бумажно-денежной единицы в условиях эмиссионного хозяйства, которое он предполагал выполнять способом исчисления индекса оптовых цен.

* Опущен список статей, опубликованных в иностранной прессе.

** Датируется по смежному документу (ЦГАНХ СССР, ф. № 4372, оп. 17, д. 325, л. 56).

Организуя собирание первичного материала о ценах и обработку их по индексному методу, ОПОХР имел в виду не только исчисление индекса оптовых цен в обычном его понимании, но ставил себе и более широкие задачи. У организаторов работ ОПОХРа существовало предположение о создании устойчивого ценностного измерителя (товарного рубля), о применении общетоварного индекса в качестве расчетного курса при совершении сделок, договоров и т. д.

Оставляя за пределами настоящей справки оценку и практическую судьбу этих предположений, в дальнейшем дается краткое описание фактического хода работ по наблюдению за динамикой цен в направлениях: а) по собиранию оптовых цен; б) по исследованию движения их в связи с другими явлениями конъюнктуры народного хозяйства.

А. Собирание цен и описательных материалов по торговой конъюнктуре

Получив задание по исчислению оптового индекса, ОПОХР встретился в 1922 г. с отсутствием систематически и однообразно собираемого во всесоюзном масштабе материала об оптовых ценах. Поэтому собирание такового было организовано Госпланом самостоятельно. Считая необходимым условием для построения удовлетворительной статистики оптовых цен тесную связь с коммерческим миром, собирание первичного материала о ценах ОПОХР организовал по Москве при помощи специальных агентов (сборщиков цен), а по прочим городам при содействии корреспондентов Коммерческого телеграфного агентства (КТА) *... Отличная от провинции и сильно увеличенная по качеству товаров московская номенклатура имела целью обслуживать не только потребности исчисления индекса, но и ряд других нужд органов Госплана и иных учреждений.

Помимо цен, для провинциальных корреспондентов было введено в 1922 г. обязательство давать в своих почтовых сообщениях также описательную характеристику рынка по отдельным товарам и группам их. С преобразованием в 1923 г. ОПОХРа в Отдел торговой конъюнктуры и цен (ОТКИЦ) качественные характеристики торговой конъюнктуры, доставляемые подекадно в Госплан местными корреспондентами, были развиты и уточнены в отношении содержания.

К началу 1925 г. настолько усложнились требования к агентам по собиранию цен и качественной характеристики рынков и, с другой стороны, накопилось за предыдущие годы такое большое количество указаний, циркуляров, что потребовалось издание общего свода правил для работы корреспондентской сети. Опубликованная в 1925 г. под названием «Как собирать цены для индекса Госплана — Временная инструкция корреспондентам КТА» является до настоящего времени руководством по всему кругу работ, выполняемых ими для Госплана в порядке особого договора.

В соответствии с этой инструкцией в 1925 и 1926 гг. Сектор цен, находившийся в эти годы уже в составе Конъюнктурного совета, производил собирание оптовых цен, мелкопартионных цен и конъюнктурных обозрений местных рынков.

Номенклатура товаров, пересмотренная в отношении состава, осталась почти в старом числе, около 100. Оптовые цены с 1925 г. собираются только по сделкам государственных и кооперативных организаций. Сеть пунктов корреспондирующих успела приобрести характер твердого списка, обнимая около 100 городов. Для составления конъюнктурных описательных сообщений дана более или менее широкая программа.

(Номенклатуру товаров для оптовых и мелкопартионных цен и программу обзоров см. во Временной инструкции).

---

* Опущены сведения об обязанностях сборщиков цен.

Первичный материал об оптовых ценах, просмотренный и прокритикованный, из сектора цен направлялся в сектор индексов для его работ по исчислению индекса оптовых цен Госплана (ныне ЦСУ).

В январе 1927 г. собирание оптовых и мелкопартионных цен передано было ЦСУ вместе с работами по исчислению индексов. На обязанности сектора цен осталось собирание описательных характеристик торговой конъюнктуры от местных корреспондентов.

Б. Изучение движения цен и конъюнктуры местных рынков

Первичный материал о ценах, помимо обслуживания сектора по исчислению индексов, начиная с 1923 г. становится предметом статистического исследования, как систематического, так и эпизодического по специальным заданиям.

1) Оптовые цены на рожь, пшеницу, овес, ржаную муку, говядину тушами, сахарный песок, ситец разрабатывались в форме исчисления средних на декадные рубежи по районам, полосам (производящей и потребляющей) Европейской части СССР и в форме средних относительных изменений цен за декаду. Результаты разработки в виде таблиц порайонных средних цен и сопроводительного к ней текста публиковались на страницах сначала «Экономической жизни», а затем «Торгово-промышленной газеты» под заглавием «Бюллетени оптовых цен Госплана *. На всем протяжении печатания бюллетеней, состав товаров был неодинаков.

2) По мелкопартионным ценам также составлялся бюллетень за каждую декаду, но размножался он только для потребностей Госплана.

3) С июля 1924 г. в секторе систематически подвергается исследованию движение абсолютной разницы (расхождение) между оптовыми и розничными ценами на рожь и ржаную муку. Аналогичное наблюдение по другим товарам: сахар-песок, подсолнечное масло, цемент, стекло, ставилось в разное время в связи с обострением на рынке с тем или другим из них. Результаты этой работы частично опубликованы в журнале «Экономическое обозрение», 1925 г. вып. 1.

4) Произведено исследование о влиянии видов на урожай на цены хлебов и мяса летом 1924 г. Результаты доложены Конъюнктурному совету и опубликованы в вып. 14 «Экономического обозрения» за 1924 г. под заголовком «Ценностные сдвиги в связи с видами на урожай».

5) По материалам сектора цен и других учреждений ежемесячно составлялся доклад Конъюнктурному совету о движении цен, краткое резюме которого составляло раздел «Цены» в публикуемых на страницах «Экономической жизни» материалах к докладу Госплана СТО о конъюнктуре соответствующего месяца.

6) Произведенные сектором цен исследования за более длительные периоды опубликованы:

а) Движение цен в 1923/1924 г. в издании Госплана «Народное хозяйство» за 1923/1924 г.;

б) Движение цен за первое полугодие 1924/1925 г. в издании Госплана;

в) Движение цен за 1924/1925 г. в издании Госплана «Народное хозяйство» в 1924/1925 г.

7) Весной 1925 г. сектором приступлено к систематическому ведению «Свода товарных цен». Дело в январе 1927 г. передано в ЦСУ.

8) С 1924/1925 г. сообщения местных корреспондентов о торговой конъюнктуре подвергались сводке подекадно. Сводные обзоры составлялись три раза в месяц в порайонном разрезе, а в пределах каждого района по от-

* С января 1927 г. (с переходом собирания оптовых цен в ЦСУ) эти бюллетени составляются в ОКО—ЦСУ и печатаются в его журнале «Движение цен» (примеч. документа).

дельным рынкам. Извлечения из сводных обзоров иногда печатались в «Экономической жизни» и «Торгово-промышленной газете». В последние месяцы 1927 г. на основании конъюнктурных обзоров составляются сектором месячные обзоры торговой конъюнктуры важнейших рынков. Печатание их предположено на страницах издания ЦСУ «Движение цен».

ЦГАНХ СССР, ф. 4372, оп. 17, д. 325, лл. 47—45. Копия.

№ 7.17

ИЗ МАТЕРИАЛОВ К ОТЧЕТУ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЗА 1927/28 г. О ДВИЖЕНИИ ЦЕН

*Не ранее 1 октября 1928 г.**

Движение цен

В отчетном году, в противоположность предшествовавшему, заметно обозначилась повышательная тенденция в области цен.

Наиболее резко эта тенденция проявилась в области частной торговли по сельскохозяйственным товарам, слабее — по промтоварам, в результате чего значительно выросли разрывы цен между частным и обобществленным секторами торговли. Рост вольных цен был настолько значителен, что вызвал в течение 1927/28 г. заметный рост общеторгового розничного индекса (+6,5 вместо —4,5 в 1926/27 г.). Характерной является стабильность цен на промтовары в обобществленной торговле вместо 10% снижения в течение 1926/27 г. Это связано с соответствующим переломом по линии индекса отпускных цен и оптового индекса по промтоварам. Что касается оптового индекса сельскохозяйственных товаров, то он обнаружил заметный рост (+7,8% вместо — 2% в 1926/27 г.).

В результате вышеотмеченных явлений 1927/28 г. дал некоторое снижение покупательной силы рубля и рост бюджетного индекса (+5%). Характерным для 1927/28 г. является сжатие раствора «ножниц» между ценами на промтовары и на сельскохозяйственные товары.

Изменение всесоюзного индекса отпускных цен госпромышленности видно из следующих данных:

	1926/27 г.	1927/28 г.	1927/28 г.			
			I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
По всей промышленности .	—7	—0,3	—0,4	+0,2	—0,2	+0,1
По изделиям производственно-технического потребления	—4,3	—1,6	—0,8	—0,4	—0,5	0
По изделиям личного потребления	—8,9	+0,7	0	+0,7	—0,1	+0,1

* Датируется по содержанию.

Таким образом, резкая понижательная тенденция в 1926/27 г. сменилась стабильностью в истекшем году.

Изменение оптового индекса видно из следующей таблицы:

	1926/27 г.	1927/28 г.	1927/28 г.			
			I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
По всем товарам	—5,0	+3,6	+0,7	—0,2	+0,5	+2,6
По сельскохозяйственным товарам	—2,0	+7,8	+1,5	—0,2	+1,2	+5,2
По промтоварам	—7,8	—0,5	—0,1	—0,2	+0,2	0
По изделиям производственно-технического потребления	—4,5	+1,0	—0,1	—0,2	—0,1	+1,4
По зернофуражу	—3,1	+10,4	+1,4	+0,9	+1,1	+6,7

Рост оптового индекса обнаружился особенно резко в IV квартале в связи с ростом сельскохозяйственного субъиндекса.

Динамика розничных индексов Конъюнктурного института в абсолютном выражении была следующей:

	1/X 1926 г.	1/X 1927 г.	1/X 1928 г.
Общий			
Общеторговый	207	198	211
Обобществленный	198	183	185
Частный	224	226	266
Промтоваров			
Общеторговый	221	203	206
Обобществленный	209	189	188
Частный	247	235	250
Сельскохозяйственный			
Общеторговый	187	189	218
Обобществленный	180	173	180
Частный	196	215	289

Таким образом, по всем приведенным розничным индексам, за исключением индекса промтоваров обобществленной торговли, в течение 1927/28 г.

наблюдался рост, причем по линии частной торговли и общеторгового общего и сельскохозяйственного индексов цены на 1 октября 1928 г. превзошли даже высокий уровень 1 октября 1926 г.

Бюджетный индекс обнаружил в течение 1927/28 г. рост. Динамика его по кварталам (в абсолютном выражении) была следующей:

	1926/27 г.				1927/28 г.				1926/27 г.	1927/28 г.
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.		
Общий										
По 40 товарам	205,3	207,9	200,7	199,0	202,9	204,1	206,2	208,4	203,2	205,6
По сельскохозяйственным товарам .	208,6	214,3	206,5	206,1	213,3	214,6	218,4	220,3	209,8	217,0

«Ножницы» между ценами на сельскохозяйственные товары и ценами на промтовары в 1927/28 г. значительно уменьшились. По данным Наркомторга, раствор «ножниц» между розничным индексом предметов широкого потребления и индексом цен производителя составлял в 1926/27 г. 154, а в 1927/28 г. — 136.

Хлебные цены

В течение хлебной кампании 1927/28 г. заготовительные цены на основные культуры остались примерно на одном уровне с небольшими отклонениями в обе стороны от средней годовой цены. Это находит свое подтверждение в соотношении весенних и осенних цен, которые как для 1926/27 г., так и для 1927/28 г. дало исключительно благоприятную картину (в копейках за центнер):

Годы	Рожь				Пшеница			
	осенние	весенние	разность		осенние	весенние	разность	
			в коп.	в %			в коп.	в %
1909—14	446	482	+36	+8,1	580	641	+6,1	+10,5
1924/25	354	775	+421	+118,9	562	1074	+512	+91,1
1925/26	494	604	+110	+22,3	757	794	+37	+4,9
1926/27	433	440	+7	+1,6	629	629	0	0
1927/28	454	456	+2	+0,4	655	633	—22	—3,4

Обычное для довоенного времени превышение весенних цен над осенними (в среднем на 8—11%), значительно увеличившееся в послевоенное время, сменилось, начиная с 1926/27 г., почти полной стабильностью цен в течение всего года. Средневзвешенные заготовительные цены (Союзхлеба) на отдельные важнейшие хлеба в хлебной кампании 1927/28 г. сравнительно с соответствующими ценами за предыдущий год характеризуются следующими данными:

В среднем по СССР	1926/27 г.	1927/28 г.	Разница	
	в коп. за центнер		в коп.	в %
Рожь	428	455	+27	+6,3
Пшеница	618	643	+26	+4,2
Овес	358	384	+26	+7,3
Ячмень	332	478	+146	+44,0

При значительном подъеме против предыдущего года заготовительных цен на ячмень несколько повысились цены также на рожь, пшеницу и овес (на 4—7%).

Среднезаготовительная годовая цена (в хлебную кампанию 1927/28 г.) по четырем основным культурам (ржи, пшенице, овсу и ячменю) составила 5 р. 48 к. за центнер, превысив соответствующую прошлогоднюю цену (5 р. 17 к.) на 6%.

Порайонное соотношение цен в кампанию 1927/28 г. изменилось таким образом: по ржи разница в ценах между отдельными районами несколько уменьшилась (с 1 р. 24 к. до 1 р. 22 к. на центнере), по пшенице же, наоборот, увеличилась (с 1 р. 83 к. до 2 р. 23 к.), причем районами с максимально высокими ценами являлись центральные — ЦЧО и Нижнее Поволжье, с минимальными — Сибирь.

Динамика цен

Динамика цен в 1927/28 г. складывалась в условиях напряженной рыночной обстановки, в особенности на сельскохозяйственном рынке.

Недостаточный темп развития сельскохозяйственного производства, вызвавший осложнения на хлебозаготовительном и сбытовом рынках и недостаток ряда других продовольственных товаров обусловил повышательные колебания цен на сельскохозяйственные товары как в оптовой, так и особенно в розничной торговле. В то же время и на рынке промышленных товаров, наряду с улучшением предложения промышленных товаров широкого потребления в годовом разрезе, в отдельные периоды наблюдалось довольно заметное обострение спроса, послужившее стимулом к повышению цен в частноторговом секторе.

В связи с этими обстоятельствами в 1927/28 г. получили дальнейшее развитие тенденции к отрыву частных цен от государственных и кооперативных. Особенно больших размеров этот разрыв достиг по сельскохозяйственным товарам.

Динамика общего уровня цен по кварталам 1927/28 г. видна из следующей таблицы:

Дата	Общесоюзный оптовый индекс ЦСУ			Всесоюзный розничн. индекс						Общеторговый индекс Конъюнктурного института		
				обобществл. торговля			частная торговля					
	общий	сельскохозяйственных товаров	промтоваров	общий	сельскохозяйственных товаров	промтоваров	общий	сельскохозяйственных товаров	промтоваров	общий	сельскохозяйственных товаров	промтоваров
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1 октября 1927 г.	1,700	1,536	1,882	1,830	1,731	1,886	2,262	2,146	2,353	1,980	1,895	2,033
1 января 1928 г.	1,711	1,558	1,880	1,836	1,755	1,882	2,338	2,251	2,404	2,008	1,948	2,045
1 апреля 1928 г.	1,708	1,555	1,876	1,846	1,774	1,885	2,385	2,332	2,423	2,029	1,990	2,053
1 июля 1928 г.	1,717	1,574	1,873	1,853	1,797	1,884	2,638	2,929	2,431	2,110	2,206	2,054
1 октября 1928 г.	1,761	1,655	1,873	1,854	798	1,884	2,629	2,852	2,466	2,108	2,182	2,064
Изменения за 1927/28 г. (в %)	+3,6	+7,7	—0,5	+1,3	+3,9	—0,1	+16,2	+32,9	+4,8	+6,5	+15,2	+1,5
Изменения за 1926/27 г. (в %)	—4,9	—1,9	—7,8	—7,6	—3,8	—9,7	+0,9	+9,5	—5,1	—4,6	+1,6	—8,1

Приведенные данные обнаруживают повышение за 1927/28 г. общего уровня цен по всем показателям. Так всесоюзный оптовый индекс ЦСУ вырос за год на 3,6%, всесоюзный общеторговый розничный индекс Конъюнктурного института — на 6,5% и всесоюзный бюджетный индекс — на 6,5%. Указанное повышение создается динамикой цен на сельскохозяйственном рынке; влияние промышленных товаров на повышение общего уровня цен было незначительным и имело место только в рознице.

Следует отметить, что особенно интенсивное нарастание цен в 1927/28 г. наблюдалось в частном секторе торговли. Цены последнего имели преобладающее значение в удорожании сельскохозяйственных товаров и целиком обусловили повышение индекса промышленных товаров. В обобществленной оптовой и розничной торговле повышательным колебаниям был подвержен лишь индекс сельскохозяйственных товаров, индекс же промтоваров обнаружил легкую тенденцию к снижению, а общетоварный розничный индекс повысился в обобществленной торговле на 1,3% против подъема в 16,2% частных цен... *.

«Год работы правительства». Материалы к отчету за 1927/28 г., М., 1929, стр. 74—75, 249—250, 266—267.

* Опущены сведения о динамике цен по кварталам, о соотношении цен на сельскохозяйственные и промышленные товары и о динамике розничных накидок.

№ 7. 18

Индекс отпускных цен государственной промышленности (1913 г. = 1000)

Отрасли промышленности	1923 г.	1924 г.				1925 г.				1926 г.				1927 г.				1928 г.			
	1/X	1/I	1/IV	1/VII	1/X	1/I	1/IV	1 VII	1/X	1/I	1/IV	1/VII	1/X	1/I	1,IV	1/VII	1/X	1/I	1/IV	1/VII	1/X
Горная	2184	1947	1711	1658	1556	1535	1514	1515	1513	1553	1576	1578	1578	1581	1439	1439	1439	1426	1426	1409	1409
Силикатная	2912	2754	2497	2465	2357	2242	2259	2272	2238	2222	2236	2284	2269	2266	2201	2176	2167	2106	2103	2103	2102
Металлическая	2261	2164	2031	1998	1910	1746	1686	1671	1674	1677	1677	1687	1687	1727	1720	1703	1703	1688	1679	1675	1675
Электротехническая	2754	2681	2704	2480	2388	2364	2307	2258	2213	2129	2139	2139	2054	1917	1782	1616	1616	1616	1616	1594	1592
Химическая	2350	2030	1974	1902	1811	1747	1736	1707	1696	1697	1758	1770	1779	1780	1737	1726	1697	1678	1678	1678	1678
Текстильная	3590	2765	2393	2391	2266	2227	2219	2158	2139	2135	2142	2156	2158	2158	2033	2007	1923	1923	1924	1924	1924
Кожевенная	3157	2597	2349	2217	1816	1816	1735	1727	1720	1720	1710	1710	1701	1701	1595	1588	1588	1588	1588	1583	1580
Лесная и деревообрабатывающая	1602	1558	1501	1500	1504	1531	1672	1801	2306	2600	2812	2762	2770	2667	2499	2489	2493	2493	2455	2424	2419 *
Бумажная	2585	2585	2049	2049	2049	1898	1898	1898	1898	1898	1898	1898	1898	1898	1898	1700	1700	1689	1689	1689	1689
Пищевкусовая	2560	2364	2341	2342	2329	2322	2305	2322	2235	2118*	2222	2244	2208	2174	2156	2094	2092	2096	2128	2129	2135
Вся промышленность	2745	2388	2191	2158	2054	2002	1985	1972	1967	1954	1993	2004	1996	1989	1916	1882	1857	1850	1854	1850	1851
В том числе:																					
изделия производственно-технического назначения	2244	2105	1952	1898	1796	1716	1697	1704	1729	1750	1777	1791	1787	1790	1745	1715	1709	1695	1689	1681	1681
изделия для личного потребления	3202	2625	2387	2376	2273	2248	2293	2202	2168	2123	2173	2181	2168	2152	2055	2018	1976	1976	1989	1988	1939

* Цифры в документе ошибочны. Исправлены в соответствии с данными „Бюллетеней ВСНХ СССР" (см. ЦГАНХ СССР, ф. 1562, оп. 12, д. 1513, лл. 2, 19).

А. Н. Малафеев. „История ценообразования в СССР (1917—1963 гг.)", М., 1964, стр. 398—399.

№ 7.19

Индексы продажных (сдаточных) цен плановых заготовителей (1911—1914 гг.= 100)

Индексы	Годы			В % к предыдущему году	
	1925/26	1926/27	1927/28	1926/27	1927/28
Зерновые культуры	151,8	118,7	129,1	78,2	108,8
Масличные	98,8	101,2	118,0	102,4	116,6
Технические	137,5	133,0	138,1	96,7	103,8
В том числе:					
лен-волокно	134,7	128,6	146,0	95,5	113,5
конопля	200,6	176,7	186,8	88,1	105,7
хлопок	129,4	129,4	129,4	100,0	100,0
свекла	133,3	126,7	133,3	95,0	105,2
табак	138,6	155,3	159,5	112,0	102,7
махорка	238,9	162,4	161,1	68,0	99,2
Животное продовольствие	155,2	172,7	174,1	111,3	100,8
В том числе:					
масло коровье	135,5	164,3	169,0	121,3	102,9
яйцо	179,1	188,9	192,2	105,5	101,7
мясо	165,9	172,7	167,5	104,1	97,0
Животное сырье	163,3	171,7	175,2	105,1	102,0
В том числе:					
кожи крупные	154,0	159,9	161,6	103,8	101,0
кожи мелкие	191,5	200,8	210,0	104,9	104,6
шерсть	153,2	175,7	177,3	114,7	100,9
Продукты животноводства (продовольственные)	158,8	172,2	174,6	108,4	101,4
Все сельское хозяйство	146,3	133,9	141,4	91,5	105,6
„Ножницы“	151,1	156,8	140,0	103,8	89,3

А. Н. Малафеев. „История ценообразования в СССР (1917—1963 гг.)“. М., 1964, стр. 392.

№ 7.20

Динамика среднегодовых индексов розничных цен (1913 г.=100)

Годы	Группы товаров	Виды торговли		
		частная	обобществленная	вся торговля
1922/23	Все товары	142	—	—
	Сельхозтовары	105	—	—
	Промтовары	189	—	—
1923/24	Все товары	205	—	—
	Сельхозтовары	168	—	—
	Промтовары	243	—	—
1924/25	Все товары	208	194	200
	Сельхозтовары	187	173	180
	Промтовары	225	200	213
1925/26	Все товары	224	202	210
	Сельхозтовары	202	188	194
	Промтовары	242	210	220
1926/27	Все товары	227	191	201
	Сельхозтовары	207	176	186
	Промтовары	242	199	210
1927/28	Все товары	244	184	197
	Сельхозтовары	247	177	194
	Промтовары	242	188	193

А. Н. Малафеев. „История ценообразования в СССР (1917—1963 гг.)", М., 1964, стр. 401.

№ 7.21

Государственные розничные цены на продовольственные товары в 1913—1928 гг. по Москве (в коп.)

Наименование товаров	Единица измерения	1913 г.	1/I—1925 г.	1/I—1926 г.	1/I—1927 г.	1/I—1928 г.
Мука ржаная	*кг*	7,3	9,0	10,0	11,0	10,5
Мука пшеничная	„	14,6	—	31,0	27,0	—
Хлеб ржаной	„	6,0	7,5	8,0	8,0	8,0
Хлеб пшеничный 72% помола	„	14,6	—	—	28,0	26,0
Говядина 1-го сорта	„	54,0	60,0	75,0	83,0	87,0
Масло сливочное несоленое, высший сорт	„	122,0	340	270	278	243
Масло растительное	„	32,0	45,0	52,0	55,0	53,0
Сахарный песок	„	29,0	65,0	65,0	63,0	62,0
Сахар-рафинад	„	34,0	80,0	80,0	73,0	70,0

А. Н. Малафеев. „История ценообразования в СССР (1917—1963 гг.)", М., 1964, стр. 403.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВАЖНЕЙШИХ ДОКУМЕНТОВ И ФАКТОВ ПО ИСТОРИИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

1917 г.

27 октября (9 ноября) — Постановление СНК «О расширении прав городских самоуправлений в продовольственном деле». Подписано В. И. Лениным (док. № 2.1).

16 (29) ноября — Постановление СНК «Об отмене установленных правительством Керенского повышенных цен на сахар». Подписано В. И. Лениным («Декреты Советской власти», т. I, 1957, стр. 101).

24 ноября (7 декабря) — Постановление СНК «О новом тарифе акциза и предельных продажных ценах на табачные изделия». Подписано В. И. Лениным (док. № 5.1).

14 (27) декабря — Постановление Народного комиссариата торговли и промышленности «Об установлении цен на металлы и изделия из них и о предоставлении «Расмеко» права устанавливать твердые цены в дальнейшем» (док. № 3.1).

16 (29) декабря — Циркуляр Народного комиссара по продовольствию «О реквизиции на станциях и пристанях всех мануфактурных и обувных товаров, не выкупленных со складов в течение двух суток» (СУ, 1917—1918, № 9, ст. 133).

16 (29) декабря — Циркуляр отдела по распределению тканей при Комиссариате по продовольствию «О запрещении продажи мануфактуры с фабрик частным лицам» (СУ, 1917—1918, № 9, ст. 134).

16 (29) декабря — Постановление ВСНХ «Об организации «Центротканн» для учета, отчуждения и распределения всех изделий текстильного производства» (СУ, 1917—1918, № 9, ст. 137).

1918 г.

4 (17) января — Распоряжение Народного комиссара по министерству финансов о новом тарифе акциза и о предельных продажных ценах на табачные изделия (СУ, 1917—1918, № 14, ст. 199).

6—9 (19—21) января	Проект декрета о потребительных коммунах. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, стр. 208—209 (док. № 1.1).
12 (25) января	Постановление ВСНХ «Об утверждении секции благородных металлов ВСНХ и об установлении казенной монополии торговли золотом и платиной» (док. № 3.2).
19 января (1 февраля)	Приказ Народного комиссариата по продовольствию о взятии на учет всех текстильно-ткацко-набивных изделий (док. № 5.2).
30 января (8 февраля)	Постановление ВСНХ «О Комитетах цен» (док. № 2.2).
22 февраля	Постановление ВСНХ «О Главном золотом комитете и о порядке применения постановления ВСНХ о золоте и платине» (док. № 3.3).
27 февраля	Телеграмма в Иркутск. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 50, стр. 47.
1 апреля	Декрет СНК «Об акцизе на табачные изделия». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1917—1918, № 32, ст. 427).
2 апреля	Декрет СНК «Об организации товарообмена для усиления хлебных заготовок». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.1).
11 апреля	Декрет СНК «О потребительских кооперативных организациях». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1917—1918, № 32, ст. 418).
13 апреля	Декрет СНК «Об акцизе на спирт, дрожжи, папиросные гильзы, бумагу и спички». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1917—1918, № 32, ст. 426).
16 апреля	Декрет СНК «Об акцизе на чай». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.3).
22 апреля	Декрет СНК «О национализации внешней торговли». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.3).
26 апреля	Декрет СНК «О повышении железнодорожных тарифов». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.1).
9 мая	Декрет ВЦИК «О предоставлении Народному комиссариату продовольствия чрезвычайных полномочий по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлебные запасы и спекулирующей ими». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.19).
13 мая	Положение о Главном спичечном комитете (док. № 2.4).
19 мая	Совещание по нормировке цен при отделе экономических исследований ВСНХ. («Народное хозяйство», 1918, № 4, стр. 26—28).
20 мая	Заседание Президиума ВСНХ — обсуждение проекта декрета об организации снабжения и создании органов по установлению цен. («Народное хозяйство», 1918, № 5, стр. 36).

22 мая	О голоде (письмо к питерским рабочим). В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 357—360 (док. 1.2).
24 мая	Обращение СНК к рабочим Кинешемского района с призывом создавать продовольственные отряды. Подписано В. И. Лениным (док. № 1.20).
27 мая	Декрет ВЦИК и СНК «О реорганизации Народного комиссариата продовольствия и местных продовольственных органов». Подписан В. И. Лениным (док. 2.5).
27 мая	Декрет ВЦИК «О лесах». Подписан В. И. Лениным (док. № 3.4).
29 мая	Обращение к населению о борьбе с голодом. Подписано В. И. Лениным (док. № 1.21).
4 июня	Доклад В. И. Ленина на объединенном заседании ВЦИК, Московского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и профессиональных союзов «О борьбе с голодом». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 401.
4 июня	Резолюция I Всероссийского съезда совнархозов о товарообмене (док. № 1.22).
11 июня	Декрет ВЦИК «Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями». Подписан В. И. Лениным (док. 1.23).
20 июня	Доклад управления скоропортящихся продуктов Наркомпрода II Всероссийскому продовольственному съезду о твердых ценах на крупный рогатый скот, свиней, овец, говядину, баранину и т. д. (док. № 6.2).
20 июня	Протокол совещания при отделе снабжения и нормировки ВСНХ о координации действий по установлению твердых цен (док. № 2.6).
20 июня	Анкета о принципах установления цен, разработанная отделом снабжения и нормировки ВСНХ (док. № 2.7).
27 июня	Доклад В. И. Ленина «О текущем моменте» на IV конференции профессиональных союзов и фабрично-заводских комитетов Москвы. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 444—445, 447, 449 (док. № 1.3).
27 июня	Телеграмма «Об организации продовольственных отрядов». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 430—431.
28 июня	Заключительное слово В. И. Ленина по докладу «О текущем моменте». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 464—468.
29 июня	Декрет СНК «О закупке и распределении тканей». (СУ, 1917—1918, № 48, ст. 586).
Июнь	Информация журнала «Известия Народного комиссариата по продовольствию» о развитии товарообмена (док. № 6.3).

5 июля	Доклад СНК на V Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, солдатских и красноармейских депутатов. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 509 (док. № 1.4).
10 июля	Заключительное слово В. И. Ленина по докладу на V Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, солдатских и красноармейских депутатов. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, стр. 517.
17 июля	Предписание СНК Казанскому губернскому Совету устранить от дел губернскую продовольственную коллегию и отменить постановление военного штаба о повышении государственных твердых цен на хлеб. Подписано В. И. Лениным. (Декреты Советской власти, т. 3, 1964, стр. 48—49).
18 июля	Протокол совещания заведующих главками, отделами и секциями ВСНХ по координации действий при установлении твердых цен (док. № 2.8).
18 июля	Сообщение заведующего бюро статистики при отделе снабжения и нормировки ВСНХ о результатах проведения опроса по анкете (док. № 2.9).
18 июля	Инструкция Комиссии цен при ВСНХ (док. № 2.10).
18 июля	Положение о Комитете твердых цен (док. № 2.11).
22 июля	Декрет СНК «О борьбе со спекуляцией». Подписан В. И. Лениным. (Декреты советской власти, т. 3, 1964, стр. 78—80).
27 июля	Постановление Народного комиссариата здравоохранения «О регулировании продажи и отпуска аптекарских товаров» (СУ, 1917—1918, № 56, ст. 615).
2 августа	Тезисы по продовольственному вопросу. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 31—33. (док. № 1.5).
3 августа	Декрет СНК «О привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.4).
5 августа	Декрет СНК «Об обязательном товарообмене в хлебных сельских местностях». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1917—1918, № 58, ст. 638).
Позднее 6 августа	Товарищи рабочие! Идем в последний, решительный бой! В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 41 (док. № 1.6).
7 августа	Протокол заседания Президиума ВСНХ об утверждении Комиссии по выработке твердых цен на предметы массового потребления (док. № 2.12).
8 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на хлеб урожая 1918 г. и прошлых лет (док. № 6.5).

9 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на масличные семена урожая 1918 г. и прошлых лет. (СУ, 1917—1918, № 58, ст. 647).
9 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на крупный рогатый скот, овец, говядину, баранину, сало топленое, говяжье и баранье, кашное и техническое. (СУ, 1917—1918, № 80, ст. 655).
12 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на яйца (СУ, 1917—1918, № 60, ст. 656).
16 августа	Проект телеграммы всем совдепам о союзе рабочих и крестьян. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 45.
16 августа	Декрет СНК «Об установлении цен на различные сорта лошадей, поставляемых по военно-конской повинности» (док. № 6.6).
17 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на растительные масла, жмыхи и искусственное сало (СУ, 1917—1918, № 60, ст. 663).
18 августа	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на сено и солому урожая 1918 г. и прошлых лет (СУ, 1917—1918, № 61, ст. 667).
Август	Письмо А. Д. Цюрупе. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 50, стр. 164.
22 августа	Проект постановления СНК «О ценах на картофель». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 54, стр. 402—403 (док. № 1.7).
28 августа	Постановление ВСНХ о твердых ценах на мануфактуру, лен и кожу (СУ, 1917—1918, № 62, ст. 684).
30 августа	Разъяснение ВСНХ к постановлению о твердых ценах на мануфактуру, лен и кожу (СУ, 1917—1918, № 63, ст. 692).
3 сентября	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на чечевицу, горох, фасоль, кукурузу, гречиху урожая 1918 г. и прошлых лет (СУ, 1917—1918, № 64, ст. 700).
15 сентября	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на солонину и колбасу (СУ, 1917—1918, № 66, ст. 726).
19 сентября	Постановление СНК «О монопольных продажных ценах на сахар». Подписано В. И. Лениным (док. № 5.4).
19 сентября	Постановление СНК «О продажной цене на высший сорт черного байхового заграничного чая». Подписано В. И. Лениным (док. № 5.5).
4 октября	Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на картофель (СУ, 1917—1918, № 73, ст. 795).

14 октября — Постановление Наркомпрода о твердых отпускных ценах на зерновые хлеба (СУ, 1917—1918, № 82, ст. 862).

23 октября — Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на живых свиней, свиные туши, сало и прочие продукты из свинины (СУ, 1917—1918, № 94, ст. 938).

26 октября — Постановления ВСНХ о твердых ценах на кожу (СУ, 1917—1918, № 78, ст. 828).

29 октября — Постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых ценах на изделия резиновой промышленности (СУ, 1917—1918, № 83, ст. 871).

30 октября — Постановление ВСНХ о твердых ценах на лен (СУ, 1917—1918, № 83, ст. 872).

Не ранее 4 ноября — Отчет подотдела твердых цен при отделе снабжения и нормировки ВСНХ о работе за 1918 г. (док. № 2.13).

21 ноября — Декрет СНК «Об организации снабжения». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.24).

22 ноября — Постановление ВСНХ о твердых ценах на металлы (док. № 3.5).

27 ноября — Предписание СНК всем губернским и областным продовольственным комитетам, уполномоченным Наркомпрода и СНК о сохранении твердых цен на хлеб урожая 1918 г. до 1 февраля 1919 г. Подписано В. И. Лениным (док. № 1.25).

30 ноября — Протокол заседания Президиума ВСНХ об утверждении состава Комитета цен при ВСНХ (док. № 2.14).

10 декабря — Постановление СНК «О предоставлении рабочим организациям и иным профессиональным объединениям права закупки и провоза ненормированных продуктов». Подписано В. И. Лениным (док. № 6.7).

12 декабря — Декрет СНК «Об упразднении деления пассажирских вагонов и об установлении единого пассажирского тарифа». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.2).

12 декабря — Циркулярное письмо Главного управления неокладных сборов Наркомфина РСФСР о доставлении сведений о монопольных товарах (док. № 7.1).

30 декабря — Протокол № 2 заседания Комитета цен ВСНХ о разработке принципов ценообразования (док. № 2.15).

1919 г.

11 января — Декрет СНК «О разверстке между производящими губерниями зерновых хлебов и фуража, подлежащих отчуждению в распоряжение государства». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.8).

13 января — Постановление Наркомпрода о порядке разверстки подлежащих отчуждению зерновых хлебов и фуража (СУ, 1919, № 1, ст. 11).

15 января	Постановление Наркомпрода о предельных ценах на картофель (док. № 6.9).
17 января	Речь на объединенном заседании ВЦИК, Московского Совета и Всероссийского съезда профессиональных союзов. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 412—416, 420—421 (док. № 1.8).
21 января	Декрет СНК «О заготовке продовольственных продуктов». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.26).
23 января	Декрет СНК «О расчетных операциях между советскими учреждениями, советскими и находящимися в их ведении или под контролем советских организаций предприятиями о приобретении ими предметов за наличный расчет». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1919, № 2, ст. 22).
13 февраля	Постановление ВЦИК «Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» (Декреты Советской власти, т. IV, 1968, стр. 377).
14 февраля	Ответ на запрос крестьянина. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 37, стр. 480—481 (док. № 1.9).
15 февраля	Постановление согласовательной комиссии при Комитете цен ВСНХ об установлении приплат на накладные расходы при калькуляции твердых цен на металлы (док. № 3.6).
Февраль	Предисловие к «Справочнику цен твердых, предельных, нормировочных, заготовочных и справочных» (док. № 2.16).
Апрель	Постановление специального заседания Президиума ВСНХ о твердых ценах (док. № 1.27).
19 мая	Речь на I Всероссийском съезде по внешкольному образованию «Об обмане народа лозунгами свободы и равенства». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 361—363.
4 июня	Декрет ВЦИК и СНК «Об отпуске трудовому населению леса и о пользовании в лесах». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1919, № 21, ст. 265).
23 июня	Предисловие к изданию речи «Об обмане народа лозунгами свободы и равенства». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 38, стр. 373—374.
24 июня	Протокол № 50 заседания согласовательной комиссии при Комитете цен ВСНХ об установлении твердых цен на подвижной состав (док. № 3.7).
10 июля	Декрет СНК «О квартирной прибавке к заработку рабочих и служащих в городах Москве и Петрограде и о запрещении повышения платы за жилые помещения». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.6).

22 июля	Письмо В. П. Милютину и П. И. Попову. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 51, стр. 19—20 (док. № 1.10).
30 июля	Речь на Московской конференции завкомов «О продовольственном и военном положении». В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 119, 122—124, 125.
5 августа	Декрет СНК «О товарообмене и обязательной сдаче населением продуктов сельского хозяйства и промыслов». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1919, № 41, ст. 387).
16 августа	Постановление ВЦИК «О повышении заработной платы». Подписано В. И. Лениным (док. № 1.28).
20 августа	Постановление СТО «О почтовой таксе на красноармейские продовольственные посылки». Подписано В. И. Лениным (док. № 4.3).
24 августа	Письмо к рабочим и крестьянам по поводу победы над Колчаком. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 153—154. (док. № 1.11).
26 августа	Декрет СНК «Об объединении театрального дела». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.17).
27 августа	Декрет СНК «О переходе фотографической и кинематографической торговли и промышленности в ведение Народного комиссариата просвещения». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.18).
2 сентября	Декрет СНК «О премировании рабочих заготовительных отрядов». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1919, № 44, ст. 436).
14 сентября	Постановление ВСНХ о твердых ценах на трубы и простейшие металлические изделия (док. № 3.8).
29 сентября	Декрет СНК «О едином пассажирском железнодорожном тарифе». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.4).
30 сентября	Циркулярное письмо ЦК РКП(б) «Всем организациям РКП» (док. № 1.29).
10 октября	Декрет СНК «Правила о применении обязательных постановлений о твердых продажных ценах на товары текстильной промышленности и расчета за эти товары». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.7).
Не ранее 10 октября	Отчет Комитета цен ВСНХ о работе за январь—сентябрь 1919 г. (док. № 2.19).
20 октября	Отчет Комитета цен ВСНХ о работе за октябрь 1919 г. (док. № 2.20).
7 ноября	Речь на соединенном заседании ВЦИК, Московского совета Р. и Кр. д., ВЦСПС и фабрично-заводских комитетов, посвященном двухлетней годовщине Октябрьской революции. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 300—301 (док. № 1.12).

18 ноября — Речь на I Всероссийском совещании по партийной работе в деревне.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 315—316.

21 ноября — Постановление Народного комиссариата почт и телеграфов о повышении телеграфных такс (СУ, 1919, № 57, ст. 544).

2 декабря — Политический доклад ЦК РКП(б) на VIII Всероссийской конференции РКП(б).
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 357—358.

5 декабря — Доклад ВЦИК и СНК на VII Всероссийском съезде Советов.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 407—408.

1920 г.

5 января — Декрет СНК «О передаче тарифного дела по путям сообщения Народному комиссариату путей сообщения».
Подписан В. И. Лениным (док. № 4.5).

17 января — Декрет СНК «О мерах к улучшению положения рабочих и служащих в советских учреждениях».
Подписан В. И. Лениным (док. № 5.8).

27 января — Речь на III Всероссийском съезде совнархозов.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 80.

2 февраля — Доклад о работе ВЦИК и СНК на I сессии ВЦИК VII созыва.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 106.

26 февраля — Декрет СНК «О реорганизации главного управления по рыболовству и рыбной промышленности в России и его органов на местах».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 12, ст. 78).

26 февраля — Декрет СНК «Об отмене начислений в пользу государства на продукты и изделия национализированной промышленности».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 14, ст. 85).

1 марта — Доклад на I Всероссийском съезде трудовых казаков.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 40, стр. 185—186.

2 марта — Декрет СНК «Об обязательной поставке коровьего масла».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 13, ст. 81).

5 марта — Декрет СНК «О переоценке знаков почтовой оплаты в связи с повышением почтовой таксы».
Подписан В. И. Лениным (док. № 4.6).

9 марта — Декрет СНК «О сборе пеньки».
Подписан В. И. Лениным (док. № 6.10).

16 марта — Положение о Комитете цен при Президиуме ВСНХ. (док. № 2.21).

23 марта — Декрет СНК «Об обязательной поставке скота на мясо».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 19, ст. 106).

25 марта	Декрет СНК «Об отмене платы с советских учреждений, предприятий и хозяйств за пользование почтой, телеграфом, радиографом и телефоном». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.7).
27 марта	Постановление Промбюро Украины о создании Комиссии цен (док. № 2.22).
Не ранее 27 марта	Циркуляр Промбюро Украины по организации Комиссии цен (док. № 2.23).
14 апреля	Декрет СНК «О порядке пользования мягкими вагонами». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 26, ст. 129).
15 апреля	Декрет СНК «Об обязательной покупке лошадей». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 28, ст. 139).
4 мая	Декрет СНК «О посеве льна-долгунца в 1920 г.». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 42, ст. 186).
4 мая	Протокол № 2 заседания Комиссии цен при Промбюро Украины о политике твердых цен на Украине (док. № 2.24).
20 мая	Положение о Главном управлении по делам кустарной и мелкой промышленности и промысловой кооперации (СУ, 1920, № 50, ст. 218).
25 мая	Проект постановления СНК о заготовке сырья. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 41, стр. 123 (док. № 1.13).
Не ранее мая	Доклад члена комиссии по учету убытков, нанесенных народному хозяйству Советской России войной и блокадой Антанты, С. А. Фалькнера о движении вольных цен в 1918—1920 гг. (док. № 7.2).
5 июня	Декрет СНК «Об организации Народного комиссариата продовольствия». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 57, ст. 260).
29 июня	Постановление СНК «О твердых заготовительных и отпускных ценах». Подписано В. И. Лениным (док. № 1.30).
29 июня	Декрет СНК «Об обязательной поставке домашней птицы». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.11).
29 июня	Декрет СНК «Об обязательной поставке меда». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.12).
6 июля	Декрет СНК «Об учете мешков и воспрещении торговли ими». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 66, ст. 293).
14 июля	Положение о местных оценочных комиссиях (док. № 2.25).
15 июля	Декрет СНК «О расчетных операциях». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.31).
11 октября	Декрет СНК «Об отмене некоторых денежных расчетов». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 85, ст. 422).

16 августа	Общий устав железных дорог РСФСР. Подписан В. И. Лениным (док. № 4.8).
7 сентября	Декрет СНК «О регулировании кустарных промыслов и национализированной промышленности». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 78, ст. 366).
23 сентября	Декрет СНК «Об обязательной закупке лошадей». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 81, ст. 389, 390).
21 октября	Декрет СНК «О порядке установления цен на лошадей, приобретаемых по обязательным закупкам». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.13).
5 ноября	Декрет СНК «О твердых ценах на крупный рогатый скот для оплаты скота, отчуждаемого в целях борьбы с эпизоотией животных, павших от предохранительных прививок». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 89, ст. 459).
Не ранее 20 ноября	Отчет Комитета цен ВСНХ о работе за 1917—1920 гг. (док. № 2.26).
29 ноября	Декрет СНК «Об упрощении денежных расчетов». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1920, № 93, ст. 504).
4 декабря	Декрет СНК «О бесплатном отпуске населению продовольственных продуктов». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.32).
17 декабря	Декрет СНК «О бесплатном отпуске населению предметов широкого потребления». Подписан В. И. Лениным (док. № 1.33).
Не ранее 17 декабря.	Инструкция Наркомпрода о порядке бесплатного отпуска населению продуктов питания и предметов широкого потребления, согласно декретам Совнаркома от 4 и 17 декабря 1920 г. (док. № 1.34).
23 декабря	Декрет СНК «Об отмене денежных расчетов за пользование почтой, телеграфом, телефоном и радиотелеграфом». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.9).

1921 г.

27 января	Декрет СНК «Об отмене взимания платы за жилые помещения с рабочих и служащих и за пользование водопроводом, канализацией и очисткой, газом и электричеством и общественными банями с государственных учреждений и предприятий и их рабочих и служащих и о распространении указанных льгот на инвалидов труда и войны и лиц, находящихся на их иждивении». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.9).
Не ранее января	Доклад члена Комиссии по учету убытков, нанесенных народному хозяйству Советской России войной и блокадой Антанты, С. А. Фалькнера о движении твердых цен (док. № 7.3).
2 февраля	Положение о Комиссии цен при Промбюро ВСНХ Киргизии (док. № 2.27).

5 февраля	Декрет СНК «Об отмене платы за отпускаемые по рецептам врачей из аптек медицинские средства». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.10).
14 февраля	Декрет СНК «О бесплатном отпуске фуражных продуктов». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.11).
25 февраля	Обязательное постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых продажных ценах на хлеба и зерновой фураж (док. № 5.12).
7 марта	Обязательное постановление Наркомпрода и ВСНХ о твердых продажных ценах на свежие овощи (док. № 5.13).
15 марта	Резолюция X съезда РКП(б) «О замене разверстки натуральным налогом» (КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. I, М., 1954, стр. 563—564).
21 марта	Декрет ВЦИК «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом» (СУ, 1921, № 26, ст. 147).
23 марта	Декрет СНК «Об отмене денежных расчетов за произведения печати». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.14).
28 марта	Декрет СНК «О свободном обмене, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов в губерниях, закончивших разверстку». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.14).
7 апреля	Декрет СНК «О натуральном премировании рабочих». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 28, ст. 156).
11 апреля	Декрет СНК «О транспортных операциях на внутренних водных путях». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.10).
14 мая	Постановление ЦК РКП(б) «Хозяйственная политика ВСНХ в связи с продналогом» (док. № 1.35).
20 мая	Декрет СНК «О бесплатном снабжении государственных учреждений кинокартинами». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.16).
24 мая	Декрет СНК «Об обмене». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 40, ст. 212).
27—28 мая	Проект резолюции X Всероссийской конференции РКП(б) по вопросам новой экономической политики. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 43, стр. 333—335 (док. № 1.14).
30 мая	Декрет СНК «О морском транспорте». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.11).
10 июня	Декрет ВЦИК «О порядке расходования кооперативами денежных средств» (СУ, 1921, № 51, ст. 293).
14 июня	Декрет СНК «О товарообмене». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 50, ст. 270).

Не позднее 15 июня	Проект декрета СНК «О трудовой единице учета» (док. № 1.36).
30 июня	Постановление СНК «Об отмене ограничений денежного обращения и мерах к развитию вкладной и переводной операций». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 52, ст. 301).
4 июля	Доклад Комитета цен при Президиуме ВСНХ в СНК о работе комитета (док. № 2.28).
9 июля	Декрет СНК «Об оплате за перевозки по железным дорогам и водным путям». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.12).
11 июля	Декрет СНК «О покупке лошадей гражданами, учреждениями и предприятиями, хозяйствами, частными лицами». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 53, ст. 319).
15 июля	Декрет СНК «О дополнении к декрету «Об оплате за перевозки по железным дорогам и водным путям». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.13).
18 июля	Декрет СНК «О таксах за услуги, оказываемые Народным комиссариатом почт и телеграфов». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.14).
19 июля	Тезисы финансовой комиссии СНК о мероприятиях по установлению и регулированию цен и обязательности денежных взаиморасчетов при продаже товаров (док. № 1.37).
20 июля	Письмо М. И. Фрумкину. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 53, стр. 48.
21 июля	Декрет СНК «О порядке заготовок продуктов кооперативными объединениями рабочих и служащих». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.15).
22 июля	Декрет СНК «О дополнении декрета «Об оплате за перевозки по железным дорогам и водным путям». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.15).
3 августа	Декрет СНК «О порядке заготовки кожевенного сырья и козовчины». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.29).
5 августа	Декрет СНК «О взимании платы за товары, отпускаемые государством для частного хозяйства». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.31).
5 августа	Декрет СНК «Положение о Комитете цен». Подписан В. И. Лениным (док. № 2.30).
9 августа	Декрет СНК «Наказ СНК о проведении в жизнь начал новой экономической политики». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 59, ст. 403).
9 августа	Декрет СНК «О продаже виноградных, плодовоягодных и изюмных вин». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 60, ст. 413).

11 августа	Декрет СНК «О разрешении бесплатной пересылки почтовых посылок с продовольствием в местности, охваченные неурожаем». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.16).
12 августа	Декрет СНК «Основные положения о мерах к восстановлению крупной промышленности и поднятию и развитию производства». Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 63, ст. 462).
12 августа	Постановление СТО «О перевозке картофеля». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.17).
16 августа	Декрет СНК «О расширении прав государственных предприятий в области финансирования и распоряжения материальными ресурсами» (СУ, 1921, № 63, ст. 458).
18 августа	Декрет ВЦИК «О признании ударными работ по заготовке животного сырья, кожи, пушнины, козовчины, щетины, шерсти, волоса, рогов и копыт». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.16).
18 августа	Протокол № 1 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР (док. № 2.32).
22 августа	Протокол № 2 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об утверждении проекта главных оснований по определению цен на государственные товары (док. № 2.33).
25 августа	Декрет СНК «О взимании платы за услуги, оказываемые предприятиями коммунального характера». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.17).
27 августа	Записка в Малый СНК. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 111 (док. № 1.15).
29 августа	Постановление СНК УССР «Об утверждении Положения о Комитете цен» (док. № 2.34).
Не ранее 30 августа	Доклад председателя Комитета цен при Наркомфине Белоруссии о работе комитета (док. № 2.35).
6 сентября	Декрет СНК «Об отпуске продовольствия и предметов первой необходимости потребителям, остающимся на госснабжении» (СУ, 1921, № 62, ст. 453).
6 сентября	Декрет СНК «О порядке заготовки пушнины». Подписан В. И. Лениным (док. № 6.17).
7 сентября	Протокол № 5 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР о местных органах комитета (док. № 2.36).
7 сентября	Протокол № 5 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об отпускных ценах на виноградное вино (док. № 5.18).
14 сентября	Протокол № 6 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цен на нефтяные продукты (док. № 3.9).

16 сентября — Декрет СНК «Основное положение по тарифному вопросу».
Подписан В. И. Лениным (док. № 1.38).

21 сентября — Протокол № 7 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цен на металлические изделия (док. № 3.10).

4 октября — Декрет СНК «О порядке приобретения советскими органами необходимых им предметов на вольном рынке».
Подписан В. И. Лениным (док. № 1.39).

8 октября — Инструкция о работе управления Комитета цен при Наркомфине Белоруссии (док. № 2.37).

11 октября — Письмо Комитета цен Наркомфина РСФСР Комитету цен Наркомфина БССР о работе комитета (док. № 2.38).

14 октября — К четырехлетней годовщине Октябрьской революции. В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 151—152 (док. № 1.16).

17 октября — Декрет СНК «О порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ».
Подписан В. И. Лениным (док. № 2.39).

19 октября — Протокол № 12 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР о ценах на металлические изделия (док. № 3.11).

20 октября — Декрет СНК «О взимании платы за помещения и участки земли, сдаваемые под торгово-промышленные предприятия и склады в национализированных и муниципализированных домовладениях и в местах общего пользования»
Подписан В. И. Лениным (док. № 5.19).

26 октября — Декрет СНК «О порядке привлечения потребительской кооперации органами государства к выполнению товарообменных и заготовительных операций».
Подписан В. И. Лениным (док. № 2.40).

27 октября — Декрет СНК «О свободной реализации продукции предприятиями, снятыми с государственного снабжения».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 72, ст. 577).

31 октября — Декрет СНК «О золотой и платиновой промышленности».
Подписан В. И. Лениным (док. № 3.12).

5 ноября — О значении золота теперь и после полной победы социализма.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 225—227 (док. № 1.17).

9 ноября — Постановление СТО «О продаже игральных карт на внутреннем рынке».
Подписан В. И. Лениным (СУ, 1921, № 74, ст. 609).

9 ноября — Протокол № 15 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цены на соль (док. № 3.13).

9 ноября — Протокол № 16 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цен на резиновые и бумажные изделия (док. № 3.13).

18 ноября — Декрет СНК «О порядке оплаты телефонов, включенных в телефонные сети общего пользования. Подписан В. И. Лениным (док. № 4.18).

25 ноября — Декрет СНК «О таксах за пользование телеграфными проводами Народного комиссариата почт и телеграфов для переговоров и за телеграфные провода Народного комиссариата почт и телеграфов, предоставляемые во временное пользование другим ведомствам». Подписан В. И. Лениным (док. № 4.19).

26 ноября — Положение о Комитете цен при Наркомфине Грузинской ССР (док. № 2.41).

27 ноября — Декрет СНК «Об увеличении железнодорожных тарифов» (док. № 4.20).

28 ноября — Декрет СНК «О введении платности газет» (док. № 5.20).

28 ноября — Декрет СНК «О платности произведений непериодической печати». Подписан В. И. Лениным (док. № 5.21).

30 ноября — Постановление пленума подкомиссии учета и распределения Госплана об установлении метода калькулирования себестоимости и назначения продажных цен (док. № 2.42).

14 декабря — Протокол № 25 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цен на каменный уголь (док. № 3.14).

14 декабря — Декрет СНК «О порядке отпуска государством предметов питания и широкого потребления» (СУ, 1922, № 1, ст. 12).

19 декабря — Декрет СНК «О порядке взимания платы за отпускаемые из аптек медицинские средства» (СУ, 1922, № 1, ст. 16).

21 декабря — Протокол № 26 заседания Комитета цен при Наркомфине РСФСР об установлении цен на топливо (док. № 3.15).

28 декабря — Декрет СНК «О взимании платы за электрическую энергию в Петрограде и Москве» (СУ, 1922, № 1, ст. 25).

28 декабря — Постановление IX Всероссийского съезда Советов «По вопросам новой экономической политики и промышленности». (Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. I, М., 1967, стр. 276—285).

1922 г.

2 января — Приказ по ВСНХ об участии государственных органов и предприятий в биржевых операциях (док. № 2.43).

6 января	Постановление междуведомственного совещания при Наркомпроде об установлении расчетных цен в золотых рублях на продукты питания, отпускаемые Наркомпродом советским учреждениям (ЦГАНХ СССР, ф. 7733, оп. 1, д. 706, лл. 87—87об.).
16 января	Декрет СНК «О применении на транспорте начал хозяйственного расчета» (СУ, 1922, № 6, ст. 70).
16 января	Декрет СНК «Об оплате перевозок по железным дорогам и водным путям» (СУ, 1922, № 6, ст. 72).
21 января	Постановление Наркомфина «Об исчислении в довоенных рублях существующих акцизов» (СУ, 1922, № 13, ст. 128).
31 января	Декрет СНК «Об изменении такс Народного комиссариата почт и телеграфов за пользование почтой, телеграфом, радиотелеграфом и телефоном» (СУ, 1922, № 13, ст. 124).
6 февраля	Постановление ВСНХ «О снятии предприятий с государственного снабжения» (СУ, 1922, № 16, ст. 155).
23 февраля	Декрет ВЦИК и СНК «О государственной соляной монополии и об акцизе на соль» (СУ, 1922, № 19, ст. 211).
9 марта	Декрет ВЦИК и СНК «Об установлении акциза с нефтяных продуктов» (СУ, 1922, № 23, ст. 258).
2 апреля	Резолюция XI съезда РКП(б) «О финансовой политике» (док. № 1.40).
5 апреля	Отчет Комитета цен при Наркомфине Белоруссии о работе за январь—апрель 1922 г. (док. № 2.44).
13 апреля	Декрет СНК «О плате за проезд пассажиров, а также за перевозку багажа и грузов по путям сообщения» (СУ, 1922, № 28, ст. 334).
20 апреля	Декрет СНК «О плате за пользование жилыми помещениями» (СУ, 1922, № 30, ст. 349).
9 мая	Положение о Комиссии по внутренней торговле при СТО (СУ, 1922, № 34, ст. 400).
29 мая	Декрет СНК «О плате за проезд пассажиров, а также за перевозку багажа и грузов по путям сообщения» (СУ, 1922, № 35, ст. 415).
12 июля	Декрет СНК «Об установлении цен на древесину» (док. № 3.16).
29 июля	Резолюция совещания Промбюро ВСНХ и представителей совнархозов автономных республик «О политике цен» (Итоги совещания промбюро. М., 1922 г., стр. 39—43).
11 августа	Постановление СТО «О транспортных тарифах и об учреждениях по тарифным делам» (СУ, 1922, № 51, ст. 653).
23 августа	Постановление СТО «О товарных биржах» (СУ, 1922, № 54, ст. 684).

1 сентября — Постановление СТО «О регистрации внебиржевых сделок государственных предприятий и учреждений» (СУ, 1922, № 57, ст. 719).

20 сентября — Протокол совещания представителей синдикатов и трестов при ВСНХ о регулировании цен государством и о задачах ВСНХ по изучению и проверке цен (док. № 2.45).

22 сентября — Постановление СТО «О твердых ценах на топливо для плановых потребителей» (док. № 3.17).

6 октября — Постановление СТО «О дополнении Положения о Комиссии по внутренней торговле от 9 мая 1922 г.» (док. № 2.46).

12 октября — Декрет СНК «О повышении пассажирских тарифов» (СУ, 1922, № 64, ст. 831).

28 октября — Постановление СТО «Об установлении себестоимости и твердых цен на уголь Кузнецкого каменноугольного бассейна» (док. № 3.18).

27 октября — Декрет СНК «О повышении платы за проезд пассажиров и перевозку багажа и грузов по путям сообщения» (СУ, 1922, № 66, ст. 877).

5 ноября — Интервью корреспонденту «Манчестер Гардиан» А. Рансому.
В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, стр. 262, 268 (док. № 1.18).

8 ноября — Постановление СТО «Об установлении себестоимости и твердых цен на уголь Подмосковного бассейна» (СУ, 1922, № 74, ст. 921).

21 ноября — Декрет СНК «Положение о Центральном комитете по перевозкам» (СУ, 1922, № 79, ст. 985).

24 ноября — Постановление СНК «Об оплате угля и нефти» (док. № 3.19).

27 ноября — Декрет СНК «Об увеличении железнодорожных тарифов» (док. № 4.20).

Ноябрь — Циркуляр ВСНХ трестам и синдикатам об учреждении при ВСНХ Бюро цен и его задачах (док. № 2.47).

27 декабря — Постановление X Всероссийского съезда Советов по докладу «О состоянии промышленности» (док. № 1.41).

1923 г.

2 января — Декрет СНК СССР «О мерах к урегулированию торговых операций государственных учреждений и предприятий» (СУ, 1923, № 14, ст. 173).

3 января — Постановление СТО «Об оплате угля» (док. № 3.20).

12 января — Докладная записка Главного хлопкового комитета в ЦК РКП(б) о ценах на хлопок (док. № 6.18).

16 февраля — Постановление СТО «О порядке установления цен на продукты, отпускаемые государственным организациям из государственного фонда (док. № 2.48).

28 февраля	Декрет ВЦИК и СНХ «Об акцизе на изделия текстильной промышленности» (док. № 5.22).
10 апреля	Декрет ВЦИК и СНК «О государственных предприятиях, действующих на началах коммерческого расчета (трестах)» (док. № 1.42).
11 апреля	Декрет СНК СССР «Об учете стоимости бюджетного набора Государственной общеплановой комиссией» (док. № 7.4).
25 апреля	Резолюция XII съезда РКП(б) «О промышленности» (док. № 1.43).
30 мая	Постановление СТО «Об оплате торфяной массы, добываемой съемщиками торфяных болот в 1923 г. и порядке расчета за добычу торфа в 1922 г.» (док. № 3.21).
3 июля	Постановление СНК СССР «Об отмене специальных индексов для металло-, угле- и нефтепромышленности» (док. № 3.22).
12 июля	Постановление ЦК РКП(б) «Мероприятия по Донбассу» (док. № 3.23).
13 июля	Положение «О недрах земли и разработке их» (док. № 3.24).
17 июля	Постановление СНК СССР «Об образовании при СТО СССР Комиссии по внутренней торговле» (СУ, 1923, № 83, ст. 808).
Не ранее 20. августа	Справка финансовой секции Совета съездов промышленности и торговли об акцизном обложении нефтяных продуктов (док. № 5.23).
21 августа	Декрет СНК СССР «Положение о Совете Труда и Обороны Союза ССР» (СУ, 1923, № 95, ст. 946).
28 августа	Постановление СНК СССР «Об учреждении Комиссии по внутренней торговле при СТО СССР». (Комиссия по внутренней торговле при СТО [Сб. документов], изд. Наркомвнуторга СССР, М., 1925, стр. 20—23).
5 октября	Объяснительная записка Наркомфина СССР к проекту постановления ЦИК и СНК СССР «Об установлении в червонцах цен на продукты массового производства» (док. № 1.44).
15 октября	Постановление комиссии при промышленной секции Госплана СССР об установлении цен на черные металлы для расчетов металлической промышленности с НКПС (док. № 3.25).
22 ноября	Постановление шерстяной секции Постоянного сырьевого совещания при Комвнуторге при СТО о политике цен на шерстяное сырье (док. № 6.19).
30 ноября	Доклад промышленной секции Госплана об основных тенденциях в динамике цен в 1922/23 г. (док. № 7.5).

5 декабря — Постановление Комвнуторга при СТО о мерах по урегулированию торговли шерстью в 1923/24 г. (док. № 6.20).

5 декабря — Резолюция XIII партконференции, подтвержденной XIII съездом РКП(б) «О партстроительстве» (док. № 1.45).

1924 г.

11 января — Декрет ЦИК и СНК СССР «О понижении акциза на керосин» (СУ, 1924, № 22, ст. 218).

12 января — Инструкция ВСНХ СССР о порядке взимания платы за пользование недрами (док. № 3.26).

17 января — Заключение Президиума ВСНХ СССР по проекту постановления СТО «Об утверждении предельных цен на товары» (док. № 2.49).

18 января — Резолюция XIII конференции РКП(б) «Об очередных задачах экономической политики» (док. № 1.46).

5 февраля — Постановление СТО «О мерах к упорядочению льняного рынка и обеспечению льняной промышленности сырьем» (док. № 6.21).

9 февраля — Положение о Постоянном сырьевом совещании при Комвнуторге при СТО (док. № 6.22).

Не ранее 9 февраля — Циркулярное письмо Комвнуторга при СТО всем комвнуторгам сырьевых районов о методах регистрации биржевых цен на сырье (док. № 6.23).

11 февраля — Докладная записка Вятской губернской комиссии по урегулированию внутренней торговли в Комвнуторг при СТО о регулировании заготовок растительного и животного сырья (док. № 6.24).

13 февраля — Постановление Президиума Госплана СССР «О предельных ценах на товары» (ЦГАНХ СССР, 4372, оп. 1, д. 179, л. 394).

18 февраля — Циркуляр Комвнуторга при СТО комвнуторгам льноводческих районов об установлении лимитных заготовительных цен на лен (док. № 6.25).

20 февраля — Постановление СТО «О ценах на платину и спутники платины» (док. № 3.27).

22 февраля — Инструкция Комвнуторга при СТО по регулированию розничных цен на керосин в Москве, Ленинграде, Харькове, Ростове-на-Дону и Екатеринбурге (док. № 5.24).

20 февраля — Постановление СТО «О порядке установления предельных цен на товары» (док. № 2.50).

27 февраля — Инструкция Комвнуторга при СТО о мерах по урегулированию торгового оборота шерстью в 1923/24 г. (док. № 6.26).

29 февраля — Постановление СТО «О снижении розничных цен» (док. № 5.25).

29 февраля	Постановление СТО «О публикации розничных цен» (док. № 2.51).
7 марта	Обращение ЦК РКП(б) «О денежной реформе» (док. № 1,47).
15 марта	Протокол заседания Президиума ВСНХ СССР об организации торговой комиссии ВСНХ (док. № 2.52).
15 марта	Циркулярное письмо Комвнуторга при СТО торгующим организациям о применении постановлений по борьбе с повышением предельных цен (док. № 5.26).
26 марта	Постановление Комиссии цен при Комвнуторге при СТО о ценах на изделия стеклофарфоровой промышленности (док. № 5.27).
2 апреля	Циркуляр Комвнуторга при СТО всем комвнуторгам о порядке заготовок шерсти в 1923/24 г. и о заготовительных ценах на шерсть на местах (док. № 6.27).
9 мая	Декрет ВЦИК и СНК СССР «Временное положение о Народном комиссариате по внутренней торговле» (СУ, 1924, № 62, ст. 620).
26 мая	Обращение Комиссии по внутренней торговле при Экономическом совещании БССР к крестьянству «О ценах на товары» (док. № 2.53).
30 мая	Положение о торговой комиссии ВСНХ СССР (док. № 2.54).
31 мая	Резолюция XIII съезда РКП(б) «О внутренней торговле» (док. № 1.48).
9 июня	Доклад председателя торговой комиссии ВСНХ СССР на заседании Президиума ВСНХ СССР (док. № 2.55).
27 июня	Заключение Госплана СССР об установлении плановых цен на руду и горючее (док. № 3.28).
4 августа	Постановление Президиума ВСНХ СССР о снижении цен на махорку (док. № 5.28).
4 августа	Постановление Президиума ВСНХ СССР о снижении цен на спички (док. № 5.29).
19 сентября	Постановление Бюро цен при Президиуме ВСНХ СССР о надбавках к отпускным ценам на металлические изделия в оптовой и полуоптовой торговле (док. № 3.29).
20 сентября	Постановление Наркомвнуторга СССР об установлении предельных лимитных заготовительных цен на кожсырье (док. № 6.28).
25 сентября	Постановление Экономического совещания РСФСР «О порядке и основаниях отводов и сдаче в аренду торфяных болот для их разработки на топливо, подстилку и удобрение» (док. № 3.30).
7 октября	Доклад Наркомфина СССР в СТО об исчислении цен на металлы (док. № 3.31).

18 октября — Справка о функциях отдела торговой и финансовой политики ГЭУ ВСНХ СССР (док. № 2.56).

30 октября — Доклад Наркомвнуторга СССР в СТО о регулировании розничных цен на промышленные товары широкого потребления (док. № 5.30).

3 ноября — Постановление Президиума ВСНХ СССР об установлении отпускных цен на сельскохозяйственные машины и орудия (док. № 3.32).

12 ноября — Циркуляр Наркомвнуторга СССР внуторгам заготовительных районов о регулировании предельных заготовительных цен на зерно (док. № 6.29).

17 ноября — Заключение ВСНХ СССР на доклад топливной секции Госплана СССР о производственно-финансовых планах нефтяной промышленности (док. № 3.33).

18 ноября — Постановление Президиума Госплана СССР об установлении цен на уголь и нефть (док. № 3.34).

18 ноября — Доклад топливной секции Госплана СССР в Президиум Госплана СССР о калькуляции себестоимости на нефть (док. № 3.35).

5 декабря — Положение «О передаче лесных дач особого назначения горнозаводским, транспортным и промышленным государственным предприятиям и их объединениям» (док. № 3.36).

6 декабря — Информационное письмо начальника валютного управления Наркомфина УССР заместителю начальника валютного управления Наркомфина СССР о повышении хлебных цен и падении цен на промышленные изделия (док. № 7.6).

16 декабря — Доклад Наркомвнуторга СССР в СТО об установлении максимальных предельных продажных цен на муку и печеный хлеб (док. № 5.31).

1925 г.

7 января — Справка управления регулирования сырьевыми рынками Наркомвнуторга СССР и НК РКИ СССР об установлении заготовительных цен на шерсть (док. № 6.30).

14 января — Справка Бюро цен ВСНХ СССР о работе Бюро и подотдела калькуляции и цен отдела торговой и финансовой политики ГЭУ ВСНХ СССР за 1923/24 г. (док. № 2.57).

23 января — Справка Наркомвнуторга СССР в Госплан СССР о расхождении цен на продукты широкого потребления в торговле (док. № 5.32).

26 января — Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «Положение о Народном комиссариате по внутренней торговле РСФСР» (СУ РСФСР, 1925 г., № 8, ст. 54).

26 января — Доклад Директората горной промышленности ВСНХ СССР в Бюро цен ВСНХ СССР об установлении себестоимости и цены на продукцию топливной промышленности (док. № 3.37).

27 января	Письмо синдиката «Сельмаш» в сельскохозяйственную секцию Госплана СССР о расчете цен на сельскохозяйственные машины и орудия (док. № 3.38).
4 февраля	Положение о Хлебном комитете при Наркомвнуторге СССР (док. № 2.58).
9 февраля	Доклад Наркомвнуторга СССР в СТО о регулировании цен на промышленные товары (док. № 2.59).
24 февраля	Инструкция Наркомторга БССР по методике сбора сведений о ценах (док. № 7.7).
5 марта	Обзор Наркомзема РСФСР о ценах на сельскохозяйственные машины и орудия в 1918—1925 гг. (док. № 3.39).
16 марта	Циркуляр Наркомвнуторга СССР всем губернским внуторгам льноводных районов о повышении лимитов на низкие сорта льна (док. № 6.31).
25 марта	Постановление СТО «Положение о Тарифном комитете при Народном комиссариате путей сообщения» (СУ, 1925, № 33, ст. 230).
29 апреля	Резолюции XIV конференции РКП(б) «О кооперации» (док. № 1.49).
30 апреля	Резолюция пленума ЦК РКП(б) «Очередные задачи экономической политики партии в связи с хозяйственными нуждами деревни» (док. № 1.50).
20 мая	Постановление III съезда Советов СССР по докладу Народного комиссариата финансов СССР (док. № 1.51).
20 мая	Постановление III съезда Советов СССР по докладу «О положении промышленности Союза ССР» (док. № 1.52).
23 мая	Справка Наркомвнуторга СССР в Госплан СССР об итогах и оценке хлебных кампаний 1922/23, 1923/24, 1924/25 гг. (док. № 6.32).
8 июня	Доклад секции внутренней торговли Госплана СССР об итогах хлебной кампании 1924/25 г. и об организации хлебозаготовительной кампании 1925/26 г. (док. № 6.33).
9 июня	Заключение секции внутренней торговли Госплана СССР по установлению предельных цен на металл (док. № 3.40).
26 июня	Доклад Наркомвнуторга СССР на заседании коллегии наркомата с представителями местных внуторгов и хлебозаготовительных организаций об организации хлебной кампании 1925/26 г. (док. № 6.34).
Июнь	Доклад Госплана СССР об итогах хлебной кампании 1924/25 г. (док. № 6.35).
Июнь	Справка экономического управления Наркомвнуторга СССР о перспективах промышленных и сельскохозяйственных цен в 1925/26 г. (док. № 6.36).

10 августа — Объяснительная записка Бюро цен при Президиуме ВСНХ СССР к проекту ориентировочной калькуляции себестоимости хлопковолокна на 1925/26 г. (док. № 6.37).

5 сентября — Постановление СНК СССР «О надзоре за соблюдением этикетных цен на товары». (док. № 2.60).

2 октября — Постановление Президиума ЦИК СССР «Положение о товарных фондовых биржах и фондовых отделах при товарных биржах» (СУ, 1925, № 69, ст. 511).

6 октября — Постановление Президиума Госплана «Об установлении единой цены для всех потребителей» (ЦГАНХ СССР, ф. № 8028, оп. 1, д. 25, лл. 100—100об.).

9 октября — Докладная записка Госплана СССР в СТО о регулировании цен на нефть и уголь (док. № 3.41).

30 октября — Циркуляр ВСНХ СССР о борьбе за снижение розничных цен (док. № 1.53).

6 ноября — Речь Ф. Э. Дзержинского на заседании торговой комиссии при ВСНХ СССР — «Государственная промышленность и регулирование товарного оборота» (ЦГАНХ СССР, ф. 3429, оп. 78, д. 1097, лл. 7—62).

9 ноября — Приказ Наркомвнуторга УССР № 13 об обследовании окрвнуторгами цен на товары и борьбе с повышением накидок на дефицитные товары (док. № 2.61).

18 ноября — Постановление ЦИК и СНК СССР «Об образовании Народного комиссариата внешней и внутренней торговли Союза ССР» (СУ, 1925, № 78, ст. 590).

Не ранее 1925 г. — Сводная таблица способов вычисления главнейших русских индексов в 1925 г. (док. № 7.8).

1926 г.

27 января — Записка Председателя ВСНХ СССР Ф. Э. Дзержинского председателю Бюро цен ВСНХ (док. № 1.54).

29 января — Доклад Президиума ВСНХ СССР в СТО о замене директивных цен на подсолнух согласительными (док. № 6.38).

10 февраля — Инструкция СНК УССР о порядке применения постановления СНК СССР от 5 сентября 1925 г. «О надзоре за соблюдением этикетных цен на товары» (док. № 2.62).

31 марта — Постановление СНК Казахской ССР по докладу Наркомвнуторга Казахстана о работе в области проведения политики цен на промышленные товары (док. № 2.63).

6—9 апреля — Резолюция пленума ЦК РКП(б) «О хозяйственном положении и хозяйственной политике» (док. № 1.55).

8 апреля — Объяснительная записка ВСНХ СССР в Госплан СССР к весам всесоюзного промышленного индекса оптовых цен государственной промышленности (док. № 7.9).

Май	Тезисы доклада хлебофуражного управления Наркомторга СССР о политике цен в хлебозаготовительную кампанию 1926/27 г. (док. № 6.39).
23 июня	Доклад Наркомторга СССР об изменении методов расценки текстильных изделий и порядка установления прейскурантных цен (док. № 5.33).
25 июня	Доклад Госплана СССР в СТО о политике цен на топливо (док. № 3.42).
26 июня	Циркуляр Наркомторга СССР наркомвнуторгам союзных и автономных республик, государственным и кооперативным заготовителям шерсти о заключении местных конвенционных договоров (док. № 6.40).
1—2 июля	Доклад ВСНХ СССР в СТО о политике цен на топливо (док. № 3.43).
2 июля	Постановление СТО «О снижении розничных цен на недостаточные товары государственной промышленности» (док. № 5.34).
9 июля	Постановление ЦИК и СНК СССР «О взаимоотношениях Народного комиссариата внешней и внутренней торговли СССР и Народного комиссариата торговли РСФСР» (СУ, 1926, № 48, ст. 347).
10 июля	Постановление СНК РСФСР «Об образовании Междуведомственной комиссии по снижению розничных цен при Народном комиссариате внутренней торговли РСФСР» (док. № 2.64).
23 июля	Резолюция Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «По жилищному строительству» (док. № 5.35).
23 июля	Доклад ВСНХ СССР в Госплан СССР о себестоимости продукции металлопромышленности в 1924/25 г.» (док. № 3.44).
24 июля	Постановление Экономического совещания РСФСР «О порядке отпуска леса на корню в 1926/27 г.» (СУ РСФСР, 1926, № 46, ст. 348).
4 августа	Постановление СНК РСФСР «О порядке установления и построения тарифов на оплату коммунальных услуг» (док. № 5.36).
16 августа	Постановление ЦК ВКП(б) «О взаимоотношениях госпромышленности и потребкооперации» (Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам, т. I, М., 1967, стр. 535—537).
18 августа	Доклад Госплана СССР о контрольных цифрах народного хозяйства на 1926/27 г. (док. № 1.56).
2 сентября	Тезисы к докладу Центрального бюро статистики труда о пересмотре набора продуктов бюджетного индекса (док. № 7.10).
30 сентября	Постановление Экономического совещания РСФСР «О повышении арендной платы за торфяную массу» (док. № 3.45).

1 октября	Докладная записка Наркомторга СССР в СНК СССР об изменении функций Центральной междуведомственной комиссии по снижению розничных цен (док. № 2.65).
Не ранее 1 октября	Материалы к отчету правительства за 1925/26 г. о движении цен (док. № 7.11).
7 октября	Циркуляр Наркомторга СССР всем внуторгам и участникам конвенции о заготовках зерна на «цену» (док. № 6.41).
3 ноября	Резолюция XV конференции ВКП(б) «О хозяйственном положении страны и задачах партии» (док. № 1.57).
23 ноября	Постановление СНК СССР «О междуведомственных комиссиях по снижению розничных цен» (док. № 2.66).
23 ноября	Циркуляр Наркомторга СССР о директивных ценах на кукурузу (док. № 6.42).
27 ноября	Справка промсекции Госплана СССР о себестоимости и ценах в электротехнической промышленности (док. № 3.46).
30 ноября	Доклад ВСНХ СССР в СТО о политике и динамике промышленных цен в 1922/23—1925/26 гг. (док. № 1.58).
15 декабря	Доклад Наркомторга СССР в СТО о регулировании производства и сбыта сельскохозяйственного технического сырья (док. № 6.43).

1927 г.

4 января	Постановление СНК Грузинской ССР «Об учреждении Междуведомственной комиссии по снижению розничных цен» (док. № 2.67).
25 января—3 февраля	Отчет о работе Всесоюзного статистического совещания по вопросам статистики цен (док. № 7.12).
12 февраля	Резолюция пленума ЦК ВКП(б) «О снижении отпускных и розничных цен» (док. № 1.59).
12 февраля	Циркуляр Наркомторга СССР всем внуторгам о регулировании заготовительных цен (док. № 6.44).
Не ранее 12 февраля	Циркуляр ЦКК—НК РКИ СССР, ЦКК—РКИ союзных и автономных республик, областным губернским, окружным контрольным комиссиям и РКИ о снижении розничных цен на промтовары (док. 1.60).
14 февраля	Приказ ВСНХ СССР и Наркомторга СССР № 452/21 о снижении отпускных цен на промышленные товары (док. № 5.37).
16 февраля	Постановление СТО «О мероприятиях по снижению розничных цен» (док. № 1.61).
19 февраля	Постановление СНК СССР по докладу Госплана СССР и ВСНХ СССР «О положении электрификации и её перспективном плане на ближайшее пятилетие» (док. № 3.47).

25 февраля	Постановление III сессии ЦИК СССР 3-го созыва по докладу наркома внешней и внутренней торговли А. И. Микояна «О снижении цен» (док. № 1.62).
4 марта	Приказ Наркомторга СССР № 36 о мероприятиях по снижению розничных цен в государственной и кооперативной торговле (док. № 5.38).
8 марта	Договор ВСНХ СССР и Атбасарского треста цветных металлов об аренде (док. № 3.48).
9 марта	Докладная записка ВСНХ СССР в СТО об установлении цен на сельскохозяйственные машины (док. № 3.49).
10 марта	Справка СТО по докладу Наркомторга СССР о плане снижения цен по отдельным товарам и календарным срокам (док. № 1.63).
14 марта	Постановление Экономического совещания при СНК БССР по докладу Наркомторга БССР о проведении мероприятий по снижению розничных цен (док. № 1.64).
Не позднее 15 марта	Циркулярное письмо Сталинградского губвнуторга всем уездным и окружным комиссиям по снижению цен, всем государственным и кооперативным организациям (док. № 1.65).
19 марта	Доклад Наркомторга СССР в СТО о ходе кампании по снижению розничных цен (док. № 5.39).
2 апреля	Доклад Наркомторга СССР в СТО о соотношении цен на пшеницу и технические культуры и о мероприятиях по увеличению посевных площадей под технические культуры (док. № 6.45).
14 апреля	Из постановления Президиума ВСНХ СССР о развитии хлопководства (док. № 6.46).
16 апреля	Циркулярное письмо Президиума Госплана СССР и ЦСУ госпланам и ЦСУ союзных республик, местным плановым и статистическим органам о проведении конъюнктурных наблюдений за ценами (док. № 7.13).
26 апреля	Постановление IV съезда Советов СССР «Об основных задачах сельского хозяйства в связи с развитием народного хозяйства и индустриализацией страны» (док. № 1.66).
26 апреля	Постановление IV съезда Советов СССР «О состоянии и перспективах развития промышленности Союза ССР» (док. № 1.67).
20 мая	Приказ народного комиссара внешней и внутренней торговли СССР А. И. Микояна «Об усилении и проверке результатов кампании по снижению розничных цен» («Известия ЦИК СССР», № 113, 20 мая 1927 г.).
30 мая	Доклад ВСНХ СССР в СТО о результатах снижения промышленных цен (док. № 1.68).

1 июня	Докладная записка Наркомфина СССР в СТО о ходе кампании по снижению розничных цен (док. № 5.40).
6 июня	Резолюция X собрания уполномоченных пайщиков Всесоюзного текстильного синдиката по докладу о работе правления (док. № 5.41).
14 июля	Доклад Госплана СССР в СТО о принципах включения прибыли в калькуляцию отпускных цен на промышленные товары (док. № 1.69).
15 июля	Докладная записка Нефтесиндиката в Бюро цен ВСНХ СССР об установлении средних отпускных цен на керосин (док. № 3.50).
22 июля	Постановление СТО «О производстве и сбыте минеральных удобрений» (док. № 3.51).
8 августа	Докладная записка Наркомторга СССР в СТО об изменении постановления СТО о политике цен на хлеб в Средней Азии (док. № 6.47).
9 августа	Резолюция Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «О хозяйственных директивах на 1927/28 г.» (док. № 1.70).
12 августа	Постановление СТО по докладу Наркомторга СССР «О результатах кампании за снижение розничных цен» (док. № 1.71).
30 сентября	Доклад Госплана СССР о контрольных цифрах народного хозяйства на 1927/28 г. (док. № 1.72).
Не ранее 1 октября	Материалы к отчету правительства за 1926/27 г. Принципы исчисления прибылей промышленности. О движении цен (док. №№ 1.73, 7.14).
Не ранее октября	Справка о деятельности Конъюнктурного института по построению индексов цен (док. № 7.15).
9 ноября	«Горное положение СССР» — об установлении оплаты за разработку полезных ископаемых (док. № 3.52).
20 ноября	Постановление СНК СССР «Об упразднении междуведомственных комиссий по снижению розничных цен» (док. № 2.68).
22 ноября	Справка о работе сектора цен Конъюнктурного совета Госплана СССР по собиранию и изучению цен за время с 1922 по 1927 г. (док. № 7.16).
19 декабря	Резолюция XV съезда ВКП(б) «О директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства» (док. № 1.74).

1928 г.

4 января	Постановление ЦИК и СНК СССР «О жилищной политике» (док. № 5.42).
27 февраля	Объяснительная записка Госплана СССР в СТО об основах тарифной политики и о принципах генерального пересмотра системы железнодорожных тарифов (док. № 4.21).

27 февраля	Справка сырьевого управления Наркомторга СССР о методах установления цен на кожсырье (док. № 6.48).
5 марта	Справка сырьевого управления Наркомторга СССР о методах установления заготовительных цен на сырье специальных технических, масляничных, эфироносных и лекарственных культур на 1927/28 г. (док. № 6.49).
5 марта	Доклад Наркомторга СССР в СТО о политике цен в 1927/28 г. (док. № 1.75).
14 марта	Программа разработки вопросов цен и ценообразования для составления первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР (док. № 1.76).
23 марта	Доклад Госплана СССР в СТО о ценообразующих факторах в торговле (док. № 1.77).
26—28 марта, 7 апреля	Справки Наркомторга СССР в Госплан СССР о методах установления заготовительных цен на сельскохозяйственное сырье, скоропортящиеся продукты, хлопок, шерсть, лен и хлеб (док. №№ 6.50—6.55).
31 марта	Проект построения системы нормальных классных тарифов, разработанный Госпланом СССР (док. № 4.22).
2 апреля	Объяснительная записка Госплана СССР в СТО к проекту новой системы нормальных классных тарифов на перевозку грузов по железным дорогам (док. № 4. 23).
11 апреля	Резолюция Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) «О хлебозаготовках текущего года и об организации хлебозаготовительной кампании на 1928/29 г.» (док. № 1.78).
25 апреля	Программа работы по ценам на сельскохозяйственные товары в связи с перспективным планом народного хозяйства на 1928/29—1932/33 гг. (док. № 6.56).
1 июня	Циркуляр Наркомторга СССР о базисных кондициях, бонификациях и рефакциях на 1928/29 г. (док. № 6.57).
23 июня	Методология построения заготовительных цен на сельскохозяйственные продукты (док. № 6.58).
10 июля	Резолюция пленума ЦК ВКП(б) «Политика хлебозаготовок в связи с общим хозяйственным положением» (КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК, ч. II, М., 1954, стр. 511—517).
27 июля	Основные положения о порядке установления согласительных цен при рассевой заготовке хлебопродуктов и маслосемян, доплат к ним и пограничных цен в кампанию 1928/29 г. (док. № 6.59).
7 августа	Доклад Наркомторга СССР в СТО о продажных оптовых ценах на муку и зерно и розничных ценах на печеный хлеб (доч. № 5.43).

8 августа	Доклад Наркомторга СССР в СТО о ценах на лен и хлеб в льноводческих районах (док. № 6.60).
13 августа	Постановление коллегии Наркомторга СССР об ограничении потоварного регулирования цен и накидок и о методах его (ЦГАНХ СССР, ф. 5240, оп. 3, д. 10, лл. 29—31).
Не ранее 1 октября	Материалы к отчету правительства за 1927/28 г. о движении цен (док. № 7.17).
Не ранее 8 октября	Справка Комиссии по строительству при СТО к заседанию подготовительной комиссии при СНК СССР о порайонном регулировании цен на строительные работы (док. № 3.53).
24 ноября	Резолюция пленума ЦК ВКП(б) «О контрольных цифрах народного хозяйства на 1928/29 г.» (док. № 1.79).

СПИСОК СОКРАЩЕННЫХ СЛОВ

Абтабсоюз — Союз табаководов Абхазии.
Азнефть — Государственное объединение (трест) Азербайджанской нефтяной промышленности ВСНХ.
БКС — Бюро конъюнктурного совета Госплана.
ВКС — Всероссийский кожевенный синдикат.
Военпром — Военно-промышленное управление ВСНХ.
Всекопромсоюз — Всероссийский союз промысловой кооперации.
ВСНХ — Высший совет народного хозяйства.
ВССР — Всесоюзный профессиональный союз строительных рабочих.
ВТС — Всесоюзный текстильный синдикат.
ВУКС, ВУКОСПИЛКА — Всеукраинский союз потребительских кооперативных организаций.
ВЦИК — Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.
ГЕХИ — Управление государственной единой хлебной инспекции Наркомторга СССР.
Главметалл, ГУМП — Главное управление металлической промышленности ВСНХ.
Главнефть — Главное управление нефтяной промышленности ВСНХ.
Главпродукт — Главное управление продукторасределения Наркомпрода.
Главсахар — Главное управление сахарной промышленности ВСНХ.
Гомзы — Государственное объединение машиностроительных заводов ВСНХ.
Госсельсклад — Управление государственными сельскохозяйственными складами при Наркомземе.
Госторг — Государственная импортно-экспортная торговая контора.
Грознефть — Государственное объединение (трест) грозненской нефтяной промышленности ВСНХ.
ГСНХ — губернский совет народного хозяйства.
Губисполком — Губернский исполнительный комитет Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.
Губкомвнуторг — Губернская комиссия по внутренней торговле.
Губпродком — Губернский продовольственный комитет.
Губпрофсовет — Губернский совет профессиональных союзов.
Губсоюз — Губернский союз потребительской кооперации.
Губторг — торговый отдел ГСНХ.
ГУГП — Главное управление горной промышленности ВСНХ.
Гуськомбинат — Государственный Гусевский комбинат.
Гутоп, ГУТ — Главное управление по топливу ВСНХ.
ГХК — Главный хлопковый комитет ВСНХ.
ГЭТ — Государственный электротехнический трест.
ГЭУ — Главное экономическое управление ВСНХ.
Донсельмаш — Донецкий трест сельскохозяйственного машиностроения.
ЕПО — единое потребительское общество.
ЗакВЭС — Закавказский Высший экономический совет.
ЗХК — Закавказский хлопковый комитет.

ЗакЦСУ — Центральное статистическое управление ЗСФСР.
КИ НКФ — Конъюнктурный институт НКФ.
Кирпромбюро — Киргизское промышленное бюро.
Кирторг — Киргизское торговое акционерное общество.
Комвнуторг — Комиссия по внутренней торговле при СТО.
Комцен — Комитет цен.
Крымторг — Торговый отдел ЦСНХ Крыма.
КТА — Коммерческое телеграфное агентство.
Ленинградтекстиль — Ленинградский текстильный трест.
Льноторг — Акционерное общество по покупке и продаже льна.
Льноцентр — Центральный кооперативный союз льноводов и коноплеводов.
Масложирсиндикат — Всесоюзный синдикат маслобойной и жировой промышленности.
Махорсиндикат — Всесоюзный махорочный синдикат.
Москвуголь — Государственный трест каменноугольной промышленности Подмосковного бассейна.
МСПО — Московский союз потребительских обществ.
Наркомвнешторг, НКВТ — Народный комиссариат внешней торговли.
Наркомвнуторг — Народный комиссариат внутренней торговли.
Наркомвоенмор — Народный комиссариат по военным и морским делам.
Наркомзем, НКЗ — Народный комиссариат земледелия.
Наркомпрод, Компрод — Народный комиссариат продовольствия.
Наркомторг — Народный комиссариат внешней и внутренней торговли.
Наркомфин, НКФ — Народный комиссариат финансов.
Наркомюст — Народный комиссариат юстиции.
Нефтесиндикат — Всесоюзный нефтяной синдикат.
НКПС, Компуть — Народный комиссариат путей сообщения.
НК РКИ — Народный комиссариат рабоче-крестьянской инспекции.
Обпродком — областной продовольственный комитет.
Окрвнуторг — Окружная комиссия по внутренней торговле.
Окрпотребсоюз — Окружной союз потребительской кооперации.
ОПОХР — Отдел по организации хозяйственного расчета Госплана.
Осполком СТО — Особая полномочная комиссия СТО.
ОТКИЦ — Отдел торговой конъюнктуры и цен Госплана.
Продамет — акционерное общество для продажи изделий русских металлургических заводов.
Продасиликат — Всесоюзный синдикат селикатной промышленности.
Продрасмет — Центральный комитет по распределению металлов ВСНХ.
Промбюро — Промышленное бюро.
ПСС — Постоянное сырьевое совещание при Комвнуторге при СТО.
Райпотребсоюз, Райсоюз — районный союз потребительской кооперации.
Расмеко — Управление главного уполномоченного снабжения металлами.
РАСО — Русско-английское сырьевое общество.
РКИ — Рабоче-крестьянская инспекция.
Сахаротрест — Государственное объединение сахарной промышленности РСФСР и УССР.
Сельгосподарь — Всеукраинский союз сельскохозяйственной кооперации.
Сельмаш — Всесоюзный государственный синдикат по сельскохозяйственному машиностроению.
Сельскосоюз — Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации.
СНХ — совет народного хозяйства.
Совнарком, СНК — Совет Народных Комиссаров.
Солесиндикат — Всесоюзный государственный соляной синдикат.
Союзнаркомторг — см. Наркомторг.
СТО — Совет Труда и Обороны.
СУ — Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства.

Табаксырье — Всесоюзное паевое товарищество по заготовке листовых табаков.
УГКП — Управление государственной каменноугольной промышленности Донбасса ВСНХ.
Укргосторг — Украинская государственная торговая контора по экспорту и импорту.
Укрмут — Украинский мукомольный трест.
Укрнаркомвнуторг — Народный комиссариат внутренней торговли УССР.
Укрнаркомторг — Народный комиссариат внешней и внутренней торговли УССР.
Укрсельмаштрест — Украинский трест сельскохозяйственного машиностроения.
Химуголь — Государственный южный химический трест.
Хлебопродукт — Акционерное общество торговли хлебными и другими сельскохозяйственными продуктами.
ЦАТО — Центральное акционерное торговое общество.
ЦБНТС — Центральное бюро научно-технических секций ВСНХ.
ЦБСТ — Центральное бюро статистики труда.
ЦГАНХ — Центральный государственный архив народного хозяйства СССР.
ЦГАОР — Центральный государственный архив Октябрьской революции, высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР.
Цекавшири — Центральный кооперативный союз Грузии.
Центрозакуп — Центральное закупочное бюро.
Центромыло — Центральный комитет мыловаренной промышленности ВСНХ.
Центропечать — Центральный отдел распространения государственного издательства.
Центрорезина — Центральный комитет резиновой промышленности.
Центросоюз — Всероссийский центральный союз потребительских обществ.
Центроспичка — Центральный комитет спичечной промышленности ВСНХ.
Центротекстиль — Центральный комитет текстильной промышленности ВСНХ.
Церабсекция — Центральная секция рабочей кооперации.
ЦКК ВКП(б) — Центральная контрольная комиссия ВКП(б).
ЦОС — Центральный отдел статистики ВСНХ.
ЦПЭУ — Центральное производственно-экономическое управление ВСНХ.
ЦРК — Центральный рабочий кооператив.
ЦСНХ — Центральный совет народного хозяйства.
ЦСПС — Центральный совет профессиональных союзов.
ЦСУ — Центральное статистическое управление.
Цуводпуть — Центральное управление водных путей НКПС.
Цугпром — Центральное управление государственной промышленности ВСНХ.
ЦЧО — Центральная черноземная область.
Чаеуправление — Государственный чайный, кофейный и цикорный трест.
«Шерсть» — Акционерное общество по заготовке шерсти.
Экосо — Экономическое совещание.
Эмбанефть — Государственное объединение Эмбинской нефтяной промышленности.
Югосталь — Южный металлургический трест.
ЮМТ — Южный машиностроительный трест.

БИБЛИОГРАФИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ЗА 1917—1928 гг.

1917 г.

Мильшин Н. Движение товарных цен в Киевской, Подольской и других губерниях за 1914—1916 гг. Киев, 1917, 37 стр.

Цены на продукты и скот в сельских местностях Кавказа (к началу декабря 1916 г.). Вып. I, Тифлис, 1917, т. 1.

1918 г.

Бреславец В. Н. Снабжение армии и населения мясом 1914—1918 гг., М., Товарный отдел Московского Народного банка, 1918, 84 стр. (Основные твердые цены на живой скот: овец, свиней и мясо по районам, губерниям, областям с 1916 по 1918 гг.).

РСФСР. Центральная междуведомственная комиссия. Ведомости твердых цен, классификации, номенклатуры и таблицы различных предметов и товаров, утвержденные Центральной междуведомственной комиссией. М., 1918, 31 стр.

Сборник постановлений и распоряжений общих и местных, регулирующих продовольственное дело в Москве. Вып. I (Постановления и распоряжения, изданные по 1/I 1918 г.), М., 1918, 357 стр. Приложение № 2. Сводные таблицы розничных цен и отпуска предметов продовольствия (Моск. гор. прод. комитет), стр. 352—358.

Твердые цены на хлеб.
1. Декрет о привлечении к заготовке хлеба рабочих организаций.
2. Декрет об уборных и уборочно-реквизиционных отрядах.
3. Постановление о твердых ценах хлеба урожая 1918 г.
Вятка, 1918, 10 стр.

Шефлер М. Е. Товарообмен с Украиной, М., 1918, 112 стр. Из содержания:
Новые твердые цены на урожай 1918 г., стр. 9—11.
Рыночные цены на продукты, стр. 12—17.
Средние цены на зерно, стр. 27—29.
Цены мучного рынка, стр. 27—29.

Экономика и политика твердых цен. Сб. статей. М., Изд. Редакционно-издательского отдела ВСНХ, 1918, 150 стр. (Отдел экономических исследований).

1919 г.

РСФСР, ВСНХ. Обязательные постановления ВСНХ о твердых и предельных ценах на кожу и кожевенные изделия, утвержденные 6 мая 1919 г., М., 1919, 32 стр.

Справочник цен твердых, предельных, нормировочных, заготовочных и справочных. Под ред. Комитета цен ВСНХ, № 1, янв.—февр. 1919 г., М., Изд. Комитета цен ВСНХ, 1919, 53 стр.

Юровский Л. Н. Очерки по теории цены. Саратов, 1919, 233 стр.

1920 г.

РСФСР, Нарком продовольствия. Постановление Народного комиссариата продовольствия и Высшего совета народного хозяйства о твердых ценах на продукты сельскохозяйственного производства. М., 1920, стр. 20.

Справочник цен. Под. ред. Комитета цен ВСНХ, 1920, 212 стр.

Справочник цен твердых, предельных, нормировочных, заготовительных и справочных. М., ВСНХ. Вып. II, 1920, 214 стр.

Хлеб. Справочник по заготовкам. Вып. II., Харьков, 1920, т. 1. Заготовка хлеба. Твердые цены на хлебные продукты.

1921 г.

Ведомость цен предметов, имеющихся в Мосземотделе. М., Московский гор. земельный отдел, 1921, 31 стр.

Первушин С. А. Движение вольных цен в годы революции (1917—1921 гг.). М. 1921, 52 стр.

РСФСР, Нарком продовольствия. Сводный сборник твердых цен на предметы продовольствия и фуража по 1 января 1920 г. М., 1921, 223 стр.

Рыночные цены на продукты и скот в Кубано-Черноморской области (в тыс. руб.), т. 1. На начало авг. 1921 г. Краснодар, 1921, 12 стр.

Справочник цен, цены утверждены Губернской комиссией цен 14 ноября 1921 г. Петроград, 1921, 90 стр.

Статистический ежегодник 1918—1920 гг. Вып. I (Труды ЦСУ, т. VIII, вып. I). М., 1921, 357 стр. Цены товаров в 1917—1921 гг.

1922 г.

Государственные финансы. Товарные цены. Статистический сборник. М., Фин. экон. бюро НКФ, 1922, 179 стр.

Исиченко П. Экономические предпосылки современного колебания цен на изделия промышленности. М., ВСНХ, 1922, 42 стр.

Кондратьев Н. Д. Рынок хлебов и его регулирование во время войны и революции. М., 1922, 350 стр.

Первушин С. А. Вольные цены и покупательная сила русского рубля 1917—1921 гг. М., 1922, 91 стр.

Промышленность и торговля. Материалы к XI съезду РКП(б). М., 1922, 92 стр.

Черняк М. Проблемы вольного рынка и вольных рыночных цен по Курской губернии за 1921 год. Курск, 1922, 38 стр.

1923 г.

Актов С. Как выравнять цены на хлеб. М., 1923, 14 стр.

Вейцер. Наша политика цен. Проблема «ножниц». Тула, 1923, 24 стр.

Гордон А. С. Основные вопросы политики цен в промышленных предприятиях. Промбюро ВСНХ, 1923, стр. 32.

Государственные финансы и товарные цены. Статистический бюллетень № 1. Фин. экон. бюро НКФ, 1923.

Движение биржевых цен и оборотов за июль—октябрь 1923 г. М., 1923, 79 стр.

Денежные курсы и товарные цены. Практическое пособие для государственных учреждений, бирж, трестов, промышленных и торговых предприятий, хозяйственных и финансовых работников, бухгалтеров и пр. М., 1923, 120 стр.

К вопросу о себестоимости и продажных ценах. М., 1923, 14 стр.

Лобачев Л. Цены на текстильные изделия. М., Центросоюз, 1923, 64 стр.

Материалы о накладных расходах промышленности. Материалы отдела торговой и финансовой политики ЦПЭУ ВСНХ, М., 1923.

Мендельсон А. С. Материалы к изучению ценообразующих факторов (движение цен на ситец в 1914—1922 гг.). Госиздат, 1923, 91 стр.

Михалевский Ф. Закон трудовой стоимости. М., «Московский рабочий», 1923, 52 стр.

На новых путях. Итоги новой экономической политики 1921—1922 гг. Вып. I. Торговля. Труды под ред. комиссии СТО. М., 1923, 423 стр. Из содержания: Кондратьев Н. Условия образования и движения товарных цен в 1921—1922 гг.

На новых путях. Итоги новой экономической политики 1921—1922 гг. Вып. VI. Материалы по себестоимости продукции промышленности. М., 1923, 707 стр.

Народное хозяйство России за 1921—1922 гг. Стат. эконом. ежегодник. М., «Экономическая жизнь», 1923, 534 стр. Из содержания: Шофман Ф. Движение розничных цен, стр. 312—323.

Обзор движения цен в 1922 г. на Московском, Всероссийском и мировом рынках (с таблицами и диаграммами). Центросоюз, 1923, 46 стр.

Сборник главнейших статистических сведений по гос. бюджету, по денежному обращению, по кредиту, по движению цен и курсов за 1922 г. и начало 1923 г. (НКФ Фин. экон. бюро). М., 1923, 119 стр.

Справочник довоенных цен. Иркутск. Губстатбюро, 1923, 80 стр.

Справочник цен довоенного времени. Под редакцией Комитета цен ВСНХ. 1923, т. 2.

Статистический ежегодник 1921 г. Вып. II (Труды ЦСУ, т. VIII, вып. IV). М., 1923, 428 стр., с гл. XVII. Цены товаров, стр. 333—368.

Товарные индексы. Пг. Газ. «Петроградская кооперация», 1923 г., 15 стр. Перед загл.: В. М. — ли.

1924 г.

Биржи и рынки. Сборник. М., 1924, 848 стр. Из содержания: Залкинд Л. Итоги регулирования цен промышленных товаров, стр. 35—36. Таблица движения цен на основные товары главнейших товарных групп, 1923—1924 гг., стр. 462—474.

Борисов И. Г. Соль, ситец, сахар, керосин (факторы образования цены). Финансово-экономические очерки. М., 1924, 123 стр.

Вся текстиль. Цены на базисные сорта хлопчатобумажных и других групп, утвержденных Комвнуторгом. М., Наркомвнуторг, 1924, 211 стр.

Движение рыночных цен в городах ССР Грузии за 1912—1923 гг. Тифлис, 1924, 74 стр.

Движение цен на главные предметы потребления. Труды ЦСУ, т. XV. вып. 1—5, 1923—1924 гг.

Денежная реформа, снижение цен. М., Госстрах, 1924, 35 стр.

Кантор Е. Почему дорог ситец. М., «Красная новь», 1924, 30 стр.

Краткий отчет Госплана (1921—1923 гг.), 242 стр. Из содержания: доклад тов. Кржижановского о проблеме «ножниц», стр. 205—229.

Кржижановский Г. М. Товарообмен и плановая работа. М., 1924, 59 стр.

Куйбышев В. Задачи внутренней торговли и кооперация. М., «Московский рабочий», 1924, 78 стр. О роли кооперации в выполнении решений партии и правительства за снижение цен.

Лаврентьев З. Какие цены на хлеб выгодны нашему хозяйству. М., ГИЗ, 1924, 13 стр.

Марголис-Бисеров И. А. Экономика и техника хлебной торговли. Л., 1924, 506 стр., гл. X. Теория и практика образования хлебных цен, стр. 243—265.

Материалы по изучению «ножниц» в Шепетовском округе на Волыни (в мае—январе 1923—1924 гг.), Шепетовка, 1924, 22 стр.

Народное хозяйство СССР за 1922—1925 гг. Статистико-экономический ежегодник. М., 1922—1925 гг.

Фалькнер С. А. Причины расхождения и сближения сельскохозяйственных и промышленных цен. М., 1924, 66 стр.

Хлебозаготовительная кампания и политика хлебных цен. Материалы для докладчиков. М., ГИЗ, 1924, 15 стр.

Цены московского розничного рынка. М., Центросоюз, 1924, 85 стр.

Чубарь В. Я. Проблема ножниць в радяньских республиках. Харьків, 1924, 23 стр.

1925 г.

Астрахан М. Поштучные цены. Расчет пиломатериалов по ценам куб. фута и торндюйма. Гомель, 1925, 119 стр.

Бобров С. П. Индексы Госплана. Предисловие проф. С. А. Первушина. М., Госплан СССР, 1925, 118 стр.

Борисов И. Г. Цены и торговая политика. М., Фин. издательство НКФ СССР, 1925, 235 стр. (Институт эконом. исследований НКФ СССР).

Владимиров М. К. Очередные задачи хозяйственного строительства. М., 1925, 58 стр.

Внутренняя торговля СССР и ее регулирование в 1924—1925 гг. Материалы к XIV съезду РКП(б). М., Наркомвнуторг СССР, 1925, 225 стр.

Внутренняя торговля СССР и ее регулирование в 1923—1924 гг. и I квартале 1924—1925 гг. Вып. I, М., Наркомвнуторг СССР, 1925, 228 стр.

Вопросы торговли и хлебозаготовительная кампания 1925—1926 гг. М., 1925, 225 стр.

Государственная промышленность СССР в 1921—1923 гг. и ее финансовое положение, М., 1925, 344 стр.

Дашковский П. К. Рынок и цена в современном хозяйстве. М., «Пролетарий», 1925, 227 стр.

Дзержинский Ф. Э. Очередные задачи промышленной политики. Сб. статей, М. — Л., Центр. упр. печати ВСНХ СССР, 1925, 133 стр.
В сб. помещены материалы, отражающие политику снижения цен в период 1924—1925 гг. в области металлопромышленности.

Дзержинский Ф. Э. Промышленность СССР, ее достижения и задачи. М. — Л., Изд. Центр. упр. печати ВСНХ СССР, 1925. Брошюра воспроизводит доклад Председателя ВСНХ на III съезде Советов «О промышленности СССР» и постановление III съезда Советов Союза ССР (пп. 7 и 8 — о политике цен), дает характеристику работы органов ценообразования за 1924—1925 гг. В конце брошюры помещены диаграммы. (Диагр. № 2 — «Политика промышленных цен». Диагр. № 5 — «Рост

цен на черные металлы...» Диагр. № 10 — «Ножницы». Диагр. № 12 — «Оптовые и розничные цены товаров в 1913 г. и 1925 г.»).

Заготовительные цены хлебов за июль 1925 г. Цены на скот за июнь 1925 г. Труды ЦСУ, вып. 25, 1925.

Игнатьев М. В. Конъюнктура и цены НКФ. М., 1925, 143 стр.

Издержки производства и производительность труда в промышленности. М., 1925, Центральное управление народнохозяйственного учета.

Инструкция по вычислению индексов розничных цен. М., ЦСУ, 1925, 27 стр.

Как собирать цены для индекса Госплана. М., «Госплан СССР», 1925, 42 стр.

Кактынь А. Урожай и цены. Реализация урожая и политика цен на хлеб и сырье и промтовары. М., 1925, 46 стр.

Методы изучения динамики хозяйства и цен. М., 1925, 114 стр. (Отд. отт. из 15, 16 и 17 кн. «Вестника статистики»). Из содержания: В. Митчель. Числа-показатели. Марк Л. Показатели экономической конъюнктуры. Флекс А. Методы измерения цен.

Народное хозяйство СССР. Ежегодник «Экономическая жизнь» за 1923—1924 гг. М., 1925, 837 стр. Первушин С. А. Динамика цен, стр. 468—487. Таблицы: Индексы товарных цен, стр. 827—835.

Первушин С. А. Хозяйственная конъюнктура. Введение в изучение динамики русского народного хозяйства за полвека. М., «Экономическая жизнь», 1925, 328 стр.

Сельское хозяйство на путях восстановления. М., 1925, 910 стр. Из содержания: Зак С. С. Цены и сельское хозяйство, стр. 147—164. Залкинд Л. Б. Государственное регулирование промышленных и сельскохозяйственных цен (1922—1923 и 1923—1924 гг.), стр. 165—205.

Соколов А. А. Скорость обращения денег и товарные цены. Теоретический очерк. М., НКФ СССР, 1925, 197 стр.

Струмилин С. На хозяйственном фронте. Сб. статей (1921—1925 гг.). М., «Плановое хозяйство», 1925, 349 стр. «Об урезывании индексов», стр. 92—99. Новая игра с индексом, стр. 99—102. Проблема «ножниц», стр. 208—229.

Фрейман Л. И. Индексы стоимости жизни и методы их исчисления в разных странах (1914—1924 гг.). М., «Вопросы труда», 1925, 151 стр.

Хлебные цены и хлебный рынок. Под редакцией А. Л. Вайнштейн. Финиздат, 1925, 261 стр.

Цены рынка и кооперации (1923 и 1924 гг.). Центросоюз, 1925, 77 стр.

1926 г.

Государственная промышленность СССР... Статистико-экономический обзор под ред. (и с предисл.) проф. Л. Б. Кафенгауза. М. — Л., Центр. упр. печати ВСНХ СССР, 1925—1926, 242 стр.

Гудков А. Калькуляция розничных цен. М., 1926, 143 стр.

Движение цен на главные предметы потребления. (Труды ЦСУ. Отдел статистики внутренней торговли), т. XV, №№ 6—64, 1924—1926 гг.

Дзержинский Ф. Э. Борьба за снижение розничных цен. М., изд-во «Пролетарий», 1926, 32 стр.

Дзержинский Ф. Э. Три последние речи. М., ГИЗ., 1926, 61 стр.

Динамика цен на главнейшие изделия фабрично-заводской промышленности за период 1913—1918 гг. М., Труды ЦСУ, т. XXV, вып. 3, 1926, 49 стр.

Жиркович И. Основные идеи построения крестьянских индексов. Самара, 1926, 16 стр.

Индекс розничных городских цен за время с 1 октября 1925 г. по 1 апреля 1926 г. М., 1926, 91 стр. Труды ЦСУ, т. XXXII, вып. I.

Кохн М. П. Русские индексы цен. М., Изд. «Экономическая жизнь», 1926, 195 стр.

Молчанов С. А. Издержки производства промышленности СССР. М., ЦУП ВСНХ, 1926, 278 стр.

Мотылев В. Е. Цена и стоимость в капиталистическом хозяйстве и в хозяйстве СССР. Ростов-на-Дону, 1926, 91 стр.

Петряков И. П. Задача и организация хлебозаготовительной кампании 1926/1927 гг. М., «Прибой», 1926, 104 стр.

Предельные оптовые и розничные цены в государственных и кооперативных торгующих организациях Северо-Кавказского края на текстильные, кожевенные товары и обувь гос. синдицированной промышленности. Ростов-на-Дону, Северо-Кавказская краевая междуведомственная комиссия по снижению розничных цен, 1926, 183 стр.

Себестоимость и политика цен в текстильной промышленности. М., 1926, 154 стр.

Смычка города с деревней (Политика цен). М., Финиздат, 1926, 32 стр.

Справочник цен на материалы и предметы снабжения сахзаводов Сахаротреста. М., 1926, 96 стр.

Универсальный справочник цен под ред. члена Президиума ВСНХ С. П. Середы и проф. М. А. Смирнова. Вып. 1—3, 1926, 933 стр.

1927 г.

Беленький М. Вопросы хлебной кооперации. М., 1927, 34 стр.

Болотин З. С. Итоги снижения цен в рабочей кооперации. М., Центросоюз, 1927, 80 стр.

Венгер А. Массовая работа по снижению цен (для проф. и коопер. актива). Харьков, «Пролетарий», 1927, 48 стр.

Гессен С. Я. Товарооборот и цены. М.—Л., ГИЗ, 1927, 96 стр.

Два года работы правительства РСФСР. Материалы к отчету правительства за 1924—1925 гг. и 1925—1926 гг., М., 1927, 247 стр. Динамика и регулирование заготовительных цен, стр. 131—139. Диаграммы цен, стр. 242.

Директивы партийных, советских и хозяйственных органов по снижению отпускных и розничных цен. Сталинград, 1927, 117 стр.

Итоги десятилетия Советской власти в цифрах 1917—1927 гг. М., ЦСУ, 1927, 514 стр. Всесоюзный индекс розничных цен КИ НКФ по группам товаров и месяцам с октября 1926 г. по 1 сентября 1927 г., 74 стр.

Как снижать цены? Сборник циркуляров и постановлений Губвнуторга и Губкомиссии по снижению розничных цен. Саратов, 1927, 31 стр.

Кактынь А. М. Борьба за снижение цен. М., «Московский рабочий», 1927, 103 стр.

Калинин И. И. Цены, расходы и калькуляция в потребительских обществах. М., Центросоюз, 1927, 84 стр.

Козлов Г. Снизим цены. Харьков, «Украинский рабочий», 1927, 30 стр.

Конрад Э. Как снижать цены? Сборник циркуляров и постановлений Губвнуторга и Губкомиссии по снижению розничных цен. Саратов, 1927, 31 стр.

Крестьянские индексы. Сборник трудов Конъюнктурного института. М., НКФ, 1927, 96 стр.

Кузнецов С. М. Борьба за снижение цен. М., Фин. изд-во, 1927, 21 стр.

Ларин Ю. Частный капитал в СССР. Итоги, пути, выводы нэпа. М., 1927, 312 стр.

Марковский А. Вопросы снижения цен и задачи профсоюзов. Под ред. М. Д. Сосиса, Одесса, «ВИП», 1927, 105 стр.

Микоян А. Внешняя и внутренняя торговля СССР. (Доклад на собрании Московского партактива 10 октября 1926 г.). М., «Московский рабочий», 1927, 54 стр.

Микоян А. И. Диспропорция и товарный голод. Харьков, «Пролетарий», 1927, 31 стр.

Микоян А., Киссин А. Итоги снижения цен и кооперация. (Доклады на втором Пленуме ВЦСПС седьмого созыва 10—14 окт. 1927 г.), М., Книгоиздательство ВЦСПС, 1927, 64 стр.

Микоян А. И. О снижении цен (из речи тов. Микояна на III сессии ЦИК СССР 23 февр. 1927 г.). М. — Л., ГИЗ, 1927, 72 стр.

Микоян А. И. Результаты кампании по снижению цен (Доклад Совету Труда и Обороны). М., Изд-во Наркомторга СССР и РСФСР, 1927, 84 стр.

Некрасов Н. В. Снижение цен в кооперации. М., Центросоюз, 1927, стр. 60.

Николин А. За дешевый товар. М. — Л., 1927, 50 стр.

Новые предельные цены и накидки на кожевенные товары и обувь. М., Наркомторг, 1927, 88 стр.

Петряков И. П. За снижение розничных цен. М., 1927, 56 стр.

Петряков И. П. Помогай снижать цены. (Библиотечка работницы и крестьянки). М. — Л., 1927, 32 стр.

Предельные цены и накидки на кожевенные товары и обувь. М., Наркомторг, 1927, 84 стр.

Рагольский М. Почему и как мы снижаем цены. О нашей политике цен. М., 1927, 85 стр.

Рапопорт Я. Б. Товарные цены и рынок. М., 1927, 154 стр.

Сарабьянов В. Н. Что решила партия о снижении цен. М., 1927, 30 стр.

Снижение цен в потребительской кооперации. (Основные итоги). М., Центросоюз, 1927, 91 стр.

Снижение цен на Северном Кавказе. Ростов-на-Дону, 1927, 40 стр.

СССР. Высший совет народного хозяйства. Промышленность СССР. К IV съезду Советов. (Материалы к докладу Председателя ВСНХ СССР В. В. Куйбышева). М., 1927, 103 стр. с диаграммой.

Статистический справочник СССР 1927 г., М., ЦСУ СССР, 1927, 506 стр. Движение бюджетного индекса за 1913—1926 гг., стр. 285.

Цены на хлеб и промышленные товары. Финиздат, 1927, 24 стр.

Шехин А. И. Снижение цен в сельском потребительском обществе. М., 1927, 63 стр.

Шибайло Г. Вопросы хлебозаготовительной кампании. М. — Л., 1927, 84 стр.

Шнуров А. Как добиться снижения цен. М., 1927, 62 стр.

1928 г.

Брике С. Положение на хлебном фронте и хозяйственное состояние страны. М. — Л., ГИЗ, 1928, 64 стр.

Вайсберг Р. Е. Принципы и методология перспективного планирования. М., 1928, 24 стр.

Внутренняя торговля Союза ССР за 10 лет. М., Изд-во Наркомторга СССР и РСФСР, 1928, 289 стр. Г. Попов. Движение цен, стр. 60—112.

Движение цен. Двухнедельное издание Отдела конъюнктуры обмена (ЦСУ СССР), посвященное материалам, методологии и анализу индексов и цен. №№ 1(65) — 23—24(87—88), 1926—1928 гг.

Дзержинский Ф. Э. Основные вопросы хозяйственного строительства СССР. Сб. статей, т. 1. М., 1928, 223 стр.

Инструкция по сводке первичного материала о ценах органами госстатистики. М., ЦСУ СССР, 1928, 89 стр.

Кактынь А. Как преодолеть наши хозяйственные затруднения. М., 1928, 46 стр.

Кактынь А. Трудности социалистического строительства. М., ГИЗ, 1928, 110 стр.

Канторович В. Я. Советские синдикаты. М., 1928, 234 стр.

Контрольные цифры народного хозяйства СССР на 1928—1929 гг. М., 1928, 40 стр.

Кржижановский Г. М. Десять лет хозяйственного строительства 1917—1927 гг. М., 1928, 132 стр.

Кутузов Д. И. Государство и кооперация на крестьянском рынке. М.—Л., ГИЗ, 1928, 127 стр.

Львов А. Итоги и перспективы снижения цен. М.—Л., ГИЗ, 1928, 127 стр.

Материалы по статистике цен. Вып. 1. Цены важнейших сельскохозяйственных товаров за 1924—1927 гг. М., 1928, 56 стр.

Материалы по текущей статистике обмена ЦСУ СССР. Сектор статистики обмена. Вып. 1—10. М., ЦСУ СССР, 1928.

Мендельсон А. С. Проблема конъюнктуры. К вопросу о построении марксистской теории конъюнктуры. М., 1928, 71 стр.

Молчанов С. А. От чего зависят цены на товары? Госиздат, 1928, 87 стр.

Мясной рынок. Материалы первого Всероссийского мясного совещания внуторгов, кооперации и госзаготовителей. М., Наркомторг СССР и РСФСР 1928, 268 стр.

Опарин Д. И. Конъюнктура и рынки. М., «Техника управления», 1928, 390 стр.

Сарабьянов В. Как будет изживаться товарный голод. М., ГИЗ, 1928, 81 стр.

Снижение цен и массовая кооперативная работа. Сб. статей и материалов. Под ред. И. Лобова и С. Мазина. М., Книгоиздат ВЦСПС, 1927—1928 гг., 131 стр.

Справочник о ценах на промышленные товары. Ростов-на-Дону. Сев. Кавказ. управление торговли, 1928, 253 стр.

СССР. Народный комиссариат внешней и внутренней торговли. Справочник Наркомторга СССР по металлам и металлоизделиям. Цены, накидки, тарифы. Сост.: Гальперин Л. Е., Пирумов С. М., Поляков В. П., М., Наркомторг СССР и РСФСР, 1927. На обл. 1928 г., 109 стр.

Товарные цены Уральской области в 1926/27 г. Свердловск, «Урал. обл. стат. управление». 1928, 228 стр.

Универсальный справочник цен под ред. С. П. Середы и др. Изд. III. М., 1928, 804 стр.

Цены важнейших промышленных товаров, продуктов питания и фуража за 1925—1928 гг. М., 1928, вып. 2, 112 стр. РСФСР. Центральное Статистическое управление. Сектор обмена. Материалы по статистике цен. Вып. 2.

Цены важнейших сельскохозяйственных товаров за 1924—1927 гг. М., 1928, 56 стр. (ЦСУ РСФСР. Сектор обмена. Материалы по статистике цен. Вып. 1).

ИСТОРИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СССР

Составители: *Звездин З. К.* (ответственный составитель), *Евдокимова Е. Д., Конская О. Л., Корнильева С. В., Кузнецова О. Г., Кулькова М. И., Литвиненко А. В., Петропавловская Н. Е., Слоним О. М., Трифонова Л. И., Троицкая З. А., Фаерман Ю. Л.*

Ответственные редакторы: *Малафеев А. Н., Яковец Ю. В.*

В подготовке документов сборника принимали участие: *Абрютина М. С., Азар В. И., Варюхин В. К., Дмитриев В. И., Кабко Г. И., Резников И. И., Торбин В. И.* Библиография составлена *Лившиц Т. Б.*, хронологический перечень — *Корнильевой С. В.*

Редактор издательства *А. Короткова*

Техн. редактор *Т. Телегина*
Корректоры: *Н. Житкова, Н. Иванова*
Переплет *Ф. Буданова*

А-04074. Сдано в набор 20/II 1970 г. Подписано в печать 25/VI 1970 г. Тираж 1 500. Бумага тип. № 1, 60 × 90¹/₁₆. Бум. л. 22,75. Печ. л. 45,5. Уч.-изд. л. 59,98. Заказ № 220.

Типография им. Котлякова издательства «Финансы» Комитета по печати при Совете Министров СССР. Ленинград, Садовая, 21.